



Assen, 24 februari 2026
Ons kenmerk: 1002961

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : OBS de Hekakker
Activiteit : Sloop en nieuwbouw
Locatie : Schoolstraat 3 te Norg

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf datum van afgifte van deze vergunning tot en met 31 december 2027.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan OBS de Hekakker op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.46., eerste lid, van het Bal voor de habitatrichtlijn gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), waar het gaat om:
 - b. het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuis;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van gewone dwergvleermuis;

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het



meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in de aanvullende gegevens en het Activiteitenplan in het kader van de Omgevingswet Vleermuizen in OBS de Hekakker, Norg, d.d. 14 januari 2026, door Bureau Biota (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.11. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient door een ecologische deskundige vastgesteld te zijn dat er geen beschermde soorten in de school meer aanwezig zijn.
- 1.12. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Gewone dwergvleermuis

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. De meest kwetsbare periode voor zomer-/paarverblijfplaatsen loopt globaal van november t/m maart en van half mei tot juli. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal acht tijdelijke vleermuiskasten, vier van het type VK WS-01 Vleermuis gevelkast en vier van het type 1VK SK 01 Vleermuis gevelkast van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar), geschikt voor de gewone dwergvleermuis aan te bieden, conform het Activiteitenplan.
- 2.3. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen) waardoor de gewone dwergvleermuis in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren, gezien dit het actieve seizoen van de diersoort betreft.
- 2.4. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te blijven. Hierbij dient rekening gehouden te worden met aanschijsing van de kasten en het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door bijvoorbeeld takken of ander groen te verwijderen.
- 2.5. Deze kasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.10 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de meest kwetsbare periode en als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.



- 2.6. Voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden en binnen de actieve periode (maar buiten de kraamperiode) dient de school natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige.
- 2.7. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
- 2.8. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.9. Voorafgaand aan de werkzaamheden, binnen het actieve seizoen en na minimaal drie dagen (met voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden) na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige door middel van een in- en/of uitvliegcontrole conform het vleermuisprotocol vastgesteld te zijn dat er geen gewone dwergvleermuis in de school meer aanwezig is. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen gewone dwergvleermuis in de school meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.6 t/m 2.8 worden herhaald.
- 2.10. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie de luchtsponw toegankelijk te maken, waarbij open stootvoegen de invliegopeningen zijn. Er dienen acht stootvoegen aangebracht te worden met een invliegopening van 1,5 tot 2 centimeter breed en steens hoog (+/- 5 centimeter), conform het activiteitenplan.
- 2.11. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.3. tijdens het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.4. bij de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
 - 3.1.5. bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de soort;
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of



kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.

- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.
- 4.3. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de scholekster. De (meest) kwetsbare periode (broedperiode) loopt globaal van maart t/m augustus. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 4.4. Indien de werkzaamheden wel in het broedseizoen van de scholekster plaatsvinden, dienen de platte grintdaken voorafgaand aan het broedseizoen (1 maart) ongeschikt gemaakt te worden. Dit betreft het dak van de sportzaal en het dak daar ten zuiden van. Dit kan middels het dak te verwijderen of de steentjes van het dak te verwijderen.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,
i.o.

Afschrift aan:

- OBS de Hekakker (digitaal);
- Bureau Biota (digitaal);
- Het College van Burgemeester en Wethouders van Noordenveld (digitaal).

**Omgevingsvergunningstermijn**

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Omgevingsvergunningwijziging

Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.

Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 1 augustus 2025 hebben wij van Bureau Biota namens OBS Hekakker (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op de sloop en nieuwbouw van de school gelegen aan de Schoolstraat 3 te Norg in de gemeente Noordenveld (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.46, eerste lid en onder b en d, van het Bal voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.2 Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse zoogdiersoort als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn en bijlage II van het verdrag van Bern en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid van het Bal waar het gaat om:

- b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
- d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van



een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal. Doordat bij de uitvoering van de werkzaamheden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden vernield, is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

Naast artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal is een omgevingsvergunning aangevraagd voor artikel 11.46, eerste lid en onder b, van het Bal. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van gewone dwergvleermuis gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

Het huidige pand is verouderd, waardoor er gaten in zijn ontstaan. Deze gaten hebben tot vochtproblemen geleid, waardoor er schimmel aanwezig is in het gebouw. Het voornemen is om het pand te slopen en om op dezelfde locatie een nieuw pand te bouwen.

Het plangebied bestaat uit één pand met relatief weinig begroeiing, verspreid gelegen over het plangebied. Het pand betreft de basisschool De Hekakker met de hieraan verbonden sportzaal. Het schoolpand heeft één etage met bakstenen muren. Deze zijn na-geïsoleerd waardoor er geen spouw meer aanwezig is. Het dak van het schoolpand is grotendeels plat en belegd met een bitumineuze dakbedekking, met daarop kiezels en mos. Het pand heeft ook enkele schuine daken belegd met dakpannen.

Met de voorgenomen plannen zullen twee verblijfplaatsen van vleermuizen verloren gaan. Hierom is er een vergunningaanvraag ingediend.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Bureau Biota is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden op 19 april 2024. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor vleermuizen en scholekster niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie Quickscan in het kader van de Omgevingswet OBS de Hekakker, Norg, d.d. 10 juni 2024, door Bureau Biota. Naar vleermuizen, die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan, is nader onderzoek uitgevoerd in 2024 en 2025. Dit onderzoek is uitgevoerd conform het meest recente vleermuisprotocol. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten en verblijfplaatsen vastgesteld binnen het projectgebied:

- Gewone dwergvleermuis: uit het nader onderzoek blijkt dat er binnen het plangebied één zomer-/paarverblijf, en één zomerverblijf aanwezig is. Het zomer-/paarverblijf bevindt zich aan de zuidoostgevel, met als ingang de stootvoeg. Het zomerverblijf bevindt zich aan de zuid westgevel onder de daklijst. Zie figuur 2.

Als gevolg van de werkzaamheden gaan er twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.

Voor de scholekster kunnen de negatieve gevolgen uitgesloten worden door voor aanvang van het broedseizoen het dak of deels al te verwijderen, of de steentjes van het dak te verwijderen.



Figuur 2: Locatie met aangetroffen verblijfplaatsen (bron: Nader onderzoek in het kader van de Omgevingswet - Vleermuizen in OBS de Hekakker, Norg, d.d. 30 juli 2025, door Bureau Biota)

3.2 Tijdelijke compensatie

Er is één zomer-/paarverblijfplaats en één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Om de periode tussen het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats en het realiseren van de permanente verblijfplaatsen te overbruggen dient er tijdelijke compensatie gerealiseerd te worden voor de gewone dwergvleermuis.

In maart 2025 zijn er acht tijdelijke vleermuiskasten opgehangen. Vier van het type VK WS-01 Vleermuis gevelkast van Vivara Pro, en vier van het type 1VK SK 01 Vleermuis gevelkast van Vivara Pro. Het ongeschikt maken zal plaatsvinden tussen 15 april en 30 april 2026. Hiermee wordt er aan de gewenningsperiode van drie maanden voldaan. De kasten zijn opgehangen/geplaatst conform het kennisdocument van BLJ12 voor de gewone dwergvleermuis en conform hoofdstuk 10 van het Activiteitenplan.

Na de werkzaamheden dienen de tijdelijke vleermuiskasten tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven. Het verwijderen van de tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode en alleen als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn door de gewone dwergvleermuis of een andere soort.



Met de bovenstaande maatregelen wordt er voldoende tijdelijk gecompenseerd voor de gewone dwergvleermuis. Het plaatsen van de tijdelijke kasten dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

3.3 Permanente mitigatie

Voor de permanente situatie wordt de luchtsponw toegankelijk gemaakt, hierbij worden acht open stootvoegen als invliegopening gerealiseerd.

Normaliter worden permanente verblijfplaatsen minimaal op 4 meter hoogte aangebracht. Echter loopt de spouw tot 3,85 meter hoog, waardoor hoger geen optie is. De spouwmuren worden daarom op een hoogte van 3,5 meter toegankelijk gemaakt, zodat predatoren vanaf het platte dak niet bij de invliegopening kunnen. Hierdoor bevinden de invliegopeningen zich in een kleine inham, waarbij de invliegopening in lichte mate geblokkeerd wordt. Daarom worden er ook stootvoegen op 3 meter hoogte, onder het afdak, beschikbaar gemaakt. Deze invliegopeningen zijn helemaal vrij van blokkerende objecten. Om deze reden is ervoor gekozen om te variëren in deze twee type plekken, tussen de inham of onder het afdak.

Op elke gevel worden twee verblijfplaatsen gerealiseerd. Waarvan één op 3,5 en één op 3 meter hoogte. Hierdoor is er ook variatie in microklimaten. De invliegopeningen zullen 1,5 tot 2 centimeter breed zijn en steeds hoog (+/- 5 centimeter). Daarnaast worden ze herkenbaar gemaakt door de randen van de opening enkele millimeter in te snijden, wat reliëf geeft en ervoor zorgt dat de stootvoeg akoestisch opvalt. Daarbij worden ze niet langs deuren geplaatst, aangezien de menselijke activiteit op deze plekken meer verstoring geeft.

Het plaatsen van de tijdelijke kasten dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

3.4 Natuurvrij maken

Door de werkzaamheden kan de gewone dwergvleermuis verstoord worden of kunnen verblijfplaatsen worden aangetast. Om deze reden dienen de verblijfplaatsen natuurvrij gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden om er zorg voor te dragen dat de vleermuizen tijdens de werkzaamheden niet in de school aanwezig zijn. Het natuurvrij maken kan enkel plaatsvinden in de maanden april, september en oktober, buiten de kwetsbare winter- en kraamperiode.

Verblijfplaatsen van vleermuizen dienen binnen de actieve periode natuurvrij gemaakt te worden door gebruik te maken van exclusion flaps. Deze borgen dat vleermuizen naar buiten kunnen, maar niet meer terug naar binnen. De exclusion flaps worden geplaatst voor openingen verspreid over geschikte locaties. Overige kieren kunnen dichtgezet worden met vulschuim, werings- of gootborstels of gaas.

Enkele dagen tot een week na het natuurvrij maken wordt door de ecologisch deskundige een controle uitgevoerd op het natuurvrij maken. Bij deze controle, een in- en/of uitvliegcontrole, wordt gekeken of er geen vleermuizen in de school meer aanwezig zijn voordat de renovatie begint. De werkzaamheden kunnen pas beginnen nadat de ecologisch deskundige beoordeeld heeft dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn. Het kan dus voorkomen dat er aanvullende maatregelen getroffen moeten worden wanneer bij de eerste controle nog vleermuizen in het pand aanwezig zijn.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding



is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74k van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid genoemd in artikel 8.74k, lid 1, sub b onder 3 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“Door de vervanging van het schoolpand wordt een hoger energielabel behaald. Hierdoor nemen niet alleen de energielasten af, maar wordt voor de werknemers en de leerlingen ook het comfort vergroot.

Voor de meeste woningen en utiliteitsgebouwen (zoals kantoren, scholen of ziekenhuizen) is tegenwoordig een energielabel bij verkoop, verhuur of oplevering verplicht (Rijksoverheid). Het Energielabel laat de energieprestatie van de woning zien en geeft aan hoe goed een gebouw geïsoleerd is. Bij een woning met een laag energielabel (bijvoorbeeld E, F of zelfs G) zijn nog diverse maatregelen te treffen om de energiehuishouding te verbeteren.

De te nemen maatregelen dragen bij aan een comfortabele en energiezuinig schoolpand. Het Energielabel voor panden is ook een instrument dat bijdraagt aan het halen van de doelstellingen welke vastgesteld zijn in het Energieakkoord. Het is een akkoord dat het kabinet heeft gesloten met diverse belanghebbenden met als doel een duurzame energievoorziening in Nederland. Het Energieakkoord staat voor duurzame groei, waaraan ruim 40 organisaties, waaronder de overheid, werkgevers, vakbeweging en natuur- en milieuorganisaties, zich verbinden. In het akkoord staan afspraken over energiebesparing, schone technologie en klimaatbeleid. Met het daaruit voortgevloeide energielabel wordt voldaan aan de Europese regelgeving en dragen we samen bij aan de Europese klimaatdoelen.

Om te komen tot een hoger energielabel is het voor het schoolpand in beheer van Stichting OPO Noordenveld ook noodzakelijk om de isolerende maatregelen aan het pand uit te voeren. Naast het thermisch comfort zijn de maatregelen ook evident om een gezond binnenklimaat te realiseren.

Het verbeteren van het binnenklimaat van het schoolpand is bovendien één van de speerpunten uit de Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid van de Rijksoverheid. Het nieuwe schoolpand zal technisch in betere staat verkeren en beter geïsoleerd zijn dan de huidige bebouwing. Door het isoleren en het verbeteren van de ventilatie in de nieuwbouw situatie worden enerzijds de energielasten (sterk) verlaagd en anderzijds het comfort en het binnenklimaat (sterk) verbeterd. Het in dit activiteitenplan beschreven sloop/nieuwbouwproject draagt daarmee bij aan de verbetering van de volksgezondheid doordat vocht en tocht verder worden beperkt.”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde gewone dwergvleermuis te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

“4.1. Locatie

De voorgenomen werkzaamheden zijn specifiek voor het in dit activiteitenplan aangegeven schoolpand. Alternatieven voor de locatie van de werkzaamheden zijn derhalve niet aan de orde.



4.2. Inrichting

De in dit activiteitenplan beschreven maatregelen zijn optimaal afgestemd op de aanwezige beschermde vleermuizen en de actuele eisen die tegenwoordig aan de energiehuishouding van schoolpanden worden gesteld. Een alternatieve inrichting biedt daarom geen meerwaarde op de voorgestelde inrichting. Hieronder wordt dit in detail toegelicht.

Voor het slopen van het pand geldt dat verblijfplaatsen van vleermuizen verloren gaan. Als alternatief zou echter kunnen worden gekozen voor renovatie. Echter, het pand is sterk verouderd; het pand dateert namelijk uit 1960 (bagviewer.kadaster.nl, 2025). Deze veroudering is dermate aan de orde dat lekkages met vocht- en schimmelproblemen nu al een knelpunt vormt en een terugkerend knelpunt blijft. Dit is niet wenselijk voor een pand met een onderwijsfunctie.

Het bouwen van een nieuw pand levert daarnaast het voordeel op dat moderne bouwtechnieken toegepast kunnen worden op het gebied van isolatie en ventilatie. Daarnaast is aan de nieuwbouw minder onderhoud nodig wat bij renovatie op korte termijn weer aan de orde zou komen.

Ook worden voor de te vervallen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis voorafgaand aan het verstoren van de huidige verblijfplaatsen eerst alternatieve (tijdelijke) verblijfplaatsen in de directe omgeving, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden aangebracht. Bij de nieuwbouw worden vervolgens ook permanente voorzieningen aangebracht in de gevels waar voorheen de verblijfplaatsen zijn aangetoond. Hiermee waarborgen we de beschikbaarheid van voldoende geschikte verblijfplaatsen tijdens de uitvoering van de sloop en in de eindsituatie en zal de staat van instandhouding van de beschermde soorten niet nadelig beïnvloed worden.

4.3. Werkwijze/planning

De in dit activiteitenplan beschreven werkwijze is geoptimaliseerd voor de gewone dwergvleermuis (zie ook vorige paragraaf). Zo worden de werkzaamheden zo gepland dat deze worden uitgevoerd buiten de meest kwetsbare periode van vleermuizen, zodat individuele dieren hiervan de minste verstoring ondervinden.

Voor de uitvoering wordt gestuurd op het najaar van 2026. Gedurende het najaar zijn scholeksters in het binnenland afwezig, waardoor in de werkwijze geen rekening met broedgevallen gehouden hoeft te worden (Vogelbescherming.nl, z.d.). Gedurende februari en maart kunnen de nestplaatsen weer bezet raken. Indien de werkzaamheden na februari plaatsvinden kan in de werkwijze eveneens gemakkelijk rekening gehouden worden met de scholekster. Door vóór februari het dak of deels al te verwijderen, of de steentjes van het dak te verwijderen, worden de nestplaatsen onaantrekkelijk gemaakt. In de omgeving is daarnaast voldoende akkerland aanwezig en zijn ten westen van het onderzoeksgebied ook beekdalgraslanden aanwezig die als uitwijkmogelijkheden voor de scholekster kunnen dienen.

4.4. Nul-alternatief

Het nul-alternatief betekent dat het schoolpand niet gesloopt wordt, maar in originele staat behouden blijft. Het huidige pand voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd, wat betreft (binnen)klimaat en duurzaamheid. Het pand heeft lekkages, waardoor vocht- en schimmelproblemen op veel plaatsen aanwezig zijn.

Bij de nieuwbouw geldt dat door het aanbrengen van een nieuwe spouw de ventilatie van het pand weer aan de huidige behoeftes voldoet. Het niet uitvoeren van een nieuwbouw is geen wenselijk alternatief, omdat de leefbaarheid van het schoolpand te wensen over laat en door niets doen alleen maar verder achteruitgaat. Dit komt de volksgezondheid niet ten goede."



Door buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis te werken, en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 *Staat van instandhouding*

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland. De soort komt dan ook verspreid over het hele land voor. Volgens het voormalig ministerie van LNV zijn voor het behoud van de soort op dit moment dan ook geen soort specifieke beschermingsmaatregelen vereist. De verwijzing voor deze onderbouwing werd vroeger toegelicht op de site van het ministerie van LNV. Echter is deze informatie verhuisd en is niet duidelijk waar het huidige ministerie onder de naam LVVN deze informatie wel toelicht. Aan de andere kant geeft de zoogdiervereniging aan dat ondanks de wijde verspreiding van deze soort, het onduidelijk is of deze ook echt algemeen is en wat de trend van de soort in Nederland is (Zoogdiervereniging, 2017). Deze vleermuissoort is vooral aanwezig rondom bebouwing, waar ook groen in de omgeving aanwezig is. Dit kunnen steden en dorpen zijn, maar ook gebouwen buitenaf. De soort heeft mogelijk veel te lijden van woning na-isolatieprojecten zoals bijvoorbeeld 'Nul op de Meter' projecten en is daardoor ook kwetsbaar.

Gezien het grote netwerk aan potentieel geschikte verblijfplaatsen in Norg is de staat van instandhouding ter plaatse naar verwachting ook gunstig.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soort zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soort niet verwacht.

4.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.



5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.