

Sjoerd Joustra Beheer & Advies B.V. Faunabeheer
T.a.v. [REDACTED]
Zijlweg 9
2051 BA OVERVEEN

VERZONDEN 30 DEC. 2025

Zaaknummer : OMG-065882/Z25-0722222
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Besluit wijziging besluit OD.342520
Locatie : Algemene begraafplaats, Tollensstraat 67, Zandvoort

Geachte [REDACTED],

Op 28 september 2025 heeft u bij ons een verzoek ingediend om de ontheffing verleend op grond van artikel 3.10 lid 2 jo. 3.8 en 3.26 lid 3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van 15 september 2021 met kenmerk OD.342520 te wijzigen. Deze ontheffing is verleend voor het bestrijden van schade veroorzaakt door de vos aan de begraafplaats. Het wijzigingsverzoek heeft betrekking op het verlengen van de geldigheidsduur van het besluit. Het besluit is eerder gewijzigd met betrekking tot de geldigheidsduur en voorschriften 4 en 5 op 12 december 2022 (kenmerk: OD.384604). Het besluit is onherroepelijk en geldig tot en met 31 december 2025.

Op grond van artikel 2.6, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet gelden ontheffingen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb, die onherroepelijk zijn, als omgevingsontheffing voor flora- en fauna-activiteiten als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow).
De wijzigingsaanvraag is geregistreerd onder kenmerk OMG-065882/Z25-0722222.

Verzoek wijziging ontheffing

U heeft verzocht de geldigheidsduur van het besluit van 15 september 2021 met kenmerk OD.342520 te verlengen. U geeft aan dat de situatie onveranderd is ten opzichte van de voorgaande jaren. Er is nog steeds sprake van (dreigende) schade veroorzaakt door de vos, maar deze schade kan beperkt worden tot een acceptabel niveau door het gebruik van het besluit. U wilt de geldigheidsduur laten verlengen tot en met 31 december 2029.

Effectenbeoordeling wijziging

Om de effecten van de aanvulling en wijziging te toetsen, zullen wij hierna ingaan op de criteria zoals deze ook zijn behandeld in onderdeel C 'Inhoudelijke beoordeling aanvraag' van het besluit met kenmerk OD.342520 van 15 september 2021.

Andere bevredigende oplossing

In het te wijzigen besluit met kenmerk OD.342520 van 15 september 2021 is reeds ingegaan op het ontbreken van een andere bevredigende oplossing. Met de aangevraagde wijziging verandert deze onderbouwing niet en is nog steeds actueel. De situatie op de begraafplaats is onveranderd ten opzichte van de situatie in 2021, dat betekent dat er nog steeds vossen aanwezig zijn in de directe omgeving. Ook is het nog steeds geen optie om de begraafplaats af te sluiten, gezien het feit dat er mensen de graven moeten kunnen bezoeken. Het plaatsen van rasters en andere werende middelen is om die reden ook onwenselijk, het buitenhouden is dus geen bevredigende oplossing waarmee hetzelfde effect bereikt kan worden.

Wettelijk belang

In het te wijzigen besluit met kenmerk OD.342520 van 15 september 2021 is reeds ingegaan op het wettelijk belang. Met de aangevraagde wijziging verandert deze onderbouwing niet en is nog steeds actueel. Er is nog steeds (dreigende) schade door het graven van vossen. Door middel van het vangen en doden van de vos, kan deze schade beperkt worden. Er zijn nog steeds vossen in de omgeving aanwezig. Dit is ook terug te zien in de aangeleverde rapportages, waarbij er jaarlijks nog steeds vossen gevangen worden. De aanwezigheid van vossen in de omgeving en de geschiedenis van schade veroorzaakt door vossen zorgen ervoor dat er nog steeds sprake is van (dreigende) schade. Gezien de situatie op de begraafplaats onveranderd is en de vossen nog steeds schade veroorzaken aan graven, is het wettelijk belang daarom nog steeds actueel.

Staat van instandhouding

De onderbouwing in het besluit van 15 september 2021 is niet meer actueel.

U heeft aangegeven dat de trend van het aantal vossen al jaren min of meer stabiel is. Dit ondanks het feit dat er landelijk jaarlijks vele duizenden vossen worden gedood (of de dood vinden in het verkeer) en dat het landschap in Nederland aan veranderingen onderhevig is. Vossen weten zich steeds weer uitstekend aan te passen aan de veranderende omstandigheden. De staat van instandhouding van de vos is dan ook als gunstig beoordeeld (Ter Harmsel et al., 2022). Vossen komen veel voor op zanderige gronden en Zandvoort ligt dicht bij het duingebied van Noord-Holland. Het is bekend dat de vos voorkomt in de duinstreek tussen Noord en Zuid-Holland¹. Gezien de natuurrijke omgeving en voldoende voedselbronnen, valt te verwachten dat de provinciale staat van instandhouding vergelijkbaar is met de lokale staat van instandhouding. In Noord-Holland werden er tijdens de vrijstelling gemiddeld 535 vossen gedood per jaar (in de periode 2014-2022)². In een deel van deze periode was er ook het onderhavige besluit geldig op de begraafplaats. Dit betekent dat het gecombineerde afschot in die periode niet heeft gezorgd voor een verslechtering van de staat van instandhouding. De reductie van het aantal vossen (gemiddeld 25 individuen per jaar over de afgelopen 4 jaar), op de Algemene Begraafplaats in Zandvoort, zal daarom geen afbreuk doen aan het streven de vos in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Cumulatie

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Op 1 februari 2024 is het besluit OMG-018728/DS438648 afgegeven aan de Faunabeheereenheid Noord-Holland (hierna: FBE) voor het bestrijden van de vos ten behoeve van de bescherming van wilde fauna. In dit besluit zijn de weidevogelkerngebieden (uitvoeringsgebieden) aangegeven met een bufferzone van 3 kilometer, waarin uitgevoerd mag worden. De begraafplaats valt niet binnen het uitvoeringsgebied of de 3 km bufferzone van het besluit van 1 februari 2024 de FBE. Het uitvoeringsgebied ligt echter wel in de directe omgeving van het onderhavige besluit.

Omdat het uitvoeringsgebied dat in de buurt van de begraafplaats ligt zeer klein is en omringd wordt door Natura2000 gebied Zuid-Kennemerland, worden er in dat gebied weinig vossen gedood onder het besluit van 1 februari 2024. Daarnaast was het onderhavige besluit geldig tijdens de vrijstelling en het gecombineerde afschot heeft niet gezorgd voor een verslechtering van de staat van instandhouding. Gezien het besluit van 1 februari 2024 beperkter is in gebied en uitvoeringsperiode dan de vrijstelling, zal het effect van beide besluiten op de populatie niet anders of zelfs beperkter zijn, dan in de periode van de vrijstelling. Ook is in het Faunabeheerplan uitgegaan van historisch afschot om het effect op de staat van instandhouding te waarborgen. Deze historische afschotcijfers komen uit de periode waarin het onderhavige besluit geldig was. Gebaseerd op deze cijfers wordt er geen invloed verwacht wordt op de staat van instandhouding. Dat in combinatie gezien met de lage aantallen die worden gedood op de begraafplaats om schade te beperken aan de graven en de begraafplaats (gemiddeld 25 individuen per jaar over de afgelopen 4 jaar) en de gunstige staat van instandhouding van de vos, is er geen reden om aan te nemen dat er door cumulatie een afbreuk gedaan wordt aan het streven de vos in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

¹ <https://www.zoogdiervereniging.nl/zoogdiersoorten/vos>

² Rapportage analyse afschotdata – FBE: <https://fbenoordholland.nl/wp-content/uploads/2024/10/Rapportage-analyse-afschotdata-2024.pdf>

Locatiebezoek

Voor zover bij ons bekend zijn er geen incidenten geweest. U heeft tevens op tijd en op de juiste manier gerapporteerd over het gebruik van het besluit. Naar aanleiding van het locatiebezoek van de afdeling Toezicht en Handhaving op 25 november 2025 zijn er geen bijzonderheden aangetroffen. De uitvoering vindt conform de vereisten uit het besluit van 15 september 2021 (gewijzigd op 12 december 2022) plaats. Er is daarom geen reden om het huidige besluit niet te verlengen.

Ontbreken van een noodzaak voor een Faunabeheerplan

In beginsel wordt het bestrijden van schadeveroorzakende dieren door grondgebruikers uitgevoerd volgens een faunabeheerplan. Daarvan kan worden afgeweken gelet op de aard of omvang van de verrichten activiteiten. Het huidige Faunabeheerplan vos houdt enkel rekening met de bestrijding van de vos ten behoeve van de bescherming van wilde fauna. Schade aan een begraafplaats is daar geen erkend belang. Het betreft hier echter een beperkt gebied waardoor er geen noodzaak is voor het opstellen van een faunabeheerplan.

Besluit

Wij gaan akkoord met de door u aangevraagde wijziging van de geldigheidsduur van het besluit van 15 september 2021 met kenmerk OD.342520.

De tekst onder het kopje **Geldigheid** van het besluit wordt gewijzigd, de oude tekst komt te vervallen. Hiervoor komt in de plaats:

Het besluit geldt voor de periode van 15 september 2021 tot en met 31 december 2029.

Daarnaast besluiten wij het vangen en doden van vossen toe te staan zonder een daartoe strekkend faunabeheerplan, als bedoeld in artikel 8.74j, lid 2, van het Bkl, in samenhang gelezen met artikel 11.63, lid 3, van het Bal.

Voor het overige blijft het besluit van 15 september 2021 met kenmerk OD.342520 ongewijzigd.

Dit besluit treedt op de dag na verzending in werking.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij geen kosten in rekening.

Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-065882/Z25-0722222) te vermelden.

Hierbij achtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Omgeving Leefomgeving
Noord-Holland Noord (OD NHN)

kopie aan: • Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.