Aanvraag voor Omgevingsvergunning Natura2000-activiteit DS Smith Packaging Eerbeek

Aangepaste versie met aanvulling tweede project DS Smith Packaging B.V.

5 juli 2026 - Public

Contactpersoon

ARCADIS

Arcadis Nederland B.V.
Postbus 264
6800 AG Arnhem
Nederland

Inhoudsopgave

1 Inleiding 5
1.1 Gegevens aanvrager / initiatiefnemer 5
1.2 Aanleiding van de aanvraag 5
1.3 Leeswijzer 7
2 Regelgevend kader Natura 2000-activiteit 8
2.1 Instandhoudingsdoelstellingen 8
2.2 Landelijk kader Natura 2000-activiteit 9
2.3 Stikstofdepositie 9
2.3.1 Landelijk kader / Rendac-uitspraak 9
2.3.2 Beleidsregels Salderen in Gelderland 10
2.3.3 Stikstofreductiegebied strokenbeleid 10
2.3.4 Best beschikbare techniek (OCGT) 11
2.3.5 Voorbeschermingsregels beperkingengebied stikstofemissie Gelderland 12
3 Scope van de aanvraag 13
3.1 Project 1: DS Smith Packaging 14
3.1.1 Fase 0: Productie DS Smith Packaging 220 miljoen m2 per jaar, huidige locatie stoomketel en sprinklermotor 14
3.1.2 Fase 1: Productie DS Smith Packaging 220 miljoen m2 per jaar, huidige locatie stoomketel en sprinklermotor en ontwikkeling nieuw ketelhuis 15
3.1.3 Fase 1a: Productie DS Smith Packaging 220 miljoen m2 per jaar, nieuwe locatie stoomketel en sprinklermotor 15
3.1.4 Fase 2a: Productie DS Smith Packaging 220 miljoen m2 per jaar, Sloop PM4 16
3.1.5 Fase 2b: Productie DS Smith Packaging 220 miljoen m2 per jaar, nieuwbouw voor productie-uitbreiding 17
3.1.6 Fase 3: Productie DS Smith Packaging 440 miljoen m2 per jaar 17
3.1.7 Grondwateronttrekking 17
3.2 Project 2: Ontwikkeling terrein De Hoop 18
3.2.1 Fase 1: Ombouw WKC naar OCGT 18
3.2.2 Fase 2: Operationele fase OCGT 18
3.2.3 Fase 3: Operationele fase OCGT 19
3.2.4 Fase 3a: Operationele fase OCGT en sloop PM5 19
3.2.5 Fase 3b: Operationele fase OCGT en bouw EOS 20
3.2.6 Fase 3c: Operationele fase OCGT en landschapsinrichting beek 20
3.2.7 Fase 4: Operationele fase OCGT operationele fase EOS 21

3.2.8 Toelichting noodzaak inzet OCGT 21
3.3 Scenario's voor Aeriusberekeningen 23

4 Voortoets effecten 24
4.1 Berekening stikstofdepositie 24
4.2 Algemene uitgangspunten stikstofbronnen 24
4.3 Berekeningsresultaten 26
4.4 Beschouwing voortoets stikstofdepositie 26
4.5 Beoordeling overige effecten 28

5 Passende beoordeling / intern salderen stikstofdepositie 29
5.1 Bepalen referentiesituatie 29
5.2 Berekening referentiesituatie 29
5.3 Resultaten intern salderen 30
5.3.1 Stikstofemissies 30
5.3.2 Resultaten verschilberekening 30
5.3.3 Randeffecten 31
5.4 Resultaat passende beoordeling 31

6 Stap 3: Voorwaarden 32
6.1 Verwachte voordelen mitigerende maatregel 32
6.1.1 Verdeling stikstofdepositie 32
6.2 Wijziging of beëindiging bestaande situatie 33
6.3 Additionaliteitsvereiste 33

7 Toetsing beleidsregels salderen Gelderland 2026 35

8 BBT OCGT 39

9 Conclusie 40

10 Bijlagen 41

Colofon 42

1 Inleiding

1.1 Gegevens aanvrager / initiatiefnemer

Gegevens aanvrager

Bedrijfsnaam	:	DS Smith Packaging Netherlands B.V.
KvK-vestigingsnummer:	:	777222245
Adres	:	Harderwijkerweg 41, 6961 GH Eerbeek

Gegevens gemachtigde

Bedrijfsnaam	:	Arcadis Nederland B.V.
Adres	:	Amsterdamseweg 13, 6814 CM Arnhem

1.2 Aanleiding van de aanvraag

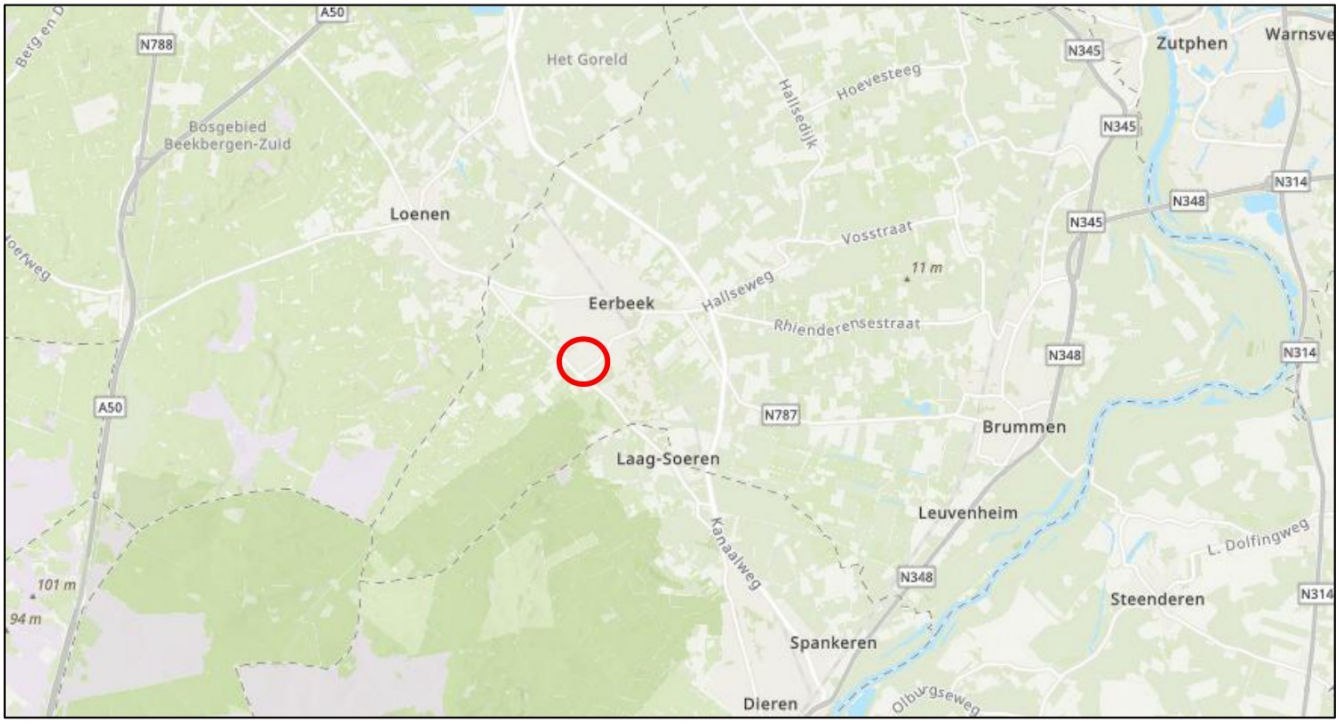
DS Smith Packaging Netherlands B.V. (hierna: DS Smith Packaging) is gevestigd aan de Coldenhovenseweg 130 te Eerbeek (gemeente Brummen). In deze fabriek wordt golfkarton geproduceerd door verschillende papierlagen te verlijmen. Vervolgens wordt dit op maat gesneden en al dan niet bedrukt. Het eindproduct is bedoeld als verpakkingsmateriaal. De huidige productie omvat maximaal ca. 220 miljoen m^2 gereed product per jaar.

Met de aankoop van het naastgelegen terrein van voormalig papierfabriek Stora Enso De Hoop, nu DS Smith De Hoop B.V. (hierna: De Hoop) ontstaat de komende jaren een nieuwe situatie voor DS Smith Packaging. Gekoppeld aan het terrein is een natuurvergunning uit 2015 (2015-006073) van toepassing, die voorziet in zowel de activiteiten van DS Smith Packaging als in die van De Hoop. Met onderhavig aanvraag voor een Natura 2000-activiteit voorziet in zowel de huidige activiteiten van DS Smith als een ontwikkelscenario voor dit bedrijf. Het bepalende aspect hierbij is het veroorzaken van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de omgeving. Dit kan mogelijk gemaakt worden door gebruik te maken van de mogelijkheid van “Intern Salderen” met de huidige vergunning uit 2015, zoals aangegeven in de beleidsregels van provincie Gelderland.

In deze toelichting op de aanvraag Omgevingsvergunning Natura 2000-actitiviteit worden de huidige activiteiten en de beoogde toekomstige ontwikkelingen beschreven. De samenhangende stikstofdepositie wordt inzichtelijk gemaakt. Tevens wordt aangegeven hoe door middel van Intern Salderen aan de van toepassing zijnde beleidskaders voldaan kan worden.

De aanvraag omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit voor DS Smith Packaging is door Arcadis ingediend op 22 juli 2025, onder nummer 20250722 02027 000. Een aantal activiteiten zijn op verzoek van provincie Gelderland toegevoegd aan de aanvraag. Tevens zijn in de reeds aangevraagde activiteiten een klein aantal wijzigingen aangebracht. Op verzoek van provincie Gelderland is in de aanvraag ook het herinrichten van een groenstrook ten noorden van de Wethouder Sanderstaat betrokken. In onderhavig documenten wordt de aangepaste aanvraag in zijn geheel beschreven. Tevens wordt dit beschouwd in het licht van de actuele wet- en regelgeving en het beleid van provincie Gelderland.

Op figuur 1 en 2 is op kaart aangegeven op welke locatie deze aanvraag van toepassing is. Het terrein binnen het kader op figuur 2 wordt in de aanvraag aangeduid als “projectlocatie”. De openbare weg maakt geen deel uit van de projectlocatie.



Figuur 1: ligging DS Smith Packaging en De Hoop, Eerbeek (indicatie)



Figuur 2: Indicatie terrein aan te vragen activiteiten

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie en beoogde ontwikkelingen op het terrein beschreven. Het betreft hier twee verschillende projecten die gecombineerd de aanvraag vormen. In hoofdstuk 3 komt het regelgevend kader, zowel de provinciale regels als landelijke bepalingen volgend uit jurisprudentie, aan bod. In hoofdstuk 4 worden de resultaten van de voortoets aangegeven. In hoofdstuk 5 wordt de referentiesituatie beschouwd. Hoofdstuk 6 geeft aan hoe met intern salderen een grote reductie ten opzichte van de huidige vergunde situatie bereikt wordt. In hoofdstuk 7 wordt aangegeven hoe invullingen gegeven kan worden aan de geldende beleidsregels. Vervolgens wordt in hoofdstuk 8 een toelichting op het begrip Best Beschikbare Techniek voor de gascentrale (OCGT) aangegeven. Een conclusie wordt in hoofdstuk 9 gegeven.

In de bijlagen worden uitgangpunten en onderbouwingen voor de berekeningen aangegeven. De Aerius-berekeningen zelf zijn eveneens in deze bijlagen opgenomen.

2 Regelgevend kader Natura 2000-activiteit

In dit hoofdstuk worden de kaders voor vergunningverlening Natura 2000-activiteit, met name met betrekking tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, aangegeven. Dit is een combinatie van landelijke kaders, veelal volgend uit jurisprudentie van de Raad van State, en lokaal provinciaal beleid.

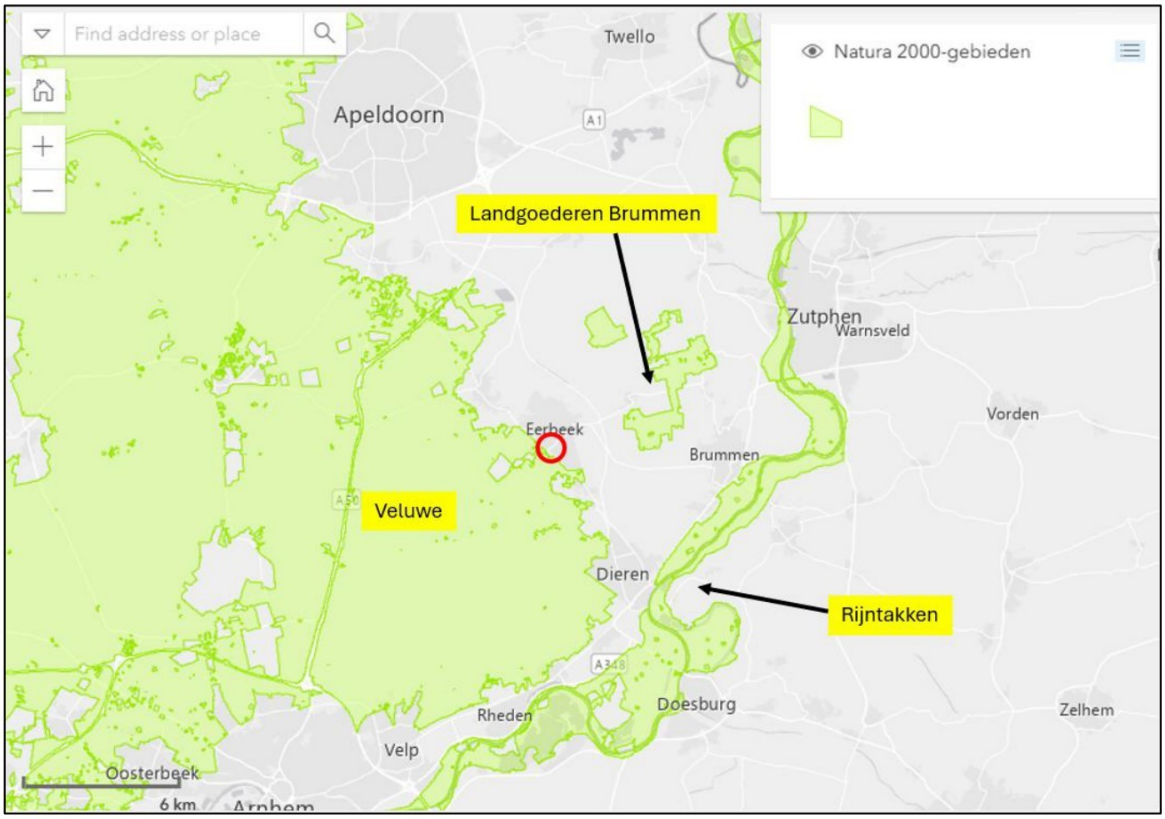
2.1 Instandhoudingsdoelstellingen

De provincies in Nederland hebben belangrijke verantwoordelijkheden met betrekking tot Natura 2000-gebieden, die deel uitmaken van een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Ten eerste zijn de provincies verantwoordelijk voor het opstellen van beheerplannen voor deze gebieden, waarin maatregelen worden beschreven om de natuurwaarden te behouden en te herstellen.

Daarnaast moeten zij zorgen voor de uitvoering van deze plannen en de monitoring van de effecten ervan op de biodiversiteit. Provincies spelen ook een rol in het vergunningenbeleid: activiteiten die significante effecten kunnen hebben op Natura 2000-gebieden vereisen vaak een vergunning, waarbij de provincie beoordeelt of de activiteit verenigbaar is met de instandhoudingsdoelstellingen. Binnen de Omgevingswet wordt dan gesproken over een Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit.

Bij deze beoordelingen worden in principe alle gevolgen van activiteiten betrokken die een invloed kunnen hebben op de instandhoudingsdoelstellingen. Voor activiteiten die niet in het Natura 2000-gebied zelf plaats vinden is het veroorzaken van stikstof in het beschermde gebied over het algemeen het meest bepalend. Deze stikstofdepositie kan veroorzaakt worden door uitstoot van stikstofoxide (verbrandingsinstallaties, mobiele bronnen of verkeersgerelateerd) of van ammoniak (vaak van agrarische oorsprong).

Op figuur 3 is de locatie van de aan te vragen activiteiten te zien in relatie tot aangewezen Natura 2000-gebieden.



Figuur 3: Natura 2000-gebieden nabij DS Smith Packaging (rode cirkel). Bron: www.natura2000.nl, bewerkt door Arcadis.

Binnen een straal van 25 kilometer liggen drie Natura 2000-gebieden:

- Veluwe
- Landgoederen Brummen
- Rijntakken

In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op de beleidskaders voor vergunningverlening voor activiteiten die mogelijk effecten hebben op Natura 2000-gebieden. De nadruk hierbij ligt op het veroorzaken van stikstofdepositie.

2.2 Landelijk kader Natura 2000-activiteit

In onderhavige aanvraag wordt aangesloten bij het beoordelingskader voor de vergunningverlening voor Natura 2000-activiteiten zoals volgt uit artikel 5.29 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Artikel 8.74b, lid 1 Bkl bevat beoordelingsregels voor de vergunningverlening, en is omschreven als volgt:

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een Natura 2000-activiteit, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de wet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

De verplichte passende beoordeling bij projecten in de zin van artikel 6, lid 3 van de Habitatrichtlijn vinden we aldus terug in artikel 16.53c van de Omgevingswet:

Voor een plan of een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de habitatrichtlijn maakt het bestuursorgaan dat het plan vaststelt, de aanvrager van de betrokken omgevingsvergunning, of het bevoegd gezag voor het projectbesluit een passende beoordeling als bedoeld in artikel 6, derde lid, van die richtlijn, van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied.

Een passende beoordeling kan achterwege worden gelaten als uit de zogenoemde voortoets volgt dat het project geen significante gevolge heeft voor het Natura 2000-gebied.

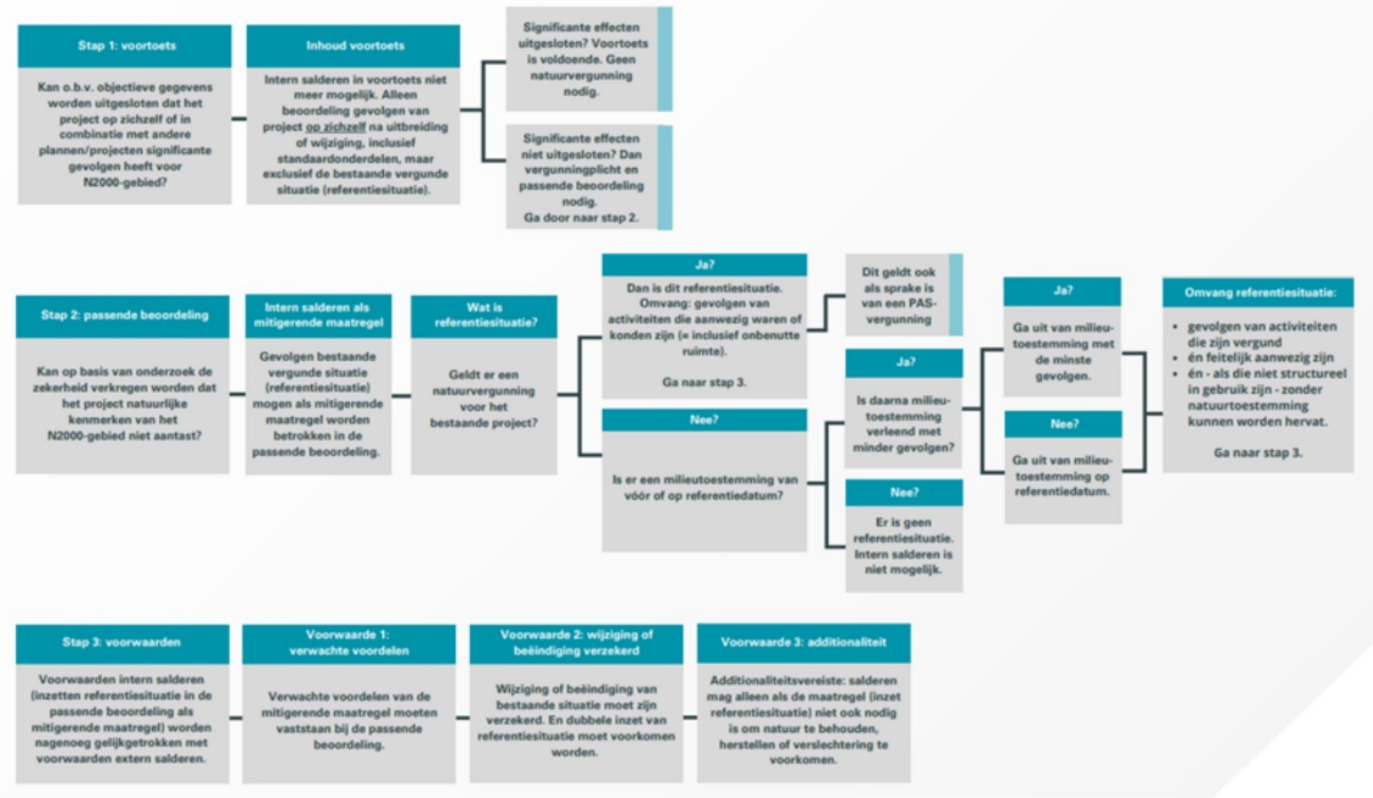
2.3 Stikstofdepositie

2.3.1 Landelijk kader / Rendac-uitspraak

Op welke wijze de voortoets voor stikstofdepositie uitgevoerd dient te worden is sinds de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ECLI:NL:RVS:2024:4923 (“Rendac-uitspraak”), d.d. 18 december 2024 aangescherpt. In de Rendac-uitspraak is het beoordelingskader gewijzigd, inhoudende dat intern salderen voortaan moet worden beschouwd als een mitigerende maatregel, die uitsluitend in het kader van een passende beoordeling kan worden betrokken. Dit betekent concreet dat voor intern salderen voor projecten een vergunningplicht bestaat, althans dat met intern salderen *uitsluitend* rekening kan worden gehouden in een vergunningprocedure. Het is daarmee nog steeds mogelijk om in een zogenoemde voortoets te onderbouwen dat geen sprake is van significante effecten, maar in die voortoets mag als gevolg van de Rendac-uitspraak géén rekening meer worden gehouden met een referentiesituatie die wordt ontleend aan een bestaande (vergunde) activiteit. Dit nieuwe beoordelingskader is dan ook van toepassing op de onderhavige aanvraag.

De tekst van de uitspraak is met de volgende link in te zien: Uitspraak 202201311/1/R2 - Raad van State

Na de Rendac-uitspraak heeft de Raad van State onderstaand stroomschema gepubliceerd, zoals te zien is op afbeelding 4.



Afbeelding 4: stroomschema beoordelingskader Intern Salderen (bron: Raad van State).

In onderhavige aanvraag komen de volgende stappen uit het de Rendac-uitspraak en het stroomschema aan bod:

- Stap 1: Voortoets, waarin aangeven wordt of significante effecten uitgesloten zijn,
- Stap 2: passende beoordeling: intern salderen met referentiesituatie (huidige natuurvergunning De Hoop)
- Stap 3: De drie salderingsvoorwaarden waaraan voldaan moet worden.

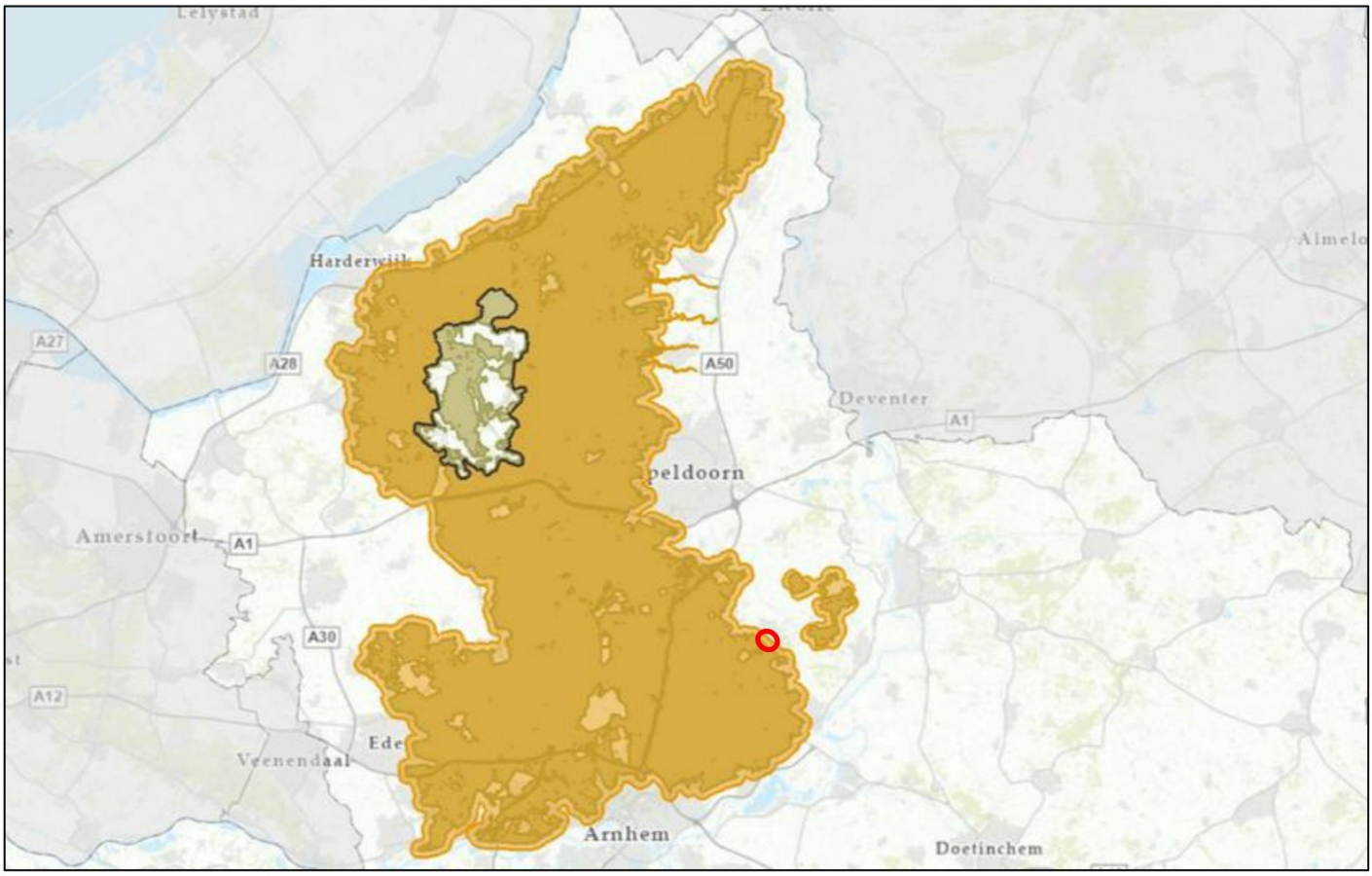
2.3.2 Beleidsregels Salderen in Gelderland

In deze aanvraag wordt aangesloten op de meest recente publicatie van de Beleidsregels Salderen Gelderland 2026, welke vanaf 10 februari 2026 van kracht zijn. De beleidsregels zijn te vinden met deze link: Beleidsregels salderen Gelderland 2026 | Lokale wet- en regelgeving. Provincie Gelderland heeft bij DS Smith Packaging aangegeven dat deze beleidsregels ook van toepassing zijn voor eerder ingediende aanvragen welke nog niet beschikt zijn. De eerder vastgestelde beleidsregels uit 2025 zijn sinds deze datum vervallen.

In deze aanvraag wordt in hoofdstuk 7 per lid aangegeven hoe hier invulling aan gegeven wordt. Daarnaast moet uiteraard ook voldaan kunnen worden aan de andere van toepassing zijnde bepalingen van de beleidsregels.

2.3.3 Stikstofreductiegebied strokenbeleid

In het stikstofreductiegebied moet de uitstoot van stikstof flink verminderen. Dat draagt bij aan natuurherstel en maakt dat we op termijn weer vergunningen kunnen verlenen. Het strokenbeleid is een onderdeel van een grotere aanpak: de Versnellingsaanpak Stikstof. Het stikstofreductiegebied is vormgegeven als stroken van maximaal 500 meter rondom een aantal Natura 2000-gebieden, waaronder de Veluwe. De aangevraagde activiteiten vinden plaats in het stikstofreductiegebied.



Afbeelding 5: in de rode cirkel de locatie van de aangevraagde activiteiten, aangegeven op de kaart van de beperkingengebieden stikstofemissies (Bron: provincie Gelderland, bewerkt door Arcadis)

Het document ´beleid voor stikstofreductiegebied´ is gepubliceerd op de site van provincie Gelderland: Minder stikstof in en rondom kwetsbare natuur. De datum van dit document is 25 januari 2026. Hierin staan ook een aantal maatregelen voor bedrijven aangegeven. In onderhavig document wordt in hoofdstuk 7 aangegeven hoe dit beleid zich verhoudt met de aangevraagde activiteiten.

2.3.4 Best beschikbare techniek (OCGT)

Het begrip “Best Beschikbare Techniek” (BBT) wordt in deze aanvraag toegelicht op de gascentrale (OCGT) als zijnde grootste stikstofemiterende de bron van deze aanvraag. De nieuwe situatie die ontstaat na de ombouw van de WKC naar OCGT (zie paragraaf 3.2) wordt dit gezien het thermisch ingangsvermogen van 2 keer 88 MWth aangemerkt als een IPCC installatie (EU Richtlijn Industriële Emissies, bijlage 1; categorie 1.1: *Het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer*). Dat betekent dat de installatie moet voldoen aan Europees vastgestelde BREF en BBT conclusies. Voor deze BREF geldt tevens een Nederlandse oplegnotitie (Oplegnotitie BREF LCP, 18 juli 2022).

Het meest bepalende voor de emissies is het EU BREF[1] document Grote Stookinstallaties (LCP). In hoofdstuk 8 wordt aangegeven op welke wijze hieraan voldaan wordt. Tevens wordt de bijbehorende oplegnotitie beschouwd.

[1] BREF = BAT Reference document. Dit zijn een Europees referentiedocumenten waarin de Best Beschikbare Technieken (BBT) voor verschillende industriële sectoren worden beschreven.

2.3.5 Voorbeschermingsregels beperkingengebied stikstofemissie Gelderland

De voorbeschermingsregels zijn op 23 april 2025 van kracht geworden met het oog op het voorkomen en beperken van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige natuur binnen de aangegeven Natura 2000-gebieden. Deze zijn van toepassing in het beperkingengebied stikstofemissie (zie paragraaf 2.3.4). De regels zijn te vinden met de link: Voorbeschermingsregels beperkingengebied stikstofemissie | Lokale wet- en regelgeving.

Een verbodsbepaling wordt aangegeven in artikel 4a.3 van deze voorbeschermingsregels:

'Het is verboden zonder omgevingsvergunning binnen het beperkingengebied stikstofemissie een nieuwe activiteit met stikstofdepositie op de stikstofgevoelige natuur binnen de aangegeven Natura 2000-gebieden te verrichten of een bestaande activiteit met stikstofdepositie op de stikstofgevoelige natuur binnen de aangegeven Natura 2000-gebieden uit te breiden.'

Tevens is in plaats van een vergunningplicht een meldingsplicht van toepassing onder voorwaarden. Deze worden aangegeven in artikel 4a.5. :

1. *Als de activiteit plaatsvindt in het kader van het beheer, de bescherming, het behoud of het herstel van de biodiversiteit of de natuur binnen het beperkingengebied stikstofemissie.*

2. *Als de activiteit plaatsvindt in het kader van een instandhoudingsmaatregel of passende maatregel als bedoeld in artikel 4.26 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.*

3. *Als de activiteit plaatsvindt in het kader van de volgende regelingen:*

    - *De landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties,*
    - *De landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting,*
    - *De maatregel gebiedsgerichte beëindiging veehouderijlocaties, of*
    - *De landelijke beëindigingsregeling veehouderij.*

4. *Als de activiteit ten minste 70% stikstofreductie realiseert ten opzichte van het referentiejaar 2018.*

5. *Als de activiteit alleen tijdelijk, gedurende maximaal achttien maanden, stikstofdepositie veroorzaakt op de stikstofgevoelige natuur binnen één of meer van de aangegeven Natura 2000-gebieden.*

Wanneer overigens de besluittekst van deze voorbeschermingsregels leidt tot een vergunning- of meldingsplicht, levert dit een aparte toestemming of melding op via het college van Gedeputeerde Staten.

Aangaande deze voorbeschermingsregels is een melding uitgevoerd voor onderhavige aanvraag op 23 juli 2025, onder nummer 20250723 00941 000. Er wordt tevens voldaan aan de voorwaarde dat minimaal 70% reductie plaats vindt. Dit wordt onderbouwd in paragraaf 5.4

3 Scope van de aanvraag

De aanvraag omvat zowel een aantal toekomstige ontwikkelingen op het terrein van DS Smith Packaging / De Hoop als sloop- en bouwfase, alsmede de huidige en toekomstige exploitatiefase. De aanvraag omvat twee “projecten”, waarbij met de term “project” aangesloten wordt bij artikel 6 van de Habitatrichtlijn. Een project bestaat uit een aantal samenhangende activiteiten.

Op nadrukkelijk verzoek van provincie Gelderland zijn de activiteiten die ontwikkeld worden op het terrein van De Hoop toegevoegd aan deze aanvraag. Dit betreft ook werkzaamheden rondom het in het landschap brengen van de beek, met bijbehorende landschapsinrichting, ten noorden van de Wethouder Sanderstraat. De aanvulling sluit aan op het document “Hoofdlijnen ontwerp-projectbesluit Herontwikkeling De Hoop Eerbeek”, hetgeen op internet in te zien met deze link: Bijlage+1+Notitie+Hoofdlijnen+ontwerp-projectbesluit+herontwikkeling+De+Hoop+Eerbeek. De inhoud is in details in nauw overleg met provincie Gelderland vastgesteld.

De projecten zijn als volgt ingedeeld:

Activiteit	Omschrijving operationele fase	Omschrijving bouwfase
Project 1: DS Smith Packaging		
Fase 0	Productie 220 Mm^2 golfkarton, huidige locatie stoomketel (schoorsteenhoogte 17 m) en sprinklermotor	-
Fase 1	Productie 220 Mm^2 golfkarton, huidige locatie stoomketel (schoorsteenhoogte 17 m) en sprinklermotor	Sloop op locatie nieuw ketelhuis en bouw nieuwe ketelhuis
Fase 1a	Productie 220 Mm^2 golfkarton, nieuwe locatie stoomketel (schoorsteenhoogte 18 m) en sprinklermotor	-
Fase 1b	Productie 220 Mm^2 golfkarton, nieuwe locatie stoomketel (schoorsteenhoogte 18 m) en sprinklermotor	Sloop PM 4 en hal stofvoorbereiding
Fase 2	Productie 220 Mm^2 golfkarton, nieuwe locatie stoomketel en sprinklermotor. Emissiereductie bij stoomketel (schoorsteenhoogte 22 m)	Bouw nieuwe hal voor uitbreiding productie naar 440 Mm^2
Fase 3	Productie 440 Mm^2 golfkarton, nieuwe locatie stoomketel en sprinklermotor. Emissiereductie bij stoomketel (schoorsteenhoogte 22 m)	-
Project 2: Ontwikkeling terrein De Hoop		
Fase 1	-	Ombouw WKC naar OCGT
Fase 2	OCGT in bedrijf	-
Fase 3a	OCGT in bedrijf	Sloop PM 5, opslagebouw etc.
Fase 3b	OCGT in bedrijf	Bouw batterijenpark (EOS) inclusief geluidscherm
Fase 3c	OCGT en EOS in bedrijf	Omlegging beek en groene landschapsinrichting
Fase 4	OCGT en EOS in bedrijf	-

Belangrijk: De fase in project 1 en 2 worden, en zullen ook, **niet gesynchroniseerd** uitgevoerd worden. Ofwel, op enig moment kunnen project 1 en 2 zich in verschillende fasen bevinden. De uitvoering is per project autonoom.

Wijzigingen en aanvulling met de oorspronkelijke aanvraag (juli 2025) betreft met name (niet-limitatieve opsomming):

- Toevoegen fase 0 bij project 1, op deze manier valt de huidige situatie binnen de nieuwe vergunning en kan deze meteen van kracht worden
- Opsplitsen van de sloopfase tussen project 1 en 2
- Toevoegen activiteiten project 2
- Verwerken inhoudelijke opmerkingen van provincie Gelderland op de ingediende stukken, aangegeven in een mail aan Arcadis d.d. 30 oktober 2025.

In paragraaf 3.1 en 3.2 worden respectievelijk project 1 en 2 nader toegelicht. Tevens worden de uitgangspunten voor de Aeriusberekeningen van deze projecten in respectievelijk bijlage 1 toegelicht.

- **Bijlage 1: Uitgangspunten stikstofdepositie DS Smith 05072026**

3.1 Project 1: DS Smith Packaging

In de navolgende subparagrafen worden de verschillende fases van dit project uiteengezet.

3.1.1 Fase 0: Productie DS Smith Packaging 220 miljoen m2 per jaar, huidige locatie stoomketel en sprinklermotor

De huidige productie omvat maximaal 220 miljoen m^2 per jaar aan gereed product. Er is één golfkartonmachine aanwezig, met diverse lijnen aan nabewerking. Opslag vindt plaats in de hallen aan de zuidzijde van de Coldenhovenseweg. De huidige locatie van de stoomketel (thermisch ingangsvermogen 13 MW, schoorsteenhoogte 17 meter) en sprinklerinstallatie wordt op onderstaande afbeelding weergegeven. De dieselmotor van de sprinklerinstallatie wordt twee maal per maand getest.



Afbeelding 6: huidige locatie stoomketel en sprinklerinstallatie (bron: Pdoc, bewerkt door Arcadis)

3.1.2 Fase 1: Productie DS Smith Packaging 220 miljoen m2 per jaar, huidige locatie stoomketel en sprinklermotor en ontwikkeling nieuw ketelhuis

Naast de reguliere productie van golfkarton (maximaal 220 miljoen m^2 per jaar aan gereed product) wordt een nieuwe locatie voor de stoomketel en sprinklerinstallatie ontwikkeld. Het bestaat uit de volgende werkzaamheden:

- Sloop gebouw “stofbereiding”
- Bouw ketelgebouw
- Verplaatsen van de stoomketel en sprinklerinstallatie, inclusief verleggen leidingwerk.

Gedurende de sloop en bouwfase blijft de stoomketel en sprinklerinstallatie op de huidige locatie in gebruik.



Afbeelding 7: Nieuwe locatie stoomketel (boiler) en sprinklerinstallatie (sprinklerpumps). Het rood gearceerde gebied geeft de sloop van bestaande gebouwen aan. Inzet: de rode pijl geeft de verplaatsing aan binnen het bedrijf van deze voorzieningen.

3.1.3 Fase 1a: Productie DS Smith Packaging 220 miljoen m2 per jaar, nieuwe locatie stoomketel en sprinklermotor

Dit is een geheel operationele fase: de reguliere productie van golfkarton (maximaal 220 miljoen m^2 per jaar aan gereed product), met gebruik van stoomketel (schoorsteenhoogte 18 meter) en sprinklerinstallatie op de nieuwe locatie.

In de volgende fases wordt uitgegaan van de nieuwe locaties van deze voorzieningen.

3.1.4 Fase 2a: Productie DS Smith Packaging 220 miljoen m2 per jaar, Sloop PM4

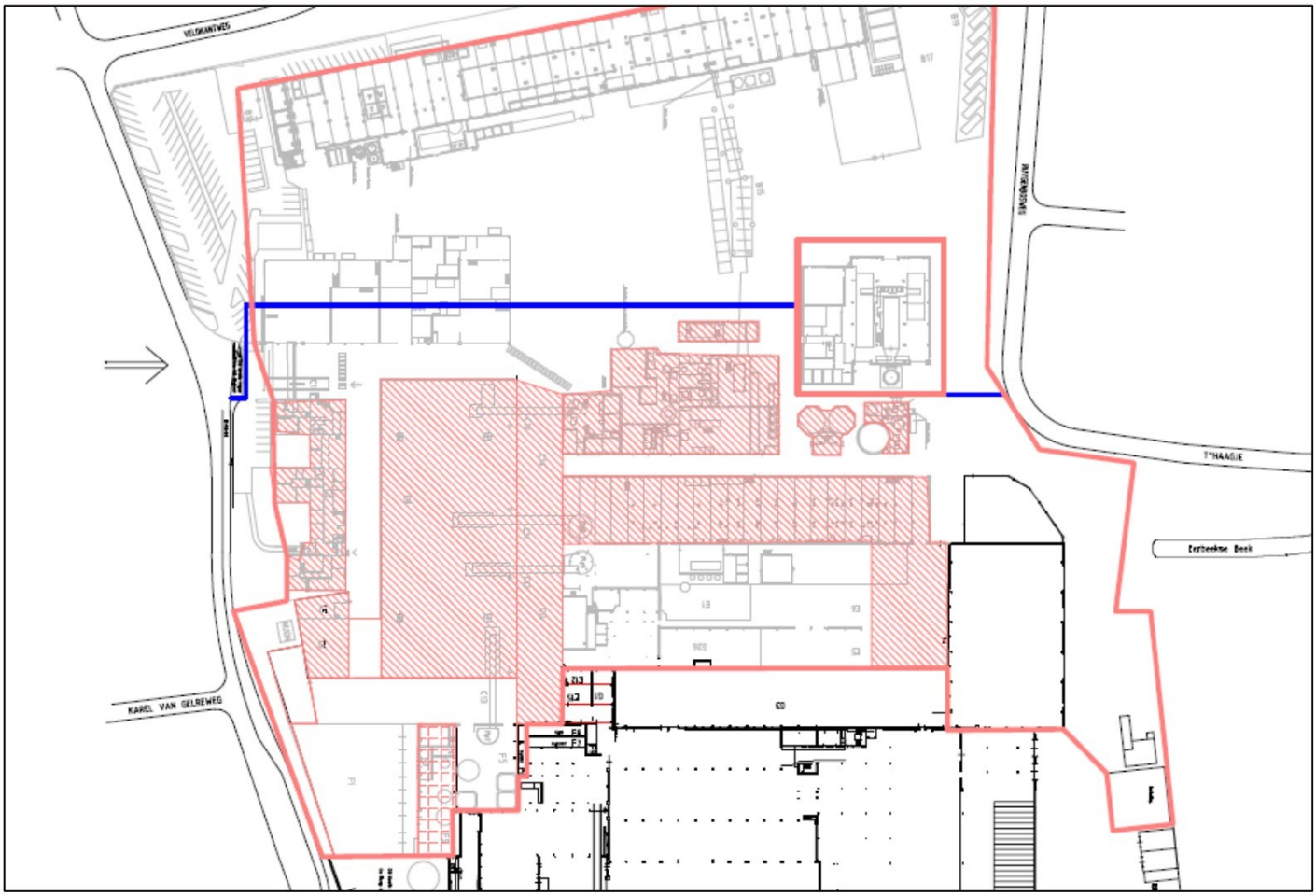
In combinatie met de reguliere productie van golfkarton (maximaal 220 miljoen m^2 per jaar aan gereed product), worden de gebouwen en installaties van De Hoop gesloopt die op het DS Smith Packaging-deel van het terrein staan. Het betreft:

- Papiermachine 4
- Oud papier hal
- 10 KV station en werkplaats
- Sprinklertanks en behuizing van de motor
- Installatie ontijzering
- Kantoorgebouw De Hoop

De werkzaamheden betreffen:

- Sloop van de gebouwen
- Verwijderen van de installaties
- Verwijderen verharding,
- Egaliseren terrein

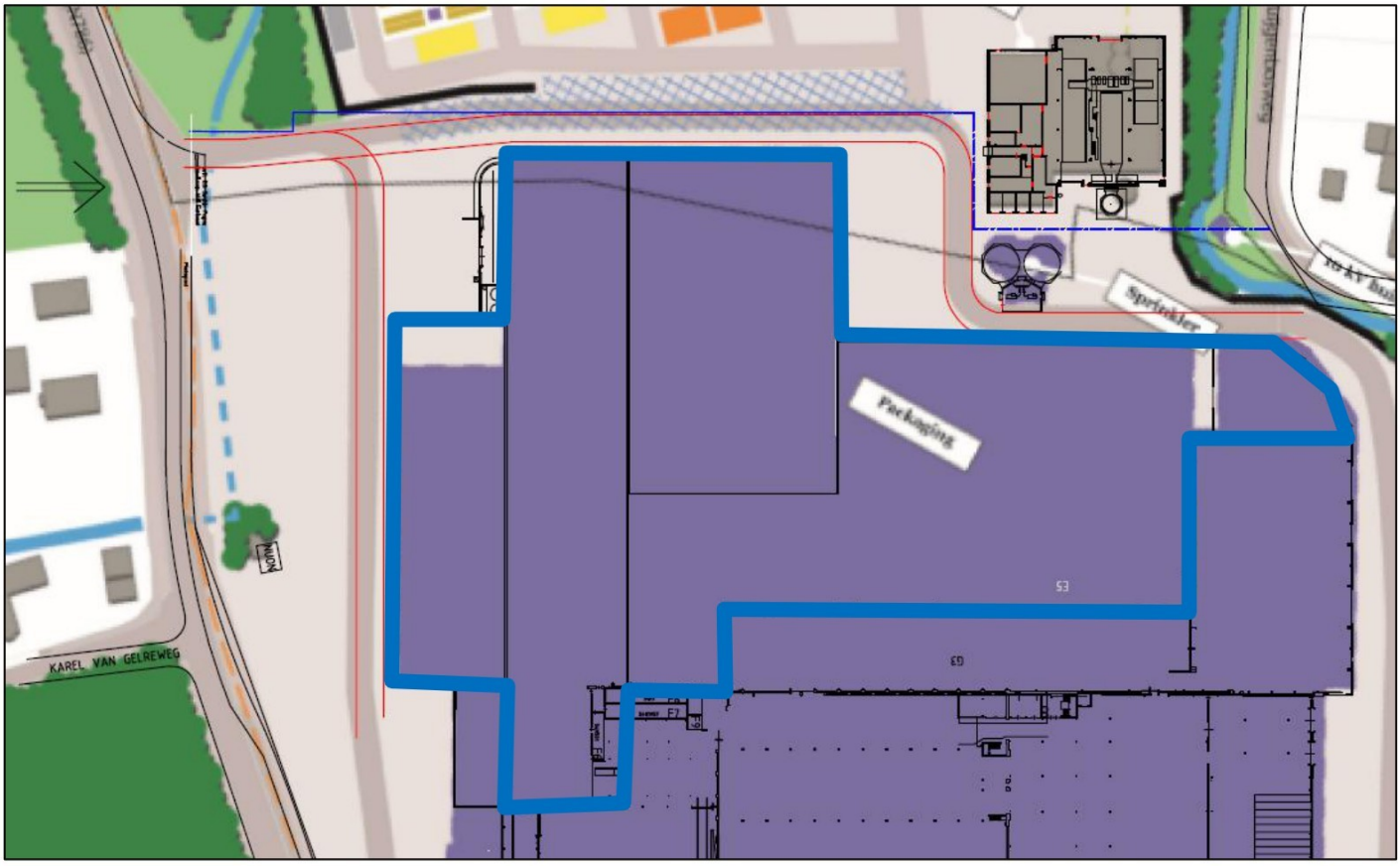
Op afbeelding 8 zijn deze gebouwen aangegeven.



Afbeelding 8 de te slopen gebouwen zijn rood gearceerd weergegeven. Opmerking: de blauwe lijn geeft een indicatie van de toekomstige grens tussen DS Smith Packaging en de te ontwikkelen energievoorzieningen.

3.1.5 Fase 2b: Productie DS Smith Packaging 220 miljoen m2 per jaar, nieuwbouw voor productie-uitbreiding

Voor de uitbreiding van de productie naar maximaal 220 miljoen m^2 per jaar aan gereed product wordt een nieuwe productiehal gebouwd van ca. 17.000 m^2. In deze hal wordt een tweede golfkartonmachine geplaatst. Op afbeelding 9 wordt een globale impressie gegeven van de nieuwbouw. Hieraan wordt t.z.t. een nadere invulling aan gegeven. Tevens wordt in deze fase een reductie van de emissie van de stoomketel doorgevoerd, waardoor de emissie 40 mg/Nm^3 in plaats van 50 mg/Nm^3 bedraagt. De schoorsteen wordt verhoogd naar 22 meter.



Afbeelding 9: locatie nieuwbouw DS Smith Packaging voor productieverhoging, aangegeven met de blauwe lijn

3.1.6 Fase 3: Productie DS Smith Packaging 440 miljoen m2 per jaar

Dit betreft de toekomstige productiecapaciteit van 440 miljoen m2 per jaar aan gereed product. Het personeel groeit van 250 naar 450 FTE. Er komt geen kantoorruimte bij. De huidige sprinklermotor en noodstroomvoorziening zijn toereikend. Wel neemt de gebruiksduur van de stoomketel met een factor 2 toe. Met betrekking tot vrachtverkeer: Bij productieverhoging zal door de combinatie van nadere transportefficiëntie en elektrificering van vrachtwagens in de komende jaren naar verwachting een reductie van het aantal (diesel)vrachtwagens van ca.40 % bereikt worden.

3.1.7 Grondwateronttrekking

Tevens wordt in deze aanvraag toegevoegd het onttrekken van grondwater. De onttrekking die plaats vindt binnen project 1 is maximaal 140.000 m^3 per jaar. Het water is noodzakelijk voor het produceren van stoom, dat met name in de golfkartonmachine gebruikt wordt. De grondwateronttrekking is niet gerelateerd aan fases in project 1.

3.2 Project 2: Ontwikkeling terrein De Hoop

In de navolgende subparagrafen worden de verschillende fases van project, betreffende het noordelijke gedeelte, uiteengezet. Dit vindt plaats aan de hand van het functioneel ontwerp, zoals ontvangen van provincie Gelderland d.d. 8 juni 2026. Op afbeelding 10 is dit ontwerp weergegeven. De in paars aangegeven elementen maken geen deel uit van project 2.



Afbeelding 10: functioneel ontwerp, zoals ontvangen van provincie Gelderland. De rode lijn geeft een indicatie waarbinnen de activiteiten van project 2 plaats vinden.

3.2.1 Fase 1: Ombouw WKC naar OCGT

Voor gebruik als energievoorziening in het kader van congestieverlichting wordt de WKC (warmtekrachtcentrale) van De Hoop omgebouwd. Uiteindelijk worden alleen de gasturbines gebruikt om stroom op te wekken, de stoomturbine wordt buiten gebruik gesteld. Rookgassen worden direct naar buiten geleid. Elke gasturbine heeft een eigen schoorsteen. Voor gasturbine 5 wordt de bypassschoorsteen hiertoe benut, voor gasturbine 6 moet een nieuwe schoorsteen opgericht worden. De aanwezige installaties in het ketelhuis die niet meer gebruikt worden, zoals de stoomturbine, blijven aanwezig.

Na ombouw is er geen sprake meer van een WKC, maar van een OCGT (open cycle gas turbine).

3.2.2 Fase 2: Operationele fase OCGT

Voor verlichting van netcongestie kan de OCGT ingezet worden. Hierbij wordt een maximale jaarlijkse emissie van NO_x van ca. 55,1 ton verwacht. Voordeel van een OCGT ten opzichte van de WKC is de korte opstarttijd.

3.2.3 Fase 3: Operationele fase OCGT

Voor verlichting van netcongestie kan de OCGT ingezet worden. Hierbij wordt een maximale jaarlijkse emissie van NO_x van ca. 55,1 ton verwacht. Daarnaast wordt rekening gehouden met een kleine hoeveelheid verkeer voor operators en onderhoud.

Voordeel van een OCGT ten opzichte van de WKC is de korte opstarttijd.

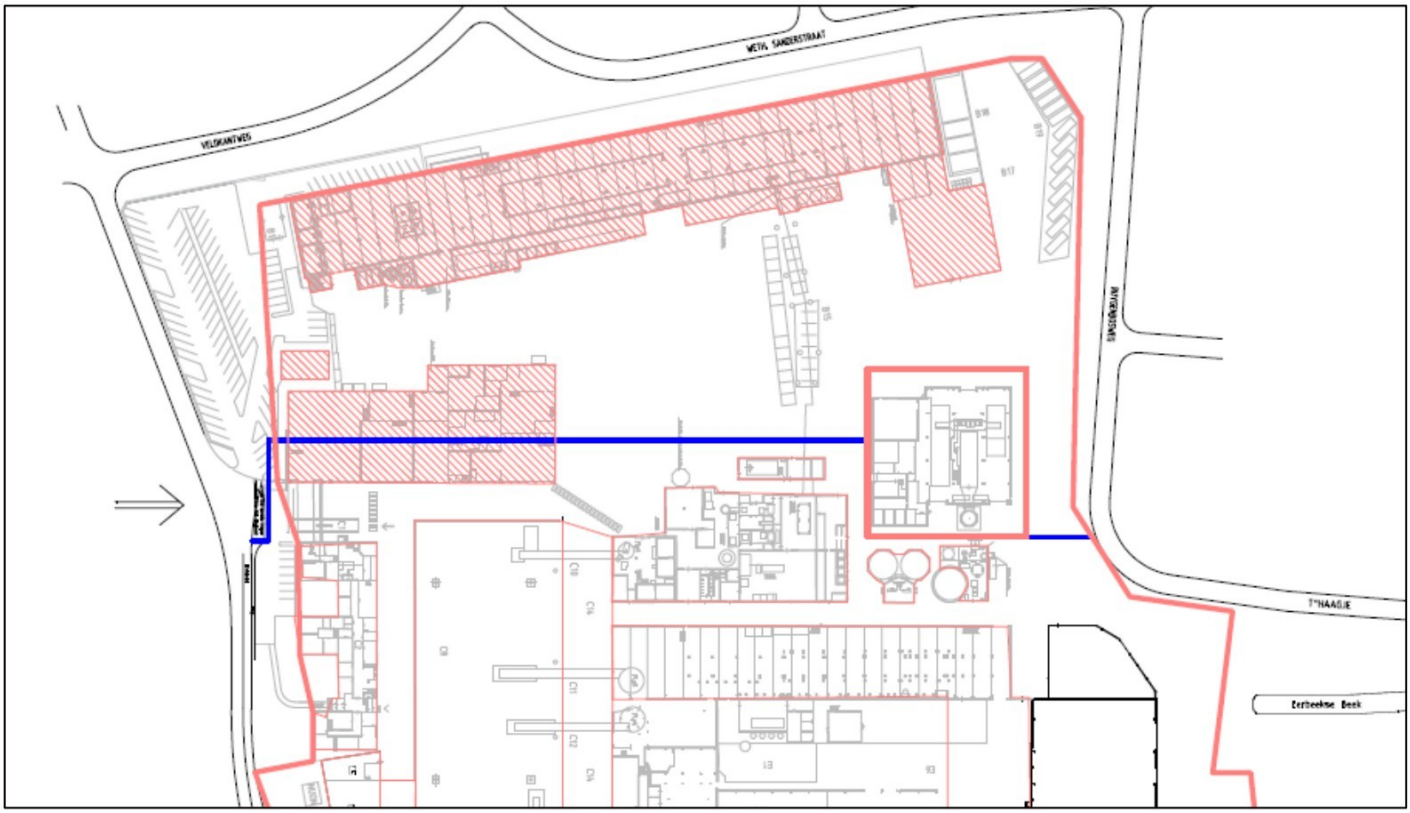
3.2.4 Fase 3a: Operationele fase OCGT en sloop PM5

In combinatie met de operationele fase van de OCGT worden de volgende gebouwen gesloopt:

- Papiermachine 5
- Opslaghal / werkplaats

Op afbeelding 11 worden deze gebouwen aangegeven. De werkzaamheden betreffen:

- Sloop van de gebouwen
- Verwijderen van de installaties
- Verwijderen verharding,
- Egaliseren terrein



Afbeelding 11 de te slopen gebouwen zijn rood gearceerd weergegeven

3.2.5 Fase 3b: Operationele fase OCGT en bouw EOS

In combinatie met de operationele fase van de OCGT worden de EOS (Energieopslagsysteem) ontwikkeld. Het betreft een enkele laag baterijen en meerdere high voltage transformatoren. Hierbij wordt uitgegaan van hetgeen aangegeven wordt in het functioneel ontwerp (afbeelding 10) als maximale variant.

De werkzaamheden betreffen:

- Fundering / ondergrond aanleggen
- Aanvoeren van batterijen in containers (prefab) en transformatoren
- Aansluiten van de installaties
- Geluidsmuur van 9 meter hoog (aangegeven in afbeelding 10 met dikke zwarte lijn)

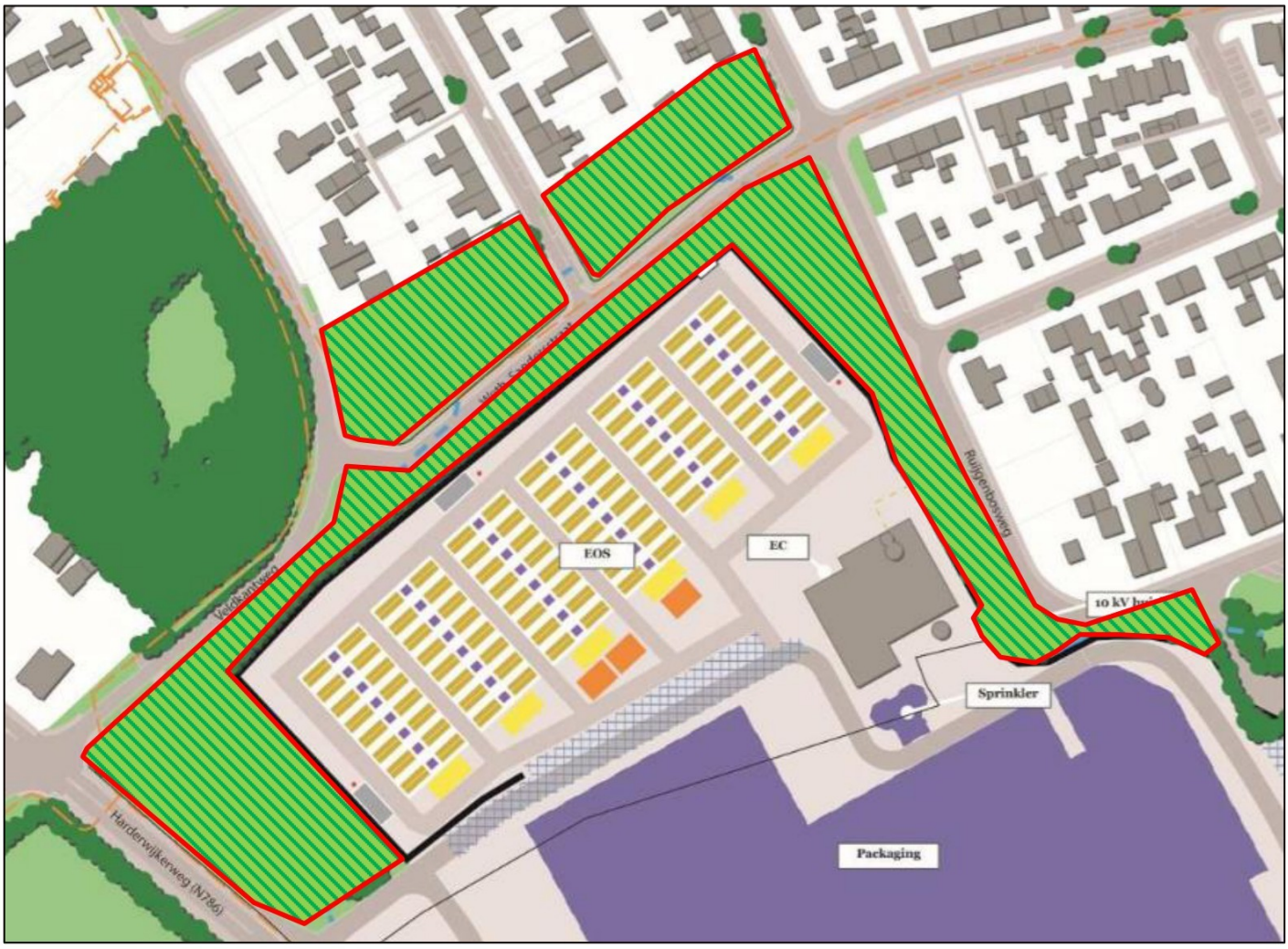
3.2.6 Fase 3c: Operationele fase OCGT en landschapsinrichting beek

In combinatie met de operationele fase van de OCGT wordt ook de landschapsinrichting aan de noordzijde gerealiseerd. Daarbij is er de mogelijkheid om een bovengrondse, alternatieve loop van de Eerbeekse beek te realiseren.

De werkzaamheden betreffen:

- Graafwerkzaamheden beekloop
- Aanbrengen duikers onder bestaande wegen
- Grondwerk voor landschapsinrichting
- Aanpassen van beplanting

Op afbeelding 12 wordt een indicatie aangegeven van het betreffende gebied



Afbeelding 12: Landschapsinrichting noordzijde (indicatie van het gebied is groen gearceerd).

3.2.7 Fase 4: Operationele fase OCGT operationele fase EOS

De EOS geeft in de operationele fase geen emissie van NO_x. Verkeer van operators en onderhoud wordt gedeeld met de OCGT. In feite is deze fase qua emissie gelijk aan fase 2. Omdat het wel een eindfase betreft, is deze toch opgenomen in de aanvraag.

3.2.8 Toelichting noodzaak inzet OCGT

De voorzieningen van project 2 zijn met name bedoeld voor congestieverlichting op het 150 KV Netwerk. Tennet heeft in 2026 een analyse uitgevoerd naar beschikbare transportcapaciteit voor (duurzame) opwek van elektriciteit onder toepassing van congestiemanagement. Dit rapport is in te zien met deze link: Congestieonderzoek FGU invoeding Herijking 2026.pdf

In dit onderzoek wordt aangegeven dat de regio Flevopolder, Gelderland en Utrecht (FGU) kampt met ernstige netcongestie voor het terugleveren van elektriciteit, veroorzaakt door snelle groei van duurzame opwek en elektrificatie. Het hoogspanningsnet bereikt zijn capaciteitsgrenzen, waardoor negatieve maatschappelijke gevolgen zich voordoen.

In het onderzoek wordt opnieuw beoordeeld in hoeverre via congestiemanagement (flexibel sturen van productie) extra transportcapaciteit kan worden vrijgemaakt. Hieruit blijkt dat flexibiliteit weliswaar tijdelijk ruimte oplevert, maar dat deze ruimte grotendeels wordt opgeslokt door de autonome groei van invoeding.

De situatie wordt als urgent beschouwd en vraagt om intensieve samenwerking tussen netbeheerders, overheden en marktpartijen. Er worden maatregelen getroffen die op langere termijn moeten garanderen dat er voldoende transportcapaciteit voor handen is. Daarnaast worden ook maatregelen voorbereid om op korte termijn de effecten van de congestieproblematiek te beperken.

De aangevraagde inzet van de OCGT past binnen de maatregelen die voorgesteld worden in de bredere crisisaanpak FGU, die de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat in april 2026 aan de Tweede kamer heeft aangegeven. (zie: Voorzienings- en leveringszekerheid energie | Tweede Kamer der Staten-Generaal). In deze aanpak worden bestaande WKK's (gasturbines) expliciet benoemd als maatregel. De WKK levert geen reguliere uitbreidingsruimte voor (fossiele) productie, maar tijdelijk regelbaar vermogen om het elektriciteitsnet veilig te houden en maatschappelijke ontwikkelingen met prioriteit — waaronder categorie 2 (veiligheid) en 3 (basisbehoefte) — niet verder te blokkeren.

De inzet van de OCGT heeft een tijdelijk karakter en is gekoppeld aan de periode waarin het FGU-net onvoldoende transportcapaciteit heeft. De noodzaak wordt periodiek herijkt op basis van de door TenneT vastgestelde congestiesituatie, gerealiseerde netverzwaring, beschikbaarheid van alternatieve flexibiliteit en de feitelijke afroep in het voorafgaande jaar.

Bovenstaande sluit aan bij de brief van 13 mei 2026, waarbij Tennet bij gedeputeerde [redacted] aangeeft dat de inzet van de energievoorziening bij DS Smith De Hoop een waardevolle bijdrage kan leveren aan het verminderen van netcongestie. Deze brief is openbaar en gepubliceerd op de website van provincie Gelderland. De brief is als bijlage 2 aan deze aanvraag toegevoegd.

Bijlage 2: brief Tennet aan gedeputeerde Vreugdenhil.

Opmerking: in de brief wordt abusivelijk aangegeven dat voor de WKC in de huidige vergunde situatie een maximaal aantal draaiuren van 2900 uur per jaar geldt. Dit is niet correct, de WKC mag continue in bedrijf zijn.

3.3 Scenario's voor Aeriusberekeningen

Het is nog niet bekend welke activiteiten uit project 1 en 2 al dan niet tegelijkertijd uitgevoerd gaan worden. Daarom wordt in een aantal scenario's worst-case situaties uitgewerkt. Zo wordt bijvoorbeeld een operationele fase in combinatie met een bouwfase berekend, waarmee ook de operationele fase afzonderlijk gedekt is. Uitgangspunt daarbij is wel dat de sloopfases van beide projecten niet samenvallen met de nieuwbouw voor productievergroting in project 1. De laatste activiteit verderop in de tijdlijn voorzien. In onderstaande tabel is de opbouw van de scenario's aangegeven.

Activiteiten	Operationele of bouwfase	Scenario 1	Scenario 2	Scenario 3	Scenario 4	Scenario 5
Project 1: DS Smith Packaging						
Productie 220 Mm^2 golfkarton	Operationeel	✓	✓	✓	✓	
Stoomketel (schoorsteenhoogte 17 m) en sprinklermotor huidige locatie	Bouw	✓				
Sloop voor nieuw ketelhuis (gebouw stofbereiding)	Bouw	✓				
Bouw nieuw ketelhuis	Bouw	✓				
Stoomketel en sprinklermotor nieuwe locatie. Emissie stoomketel 50 mg/Nm^3, schoorsteenhoogte 18 m			✓	✓		
Stoomketel en sprinklermotor nieuwe locatie, schoorsteenhoogte 22 m. Emissie stoomketel 40 mg/Nm^3					✓	✓
Sloop PM4 en oud papierloods	Bouw		✓	✓		
Nieuwbouw voor productievergroting	Bouw				✓	
Productie 440 Mm^2 golfkarton	Operationeel					✓
Project 2: Ontwikkeling terrein De Hoop						
Ombouwen WKC naar OCGT	Bouw	✓				
OCGT in bedrijf	Operationeel	✓	✓	✓	✓	✓
Sloop gebouwen PM5 en opslaggebouw	Bouw	✓	✓			
Bouw EOS	Bouw			✓	✓	
Landschapsinrichting	Bouw			✓	✓	
EOS in bedrijf (geen emissie)	Operationeel				✓	✓

4 Voortoets effecten

In dit hoofdstuk wordt, conform het schema in afbeelding 3, voor de verschillende fasen resultaten van de voortoets aangegeven. Paragraaf 4.1 tot en met 4.5 gaat in op de voortoets voor stikstofdepositie. In paragraaf 4.6 worden andere effecten dan stikstofdepositie, te weten geluid, licht, trillingen en wateronttrekking, behandeld.

4.1 Berekening stikstofdepositie

Voor het berekenen van stikstofdepositie als gevolg van de aangevraagde activiteiten is gebruik gemaakt van het rekenprogramma Aerius. Dit wordt beschikbaar gesteld via de weblink https://calculator.aerius.nl/wnb/

De berekeningen zijn uitgevoerd met de meest recente versie van Aerius: 2025.3. Hierbij is gebruik gemaakt van de meest actuele gegevens en methodieken die door de Rijksoverheid zijn goedgekeurd. Hiervoor zijn het document “Instructie gegevensinvoer voor AERIUS-calculator 2025” en het handboek “Werken met de AERIUS-calculator”, versie 2025 gehanteerd.

Als rekenjaar wordt voor alle scenario’s **2026** gehanteerd.

4.2 Algemene uitgangspunten stikstofbronnen

In deze paragraaf worden de algemene kernmerken en uitgangspunten voor de emissiebronnen aangegeven.

Mobiele werktuigen bouw- en sloopactiviteiten
De uitstoot is afhankelijk van het brandstofverbruik (diesel), het aantal draaiuren, het motorische vermogen en de stageklasse van het materieel. Hierin zijn het aantal draaiuren en het motorische vermogen van het materieel projectafhankelijk. Voor de stageklasse is gebruik gemaakt van onderstaande richtlijnen.

Stageklasse
Voor dieselmaterieel gelden sinds 1997 emissievoorschriften. De EU-richtlijnen (97/68/EC en 2002/88/EC) bevatten normen voor de maximale uitstoot van luchtverontreiniging per vermogensklasse in gram/kWh. Er is sprake van invoering van vijf fasen van strenger wordende emissienormen. De verdeling in fases is afhankelijk van het bouwjaar. De eerste fase werd geïmplementeerd in 1999, bij de tweede fase gebeurde dit tussen 2001 tot 2004, afhankelijk van de vermogensklasse van de motor. De derde fase verloopt in twee stappen: Stage IIIA voor motoren met een variabel toerental met bouwjaar 2006/2008 en Stage IIIB voor bouwjaar 2011/2013. De vierde fase (Stage IV) geldt vanaf 2014 (EU-richtlijnen 2004/26/EC) en de vijfde fase (Stage V) geldt vanaf bouwjaar 2019/2020 (Verordening EU 2016/1628).

Brandstofverbruik
Op basis van het aantal draaiuren is een inschatting van het brandstofverbruik gemaakt. Hierbij worden richtlijnen volgens de rapportage ‘TNO-2021-R12305’[2] gebruikt. Het brandstofverbruik wordt bepaald op basis van de door TNO vastgestelde emissiefactoren voor mobiele werktuigen[3].

Transportbewegingen bouwfase en exploitatiefase
Voor het uitvoeren van de activiteiten zijn transportbewegingen noodzakelijk. Voor de bouwfase betreft het:

- Licht verkeer → personeel dat betrokken is bij de uitvoering van het werk
- Zwaar verkeer → aan- en afvoer van materieel, bouwmaterialen en installaties.

Voor de exploitatiefase is sprake van:

- Licht verkeer → personeel en bezoekers
- Zwaar verkeer → aan- en afvoer grondstoffen, gereed product en andere benodigdheden om productie mogelijk te maken.

Volgens de instructie Gegevensinvoer Aerius-calculator geldt het volgende:

[2] TNO-2021-R12305 AUB (AD Blue verbruik, Uren, en Brandstofverbruik): een robuuste schatting van NOx en NH3 uitstoot van mobiele werktuigen.
[3] Zie https://www.aerius.nl/nl/factsheets/mobiele-werktuigen-stage-klasse-categorie%C3%ABn/13-01-2022.

“Een algemeen criterium voor verkeer van en naar inrichtingen is dat de gevolgen niet meer aan de inrichting worden toegerekend wanneer het verkeer is opgenomen in het heersende verkeersbeeld.”

Voor deze aanvraag wordt een eenduidig gebied gehanteerd voor alle berekeningen, waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen licht en zwaar verkeer.

Licht verkeer
Verondersteld wordt dat op de Coldenhovenseweg en de Harderwijkerweg het lichte verkeer al opgaat in het heersend verkeersbeeld. Dit zijn doorgaande ontsluitingswegen in Eerbeek, waar het aantal lichte voertuigen gerelateerd aan DS Smith Packaging slecht een klein deel van uitmaakt gedurende een etmaal.

Zwaar verkeer.
Een significante hoeveelheid zwaar verkeer in de omgeving van Eerbeek is te relateren aan de activiteiten bij DS Smith Packaging (project 1). Hierbij kan vanaf de locatie in Eerbeek twee routes gekozen worden (afhankelijk van herkomst / bestemming):

1. Harderwijkerweg via Loenen naar de A50 (N786)
2. Coldenhovenseweg /Loubergweg/Lageweg/Brummenseweg (N787) tot de kruising bij het Apeldoorns kanaal.

De route langs het kanaal in noordelijke richting (naar Apeldoorn) ligt minder voor de hand voor vrachtverkeer. Dit geldt ook voor de route richting Laag-Soeren. Voor beide routes wordt aangenomen dat 50% van het vrachtverkeer hiervan gebruik maakt.

Bij productieverhoging in fase 3 van project 1 (Scenario 5) zal door de combinatie van nadere transportefficiëntie en elektrificering van vrachtwagens in de komende jaren naar verwachting een reductie van het aantal (diesel)vrachtwagens van ca.40 % bereikt worden. Deze reductie is betrokken in de berekening van scenario 5.

De activiteiten van project 2 genereren aanzienlijk minder verkeer. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de in- en uitgang aan de Harderwijkerweg, de huidige poort van De Hoop. Dit zal meteen worden opgenomen in het verkeersbeeld van de (drukke) Harderwijkerweg.

Stationair draaien
Stationair draaien van vrachtwagenmotoren wordt in hoge mate voorkomen door instructies aan chauffeurs om de motor na maneuvreren meteen uit te zetten. Het lossen van zetmeel vindt plaats met perslucht van een vaste elektrische compressor van DS Smith Packaging. Stationair draaien komt wel voor bij de afvoer van afval; het halen en brengen van afvalbakken. Dit betreft ca. 6 minuten per rit. De bron is in de berekeningen opgenomen.

Stationaire bronnen exploitatiefase
Voor de stationaire bronnen worden de stikstofemissies afgeleid op de volgende wijze:

- Stookinstallaties: hier wordt aangesloten op emissiegrenswaarden zoals aangegeven in het BAL.
- Voor de dieselmotoren van de noodstroomvoorziening IT en de sprinklerinstallatie wordt aangesloten op emissiefactoren die aangegeven worden in het TNO-rapport ‘Emissiemodel Mobiele Machines gebaseerd op machineverkopen in combinatie met brandstof afzet’, EMMA, november 2009.
- Voor de warmte-emissie van de OCGT wordt aangesloten op standaardwaarden van het Nieuw Nationaal model. In dit geval is er meetwaarden van de uitstroomsnelheid voor handen omdat de installatie nog niet volgens deze specificatie in werking is of is geweest. Een uitstroomsnelheid kan alleen berekend worden op basis van het stoichiometrisch volume, gecorrigeerd voor het zuurstofgehalte in het rookgas, en dit volume te delen door het oppervlakte van de uitstroom opening. Vanwege deze beperking kan de methode in Aerius niet iets toevoegen aan deze berekening. De berekening volgens de NNM handreiking is in dit geval gelijkwaardig aan de methode in het Aerius handboek. Ook voor de referentiesituatie (WKC) wordt aangesloten op deze methode, die ook toegepast is bij de aanvraag Wnb-vergunning in 2015.

Gebouwsinvloed
De voorgenomen activiteit vindt plaats op een industrieterrein, de locatie is omgeven door een woonwijk. De bestaande bebouwing op het perceel van DS Smith en de voormalige productielocatie van “de Hoop” bestaat uit gebouwen met een maximale hoogte van 20- 25 meter, de voorgenomen wijzigingen (sloop van “de Hoop”, uitbreiding van een productieloods veranderen dat karakter niet in belangrijke mate. Het terrein blijft een industrieterrein met fabrieksgebouwen erop. Volgens de “Instructie Gegevensinvoer voor AERIUS calculator 2025” is in een omgeving met redelijk uniforme bebouwing, zoals een bedrijventerrein of een woonwijk, meestal geen sprake van een of meerdere dominante bebouwing. In dat geval hoeft volgens Instructie Gegevensinvoer voor AERIUS calculator 2025 geen gebouwinvloed berekend worden. Omdat er sprake is van voornamelijk bestaande bebouwing en er geen sprake is van een specifiek dominant gebouw is gebouwinvloed niet relevant in de verspreiding van stikstof.

4.3 Berekeningsresultaten

Resultaat stikstofdepositieberekening
De pdf-files van de aeriusberekeningen zijn aan de aanvraag toegevoegd; deze maken deel uit van bijlage 1. Deze zijn als volgt weergegeven:

- Scenario 1: AERIUS_projectberekening_20260702161928_RQzmh8YQRnhT_Scenario1
- Scenario 2: AERIUS_projectberekening_20260705133527_Rr25yJjw6Psv_Scenario2
- Scenario 3: AERIUS_projectberekening_20260703110334_RrGtLS8pKuah_Scenario3
- Scenario 4: AERIUS_projectberekening_20260702160804_RpKoMdaYa4JS_Scenario4
- Scenario 5: AERIUS_projectberekening_20260703092443_RWHHvJGKcj3r_Scenario5

Op basis van de uitgangspunten zoals aangegeven in Bijlage 1, zijn onderstaande emissies van stikstofoxiden en ammoniak in de berekeningen betrokken.

Scenario	Totale emissie NO_x [ton/jaar]	Totale emissie NH_3 [kg/jaar]
Scenario 1	56,8	21,8
Scenario 2	56,7	19,9
Scenario 3	56,8	22,0
Scenario 4	56,6	25,5
Scenario 5	57,2	13,1

Opmerking: NOx en NH_3 hebben in bovenstaande tabel verschillende eenheden!

4.4 Beschouwing voortoets stikstofdepositie

Op de website van provincie Gelderland[4] is het volgende aangegeven over de situatie met betrekking tot stikstofdepositie op de Veluwe:

“De neerslag van stikstof op de bodem van de Veluwe is te groot. De bodem wordt daardoor te voedselrijk en te zuur, waardoor een aantal bijzondere planten die kenmerkend zijn voor de Veluwe verdwijnen. Ze worden verdrongen door algemene soorten zoals brandnetels, grassen en bramen. Ook groeien open gebieden zoals heide en stuifzanden sneller dicht met mossen en boompjes. En mineralen zoals calcium, kalium en magnesium verdwijnen uit de bodem. De balans van de bodem raakt verstoord en daarmee het leven in en op de bodem.”

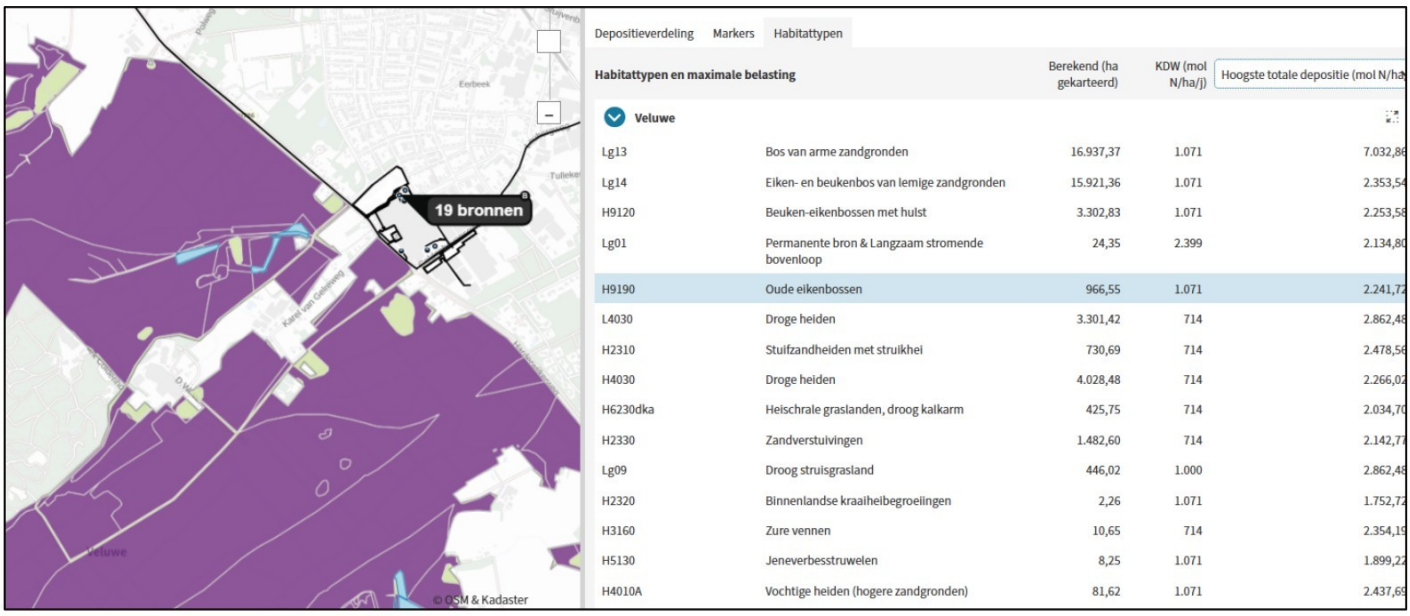
Dit geeft al aan dat toenames van stikstofdepositie niet wenselijk is. Dit wordt bevestigd met de volgende passage[5]:

[4] Natuur op de Veluwe, bezocht op 13 juni 2026
[5] Natuurdoelanalyse, bezocht op 13 juni 2026

"*Het is meestal al zo dat we geen activiteiten kunnen toestaan die leiden tot meer stikstof.*"

Om dit concreter te maken wordt een kwetsbaar habitadtype nader bekeken, die in de nabije omgeving van de projecten aanwezig is. Het gaat om "H9190 – Oude eikenbossen", die op ca. 300 van het projectgebied aanwezig is. In de Natuurdoelanalyse Veluwe[6] uit 2023 wordt dit als een 'nee, tenzij'-gebied aangegeven. Is feite is dit de minst gunstige categorie met betrekking tot natuurherstel en maatregelen.

In afbeelding 13 is het habitattype aangegeven in een screenshot van Aerius (als voorbeeld: scenario 1). Daarin is ook te zien dat de totale stikstofdepositie de kritische depositiewaarde (KDW) ruim overschrijdt.



Afbeelding 13: screenshot Aerius. In lichtblauw is het habitattype "Oude eikenbossen" aangegeven. Overigens is de hoogste totale depositie inclusief bijdrage van de projecten van ca. 2 mol/ha/jaar.

In onderstaande tabel is de maximale toename door de twee projecten per scenario aangegeven.

Gebied / habitadtype	**Scenario 1 [mol/ha/jaar]**	**Scenario 2 [mol/ha/jaar]**	**Scenario 3 [mol/ha/jaar]**	**Scenario 4 [mol/ha/jaar]**	**Scenario 5 [mol/ha/jaar]**
Veluwe	4,53	4,74	4,77	4,91	4,58
Oude eikenbossen (voorbeeld habitadtype)	1,91	2,03	2,10	2,03	1,67
Landgoederen Brummen	0,81	0,80	0,80	0,80	0,80
Rijntakken	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24

Gezien het feit dat ook op kwetsbare habitattypen stikstofdepositie plaats vindt in elk van de 5 scenario's, kan gesteld worden dat significante effecten niet op voorhand uitgesloten kunnen worden.

[6] Natuurdoelanalyse Veluwe (57), bezocht op 13 juni 2026

Hexagonen met hersteldoel
Op 17 juni 2024 heeft de Raad van de EU de Natuurherstelwet goedgekeurd. Hiermee geldt een natuurherstelverplichting in alle Europese landen. In dit kader heeft een extra beoordeling plaatsgevonden op hexagonen met een hersteldoel. Hieruit blijkt dat er op deze hexagonen in de voortoets toename in stikstofdepositie plaats vindt.

- Scenario 1: AERIUS_extra_beoordeling_20260702161928_RQzmh8YQRnhT_Scenario1
- Scenario 2: AERIUS_extra_beoordeling_20260705133527_Rr25yJjw6Psv_Scenario2
- Scenario 3: AERIUS_extra_beoordeling_20260703110334_RrGtLS8pKuah_Scenario3
- Scenario 4: AERIUS_extra_beoordeling_20260702160804_RpKoMdaYa4JS_Scenario4
- Scenario 5: AERIUS_extra_beoordeling_20260703092443_RWHHvJGKcj3r_Scenario5

Het maximale berekende resultaat is:

- Scenario 1: 0,38 mol/ha/jaar in het Natura 2000 gebied Landgoederen Brummen
- Scenario 2: 0,37 mol/ha/jaar in het Natura 2000 gebied Landgoederen Brummen
- Scenario 3: 0,38 mol/ha/jaar in het Natura 2000 gebied Landgoederen Brummen
- Scenario 4: 0,37 mol/ha/jaar in het Natura 2000 gebied Landgoederen Brummen
- Scenario 5: 0,38 mol/ha/jaar in het Natura 2000 gebied Landgoederen Brummen

Conclusie:
De projecten, weergegeven in scenario's, veroorzaken stikstofdeposities maximaal tussen de 4,53 en 5,91 mol/ha/jaar. Dit is wel een combinatie van tijdelijke en permanente situaties, met uitzondering van scenario 5: hier zijn alleen permanente activiteiten in opgenomen. Gezien de gevoeligheid van het gebied kan gesteld worden dat significante effecten niet op voorhand uitgesloten kunnen worden. In het volgende hoofdstuk wordt derhalve Intern Salderen met de huidige Wnb-vergunning als mitigerende maatregel beschreven. De activiteiten zijn daarmee vergunningplichtig, conform de "Rendac-uitspraak".

4.5 Beoordeling overige effecten

De aangevraagde activiteiten kunnen ook andere effecten op Natura2000-gebieden veroorzaken. Dat geldt in dit geval voor gebied De Veluwe, dat op zeer korte afstand gelegen is. Dit is beoordeeld in het rapport 'Smit, G.F.J., 2026. Ecologische beoordeling Herontwikkeling De Hoop te Eerbeek. Effecten op Natura 2000-gebied Veluwe", d.d. 12 juni 2026.

- **Bijlage 3: Ecologische beoordeling Herontwikkeling De Hoop te Eerbeek**

In dit rapport wordt aangegeven:

Geluidseffecten blijven beperkt en leiden niet tot negatieve effecten op relevante vogelsoorten zoals wespendief en zwarte specht. Effecten door verlichting, trillingen en waterhuishouding worden als verwaarloosbaar beoordeeld en kunnen worden uitgesloten. Ook effecten op andere nabijgelegen Natura 2000-gebieden, zoals Landgoederen Brummen en Rijntakken, zijn uitgesloten.

Concluderend kunnen op basis van beschikbare gegevens significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden worden uitgesloten, mits de projectuitwerking niet wezenlijk verandert.

Uit deze conclusie volgt dat er geen mitigerende maatregelen getroffen hoeven te worden.

5 Passende beoordeling / intern salderen stikstofdepositie

In stap 2 van het flowschema, gepubliceerd door de Raad van State (zie hoofdstuk 2) worden effecten na Intern Salderen als mitigerende maatregel aangegeven.

5.1 Bepalen referentiesituatie

Volgens het genoemde stroomschema beoordelingskader Intern Salderen kan een bestaande, vergunde situatie dienen als mitigerende maatregel in de passende beoordeling. Tevens worden in de beleidsregels voor salderen van provincie Gelderland eisen gesteld aan de referentiesituatie. Beargumentering wordt aangegeven in hoofdstuk 7 van onderhavige aanvraag.

Voor het terrein is op 30 juni 2015 een natuurvergunning verleend door provincie Gelderland in het kader van de Natuurbeschermingswet voor: “het in bedrijf hebben van een papierfabriek aan de Harderwijkerweg 41, 6961 GH Eerbeek”. Als zaaknummer is aangegeven: 2015-006073. De vergunning sluit aan op de in 2008 milieu-vergunde situatie met een productiecapaciteit van 420.000 ton per jaar.

Onder dezelfde zaaknummer is op 30 juni 2015 een wijziging vastgesteld voor de tenaamstelling van de genoemde vergunning. De tenaamstelling is gewijzigd in: DS Smith De Hoop B.V.

De natuurvergunning is onder meer gebaseerd op de aanvraag Natuurbeschermingswet d.d. 11 april 2015, opgesteld door Arcadis. In deze aanvraag wordt naast verdroging ook stikstofdepositie inzichtelijk gemaakt. Voor de bij vergunde activiteiten horende emissies wordt in de vergunning verwezen naar deze aanvraag.

In de vergunningaanvraag uit 2015 zijn de volgende activiteiten opgenomen:

- Stationaire emissies: warmtekrachtkoppeling (WKK) en drie hulpketels
- Vrachtverkeer op eigen terrein en op ontsluitingswegen
- Intern transport: een heftruck op diesel

5.2 Berekening referentiesituatie

In bijlage 1 worden de emissiebronnen en uitgangspunten voor de Aerius-berekening nader toegelicht. De stikstofdepositie van de emissiebronnen zoals genoemd in de aanvraag op basis van de huidige systematiek, zoals aangegeven in de “Instructie gegevensinvoer voor AERIUS-calculator 2025” en het handboek “Werken met de AERIUS-calculator”.

Fase	Rekenjaar	Totale emissie NO_x [ton/jaar]	Totale emissie NH_3 [kg/jaar]
Referentiesituatie	2026	254,9	48,7

5.3 Resultaten intern salderen

De Aerius-berekeningen waarbij Intern Salderen is toegepast als mitigerende maatregelen zijn aan de aanvraag toegevoegd bij bijlage 1:

- Scenario 1: AERIUS_projectberekening_20260702163546_S6ZLxojzLo1q_Scenario1_S
- Scenario 2: AERIUS_projectberekening_20260705121358_RNp2Fd5j1CWe_Scenario2_S
- Scenario 3: AERIUS_projectberekening_20260703110321_S1xM1sBZxG4b_Scenario3_S
- Scenario 4: AERIUS_projectberekening_20260702160815_S3DrhA4yJGCg_Scenario4_S
- Scenario 5: AERIUS_projectberekening_20260703092420_RSJ469SLAK5n_Scenario5_S

5.3.1 Stikstofemissies

In onderstaande tabel worden reducties van de aan te vragen projecten ten opzichte van de huidig vergunde situatie aangegeven.

Scenario	Totale emissie NO_x [ton/jaar]	Totale emissie NO_x referentie [ton/jaar]	Reductie in emissie NOx [%]
Scenario 1	56,8	254,9	77,7 %
Scenario 2	56,7	254,9	77,8 %
Scenario 3	56,8	254,9	77,7 %
Scenario 4	56,6	254,9	77,8 %
Scenario 5	57,2	254,9	77,6 %$

5.3.2 Resultaten verschilberekening

In onderstaande tabel zijn de belangrijkste berekeningsresultaten te zien.

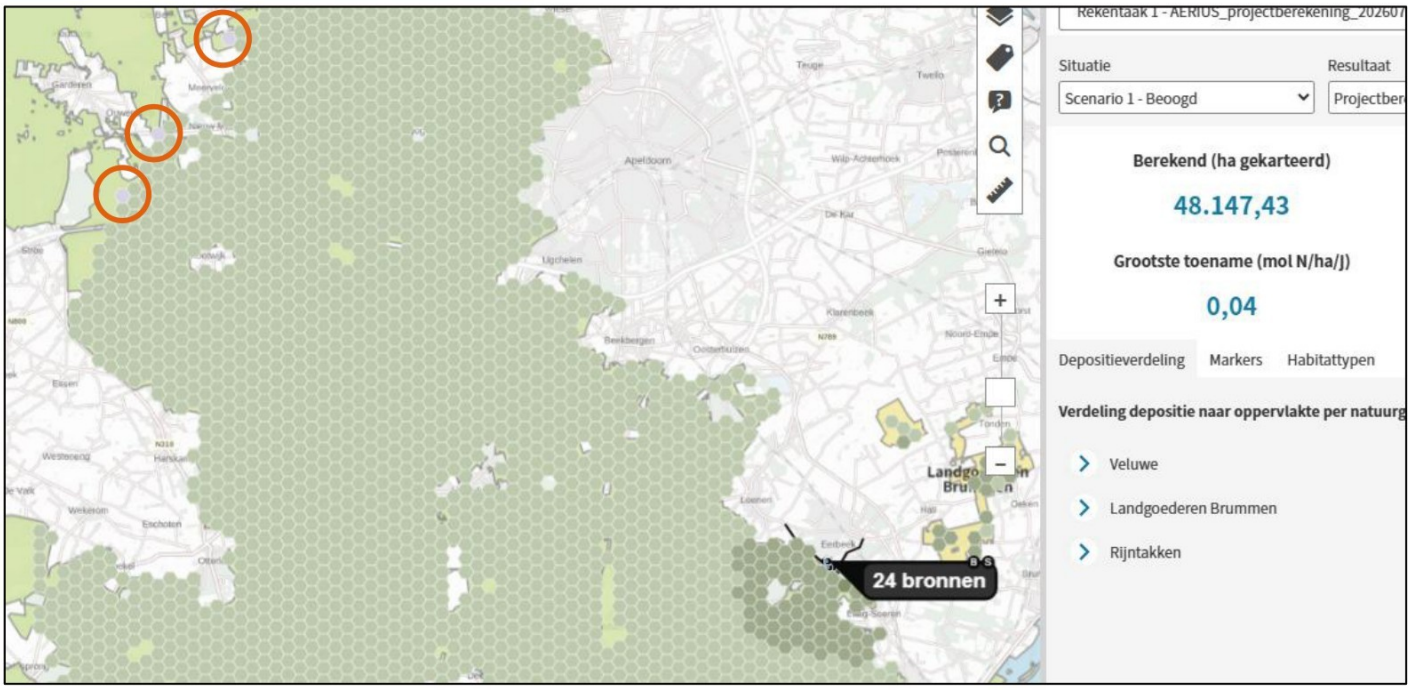
Scenario	Natura2000-gebied	Maximale toename stikstofdepostiie [mol/ha/jaar]	Maximale afname stikstofdepostiie [mol/ha/jaar]	Berekend (ha gekarteerd)
Scenario 1	Veluwe	0,04 (alleen randeffecten)	3,06	48.147,96
	Landgoederen Brummen	0,00	2,32	70,43
	Rijntakken	0,00	0,59	25,04
Scenario 2	Veluwe	0,04 (alleen randeffecten)	3,04	47.997,97
	Landgoederen Brummen	0,00	2,33	70,43
	Rijntakken	0,00,	0,59	25,04
Scenario 3	Veluwe	0,04 (alleen randeffecten)	3,03	47.996,97
	Landgoederen Brummen	0,00	2,32	70,43
	Rijntakken	0,00	0,59	25,04
Scenario 4	Veluwe	0,04 (alleen randeffecten)	3,03	48.006,51
	Landgoederen Brummen	0,00	2,32	70,43
	Rijntakken	0,00	0,59	25,04
Scenario 5	Veluwe	0,04 (alleen randeffecten)	3,50	48.018,91
	Landgoederen Brummen	0,00	2,32	70,43
	Rijntakken	0,00,	0,59	25,04

5.3.3 Randeffecten

Voor een toelichting op randeffecten is gebruik gemaakt van de “handreiking omgaan met randeffecten”, zoals te downloaden is met deze link: Handreiking omgaan met randeffecten 25 km in AERIUS Calculator | AERIUS

In deze handleiding wordt aangegeven dat bij een verschilberekening tussen de referentiesituatie en de beoogde situatie, voor intern salderen, waarbij in de beoogde situatie emissiepunten zijn verplaatst, randeffecten kunnen optreden indien er op of rond de 25 km stikstof gevoelige habitats liggen. Aan de randen van de 25 km zone worden in de verschilberekening **depositie toe- of afnames** berekend. Dit komt doordat er op de maximale rekenafstand van 25km van de bron(nen) uit de referentiesituatie geen (of gedeeltelijke) overlap optreedt met de maximale rekenafstand van 25 km van de bron(nen) in de beoogde situatie.

Een voorbeeld van randeffecten is in onderstaande afbeelding te zien. Het betreft hier scenario 1. Bij de groene hexagonen vindt afname van stikstofdepositie plaats, bij de paarse toenamen. Te zien is dat aan de rand van het berekeningsgebied op 25 kilometer, enkele paarse hexagonen aanwezig zijn.



Afbeelding 14: voorbeeld van randeffect in scenario 1

In de handreiking wordt aangegeven dat bij randeffecten er geen sprake van ecologische effecten en een passende beoordeling van deze berekende depositietoename of een mitigerende maatregel niet nodig is.

Het blijkt dat alle toenames in stikstofdeposities in scenario 1 tot en met 5 er sprake is van randeffecten. Der halve kan geconcludeerd worden dat er **geen toenames** plaats vinden die een nadere analyse noodzakelijk maken. Dit is ook inzichtelijk gemaakt in de rapportages van Aerius.

5.4 Resultaat passende beoordeling

Uit de berekeningen blijkt dat in de berekende scenario’s, met de vigerende natuurvergunning als mitigerende maatregel, er **geen toenames** meer voorkomen aan stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

6 Stap 3: Voorwaarden

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de drie voorwaarden, die als stap 23 in het schema van de Raad van State staan aangegeven.

6.1 Verwachte voordelen mitigerende maatregel

De verwachte voordelen worden op twee manieren inzichtelijk gemaakt:

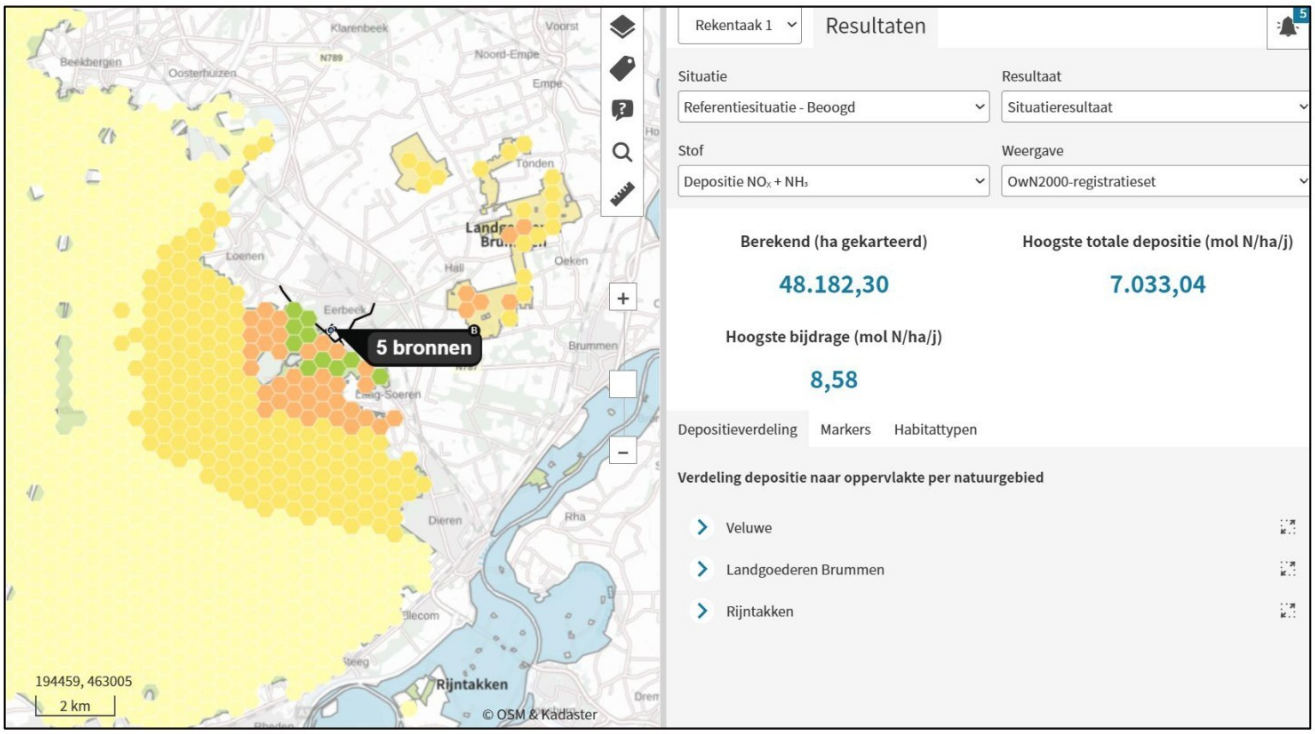
- Verdeling van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden
- Reductie van stikstofemissies

6.1.1 Verdeling stikstofdepositie

Aan de hand van uitsneden vanuit Aerius kunnen de verschillen in beeld gebracht worden tussen de huidig vergunde situatie en de aangevraagde situatie. Hierbij wordt gebruik gemaakt bij de optie ”resultaten” om de situatieresultaat geografisch in beeld te brengen. Elke uitsnede heeft hetzelfde zoom-niveau, waarbij de hexagonen zichtbaar worden. De kleurverdeling is als volgt:

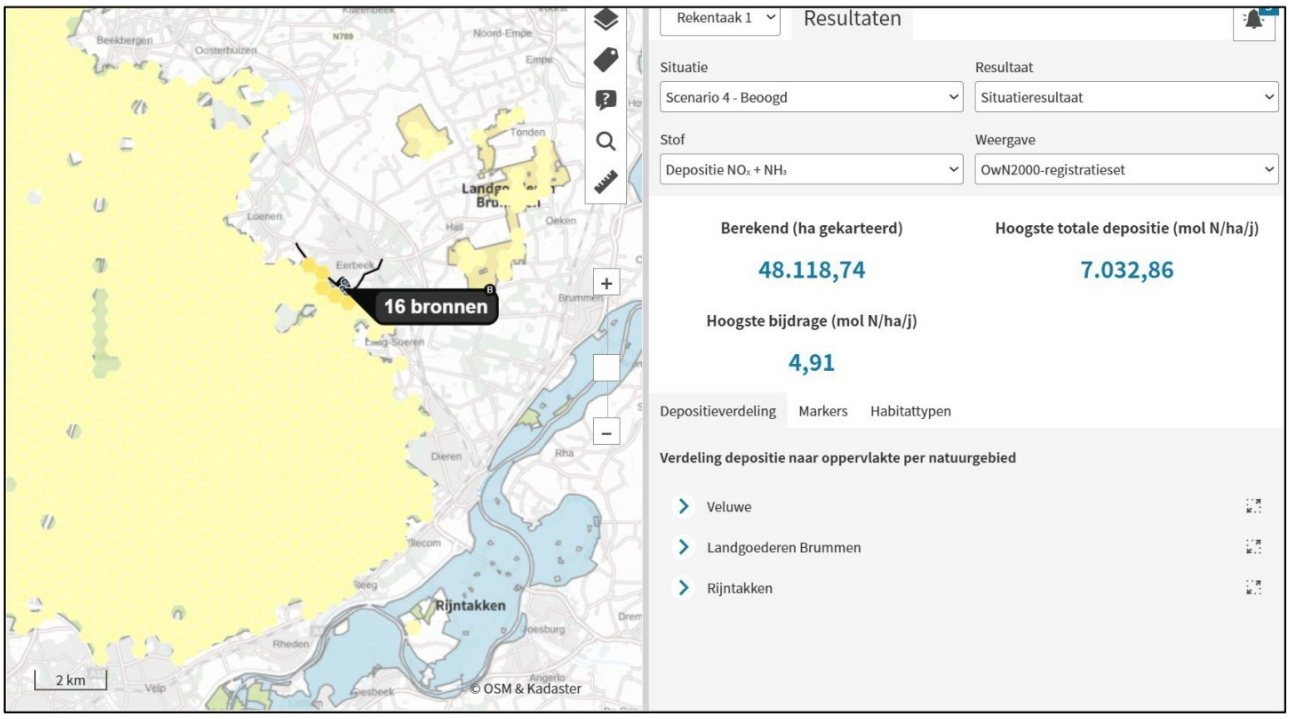


Referentiesituatie
Op afbeelding 14 is de stikstofdepositie verdeling van de referentiesituatie (rekenjaar 2026) te zien.



Figuur 14: Verdeling stikstofdepositie in referentiesituatie

Scenario 4 (voorbeeld)
Op afbeelding 15 is de stikstofdepositie verdeling van de berekening van de hoogste belasting in stikstofdepositie: scenario 4.



Figuur 15: Verdeling stikstofdepositie in scenario 4 (hoogste stikstofdepositie van de 5 scenario's)

De scenario 4, als voorbeeld (figuur 15), laat een aanzienlijk lager niveau en oppervlakte van verspreiding zien dan in de referentiesituatie (figuur 14). Hieruit blijkt de aanzienlijke verbetering van de situatie in de aangevraagde activiteiten ten opzichte van de huidig vergunde situatie.

6.2 Wijziging of beëindiging bestaande situatie

In onderhavige aanvraag heeft DS Smith Packaging de voorgenomen activiteiten op het terrein, in combinatie met voortzetting huidige activiteiten, aangegeven. Voor Intern Salderen wordt bij de vergunde activiteiten behorende stikstofdepostitie uit de natuurvergunning van 30 juni 2015 ingezet. Er vinden geen stikstofemitterende activiteiten plaats die in stand gehouden moeten worden uit de natuurvergunning van 30 juni 2015, en die geen deel uit maken van de scope van deze aanvraag. Dit betekent dat met het verlenen van een Natura 2000-activiteit aan de hand van onderhavige aanvraag, de natuurvergunning van 30 juni 2015 betreffende het gedeelte met betrekking tot veroorzaken stikstofdepositie kan komen te vervallen. Hiermee wordt een aanzienlijke vermindering van de bij de vergunde activiteiten behorende stikstofdepositie vastgelegd.

6.3 Additionaliteitsvereiste

Als derde voorwaarde wordt het additionaliteitsvereiste aangegeven in de "Rendac-uitspraak" van 18 december 2025. Hierover wordt op de website Bij12 het volgende aangegeven:

'In de kern houdt het additionaliteitsvereiste in dat vóórdat toestemming kan worden gegeven voor een nieuwe activiteit die stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden veroorzaakt, eerst moet worden onderbouwd dat er voldoende natuurmaatregelen zijn (of op korte termijn worden) getroffen om de natuurdoelen in die Natura 2000-gebieden te halen. Dat kunnen zowel natuurherstellende maatregelen in het gebied zelf als stikstof reducerende maatregelen zijn.'

In deze aanvraag wordt aangesloten op uitspraak ECLI:NL:RVS:2025:2404 van de Raad van State, d.d. 28 mei 2025.

Hierin wordt in rechtsoverweging 19.3 tot 19.5 aangegeven dat het op de weg ligt van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland om te motiveren of aan het additionliteitsvereiste wordt voldaan bij het verlenen van een vergunning waarbij ruimte uit een referentiesituatie wordt ingezet als mitigerende maatregel. Dit geldt te meer nu het op dit moment voor de aanvrager moeilijk is een inschatting te maken aan welke maatregelen exact uitvoering wordt of zal worden gegeven aan de noodzakelijke daling van stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn, op grond waarvan de referentiesituatie van DS Smith Packaging geen onderdeel hoeft uit te maken van de stikstofdepositiereducerende maatregelen van de provincie. Op grond van artikel 4:2, lid 2 Awb verschaft de aanvrager de gegeven en bescheiden bij de aanvraag waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen. DS Smith Packaging is thans niet in staat deze onderbouwing voor het additionaliteitsvereiste zonder de inbreng van de provincie te verschaffen.

Het ligt dan ook op de weg van het college om een gebiedsspecifieke onderbouwing voor de Veluwe aan te brengen. Derhalve worden in deze aanvraag geen inhoudelijke overwegingen met betrekking tot het additionalteitsvereiste aangegeven.

7 Toetsing beleidsregels salderen Gelderland 2026

Om aan te tonen dat de aanvraag voldoet aan de vereisten voor Intern Salderen zoals opgenomen in de beleidsregels 2026 (zie hoofdstuk 2), zijn de relevante artikelen opgenomen in onderstaande tabel. Aangegeven wordt op welke wijze invullingen gegeven wordt aan het betreffende artikel.

Artikel/Regel	Omschrijving	Voldaan[7] (Ja/Nee)	Toelichting
Artikel 1	*Begripsbepalingen*		
Artikel 1 sub v	Toestemming: een onherroepelijke en vigerende natuurvergunning.	Ja	Voor Intern salderen wordt de onherroepelijke en vigerende natuurvergunning van 30 juni 2015 als referentiesituatie ingezet.
Artikel 5	*Voorwaarden voor intern salderen.*		
Lid 1	De referentiesituatie wordt niet ingezet ten behoeve van intern salderen voor zover de referentiesituatie structureel buiten gebruik is of meer dan drie jaar na het verkrijgen van de laatst geldende natuurtoestemming nog niet volledig is gerealiseerd.	Ja	De installaties van Stora Enso De Hoop zijn weliswaar niet meer in gebruik, maar nog wel intact en gebruiksklaar. Dat houdt in dat dit deel van de fabriek in vrij korte tijd in gebruik kan worden genomen, zodat ook geen sprake kan zijn van onderdelen die structureel buiten gebruik zijn als bedoeld in deze regeling. De staat waarin de papierfabriek momenteel wordt gehouden is voldoende voor het handhaven van de natuurvergunning 2015, en is bovendien ook met de toezichthouder afgestemd, De milieutoestemming onder de Wet milieubeheer (MPM521/2006-020054) is nog in werking. De referentiesituatie omvat ook deels activiteiten van DS Smith Packaging.
Lid 2	Bij de beoordeling van hetgeen structureel buiten gebruik is, zoals bedoeld in het eerste lid, gaan Gedeputeerde Staten uit van het moment van het indienen van de aanvraag. Als er sprake is van een eerder objectief bepaalbaar moment, kan dat moment ook tot uitgangspunt worden genomen.	n.v.t.	Gelet op het bepaalde in lid 1 is lid 2 in beginsel niet aan de orde. Voor zover lid 1 toch niet op zou gaan, geldt als alternatief dat ook een eerder objectief bepaalbaar moment aan de orde kan zijn. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer de aanvrager een overeenkomst kan aantonen waaruit voldoende volgt dat aanvrager de rechten voortvloeiende uit de referentiesituatie heeft overgenomen. Dit is gebeurd bij de overname van Stora Enso De Hoop B.V. Het gebied van De Hoop is in transitie, onderhavige aanvraag maakt deel uit van het goed inregelen van de huidige en toekomstige activiteiten van DS Smith Packaging, Dat is belangrijk voor een robuuste bedrijfsvoering van DS Smith Packaging, en daarmee ook aan

[7] Hier wordt de opinie van de aanvragen weergegeven. Het besluit of er voldaan wordt ligt bij het bevoegd gezag.

			toekomstbestendig gebied Eerbeek/Loenen met duurzame papierindustrie.
Lid 3	Is er publiekrechtelijke beperkingen op de aangevraagde activiteit of de referentiesituatie volgen uit algemene regels, nemen Gedeputeerde Staten deze mee in de beoordeling op de aanvraag	n.v.t.	De huidige activiteiten van DS Smith Packaging zijn als milieubelastende activiteiten meldingsplichtig. Deze meldingen zijn uitgevoerd bij het bevoegd gezag, gemeente Brummen. Gezien de reductie van stikstofemissie, meer dan 70% (zie paragraaf 5.3), is er in het kader van de voorbeschermingsregels beperkingengebieden conform Art. 4a.5 geen sprake van een vergunningsplicht maar een meldingsplicht. Deze melding is in juli 2025 ingediend (20250723 00941 000).
Lid 4	Indien intrekking van de toestemming niet mogelijk is omdat deze volgt uit algemene regels: • **a.**betrekken Gedeputeerde Staten die toestemming alleen bij de beoordeling van de aanvraag, wanneer daarbij een ondertekende verklaring van saldogever wordt gevoegd waarin staat dat de feitelijke uitvoering van de activiteit van saldogever zal worden beëindigd voordat de nieuwe activiteit wordt gestart; • **b.**wordt in de natuurvergunning het voorschrift opgenomen dat bij de start van het nieuwe project, de activiteit waarmee intern gesaldeerd wordt, moet zijn beëindigd. .	n.v.t.	Intrekking van de huidige toestemming is mogelijk
Lid 5	Gedeputeerde Staten betrekken bij de beoordeling van de aanvraag voor intern salderen uitsluitend de stikstofemissie van de activiteit waarmee intern gesaldeerd wordt voor zover intrekking van de daaraan ten grondslag liggende toestemming niet noodzakelijk is in verband met toepassing van artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn		Het aspect additionaliteit is toegelicht in onderhavige aanvraag in paragraaf 6.3.
Lid 6	Gedeputeerde Staten betrekken bij de beoordeling van een aanvraag voor een bedrijf dat deelneemt aan een beëindigingsregeling hooguit de maximale stikstofemissie of stikstofdepositie die volgens de beëindigingsregeling ingezet kan worden voor activiteiten zoals genoemd is in de betrokken beëindigingsregeling.	n.v.t.	Beëindigingsregeling is niet van toepassing voor de aangevraagde projecten.

Lid 7	In afwijking van het eerste lid kunnen Gedeputeerde Staten de referentiesituatie als uitgangspunt hanteren indien: A. drie jaar na het verkrijgen van de laatst geldende natuurvergunning nog niet volledig is gerealiseerd, maar wel aantoonbaar stappen zijn gezet met het oog op volledige realisatie; of B. drie jaar na het verkrijgen van de laatst geldende natuurvergunning weliswaar nog niet is aangevangen met de realisatie van het project, maar daarvoor wel al aantoonbaar onomkeerbare significante investeringsverplichtingen zijn aangegaan.	n.v.t.	Activiteiten van de referentiesituatie zijn geheel gerealiseerd.
Lid 8	Voor zover de saldo-ontvangende activiteit stikstofdepositie veroorzaakt op (naderend) overbelaste hexagonen van stikstofgevoelige habitattypen in de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in Bijlage I, wordt alleen in de beoordeling van de aanvraag betrokken indien: • **a.**maximaal 65% van de referentiesituatie zonder de ruimte die structureel buiten gebruik is, wordt ingezet voor het nieuwe project; of • **b.**het een project betreft met een tijdelijke emissie waarbij de activiteit waarmee intern gesaldeerd wordt permanent wordt gestaakt ten behoeve van het nieuwe project; of • **c.**een nieuwe natuurvergunning noodzakelijk is voor de continuering van de huidige uitvoering van de activiteit.	Ja	Optie a is van toepassing: maximaal 65% wordt ingezet voor Intern Salderen. De percentages zijn aangegeven in paragraaf 5.3. De scenario's zijn doorgerekend met een afroomfactor van 0,35.
Lid 9	Wanneer een project in de afgelopen 5 jaar heeft voldaan aan zoals in het achtste lid, onder a, gesteld, wordt de volledige referentiesituatie betrokken. Indien Gedeputeerde Staten bij verlening van een natuurvergunning voor een activiteit het achtste lid, aanhef en onder a, hebben toegepast en zij binnen een periode van vijf jaar na die verlening een aanvraag ontvangen waarbij dezelfde activiteit ten behoeve van intern salderen wordt voorgelegd als saldogevende	n.v.t.	Niet van toepassing op deze aanvraag.

	activiteit, geven Gedeputeerde Staten bij inwilliging van een dergelijke aanvraag geen toepassing aan het achtste lid, aanhef en onder a.		
Artikel 8	*Realisatietermijn*		
Lid a	Gedeputeerde Staten nemen in een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit het voorschrift op dat de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit is verleend, binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de toestemming moet zijn gerealiseerd.	**Aanvragen afwijking**	**Gezien de complexiteit van de projecten kan niet voor alle onderdelen aan deze eis voldaan worden. Voorgesteld wordt om hier een termijn van 10 jaar te hanteren, waarbij verlenging mogelijk is. Wel moet hierbij aangegeven worden dat DS Smith Packaging voornemens is de activiteiten daadwerkelijk uit te voeren**.
Lid b	Als Gedeputeerde Staten in het kader van een omgevingsvergunningaanvraag worden verzocht om advies en instemming voor de Natura 2000-activiteit (als bedoeld in art. 4.25, eerste lid onder e Omgevingsbesluit) verlangen zij van het bevoegd gezag dat het volgende voorschrift wordt opgenomen: ‘’De activiteit waarvoor de omgevingsvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning zijn gerealiseerd.’’	n.v.t.	Gedeputeerde Staten verlenen zelf de vergunning, lid a is daarmee van toepassing.

8 BBT OCGT

Doel van de OCGT is de opwekking van energie om netcongestie in de regio te verlichten tot meer permanente oplossingen gevonden zijn. Hiervoor wordt de installatie een beperkte tijd in bedrijf gesteld, op de momenten dat dit noodzakelijk is voor congestieverlichting. De benodigde tijd voor ombouw van de installatie is een jaar, maar een enkele gasturbine kan al zonder ombouw ingezet worden.

Op deze IPPC installatie voor de opwekking van elektriciteit is de BREF Grote Stookinstallaties (LCP) van toepassing. In bijgevoegd document is puntsgewijs beoordeeld of de voorgenomen activiteit kan voldoen aan BBT eisen.

Ten tijde van deze aanvraag is de aanpassing van de stookinstallatie nog niet geheel technisch uitgewerkt; een aantal van de kaders die BBT-documenten stellen moeten worden geborgd in het definitieve ontwerp. Wel kan inmiddels gesteld worden aan de hand van aandachtspunten uit de genoemde BREF:

1. Toepassing van emissiebeperkende technologieën: de BREF schrijft voor dat met een selectie van emissiebeperkende technologieën zoals voorgeschreven onder BBT 42 uit de BREF grote stookinstallaties. Initiatiefnemers kunnen een selectie van verschillende technieken toepassen om de emissie verder te reduceren. DS Smith past een geavanceerd meet en regelsysteem toe in combinatie met moderne low NOx branders (DLN). Daarmee kan DS Smith een prestatie van 35 mg/Nm^3 bij een zuurstofpercentage van 15% garanderen. Met alleen deze technologie kan de NOx-emissieconcentratie alleen verder teruggebracht worden als dat ten koste gaat van een hogere CO concentratie en een minder efficiënte verbranding. Er wordt voldaan aan hetgeen bij BBT42 aangegeven wordt.
2. Uitstoot van stikstof en kooldioxide: met de maatregelen zoals beschreven bij [1] blijft de uitstoot binnen de range van emissies (BBT-GEN) die in de BREF aangegeven wordt. Er wordt tevens voldaan aan de emissie-eisen uit het BAL, paragraaf 4.3: 35 mg/Nm^3 voor NO_x en 100 mg/Nm^3 voor CO, beide geldend voor gasturbines als grote stookinstallatie.
3. Geluidemissies en geluidimmissie op de omliggende zonegrens: omdat het gaat om een bestaande installatie die ook in de huidige situatie kan voldoen aan de geluidruimte is de verwachting dat inpassing in de bestaande geluidruimte technisch en praktisch haalbaar is.

In de oplegnotitie LCP wordt met betrekking tot emissies het volgende aangegeven:

“De onderkant van de BBT-GENs betreft doorgaans nieuwe installaties waar nieuwere emissiereductietechnieken zijn geïnstalleerd. Het betreft dus geen retrofit situaties, zoals bij bestaande installaties het geval is. Daarom is de onderkant van de BBT-GENs niet zonder meer representatief voor bestaande installaties.”

Hier wordt volgens een benchmark een 30% van de referentie-installaties in Europa aangehouden. Deze is in de oplegnotitie geel gemarkeerd: 35 mg/Nm^3 voor NO_x. Eventuele aanvullende maatregelen zijn gezien de beperkte inzet en relatief korte te verwachten periode waarin deze installatie nodig is, naar verwachting niet kosteneffectief.

9 Conclusie

DS Smith Packaging B.V. is gevestigd aan de Coldenhovenseweg 130 te Eerbeek (gemeente Brummen). In deze fabriek wordt golfkarton geproduceerd door verschillende papierlagen te verlijmen. Vervolgens wordt dit op maat gesneden en al dan niet bedrukt. Het eindproduct is bedoeld als verpakkingsmateriaal. De huidige productie omvat maximaal ca. 220 miljoen m2 gereed product per jaar. Met de aankoop van het naastgelegen terrein van voormalig papierfabriek Stora Enso De Hoop ontstaat de komende jaren een nieuwe situatie voor DS Smith Packaging. Beoogd wordt een productieverhoging naar 440 miljoen m2 gereed product per jaar, waarvoor nieuwbouw en uitbreiding van installaties noodzakelijk is.

In de aanvraag voor een Omgevingsvergunning Natura2000-activiteit van juli 2025 zijn bovenstaande activiteiten, in combinatie met de sloop van de gebouwen van De Hoop, aangegeven. Op verzoek van provincie Gelderland is de aanvraag uitgebreid met energievoorzieningen, die op het noordelijk gedeelte gepland worden. De aanvraag omvat nu twee projecten.

In een vijftal scenarios zijn berekeningen uitgevoerd voor stikstofdepositie. In de beoordeling wordt onder meer gebruik gemaakt van een stroomschema, die de Raad van State bij de “Rendac”-uitspraak op 18 december 2024 gepubliceerd heeft. Uit de voortoets volgt dat significante effecten niet uit te sluiten zijn.

In een passende beoordeling is intern salderen met de vigerende natuurvergunning (2015-006073) van DS Smith De Hoop B.V. betrokken als mitigerende maatregel. Toenames kunnen daarbij weggenomen worden, waarbij een aanzienlijke reductie aan stikstofemissie kan plaats vinden. Tevens kan voldaan worden aan de regels die aan Intern Salderen gesteld worden in de Beleidsregels Salderen van provincie Gelderland, wel wordt een uitzondering gevraagd voor de uitvoeringstermijn van de activiteiten. Verzocht wordt om op basis van onderhavige aanvraag een Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit aan DS Smith Packaging voor de aangegeven activiteiten te verlenen.

10 Bijlagen

De volgende bijlagen maken deel uit van de aanvraag:

Bijlage	Titel	Datum
01	Uitgangspunten voor de Aeriusberekeningen (inclusief uitvoer pdf-files Aerius-berekeningen zoals aangegeven in dit document)	05-07-2026
02	Brief Tennet: Onderbouwing inzet energiesysteem en WKC Eerbeek als congestiemitigerende maatregel (openbaar)	13-05-2026
03	Rapport 'Smit, G.F.J., 2026. Ecologische beoordeling Herontwikkeling De Hoop te Eerbeek. Effecten op Natura 2000-gebied Veluwe"	12-06-2026

Colofon

AANVRAAG VOOR OMGEVINGSVERGUNNING NATURA2000-ACTIVITEIT DS SMITH PACKAGING EERBEEK
AANGEPASTE VERSIE MET AANVULLING TWEEDE PROJECT

KLANT
DS Smith Packaging B.V.

AUTEUR
PD

ONZE REFERENTIE
QA75TNATDJP4-2073924745-3805:1

DATUM
5 juli 2026

STATUS
Definitief

Over Arcadis

Arcadis is dé wereldwijde partner op het gebied van datagedreven duurzame ontwerp-, engineerings- en consultancyoplossingen voor de natuurlijke en gebouwde omgeving. We zijn met zo'n 34.000 architecten, data-scientists, ontwerpers, ingenieurs, projectplanners, waterbeheer- en duurzaamheidsexperts. Allemaal gedreven door onze passie: 'Improving quality of life'. Als onderdeel van onze inzet om een planeet-positieve toekomst te versnellen, werken we met onze klanten samen om duurzame projectkeuzes te maken. Daarbij combineren we digitale en menselijke innovatie en omarmen we toekomstgerichte vaardigheden binnen de sectoren milieu, energie en water, gebouwen, transport en infrastructuur. We zijn actief in meer dan 30 landen en behaalden in 2025 een bruto omzet van €4,9 miljard.

www.arcadis.com

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 264
6800 AG Arnhem
Nederland

T +31 (0)88 4261 261

Arcadis. Improving quality of life