

PLUS van Reijen
Dommelshei 10
5508 VG VELDHOVEN

kenmerk	uw bericht van	ons kenmerk	datum
--	-	Z-2025-016686	8 januari 2026

onderwerp

Besluit stellen maatwerkvoorschriften Dommelshei
10 te Veldhoven

Contactgegevens

e-mail:
tel:



Geachte heer/mevrouw

Wij besluiten maatwerkvoorschriften te stellen voor een energieopslagsysteem (hierna EOS) met lithiumhoudende energiedragers bij PLUS van Reijen aan de Dommelshei 10 te Veldhoven. Aanleiding zijn de aangeleverde gegevens en bescheiden waaruit blijkt dat PLUS van Reijen voornemens is een EOS te plaatsen ten behoeve van het gebruik van elektra voor de supermarkt aan de Dommelshei 10 te Veldhoven.

Beoordeling

Uit de beoordeling van de ingediende gegevens en bescheiden is gebleken dat maatwerkvoorschriften benodigd zijn aangezien een EOS zal worden geplaatst.

In de bijlage 'Bijlage bij artikel 1.1 van deze wet' behorende bij de Omgevingswet is een begripsbepaling van het begrip 'milieubelastende activiteit (hierna: mba)' gegeven:

Milieubelastende activiteit: activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktelichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit.

Een EOS is niet aangemerkt als een milieubelastende activiteit opgenomen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Er zijn dus geen rijksregels gesteld met betrekking tot een EOS. Een EOS moet echter wel als een milieubelastende activiteit worden beschouwd op grond van de begripsbepaling uit de Omgevingswet zoals hiervoor is genoemd.

Een mogelijkheid om dit te ondervangen is het stellen van maatwerkvoorschriften. In artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen dat maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld. Echter in artikel 2.1 is vastgelegd dat hoofdstuk 2, dus ook artikel 2.13, uitsluitend van toepassing is op milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Nu een EOS niet is aangewezen in hoofdstuk 3 kunnen er geen maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden gesteld.



Omgevingsplan Veldhoven

In het Omgevingsplan van de gemeente Veldhoven (hierna: Omgevingsplan) is, afdeling 22.3 'Milieubelastende activiteiten' opgenomen die regels stelt met betrekking tot milieubelastende activiteiten. In artikel 22.41 is aangegeven dat deze afdeling van toepassing is op een milieubelastende activiteit als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet. Dit is dus breder dan de mba's genoemd in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Een EOS is een mba, niet genoemd in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Gezien het voorgaande kan worden gesteld dat afdeling 22.3 van het Omgevingsplan Veldhoven (hierna: Omgevingsplan) wel van toepassing is op een EOS.

In artikel 22.44 is de specifieke zorgplicht genoemd. In artikel 22.45 is gesteld dat maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld over onder andere de zorgplicht (artikel 22.44).

In artikel 22.45, lid 3 is opgenomen dat een maatwerkvoorschrift wordt gesteld met het oog op de belangen, bedoeld in artikel 22.42. In artikel 22.42 is onder andere het waarborgen van de veiligheid opgenomen.

Gezien het vorenstaande kunnen wij op grond van artikel 22.45 van het Omgevingsplan van de gemeente Veldhoven maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot de EOS'en.

Voor een EOS met lithiumhoudende energiedragers is de PGS 37-1 "Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS)", versie 1.0 van december 2023 gepubliceerd. Dit is een richtlijn voor de veilige uitvoering en gebruik van een EOS met lithiumhoudende energiedragers. Deze versie van de PGS 37-1 bevat de meest actuele inzichten ten aanzien van een EOS met lithiumhoudende energiedragers.

Wij zijn dan ook voornemens om op grond van artikel 22.45 van het Omgevingsplan maatwerkvoorschriften te stellen ten aanzien van genoemde EOS'en die zijn gebaseerd op de voornoemde richtlijn PGS 37-1.

Een EOS bestaande uit lithium-ion accu's/batterijen brengt specifieke risico's met zich mee. De voorschriften van het Besluit activiteiten leefomgeving en het Omgevingsplan van de gemeente Veldhoven zijn daarvoor niet toereikend.

In artikel 22.44 van het Omgevingsplan is bepaald dat degene die een activiteit verricht, de nadelige gevolgen voor het milieu die kunnen ontstaan door die activiteit en die onvoldoende worden voorkomen of beperkt, zoveel mogelijk moet voorkomen dan wel beperken (zorgplichtbepaling). Dat omvat ook het voorkomen of beperken van risico's voor de omgeving. Daarbij wordt verwezen naar artikel 22.42 waarin ook het waarborgen van de veiligheid specifiek wordt genoemd.

Ingevolge het bepaalde 22.45 van het Omgevingsplan kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot de aspecten die onder de zorgplichtbepaling vallen, voor zover het betreffende aspect niet uitputtend is geregeld in het besluit of de regeling.

Gelet op de specifieke risico's die een EOS met zich meebrengt, kan worden gesteld dat dit aspect niet uitputtend is geregeld.



Advies Veiligheidsregio Brabant Zuidoost

In de PGS-richtlijn 37-1 "Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS)", versie 1.0 van december 2023, staan de maatregelen beschreven om de risico's te beheersen en de negatieve effecten voor mens en milieu te beperken of te minimaliseren van een EOS met lithium-houdende energiedragers.

Op 5 november 2025 hebben wij van de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (hierna: VRBZO) het advies met kenmerk VRBZOZ25003211 ontvangen.

Het advies van de VRBZO omvat het volgende:

De VRBZO adviseert om maatwerkvoorschriften te stellen. Zij hebben de ingediende gegevens beoordeeld. Hieruit blijkt dat er een EOS op basis van lithiumhoudende energiedragers met een capaciteit van maximaal 100 kWh zal worden geplaatst. Dit EOS valt onder het toepassingsbereik van de richtlijn PGS 37-1:2023, meer specifiek onder typical 1.

Onze reactie

Ter bepaling en beoordeling van de relevante risico's zijn in de PGS 37-1 typicals van veelvoorkomende EOS'en gedefinieerd. Een typical is een vereenvoudigde weergave van een installatie, toepassing van een installatie of een onderdeel van een installatie. Het doel van de typicals is om de meest voorkomende EOS'en en toepassingen te beschrijven en voor deze EOS'en de risico's en daarbij behorende doelen en maatregelen te bepalen.

Op grond van de PGS 37-1 kan de EOS die PLUS van Reijen voornemens is te plaatsen aan de Dommelshei 10 te Veldhoven wenst te plaatsen, worden beschouwd als typical 1: Zelfstandig EOS in (aangepaste) container). Derhalve zullen wij de maatregelen uit de PGS 37-1 die van toepassing zijn op typical 1 vastleggen in een maatwerkvoorschrift.

Borgen van maatregelen uit PGS 37-1:2023 versie 1.0

Om de risico's van lithiumhoudende energieopslagsystemen te beheersen is de richtlijn PGS 37-1 opgesteld. Er wordt geadviseerd om de volgende punten op te nemen in voorschriften:

- De uitvoering van het te plaatsen EOS dient zodanig te zijn dat deze minimaal voldoet aan de op typical 1 van toepassing zijnde maatregelen uit PGS 37-1:2023 (versie 1.0, december 2023).
- In het EOS worden hergebruikte ("second-use") energiedragers toegepast. Bij deze toepassing kan worden uitgegaan van een vergelijkbaar risico met nieuwe energiedragers mits aan de juridische en technische aspecten als benoemd in paragraaf 2.2.4 van de PGS 37-1:2023 wordt voldaan.
- In lijn met maatregel M35 van de PGS 37-1:2023 dient het EOS te zijn voorzien van een stationair branddetectiesysteem met doormelding naar een 24-uurs bezette particuliere alarmcentrale (PAC) of bedrijfsmeldkamer. In aanvulling hierop dient het branddetectiesysteem ook gekoppeld te zijn aan de brandmeldinstallatie (hierna: BMI) van PLUS van Reijen, zodat ook de interne noodorganisatie van de PLUS supermarkt tijdig gewaarschuwd kan worden in geval van een calamiteit bij het EOS. Deze meldingen en eventuele sturingen dienen ook te worden opgenomen in het Programma van Eisen (PvE) voor de BMI van PLUS van Reijen. Dit PvE dient ter beoordeling te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Onze reactie

Naast de maatregelen uit de PGS 37-1 zullen wij de voornoemde aanvullingen of verbijzonderingen op de maatregelen borgen in maatwerkvoorschriften.



Melden ingebruikname EOS

Om optimaal te zijn voorbereid op een eventueel incident dient voorafgaand aan de ingebruikname van het EOS een melding te worden gedaan bij de brandweer. De volgende zaken dienen te worden aangeleverd in deze melding:

- Datum van ingebruikname en plaatsing van het EOS.
- Een beschrijving en overzichtstekening van de definitieve (technische) uitvoering van het EOS, inclusief uitvoering van de brandveiligheidsvoorzieningen.
- Het definitieve noodplan, afgestemd op de bedrijfslocatie van PLUS van Reijen (volgens maatregel M64).

Deze melding dient uiterlijk twee weken voor de start van de activiteiten te worden gedaan via planvormingbrandweer@vrbzo.nl.

Onze reactie

De 'gereedmelding', het indienen van de definitieve uitvoering van de EOS'en en het indienen van een definitief noodplan is opgenomen in een maatwerkvoorschrift.

Conform het advies van de VRBZO zullen wij de maatregelen uit de PGS 37-1 "Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS)", versie 1.0 van december 2023, welke van toepassing zijn op de EOS'en, in maatwerkvoorschriften vastleggen aangevuld met hetgeen in het advies van de VRBZO als aanvullende maatregelen wordt geadviseerd.

Besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften

In de brief van 13 oktober 2025 met kenmerk Z-2025-016686/D-2025-211264, hebben wij u medegedeeld voornemens te zijn maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot het plaatsen van een energieopslagsysteem aan de Dommelshei 10 te Veldhoven. Alvorens een besluit te nemen is het bedrijf ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld binnen 2 weken na verzenddatum van de brief te reageren op het voornemen. Naar aanleiding van het voornemen hebben wij binnen de gestelde termijn geen reactie ontvangen.

Gelet op het voorgaande besluiten wij de volgende maatwerkvoorschriften vast te stellen als maatwerkvoorschriften als bedoeld in artikel 22.45 van het Omgevingsplan

1.

Zodra het EOS is geplaatst moet het voldoen aan de volgende maatregelen uit de PGS 37-1 "Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS)", versie 1.0 van december 2023:

- Basisveiligheid: MW1
- Constructie en installatie: M2, M3, M4, M5, M6 en M8
- Overige maatregelen over ontwerp en constructie: M9, M10, M15, M16, M18, M19, M21, M22, M26 M27, M28 en M30
- Gebruik van het EOS: M31, M32, M33, M34, M35, M36, M37 en M38
- Onderhoud, keuring, documentatie en training: M39, M40, M41, M42, M44, M45, M46 en M47
- Veiligheid: M48, M49, M50, M55, M56, M61, M64, M65, M66 en M67



2.

De volgende veiligheidsafstanden moeten in acht worden genomen:

- 5 meter voor de plaatsgebonden risicocontour tot begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht gemeten vanaf het midden van het EOS, of;
- 5 meter tot zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare gebouwen, kwetsbare locaties en beperkt kwetsbare locaties.

3.

In lijn met maatregel M35 dient het EOS voorzien te zijn van een branddetectiesysteem met doormelding naar een 24-uurs particuliere alarmcentrale (PAC) of 24-uurs bezette bedrijfsmeldkamer.

4.

Het branddetectiesysteem dient ook gekoppeld te zijn aan de brandmeldinstallatie (hierna: BMI) van PLUS van Reijen, zodat ook de interne noodorganisatie tijdig gewaarschuwd kan worden in geval van een calamiteit bij het EOS. Deze meldingen en eventuele sturingen dienen ook te worden opgenomen in het Programma van Eisen (PvE) voor de BMI van PLUS van Reijen. Dit PvE dient ter beoordeling te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

5.

Om optimaal te zijn voorbereid op een eventueel incident dient voorafgaand aan de ingebruikname van het EOS een melding te worden gedaan bij de brandweer. De volgende zaken dienen te worden aangeleverd in deze melding:

- Datum van ingebruikname en plaatsing van het EOS.
- Een beschrijving en overzichtstekening van de definitieve (technische) uitvoering van het EOS, inclusief uitvoering van de brandveiligheidsvoorzieningen.
- Het definitieve noodplan, afgestemd op de bedrijfslocatie van PLUS van Reijen (volgens maatregel M64).

Deze melding dient uiterlijk twee weken voor de start van de activiteiten te worden gedaan via planvormingbrandweer@vrbzo.nl.

Tussen het met deze maatwerkvoorschriften beoogde doel, een juiste bescherming van het milieu, en de kosten of inspanningen die u, als drijver van het bedrijf, moet maken om aan de voorschriften te kunnen voldoen bestaat een duidelijke en redelijke verhouding.

Bezwaar

Tegen dit besluit kan door iedere belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending een gemotiveerd bezwaarschrift worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van Veldhoven, postbus 10101, 5500 GA Veldhoven

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet tenminste het volgende bevatten:

- naam en adres van de belanghebbende;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar;



- een volmacht, indien het bezwaarschrift niet door de belanghebbende, maar door een ander, namens hem, wordt ingediend.

U wordt verzocht een kopie van het besluit waartegen het bezwaar is gericht mee te zenden.

Wij wijzen u erop, dat het indienen van een bezwaarschrift geen schorsende werking heeft. Dat wil zeggen dat deze beschikking in werking treedt de dag na verzenddatum van de beschikking. De indiener van het bezwaarschrift kan eveneens een voorlopige voorziening aanvragen als onverwijlde spoed dat vereist, gelet op de betrokken belangen.

Voorlopige voorziening

De indiener van het bezwaarschrift kan eveneens een voorlopige voorziening aanvragen. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet in tweevoud worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, Sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch, en dient vergezeld te gaan van een afschrift van het bezwaarschrift.

Nadere informatie

Indien u vragen heeft, kunt u via bovenstaand telefoonnummer of e-mailadres contact opnemen met onze contactpersoon. Als u schriftelijk reageert op deze brief vragen wij u om ons bovengenoemde kenmerk te vermelden.

Het college van burgemeester en wethouders van Veldhoven,
namens deze,

