

De directie van NS Groep N.V.

[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted] n

**Verzenddatum** [kies een datum]

**Ons kenmerk** [redacted]/ODIJ-Z-26-174942

**Contactpersoon** [redacted]

**E-mailadres** [redacted]

**Telefoonnummer** [redacted]

**Onderwerp** Besluit maatwerkvoorschriften voor het plaatsen van een energieopslagsysteem (EOS) met een capaciteit van 1,8 MWh aan Oudeweg 6 in Haarlem

**Kopie aan**

[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

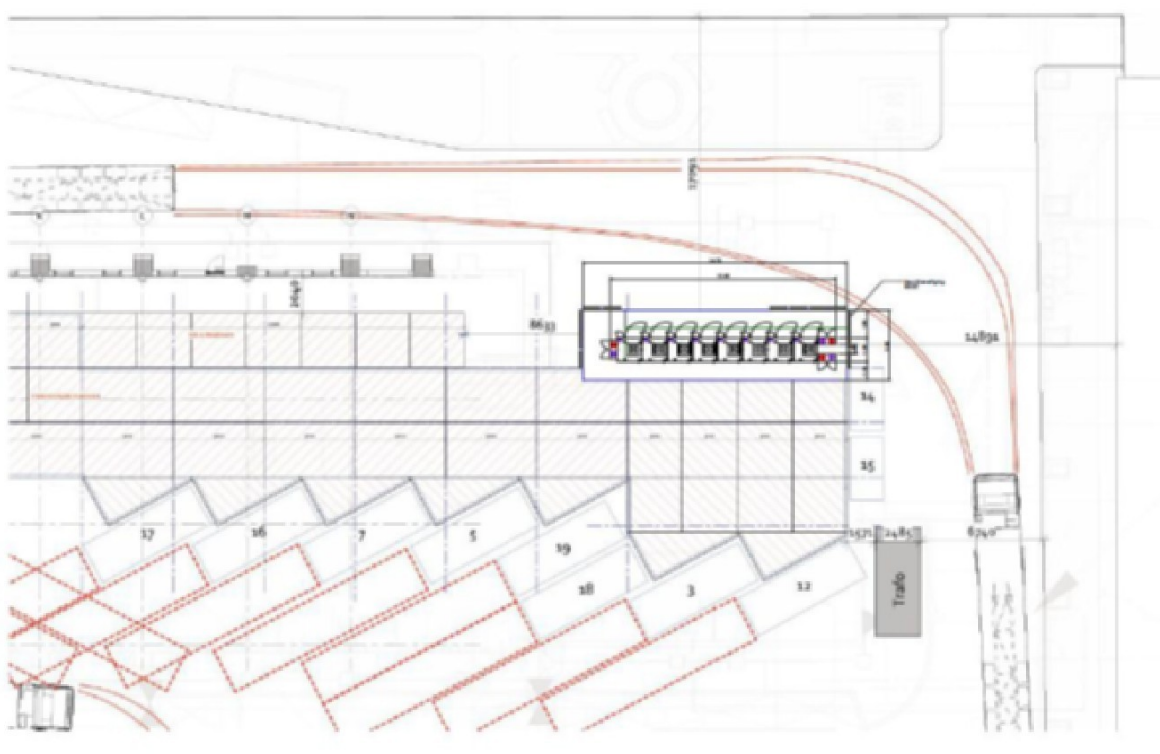
Geachte [redacted] r [redacted],

U wilt een energieopslagsysteem (EOS) plaatsen met een capaciteit van 1,8 MWh ten behoeve van uw bedrijf aan de Oudeweg 6 in Haarlem. Het in gebruik hebben van een EOS is een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet. Deze systemen kunnen vanwege het in brand geraken een risico vormen voor de fysieke leefomgeving en het gebruik hiervan is om die reden een milieubelastende activiteit. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of het Omgevingsplan gemeente Haarlem (in werking per 1 januari 2026) (Omgevingsplan) zijn echter geen voorschriften opgenomen voor de veilige werking van een dergelijk systeem. Wel hebben wij de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften op te nemen op grond van de zorgplicht uit het Omgevingsplan. Op grond van de zorgplicht willen wij maatwerkvoorschriften aan uw bedrijf opleggen om ervoor te zorgen dat deze milieubelastende activiteit zo veilig mogelijk wordt uitgevoerd. Het verzoek is bij ons geregistreerd onder zaaknummer ODIJ-Z-26-174942. Hierbij ontvangt u het besluit voor het opleggen van maatwerkvoorschriften.

### Besluit: wij leggen de volgende maatwerkvoorschriften op

Wij besluiten op grond van artikel 6.22 van het Omgevingsplan gemeente Haarlem (in werking vanaf 1 januari 2026) (Omgevingsplan) en de overwegingen in deze brief de volgende maatwerkvoorschriften op te leggen voor het EOS op de locatie Oudeweg 6 in Haarlem:

- M.1 Het EOS moet voldoen aan en gebruikt worden conform de maatregelen zoals opgenomen in hoofdstuk 7 behorende bij typical 3 van PGS 37-1:2023 versie 1.0 december 2023 (PGS 37-1).
- M.2 Het EOS moet op het eigen terrein van het bedrijf worden geplaatst zoals aangegeven op de onderstaande afbeeldingen:



M.3 De aanrijdbeveiliging van het EOS dient te voldoen aan maatregel 22 van PGS 37-1.

M.4 In afwijking van maatwerkvoorschrift M.2 mag het EOS ook op een andere locatie worden geplaatst binnen de locatie van het bedrijf indien uit een goedgekeurd veiligheidsrapport blijkt dat dit geen gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico en aan algemene regels uit het Bal wordt voldaan.

## Zo zijn wij tot ons besluit gekomen

Lithium-ion energiedragers in het EOS brengen gevaarsaspecten met zich mee. Het meest waarschijnlijke gevaarsscenario van een lithium-ion energiedrager is dat deze opwarmt. Opwarming kan leiden tot een situatie waarbij de energiedrager tot ontbranding komt, een zogenaamde thermal runaway. Dit kan de volgende oorzaken hebben:

- Productiefout
- Mechanische impact
- Montagefout
- Kortsluiting
- Veroudering
- Impact als gevolg van een ongewoon voorval (brand).

Wanneer één van de lithium-ion energiedragers tot ontbranding komt, is het lastig om deze brand te blussen. Andere lithium-ion energiedragers kunnen ook betrokken raken en tot een thermal runaway overgaan. Zo'n brand kan gedurende lange tijd (meerdere uren tot dagen) doorgaan. Bij deze brand komen naast hitte ook giftige stoffen vrij (onder andere waterstoffluoride en lithiumhydroxide). Daarom is het belangrijk dat in de eerste plaats ingezet wordt op de effectbestrijding van de brand.

## Maatwerkvoorschriften – Beste Beschikbare Technieken (BBT)

In de directe omgeving van uw bedrijf zijn (beperkt) kwetsbare gebouwen zoals kantoren gesitueerd. Bij een eventuele brand kunnen er giftige stoffen vrijkomen (waterstoffluoride en lithiumhydroxide) waaraan mensen in de directe nabijheid kunnen worden blootgesteld. Om de kans op het ontbranden van de lithium-ion energiedragers in het EOS zo klein mogelijk te houden en de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken vinden wij het noodzakelijk dat de opslagsystemen voldoen aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT). De maatwerkvoorschriften moeten ervoor zorgen dat de kans op een calamiteit kleiner wordt en indien er wel een calamiteit ontstaat deze zo beperkt mogelijk blijft, zo beheersbaar mogelijk blijft en dat hulpdiensten adequaat te werk kunnen gaan.

Op 20 december 2023 is de definitieve versie van PGS 37-1 gepubliceerd (PGS 37-1:2023 versie 1.0 december 2023. Hierna PGS 37-1). In deze richtlijn worden maatregelen beschreven voor het veilig plaatsen van EOS-en. De PGS 37-1 is in samenspraak met het bedrijfsleven en de overheid tot stand gekomen. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad vergunningverlening, toezicht en handhaving (BOb) heeft na de commentaarronde deze richtlijn op 12 december 2023 definitief vastgesteld. De PGS 37-1 is (nog) niet wettelijk verankerd in de Omgevingswet. Om de nadelige gevolgen voor de leefomgeving zoveel mogelijk te beperken vinden wij het noodzakelijk om maatwerkvoorschriften op te leggen die aansluiten bij de PGS 37-1. Ten aanzien van het opstellen van maatwerkvoorschriften hebben wij tevens vooraf advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK). Dit advies hebben wij bij het opstellen van dit besluit betrokken.



## Advies Veiligheidsregio Kennemerland (VRK)

De VRK heeft aangegeven dat zij instemt met de voorschriften genoemd bij M.1 en M.2 van dit besluit. Het EOS dient te voldoen aan en gebruik te maken van de maatregelen geldend voor typical 3 van de PGS 37-1. Daarnaast geeft zij aan dat de bereikbaarheid van het terrein voor de hulpdiensten voldoet en dat de bluswatervoorziening in orde is indien het EOS geplaatst wordt op de locatie zoals vermeld in voorschrift M.2.

## Externe veiligheid

Het RIVM heeft in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat een rekenmethode en vaste afstandstabellen opgesteld waarmee rekening kan worden gehouden bij het plaatsen van EOS-en. Dit rapport is onlangs vrijgegeven en kan worden ingezien, het betreft het rapport "Rekenmethode Omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers" (RIVM-rapport 2024-0194). Op basis van conservatieve berekeningen heeft men plaatsgebonden risicocontouren berekend en aandachtsgebieden bepaald. Dit rapport staat momenteel nog ter discussie en het is niet duidelijk hoe de eindversie van deze rekenmethode er uit zal gaan zien. Er is geen openbare consultatieronde geweest voorafgaand aan het publiceren van dit rapport waarin derden of belanghebbenden hun opmerkingen hebben kunnen uiten ten aanzien van dit rapport en de hierin opgenomen uitgangspunten. De voorgestelde rekenmethode is met de publicatie van dit rapport nog niet formeel wettelijk aangewezen. Het biedt alleen inzicht in hoe de risico's berekend kunnen worden. Noch in het Bal noch in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) of het Omgevingsplan zijn eisen gesteld aan het plaatsen van EOS-en. In die zin is er formeel geen wettelijk kader waaraan getoetst kan worden. Daarnaast heeft het RIVM-rapport betrekking op een EOS met een minimale capaciteit van 5 MWh. Het te plaatsen EOS heeft echter een lagere capaciteit en hiervoor zijn nog geen afstandstabellen opgesteld. Het RIVM-rapport heeft daarom geen betrekking op het te plaatsen EOS. Gelet op bovenstaande hebben wij bij het opstellen van dit maatwerk het RIVM-rapport niet betrokken.

De richtlijn PGS 37-1 waar in de maatwerkvoorschriften bij is aangesloten is wel definitief vastgesteld na een openbare consultatieronde. De hierin opgenomen maatregelen zijn in samenspraak tussen het bedrijfsleven en de overheid tot stand gekomen. Het toepassen van de PGS 37-1 achten wij zinvol, omdat dit document in samenspraak is opgesteld, een openbare commentaarronde heeft doorlopen en van toepassing is op de situatie ter plaatse.

## Vergunning van de gemeente

Dit maatwerkbesluit gaat uitsluitend over de veiligheid van het te plaatsen EOS voor de fysieke leefomgeving en de maatwerkvoorschriften die wij u in verband daarmee opleggen. Voor de plaatsing van het EOS is mogelijk een omgevingsvergunning nodig van de gemeente. Om deze aan te vragen dient u zelf contact op te nemen met gemeente Haarlem. Het maatwerkbesluit van de Omgevingsdienst IJmond is niet verbonden aan het al of niet verstrekken van een vergunning door de gemeente om het EOS te mogen plaatsen.

## Wijzigen de bedrijfsactiviteiten of gaat u uitbreiden?

Meld dit bij ons. Wij beoordelen dan of er aanvullende maatwerkvoorschriften nodig zijn.

### Wij volgden voor het opstellen van dit besluit de wettelijke procedure

Op basis van artikel 6.22 van het Omgevingsplan kunnen maatwerkvoorschriften worden opgesteld. Een besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften is een beschikking, die tot stand komt door toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De procedure is overeenkomstig de artikelen uit deze afdeling uitgevoerd. Op 2 februari 2026 kondigden wij per brief met kenmerk MAKO/ERHO/ODIJ-Z-26-174942 het voornemen tot het opleggen van maatwerkvoorschriften aan. U had de gelegenheid om tot 17 februari 2026 uw zienswijze bij ons in te dienen (artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht). Hiervan heeft u geen gebruik gemaakt.

### Wij publiceren de beslissing om maatwerkvoorschriften op te leggen digitaal

Dit doen wij op [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl).

### Bent u het niet eens met de maatwerkvoorschriften?

U kunt het college van burgemeester en wethouders van Haarlem tot 6 april 2026 laten weten dat u het niet eens bent met de maatwerkvoorschriften. Dit heet bezwaar maken. U kunt bezwaar maken als de maatwerkvoorschriften tegen uw belangen ingaan. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en moet in ieder geval de naam van de indiener, de datum, een omschrijving van het aangevochten besluit en de gronden van het bezwaar bevatten.

### Wilt u de inwerkingtreding van de maatwerkvoorschriften tegenhouden?

Als er een spoedeisend belang is, dan kunt u de Rechtbank Noord-Holland vragen de inwerkingtreding van de maatwerkvoorschriften tegen te houden voordat het college van burgemeester en wethouders van Haarlem een besluit heeft genomen over uw bezwaar. Dit heet het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening. Dit kan schriftelijk via Rechtbank Noord-Holland, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem of online via de website <https://mijn.rechtspraak.nl/start/burger>. Voor meer informatie kunt u de rechtbank bellen. Dit kan via het telefoonnummer 088 361 61 61. U moet voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening een bedrag aan de rechtbank betalen.

### Bel of mail gerust als u vragen heeft

Neem dan contact met ons op via telefoonnummer of e-mailadres bovenaan de brief.

Hoogachtend,  
namens het college van burgemeester en wethouders van Haarlem,

J. Zandhuis  
directeur

*Deze brief is geautomatiseerd verwerkt*