



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## **Besluit**

### **Omgevingsvergunning**

Voor een ontgrondingsactiviteit ten behoeve van het vervangen en aanleggen van een riool aan de Europalaan en het Zwin in Emmeloord



**Aanvrager:**

Gemeente Noordoostpolder  
T.a.v. [REDACTED]  
Postbus 155  
8300 AD Emmeloord

**Gemachtigde:**

Buro Noord B.V.  
T.a.v. [REDACTED]  
Turkseweg 75  
8331 LB Steenwijk

**Locatie:**

Europalaan in Emmeloord

**Onderwerp:**

Graafwerkzaamheden ten behoeve van het vervangen en aanleggen van een riool aan de Europalaan en het Zwin in Emmeloord

**Datum aanvraag:**

11 november 2025

**Kenmerk OFGV:**

Z2025-017701/D2025-257753

## 1 Besluit omgevingsvergunning voor een ontgrondingenactiviteit

### 1.1 Onderwerp

Op 10 november 2025 heeft Buro Noord B.V., namens de gemeente Noordoostpolder, een omgevingsvergunningaanvraag ingediend onder de Omgevingswet. De aanvraag betreft graafwerkzaamheden voor het vervangen en aanleggen van een riool aan de Europalaan en het Zwin in Emmeloord.

### 1.2 Besluit

Gelet op het Besluit Activiteiten Leefomgeving (hierna: Bal), het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland (hierna: OvF), het Besluit kwaliteit leefomgeving en de vergunningaanvraag van Buro Noord B.V., namens de gemeente Noordoostpolder, wordt besloten:

- Aan de gemeente Noordoostpolder, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden ten behoeve van het vervangen en aanleggen van een riool aan de Europalaan en het Zwin in Emmeloord.
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: Gemeente Noordoostpolder, sectie AZ, perceelnummers: 7712, 11106, 12906, 13425 en 13720.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften.
- Dat de vergunning geldig is tot en met 1 december 2027. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 september 2027. De werkzaamheden mogen pas aanvangen nadat de vergunning in werking is getreden.

### Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 05-02-2026

### 1.3 Rechtsbescherming

#### **Bezwaar**

Dit besluit treedt in werking vier weken na de verzenddatum van het besluit omdat het verrichten van de ontgrondingsactiviteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van Gedeputeerde Staten van Flevoland Commissie  
Rechtsbescherming  
Postbus 55  
8200 AB Lelystad.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

#### **Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden- Nederland, Afdeling bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## 2 Inleiding

Op 10 november 2025 heeft Buro Noord B.V., namens de gemeente Noordoostpolder, een omgevingsvergunningaanvraag ingediend onder de Omgevingswet. De aanvraag betreft graafwerkzaamheden voor het vervangen van een bestaand gemengd riool en het aanleggen van een hemelwaterriool aan de Europalaan en het Zwin in Emmeloord.

Bij de beoordeling en behandeling van de aanvraag is gebruik gemaakt van rapportages en tekeningen. Het betreft de volgende bijlagen:

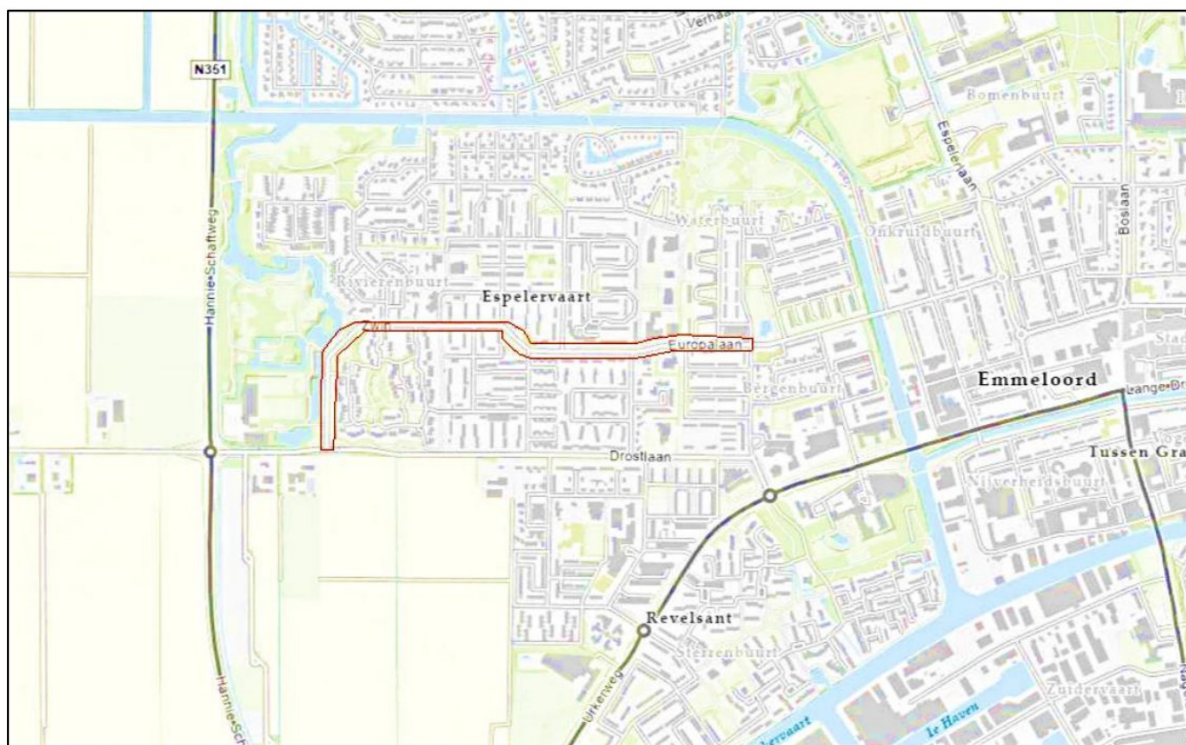
- Bijlage 1: Vergunningaanvraagformulier ontgroningen;
- Bijlage 2: Uittreksel KvK 21-12-2017;
- Bijlage 3: Machtigingsformulier project Europalaan-Zwin;
- Bijlage 4: Kadastrale kaarten;
- Bijlage 5: Vergunningstekening van 6-11-2025 (versie 01);
- Bijlage 6: Plattegrondtekening van 6-11-2025 (versie 01);
- Bijlage 7: Gras-advies: Rapportage Quicksan Flora en Fauna (8 oktober 2025);
- Bijlage 8: Archeologisch onderzoek locatie Zwin - Europalaan te Emmeloord - P09067\_GRA\_AR\_C2;
- Bijlage 9: Asphalt-, fundatie- en bodemonderzoek, Greenhouse Advies B.V. (19 juni 2025);
- Bijlage 10: Rapport "Bemalingsadvies Rioolrenovatie Europalaan te Emmeloord" van 8-11-2025;
- Bijlage 11: Effecten voor omwonenden en verkeer.

### Locatieomschrijving ontgroning

De ontgroning zal worden uitgevoerd op de volgende kadastrale percelen:

- Gemeente Noordoostpolder, sectie AZ, perceelnummers: 7712, 11106, 12906, 13425 en 13720.

De locatie (zoals weergegeven in figuur 1) bevindt zich binnen de bebouwde kom van Emmeloord, aan de straten van de Europalaan en het Zwin en wordt omgeven door woonhuizen, scholen en een supermarkt. Ten westen van het projectgebied bevindt zich een meertje.



**Figuur 1:** De locatie van het projectgebied.

### Doel en aanpak van de ontgroning

Het doel van de ontgroning is het vervangen van een bestaand gemengd riool en het aanleggen van een hemelwaterriool, inclusief uitstroomvoorziening in het oppervlaktewater, aan de straten van de Europalaan en het Zwin in Emmeloord.

De werkzaamheden zullen van west naar oost plaatsvinden. In bijlage 9 is vermeld dat er wordt uitgegaan van vervangen/nieuw aanleggen van 100 meter riool per week.

## **3 Procedure**

De aanvraag wordt behandeld volgens de reguliere procedure, zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De werkzaamheden die worden uitgevoerd vallen onder artikel 16.7, onderdeel e van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Omdat de werkzaamheden dieper dan 3 meter gaan onder het maaiveld, wordt niet voldaan aan een vrijstelling van de vergunningplicht zoals aangegeven in artikel 7.6, lid 1 van de OvF. Hierin staat dat: "In afwijking van artikel 16.7, onder e en g, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geldt de uitzondering op het verbod van artikel 5.1 van de Omgevingswet om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit te verrichten, enkel indien een diepte van 3 meter beneden maaiveld niet wordt overschreden en andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken". Om deze reden wordt het project vergunningplichtig.

Op 13 november 2025 is deze aanvraag aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs, het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Noordoostpolder, de provinciale archeoloog en de provinciale ecoloog verzonden.

Op 18 november 2025 is aan de aanvrager een besluitbrief tot verlenging van de beslistermijn verstuurd. Hiermee is de beslistermijn met zes weken verlengd.

Het verzoek en het besluit worden gepubliceerd op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

## **4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag**

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het uitvoeren van een ontgroning moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de OvF en 'Beleidsregel omgevingsvergunningsplichtige milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet' (hierna: Beleidsregel).

### De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd ten behoeve van de vervanging van een bestaand gemengd riool en het aanleggen van een hemelwaterriool. Er wordt 7.500 m<sup>2</sup> ontgrond voor deze ontwikkeling. De activiteit is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- waterhuishoudkundige aspecten;
- natuurwaarden/Ecologie;
- archeologische en aardkundige waarden;
- bodem/Grondwaterbescherming;
- effecten voor omwonenden.

### **4.1 Voorziening oppervlaktedelfstoffen**

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat een hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het maaiveld binnen het projectgebied heeft een gemiddelde hoogte van 4,30 meter minus NAP. De ontgravingswerkzaamheden, zoals beschreven in deze aanvraag zullen tot maximaal 4,00 meter onder het maaiveld reiken, wat overeenkomt met circa 8,30 meter minus NAP.

De totale oppervlakte van de ontgroning bedraagt 7.500 m<sup>2</sup>. In totaal zal er circa 9.500 m<sup>3</sup> zand en 7.125 m<sup>3</sup> klei worden ontgraven. De volledige hoeveelheid zand wordt ter plaatse weer toegepast. De kleigrond zal worden afgevoerd. Wat de bestemming voor deze grond wordt, is nog niet bekend.

#### Andere regelgeving

Voor het toepassen van de afgevoerde grond buiten het perceel van herkomst, moet een melding ingediend worden via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het meldpunt bodemkwaliteit uitsluitend bedoeld voor het raadplegen van oude meldingen en voor het indienen van meldingen die onder het overgangsrecht vallen. Welke type meldingen onder het overgangsrecht vallen en nog via het meldpunt moet worden ingediend, is te vinden op de website van het Informatiepunt Leefomgeving.

#### Conclusie

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

## **4.2 Waterhuishoudkundige aspecten**

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor de beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de volgende gegevens gebruikt:

- Bijlage 1: Vergunningaanvraagformulier ontgroningen;
- Bijlage 10: Rapport "Bemalingsadvies Rioolrenovatie Europalaan te Emmeloord" van 8-11-2025.

### Grondwaterstand en ontgravingsdiepte binnen het projectgebied

Volgens het aanvraagformulier heeft het maaiveld binnen het projectgebied een gemiddelde hoogte van circa 4,30 meter minus NAP, dit komt overeen met de hoogtegegevens uit het Actueel Hoogte Nederland (AHN). Uit het DINoloket van TNO blijkt dat het waterpeil ter plekke is ongeveer 4,50 tot 5,00 meter minus NAP is.

De ontgravingswerkzaamheden zullen tot 4,00 meter beneden maaiveld reiken wat overeenkomt met ongeveer 8,30 meter minus NAP. Dit betekent dat de werkzaamheden tot in het grondwater zullen reiken.

### Bemaling

Uit de in bijlage 10 beschreven bodemopbouw is gebleken dat het op basis van de geringe dikte van de waterremmende laag onder de ontgravingsdiepte, zeer waarschijnlijk is dat de bemaling al tot onder de waterremmende laag aangebracht moet worden om voldoende grondwater te kunnen onttrekken voor een droge ontgraving. Op basis hiervan wordt geadviseerd om ervoor te zorgen dat de filterstelling van de bemaling tot onder de waterremmende laag aanwezig is en hiermee feitelijk een spanningsbemaling wordt uitgevoerd met een maximale stijghoogte tot het gewenste grondwaterniveau voor de ontgraving.

Als gevolg van de bemaling wordt de freatische grondwaterstand onder de te ontgraven bouwput en in de omgeving ervan verlaagd. Bij een (langdurige) verlaging van de grondwaterstand kunnen in de omgeving van de bemaling nadelige effecten optreden. Voorkomen moet worden dat ten gevolge van de bemaling belangen van derden worden geschaad. Derhalve moet ernaar worden gestreefd om zo weinig mogelijk grondwater te onttrekken om de effecten in de omgeving zoveel mogelijk te beperken.

Als onderdeel van bijlage 10 is een bemalingsadvies opgesteld, waarin het volgende wordt aanbevolen:

- Geadviseerd wordt om de bemaling middels verticale filters toe te passen welke tot onder de aanwezige kleilaag worden aangebracht. Door de bemaling tot onder de waterremmende laag wordt aangebracht kan het risico op opbarsten ondervangen worden.
- Geadviseerd wordt om vóór aanvang van de bemaling na te gaan of door de bemaling nadelige effecten kunnen worden verwacht op het binnen het berekende maximale invloedsgebied aanwezige (openbare) groen.
- Geadviseerd wordt om voor aanvang van de bemaling na te gaan welke panden op hout zijn gefundeerd en vanaf welke diepte de houten fundering begint. Op basis hiervan kan nagegaan worden of de houten palen naar verwachting droog komen te staan of dat ze tijdens de werkzaamheden onder het grondwaterniveau blijven.
- Geadviseerd wordt om ruim vóór aanvang van de bemaling in overleg te treden met Waterschap Zuiderzeeland om toestemming te krijgen voor lozing van het bemalingswater op de watergang ten westen van de Zwin.
- Geadviseerd wordt om in een bestek of technische werkomschrijving een resultaatsverplichting op te nemen voor het realiseren en in stand houden van de benodigde verlaging van de grondwaterstand in de ontgraving.

#### Advies waterschap

Op 17 november 2025 heeft het waterschap Zuiderzeeland (kenmerk: WPRC-1969436147-19) beoordeeld dat er geen nadelige effecten op waterhuiskundige aspecten zullen zijn. De werkzaamheden vallen namelijk buiten de beschermingszones van de watergangen.

#### Conclusie

Doordat tot in het grondwater gegraven wordt, zal bemaling worden toegepast. Hierdoor zijn effecten van verdroging op fundering van huizen binnen het projectgebied mogelijk. Om (langdurige) verdroging zoveel mogelijk te beperken dienen de in bijlage 9 voorgestelde maatregelen met betrekking tot bemaling te worden getroffen.

De waterbelangen zijn afgewogen door het waterschap Zuiderzeeland, welke heeft beoordeeld dat er geen nadelige effecten op waterhuishoudkundige aspecten zijn, aangezien de werkzaamheden buiten beschermingszones van watergangen vallen.

### **4.3 Natuurwaarden/Ecologie**

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Omgevingswet (Ow) betreft.

#### De Omgevingswet

Met ingang van 1 januari 2024 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen geregeld in de Ow. Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Omgevingsvergunningen voor flora- en fauna activiteiten moeten worden aangevraagd bij de provincie.

Voor de beschrijving van de ecologische aspecten zijn de volgende gegevens gebruikt:

- Bijlage 1: Vergunningaanvraagformulier ontgroningen;
- Bijlage 7: Gras-advies: Rapportage Quicksan Flora en Fauna (8 oktober 2025).

#### Natuurbescherming

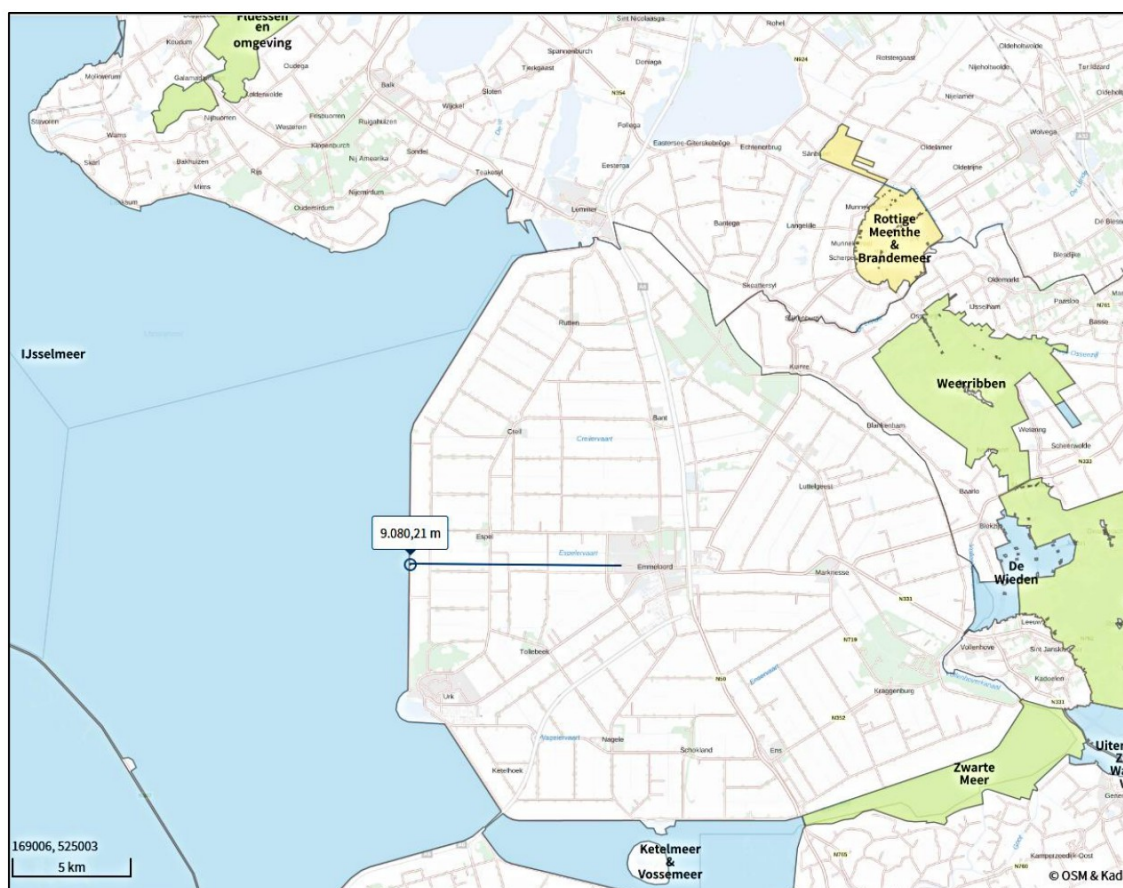
GRAS Advies B.V. heeft in opdracht van de gemeente Noordoostpolder een Quicksan Ecologie uitgevoerd, om inzicht te verkrijgen in de mogelijke effecten op beschermde natuurwaarden als gevolg van het projectplan. Het onderzoek en de bijbehorende conclusies zijn gebaseerd op een combinatie van bureauonderzoek en een veldbezoek. Tijdens de bezoeken is beoordeeld of het projectgebied potentieel geschikt is als leefgebied voor beschermde soorten.

## Onderzoekbevindingen

Hieronder zijn de belangrijkste conclusies uit bijlage 6 opgenomen.

### *Gebiedsbescherming: Natura 2000*

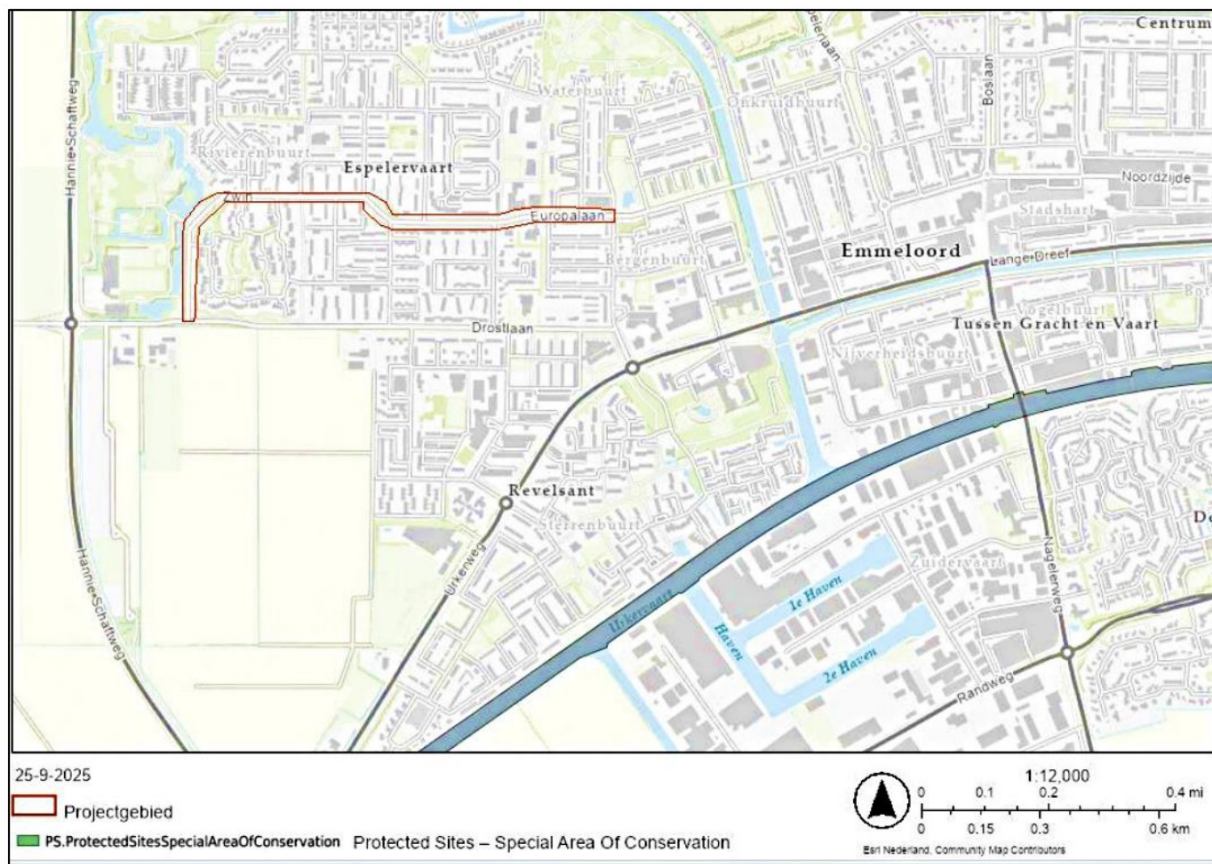
Vanwege de ligging van het plangebied buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden en de aard van de werkzaamheden, is er geen sprake van fysieke effecten zoals oppervlakteverlies en versnippering. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'IJsselmeer' is op ruim 9 km afstand gelegen (figuur 2), waardoor negatieve gevolgen zoals licht, trillingen en geluid voor de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Effecten van ontgrondingswerkzaamheden zullen daarom niet merkbaar zijn op Natura 2000-gebieden.



**Figuur 2:** Ligging plangebied ten opzichte van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden, waarbij specifiek de afstand tot het IJsselmeer is getoond.

### *Gebiedsbescherming: Natuurnetwerk Nederland (NNN)*

Het plangebied is geen onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het dichtstbijzijnde NNN-gebied ligt op circa 900 meter ten zuidoosten van het plangebied (figuur 3). Het voornemen voor de ontgrondingen heeft door de locatie buiten het NNN en de aard en omvang van de werkzaamheden geen negatieve invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Vanuit het provinciale natuurbeleid is er daarom geen bezwaar tegen de voorgenomen ingreep.



**Figuur 3:** Ligging plangebied (rood gemarkeerd) ten opzichte van het dichtstbijzijnde NNN-gebied (grijze lijn).

### Houtopstanden

Binnen het projectgebied gaat het om de kap van één boom (Amerikaanse eik) en de verplanting van twee bomen (zomereiken). Omdat het hierbij niet om een houtopstand groter dan 10 are of een rij van meer dan 20 bomen gaat en de locatie binnen de bebouwde kom ligt, is er geen sprake van een beschermde houtopstand. Wettelijke bescherming is daarom niet aan de orde.

### Soortenbescherming (planten)

Beschermde flora valt onder de Habitatrichtlijn en/of zijn nationaal beschermd. Volgens verspreidingsgegevens komen rondom het projectgebied geen beschermde flora voor.

### Soortenbescherming (dieren)

Er heeft zowel een literatuuronderzoek als een veldonderzoek plaatsgevonden, op basis waarvan is beoordeeld welke (beschermde) soorten (mogelijk) aanwezig zijn. Hieronder is samengevat op welke soorten de ontgrondingswerkzaamheden mogelijk effect kunnen hebben.

### *Vogels*

In de woningen direct naast het projectgebied zijn openingen aanwezig welke geschikt kunnen zijn voor gebouwbewonende vogels zoals de gierzwaluw en huismus. Gezien de woningen bij het uitvoeren van de werkzaamheden onaangetast blijven, ondervindt de gierzwaluw echter geen negatief effect door de beoogde ontwikkelingen.

Binnen het projectgebied zijn bomen aanwezig welke van voldoende formaat zijn voor het dragen van grote nesten. Gezien het veldbezoek is uitgevoerd in de tijd dat de bomen nog allemaal blad dragen, is de kans aanwezig dat er nesten gemist zijn. Het is daarom mogelijk dat binnen het projectgebied nesten van niet-gebouwbewonende vogels met jaarrond-bescherming aanwezig kunnen zijn. Negatieve effecten, zoals het verlies van nestgelegenheid, kunnen hierbij met name tijdens het broedseizoen plaatsvinden.

De werkzaamheden kunnen, mits voorafgaand een ecologische vrijgave heeft plaatsgevonden, ook binnen het broedseizoen worden uitgevoerd. Deze ecologische vrijgave dient uiterlijk drie dagen voor aanvang van de werkzaamheden plaats te vinden. Indien tijdens deze controle actieve nesten van algemeen beschermde vogelsoorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na afloop van het broedseizoen. Wanneer sprake is van jaarrond beschermde nesten, is aanvullend onderzoek vereist.

Nesten van algemene broedvogels zijn alleen beschermd wanneer ze in gebruik zijn tijdens de broedperiode. Nesten van broedende vogels én hun omgeving zijn altijd wettelijk beschermd en mogen niet worden verstoord. Deze soorten zullen mogelijk verstoring ondervinden van de beoogde werkzaamheden. In dat geval zijn maatregelen om verstoring te voorkomen noodzakelijk.

Aanvullend onderzoek naar vogels en een mogelijke omgevingsvergunning zijn niet nodig mits aanbevolen maatregelen worden opgevolgd en bij (broed)vogels tenminste één van de daaropvolgende maatregelen wordt toegepast:

#### *(Broed)vogels:*

1. Versturende werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen, of;
2. Wanneer werkzaamheden toch binnen het broedseizoen vallen, dienen de aanwezige bosschages/bomen met nesten en de omgeving hiervan niet te worden verstoord, of;
3. Er vindt een broedvogelinspectie plaats door een deskundige ecooloog vóór aanvang van ontwikkeling gerelateerde werkzaamheden.

#### *Niet gebouwbewonende vogels met jaarrond beschermd nest:*

1. Versturende werkzaamheden, als het kappen en verplantten van de bomen vinden plaats buiten het broedseizoen.
2. Voorafgaand de werkzaamheden worden de te kappen en de te verplante bomen gecontroleerd op nesten en holtes.

Deze maatregelen zullen als voorschriften aan deze vergunning worden verbonden.

### *Vleermuizen*

Alle vleermuissoorten zijn beschermd onder de Habitatrichtlijn. Verblijfplaatsen zijn doorgaans te vinden in holten, kieren en andere openingen in bomen of gebouwen.

Volgens verspreidingsgegevens en de NDFF kunnen in de omgeving van het projectgebied de gewone dwergvleermuis, laatvlieger, meervleermuis, watervleermuis en tweekleurige vleermuis worden aangetroffen. Gezien de bomenrijen en dat sommige bomen holtes bevatten is het projectgebied en de omgeving geschikt als verblijfplaats, foerageergebied en vliegroute voor vleermuizen.

In de directe omgeving van het projectgebied is echter veel hoogwaardig alternatief foerageergebied in de vorm van bosschages en grasvelden aanwezig. Wanneer het kunstlicht 's nachts uitgezet wordt, ondervinden deze vleermuizen geen negatieve effecten door de werkzaamheden. Een aanvullend soortenonderzoek en mogelijke omgevingsvergunning op basis van een flora- en fauna-activiteit zijn niet nodig.

### *Amfibieën*

Van de rugstreeppad zijn verspreidingsgegevens of waarnemingen bekend binnen de NDFF. Er zijn geen geschikte habitats voor deze soortgroep aangetroffen, maar wel direct naast het projectgebied in de vorm van een meertje. Hoewel de benodigde zandige open plekken hier ontbreken, kan het zo zijn dat tijdens de uitvoering van de werkzaamheden het projectgebied tijdelijk wél geschikt worden voor de rugstreeppad, doordat bij het graafwerkzaamheden vrij zand vrijkomt. Door voorafgaand aan het graven paddenschermen te plaatsen rondom het projectgebied, kan echter worden voorkomen dat de rugstreeppad het projectgebied kan betreden.

### *Overige soorten*

Gezien de aangetroffen vegetatie en omgeving kunnen soorten als egel, haas, konijn en algemene muizensoorten worden verwacht. Het projectgebied is mogelijk onderdeel van de leefomgeving van deze soorten. Deze soorten zijn beschermd onder 'andere soorten', maar staan ook in de categorie 'vrijgestelde soorten'. Dit houdt in dat bij uitvoering van de werkzaamheden in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling, een vrijstelling voor deze soorten geldt. Wel geldt altijd de zorgplicht voor de uitvoerende partij.

### Advies provinciale ecooloog

Op 17 november 2025 heeft de provinciaal ecooloog beoordeeld dat de ecologische belangen in de Quicksan voldoende zijn afgewogen.

### Zorgplicht

In de Omgevingswet is een omschrijving opgenomen over de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt voor alle in het wild levende dieren en planten, dus ook niet-beschermden soorten, en hun directe leefomgeving. Dit is een algemene verantwoordelijkheid die voor iedereen geldt. Het betekent bijvoorbeeld dat er niet onnodig dieren en planten worden gedood, wanneer redelijkerwijs een andere oplossing aanwezig is, bijvoorbeeld de dieren te verplaatsen naar een ander gebied.

### Conclusie

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten op een Natuurnetwerk of Natura-2000 te verwachten zijn.

Wel kunnen de ontgravingswerkzaamheden effect hebben op vogels, vleermuizen, amfibieën en overige soorten als egels, hazen, konijnen en muizen. Deze effecten worden geminimaliseerd, zolang er gewerkt wordt volgens de in de Quicksan opgestelde maatregelen, die als voorschriften aan deze vergunning verbonden zijn. Naast deze maatregelen dient altijd, conform de voor de fauna geldende zorgplicht te worden gewerkt.

## **4.4 Archeologische en aardkundige waarden**

Voor de beschrijving van de archeologische aspecten zijn de volgende gegevens gebruikt:

- Bijlage 1: vergunningaanvraagformulier ontgravingen;
- Bijlage 8: Archeologisch onderzoek locatie Zwin - Europalaan te Emmeloord - P09067\_GRA\_AR\_C2.

### Provinciaal Beleid

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArk'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Het projectgebied ligt binnen een zone die is aangemerkt als archeologisch aandachtsgebied.

### Gemeentelijk beleid

De locatie ligt op de beleidskaart van de gemeente Noordoostpolder grotendeels binnen een vrijgestelde zone en voor het overige deel binnen een zone die is aangemerkt als WA-8. Hiervoor geldt dat bij ingrepen kleiner dan 10.000 m<sup>2</sup> en tot 1 meter beneden maaiveld geen archeologisch onderzoek verplicht gesteld is.

### Bureauonderzoek Greenhouse Advies B.V.

Greenhouse Advies B.V. heeft naar aanleiding van de werkzaamheden een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Het doel van het bureauonderzoek is het verwerven van informatie, aan de hand van bestaande bronnen, over de bekende of verwachte archeologische waarden.

#### Resultaten en advies Greenhouse Advies B.V.

Gebleken is dat er geen vondstlocaties binnen het plangebied zelf liggen. Omdat de daadwerkelijke bodemopbouw in relatie tot de ingreep echter nog niet archeologisch is vastgesteld, wordt geadviseerd om een archeologisch verkennend booronderzoek uit te voeren. Op basis daarvan kunnen eventuele vervolgstappen worden bepaald.

#### Reactie en advies provinciaal archeoloog

De provinciaal archeoloog heeft op 10 december 2025 advies uitgebracht over de mogelijke effecten van de ontgrondingswerkzaamheden. Het advies luidt: Gezien het feit dat de ontwikkeling deels binnen een zone ligt, waarvoor geldt dat voor ontwikkelingen kleiner dan 10.000 m<sup>2</sup> en ondieper dan 1 meter beneden maaiveld vrijgesteld zijn, geldt voor wat betreft archeologie dat er geen nader onderzoek nodig is. Het advies van Greenhouse advies wordt dan ook niet overgenomen. Hierover is ook contact opgenomen met de gemeente Noordoostpolder, welke onderschrijft dat geen verder onderzoek nodig is.

Wel geeft de provinciaal archeoloog de volgende voorwaarden mee:

- Voor alle deelgebieden stelt initiatiefnemer een werkprotocol op over hoe te handelen bij het aantreffen van (onderdelen van) scheeps- of vliegtuigwrakken (geen toevalsvondst). Dit werkprotocol wordt tijdig ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- Artikelen 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet zijn van toepassing op de werkzaamheden. Dit betreft de meldplicht Toevalsvondsten: Mochten tijdens de werkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen (die buiten het bovenstaande protocol scheeps- of vliegtuigwrakken vallen), dan dient dit op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet onmiddellijk te worden gemeld aan de Minister (in de praktijk de beheerder van het Provinciaal Archeologisch Depot Flevoland, depotflevoland@batavialand.nl, tel. +31 (0) 320 225 927).
- Eventuele vondsten dienen gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek.

#### Conclusie

De voorgenomen werkzaamheden kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd.

### **4.5 Bodem/grondwaterbescherming**

Voor de beschrijving van de bodem aspecten zijn de volgende gegevens gebruikt:

- Bijlage 1: vergunningaanvraagformulier ontgrondingen;
- Bijlage 9: Asphalt-, fundatie- en bodemonderzoek, Greenhouse Advies B.V. (19 juni 2025).

#### Verkennend bodemonderzoek: certificering en doel

In opdracht van de gemeente Emmeloord is door Greenhouse Advies B.V. een asphalt-, fundatie en bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de Europalaan en Zwin in Emmeloord. Het onderzoek is uitgevoerd onder diverse certificaten.

Hieronder volgt een korte opsomming van deze certificaten:

- Een vooronderzoek conform de NEN 5725;
- Een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740.

Het doel van het verkennend (water)bodemonderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de (water)bodem.

#### Resultaten vooronderzoek en verkennend onderzoek

Uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat ter plaatse van de onderzoekslocatie sprake is van de bodemfunctieklasse Wonen. Zowel de boven- als ondergrond valt onder de toepassingsklasse Landbouw/natuur en de ontgravingsklasse Landbouw/natuur.

Het vooronderzoek is met name gericht op het achterhalen van voormalige bodembedreigende activiteiten en eventuele aanwezige bodemverontreiniging ter plaatse of in de nabijheid van het project tot een straal van 25 meter rondom de locatie.

Op basis van de eerder uitgevoerde onderzoeken is er geen directe aanleiding om de locatie als verdacht te beschouwen. Wel zijn er enkele onbekende gegevens wat betreft oude verontreinigingen op locaties die net buiten de onderzoekslocatie liggen.

Naar aanleiding van de analyseresultaten, voortkomend uit het vooronderzoek, is geen grond- en grondwatervervuiling naar voren gekomen. Tevens is geen PFAS-vervuiling aangetroffen. Zodoende is geconcludeerd dat een nader bodemonderzoek niet noodzakelijk is. Het terrein is op basis van de milieuhygiënische kwaliteit geschikt voor het voorgenomen gebruik. De beoogde werkzaamheden kunnen plaatsvinden zonder aanvullende veiligheidsmaatregelen.

#### Conclusie

Naar aanleiding van de analyseresultaten van het vooronderzoek naar bodemkwaliteit, is geconcludeerd dat een nader bodemonderzoek niet noodzakelijk is. De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Zodoende zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen die optreden als resultaat van de ontgroning.

## **4.6 Effecten voor omwonenden en verkeer**

Voor de beschrijving van de archeologische aspecten zijn de volgende gegevens gebruikt:

- Bijlage 1: Vergunningaanvraagformulier ontgroningen;
- Bijlage 10: Rapport "Bemalingsadvies Rioolrenovatie Europalaan te Emmeloord" van 8-11-2025;
- Bijlage 11: Effecten voor omwonenden en verkeer.

#### Effecten op omwonenden

In de directe nabijheid van de ontgrondingswerkzaamheden bevinden zich woningen in de straten van de Europalaan en het Zwin. De effecten hebben daarmee voornamelijk een lokale impact, zowel als gevolg van graafwerkzaamheden, als mogelijke gevolgen van dalende grondwaterstanden (zoals benoemd is in paragraaf 4.2).

Om negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen is opgenomen dat de aannemer bij de directie een bestek aanlevert, waarin vermeld wordt dat de aannemer bouwkundige opnamen moet verrichten bij panden die binnen het invloedsgebied van de werkzaamheden vallen. Tevens is de aannemer verplicht om per fase trillingsmetingen bij de woningen uit te voeren.

Om specifiek effecten van verdroging die ontstaat door bemaling te minimaliseren, wordt zoveel mogelijk gewerkt, conform de aanbevelingen, genoemd in bijlage 10.

#### Effecten op verkeer

Het verkeer zal via verschillende routes worden omgeleid. Voor elke fase van het project is een specifiek omleidingsplan opgesteld.

Het werkgebied wordt veiligheidshalve afgezet met bouwhekken en de aannemer mag maximaal 40 meter open graven; dit is een verplichting volgens het bestek.

#### Conclusie

Er zijn effecten voor omwonenden en verkeer te verwachten. Deze effecten worden zoveel mogelijk geminimaliseerd door te werken volgens de hierboven genoemde maatregelen en adviezen. Overlast zal hiermee zoveel mogelijk beperkt worden.

### **4.7 Ruimtelijk beleid**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder is op 13 november 2025 in de gelegenheid gesteld om dit project te toetsen aan het Omgevingsplan.

Op 17 december 2025 heeft het college van burgemeester en wethouder advies uitgebracht. In dit advies is vastgesteld dat op de betreffende locatie het omgevingsplan van de gemeente Noordoostpolder van toepassing is, welke verwijst naar het voormalige bestemmingsplan "Emmeloord-West", dat van rechtswege onderdeel uitmaakt van dit omgevingsplan.

Binnen het bestemmingsplan is de betreffende grond bestemd als "verkeer". De aangevraagde omgevingsvergunning past binnen dit geldende bestemmingsplan.

#### Conclusie

De in de vergunning aangevraagde activiteiten passen binnen het geldende omgevingsplan.

## 5 Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel, de OvF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

## Bijlage 1

### Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Omgevingswet voor het graven ten behoeve van het vervangen en aanleggen van een riool aan de Europalaan in Emmeloord.

#### 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgronding:	De ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen.
Bevoegd gezag:	Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie:	Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder vergunning:	Gemeente Noordoostpolder Postbus 155 8300 AD Emmeloord
Schadelijke stoffen:	Stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

#### 2 De ontgronding

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 september 2027.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 4,00 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 7.500 m<sup>2</sup> niet meer dan 9.500 m<sup>3</sup> zand en 7.125 m<sup>3</sup> klei worden ontgraven.
- 2.4 De ontgronding moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen van de aanvraag.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste tien werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) t.a.v. team Leefomgeving. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd, te zijn vermeld. Daarnaast dient u te beschrijven hoe er wordt voldaan aan de voorschriften van dit besluit. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 2.10 Deze omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking.

### 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 2021 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

#### 4 Ecologie

- 4.1 Er dient gewerkt te worden conform de zorgplicht flora en fauna. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.
- 4.2 Er dient gewerkt te worden, conform de maatregelen die zijn genoemd in hoofdstuk 7 van de Quickscan van Gras-advies (bijlage 7), zoals hieronder opgesomd:

##### (Broed)vogels

1. Verstorende werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen, of;
2. Wanneer werkzaamheden toch binnen het broedseizoen vallen, dienen de aanwezige bosschages/bomen met nesten en de omgeving hiervan niet te worden verstoord, of;
3. Er vindt een broedvogelinspectie plaats door een deskundige ecooloog vóór aanvang van ontwikkeling gerelateerde werkzaamheden.

##### Niet gebouwbewonende vogels met jaarrond beschermd nest

1. Verstorende werkzaamheden, als het kappen en verplantten van de bomen vinden plaats buiten het broedseizoen.
2. Voorafgaand de werkzaamheden worden de te kappen en de te verplantte bomen gecontroleerd op nesten en holtes.

##### Vleermuizen

1. Geen nachtelijk kunstlicht.

##### Rugstreepad

1. Plaatsen van paddenscherm voor het uitvoeren van de werkzaamheden.

#### 5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. Dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de Beheerder Provinciaal Depot voor Bodemvondsten Flevoland (Erfgoedpark Batavialand): depotflevoland@batavialand.nl, tel. +31 (0) 320 225 927.

- Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-265265).
  - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033-4217421.
  - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
  - b. Alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen.
  - c. Maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
  - d. Eventuele vondsten dienen gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in voorschrift 5.1 en voorschrift 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.
- 5.4 Er moet voor alle deelgebieden een werkprotocol worden opgesteld waarin wordt beschreven hoe te handelen bij het aantreffen van (onderdelen van) scheeps- of vliegtuigwrakken, mits het niet om toevalsvondsten gaat. Dit werkprotocol moet tijdig ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag, de gemeente Noordoostpolder.
- 6 Uitzonderlijke omstandigheden
- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van Hoofdstuk 19 Omgevingswet jo. 2.22 Bal, dient de houder van de vergunning direct:
- a. Daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
  - b. Al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
  - c. De aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
  - d. De opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
  - e. Eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
  - f. Alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.