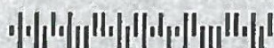


Aan:

[redacted]  
[redacted]  
[redacted]



Assen, 13 augustus 2012

Ons kenmerk 32/VTH/2012005562

Behandeld door [redacted]

Onderwerp: Natuurbeschermingswet 1998; toezending beschikking

Geachte [redacted]

Hierbij zenden wij u de beschikking op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

Tevens is een bekendmaking bijgevoegd. De bekendmaking zullen wij plaatsen in een huis-aan-huisblad en op onze eigen website.

Kortheidshalve verwijzen wij u naar de inhoud van bijgevoegde stukken.

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met [redacted]  
telefoonnummer [redacted]

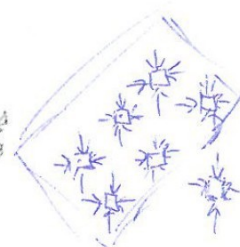
Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,  
namens dezen,

drs. R.H.H. Koch,  
manager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage(n):  
ms/coll.

Afschrift aan Van Westreenen, t.a.v. [redacted] Varsseveldseweg 65d,  
7131 JA Lichtenvoorde





VERZONDEN 13 AUG. 2012

Assen, 8 augustus 2012  
Ons kenmerk VTH/2012005562  
Behandeld door [REDACTED]

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS  
VAN ARTIKEL 19D VAN DE NATUURBESCHERMINGSWET 1998 (NB-WET 1998)

1. De aanvraag

1.1. Datering en inhoud van de aanvraag

Uw aanvraag, door u, [REDACTED] namens [REDACTED] ondertekend op 29 mei 2012, door ons ontvangen op 29 mei 2012, betreft de aanvraag voor een vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998.

Uw aanvraag maakt deel uit van deze beschikking.

U hebt de volgende documenten meegestuurd, die geacht worden onlosmakelijk met uw aanvraag te zijn verbonden:

- AAgro-stacksberekeningen en gebruikte beoordelingspunten
- Gegevens melding 15 oktober 2004
- Gegevens vigerende melding 30 mei 2008
- Plattegrondtekening gewenste bedrijfsopzet
- Ligging veehouderij ten opzichte van Natura 200-gebieden

1.2. De activiteit

Uw activiteit omvat het uitbreiden van een melkveehouderij op de locatie Ruinerweg 58, 7958 RD Koekange (gemeente De Wolden).

1.3. De vergunninghouder

In het kader van deze aanvraag c.q. de hierbij verleende vergunning bent u, [REDACTED] voor ons de enige vergunninghouder en als zodanig verantwoordelijk voor het voldoen aan de wet en aan de vergunningvoorwaarden.

1.4. Externe werking

Voor deze vergunning is het van belang te weten dat de locatie van het voorgenomen project buiten de begrenzing valt van het/de Natura 2000-gebieden Dwingelderveld, Havelte-Oost en Mantingerzand. Dit houdt in dat er sprake is van zogenaamde externe werking.

2. Het wettelijk kader

2.1. Vergunningplicht en de wet

De vergunningplicht vindt zijn grondslag in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt:

*Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een signi-*



*ficant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.*

Tevens is hier van belang het gestelde in artikel 19e van de Nb-wet 1998.

Dat artikel luidt als volgt.

*Gedeputeerde staten houden bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, rekening*

- a. *met de gevolgen die een project of andere handeling, waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, gelet op de instandhoudingsdoelstelling kan hebben voor een Natura 2000-gebied;*
- b. *met een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheerplan;*
- c. *vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.*

## 2.2. *Relevante Natura 2000-gebieden*

### 2.2.A *Het Dwingelderveld als Vogelrichtlijngebied*

Het gebied is op 11 oktober 1996 (besluit DN. 965400) onder de naam "Dwingelderveld" aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn (79/409/EEG). Het besluit alsmede de toelichting daarop kunnen worden ingezien via de website van EL&I. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

### 2.2.B *Het Dwingelderveld als Habitatrichtlijngebied*

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer het Dwingelderveld aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Vervolgens is het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Dwingelderveld" en onder nummer NL3000070 geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

### 2.2.C *Het Dwingelderveld als Natura 2000-gebied*

Op 9 januari 2007 is het ontwerpaanwijzingsbesluit Dwingelderveld ter inzage gelegd. Het besluit evenals de toelichting daarop kunnen worden ingezien door middel van de gebiedendatabase via [www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000) (en doorklikken op Gebiedendocumenten Natura 2000-gebieden; dan het betreffende gebied opzoeken en aanklikken op "besluiten en kaarten"). Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

Tevens is het ontwerpaanwijzingsbesluit als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

### 2.2.D *Havelte-Oost als Habitatrichtlijngebied*

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer Havelte-Oost aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG), waarna het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Havelte-Oost" en onder nummer NL9801071 is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

### 2.2.E *Havelte-Oost als Natura 2000-gebied*

Op 9 januari 2007 is het ontwerpaanwijzingsbesluit Havelte-Oost ter inzage gelegd. Het besluit evenals de toelichting daarop kunnen worden ingezien door middel van de gebiedendatabase via [www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000) (en doorklikken op Gebiedendocumenten Natura 2000-

gebieden; dan het betreffende gebied opzoeken en aanklikken op "besluiten en kaarten"). Korte-halve wordt daarnaar verwezen.

Tevens is het ontwerp-aanwijzingsbesluit als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

#### *2.2.F Mantingerzand als Habitatrichtlijngebied*

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer Mantingerzand aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG), waarna genoemd gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Mantingerzand" onder nummer NL2003032 is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

#### *2.2.G Mantingerzand als Natura 2000-gebied*

Op 9 januari 2007 is het ontwerp-aanwijzingsbesluit Mantingerzand ter inzage gelegd. Het besluit evenals de toelichting daarop kunnen worden ingezien door middel van de gebiedendatabase via [www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000) (en doorklikken op Gebiedendocumenten Natura 2000-gebieden; dan het betreffende gebied opzoeken en aanklikken op "besluiten en kaarten"). Korte-halve wordt daarnaar verwezen.

Tevens is genoemd ontwerp-aanwijzingsbesluit als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

#### *2.3. Bevoegd gezag*

Wij zijn het bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag, op basis van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Door middel van de wijziging van de Nb-wet 1998 per 1 februari 2009 is onder andere het begrip "Natura 2000-gebied" geïntroduceerd, waarbij wij tevens (rechtstreeks) bevoegd gezag zijn geworden voor Habitatrichtlijn-gebieden, zoals die voorkomen op de lijst van gebieden van communautair belang, bedoeld in artikel 4, tweede lid, derde volzin van de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

#### *2.4. Passende beoordeling*

De aangevraagde werkzaamheden zijn nog niet eerder in deze vorm in het kader van de Nb-wet 1998 beoordeeld. Artikel 19g, eerste lid, van de Nb-wet 1998 stelt dat een vergunning slechts verleend kan worden indien het bevoegd gezag zich ervan verzekerd heeft dat de natuurlijke kenmerken van het betreffende gebied niet aangetast zullen worden.

Het Europese Hof van Justitie heeft in haar uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat in casu de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het betrokken gebied.

De geringe toename in ammoniakdepositie past binnen de kaders van het Groenmanifest, zijnde het interim beleidskader stikstof voor Drenthe. Significante negatieve gevolgen worden bij voorbaat uitgesloten worden. Gesteld kan worden dat het Groenmanifest in dit geval in de plaats komt van een passende beoordeling conform artikel 19f van de Nb-wet 1998. Onder punt 6 "Effecten van de voorgenomen activiteit" wordt hier nader op ingegaan.

### **3. Instandhoudingsdoelstellingen van Dwingelderveld, Havelte-Oost en Mantingerzand als Natura 2000-gebieden**

Als toetsingskader gelden momenteel genoemde (ontwerp)aanwijzingsbesluiten, als zijnde de best beschikbare informatie gebaseerd op de meest recente ecologische inzichten.

Genoemde (ontwerp)aanwijzingsbesluiten worden thans als bijlagen aan deze vergunning toegevoegd.

#### 4. Procedure

De aanvraag is op 29 mei 2012 door ons ontvangen. Op 15 juni 2012 is een ontvangstbevestiging aan u verzonden.

Een kopie van de aanvraag en een afschrift van de ontvangstbevestiging aan u zijn op 15 juni 2012 verzonden aan de minister van EL&I, Directie Regionale Zaken Noord en aan het college van burgemeester en wethouders van De Wolden. Het college van burgemeester en wethouders is daarbij op basis van artikel 44, derde lid, van de Nb-wet in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken na de op de ontvangstbevestiging vermelde datum een zienswijze in te brengen.

#### 5. De zienswijzen

Per brief van 15 juni 2012 hebben wij het college van burgemeester en wethouders van De Wolden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar aanleiding van onderhavige aanvraag in te dienen. Het college heeft van deze gelegenheid geen gebruik gemaakt.

#### 6. Effecten van de voorgenomen activiteit

##### 6.1. Is er sprake van significant effect?

Er kan gesteld worden dat er sprake is van een significant effect als ten gevolge van menselijk handelen een instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied niet gehaald zal worden. In casu kunnen mede door het verbinden van voorschriften aan deze beschikking dergelijke gevolgen worden uitgesloten. De onderbouwing van dit standpunt is als volgt.

Gezien de aard en omvang van de aanvraag is ammoniakdepositie het enige aspect waarvan gevolgen voor de instandhoudingsdoelen niet op voorhand zijn uit te sluiten.

Om die reden is artikel 19d van de Nb-wet 1998 toegepast, met daarbij toepassing van het Groenmanifest (waarover hierna meer).

Het betreft hier omvat het uitbreiden van een melkveehouderij op de locatie Ruinerweg 58, 7958 RD Koekange (gemeente De Wolden).

In de aangevraagde situatie is er sprake van de volgende veebezetting:

Diersoort	RAV-code	Aantal	Emissie/dier/jaar in kg NH3	Totaal (in kg NH3/jaar)
Melkkoeien	A.1.100.1	160	9,5	1.520
Jongvee	A 3	110	3,9	429
				<b>1.949</b>

Uit vorenstaande tabel blijkt dat de emissie in de aangevraagde situatie 1.949 kg ammoniak per jaar zal bedragen.

In maart 2011 hebben de drie grote terreinbeherende organisaties in Drenthe (te weten Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en Het Drentse Landschap) samen met LTO Noord en de Natuur- en Milieufederatie Drenthe het Groenmanifest aangeboden aan de provincie. Gedeputeerde staten van Drenthe hebben op 12 april 2011 het Groenmanifest vastgesteld. Dit Groenmanifest wordt thans gehanteerd als interimbeleidskader voor de vergunningverlening in het kader van de Nb-wet 1998. In het manifest is een zogeheten drempelwaarde opgenomen.

Deze drempelwaarde bedraagt 0,5% van de kritische depositiewaarde. Volgens de opstellers van het manifest is er geen sprake van een significant negatief effect indien deze drempelwaarde niet wordt overschreden. Dat laatste is in dit geval nadrukkelijk aan de orde. Daarom is, zoals hiervoor al gesteld, een passende beoordeling in het kader van deze aanvraag niet noodzakelijk.



Tabel N-depositie door het bedrijf gerelateerd aan drempelwaarden

Habitatrichtlijngebied	Coördinaten habitattypen Habitatrichtlijngebied		Depositie nieuwe situa- tie	Drempelwaarde meest kritische habitat
	X	Y	Mol/ha/jr	
Havelte-Oost, rand	213.894	532.061	0,33	2,00
Havelte-Oost, rand	214.164	532.334	0,33	2,00
Havelte-Oost, H4030	213.672	532,352	0,31	5,50
Havelte-Oost, H4010A	213.781	532.461	0,31	6,50
Havelte-Oost, H3160	213.780	532.579	0,31	2,05
Havelte-Oost, H4030	214.276	532.866	0,30	5,50
Havelte-Oost, H9190	213.904	533.293	0,28	5,50
Havelte-Oost, H7150	213.737	532.543	0,31	8,00
Dwingelderveld, H4030	220.058	533.143	0,59	5,50
Dwingelderveld, H2320	221.133	533.644	0,56	5,50
Dwingelderveld, H6230	220.934	533.402	0,57	4,15
Dwingelderveld, H2320	221.569	533.857	0,54	5,50
Dwingelderveld, H4010A	221.712	533.706	0,53	6,50
Dwingelderveld, H4030	221.898	533.547	0,52	5,50
Dwingelderveld, H6230	222.064	533.462	0,51	4,15
Dwingelderveld, H3260	221.216	533.961	0,52	2,05
Dwingelderveld, H7150	221.315	534.107	0,51	8,00
Dwingelderveld, H7110B	219.761	533.903	0,51	2,00
Dwingelderveld, H4010	219.859	533.910	0,51	6,50
Dwingelderveld, H3160	219.760	533.988	0,50	2,05
Mantingerzand, rand	234.411	530.764	0,15	2,05
Mantingerzand, H4010A	234.507	530.912	0,15	6,50
Mantingerzand, H3160	234.622	530.843	0,14	2,05
Mantingerzand, H6230	234.874	531.115	0,14	4,15

*Dwingelderveld*

De 0,5%-drempelwaarde van het relevante habitatype H7110A; Actieve hoogvenen (hoogveenland-schap), H7110B; Actieve hoogvenen (heideveentjes) en H7120; Herstellende hoogvenen van het relevante Natura 2000-gebied, te weten Dwingelderveld, bedraagt 2,00 mol ammoniak per hectare per jaar. Uit AAgro-stacksberekeningen blijkt dat de depositie in de aangevraagde situatie 0,51 mol ammoniak per hectare per jaar zal bedragen. De conclusie is dan ook dat genoemde depositie onder de genoemde drempelwaarde zal blijven. De aanvraag kan om die reden worden gehonoreerd.

*Havelte-Oost*

De 0,5%-drempelwaarde van het relevante habitatype H7110B; Actieve hoogvenen (heideveentjes) van het relevante Natura 2000-gebied, te weten Havelte-Oost bedraagt 2,00 mol ammoniak per hectare per jaar. Uit AAgro-stacksberekeningen blijkt dat de depositie in de aangevraagde situatie 0,33 mol ammoniak per hectare per jaar zal bedragen. De conclusie is dan ook dat genoemde depositie onder de genoemde drempelwaarde zal blijven. De aanvraag kan om die reden worden gehonoreerd.

*Mantingerzand*

De 0,5%-drempelwaarde van het relevante habitatype H3160; Zure vennen van het relevante Natura 2000-gebied, te weten: Mantingerzand, bedraagt 2,05 mol ammoniak per hectare per jaar. Uit AAgro-stacksberekeningen blijkt dat de depositie in de aangevraagde situatie 0,14 mol ammoniak per hectare per jaar zal bedragen. De conclusie is dan ook dat genoemde depositie onder de genoemde drempelwaarde zal blijven. De aanvraag kan om die reden worden gehonoreerd.

### 6.2. *Is er sprake van verslechtering dan wel (significante) verstoring?*

Er kan gesteld worden dat er in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 geen sprake is van verslechtering of significante verstoring. Want:

- de activiteit heeft niet tot gevolg dat er soorten in het gebied zodanig worden verstoord dat uit populatiedynamische gegevens zou blijken dat de soorten het gevaar lopen, in vergelijking met de begintoestand, niet langer een levensvatbare component van het natuurlijke habitat te zullen blijven;
- als gevolg van de voorgenomen activiteit wordt de omvang van het gebied niet aangetast.

### 6.3. *Is er sprake van cumulatieve effecten?*

Conform het Groenmanifest wordt het cumulatieve aspect van de verleende vergunning aan bedrijven die onder de genoemde drempelwaarde blijven, op provinciaal niveau gemonitord. Een en ander moet via een cumulatieboekhouding (of een soortgelijk systeem) nader worden uitgewerkt en bijgehouden in de provinciale uitwerking van de landelijke Programmatische Aanpak Stikstof. Hierbij wordt het hand aan de kraan principe gehanteerd. Het Groenmanifest noemt als mogelijke maatregel het verlagen (lees: strenger maken) van de drempelwaarde. Waar nodig zullen gedeputeerde staten ook verdergaande maatregelen in overweging nemen.

## 7. **Toetsing aan artikelen 19d en 19e van de Nb-wet 1998 en het Groenmanifest**

Naast de aandacht voor het bepaalde in artikel 19d, zie hiervoor, is er ook aanleiding om het bepaalde in artikel 19e, onder c, van de Nb-wet 1998, bij de motivering van deze vergunning te betrekken, daar waar het gaat om de bepaling dat gedeputeerde staten bij het verlenen van een dergelijke vergunning rekening houden met "vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden".

Gelet op het belang van voortzetting van de melkveehouderij van [REDACTED] [REDACTED] voor de lokale en regionale economie, opgeteld bij het (vooral landschappelijke) belang dat aan "koeien in de wei" wordt gehecht, is dit alles reden te meer om de gevraagde vergunning te verlenen.

Er kan worden gesteld dat er in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 de activiteit vergunningplichtig is, aangezien het een activiteit is die een negatief effect kan hebben op de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied. Er zijn als gevolg van de activiteit of het gebruik geen andere effecten dan het effect van stikstofdepositie te verwachten.

Gelet op de bij punt 6 genoemde motivering kan de gevraagde vergunning worden verleend, met toepassing van het interim beleidskader, te weten het Groenmanifest.

## 8. **Besluit en voorschriften**

Wij verlenen u de gevraagde vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998, gelezen in samenhang met het Groenmanifest, onder de volgende voorwaarden:

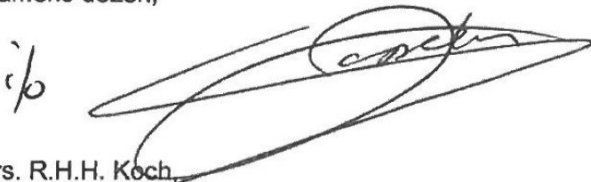
- I. op de bedrijfslocatie aan omvat het uitbreiden van een melkveehouderij op de locatie Ruinerweg 58, 7958 RD Koekange (gemeente De Wolden) mag de maximale ammoniakemissie niet hoger zijn dan 1.949 kg NH<sub>3</sub> per jaar, resulterend in een stikstofdepositie zoals in deze vergunning staat aangegeven.  
Het emissieplafond is gebaseerd op de bedrijfsactiviteit (bestaande uit diersoort, dierenaantallen en stalsysteem en bijbehorende emissie per dierplaats), zoals in deze vergunning staat aangegeven en zoals geldend op datum van vergunningverlening.  
De ammoniakemissie per dierplaats moet gelijk zijn aan de emissiewaarde 9, 5 (RAV-code: A1.100.1) respectievelijk 3,9 (RAV-code A3) zoals bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet ammoniak en veehouderij/ammoniakemissie per dierplaats (zoals gepubliceerd in de Staatscourant nummer 2345 d.d. 18 oktober 2011);

- II. vergunninghouder dient door middel van een registratie, zoals bedoeld in "Regeling identificatie en registratie dieren 2003" en/of aanvulling dan wel de opvolger van genoemde regeling, aan te tonen dat de in de vorenstaande voorwaarde genoemde emissies niet worden overschreden als gevolg van de dieren aantallen.

#### 9. Rechtsmiddelen

Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. (Zie bijlage Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie ingevolge de Nb-wet 1998, de gedeelten onder A en C.)

Gedeputeerde staten voornoemd,  
namens dezen,



drs. R.H.H. Koch,  
manager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage(n):  
ms/coll.

Afschrift aan:

- Van Westreenen, t.a.v. [redacted] Varsseveldseweg 65d, 7131 JA Lichtenvoorde
- het college van burgemeester en wethouders van De Wolden (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, Directie Regionale Zaken Noord, t.a.v. [redacted] (digitaal)