

Datum: @

Naam: Renewi Nederland B.V.

Activiteit: Afvalrecyclingbedrijf

Onderwerp: BBT-conclusies afvalbehandeling  
Ambtshalve wijziging t.b.v. actualisatieplicht

Zaaknummer Omgevingsdienst Drenthe: Z2023-012646

## **I. ONTWERPBESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING**

Ontwerpbesluit wijziging voorschriften van de omgevingsvergunning van provincie Drenthe voor Renewi Nederland B.V.

### **Onderwerp**

Op 12 juli 2006 is aan Renewi Nederland B.V. (destijds: Van Gansewinkel) voor de locatie Fokkerstraat 14 te Hoogeveen een omgevingsvergunning, kenmerk MB/A12/2005011287, verleend voor het recyclen van afval. Verder is op 15 januari 2020, een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, kenmerk Z2019-00011978. De wijziging heeft betrekking op het wijzigen van de inrichtingsgrenzen. Tot slot is op 13 juli 2021 een ambtshalve wijziging opgelegd met kenmerk Z2020-00000840, ten behoeve van het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) en de verwerking volgens de minimumstandaarden. Op de locatie is een IPPC-installatie aanwezig, welke valt onder categorie 5.5 uit bijlage I van richtlijn nummer 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (RIE).

Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 8.98, eerste van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) in combinatie met artikel 5.38, eerste lid, onder b en het tweede lid van de Omgevingswet). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie het volgende moet gebeuren:

- de voorschriften in de vergunning moeten worden getoetst aan de BBT-conclusies en de vergunning moet wanneer nodig binnen de termijn van vier jaar worden geactualiseerd.

De BBT-conclusies Afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd. Wij hebben beoordeeld dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling en passen daarom de omgevingsvergunning ambtshalve aan.

## **Ontwerpbesluit**

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 8.98 Besluit kwaliteit leefomgeving in combinatie met artikel 5.38, eerste lid, onder b en het tweede lid van de Omgevingswet:

1. de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning 12 juli 2006 met kenmerk MB/A12/2005011287 ambtshalve te actualiseren door bijgevoegde voorschriften aan deze omgevingsvergunningen te verbinden;
2. de voorschriften opgenomen in de vergunningen van 12 juli 2006 en 13 juli 2021 blijven van toepassing;
3. dat deze vergunning geldt voor onbepaalde tijd.

## **Ondertekening**

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

## **Verzending**

Dit besluit is per email verzonden aan:

- de vergunninghouder, zijnde Renewi B.V., t.a.v. de heer H.E. Eisma, De Lier 2, 9206 BH Drachten;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen, Postbus 20.000 7900 PA Hoogeveen.

## **Rechtsbescherming**

### Zienswijzen

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder een zienswijze indienen. Een zienswijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling. Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd. Publicatie van het besluit vindt plaats op de website van de provincie Drenthe en in het Provinciaal blad van Drenthe op [www.offcielebekendmakingen.nl](http://www.offcielebekendmakingen.nl).

## **II. VOORSCHRIFTEN**

### **INHOUDSOPGAVE**

<b>1. AFVALSTOFFEN .....</b>	<b>5</b>
1.1. MILIEUBEHEERSYSTEEM .....	5

# 1 Afvalstoffen

## 1.1 Milieubeheersysteem

- 1.1.1 Binnen de inrichting dient binnen een termijn van 6 maanden voor alle activiteiten een milieubeheersysteem (MBS) te zijn ingevoerd en te worden nageleefd waarin ten minste navolgende elementen zijn opgenomen en beschreven:
- I. betrokkenheid van het management, met inbegrip van de directie;
  - II. uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installaties omvat;
  - III. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures om (ongewenste) milieueffecten te voorkomen of te verminderen (indien deze ongewenste milieueffecten wel optreden dienen deze procedures ook invulling te geven hoe in deze situaties te handelen) en om continue verbetering van de milieuprestaties te bereiken, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
  - IV. uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor:
    - a. bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid
    - b. aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;
    - c. communicatie;
    - d. betrokkenheid van de werknemers;
    - e. documentatie;
    - f. efficiënte procescontrole;
    - g. onderhoudsprogramma's;
    - h. noodplan en rampenbestrijding;
    - i. waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving;
  - V. controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor:
    - a. monitoring en meting (zie ook het referentieverlag van het Joint Research Centre (JRC) inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van Industrial Emissions Directive (IED)-installaties — Reference Report on Monitoring (ROM);
    - b. corrigerende en preventieve maatregelen;
    - c. bijhouden van gegevens;
    - d. onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
  - VI. beoordeling door de directie van het MBS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
  - VII. volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;
  - VIII. bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling ervan;
  - IX. op regelmatige basis (1 x per 2 jaar) een sectorale benchmarking uitvoeren;
  - X. afvalstroombeheer;
  - XI. een inventarisatie van afvalwater- en afgasstromen;
  - XII. residuenbeheerplan (zoals beschreven in punt 6.5 van de BBT-conclusies afvalbehandeling);
  - XIII. ongevallenbeheerplan (zoals beschreven in punt 6.5 van de BBT-conclusies afvalbehandeling);
  - XIV. beheerplan voor geluid.

*Toelichting: Het toepassingsgebied (bv. de mate van gedetailleerdheid) en de aard (bv. gestandaardiseerd of niet-gestandaardiseerd) van het MBS hebben in het algemeen te maken met de aard, omvang en complexiteit van de installaties en alle mogelijke milieueffecten ervan (mede bepaald door de soort en hoeveelheid verwerkt afval).*

- 1.1.2 Binnen 3 maanden na het in werking treden van deze beschikking moet het MBS ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 1.1.3 Minimaal 1 keer per 4 jaar dient het MBS genoemd in voorschrift 1.1.1 van dit besluit geëvalueerd en indien nodig herzien te worden. Deze evaluatie en herziening dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Wijzigingen in het MBS mogen pas worden doorgevoerd na goedkeuring door het bevoegd gezag. Wijzigingen in het MBS mogen pas worden doorgevoerd na goedkeuring door het bevoegd gezag.

### **III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

#### **INHOUDSOPGAVE**

<b>1. PROCEDURELE ASPECTEN .....</b>	<b>8</b>
1.1. PROJECTBESCHRIJVING .....	8
1.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE .....	8
1.3. VERGUNNINGPLICHT .....	8
1.4. BEVOEGD GEZAG .....	9
1.5. PROCEDURE .....	9
<b>2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....</b>	<b>10</b>
2.1. TOETSKINGSKADER .....	10
2.2. TOETSING BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN .....	10
2.3. CONCLUSIE .....	10

# 1. PROCEDURELE ASPECTEN

## 1.1. Projectbeschrijving

Renewi Nederland B.V. heeft een vergunning voor het accepteren en bewerken van de volgende afvalstoffen:

- Huishoudelijk restafval
- Restafval van handel, diensten en overheden
- Afval van onderhoud van openbare ruimten
- Organisch afval
- Autoafval
- Bouw- en sloopafval
- Verpakkingsafval
- Wit- en bruingoed
- Papier en karton
- Kunststofafval
- Textiel
- Oliehoudende afvalstoffen

De activiteit 'het exploiteren van een IPPC-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen' wordt genoemd in bijlage I van de richtlijn Industriële Emissies (RIE) en wel in categorie 5.5.

Wij hebben de omgevingsvergunningen, evenals de meegestuurde, ingevulde IPPC-tool: BREF Afvalbehandeling getoetst aan:

- de RIE en de daarbij behorende BBT-conclusies.

Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunningen.

## 1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Revisievergunning	12 juli 2006	MB/A12/2005011287
Veranderingsvergunning	15 januari 2020	Z2019-00011978
Ambtshalve wijziging	13 juli 2021	Z2020-00000840
Goedkeuringsbesluit het AV-beleid en de AO/IC	17 april 2024	Z2023-024083

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens artikel 4.13 van de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit voor onbepaalde tijd.

## 1.3. Vergunningplicht

Het bedrijf is aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De volgende milieubelastende activiteiten zijn van toepassing:

Milieubelastende activiteit	Omschrijving
Afvalbeheer IPPC-installaties Artikel 3.78 eerste lid onder c.	het exploiteren van een IPPC-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Op grond van artikel 3.79 van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit.



#### **1.4. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteit. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder c, onder 1° van de Omgevingswet juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit.

#### **1.5. Procedure**

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet. Gelet hierop dient de wijziging eveneens voorbereid te worden met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

## **2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **2.1. Toetsingskader**

Als er nieuwe BBT-conclusies worden bekendgemaakt, geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 8.98, eerste lid, en 8.99, tweede lid, onder a, van het Bkl). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze(nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT-conclusies moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;

de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaat voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

### **2.2. Toetsing Best Beschikbare Technieken**

Op 17 augustus 2018 zijn de herziene BBT-conclusies voor afvalbehandeling gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie (C/2018/5070). Deze BBT-conclusies hebben betrekking op onder meer de opslag en mechanische bewerking van afval en zijn daarmee van toepassing op Renewi.

Aangezien uit toetsing blijkt dat de vergunde activiteiten en voorschriften niet op alle punten in overeenstemming zijn met de actuele BBT, worden de voorschriften ambtshalve gewijzigd met het oog op de bescherming van het milieu.

#### *Milieubeheersysteem*

Bij bedrijven met een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies afvalbehandeling van toepassing is, moet een milieubeheersysteem (MBS) worden ingevoerd. In BBT 1 staat dat het bedrijf een MBS moet invoeren en welke elementen in het MBS moeten zijn opgenomen. In dit geval gaat het om een bedrijf met een grote diversiteit aan afvalstoffen die geaccepteerd, opgeslagen en bewerkt worden. Daarom zal een gedetailleerd MBS opgezet moeten worden met de onderdelen die zijn aangegeven in BBT 1. Om het bovenstaande te borgen hebben wij het opstellen en de invoering en naleving van een milieubeheersysteem met de verschillende onderdelen genoemd in BBT 1 voorgeschreven. In de ingevulde IPPC-tool geeft Renewi Hoogeveen aan dat aan BBT 1 voldaan wordt aan de hand van een Integraal Managementsysteem. Als reeds een systeem is geïmplementeerd op deze locatie welke voldoet aan de punten genoemd in voorschrift 1.1.1, dan kan deze ter evaluatie aan het bevoegd gezag voorgelegd worden.

#### *A&V-beleid*

In de vergunning van 13 juli 2021 zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het A&V-beleid en AO/IC. Aan de hand daarvan is het A&V-beleid en de AO/IC geactualiseerd, getoetst aan de BBT en bij besluit d.d. 17 april 2024, kenmerk Z2023-024083 goedgekeurd. Het verbinden van aanvullende voorschriften is niet nodig.

### **2.3. Conclusie**

De omgevingsvergunning die is verleend voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van meer dan 50 ton wordt ambtshalve gewijzigd. De wijzigingen omvatten het volgende:

- Het implementeren van een milieubeheersysteem zoals is voorgeschreven in dit besluit.

## IV. BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
<b>Considerans</b>	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
<b>Afval</b>	
AO/IC	Administratieve organisatie en interne controle
AV-beleid	Acceptatie- en verwerkingsbeleid