Omgevingsdienst
Rivierenland

Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Van der Gun Melkvee C.V.
De [redacted]
Breedsteeg 3
4106 LD CULEMBORG

Datum
29 oktober 2026

Pagina
1 van 31

Ons kenmerk
ODR2316558

Uw kenmerk

Behandeld door
[redacted]

Onderwerp:
Besluit verlening omgevingsvergunning Breedsteeg 3 Culemborg

Geachte h[redacted],

Op 30 december 2023 kregen wij van u een aanvraag voor een vergunning voor het wijzigen van de dieraantallen en de bouw van een nieuwe stal en opslagloods op het adres Breedsteeg 3 in Culemborg. De vergunning vindt u bij deze brief. Daarin leest u wat ons besluit is en waarom. Ook leest u wat u kunt doen als u het niet eens bent met ons besluit.

Hoe maken we de beslissing bekend?
Deze beslissing wordt door uw gemeente gepubliceerd in Culemborgse Courant en op www.culemborg.nl.

Heeft u vragen?
Heeft u vragen over deze brief? Bel dan met M. Moerkes, telefoonnummer 0344 – 579 314. Wilt u deze brief erbij houden als u belt? Dan kunnen wij u sneller helpen. Wij wensen u veel succes met het realiseren van uw plannen!

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Culemborg,

[redacted]

[redacted]
teammanager team toetsing milieu en RO
Omgevingsdienst Rivierenland

Omgevingsdienst Rivierenland
J.S. de Jongplein 2
4001 WG Tiel
Postbus 6267
4000 HG Tiel

0344 57 93 14
post@odrivierenland.nl
www.odrivierenland.nl

KvK 56452500
IBAN NL49BNGH0285157841
BTW NL 8521.32.104.B.01

De Omgevingsdienst Rivierenland is een samenwerkingsverband van 8 gemeenten, te weten Buren, Culemborg, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel en de provincie Gelderland.

Omgevingsvergunning

Inhoud

Hoofdstuk 1: Voorschriften
Hoofdstuk 2: Overwegingen en besluit
Hoofdstuk 3: Gekregen reacties

Bijlage
Deze bijlage vindt u onderaan deze vergunning:
- Bijlage 1: Bent u het niet eens met onze beslissing?

Hoofdstuk 1: Voorschriften

In dit hoofdstuk staan de regels die gelden voor de inrichting. Het gaat om de volgende activiteiten:

- Bouwen;
- Milieu (veranderen van een inrichting).

Bouwen

U mag met de bouw beginnen als u zich aan alle regels van de vergunning houdt.

U moet zich daarnaast houden aan de regels van het Bouwbesluit 2012. U vindt deze op de website van de rijksoverheid: https://rijksoverheid.bouwbesluit.com.

1. **Bewaar de vergunning op de locatie**
   Zorg ervoor dat de vergunning altijd op de locatie is waar de werkzaamheden plaatsvinden. De toezichthouder kan erom vragen.

2. **Stuur ons voor de bouw begint enkele gegevens**
   Stuur onderstaande gegevens uiterlijk 3 weken vóórdat u met de bouw begint naar de Omgevingsdienst Rivierenland. Dat kan via e-mail: post@odrivierenland.nl. Stuur ons gegevens over:
   constructieve gegevens.
   - Constructietekeningen en constructieberekeningen

   Vermeld in uw e-mail dit nummer: ODR2316558.

   Als de Omgevingsdienst Rivierenland de gegevens heeft goedgekeurd, mag u met de bouw beginnen of verder gaan.

3. **De regels voor werk in de bodem**
   Algemene bodemvoorwaarden bij graafwerkzaamheden

1. Voor graafwerkzaamheden gelden regels. Deze regels staan in het Besluit activiteiten leefomgeving. Als u gaat graven, moet u het bevoegd gezag vooraf informeren.
2. Als u tijdens het graven iets tegenkomt dat kan wijzen op verontreiniging (bijvoorbeeld een oliegeur of asbeststukjes), moet u direct stoppen met het werk. U moet dat dan melden aan de Omgevingsdienst Rivierenland. We besluiten dan samen met u hoe u verder kunt met het werk. Het kan zijn dat u eerst een bodemonderzoek moet laten doen.
3. Als het voor de graafwerkzaamheden nodig is om grondwater uit de bodem te pompen en te lozen op de riolering of een watergang moet u hiervoor toestemming vragen bij uw gemeente en/of bij het Waterschap Rivierenland. Wat u moet doen, kunt u nagaan via het omgevingsloket.
4. Als u de uitgegraven grond niet op uw eigen perceel wilt of kunt gebruiken, moet u de grond afvoeren. De regels voor hergebruik van grond staan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en de Regeling bodemkwaliteit 2022.

Toelichting
Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor diverse werkzaamheden zoals graafwerkzaamheden en hergebruik van grond kan een meld- of informatieplicht gelden. Deze moet u op tijd indienen via het omgevingsloket. Zie verder www.omgevingswet.overheid.nl.

Voor meer informatie zie: Stroomschema graven in de bodem | Informatiepunt Leefomgeving (iplo.nl)

Binnen de regio Rivierenland is door de gemeenten gebiedsspecifiek beleid vastgesteld. Dit beleid is vastgelegd in de Nota bodembeheer regio Rivierenland. Hergebruik van puinhoudende, naar olie ruikende of visueel met asbest verontreinigde grond is bijvoorbeeld in de regel niet toegestaan.
Ten behoeve van grondverzet is een interactieve bodemkwaliteitskaart opgesteld. De kaart en de tekst van de Nota kan gevonden worden via de website van Omgevingsdienst Rivierenland, zoekterm: hergebruik en verplaatsen van grond. Hier vindt u ook de link naar de grondverzetviewer.

4. **De regels voor werk in de natuur**
- U mag pas beginnen met de werkzaamheden als u de natuurvergunning van de Provincie heeft en als eventuele maatregelen die in de vergunning Natura 2000- activiteit worden opgelegd, zijn uitgevoerd.
- U moet zich houden aan de regels van de Wet natuurbescherming. Dit betekent dat u geen schade mag veroorzaken aan beschermde planten en dieren.
- Omdat er stikstofrelevante wijzigingen plaatsvinden, moet het gehele project inclusief wijzigingen opnieuw beoordeeld worden. Het is helaas onvermijdelijk dat hiervoor dan een nieuwe natuurvergunning van de provincie benodigd is. Wel is het zo dat wij de vergunning voor de bouw/actualisatie van de inrichting al kunnen verlenen, omdat door intern salderen de stikstofemissie op 0,00 (of lager) uitkomt. Voor intern salderen was ten tijde van de vergunningsaanvraag namelijk geen natuurvergunning nodig, waardoor hier in dat geval geen aanhaking hoeft plaats te vinden. Dit laat onverlet dat een natuurvergunning dan alsnog nodig is.

5. **Watercompensatie**
Watercompensatie is een eis van het Waterschap voor toename verhardingen (oppervlakken en gebouwen).
Er zal nog een vergunningsaanvraag moeten worden ingediend bij het Waterschap, waar de tekening met de benodigde watercompensatie en exacte uitvoering kan worden bijgevoegd.
De bodemhoogte van secundair water moet 0,50 meter onder zomerpeil liggen. Zomerpeil op deze locatie is NAP 0,30 meter.

6. **Meld het begin van de werkzaamheden minimaal 2 dagen van tevoren**
   Voordat u begint met een van de onderstaande werkzaamheden, moet u dat melden bij de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Rivierenland. Doe dit minimaal 2 dagen voordat u begint en u moet aangeven wanneer de werkzaamheden klaar zijn. Het gaat om:
- Het uitzetten van het bouwwerk;
- Het inbrengen van de funderingspalen;
- Storten van beton.

U kunt dit doorgeven door te bellen naar 0344 - 57 93 14. Of stuur een e-mail naar post@odrivierenland.nl of meld de start van de werkzaamheden via de website met onderstaande link. Vermeld hierbij alstublieft het zaaknummer ODR2204809.

7. **Geef veranderingen door**
   U moet het bouwen zoals dat staat in deze vergunning. Verandert u bij het bouwen iets wat in de vergunning staat? Bijvoorbeeld in de tekeningen of de berekeningen?
   Geef deze veranderingen dan aan ons door. U kunt dit doorgeven door te bellen naar 0344 - 57 93 14. Of stuur een e-mail naar post@odrivierenland.nl.

8. **Zorg dat documenten aanwezig zijn op de locatie**
   Heeft u productverklaringen of andere verklaringen? Zorg er dan voor dat deze altijd op de bouwplaats zijn. Zo kan de toezichthouder of de brandweer van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid ze altijd bekijken.

Milieu (veranderen)

1. Algemeen

1.1 De voorschriften, verbonden aan de op 20 oktober 2009, 17 juni 2020 en 4 maart 2021 verleende vergunningen (voor zover nog van toepassing), zijn ook op deze beschikking van toepassing, als waren zij hier letterlijk weergegeven.

2. Het houden van dieren

2.1 Voorschrift H.1. verbonden aan de revisievergunning van 20 oktober 2009 wordt vervangen door het volgende voorschrift:

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn:

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	RAV stalsysteem
1	Vrouwelijk jongvee	67	A3.100
2	Vrouwelijk jongvee	110	A3.100
2	Melkkoeien	19	A1.100
3	Melkkoeien	169	A1.100
3a	Melkkoeien	169	A1.18
iglo's	Vrouwelijk jongvee	28	A3.100

Hoofdstuk 2: Procedurele aspecten, overwegingen en besluit. Voor welke activiteiten krijgt u een vergunning en hoe hebben wij de beslissing genomen?

We hebben de beslissing genomen zoals staat in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In dit hoofdstuk leest u voor welke activiteiten u een vergunning krijgt en hoe we de beslissing per activiteit hebben genomen en wat de conclusie is. Het gaat om de volgende activiteit:

- Bouwen (artikel 2.1 sub 1 onder a Wabo);
- Milieu (artikel 2.1 sub 1 onder e Wabo)

2.1 Procedurele aspecten

Gegevens aanvrager
Deze vergunning heeft betrekking op:
Van der Gun Melkvee C.V.
De [redacted]
Breedsteeg 3
4106 LD CULEMBORG

Projectbeschrijving
Het project waarvoor vergunning is aangevraagd is als volgt te omschreven:
"De initiatiefnemers zijn voornemens hun bedrijf te ontwikkelen en te optimaliseren door de nieuwbouw van een rundveestal en opslagloods. Hiervoor is een procedure voor vergroting van het bouwvlak doorlopen

De nieuwbouw vind plaats aan de zuidzijde van het bouwvlak en wordt aansluitend gesitueerd aan de bestaande rundveestal. Vanuit de stal wordt verse mest in de mestvergister gebracht. De beoogde bedrijfsopzet staat duidelijk weergegeven op de plattegrondtekening.

Ten opzichte van de vigerende situatie zal met de voorgenomen ontwikkeling het aantal melk- en kalfkoeien en het aantal stuks vrouwelijk jongvee toenemen. Deze wijziging dient te worden vastgelegd in de Omgevingsvergunning (onderdeel milieu). De aanvraag betreft tevens een actualisatie van de inrichting."

Het gaat om de volgende activiteiten waarvoor vergunning nodig is op grond van de Wabo:
- Het bouwen van een bouwwerk;
- Het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting.

Documenten bij dit besluit
De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:
- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, aanvraagnummer 8324683, d.d. 30 december 2023;
- Plattegrondtekening met situatieschets projectnummer B1880, tekeningnummer 01, laatst gewijzigd d.d. 13 januari 2025;
- Bouwtekening 02, stal 3a, d.d. 01-07-2024;
- Bouwtekening 03. Loods nr. 4, d.d. 08-11-2024;
- Dierentabel vergund, d.d. 01-07-2024;
- Toelichting aanvraag, d.d. 1 juli 2024;
- Besluit Wet natuurbescherming met zaaknummer 2013-001491, d.d. 16 april 2013;
- M.E.R. beoordelingsnotitie, opgesteld door [redacted] van Hans Rietveld Agrarisch Advies BV, aangepast op 1 juli 2024;
- Besluit mer-beoordeling d.d. 22 november 2024;
- Memo stikstof. Gewijzigd, d.d. 24-06-2025;
- Bijlage 1 fase 1(1). Overzicht werkzaamheden stal,ingekomen 24-06-2025;
- Bijlage 2 Aangepaste AERIUS projectberekening 20250624091829 RppTqP2UNYVh Situatie1, d.d. 24-06-2025;
- Bijlage 3(1). Beschikking Provincie 2013, d.d. 16-04-2013;

- Bijlage 4 Aangepaste AERIUS projectberekening 20250624095632 RVojydzJDEhP Situatie2. D.d. 24-06-2025;
- Bijlage 1 fase 2(1). Overzicht werkzaamheden nieuwbouw loods, ingekomen 24-06-2025;
- Ontvangstbevestiging ingediende aanvraag natuurvergunning bij de Provincie, onder verzoeknummer 2025121501784, d.d. 16 december 2025.

Deze documenten maken onderdeel uit van dit besluit.

Huidige vergunningensituatie
Voor de inrichting zijn eerder de volgende vergunningen verleend en meldingen ingediend:
- Melding Besluit voorzieningen en installaties van 5 december 2002;
- Vergunning voor het oprichten van een melkveehouderij met zaaknummer Wm-889/0911871 van 20 oktober 2009;
- Melding Activiteitenbesluit voor het in gebruik nemen van een mono-mest vergistingsinstallatie met zaaknummer 0214140055 van 30 april 2020;
- Vergunning voor het installeren van een mono-mest vergistingsinstallatie met zaaknummer 0214140057 van 17 juni 2020;
- Maatwerkvoorschriften met zaaknummer 0214152011 van 4 maart 2021;
- Melding Activiteitenbesluit voor het realiseren van 4 sleufsilo's met zaaknummer ODR2302922 van 28 februari 2023.

Vergunningplicht
Het bedrijf valt onder andere in categorie 7.5 onder i en 8.1 onder a van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (BOR). Daarom moet voor activiteiten die invloed hebben op de omgeving altijd een melding worden ingediend en/of een vergunning worden aangevraagd.

Bevoegd gezag
Burgemeester en wethouders van de gemeente Culemborg zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag. Dat staat in artikel 2.4 van de Wabo. De beslissingsbevoegdheid is gemandateerd aan Omgevingsdienst Rivierenland, waardoor wij dit besluit mogen nemen.

Hoe verliep het proces tot nu toe?
Op 30 december 2023 kregen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Deze aanvraag is aangevuld op 24 juli 2024, 18 februari 2025, 14 april 2025 en 7 oktober 2025.

We hebben reacties gekregen op het ontwerpbesluit
Gedurende zes weken vanaf het moment dat het ontwerpbesluit ter inzage werd gelegd konden mensen onze beslissing bekijken. Ze konden een brief schrijven als ze het niet met onze beslissing eens waren. Zo'n brief heet een zienswijze. Het was ook mogelijk om mondeling zienswijzen in te dienen. We hebben wel zienswijzen gekregen. De zienswijzen hebben onze beslissing niet veranderd. Meer informatie over de zienswijzen leest u in hoofdstuk 3 'Gekregen reacties'.

Wettelijk advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voor deze beslissing hebben wij dit niet gedaan.

Samenhang met overige regelgeving

Wet Natuurbescherming

Op een afstand van ruim 5 km is het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied gelegen. Dit gebied dient te worden meegenomen in de beoordeling voor zeer kwetsbare gevoelige gebieden, zoals deze zijn vermeld in de Wet ammoniak en veehouderij.

De inrichting ligt buiten de Ecologische hoofdstructuur (hierna: EHS). Gelet op de ligging van het bedrijf ten opzichte van gebieden in de EHS zijn er geen gevolgen te verwachten voor de ontwikkeling en behoud van deze gebieden. Op een afstand van circa 3,5 km ligt het Natura-2000 gebied "Lingegebied & Diefdijk-Zuid".

De ammoniakdepositie vanwege veehouderijen draagt bij aan de depositie van stikstof verbindingen in dit gebied. De ammoniakemissie is in de aangevraagde situatie gelijk aan de in 2013 vergunde situatie op grond van de Wet natuurbescherming.

Uit de rekenresultaten van AERIUS Calculator blijkt dat onderhavig plan ten opzichte van de vergunde situatie geen significante gevolgen heeft voor Natura-2000 gebieden.

Besluit m.e.r.

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit m.e.r.) is in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. onder categorie 14 opgenomen dat, in de aangegeven situaties, een milieueffectrapport moet worden opgesteld wanneer de voorgenomen activiteit leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit geldt onder andere voor het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met meer dan:

- 200 dierplaatsen voor melk-, kalf- en zoogkoeien;
- 340 dierplaatsen voor vrouwelijk jongvee;
- 340 dierplaatsen voor melk-, kalf- en zoogkoeien en vrouwelijk jongvee.

De uitbreiding van de dierbezetting heeft betrekking op 189 stuks melkkoeien en 88 stuks vrouwelijk jongvee. De verandering ligt onder de drempel op grond waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Daarnaast is in het Besluit m.e.r. bepaald dat, wanneer de oprichting en/of uitbreiding en/of wijziging van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren niet leidt tot een overschrijding van de drempelwaarden van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., ook moet worden vastgesteld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.
Hierbij moet ook rekening worden gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling aangegeven omstandigheden.

Bij besluit van 22 november 2024 heeft het college van burgemeester en wethouders van Culemborg besloten dat het niet noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen. Dit besluit maakt onderdeel uit van onderhavige beschikking.

Richtlijn industriële emissies (RIE)
De activiteiten van de inrichting worden niet genoemd in bijlage 1 van de Europese Richtlijn industriële emissies (RIE). Daarom is de RIE niet op de inrichting van toepassing.

Activiteitenbesluit en Besluit activiteiten leefomgeving
In het Activiteitenbesluit en per 1 januari 2024 het Besluit activiteiten leefomgeving zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.
De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Melding Activiteitenbesluit
Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de wijziging van de inrichting waarvoor een vergunning nodig is ook worden gemeld. Wij beschouwen deze aanvraag daarom ook als een melding Activiteitenbesluit.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in voorliggende vergunningen of het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Bestemmingsplan
De aangevraagde activiteiten zijn toegestaan op deze locatie. Dat volgt uit het wijzigingsplan “Breedsteeg 3 te Culemborg”.

Toestemming
Voor sommige omgevingsvergunningen moet de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders of een ander bestuursorgaan, zoals de provincie, toestemming geven. Dat is niet het geval bij activiteit die wordt aangevraagd.

2.2 Bouwen

Bestemmingsplan
We hebben bij onze beslissing gekeken naar het bestemmingsplan "Breedsteeg 3 te Culemborg", "Paraplubestemmingsplan wonen", "Paraplubestemmingsplan archeologie", "Paraplubestemmingsplan parkeernormen" en "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie". De locatie waarop u wilt bouwen heeft de enkelbestemming "agrarisch met waarde - landschap 1" en daarnaast de dubbelbestemmingen "waarde - archeologie 4", "waarde – cultuurhistorie" en "waarde - Nieuwe Hollandse Waterlinie". Het heeft de gebiedsaanduiding "overige zone - kernzone".

Wat u wilt bouwen mag volgens de regels van het bestemmingsplan. De op te richten stal en opslagloods liggen in het bouwvlak en voldoen aan de hoogtematen uit het bestemmingplan.

Welstand
De commissie ruimtelijk kwaliteit heeft het plan bekeken en ons op 9 december 2024 geadviseerd. Zij vinden dat het plan voldoet aan de voorwaarden die voor welstand gelden.

Bouwverordening
U heeft laten zien wat u wilt bouwen. U heeft ook laten zien dat dit mag volgens de regels van de bouwverordening van de gemeente Culemborg.

Bouwbesluit
U heeft voldoende laten zien dat u gaat bouwen volgens de regels van het Bouwbesluit 2012.

Watercompensatie
Watercompensatie is een eis van het Waterschap voor toename verhardingen (oppervlakken en gebouwen).
Voorliggend initiatief is voorgelegd aan het Waterschap Rivierenland voor het uitvoeren van de digitale watertoets. Op basis van de ingevulde gegevens geldt de normale watertoetsprocedure.
De tekening die is voorgelegd, voorziet in de benodigde watercompensatie. Volgens de watertoets is er 603m2 watercompensatie (open water) vereist.
De tekening meldt 798m2 watercompensatie. Wel meldt de tekening 'exacte uitvoering n.t.b. (nader te bepalen)'.
Er zal nog een vergunningsaanvraag moeten worden ingediend bij het Waterschap, waar de tekening kan worden bijgevoegd.

Wet natuurbescherming
Op grond van de Wet natuurbescherming moeten negatieve effecten op beschermde natuur worden voorkomen. De provincie Gelderland houdt hier toezicht op. Wij moeten echter beoordelen of bij een aanvraag omgevingsvergunning beschermde natuur aan de orde is. Bij beschermde natuur is er sprake van soortbescherming en gebiedsbescherming. Hieronder is uiteengezet wat onze conclusies zijn ten aanzien van deze deelgebieden en hoe deze conclusies tot stand zijn gekomen.

De aanvrager heeft al een vergunning Natuurbeschermingswet 1998 (d.d. 16 april 2013). Het aantal dieraantallen in de toekomstige situatie wijzigt niet ten opzichte van deze vergunning.

De vraag die nu voor ligt, is de vraag of er sprake is van stikstofrelevante wijzigingen. Stikstofrelevante wijzigingen zijn alle wijzigingen die ook maar iets veranderen in de stikstofemissie of in de wijze waarop dit wordt uitgestoten (invoergegevens, zoals uitstoothoogte e.d.). Wanneer dit het geval is, wordt dit gezien als een wijziging van het project, waardoor het gehele project opnieuw beoordeeld moet worden.

Om te bepalen of er sprake is van een stikstofrelevante wijziging, is uiteraard van belang of er t.o.v. het vergunde een wijziging plaatsvindt in het aantal dieren. Dit is niet het geval. Er wordt gerealiseerd wat reeds vergund is. Naast dat er geen wijziging plaatsvindt in het aantal dieren, is echter ook relevant of er nog andere stikstofrelevante wijzigingen plaatsvinden t.o.v. het vergunde. Hierover bestaat echter op diverse vlakken twijfel. Zo blijkt dat de hoogte van de emissiepunten in de beoogde situatie (in ieder geval op papier) wijzigt ten opzichte van de referentiesituatie. Uit de mail van [redacted] blijkt dat dit een gevolg is van de standaard emissiepuntgegevens die destijds in Agrostacks zijn aangehouden maar die nu, als gevolg van de laatste inzichten, zijn bijgesteld. Ook wordt een emissiearme vloer gerealiseerd. Dergelijke wijzigingen t.o.v. hetgeen in de vergunning 2013 is opgenomen, kunnen als stikstofrelevante wijziging worden opgevat.

Naast bovengenoemde wijzigingen, zien we echter ook dat er wat actualisaties aan de bestaande inrichting gepland staan. Bijvoorbeeld de realisatie van de (reeds milieuvergunde) mestvergister met WKK. Dit heeft gevolgen voor de stikstofemissie op de locatie en vormt zodoende een stikstofrelevante wijziging. Dit betekent een wijziging van het project, waardoor het gehele project t.a.v. stikstof opnieuw beoordeeld dient te worden (in één berekening).

Aangezien de aanvraag is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, namelijk op 30 december 2023, moet deze aanvraag worden afgehandeld onder het oude recht, de Wabo en Wet natuurbescherming. Ook de aanhaakplicht geldt dan dus. Als er intern wordt gesaldeerd dan is rechtsoverweging 25 in de Rendac-uitspraak (ECLI:NL:RVS:2024:4923) van belang. Die stelt dat er bij Wabo-aanvragen (dus ingediend vóór 1 januari 2024) ten aanzien van de aanhaakplicht moet worden uitgegaan van de destijds geldende rechtspraak. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet (dus voor 1 januari 2024) was er voor intern salderen geen natuurvergunning nodig waardoor er dus bij intern salderen geen aanhaking hoeft plaats te vinden ondanks dat er nu (en met terugwerkende kracht) voor intern salderen een natuurvergunning nodig is. Let wel op dat dit puur over de aanhakingsplicht gaat in relatie tot intern salderen en niet over of er een natuurvergunning nodig is. Als er intern wordt gesaldeerd, is er een natuurvergunning nodig.

Als geen intern salderen wordt toegepast en sprake is van een continue depositie van het gewijzigde project, dan is vanwege de continue depositie die ontstaat nog steeds een natuurvergunning nodig. Belangrijk is dat de aanhaakplicht dan wel gaat gelden, omdat er dan geen sprake meer is van – het destijds vergunningsvrije - intern salderen.

Kortom, een natuurvergunning is nodig.

Conclusie

U heeft een vergunning aangevraagd voor wijzigen van dieraantallen, het uitbreiden van de stal en het plaatsen van een opslagloods op het adres Breedsteeg 3 in Culemborg. Wij zijn van plan om de vergunning te verlenen.

2.3 Milieu (veranderen)

Inhoudelijke overwegingen

Algemeen
De initiatiefnemer is voornemens om de bestaande rundveehouderij te veranderen. In de beoogde situatie zal het bedrijf gaan wijzigen in diersoorten en aantallen om zo aan te sluiten bij de Wnb-vergunning. Hierbij zullen maximaal 357 stuks melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar en 205 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar worden gehuisvest.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie
Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Bestaande situatie
Op grond van de vergunde situatie mogen binnen de inrichting de volgende dieraantallen aanwezig zijn:

Tabel 1

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	RAV stalsysteem
1	Vrouwelijk jongvee	24	A3.100
2	Vrouwelijk jongvee	93	A3.100
2	Melkkoeien	36	A1.100
3	Melkkoeien	132	A1.100

Op basis van de hiervoor aangegeven stalbezetting is in de bestaande situatie sprake van een maximale ammoniakemissie van 2.589,6 kg NH_3 per jaar, een maximale geuremissie van 0,0 OUE/s en een maximale fijnstofemissie van 24.270 g/jaar.

Aangevraagde vergunning
De onderhavige aanvraag beschrijft de volgende gewenste dierbezetting:

Tabel 2

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	RAV stalsysteem
1	Vrouwelijk jongvee	67	A3.100
2	Vrouwelijk jongvee	110	A3.100
2	Melkkoeien	19	A1.100

3	Melkkoeien	169	A1.100
3a	Melkkoeien	169	A1.18
iglo's	Vrouwelijk jongvee	28	A3.100

Op basis van de hierboven aangegeven stalbezetting is in de gewenste situatie sprake van een maximale ammoniakemissie van 4.575,18 kg NH_3 per jaar, een maximale geuremissie van 0,0 OUE/s en een maximale fijnstofemissie van 49.916 g/jaar.

De maximale geuremissie blijft gelijk aan de vergunde situatie. Voor wat betreft de ammoniakemissie en fijnstofemissie is sprake van een toename ten opzichte van de vergunde situatie. De ammoniakemissie is in de aangevraagde situatie lager dan de op 16 februari 2013 vergunde situatie op grond van de Wet natuurbescherming omdat bij de nieuw te bouwen stal een emissiearm vloersysteem wordt toegepast.

De consequenties van deze wijziging hebben vooral betrekking op de milieuthema's ammoniak, geur en fijnstof. De thematische beoordeling vindt hieronder plaats.

Wet ammoniak en veehouderij
De Wav stelt beperkingen aan de ammoniakemissie van veehouderijen als een bedrijf in een zeer kwetsbaar gebied, of in een zone van 250 meter daar omheen ligt. Het bedrijf is gelegen op meer dan 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied ingevolge de Wet ammoniak en veehouderij.
Dat betekent dat de Wav geen belemmeringen oplevert voor het bedrijf.

Directe ammoniakschade
In de Wav is aangegeven dat deze wet niet geldt voor de gevolgen voor het milieu die worden veroorzaakt door directe opname van ammoniak uit de lucht door planten en bomen. Vooral coniferen en fruitbomen zijn gevoelig voor ammoniakopname. Het rapport "Stallucht en Planten" van het IMAG in Wageningen uit 1981 schetst hoe deze gevolgen beoordeeld moeten worden. Om schade te voorkómen worden in het rapport minimale afstanden aanbevolen van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen (bijvoorbeeld coniferen en kasteelt). Een minimale afstand van 25 meter wordt aanbevolen tussen stallen en minder gevoelige planten en bomen (bijvoorbeeld een fruitboomgaard). Volgens het rapport geldt er geen minimale afstand tussen stallen en akkerbouwgewassen en grasland.

Binnen de hierboven genoemde afstanden zijn geen coniferen of tuinbouwgewassen aanwezig. Er is op dit onderdeel geen (onaanvaardbare) directe ammoniakschade te verwachten.

Besluit emissiearme huisvesting
Het Besluit huisvesting maximaliseert de emissie vanuit stallen voor bepaalde diercategorieën. Dergelijke stalsystemen moeten voldoen aan een maximale emissiefactor die door het Besluit huisvesting wordt opgelegd. Van diercategorieën die niet worden genoemd in het Besluit huisvesting wordt de emissiefactor van het bestaande huisvestingssysteem als maximale emissiefactor gezien.

In onderhavig geval worden melkkoeien en vrouwelijk jongvee aangevraagd. Voor melkkoeien zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Alle bestaande stallen zijn gerealiseerd vóór 30 juni 2015.

Voor de bestaande stallen waar melkkoeien worden gehouden is kolom A van bijlage 1 van het Besluit huisvesting van toepassing. Voor de nieuw te bouwen stal geldt dat kolom C van toepassing is. In onderstaande tabel 3 staat een overzicht van de werkelijke emissie op grond van de aangevraagde situatie en de maximaal toelaatbare emissie op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

Tabel 3

Stal	Dier-categorie	RAV stal-systeem	Aantal dieren	NH3 factor aanvraag	Totaal kg NH3	NH3 factor Besluit emissiearme huisvesting	Max. kg NH3 ogv Besluit emissiearme huisvesting
2	Melkkoeien met weidegang	A1.100	19	12,35	234,65	13,0	247,0
3	Melkkoeien met weidegang	A1.100	169	12,35	2.087,15	13,0	2.197,0
3a	Melkkoeien met weidegang	A1.18	169	8	1.352,00	8,6	1.453,4
				Totaal	**3.673,8**		**3.897,4**

Uit het bovenstaande overzicht blijkt dat de veranderingen voor zover van toepassing voldoen aan het besluit emissiearme huisvesting.

Voor vrouwelijk jongvee zijn geen maximale emissiewaarden opgenomen en daarom is het huisvestingssysteem in overeenstemming met het Besluit emissiearme huisvesting. Het Besluit huisvesting is daarom geen reden om de aan te vragen omgevingsvergunning te weigeren.

Geur
Vanuit de inrichting wordt geur geëmitteerd. De beoordeling van de geurhinder vanuit de dierenverblijven vindt plaats op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (hierna te noemen: Wgv). Enkel voor vergunningplichtige inrichtingen geldt dat de Wgv het toetsingskader vormt voor het aspect geur. Voor niet vergunningplichtige inrichtingen gelden de regels uit het Activiteitenbesluit.

Er wordt onderscheid gemaakt in dieren waarvoor géén geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor wel een geuremissiefactor is vastgesteld. In het eerste geval wordt uitsluitend getoetst aan afstandseisen die gelden tussen het emissiepunt van de stal en het geurgevoelige object. In het tweede geval wordt getoetst aan een immissie-eis. In beide gevallen gelden daarnaast nog afstandseisen tussen gevel en gevel.

De aangevraagde situatie heeft betrekking op een veehouderij met 357 melkkoeien en 205 vrouwelijk jongvee. Voor deze diercategorieën (melkkoeien en vrouwelijk jongvee) gelden vaste afstanden.

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, bedraagt de afstand ten minste 100 meter als het geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom en 50 meter als het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom. De omliggende geurgevoelige objecten zijn allen gelegen buiten de bebouwde kom. De afstand van het meest dichtbijgelegen dierenverblijf tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object (Breedsteeg 2) is circa 230 meter.

De afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object dient ten minste 25 meter te bedragen indien de omliggende woningen zijn gelegen in het buitengebied en 50 meter als de omliggende woningen zijn gelegen binnen de bebouwde kom. Omdat alle omliggende woningen zijn gelegen in het buitengebied, geldt een minimale afstand van 25 meter tot het dichtstbijzijnde dierenverblijf. Aan deze afstandseis wordt in ruime mate voldaan.

Luchtkwaliteit
Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissies naar de lucht en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het Besluit emissiearme huisvesting geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Bij het vaststellen van dit besluit is uitgegaan van de nieuwste en de beschikbare technieken. De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 2 bij het Besluit emissiearme huisvesting.

Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

Binnen de inrichting worden geen dieren gehouden waarvoor in bijlage 2 bij het Besluit emissiearme huisvesting maximale emissiewaarden zijn vastgesteld.

In tabel 1 van de Handreiking fijn stof en veehouderijen van mei 2010 van InfoMil, zijn fijn stofemissies (in grammen per jaar) voor PM_{10}vermeld, waarbij - op bepaalde afstanden - geldt dat de immissieconcentratiebijdrage nog als 'niet in betekenende mate' (nibm) kan worden bestempeld.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000

Uit de aanvraag blijkt dat de totale fijn stofemissie van de inrichting in de aangevraagde situatie 49.916 gram/jaar bedraagt. Dit is een toename van 25.646 gram/jaar ten opzichte van de vergunde situatie. Op een afstand van circa 230 meter van het emissiepunt van de dichtstbijzijnde stal met dieren, waarvoor een fijn stofemissiefactor is vastgesteld, ligt het gevoelige object aan de Breedsteeg 2 te Culemborg. Op basis van de bovenstaande tabel concluderen wij dat de toename van de fijn stofemissie niet in betekende mate is.

Het Besluit nibm is niet van toepassing op fijn stof ($PM_{2,5}$). Uit onderzoek van het RIVM blijkt dat indien aan de grenswaarde voor PM_{10}wordt voldaan, het waarschijnlijk is dat ook aan de grenswaarde voor fijn stof ($PM_{2,5}$) wordt voldaan. De grenswaarde voor fijn stof ($PM_{2,5}$) bedraagt 25 µg/m^3als jaargemiddelde concentratie. De achtergrondconcentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) bedraagt volgens het RIVM (2023) 10-12 µg/m^3. Hoewel daarnaar geen expliciet onderzoek is verricht, achten wij het voldoende aannemelijk dat met de aangevraagde veranderingen, de grenswaarde voor fijn stof ($PM_{2,5}$) niet wordt overschreden.

Wij zijn dan ook van oordeel dat vergunningverlening niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van die stof. Titel 5.2 van de Wm verzet zich dan ook niet tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

De emmissie van fijn stof (PM_{10}en $PM_{2,5}$) na de uitbreiding van de inrichting valt binnen de normen voor luchtkwaliteit uit de Wm. Hiermee wordt voldaan aan de BBT. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de verlening van de vergunning.

(Volks)gezondheid en veehouderij
Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.
Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

Het toetsingskader
Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico’s van wonen in de buurt van veehouderijen.

Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062.

Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd. Dit betreft een deelrapport van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al

plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijn stof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen en in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten
Het toetsingskader naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepresenteerde onderzoeken is ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. Op 10 juli 2019 heeft Kenniscentrum Infomil de landelijke 'Handreiking Veehouderij en gezondheid omwonenden' uitbracht. Een wettelijk toetsingskader ontbreekt vooralsnog.

Door de aangegeven veranderingen stijgt de emissie van ammoniak. De geuremissie blijft gelijk en de fijnstofemissie neemt niet in betekende mate toe.

Maatregelen en voorzieningen
De bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren zijn van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Het betreft een inrichting voor het houden van melkvee. De dieren worden deels gehouden in een emissiearm stalsysteem.

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen wordt voldaan. (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteit'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidskundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking.
Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd. Endotoxinen maken onderdeel uit van de fijnstoffractie.

De voorgenomen wijziging heeft een toename van de uitstoot van fijnstof (en endotoxinen) ten gevolg. Deze toename is niet in betekende mate. Gelet op de afstand tot fijnstofgevoelige objecten zal het risico voor omwonenden gering zijn.

Het risico op zoönosen is klein wanneer de ondernemer zich aan de wettelijk verplichte maatregelen en hygiënerichtlijnen houdt.

In de aanmeldingsnotitie zijn voorzieningen en maatregelen die verspreiding van endotoxinen, veegerelateerde MRSA-bacteriën en zoönosen tegen moeten gaan, duidelijk aangegeven dan wel beschreven. Gezien de stand van de technieken die gebruikt worden in de veehouderijsector zijn andere maatregelen redelijkerwijs niet mogelijk.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld via artikel 3.123, tweede en derde lid van het Activiteitenbesluit. De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking.

Wanneer wordt voldaan aan het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriële regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

Geluid, (afval)water, bodem, afvalstoffen en externe veiligheid

De wijzigingen op het bedrijf hebben niet tot gevolg dat er grootschalige veranderingen optreden in de geluids-, (afval)water-, bodem-, afvalstoffen-, energie-, dan wel de externe veiligheidssituatie. Door de toename van het dierenaantal zal er tevens sprake zijn van een toename van het aantal transportbewegingen (zoals aanleveren voer, melk- en mesttransport). Ook het waterverbruik en energieverbruik zullen toenemen. Binnen de inrichting zijn of worden voorzieningen getroffen om het verbruik van grondstoffen tot een minimum te beperken. De voorschriften behorende bij de verleende vergunningen uit 2009, 2020 en 2021 en/of de voorschriften die van toepassing zijn op grond van het Activiteitenbesluit (en per 1 januari 2024 het Besluit activiteiten leefomgeving) zijn voor deze onderwerpen toereikend.

Besluit

Wat is ons besluit?
We hebben besloten dat u de vergunning krijgt. Aan deze vergunning zijn de voorschriften uit hoofdstuk 1 verbonden.

Bent u het niet eens met deze beslissing?
Bent u het niet eens met onze beslissing? Stuur de rechtbank dan binnen 6 weken een brief waarin u schrijft dat u het niet eens bent met onze beslissing. En waarom u het daar niet mee eens bent. Dit heet beroep instellen. Ook kunt u de rechter vragen onze beslissing uit te stellen. Dit heet een voorlopige voorziening In de bijlage staat hoe u dit kunt doen.

Wanneer mag u beginnen?
De vergunning geldt na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift. De beroepstermijn begint de dag na de publicatie van de vergunning.

Mogen wij de vergunning intrekken?
In sommige gevallen mogen wij de vergunning helemaal of voor een deel intrekken. Wij mogen dit bijvoorbeeld doen in de volgende situaties:

- Wij kregen van u te weinig of onjuiste gegevens. En we zouden u de vergunning niet hebben gegeven als u ons alle of de juiste gegevens zou hebben gegeven;
- U doet dingen die niet in de vergunning staan;
- U houdt zich niet aan de regels van de vergunning;
- U bent 1 jaar nadat u de vergunning kreeg nog niet begonnen met de activiteiten;
- U stopt 1 jaar of langer met de activiteiten.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Culemborg,





teammanager team toetsing en RO
Omgevingsdienst Rivierenland

Hoofdstuk 3

Gekregen reacties

Van 21 maart 2026 tot en met 1 mei 2026 en 18 juni 2026 tot en met 29 juli 2026 konden mensen onze ontwerpbeslissing bekijken over het wijzigen van de dieraantallen en uitbreiding stal op het adres Breedsteeg 3 in Culemborg. Ze konden een brief schrijven als ze het niet met de beslissing eens waren. Zo'n reactie heet een zienswijze.
We hebben In de periode dat onze ontwerpbeslissing ter inzage lag hebben wij zienswijzen gekregen. We hebben de zienswijzen hieronder samengevat. Ons antwoord staat er ook bij.

Zienswijze 1
Inhoud zienswijze:
Gezien de toename van het aantal melkkoeien, de nabijheid van Natura 2000-gebied en de cumulatieve effecten met omliggende bedrijven, is een vormvrije Mer-beoordeling hier ontoereikend en had een volledige Mer-procedure gevolgd moeten worden.

Ons antwoord op de zienswijze:
De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd staat niet vermeld bij de MER-plichtige activiteiten in onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Op grond van onderdeel D van bijlage 1 behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, onder activiteit D14, geldt wel een mer-beoordelingsplicht voor een activiteit waarbij het aantal melkkoeien met meer dan 200 stuks toeneemt. De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een uitbreiding van het aantal melkkoeien met 189 stuks. In deze situatie moet daarom een vormvrije merbeoordelingsprocedure doorlopen worden. Deze procedure is doorlopen en op 22 november 2024 is besloten dat vanwege het veranderen van de inrichting een milieueffectrapportage niet vereist is.

Zienswijze 2
Inhoud zienswijze:
De onderbouwing van het dierenaantal is tegenstrijdig. Enerzijds wordt een forse toename gemeld en anderzijds wordt aangegeven dat er geen toename plaatsvindt ten opzichte van eerder vergunde situaties.

Ons antwoord op de zienswijze
De provincie Gelderland heeft op 16 februari 2013 een vergunning verleend op grond van de Natuurbeschermingswet (nu Wet Natuurbescherming). Ten opzichte van de daarbij vergunde dieraantallen is er geen toename. Ten aanzien van de in 2021 ingediende melding op grond van het Activiteitenbesluit is er sprake van een forse toename aangezien het aantal melkoeien met 189 toeneemt.

Zienswijze 3
Inhoud zienswijze:
Er is sprake van verkeersoverlast. De Breedsteeg is niet berekend op de zware aslasten. Er is nu al sprake van ernstige schade en verzakking.

Door de afsluiting van de Diefdijk/Goilberdingerdijk rijdt er al meer vrachtverkeer naar de boerderijen aan de Goilberdingerdijk en de binnenstad via de Breedsteeg. Dit leidt ook tot meer geluidsoverlast. De toename van bouw- en transportverkeer leidt tot onaanvaardbare risico's voor de veiligheid en bereikbaarheid van hulpdiensten. Er moet een onafhankelijk verkeersplan worden opgesteld, een bouwkundige nulmeting van de woning en de weg worden uitgevoerd en een herstelplicht voor de initiatiefnemer worden vastgelegd.

Ons antwoord op de zienswijze:
Door de nu aangevraagde veranderingen zal er een zekere toename van verkeer zijn. De Breedsteeg is een openbare weg waar verder geen beperkingen op van toepassing zijn. De toename van bouwverkeer is maar voor een korte periode. Voor zover er schade en verzakkingen optreden is dat geen aspect dat in het kader van deze procedure moet worden meegenomen aangezien er niet alleen verkeer vanuit de inrichting gebruik maakt van de weg. Ten aanzien van geluid geldt dat vanwege de verandering moet worden bekeken of aan de van toepassing zijnde geluidnormen kan worden voldaan. Gelet op de afstand tot het dichtstbij gelegen geluidgevoelige object zijn wij van mening dat dit het geval is en dat er geen strengere voorwaarden aan deze vergunning gekoppeld moeten worden. Voor zover er sprake is van geluidsoverlast door verkeer vanuit de inrichting geldt dat als het verkeer opgaat in het reguliere verkeer dat niet meer toegerekend kan worden aan de inrichting. Gelet op de afstand tot geluidgevoelige objecten is het verkeer vanwege de inrichting ter hoogte van deze geluidgevoelige objecten al opgegaan in het reguliere verkeer. Aanvullende voorschriften zijn dan ook niet noodzakelijk.

Zienswijze 4
Inhoud zienswijze:
De uitbreiding en nieuwbouw is in strijd met de UNESCO regels en tast het aanzicht van de historische waterlinie aan.

Ons antwoord op de zienswijze
Dit aspect is reeds beoordeeld bij de procedure voor het wijzigen van het bestemmingsplan. Vooruitlopend op de nu aangevraagde activiteiten is een procedure voor het wijzigen van het bestemmingsplan doorlopen waarbij een groter bouwblok is vastgesteld. Het bestemmingsplan Breedsteeg 3 te Culemborg is op 25 maart 2025 vastgesteld en is geheel onherroepelijk in werking. De aangevraagde verandering past binnen het geldende bestemmingsplan. Er is derhalve geen grond om de aangevraagde vergunning te weigeren.

Zienswijze 5
Inhoud zienswijze:
De nabijheid van het natura 2000-gebied en de Culemborgse Kooi eist strengere toetsing op stikstof, fijnstof en verstoring door licht en geluid. De effecten van de intensivering zijn niet deugdelijk onderzocht.

Ons antwoord op de zienswijze:
De Provincie Gelderland is het bevoegde gezag voor het verlenen van vergunningen op grond van de Wet natuurbescherming. Voor de gebruiksfase van de nu aangevraagde verandering heeft de provincie Gelderland op 16 februari 2013 een vergunning verleend op grond van de Natuurbeschermingswet (nu Wet Natuurbescherming). Voor de bouwfase van de nieuwe stal en opslagloods is op 16 december 2025 een nieuwe vergunning aangevraagd bij de Provincie Gelderland. De bouw van de nieuwe stal en opslagloods kan pas starten als naast de door ons te verlenen omgevingsvergunning ook deze natuurvergunning door de Provincie Gelderland is verleend.

Zienswijze 6
Inhoud zienswijze:
De risico's van de mestvergister zijn onvoldoende in kaart gebracht en de uitbreiding van de veestapel heeft een negatief effect op de volksgezondheid door de toename van fijnstof en endotoxinen.

Ons antwoord op de zienswijze
De nu aangevraagde vergunning heeft geen betrekking op de mestvergister. Voor zover van toepassing wordt verder aan de wettelijke normen voldaan en zijn er geen redenen om de vergunning te weigeren.

Zienswijze 7
Inhoud zienswijze:
De plannen leiden tot een aanzienlijke waardedaling van de woning door permanente (geluids)hinder en overlast. De gemeente Culemborg is aansprakelijk voor deze schade. Voor zover noodzakelijk zal een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade worden ingediend.

Ons antwoord op de zienswijze:
Een eventuele planschadeprocedure kan worden doorlopen bij een verandering van het bestemmingsplan. Vooruitlopend op de nu aangevraagde activiteiten is een procedure voor het wijzigen van het bestemmingsplan doorlopen waarbij een groter bouwblok is vastgesteld. Het bestemmingsplan Breedsteeg 3 te Culemborg is op 25 maart 2025 vastgesteld en is geheel onherroepelijk in werking. De aangevraagde verandering past binnen het geldende bestemmingsplan.

Zienswijze 8
Inhoud zienswijze:
Door de toename van het aantal dieren zal ook de geurhinder bij het uitrijden van mest toenemen.

Ons antwoord op de zienswijze
Het uitrijden van mest is geen aspect dat in het kader van de aangevraagde vergunning beoordeeld moet worden. De gronden waarop de mest wordt uitgereden behoren op grond van de Wabo niet tot de inrichting. Bij het uitrijden van mest moet worden voldaan aan de van toepassing zijnde regelgeving.

Zienswijze 9
Inhoud zienswijze:
Uitbreiding van de intensieve veehouderij in deze tijd van klimaat- natuur- en wooncrisis is onverantwoord.

Ons antwoord op de zienswijze:
De nu aangevraagde veranderingen voldoen aan de daarvoor van toepassing zijnde regelgeving. Er is geen grond om de gevraagde vergunning te weigeren.

Zienswijze 10
Inhoud zienswijze:
De ter inzage gelegde stukken spreken elkaar tegen. In de memo stikstof staat aangegeven dat er geen extra stikstof vrijkomt omdat er geen toename is in het aantal dieren terwijl in de vormvrije MER wel sprake is van een toename van het aantal melk- en kalfkoeien en het aantal stuks vrouwelijk jongvee. Verder is er geen nul-situatie bodemverontreiniging verricht en is er geen rapport luchtkwaliteit opgeteld. Ook worden er maar minimale brandveiligheidsmaatregelen genomen.

Ons antwoord op de zienswijze
Ten opzichte van de op 16 februari 2013 verleende natuurvergunning is er in de gebruiksfase geen sprake van extra stikstofemissie omdat de nu aangevraagde dieraantallen gelijk zijn aan de dieraantallen die in die natuurvergunning staan aangegeven. Ten opzichte van de eerder gemelde dieraantallen op grond van het Activiteitenbesluit is er wel een toename van het dierenaantal. Voor de bouwfase van de nieuwe stal en opslagloods is op 16 december 2025 een nieuwe vergunning aangevraagd bij de Provincie Gelderland. De bouw van de nieuwe stal en opslagloods kan pas starten als naast de door ons te verlenen omgevingsvergunning ook deze natuurvergunning door de Provincie Gelderland is verleend.

De aangevraagde veranderingen hebben verder geen betrekking op nieuwe bodembedreigende activiteiten die een nul-situatie-situatie onderzoek vereisen. Ook is er geen reden om een rapport luchtkwaliteit op te laten stellen. Er is een toename van de fijnstofemissie, maar die is niet in betekenende mate. Er wordt daarmee voldaan aan de van toepassing zijnde normen.

Voor wat betreft de brandveiligheidsmaatregelen wordt voldaan aan de regels van het Bouwbesluit 2012.

Zienswijze 11
Inhoud zienswijze:
In de ter inzage gelegde stukken ontbreekt het ontwerpbesluit zelf.

Ons antwoord op de zienswijze:
Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn nogmaals ter inzage gelegd.

Conclusie

Op basis van de zienswijzen hebben wij het definitieve besluit niet aangepast.

Bijlage 1: Bent u het niet eens met de beslissing?

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u aan de rechter vragen om een oordeel te geven over de beslissing. U gaat dan in beroep. Dat kan met een brief of via internet.

Wilt u in beroep gaan?
Wilt u in beroep gaan tegen onze beslissing? Stuur dan een brief naar de rechter.
In de brief schrijft u waarom u het niet eens bent met de beslissing van de gemeente Culemborg.

Stuur de brief binnen 6 weken na de dag van de publicatie van de vergunning naar de rechter. Stuurt u de brief niet op tijd? Dan behandelt de rechtbank Gelderland uw brief niet.

Zet in de brief in ieder geval het volgende:
- Uw naam en adres;
- De datum;
- De beslissing waarmee u het niet eens bent;
- Waarom u het niet met de beslissing eens bent;
- Uw handtekening.

Stuur een kopie mee van de beslissing waar u het niet mee eens bent.
Stuur de brief met de kopie naar:

Rechtbank Gelderland
Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Wilt u in beroep gaan via internet?
Wilt u liever via internet in beroep gaan? Ga dan naar bij rechtbank:
- https://formulieren.rechtspraak.nl/formulier/BeroepschriftRb_031_1.aspx

Vul daar het formulier in. Doe dit ook binnen 6 weken. Deze 6 weken beginnen na de dag van de publicatie van de vergunning.

Wilt u dat wij onze beslissing nog niet uitvoeren?
Normaal voeren wij onze beslissing gewoon uit terwijl u in beroep gaat. Wilt u dat niet? Bijvoorbeeld omdat onze beslissing nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de rechter vragen om de beslissing voorlopig uit te stellen. Dat heet een voorlopige voorziening.

U doet dat zo:

- Schrijf eerst de brief waarin u in beroep gaat. Maak hiervan een kopie. Gaat u via internet in beroep? Maak dan een print van het online formulier.
- Schrijf daarna een brief waarin u vraagt om uitstel van de beslissing. U vraagt in deze brief dus om een voorlopige voorziening. Leg ook uit waarom u vindt dat wij de beslissing moeten uitstellen.
- Stuur de brief waarin u vraagt om een voorlopige voorziening samen met de kopie of de print van het beroep naar:

  Rechtbank Gelderland
  Team Bestuursrecht
  Postbus 9030
  6800 EM Arnhem

U betaalt kosten

Let op! U betaalt kosten (griffierrecht) als u bij de rechter in beroep gaat. Hoeveel u betaalt, hangt af van uw situatie. Op www.rechtspraak.nl leest u hier meer over.