RAPPORT

Bijlage LAP3-toets

Bijlage LAP3-toets

Klant: Visser Afvalverwerking, Transport en Recycling B.V.

Referentie: BI3497-101-102IBRP001F01
Status: Definitief/01
Datum: 6 juni 2023

Royal HaskoningDHV
Enhancing Society Together

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Euvelgunnerweg 25A
9723 CV Groningen
Industry & Buildings
Trade register number: 56515154

+31 88 348 53 00 **T**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Bijlage LAP3-toets

Ondertitel: LAP-toets
Referentie: BI3497-101-102IBRP001F01
Status: 01/Definitief
Datum: 6 juni 2023
Projectnaam: Aanvraag omgevingsvergunning
Projectnummer: BI3497-101-102
Auteur(s): [redacted]

Opgesteld door: [redacted]

Gecontroleerd door: [redacted]

Datum: 6 juni 2023

Goedgekeurd door: [redacted]

Datum: 6 juni 2023

Classificatie
Projectgerelateerd

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

Let op: dit document bevat mogelijk persoonsgegevens van medewerkers van HaskoningDHV Nederland B.V.. Voordat publicatie plaatsvindt (of anderzins openbaarmaking), dient dit document te worden geanonimiseerd of dient toestemming te worden verkregen om dit document met persoonsgegevens te publiceren. Dit hoeft niet als wet- of regelgeving anonimiseren niet toestaat.

Inhoud

1 Inleiding 1

2 Toetsingskader en beoordeling 2

3 Samenvatting en conclusies 3

3.1 Algemeen 3

3.2 Afvalstoffen en Eural-codes 3

3.3 LAP3-toets 3

1 Inleiding

In de toelichting bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning (revisie) is beschreven dat Visser Afvalverwerking, Transport en Recycling B.V. (Visser ATR) (gevaarlijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen (verder afvalstoffen) accepteert, op- en overslaat en verwerkt in verschillende (mobiele) installaties die Visser ATR binnen haar inrichting gesitueerd aan de Kelvinstraat 30 en Galvanistraat 1 te Harlingen bedrijft.

Visser ATR is daartoe vergund op basis van de volgende categorieën 28.4a, 28.4b en 28.4c van milieuactiviteiten uit bijlage I, onderdeel C van het Besluit Omgevingsrecht (Bor).

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) heeft betrekking op de afvalstoffen die Visser ATR accepteert en verwerkt en beschrijft achtereenvolgens:

- welke afvalstoffen en bijbehorende Eural-codes Visser ATR kan en mag accepteren en verwerken;
- waar en op welke wijze Visser ATR deze afvalstoffen accepteert en verwerkt en met welke beheersmaatregelen Visser ATR dat organiseert en controleert;
- hoe Visser ATR de doelmatigheid en voldoende hoogwaardigheid van de verwerking van afvalstoffen toetst en garandeert.

In dit document en bijbehorende Excel ‘LAP3-Toets’ wordt toegelicht en beschreven of de wijze waarop Visser ATR de afvalstoffen verwerkt, doelmatig en voldoende hoogwaardig is, dat wil zeggen voldoet aan de minimumstandaarden voor verwerking van die afvalstoffen zoals vastgelegd in de relevante sectorplannen van de tweede wijziging van het derde Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3). Het is hierbij van belang om het volgende op te merken.

Visser ATR is een bedrijf dat zich al ruim 65 jaar bezighoudt met het beheer van afvalstoffen en de productie van (secundaire) grondstoffen, materialen en producten.

Materialen die Visser ATR accepteert en verwerkt worden als afvalstof aangemerkt volgens de Wet milieubeheer (Wm).[1] Daarom heeft Visser ATR eerder vergunningen aangevraagd en verleend gekregen om bepaalde afvalstoffen met specifieke codes uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural) te mogen accepteren en verwerken in de verschillende (mobiele) bedrijfsinstallaties.

In het A&V-beleid en AO/IC is toegelicht en beschreven dat Visser ATR voor de verwerking van afvalstoffen beschikt over verschillende verwerkingsroutes, waaronder een sorteerinstallatie, een kunststof maalinstallatie (KMI) (voorheen kunststofgranuleerinstallatie genoemd), een (mobiele) puinbreker en een (mobiele) houtshredder, een (mobiele) shredder en een (mobiele) trommelzeef Verder dient de inrichting van Visser ATR voornamelijk als logistieke op- en overslaglocatie voor verdere verwerking van afgegeven afvalstoffen bij erkende verwerkers.

Visser ATR heeft met de beoogde verwerkingsroutes één centraal doel, namelijk maximale grondstoffenefficiency met minimale milieu- en gezondheidsrisico’s. In de bijlage M08B Excel LAP3-toets wordt voor alle afvalstoffen die Visser ATR wil en kan accepteren – rekening houdend met de hiervoor geschetste wettelijke kaders – met voorwaarden en beperkingen, getoetst of de wijze van verwerking doelmatig en voldoende hoogwaardig is.

[1] *Afvalstoffen: alle stoffen, mengsels of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen (artikel 1.1 Wm)*

2 Toetsingskader en beoordeling

Op grond van artikel 10.14 van de Wm en artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm) moet rekening worden gehouden met het nationale afvalstoffenbeleid. Voor zover dit beleid niet toeziet op de in de aanvraag genoemde activiteiten moet rekening worden gehouden met de voorkeursvolgorde in artikel10.4 en de criteria genoemd in artikel 10.5 van de Wm.

Het nationale afvalstoffenbeleid is vastgelegd in het Landelijk Afvalbeheer Plan 2017-2029 dat op 27 december 2017 in werking is getreden en waarvoor vanaf 2 maart 2021 de tweede wijziging van kracht is. Het LAP3 bestaat uit een uitgebreid beleidskader en 85 sectorplannen.

Bij het beoordelen van nieuwe vergunningaanvragen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het verwerken van afvalstoffen en bij verlenging of wijziging (van de verwerkingswijze) van bestaande vergunningen voor inrichtingen die afvalstoffen verwerken – van binnen dan wel van buiten de eigen inrichting – moet het bevoegd gezag onder meer toetsen of de wijze van verwerking verantwoord en doelmatig is. Die beoordeling vindt plaats aan de hand van de minimumstandaard voor verwerking die voor de betreffende (categorie van) afvalstoffen in de relevante sectorplannen is vastgesteld. Hierbij wordt opgemerkt dat bij het vaststellen van de minimumstandaarden rekening is gehouden met de van toepassing zijnde Beste Beschikbare Technieken (BBT), zoals vastgelegd in zogeheten BBT-conclusies. In de toelichting van de sectorplannen is waar relevant aangegeven welke BBT-conclusie op bepaalde (categorieën van) afvalstoffen van toepassing is en hoe deze eis zich verhoudt tot de minimumstandaard.

In het kader van onderhavige vergunningaanvraag is getoetst aan het vigerende LAP3 en de, in de daarbij horende sectorplannen genoemde minimumstandaarden voor verwerking. Deze toetsing is opgenomen in de bijlage M08B Excel ‘LAP3-toets’. In lijn met de voorkeursvolgorde van het (inter-)nationale afvalstoffenbeleid is de minimumstandaard voor verwerking in de meeste gevallen recycling en/of nuttige toepassing. Voor de volledigheid worden beide definities uit de Wm gegeven:

- **Recycling**: nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw bewerken van organische afvalstoffen en met uitsluiting van energieterugwinning;
- **Nuttige toepassing**: elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (KRA 2008/98/EG).

De tabel in de bijlage M08B bevat een integraal overzicht met een toetsing aan de minimumstandaarden, zoals vastgesteld in het vigerende LAP3. Daartoe zijn alle Eural-codes en omschrijvingen gecombineerd in de eerste twee kolommen.

3 Samenvatting en conclusies

3.1 Algemeen

In voorgaande twee hoofdstukken en de bijlage M08B Excel ‘LAP3-toets’ is uitgebreid toegelicht en beschreven:

- welke afvalstoffen met bijbehorende Eural-codes Visser ATR kan en wil verwerken;
- of de verwerking van die afvalstoffen in de zin van LAP3 verantwoord en doelmatig is.

3.2 Afvalstoffen en Eural-codes

Met de aanvraag voor de revisie van de omgevingsvergunning worden aanvullende Eural-codes aangevraagd door Visser ATR. De aanvullende Eural-codes zijn opgenomen in de volledige Eural-codeslijst behorende bij de aanvraag revisievergunning. De aanvullende Eural-codes zijn opgenomen in de Excel ‘LAP3-toets’ en getoetst aan de minimumstandaarden.

Wijzigingen of aanvullingen van de te accepteren en verwerken afvalstoffen na het verlenen van de revisievergunning kunnen vervolgens plaatsvinden op grond van de werkwijze zoals beschreven in het A&V en AO/IC: acceptatie van qua aard en samenstelling vergelijkbare afvalstoffen waarvoor reeds op basis van Eural-codes vergunning is verleend dan wel proefnemingen.

3.3 LAP3-toets

Uit de LAP3-toets zoals opgenomen in de bijlage M08B blijkt dat Visser ATR voor wat betreft de verwerking van de verschillende afvalstoffen voldoet aan de minimumstandaarden voor verwerking, zoals opgenomen in het vigerende LAP3 met de relevante sectorplannen. Het beheer van afvalstoffen door Visser ATR wordt dan ook als doelmatig en voldoende hoogwaardig beschouwd.

Toelichting grondslagen

[J] Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen