KUIPER & BURGER
Advies- en Ingenieursbureau

AANVULLENDE GEGEVENS AANVRAAG WABO MILIEU

Visser ATR Harlingen

Visser Afvalverwerking Transport en Recycling B.V.

24 juli 2025

KB20240496/D04



MILIEU
VEILIGHEID
RUIMTELIJKE ORDENING

www.kuiperburger.nl

KUIPER & BURGER
Advies- en Ingenieursbureau

Rapportnummer:	KB20240496/D04
Status:	Definitief
Datum:	24 juli 2025
Projectleider:	[redacted]
Auteur:	[redacted]

Copyright: © 2025, Kuiper & Burger Milieumanagement B.V. Dit rapport en/of delen van dit rapport mogen niet worden aangepast, vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Kuiper & Burger Milieumanagement B.V.
Disclaimer: Kuiper & Burger Milieumanagement B.V. aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Kuiper & Burger Milieumanagement B.V. geleverde document

KUIPER & BURGER
Advies- en Ingenieursbureau

Aanvullende gegevens aanvraag Wabo

Voorliggende informatie betreft de aanvullende gegevens behorende bij de op 9 juni 2023 ingediende en op 01 februari 2024 en 27 maart 2025 aangevulde, aanvraag om een Wabo omgevingsvergunning (revisie milieu) voor de inrichting van Visser Afvalverwerking Transport en Recycling B.V. (Visser ATR) gelegen aan de Kelvinstraat 30 en Galvanistraat 1 te Harlingen (OLO nummer 7629243).

Om deze aanvullende gegevens is verzocht door de FUMO middels haar brief van 6 juni 2025 met kenmerk 2023-FUMO-0077361. De gevraagde aanvullende informatie wordt hieronder puntsgewijs behandeld.

Opgemerkt wordt dat, daar waar de gegevens in voorliggende aanvullende gegevens afwijken van de gegevens in de aanvraag en bijbehorende eerder ingediende stukken, de informatie in voorliggende aanvullende gegevens leidend is.

1 ALGEMEEN

- *De aanvraag moet consistent zijn met alle bijlagen en onderdelen. Eventuele aanpassingen en wijzigingen zullen consistent doorgevoerd moeten worden. Voorbeeld: In de ZZS-toetsing wordt aangegeven dat AEEA enkel wordt op- en overgeslagen maar in het definitieblad van AEEA staat dat AEEA naast op- en overslag ook gesorteerd wordt. Het is een niet limitatieve opsomming.*

Abusievelijk is in deze bijlage het sorteren niet benoemd. Dit is gecorrigeerd in het aangepaste A&V beleid dat als bijlage aan voorliggende aanvullende gegevens is gevoegd.

2 ACCEPTATIE- EN VERWERKINGSBELEID

- *Mengen gewolmaniseerd en niet-gewolmaniseerd C-hout:*
  Het verzoek om gewolmaniseerd C hout en C hout te mengen of het mengen van C hout of gewolmaniseerd C hout met een gemengde partij C hout en gewolmaniseerd C hout kunnen wij niet zoals het nu is aangeleverd mee instemmen. Voor meer informatie over waar een verzoek aan moet voldoen en waaraan getoetst moet worden verwijzen wij naar het LAP3 beleidskader D4.2 en D4.3. Als het conform deze gegevens is aangeleverd en gemotiveerd kunnen we het verder beoordelen.

Het verzoek om gewolmaniseerd C-hout te mengen heeft uitsluitend nog betrekking op het samenvoegen van deze stroom met gemengd aangeleverde vrachten die bestaan uit gewolmaniseerd en niet gewolmaniseerd C-hout. De tekst in paragraaf 5.13.1 aangaande het mengen wordt middels voorliggende aanvullende gegevens vervangen door de navolgende beschrijving.

Gezamenlijk afvoeren gewolmaniseerd C-hout met gemengd aangeboden vrachten C-hout
In het LAP wordt onderscheid gemaakt in twee verschillende soorten C-hout, gewolmaniseerd hout (hout behandeld met chroom, koper en eventueel arseen bevattende middelen) en niet-gewolmaniseerd C-hout.

Voor gewolmaniseerd C-hout is de minimumstandaard storten, waarbij is aangegeven dat afvoer voor verbranding ook is toegestaan in installaties waarbij de ontstane reststoffen (assen) worden gestort zodat geen verspreiding van de metalen kan plaatsvinden. Voor niet-gewolmaniseerd hout is de minimumstandaard hoofdgebruik als brandstof.

In de nodige gevallen bestaat aangeleverd C-hout uit een mengsel van gewolmaniseerd en niet gewolmaniseerd hout. Deze ladingen kunnen niet gescheiden worden en worden afgevoerd naar verbrandingsinstallaties waarbij de reststoffen (assen) worden gestort om verspreiding van zware metalen te voorkomen. Nadrukkelijk wordt gesteld dat het hierbij om gemengd aangeleverde vrachten gaat en de samenvoeging van gewolmaniseerd en niet gewolmaniseerd hout dan ook geen door Visser ATR verrichte menghandeling betreft.

Om onnodige transportbewegingen te voorkomen verzoekt Visser ATR om in situaties waarbij het aangeleverde C-hout een mengsel betreft van gewolmaniseerd en niet-gewolmaniseerd C-hout, hier gewolmaniseerd hout aan toe te mogen voegen. De gemengd aangeleverde vracht dient, net zoals het gewolmaniseerde C-hout, afgevoerd te worden voor verbranding waarbij de reststoffen (assen) worden gestort.

Hierdoor kan dan ook geen onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu ontstaan aan de in deze stromen aanwezige ZZS, aangezien het gewolmaniseerde C-hout nog steeds volgens de geldende minimumstandaard (stort of verbranden, waarbij de assen worden gestort). Hiermee wordt onzes inziens dan ook voldaan aan de voorwaarden welke volgen uit LAP3.

Deze gewijzigde omschrijving van de beoogde menghandling is eveneens opgenomen in het aangepaste A&V beleid dat als bijlage aan voorliggende aanvullende gegevens is gevoegd.

- *Onze opmerkingen uit de eerdere brieven blijven staan. Wanneer een Euralcode eindigend op '99' aangevraagd wordt moet dit met een goede onderbouwing. Waarom wil Visser deze euralcodes aanvragen en kunnen de afvalstromen niet onder een andere euralcode vallen? Hoe wordt voorkomen dat deze onnodig gebruikt worden?*

Zoals toegelicht in de aanvraag zijn er de nodige situaties waarin volgens de systematiek van de Eural er geconcludeerd moet worden dat een ’99 code de best passende code is. Visser ATR is ook niet primair diegene die de van toepassing zijnde Euralcode bepaald, dit wordt gedaan door de ontdoener die ook de kennis heeft van de (deel)processen waarbij de afvalstromen vrijkomen. Als onderdeel van de vooracceptatie wordt al navraag gedaan bij de ontdoener of er geen beter passende code voorhanden is. Indien dat het geval is worden deze afvalstoffen dan ook niet onder een ’99 code ingenomen, maar onder de meer passende (niet ’99) code. Dit is

verduidelijkt in het aangepaste A&V beleid dat als bijlage aan voorliggende aanvullende gegevens is gevoegd.

- *Paragraaf 2.3 Eindacceptatie: Visser geeft aan dat afvalstoffen binnen de inrichting visueel en indien nodig organoleptisch gecontroleerd worden door de machinisten en voorwielladers in de rol van acceptanten. Hierbij geeft Visser aan dat indien nodig nog aanvullende controle plaatsvindt wanneer er sprake is van afvalstoffen met een matig risico. Wat houdt deze aanvullende controle in?*

Hier is met “aanvullende controle” de daaronder beschreven uitgebreide controle bedoeld. In het aangepaste A&V beleid dat als bijlage aan voorliggende aanvullende gegevens is gevoegd is de term aanvullende controle is vervangen door “uitgebreide controle” om dit te verduidelijken.

3 TOELICHTING OP DE AANVRAAG

- *Het is onduidelijk welke afvalstoffen waar worden opgeslagen. Wat wordt verstaan onder bulkopslag zoals (voornamelijk) plaatsvindt aan de Galvanistraat 1? Welke stromen waar worden uitgezonderd van de opslag?*

Met bulkopslag wordt losgestorte opslag bedoeld, waarbij de afvalstoffen zich niet in een verpakking, zoals bijvoorbeeld een container bevinden. Nagenoeg alle afvalstoffen kunnen in bulk worden opgeslagen. Stoffen die niet in bulk worden opgeslagen betreffen asbesthoudende en -gelijkende materialen, afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA), accu’s /batterijen en ziekenhuisafval.

Zoals in de vervangende toelichting opgenomen zijn de locaties waar afvalstoffen worden opgeslagen zijn met name afhankelijk van de eventuele bodembedreigende eigenschappen van deze afvalstoffen en op een locatie de aanwezige voorzieningen. Bijvoorbeeld op het terrein aan de oostzijde van de Galvanistraat zijn op dit moment geen vloeistofdichte voorzieningen aanwezig, waardoor hier stromen zoals verkleind B-hout of C-hout niet in bulk kunnen worden opgeslagen.

Aanvullend daarop zijn opslaglocaties voor geurgevoelige afvalstoffen vastgelegd, op basis van de modellering in het geuronderzoek. Deze zijn toegelicht op de tekening welke als bijlage aan aanvraag is gevoegd. Daarbij wordt de opslag afgestemd op de voorwaarden in relatie tot brandveiligheid, waartoe beschrijvingen zijn opgenomen in het Preventiebeleid Brandveiligheid dat als bijlage aan voorliggende aanvullende gegevens is gevoegd.

- *Zijn er ook verstoorders in de be- en verwerkingsroutes en hoe wordt hiermee omgegaan?*

  Er zijn geen relevante verstoorders welke van invloed kunnen zijn op de be- en verwerkingsroutes, anders dan de mogelijke verontreinigingen welke in afvalstoffen voor kunnen komen die zijn geïdentificeerd in de definitiebladen.

4 ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) INVENTARISATIE

- *In de ZZS-inventarisatie geeft Visser aan dat er mogelijk ZZS (TetrabroombisfenolA) voorkomen in de mengstromen kunststofafval (niet kunststof verpakkingsafval en huishoudens). Mogelijk kunnen meer ZZS in deze afvalstromen zitten. Graag motiveren waarom Visser verwacht dat mogelijk alleen deze ZZS in de afvalstroom aanwezig is.*

  In het SGS Intron rapport "ZZS IN AFVALSTOFFEN, Update 2019", d.d. 18-12-2019 is opgenomen dat in geval van gemengd kunststofafval (niet kunststof verpakkingsafval en huishoudens), door de gemengde samenstelling, de kans dat het gehalte van een ZZS de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt "*beperkt tot de meest voorkomende weekmakers en vlamvertragers, zoals aangegeven in onderstaande tabel*". In de betreffende tabel is voor deze stroom alleen tetrabroombisfenolA opgenomen als ZZS welke mogelijk boven de CGW aanwezig kan zijn. Visser ATR heeft geen reden om daar aan te twijfelen noch hebben zij informatie dat andere ZZS boven de CGW aanwezig kunnen zijn.

- *In de ZZS-inventarisatie geeft Visser aan dat in glasvezelkabels geen ZZS in voor komt. In het SGS intronrapport kan glasvezelkabels (monostroom) mogelijk ZZS bevatten dat daarbij boven de CGW komt. Graag motiveren dan wel aanpassen.*

  Dit is gecorrigeerd in het aangepaste A&V beleid dat als bijlage aan voorliggende aanvullende gegevens is gevoegd.

5 DIVERSE MILIEUTEKENINGEN

- *De gasflessenopslag is deels bij de dieseltank. In de toelichting (paragraaf 4.2.1) heeft Visser toegelicht waar de gasflessen worden opgeslagen. Graag ook de gasflessenopslag(en) in de tekening aangeven (inclusief eventuele voorzieningen).*

  Dit is aangevuld op de aangepaste tekening welke als bijlage aan voorliggende aanvullende gegevens is gevoegd.

- *Op de milieutekening is niet aangegeven wat de maximale opslagcapaciteit in m³ zal zijn (welke afmetingen de opslagvakken zijn) en wat de afstanden zijn ten opzichte van andere gebouwen of opslagen.*

  Zoals toegelicht in de vervangende toelichting wordt ook geen maximale hoeveelheid in m³ aangevraagd, maar in tonnen aangezien dit controleerbaar is door de registraties bij de weegbrug. Aangezien welke afvalstoffen waar worden opgeslagen mede afhankelijk is van het aanbod en de op dat moment aanwezige hoeveelheid valt ook geen standaardafstand aan te geven welke tot aan andere opslagen of gebouwen.

Of een afstand tot aan andere opslagen wordt aangehouden is afhankelijk van de (brandbare) eigenschappen van deze stoffen. Beperkingen (zoals bijvoorbeeld maximale grootte van opslagvakken, brandwerende voorzieningen of aan te houden afstanden) die voortvloeien uit het brandveiligheidsaspect zijn uitgewerkt in het Preventiebeleid Brandveiligheid waar, daar waar nodig, voorwaarden aan deze opslagen zijn gesteld, zoals een maximale grootte van één opslagvak en welke voorzieningen (bijv. afstanden tot aan andere opslagen of objecten of toepassing van brandwerende wanden) nodig zijn om de opslag brandveilig plaats te laten vinden.

6 BRANDVEILIGHEID EN EXTERNE VEILIGHEID

De notitie "Uitgangspunten brandveiligheid", geen datum, moet worden aangepast respectievelijk aangevuld op de volgende punten:

- *Paragraaf 1.1 m.b.t. doelstellingen: De doelstellingen dienen minimaal overeen te komen met die uit de Handreiking "Brandveiligheidsmaatregelen afvalbedrijven" van het NIPV zijnde:*
  1) Voorkomen van brand: het minimaliseren van de kans dat brand uitbreekt;
  2) Beperken van brand: het beperken van branduitbreiding 1) op het terrein en 2) naar aangrenzende percelen/bedrijven;
  3) Bestrijden van brand: het streven om een brand binnen vier uur te kunnen beheersen en bestrijden binnen 24 uur en daarmee de impact op de omgeving weg te nemen.
  Hierbij kan ATR Visser ook voor een hoger ambitieniveau kiezen gelet op de aangevraagde opslaghoeveelheden.
- *Paragraaf 3.1 en 5.1*
  De identificatie van de risico's en weergave in de risicomatrix moet passend zijn bij de activiteiten van ATR Visser. De keuzes aangaande waarschijnlijkheid dienen transparant te zijn en passend bij de incidenten die zich hebben voorgedaan binnen de branche.
  Als basis kan dienen het rapport van het NIPV. (Onderzoek Branden bij afvalbedrijven: vergunningen sluiten onvoldoende aan bij praktijk - Nederlands Instituut Publieke Veiligheid)
- *Paragraaf 5.2*
  Alle in de aanvraag beschreven activiteiten en opslaglocaties dienen te worden opgenomen in de maatregelentabel inclusief vermelding van de aard en hoeveelheid opgeslagen afvalstoffen. De voorkeursvolgorde van de maatregelen dient passend te zijn bij de geïdentificeerde risico's en waarmee de doelstellingen ook daadwerkelijk worden behaald. Organisatorische maatregelen zijn minder betrouwbaar dan technisch preventieve/repressieve maatregelen. Het restrisico moet op basis van deze maatregelkeuze herleidbaar zijn.

Bovenstaande opmerkingen zijn verwerkt in het Preventiebeleid Brandveiligheid dat als bijlage aan voorliggende aanvullende is gevoegd, en sterkt ter vervanging van de eerdere notitie uitgangspunten brandveiligheid.

7 LUCHTKWALITEITSONDERZOEK

- *Met de verwijzing naar het rapport van W+B, dat ten grondslag ligt aan de voorgestelde aanpassing van het BAL van artikel 4.313 t/m 4.315, zijn wij akkoord voor zover het de puinbreekactiviteiten betreft.*
- *Voor de gevraagde te shredderen stromen aan de noord - en zuidzijde van de Galvanistraat is dit ook het geval, met uitzondering van het shredderen van B-hout omdat daarbij ZZS kunnen vrijkomen. Daarom is voor het behandelen van de vrijkomende diffuse stof BBT 14, in combinatie BBT 25d van de BREF Afvalbehandeling van toepassing. De gelijkwaardigheid van het bevochtigen van houtstof met de concentraties en vrachten die zijn te verwachten met puntbronafzuiging, zoals genoemd in de BREF is niet aangetoond. Bij de toetsing aan de MTR's is daarnaast uitgegaan van met het SGS Intron rapport afwijkende massapercentages en gebaseerd op meerdere aannames. Het shredderen van B-hout mag wel buiten plaatsvinden maar dan onder de genoemde voorwaarden van de BREF Afvalbehandeling. Dit is de lijn die in Fryslan ook bij ander andere afvalverwerkers wordt gehanteerd; in lijn is met de van toepassing zijnde BBT en ook in lijn met het Bal.*

  Indien u van mening bent dat het verkleinen van B-hout in de buitenlucht niet toe kan worden gestaan zien wij uw motivatie daarvoor tegemoet in de beschikking. Naar onze mening hebben wij reeds uitgebreid gemotiveerd waarom voldaan wordt aan BBT en het inpandig uitvoeren van deze werkzaamheden of het toepassen van bronafzuiging op dit moment niet mogelijk is. Ook is, op basis van bij Visser ATR beschikbare analyseresultaten van kobalt en arseen concentraties, een inschatting gemaakt van de maximale immissieconcentraties aan de geïdentificeerde ZZS stoffen. Voor formaldehyde is ook onderbouwd een worst-case inschatting gemaakt.
  Wij merken nog op dat op de website van IPLO (Toepassingsbereik en melding mechanisch bewerken van diverse materialen (paragraaf 4.20 Bal) | Informatiepunt Leefomgeving) aangegeven wordt dat bij het bewerken van hout in de praktijk nat gewerkt wordt of gericht wordt afgezogen. Daaruit blijkt naar onze mening niet dat bevochtiging onvoldoende zou zijn om stofverspreiding te voorkomen.

BIJLAGEN

Bijlage A01	A&V beleid en AO/IC versie 2.6 (strekkend ter vervanging van versie 2.5 welke als bijlage B05 aan de aanvullende gegevens van maart 2025 was gevoegd)
Bijlage A02	Terreinindeling /plattegrond met aanduiding opslag afvalstoffen (strekkend ter vervanging de tekening welke als bijlage B02 aan de aanvullende gegevens van maart 2025 was gevoegd)
Bijlage A03	Preventiebeleid Brandveiligheid (strekkend ter vervanging van bijlage B11 bij de aanvullende gegevens van maart 2025)
	Bijlage tekening Preventiebeleid Brandveiligheid (los bijgevoegd)s



Casuariestraat 5
2511 VB Den Haag
t +31 (0)85 - 044 26 00
e info@kuiperburger.nl
w kuiperburger.nl

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen