



Assen, 17 februari 2026
Ons kenmerk: 1003034

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTH INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Emmen
Activiteit : Woningontwikkeling
Locatie : Stichtingstraat te Zwartemeer - Veld 4

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf datum van afgifte van deze vergunning tot en met 31 december 2029.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Gemeente Emmen op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in: artikel 11.54, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), waar het gaat om het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*), wezel (*Mustela nivalis*) en grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*).

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden.



Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan Zwartemeer, d.d. 22 augustus 2025, door Ecofect B.V. en Ecologisch werkprotocol veld 4 Zwartemeer, d.d. 14 januari 2026, door Ecofect B.V. (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Wezel, hermelijn, bunzing en grote bosmuis

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de wezel, hermelijn, bunzing en grote bosmuis. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de bunzing en hermelijn loopt globaal van maart t/m september. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de wezel loopt globaal van maart t/m juni en kan bij een tweede nest uitlopen t/m oktober. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. Grondwerkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de soorten, dienen buiten de kwetsbare periodes van de soorten uitgevoerd te worden, tenzij buiten de meest kwetsbare periodes van de soorten, voorafgaand aan de werkzaamheden, relevante delen van het terrein ongeschikt zijn gemaakt en gehouden (door struweel te snoeien) en door het groen in het gebied van tevoren kort te maaien, maximaal 5 cm boven het maaiveld. Het maaisel moet direct van het terrein worden afgevoerd om vestiging van beschermde soorten in de hopen te voorkomen.
- 2.3. De eerste maaironde dient voor 1 maart uitgevoerd te zijn en minimaal drie dagen voor de start van de werkzaamheden, maar niet in periodes van vorst in de nacht, en met een minimale temperatuur van 10 graden gedurende de dag.
- 2.4. Er dient één richting op gewerkt te worden bij het uitvoeren van de volgende werkzaamheden: maaierwerkzaamheden en het plaatselijk verwijderen van groen en opslag. Er dient gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten.
- 2.5. De machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden dienen stapvoets (maximaal 5 km/h) te rijden, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.
- 2.6. Werkzaamheden vinden plaats tijdens de daglichtperiode.



- 2.7. In geval van kunstlicht dient uitstraling op de houtwallen te worden voorkomen door lichtbronnen naar beneden en van de houtwallen af te richten.
- 2.8. Snoei- en graafwerkzaamheden in de houtsingels dienen buiten de voortplantingsperiode, die loopt van maart tot september, van de soorten uitgevoerd te worden. Indien dit niet mogelijk is, kunnen de werkzaamheden enkel uitgevoerd worden nadat het plangebied ongeschikt is gemaakt en na veldinspectie en goedkeuring van de ter zake kundige ecooloog.
- 2.9. Op plaatsen waar in de groensingels gesnoeid en gegraven gaat worden, zal maximaal 1 week van tevoren een inspectie moeten plaatsvinden door een ecologisch deskundige om te controleren op eventuele hollen/verblijfplaatsen van betreffende soorten. Wanneer deze verblijfplaatsen worden aangetroffen zullen passende maatregelen door de ecologisch deskundige moeten worden bepaald. Dit dient altijd in overleg met het bevoegd gezag.
- 2.10. De locatie van de kabelsleuf dient buiten het voortplantingsseizoen, die loopt van maart tot september, ongeschikt voor de soorten gemaakt te worden. Indien dit niet mogelijk is, kunnen de werkzaamheden enkel uitgevoerd worden nadat het plangebied ongeschikt is gemaakt en na veldinspectie en goedkeuring van de ter zake kundige ecooloog.
- 2.11. Bij aantreffen van beschermde soorten moet direct contact worden gezocht met de ecologisch deskundige en worden de werkzaamheden per direct stilgelegd. Na overleg worden vervolgstappen bepaald binnen de kaders van de Omgevingswet.
- 2.12. De vergunninghouder dient een faunapassage aan te brengen onder de te realiseren toegangsweg en gericht op de westelijke oever van de vijver. De faunatunnel moet worden vervaardigd uit duurzaam materiaal (metaal, kunststof of beton), een minimale breedte hebben van tenminste 40 cm en de afstand tussen de onderkant en de bovenkant van de tunnel dient tenminste 40 cm te zijn. De overgang van de faunatunnel op de oever dient vlak te zijn en mag hierom niet steiler zijn dan 30 graden. Het loopoppervlak moet van zacht materiaal zijn, zoals zand, aarde of houtsnippers.
- 2.13. Er dienen in de bestaande groenstrook takkenrillen te worden aangebracht aan de zuidelijke strook, oostelijke strook en het bosstruweel aan de westkant. Snoeisel dat van de houtsingels afkomt kan hiervoor gebruikt worden. Deze takkenrillen moeten worden opgebouwd uit een onderlaag van dikkere stammen (10-15cm diameter) en een hoogte en breedte hebben van minimaal één meter met een minimale lengtemaat van twee meter, conform de beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen (Westra & Kuiters, 2018).
- 2.14. Ter compensatie van de snoeiwerkzaamheden zal ten zuidwesten van het bosstruweel een zoomvegetatie, bestaande uit inheemse planten, gecreëerd moeten worden.
- 2.15. De zoomvegetatie moet gefaseerd worden gemaaid, waarbij het maaisel wordt afgevoerd. Elk jaar dient er in september-oktober 1/3e van de zoom afgemaaid te worden. Kruidenrijke zoomvegetatie kan worden ontwikkeld door in te zaaien of te verschralen. Verschralen kan door in de eerste jaren minimaal 2 keer te maaien en af te voeren, waarvan één maaibeurt in september-oktober plaats vindt. Wanneer ingezet wordt op verschralen moet ten minste 15% van de vegetatie blijven overstaan.
- 2.16. De in voorschriften 2.12 tot 2.15 genoemde compensatie dient uiterlijk drie maanden voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden gerealiseerd te zijn.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Eén van de ecologisch deskundigen op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;



- 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
- 3.1.3. tijdens het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
- 3.1.4. voorafgaand aan snoeiwerkzaamheden en het verwijderen van begroeiing;
- 3.1.5. bij de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.
- 4.3. Werkzaamheden binnen een straal van 75 meter van de vaste rust- en/of voortplantingsplaats van de ransuil vinden bij voorkeur plaats buiten de broedtijd van de soort. De broedperiode van de ransuil loopt van maart tot augustus. Indien dit niet mogelijk is dient dit onder ecologische begeleiding te gebeuren, waarbij het gedrag van de ransuil wordt geobserveerd op (wezenlijke) verstoring.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen.



Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Gemeente Emmen (digitaal);
- Ecofect B.V. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal).

Omgevingsvergunningtermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Omgevingsvergunningwijziging

Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.

Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 22 augustus 2025 hebben wij van het Ecofect B.V. namens gemeente Emmen (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op woningbouwontwikkeling, gelegen aan Stichtingstraat te Zwartemeer, veld 4 in de gemeente Emmen (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*), wezel (*Mustela nivalis*) en grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Nationaal beschermde soorten

De bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis zijn beschermde inheemse soorten als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;



- b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en
- c. het opzettelijk in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van vaatplanten van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder B.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantingsplaats of rustplaats van de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

De planlocatie is gelegen aan de Stichtingstraat te Zwartemeer en bestaat op het moment uit grasland dat omringd is met bosschages. Aan de noordzijde loopt een onverhard wandelpad. Ten oosten wordt het plangebied omgrenst met een bosschage en een watergeul. Ten zuiden loopt de weg De Panden. Ten westen bevindt zich een wat grotere houtopstand met daarnaast een vijver. De gemeente Emmen is voornemens om het plangebied te herontwikkelen en negentien woningen te realiseren.

Om dit te realiseren zal er ten noordoosten een ontsluitingsweg gerealiseerd worden. Daarbij zullen aan de zuid-, oost- en westzijde de houtwallen gesnoeid worden in verband met achterstallig onderhoud en om ruimte te creëren voor de woonkavels. Op een nader te bepalen locatie in de oostelijk gelegen houtwal zullen kabels en leidingen door middel van open ontgraving worden aangelegd. Deze werkzaamheden zullen de oostelijk gelegen houtwal aantasten. In westelijke richting wordt een HWA-leiding aangelegd richting de naastgelegen vijver. Deze wordt langs het bestaande wandelpad gerealiseerd buiten de groenstructuren.

Hierom zal er beplanting moeten worden verwijderd en gesnoeid, een duiker en wegaansluiting worden aangelegd en tracé werk plaatsvinden. Tot slot zal er infrastructuur worden aangelegd en woningen worden gebouwd.

Door de werkzaamheden zal er een essentiële migratieroute doorbroken worden voor de bunzing, hermelijn en wezel, met als gevolg het beschadigen of vernielen van een vaste voortplantingsplaats en/of rustplaats. Daarbij is er tijdens het uitvoeren van de realisatiefase tijdelijk sprake van verstoring door geluid, trillingen en een toename van aanwezigheid van mensen. Hierom is er een vergunning aangevraagd.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Ecofect B.V. is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden op 3 december 2024. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de bunzing, hermelijn, wezel, grote bosmuis en ransuil niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie Natuurwaardenonderzoek Stichtingstraat Zwartemeer, d.d. 14 januari 2026, door Ecofect).

Naar de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis is geen nader onderzoek gedaan. Aanname is dat deze dieren aanwezig zijn in het plangebied door de habitatkenmerken.

Naar de ransuil, die niet uitgesloten kon worden op basis van de quickscan, is nader onderzoek uitgevoerd in maart-april 2025. Dit onderzoek is uitgevoerd conform het meest recente broedvogel-inventarisatieprotocol van SOVON (BMP-protocol). Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek van de ransuil is vastgesteld dat de ransuil naar alle waarschijnlijkheid een vaste rust en/of voortplantingsplaats bezet nabij de woning De Panden 33 (zie figuur 2). Tijdens het uitvoeren van het onderzoek is geen broedactiviteit waargenomen. Wel is er duidelijke binding van tenminste één ransuil met de vermoedelijke nestboom vastgesteld. Deze nestboom bevindt zich op +/- 40 meter van de planlocatie, aan de overzijde van de weg De Panden. Tijdens de veldbezoeken is geen binding met de planlocatie vastgesteld. Eenmaal is een ransuil overvliegend naar De Panden 33 waargenomen.

Hierom kan geconcludeerd worden dat de planlocatie geen vaste rust en/of voortplantingsplaats van ransuil bevat en dat deze geen essentiële functie als foerageergebied vervult.

Als gevolg van de werkzaamheden gaan er naar verwachting leefgebied en verblijfplaatsen van de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.

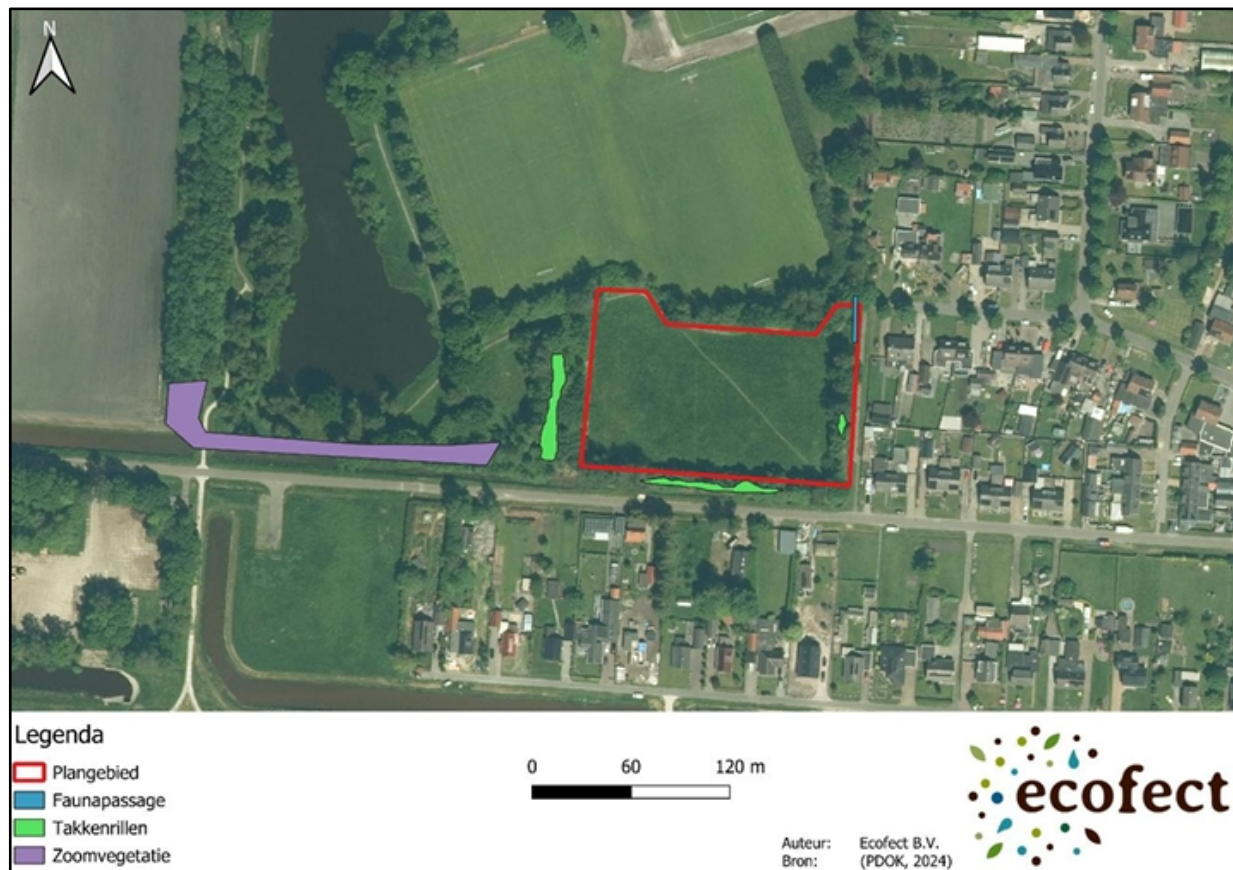


Figuur 2: Locatie met aangetroffen verblijfplaats van de ransuil (bron: Nader onderzoek Ransuil, d.d. 14 januari 2026, door Ecofect)

3.2 Permanente mitigatie

Zowel kleine marterachtigen als grote bosmuis hebben baat bij structuurrijke vegetatie met veel dekking, bijvoorbeeld door middel van struiken.

Kleine marterachtigen en grote bosmuis gebruiken aanwezige hopen, bijvoorbeeld onder boomstronken of onder takkenrillen. Vanwege de overlap tussen betreffende soorten is gekozen voor maatregelen die zowel effectief zijn voor grote bosmuis als de kleine marterachtigen. Zie figuur 3 voor de locaties van de mitigatie.



Figuur 3: Mitigatie (bron: Activiteitenplan)

Compensatie verbinding - faunapassage

Om de verbinding naar de groenstrook ten noordoosten van Zwartemeer te behouden dient een faunapassage aangelegd te worden, in de vorm van een faunatunnel, conform de leidraad faunavoorzieningen bij infrastructuur (Rijkswaterstraat, 2021). De faunatunnel moet worden vervaardigd uit duurzaam materiaal (metaal, kunststof of beton), een minimale breedte hebben van tenminste 40 cm en de afstand tussen de onderkant en de bovenkant van de tunnel dient tenminste 40 cm te zijn. De overgang van de faunatunnel op de oever dient vlak te zijn en mag hierom niet steiler zijn dan 30 graden. Het loopoppervlak moet van zacht materiaal zijn, zoals zand, aarde of houtsnippers.

Deze faunatunnel zal worden aangebracht in de greppel onder de te realiseren toegangsweg. Gericht op de westelijke oever die geleidend werkt door middel van de aanwezige vegetatie.

Compensatie verblijfplaatsen - takkenrillen

Er zullen takkenrillen worden aangebracht. Snoeiwerk dat van de houtsingels afkomt kan hiervoor gebruikt worden. Geschikte locaties zijn de zuidelijke strook, oostelijke strook en het bosstruweel aan de westkant.



Deze takkenrillen moeten worden opgebouwd uit een onderlaag van dikkere stammen (10-15cm diameter) en een hoogte en breedte hebben van minimaal één meter met een minimale lengtemaat van twee meter, conform de beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen (Westra & Kuiters, 2018).

Compensatie snoeiwerkzaamheden - zoomvegetatie

In totaal zal door geplande snoeiwerkzaamheden 105 m² matig geschikt tot geschikt leefgebied worden aangetast. Ter compensatie zal ten zuidwesten van het bosstruweel een zoomvegetatie worden gecreëerd. De huidige vegetatie bestaat uit een harde afscheiding van de mantel naar strak beheerd gazon. Dit gazon heeft amper tot geen meerwaarde voor betreffende soorten. Herstel van een geleidelijke zone van bosstruweel naar zoom zal een uitbreiding van geschikt leefgebied betekenen. Dit vanwege de positieve impuls van zoomvegetatie op prooiaanbod en veiligheid door dekking. Daarnaast ontstaat er een alternatieve verbindingzone naar het westelijk gelegen bosperceel.

De zoomvegetatie moet gefaseerd worden gemaaid, waarbij het maaisel wordt afgevoerd. Elk jaar dient er in september-oktober 1/3e van de zoom afgemaaid te worden. Kruidenrijke zoomvegetatie kan worden ontwikkeld door in te zaaien of te verschrallen. Verschrallen kan door in de eerste jaren minimaal 2 keer te maaien en af te voeren, waarvan één maaibeurt in september-oktober plaats vindt. Wanneer ingezet wordt op verschrallen moet ten minste 15% van de vegetatie blijven overstaan. Door een zoomrand van 5 meter breed te creëren langs de zuidelijke struweelhaag naar het ten westen gelegen noord zuidelijk georiënteerd bosgebied wordt nieuw leefgebied gecreëerd van zo'n 2000m².

Groene plus

De aanwezige groensingels zijn niet allemaal even dicht begroeid. Er zijn plaatsen waar het minder dan 6 meter breed is en grazige inhammen aanwezig zijn. Aanwezige groenstructuren zullen versterkt worden door de aanplant van inheemse struwelen, waarbij een combinatie kan worden gemaakt van bessen houdende struiken (bijv. wilde lijsterbes, Gelderse roos, kornoelje, gewone vlier, meidoorn en sleedoorn) en wintergroene struiken (hulst, wilde liguster) en braamstruweel. Tevens kan een dunne overblijvende kruidenstrook voor de groensingels worden aangebracht die enige dekking in de winter geeft.

Om de verbinding met de faunapassage te versterken zal er een inheems struweel worden aangeplant. Deze zal als geleiding functioneren naar de faunapassage.

Het bosstruweel aan de westzijde is reeds in gebruik als speel- en stookplaats en bevat vrij veel afval. Aanbevolen wordt om het perceel te ontdoen van afval en deze op te waarderen door aanplant van inheems bosplantsoen en aanwezige gekapte bomen veilig neer te leggen.

3.4 Natuurvrij maken

De planlocatie dient minimaal drie dagen voor de start van de bouwrijpwerkzaamheden ongeschikt gemaakt en gehouden te worden door deze regelmatig te maaien (5 cm boven maaiveld), waarbij maaisel direct wordt afgevoerd. De eerste maaironde dient voor de start van het broed- en voortplantingsseizoen plaats te vinden (1 maart). Hierbij moet erop gelet worden dat het niet wordt uitgevoerd in periodes van vorst in de nacht, en met een minimale temperatuur van 10 graden gedurende de dag.



4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74l. van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden inclusief het gebruik van die gebieden na ruimtelijke inrichting of ontwikkeling, genoemd in artikel 8.74l, eerste lid en onder b en onder punt 6, van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“Geplande ontwikkeling betreft het realiseren van 19 nieuwbouwwoningen. In Nederland is een groot tekort aan woningen (279.000 in 2021 volgens de Rijksoverheid). Zowel landelijk als binnen de gemeente Emmen, waaronder Zwartemeer, is er een woningvraagstuk ten aanzien van starterswoningen. Er zijn weinig woningen beschikbaar die voor starters/jongeren financieel haalbaar zijn in de huidige woningmarkt. Deze ontwikkeling is tot stand gekomen vanuit een initiatief van de jongeren uit Zwartemeer dit via een CPO (Collectief Particulier Opdrachtgeverschap) het plan gaan bewonen. Hierdoor worden de jongeren van Zwartemeer de kans geboden om te blijven wonen in Zwartemeer en hun eigen woning te realiseren. Door deze ontwikkeling kunnen de jongeren van Zwartemeer een woning bouwen en wordt er tegemoet gekomen aan het landelijke probleem die ook speelt in Zwartemeer voor deze doelgroep. De geplande ontwikkeling aan de Stichtingstraat te Zwartemeer werkt mee aan de oplossing van het woningnoodprobleem en sluit naadloos aan het Wettelijk belang dat geldt voor andere soorten (art. 11.54 Bal).”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

“Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing. Alternatieven zouden beschikbaar kunnen zijn voor wat betreft locatie, inrichting, werkwijze en periode. De werkwijze en periode is afgestemd op minst kwetsbare periode voor genoemde soorten. Buiten de kwetsbare periode zullen de activiteiten, die eventueel invloed kunnen hebben op verblijfplaatsen van de soorten, worden uitgevoerd. In het kader van de vergunningsaanvraag dient te worden beoordeeld of er, gezien vanuit de aanwezige en beschermde natuurwaarden, betere alternatieven voor de uitvoering van het plan beschikbaar zijn. De overwogen alternatieven worden hieronder kort besproken.

2.5.1 Alternatieve locatie

Een alternatieve locatie voor het planvoornemen is niet aan de orde. In een analyse door gemeente Emmen is de locatie aangewezen als prioriteitslocatie waar woningen gebouwd kunnen worden op basis van behoefte van het dorp en op basis van een goede stedenbouwkundige inpassing. Het beoogde plangebied sluit aan binnen de bebouwde omgeving van de Stichtingstraat en De Panden. Alternatieve onbebouwde locaties van dezelfde grootte zijn niet aanwezig in Zwartemeer. Wanneer de woningbouw op een andere locatie zal plaats vinden, bijvoorbeeld in het buitengebied, zal dit tevens negatieve effecten hebben op de aanwezige natuurwaarden. Bovendien zullen dan ingrijpendere ingrepen moeten plaatsvinden die hogere kosten met zich meebrengen.



2.5.2 Alternatieve inrichting

Met de gekozen inrichting wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de aanwezige natuurwaarden. Een alternatieve inrichting leidt tot grotere aantasting van de omliggende groenstroken. Gekozen locatie van de ontsluitingsweg zal plaats vinden op locatie waar de minste ondergroei aanwezig is. Redelijkerwijs draagt een alternatieve inrichting niet bij aan een vermindering van schadelijke effecten op betreffende diersoorten.

2.5.3 Alternatieve werkwijze en planning

Er is gekozen voor een planuitvoering waarbij zowel de werkwijze als planning zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de aanwezige natuurwaarden. Hierdoor worden negatieve effecten op deze waarden tot een minimum worden beperkt. Voorafgaand aan de werkzaamheden worden maatregelen getroffen middels een mitigatieplan en worden eventueel aanwezige dieren in de gelegenheid gesteld het plangebied te verlaten. In het kader van de zorgplicht worden de werkzaamheden gefaseerd uitgevoerd, zodat eventueel aanwezige (niet beschermde) soorten tijdig kunnen uitwijken. Tevens worden er alternatieve voorzieningen voor beschermde soorten gerealiseerd. Daarnaast wordt door de planning van de werkzaamheden rekening gehouden met de minst kwetsbare periode. Een alternatieve werkwijze en planning op het huidige activiteitenplan zal dan ook enkel leiden tot een groter negatief effect op betreffende diersoorten.”

Door buiten de kwetsbare periode van de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht oog van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Kleine marterachtigen

De landelijke staat van instandhouding van kleine marterachtigen wordt als ongunstig beoordeeld (BIJ12,2024). De lokale staat van instandhouding betreffende deze soortgroep is onbekend. Mede door de verborgen leefwijze van de kleine marterachtigen valt de trend van de populatieschaal zowel landelijk als lokaal moeilijk te berekenen. De lokale staat van instandhouding wordt daarom beoordeeld als “niet bekend”.

Lokale effecten op de staat van instandhouding van kleine marterachtigen zijn niet aan de orde, vanwege het nemen van voldoende compenserende en mitigerende maatregelen. Bovendien zal het plangebied op termijn weer geschikt leefgebied worden voor de betreffende soorten en zal door het nemen van voorzorgsmaatregelen een negatief effect tot een minimum beperkt worden voor individuen die mogelijk aanwezig zijn op de planlocatie. Op basis van de te nemen maatregelen die een negatief effect mitigeren en compenseren kan gesteld worden dat er geen sprake is van een negatief effect op de staat van instandhouding van kleine marterachtigen door de planontwikkeling. Ook al zou de gunstige staat van instandhouding ongunstig zijn, werkzaamheden zullen niet leiden tot onherstelbare schade aan de populaties van kleine marterachtigen.



Grote bosmuis

De landelijke staat van instandhouding van grote bosmuis kan als gunstig worden beoordeeld op basis van een sterke uitbreiding vanuit de oostgrens van Nederland richting het westen (Foppen & Bekker, 2016). Dit wordt bevestigd door de in 2020 gewijzigde Rode Lijst-status van gevoelig naar “Thans niet bedreigd”. De lokale staat van instandhouding betreffende deze soort is onbekend. Mede door de verborgen leefwijze van de grote bosmuis valt de trend van de populatieschaal zowel landelijk als lokaal moeilijk te berekenen. De lokale staat van instandhouding wordt daarom beoordeeld als “niet bekend”.

Lokale effecten op de staat van instandhouding van grote bosmuis zijn niet aan de orde, vanwege het nemen van voldoende compenserende en mitigerende maatregelen. Bovendien zal het plangebied op termijn weer geschikt leefgebied worden voor de betreffende soort en zal door het nemen van voorzorgsmaatregelen een negatief effect tot een minimum beperkt worden voor individuen die mogelijk aanwezig zijn op de planlocatie. Op basis van de te nemen maatregelen die een negatief effect mitigeren en compenseren kan gesteld worden dat er geen sprake is van een negatief effect op de staat van instandhouding van grote bosmuis door de planontwikkeling. Ook al zou de gunstige staat van instandhouding ongunstig zijn, werkzaamheden zullen niet leiden tot onherstelbare schade aan de populaties van grote bosmuis.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.