

Besluit

Datum

11 februari 2026

Zaaknummer

2025-013442

Onderwerp

Intrekken onbenutte overruimte in vergunning voor industriële grondwateronttrekking

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 6

Papierfabriek Doetinchem B.V.
T.a.v. de directie
Postbus 42
7000 AA DOETINCHEM

Activiteit

Onttrekken van grondwater t.b.v. industriële processen

Gemeente

Doetinchem

Perceel vergunning

Kadastrale gemeente Doetinchem, sectie M,
Perceelsnummer 4610

Beste directie,

De laatste jaren is het (grond)watersysteem behoorlijk onder druk komen te staan. In het Regionaal Waterprogramma 2021-2027 worden concrete stappen gezet om het (grond)watersysteem weer robuuster te maken. Met het oog hierop worden de huidige vergunningen voor grondwateronttrekkingen voor industriële toepassing waar nodig herzien. Hierbij wordt de vergunde ruimte in principe teruggebracht tot de daadwerkelijk benodigde hoeveelheid. De onttrokken hoeveelheden van de laatste 3 jaar zijn hierbij richtinggevend. Wij hebben u hierover op 21 oktober 2025 een brief gestuurd.

Verleende vergunningen

Op basis van het overgangsrecht heeft Papierfabriek Doetinchem B.V. het recht om maximaal 361.000 m³ per kwartaal en 1.444.000 m³ per jaar grondwater te onttrekken. Het overgangsrecht is schriftelijk vastgelegd in de brief van 11 augustus 1986, die wij gelijk stellen aan een vergunning op basis van de Grondwaterwet. Bij besluit van 15 juni 2009, zaaknummer 2008-009172, zijn er voorschriften aan de vergunning verbonden.

De vergunning is verleend in het kader van de Grondwaterwet. Met ingang van 22 december 2009 is de Grondwaterwet vervangen door de Waterwet; per 1 januari 2024 is de Waterwet opgegaan in de Omgevingswet (wateractiviteit) en wordt de vergunning van rechtswege aangemerkt als een vergunning krachtens deze nieuwe wet (Omgevingswet – wateractiviteit).

Datum

11 februari 2026

Zaaknummer

2025-013437

Blad

2 van 6

Onder de Omgevingswet zijn de beoordelingscriteria voor het toekennen van een vergunning niet gewijzigd. De voorschriften uit de vergunning d.d. 15 juni 2009 met zaaknummer 2008-009172 blijven ongewijzigd gehandhaafd voor zover die niet met dit besluit worden gewijzigd.

Besluit

Bij dezen besluiten wij tot gedeeltelijk intrekken van de vergunningen d.d. 15 juni 2009 met zaaknummer 2008-009172 voor het onttrekken van grondwater op het perceel 4610 te Doetinchem, gemeente Doetinchem, in de zin dat de maximaal vergunde onttrekkingshoeveelheden worden teruggebracht naar 1.332.000 m³ per jaar en 333.000 m³ per kwartaal.

Met deze wijziging brengen wij de vergunde ruimte terug tot de daadwerkelijk benodigde hoeveelheid grondwater.

Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl.

Een afschrift van dit besluit sturen wij naar waterschap Rijn en IJssel en omgevingsdienst Achterhoek.

De bijlage(n) zijn onderdeel van dit besluit

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Neem de bijlage(n) goed door.

Datum

11 februari 2026

Zaaknummer

2025-013437

Blad

3 van 6

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlage(n):

Bijlage 1 – Toelichting

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag “bezwaarschrift” vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaar en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl

Bijlage 1

1 Toelichting actuele situatie

1.1 Toelichting beleid

Het Regionaal waterprogramma 2021-2027 beschrijft het waterhuishoudkundig beleid van de provincie Gelderland voor de korte en lange termijn. De laatste jaren is het (grond)watersysteem behoorlijk onder druk komen te staan, onder andere door klimaatverandering, bevolkingsgroei en economische ontwikkeling. Als gevolg daarvan sluit watervoorziening niet meer goed aan op de wensen van gebruikers zoals landbouw, natuur en drinkwatervoorzieningen. Naar aanleiding van de droogte van 2018 en 2019 richten wij ons op duurzaam voorraadbeheer van het grondwater. Bovendien willen wij de mogelijkheid bieden aan nieuwe ontwikkelingen die grondwater nodig hebben, waaronder andere industrieën, drinkwaterwinningen en (open)bodemenergiesystemen. Daarbij wordt gestuurd op hoogwaardig gebruik van het grondwater. Laagwaardig gebruik van grondwater (bijvoorbeeld ten behoeve van koeling of vijvervulling) dient zoveel mogelijk teruggebracht en voorkomen te worden.

In het Regionaal waterprogramma 2021-2027 worden concrete stappen gezet om het (grond)watersysteem weer robuuster te maken. Met het oog hierop worden de huidige vergunningen grondwateronttrekkingen voor industriële toepassing waar nodig herzien. Vergunningen voor grondwateronttrekkingen dienen verenigbaar te zijn met verschillende belangen van het watersysteem. Een vergunning dient onder andere waterschaarste te voorkomen en waar nodig te beperken. Daarnaast dient de vergunning rekening te houden met de maatschappelijke functies van het watersysteem.

De vergunde ruimte wordt in principe teruggebracht tot de daadwerkelijk benodigde hoeveelheid, waarbij de onttrokken hoeveelheden van de laatste 3 jaar richtinggevend zijn. Met toekomstplannen houden wij rekening indien deze voldoende concreet zijn.

1.2 Actuele situatie

U heeft, bij besluit van 15 juni 2009 met zaaknummer 2008-009172, een vergunning voor het onttrekken van maximaal 1.444.000 m³ grondwater per jaar en 361.000 m³ per kwartaal. Het grondwatergebruik is overwegend hoogwaardig van aard.

We hebben geconstateerd dat er de laatste jaren substantieel minder grondwater wordt onttrokken dan is vergund.

In onderstaande tabel zijn de onttrekkingscijfers volgens de jaaropgaven van de afgelopen jaren weergegeven.

	Vergunde hoeveelheid te onttrekken grondwater m ³ /jaar	Werkelijke hoeveelheid onttrokken grondwater m ³ /jaar	Hoeveelheid grondwater dat <u>niet</u> is onttrokken in % van de vergunde hoeveelheid
2022	1.440.000	1.282.537	11
2023	1.440.000	1.249.458	13
2024	1.440.000	1.169.176	19

Uit de opgegeven onttrekkingshoeveelheden kan worden geconcludeerd dat sinds 2022 gemiddeld 14% van de vergunde hoeveelheden structureel niet wordt gebruikt. Op basis van de bovenstaande tabel, met de werkelijk onttrokken jaarhoeveelheden, bedraagt de jaarlijks onttrokken hoeveelheid grondwater de afgelopen drie jaar (2022 t/m 2024) maximaal 1.282.537 m³ per jaar.

2 Reacties

2.1 Brief met voornemen

Op 21 oktober 2025 hebben wij u een brief gestuurd ter informatie van het voornemen de vergunning te wijziging. Wij hebben u ook de mogelijkheid gegeven met concrete toekomstplannen een binnen drie jaar te verwachten toename van de onttrekking aan te tonen. Op deze brief heeft u 29 januari 2026 de volgende reactie gegeven: *De voorgestelde kwartaalhoeveelheid van 320.750 m³ is niet haalbaar. Gebaseerd op de kwartaalgegevens van 2022 (namelijk maximaal 332.691 m³), wordt een kwartaalhoeveelheid van 333.000 m³ voorgesteld. Een viervoud hiervan is 1.332.000 m³. Dit is haalbaar als maximale jaarhoeveelheid. Daarbij meenemende dat Papierfabriek Doetinchem B.V. het doel heeft om de machines in de toekomst volledig te bezetten, waardoor de grondwateronttrekking zal toenemen.*

Naar aanleiding van deze reactie overwegen wij het volgende: Wij vinden uw voorstel voldoende onderbouwd en stemmen hiermee in. Mocht in de toekomst blijken dat de daadwerkelijke behoefte aan grondwater toch substantieel lager uitvalt dan kunnen wij besluiten de vergunning weer aan te passen.

2.2 Informatie waterschap

Wij hebben eerder genoemde brief tot wijziging ook ter informatie toegestuurd aan het waterschap Rijn en IJssel. Hierop is geen reactie ontvangen.

3 Juridisch

3.1 Omgevingswet (wateractiviteit)

De oorspronkelijke onttrekkingsvergunning is afgegeven onder de Grondwaterwet en vervolgens overgegaan naar de Waterwet. Per 1 januari 2024 is de Waterwet opgegaan in de Omgevingswet waarin richtlijnen staan voor het waterbeheer. Hierin staan de volgende doelstellingen:

- a voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in combinatie met;
- b beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als activiteiten niet in strijd zijn met deze doelstellingen, is een vergunning mogelijk. Bij een vergunning kunnen voorschriften of beperkingen horen die de belangen van het waterbeheer beschermen.

3.2 Juridische grondslagen

Voor dit besluit gelden:

- Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 8.84
- Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 8.97, eerste en derde lid
- Omgevingswet artikel 5.40, lid 2, onder b.
- Omgevingswet, artikel 16.62, tweede lid.