



Raadsvoorstel	2026-001	
Raadsvergadering	27 januari 2026	Gemeenteraad
Onderwerp	Bindend advies Omgevingsvergunning tijdelijke AMV-opvanglocatie	
Portefeuillehouder	G.L.C.C. van den Waardenburg	
College besluit	25 november 2025	
Zaaknummer	52765119	

Aan de gemeenteraad,

Het college stelt u voor:

1. Positief te adviseren over de aangevraagde tijdelijke omgevingsvergunning voor 10 jaar voor 50 opvangplekken voor Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (hierna: AMV'ers), gelegen aan de Smalstraat in Helmond.

Samenvatting

Op 13 november 2025 is door het COA (Centraal Orgaan opvang asielzoekers) een omgevingsvergunningaanvraag ingediend voor het realiseren van 50 opvangplekken voor AMV'ers voor een periode van 10 jaar op het perceel naast Smalstraat 2 in Helmond. Het bouwplan is in strijd met het geldende omgevingsplan, omdat het niet past binnen de verschillende functies op de locatie (Groen en Verkeer). De tijdelijke opvang kan alleen gerealiseerd worden met een vergunning voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA). Het besluiten op een aangevraagde omgevingsvergunning is een bevoegdheid van het college. Onder de Omgevingswet heeft de raad de mogelijkheid om advies te geven op aanvragen voor een BOPA. Dit is een bindend advies; het college moet dit advies in acht nemen bij het nemen van een besluit. Op 1 november 2022 is door de gemeenteraad een lijst met categorieën vastgesteld waarbij de gemeenteraad gebruik wil maken van haar adviesrecht (zie: [Adviesrecht raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten | Lokale wet- en regelgeving](#)). Een van de hier genoemde categorieën is het realiseren van nieuwe of uitbreiden van bestaande maatschappelijke voorzieningen. Het nu voorgelegde bouwplan bestaat uit het realiseren van een AMV-opvanglocatie met woon- en slaapplekken voor 50 personen. Hierdoor is het adviesrecht van de raad van toepassing.

Voorgaande besluitvorming

Op [11 april 2023 heeft de raad besloten](#) om 100 AMV'ers op te vangen door de huidige locatie Torenstraat (50 personen) te behouden en een nieuwe tijdelijke AMV-locatie voor 50 personen voor de duur van 10 jaar te realiseren. Met de realisering van de nieuwe tijdelijke AMV-locatie aan de Smalstraat wordt voldaan aan het raadsbesluit van 11 april 2023 voor wat betreft opvang van AMV'ers. Met de uitbreiding van het aantal AMV'ers kunnen we ook een regiefunctie invullen voor onze omliggende gemeenten en nemen we verantwoording voor de opgave van plaatsing van deze jongeren.

Argumenten

1.1 De aanvraag voldoet aan wet- en regelgeving en waarborgt een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De Omgevingswet stelt dat afwijkingen van het omgevingsplan moeten voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit wordt onderbouwd in de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel is van de aanvraag. Ook is hierin uitgewerkt dat de aanvraag voldoet aan geldende wet- en regelgeving.

1.2 Er is een participatietraject met de omgeving uitgevoerd.

Omwonenden en belanghebbenden hebben een brief ontvangen en zijn uitgenodigd voor een bijeenkomst op 12 juni 2025. Hier zijn zij meegenomen in de plannen en konden zij hun vragen stellen. De vragen en zorgen zijn meegenomen in het verdere proces. Op de gemeentelijke website zijn vragen en antwoorden te vinden.

1.3 Op 11 april 2023 heeft de raad besloten dat gemeente Helmond het aantal beschikbare opvangplekken voor jonge vluchtelingen uit moet breiden naar 100 plekken.

Momenteel beschikt Helmond over een opvanglocatie voor 50 jonge vluchtelingen aan de Torenstraat in Helmond. Door de huidige locatie Torenstraat te behouden en een nieuwe tijdelijke AMV-locatie voor 50 personen voor de duur van 10 jaar mogelijk te maken, voldoet de gemeente aan het raadsbesluit.

1.4 Iedere gemeente heeft een taakstelling.

Sinds 2024 is de 'Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen' (Spreidingswet) van kracht. Op basis van deze actuele en geldende wetgeving heeft iedere gemeente een taakstelling een aantal asielzoekers



op te vangen. In de regio Brabant Zuidoost werken gemeenten samen om deze taak te volbrengen. De regio heeft een plan ingediend bij de Rijksoverheid voor het aantal op te vangen asielzoekers per gemeente. Dit plan is overgenomen. Voor Helmond betekent dit dat in het verdelbesluit staat dat de taakstelling is: 250 asielzoekers en 100 AMV'ers.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De raad dient een ruimtelijke afweging te maken.

Bij de ruimtelijke afweging moeten de volgende punten in acht worden genomen.

Het besluit:

- mag niet leiden tot strijdigheid met wet- en regelgeving;
- mag niet leiden tot strijdigheid met het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
- moet een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kunnen waarborgen;
- moet in beginsel in overeenstemming zijn met vastgestelde gemeentelijke beleidskaders.

Een afwijkend raadsbesluit moet inhoudelijk op ruimtelijke gronden gemotiveerd worden.

1.2 Een negatief advies van de raad leidt ertoe dat de vergunning geweigerd moet worden.

Het advies van de raad is een bindend advies. Het college moet dit advies in acht nemen bij het besluit op de aanvraag. Concreet betekent dit dat bij een negatief advies van de raad de vergunning geweigerd moet worden. Tegen een besluit tot weigering van een vergunning zijn verdere juridische stappen door de aanvrager mogelijk. Daarom moet een negatief advies van de raad goed gemotiveerd en onderbouwd worden.

1.3 Flora & fauna

Uit het flora & fauna onderzoek is gebleken dat er nader onderzoek dient plaats te vinden naar kleine marterachtigen en een vleermuisroute die over/langs het perceel loopt. Vanwege seizoensinvloeden kunnen deze onderzoeken pas op een later moment worden uitgevoerd. De uitkomsten van deze onderzoeken zijn ten tijde van onderliggende advisering daarom nog niet beschikbaar. De (ontwerp)vergunning zal dan ook onder voorbehoud worden afgegeven, op voorwaarde dat er geen onoverkomelijke belemmeringen uit de aanvullende onderzoeken komen.

Financiën

Het vragen van een (bindend) advies van de raad heeft geen financiële consequenties. Dit aspect is daarom niet van toepassing.

Participatie

Voor maatschappelijke functies geldt overeenkomstig het beleid verplichte participatie. Zie: [Participatieplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten | Lokale wet- en regelgeving](#)

In het kader van participatie is er namens de gemeente Helmond, vanuit team Migratie, op 3 juni 2025 een brief verzonden aan ca. 380 adressen van omwonenden en belanghebbenden waarin zij geïnformeerd zijn over het voornemen m.b.t. de realisatie van de opvanglocatie. Daarna is het bericht verspreid via andere kanalen zoals de gemeentelijke website en persberichten. In de brief aan omwonenden en belanghebbenden werd een bijeenkomst aangekondigd op 12 juni 2025 waarin de gemeente in gesprek is gegaan met de omgeving. Er waren 20 personen die zich voor deze bijeenkomst hadden aangemeld. De uiteindelijke opkomst lag iets lager. Het doel van deze avond was luisteren naar elkaar. Tijdens de bijeenkomst heeft de gemeente het verloop van het proces onderbouwd. Aanwezigen konden vragen stellen en input leveren. De vragen zijn zo goed mogelijk beantwoord en de geleverde input is in het verdere proces meegenomen. Met één omwonende zijn, na afloop van de omwonendenavond, persoonlijke gesprekken gevoerd omdat daar behoefte aan was. Waar nodig of wenselijk zal dit in de toekomst mogelijk blijven.

Team Migratie van gemeente Helmond is in september 2025 gestart met de eerste nieuwsbrief ten behoeve van de ontwikkeling van de opvanglocatie. Een tweede nieuwsbrief over het ondertekenen van de bestuursovereenkomst tussen het COA en de gemeente en over de indiening aanvraag BOPA is op 18 november verstuurd. Deze is op papier verspreid onder ca. 380 adressen in de omgeving van de locatie met de mogelijkheid om aan te melden voor het ontvangen van toekomstige digitale nieuwsbrieven. De nieuwsbrief zal tot aan de opening door team Migratie worden opgesteld en verspreid.

We zullen inwoners bij ontwikkelingen in het proces, waarop zij invloed kunnen uitoefenen (need to know informatie), én de nice to know-informatie (bv. processtap gezet), informeren via de digitale nieuwsbrief. Op die manier wordt de omgeving op de hoogte gehouden van de actuele ontwikkelingen.



Na ingebruikname zal de woonbegeleiding van het COA starten met een periodieke nieuwsbrief rondom de exploitatie, zoals dat nu ook bij de AMV-opvanglocatie aan de Torenstraat gebeurt.

In de komende periode zal team Migratie van gemeente Helmond de dialoog met de omgeving voortzetten. Dat gebeurt door middel van het instellen van een klankbordgroep, waarin ruimte is voor omwonenden, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Deze klankbordgroep gaat onder meer in gesprek over omgevingsaspecten zoals leefbaarheid, veiligheid en mogelijkheden voor ontmoeting. Het doel is om ideeën, zorgen en wensen vroegtijdig te verzamelen en waar mogelijk mee te nemen.

Structureel overleg en communicatie na opening vanuit COA

Het contact met de omgeving stopt uiteraard niet bij de ingebruikname van de opvanglocatie. Net als bij de andere AMV-locatie aan de Torenstraat wordt ook hier een structureel omwonendenoverleg ingericht. Dit overleg wordt door het COA georganiseerd en biedt een vaste gelegenheid voor terugkoppeling, signalering van knelpunten, monitoring van afspraken en gezamenlijke evaluatie. Hierbij zijn ook medewerkers van team Migratie van gemeente Helmond aanwezig. De woonbegeleiding van het COA zal daarnaast periodiek een nieuwsbrief verspreiden onder omwonenden en belanghebbenden, zodat omwonenden en belanghebbenden die niet bij het overleg aanwezig zijn toch op de hoogte kunnen worden gehouden.

Communicatie

Op 18 november 2025 is er een raadsinformatiebrief verzonden om u als raad onder andere te informeren dat het COA de aanvraag voor de BOPA-procedure heeft ingediend. Team Migratie heeft omwonenden en belanghebbenden diezelfde dag middels een fysieke nieuwsbrief geïnformeerd. Daarnaast is deze informatie op de website www.helmond.nl/asielzoekers gepubliceerd. Daar staan ook de meest gestelde vragen en antwoorden op vermeld.

Er is sprake van een aanvraag omgevingsvergunning (BOPA) die behandeld wordt via de uitgebreide omgevingsvergunning procedure. Nadat de raad haar bindend advies heeft gegeven, wordt een persbericht opgesteld en wordt er een bericht op de website helmond.nl geplaatst. Omwonenden en belanghebbenden worden via de voorgenoemde nieuwsbrief (zie kopje 'Participatie') geïnformeerd. Op basis van het bindend advies van de raad wordt een ontwerpbesluit genomen. Daarna is er voor inwoners ruimte om hun zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit gedurende zes weken. Publicatie vindt plaats op de gebruikelijke wijze door publicatie op de gemeentelijke website, in het huis-aan-huisblad "De Loop" en op de landelijke website [officiële bekendmakingen.nl](http://officiëlebe bekendmakingen.nl). Nadat eventuele zienswijzen zijn behandeld volgt een definitieve vergunning. De publicatie vindt plaats op de wijze zoals hiervoor genoemd. Deze vergunning treedt de dag na publicatie in werking, maar ligt dan nog wel voor belanghebbenden zes weken ter inzage voor beroep.

Uitvoering en tijdsplan

Wanneer de raad positief adviseert dan wordt de vergunning in ontwerp ter inzage gelegd en treedt de gebruikelijke procedure in werking (zie onder kopje communicatie). Iedereen kan zienswijzen kenbaar maken op het ontwerpbesluit. Nadat het definitieve besluit is genomen kunnen belanghebbenden gedurende zes weken beroep (en eventueel hoger beroep) instellen. Wanneer de raad negatief adviseert dan zal dit leiden tot een weigering van de aanvraag.

Procesinformatie en overige raadsinformatie

Onder het kopje voorgaande besluitvorming is reeds gemeld dat met de realisering van de nieuwe tijdelijke AMV-locatie aan de Smalstraat wordt voldaan aan het raadsbesluit van 11 april 2023 voor wat betreft opvang van AMV'ers.

Burgemeester en wethouders van Helmond

mr. S.C.C.M. Potters
burgemeester

E.P.H. Koop, MSc
gemeentesecretaris

Bijlage

Motivering BOPA tijdelijke AMV-opvanglocatie Helmond



De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 november 2025;
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;
gelet op de bepalingen van de Omgevingswet;
gelet op het raadsbesluit van 1 november 2022;

besluit:

1. **Positief te adviseren over de aangevraagde tijdelijke omgevingsvergunning voor 10 jaar voor 50 opvangplekken voor minderjarige vluchtelingen (hierna: AMV'ers) gelegen aan de Smalstraat in Helmond.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 27 januari 2026.

De raad voornoemd,
de voorzitter,

de griffier,