BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT

op de op 27 oktober 2026 ontvangen aanvraag van Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant om een omgevingsvergunning met een flora- en fauna-activiteit, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De flora- en fauna-activiteit gaat over de gevolgen ten aanzien van beschermde dier- en/of plantsoorten door het uitvoeren van herstelwerkzaamheden van beveractiviteiten. De activiteiten worden uitgevoerd binnen het voormalig visvijvercomplex Valkenhorst bij Valkenswaard, in de gemeente Valkenwaard.

Ons kenmerk: Z/517797

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Namens dezen,
ValidSigned door 5.1.2e
op 12-11-2026

Teammanager Provincie
Omgevingsdienst Brabant Noord
Dit document is digitaal ondertekend.

Besluit

Onderwerp

Op 27 oktober 2026 hebben wij van Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning met een flora- en fauna-activiteit, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning is gevraagd voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, door het uitvoeren van herstelwerkzaamheden van beveractiviteiten. Deze activiteiten worden uitgevoerd door Brabants Landschap. Deze activiteiten vinden plaats binnen het voormalige visvijvercomplex Valkenhorst, gelegen nabij de Grevenschutweg te Valkenswaard.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit,

I. aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, Postbus 100, 5201 AC ‘s-Hertogenbosch, de gevraagde vergunning te verlenen, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet, van de bepalingen als bedoeld in:
   - artikel 11.46, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor het opzettelijk verstoren van de:
     - **bever** *(Castor fiber*);
   - artikel 11.46, eerste lid, onderdeel d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de:
     - **bever**(*Castor fiber*);

   voor de periode vanaf de dag na de dag van bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2032.

II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze gaat over de soorten als bedoeld onder I, onderdeel uitmaakt van deze vergunning;

III. aan dit besluit voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 2.6 ‘Voorschriften’;

IV. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de dit besluit:
   - Aanvraag ontheffing herstellen beverschade kades vijvers Valkenhorst, Stichting Het Noordbrabants Landschap van 23 oktober 2026 (hierna: aanvraag)
   - Faunabeheerplan Noord-Brabant 2023 – 2029 (Faunabeheereenheid Noord-Brabant, 2023);
   - Algemeen Beverprotocol voor de Provincie Noord-Brabant (Faunabeheereenheid Noord-Brabant, 2025);
   - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie;
   - Bijlage 2: locatie(s) van de maatregelen
   - Bijlage 3: Beslisboom Algemeen Beverprotocol

Rechtsmiddelen

Bezwaar
Als u het niet eens bent met dit besluit en wordt u door dit besluit rechtstreeks in uw belang getroffen, dan kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. De verzenddatum is terug te vinden in de kennisgeving.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
  Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
  Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
  Postbus 90151
  5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening
Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Het besluit treedt in werking de dag na verzending van het besluit. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. De rechter besluit dan of het besluit wordt geschorst.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT **2**

PROCEDURELE OVERWEGINGEN **5**

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN **6**

1. WETTELIJK KADER - OMGEVINGSWET 6
1.1 *BESCHERMINGSREGIMES* 6
1.2 *OMGEVINGSVERORDENING NOORD-BRABANT* 6
1.3 *BELEIDSREGEL OMGEVINGSRECHT NOORD-BRABANT* 6
1.4 *FAUNABEHEERPLAN 2023 – 2029* 7
2. TOETSING EFFECTEN 8
2.1 *AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN* 8
2.2 *ONDERZOEK SOORTEN* 8
2.3 *MOGELIJKE EFFECTEN OP BESCHERMDE SOORTEN* 8
2.4 *ALTERNATIEVENAFWEGING* 8
2.5 *BELANG VAN DE AANVRAAG* 10
2.6 *MAATREGELEN* 10
2.7 *VOORSCHRIFTEN* 11
2.8 *STAAT VAN INSTANDHOUDING* 13
3. CONCLUSIE 14

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE **15**

BIJLAGE 2. LOCATIE(S) VAN DE MAATREGELEN **16**

BIJLAGE 3. BESLISBOOM ALGEMEEN BEVERPROTOCOL **17**

Procedurele overwegingen

Aanvraag

Op 27 oktober 2026 hebben wij van Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant een aanvraag voor een omgevingsvergunning met een flora- en fauna-activiteit, volgens de Omgevingswet (artikel 5.1, tweede lid onder g) ontvangen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en bijbehorende stukken. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/517797.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) volgens artikel 5.10, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als het aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een omgevingsvergunning met flora- en fauna- activiteit is gevraagd.

Overige regelgeving

Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving of activiteit onder de Omgevingswet kan aan de orde zijn. Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan de flora- en fauna-activiteit van de Omgevingswet niet betrokken.

Inhoudelijke overwegingen

1. Wettelijk kader - Omgevingswet

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Omgevingswet (hierna: Ow) zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Paragraaf 11.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de vergunning.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Paragraaf 11.2.3 van het Bal heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een vergunning.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Paragraaf 11.2.4 van het Bal heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74l van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een vergunning.

Voor alle inheemse soorten geldt in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een vergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In onder andere artikel 5.40 en artikel 18.10 van de Ow zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

1.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming en faunabeheer aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in afdeling 3.8 en 8.1 van de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

1.3 Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. De Beleidsregel geeft de afwegingskaders en voorwaarden voor het beheer van soorten in de provincie Noord-Brabant. In bijlage 5 zijn, ook voor de bever, afwegingskaders en voorwaarden voor beheer opgenomen.

De bever maakt een positieve ontwikkeling door in de provincie. Na een herintroductie en vanwege strikte bescherming heeft de soort zich snel kunnen vestigen en verspreiden in Noord-Brabant. Met de toename van het aantal bevers bestaan er ook in toenemende mate risico’s op schade aan eigendommen, landbouw en waterkeringen. Hoewel Gedeputeerde Staten de voorkeur geven aan

preventieve maatregelen om schade en problemen te voorkomen, kunnen zich altijd situaties voordoen waarbij bevers de openbare veiligheid in gevaar brengen of ernstige schade veroorzaken. In ernstige gevallen kunnen Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in de artikelen 11.46, eerste lid, onder a, en 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving verlenen waarmee ingrijpen mogelijk wordt.

1.4 Faunabeheerplan 2023 – 2029

In hoofdstuk 36 van het faunabeheerplan is voor de bever onder andere de populatiegrootte en ontwikkeling, schade aan de belangen en beheer in huidige en afgelopen periode uitgewerkt. Naar verwachting neemt de verspreiding van de bever de komende jaren verder toe. Verwacht wordt dat over 5 tot 10 jaar bevers voorkomen in alle niet-geïsoleerde Brabantse wateren met een diepte van tenminste 40 centimeter. De populatie in Noord-Brabant ontwikkelt zich goed. Hierdoor neemt de schade en risico voor de openbare veiligheid toe. Ze kunnen gebouwen en bestrating ondergraven, waardoor er risico ontstaat op verzakkingen.

Er zijn twee mogelijkheden om in te kunnen grijpen bij beveroverlast; vergunning op voorhand of en incidentele vergunning. Het onderhavige besluit is een incidentele vergunning. Voor situaties waarin een vergunning op voorhand niet voorziet, is het in Brabant mogelijk om een incidentele vergunning aan te vragen om schade aan belangen te voorkomen of te beperken. Dit is vooral het geval als betrokken partijen anderen zijn dan de waterschappen en RWS. Veelal zijn dit gemeentes, particulieren of terrein beherende organisaties.

In de praktijk is het vrij graven en dichtzetten van een hol de meest voorkomende maatregel. Holen zijn gevaarlijk voor de (openbare) veiligheid. Soms is alleen het dichtzetten voldoende. In enkele gevallen is het hol opnieuw uitgegraven en vervolgens gedicht en zijn aanvullende maatregelen genomen zoals het inbrengen van beverwerend gaas. Een nadeel is dat de holen vaak pas ontdekt worden wanneer er al verzakkingen of schades zijn ontstaan. Dit kan gevaarlijke situaties opleveren.

2. Toetsing effecten

2.1 Aangevraagde activiteiten

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

De aangevraagde activiteiten gaan over het uitvoeren van herstelwerkzaamheden van beveractiviteiten. Het betreft het dichten van holen en het verwijderen van burchten, op plekken waar dit voor risico's zorgt voor de kwetsbare natuurwaarden in het gebied en om risico's op openbare veiligheid te voorkomen. Deze herstelwerkzaamheden worden uitgevoerd door Brabants Landschap.

Deze activiteiten vinden plaats binnen het voormalige visvijvercomplex Valkenhorst, gelegen nabij de Grevenschutweg te Valkenswaard. In bijlage 1 is een kaart opgenomen. Het plangebied bestaat uit 12 verschillende oude visvijvers. De dijken en kades tussen en rondom de vijvers zijn kwetsbaar voor bevergraverijen.

2.2 Onderzoek soorten

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij de aanvraag gevoegde rapportage beveronderzoek 2024-2025. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Op verschillende data in 2024 en 2025 hebben veldbezoeken plaatsgevonden. Naast het vaststellen van de sporen, burchten, holen en territoria zijn daarnaast ook beschadigingen en problemen door de bever gemonitord.

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

De aanvrager geeft aan dat er bevers actief zijn binnen het gebied. Het plangebied bestaat uit oude visvijvers waarbij de eerste beveractiviteiten zijn waargenomen in 2015-2016. Uit het uitgevoerde beveronderzoek (2024-2025) blijkt dat het plangebied:

- onderdeel uitmaakt van het leef- en foerageergebied van de bever.
- Het biedt daarbij plaats voor zo'n 10 beverterritoria rondom de vijver. Hiervan liggen 4 burchten in kades.

Door de werkzaamheden worden huidige en toekomstige burchten en oeverholen binnen de in rood aangegeven locaties verwijderd (bijlage 1). Binnen het gebied blijven locaties geschikt voor de bever om een burcht of hol te graven. Het gehele plangebied blijft verder beschikbaar als leef- en foerageergebied.

2.4 Alternatievenafweging

Er zijn geen redelijke alternatieven mogelijk die zullen leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee voldoende onderbouwd om een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor de bever te verlenen.

<u>Risicoanalyse maken en het treffen van preventieve maatregelen</u>
Bevers zijn al meerdere jaren aanwezig binnen de visvijvers. De belangrijkste natuurwaarden in het gebied zijn volledig afhankelijk van het watersysteem dat daarvoor is ingeregeld. Daarom is eerder al een risicoanalyse gemaakt. Er zijn preventieve maatregelen genomen om verdere overlast te voorkomen. Hierdoor is de eerste stap uit de beslisboom van het Algemeen Beverprotocol al eens

doorlopen (risicoanalyse en het nemen van preventie en inrichtingsmaatregelen om schade in de toekomst te voorkomen).

Brabants Landschap heeft eerder binnen het gebied kwetsbare oevers verflauwd. De overige oevers van de betreffende vijver bestaan uit kwetsbare rietkragen en konden niet verflauwd worden zonder de ecologische waarden negatief te beïnvloeden. Verder zullen ook de andere oevers bij toekomstige opschoon beheermaatregelen door Brabants Landschap waar mogelijk verflauwd worden. Hierdoor zijn deze verflauwde oevers voor de bever minder aantrekkelijk om in te graven. Anderzijds worden ook plekken aantrekkelijker gemaakt voor de bever. Dit gebeurt door het aanleggen van steile oevers.

Er zijn ook andere preventieve maatregelen denkbaar voor het weren van de bever. Deze zijn echter niet toepasbaar in deze situatie. De bever blijft namelijk welkom in het plangebied. Daarom is een afsluiting van het leefgebied door afrastering of beverwerende maatregelen zoals schrikdraad of pinnen geen optie. Door de grote hoeveelheid kwetsbare kades is ook het plaatsen van gaas of metalen damwanden in dit gebied qua capaciteit niet haalbaar. Andere preventieve maatregelen zoals het verlagen van de waterdiepte of het verleggen van waterdiepte of het verharden van de oevers zijn vanwege de wettelijk-verplichte ecologische doelen van het gebied onwenselijk.

<u>Door het gebruiken van de beslisboom worden alternatieven altijd eerst overwogen</u>
Bij de beoordeling van beveractiviteiten en de te nemen maatregelen wordt gewerkt volgens de beslisboom uit het Algemeen Beverprotocol. De beslisboom biedt een gestructureerde afwegingsmethodiek waarbij altijd eerst wordt onderzocht of een situatie kan worden geaccepteerd of opgelost met niet-ingrijpende maatregelen. Hierdoor worden alternatieven systematisch en aantoonbaar meegewogen voordat wordt overgegaan tot zwaardere ingrepen. De toepassing van de beslisboom volgt het principe van een stapsgewijze aanpak, waarbij wordt begonnen met de minst ingrijpende maatregelen. Hierbij kan gedacht worden aan monitoring, het aanpassen van beheermaatregelen of het treffen van preventieve voorzieningen. Pas wanneer blijkt dat deze maatregelen onvoldoende effectief of uitvoerbaar zijn, wordt gekeken naar meer ingrijpende alternatieven. Op deze wijze wordt voorkomen dat zwaardere maatregelen worden ingezet wanneer minder belastende oplossingen beschikbaar zijn. Voorafgaand aan de aanvraag is, op grotere schaal, al afgewogen welke alternatieven mogelijk waren en zijn deze toegepast (zie kopje hierboven). Voor toekomstige holen zal op kleinere schaal die afweging gemaakt worden door het hanteren van het zorgvuldig kader vastgelegd in de beslisboom. Ook hier staat het behoud van de bever en zijn leefgebied centraal en wordt invulling gegeven aan het wettelijk uitgangspunt om negatieve effecten op beschermde soorten te voorkomen.

<u>Werken buiten de meest kwetsbare periode</u>
Bij de uitvoering van werkzaamheden wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de ecologie van de bever. Daarom worden handelingen die een verstorend effect kunnen hebben op bevers, hun voortplantingslocaties of rustplaatsen, in beginsel uitgevoerd buiten de meest kwetsbare periode. Het uitgangspunt hierbij is dat verstoring van voortplanting, het grootbrengen van jongen en het gebruik van kraam- en rustverblijven zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Door werkzaamheden buiten deze periode te plannen, wordt de kans op negatieve effecten voor aanwezige bevers aanzienlijk verkleind. Bovendien biedt dit de mogelijkheid om werkzaamheden op een zorgvuldige manier uit te voeren, waarbij rekening wordt gehouden met het natuurlijke gedrag.

2.5 Belang van de aanvraag

In de aanvraag is het belang/zijn de belangen voldoende onderbouwd om een omgevingsvergunning met een flora- en fauna-activiteit voor de bever te verlenen.

De flora- en fauna-activiteit is gevraagd op grond van de belangen “ter bescherming van wilde flora en fauna of in het belang van de instandhouding van natuurlijke habitats” en “in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten” zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, onder b, van de het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De schadelijke effecten van de bever zijn op verschillende manier zichtbaar binnen het plangebied:

- Door graverij van de bever ontstaan verbindingen tussen vijvers. Hierdoor kan het waterpeil onvoldoende gereguleerd worden. Door de graverij ontstaat ook schade aan wateren en omliggende oevers/taluds.
- Door graverij van de bever wordt het beheer van de vijvers, watergangen en stuwen sterk bemoeilijkt.

Het waterleven in de vijvers vormt een belangrijke voedselbron voor beschermde visarenden en zwarte ooievaars op doortocht. Daarnaast heeft een daling van het waterpeil een negatieve impact op waterriet, een rietsoort die minimaal 20 tot 30 cm onder water moet staan en in het broedseizoen essentiële bescherming biedt tegen vossen en marterachtigen voor vogelsoorten zoals de roerdomp, de woudaap, en diverse eendensoorten. Ook voor verschillende vissoorten zoals de snoek, baars, zeelt en de zeldzame bittervoorn is een stabiel waterpeil een vereiste. Deze laatste soort, de bittervoorn, is aangewezen als een habitatrichtlijnsoort binnen het Natura 2000-gebied. De instandhouding van de kwaliteit van zijn leefgebied is daarmee een wettelijke verplichting. De bittervoorn is afhankelijk van waterplanten en zoetwatermosselen. Deze waterplanten en zoetwatermosselen zijn zeer gevoelig voor dalingen van het waterpeil. Lekkages in de kades als gevolg van graafactiviteiten door bevers verstoren daardoor de leefomgeving van de bittervoorn en staan haaks op de Natura 2000- habitatrichtlijn.

Om de vijvers en kades binnen het plangebied in goede staat te houden, is beheer en onderhoud nodig. Het merendeel van de dijken van de vijvers wordt als onderhoudspad gebruikt voor het beheer van de waterpartijen, oevers en stuwen. Graverij door bevers in oevers, kades en dijkjes kan tot verzakkingsgevaar en schade hieraan leiden. Dit geeft schades en risico’s, zoals ongelukken met voertuigen. Het gevaar daarbij is dat een verzakking of instorting vaak niet van tevoren zichtbaar is. Dit kan leiden tot gevaarlijke situaties. Wanneer oeverholen in deze dijken worden gegraven ontstaat het risico dat deze instorten bij betreding of onder het gewicht van onderhoudsvoertuigen wat materiële schade en lichamelijk letsel tot gevolg kan hebben.

2.6 Maatregelen

In de aanvraag en het Algemeen Beverprotocol is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor bever zoveel mogelijk te voorkomen.

In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- De werkzaamheden worden jaarrond uitgevoerd, met uitzondering van werkzaamheden aan belopen burchten en oeverholen in de kwetsbare periode van 1 mei tot en met 31 augustus.
- De beslisboom van het Algemeen Beverprotocol wordt gevolgd (bijlage 3). In het Algemeen Beverprotocol zijn de stappen uit de beslisboom verder uitgewerkt.

- Het plangebied blijft toegankelijk voor de bever om te leven en te foerageren.
- Binnen het plangebied zijn zoneringen aangebracht waar:
    - Beveractiviteit (graverij) niet is toegestaan. Hier zijn kwetsbare kades gelegen. Burchten, holen en graverijen worden hier verwijderd. Voor een deel van deze locaties geldt dat er preventieve maatregelen zijn getroffen om graverij te ontmoedigen.
    - Beveractiviteit is toegestaan. Hieronder valt ook het nieuw aangelegd eiland in het noordwesten van de vijver dat ter compensatie dient.

  De locaties zijn weergegeven in bijlage 2.

Holen en graverijen

- Er wordt gecontroleerd of er nog bevers aanwezig zijn. Dit gebeurt op een, door een ecologisch deskundige, goedgekeurde manier.
- Indien het aannemelijk is dat de bever niet meer aanwezig is, wordt het gehele gangenstelsel zorgvuldig blootgelegd. Dit gebeurt door de grondeigenaar onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Indien blijkt dat er toch nog een bever aanwezig is dan krijgt deze de mogelijkheid om naar het water te vluchten, waarna het geheel wordt opgevuld met grond.
- Indien mogelijk wordt een structurele maatregel genomen om terugkomst van de bever te voorkomen. Of en welke structurele maatregel wordt genomen, is ter beoordeling aan de grondeigenaar en een ecologisch deskundige.
- De locatie wordt regelmatig gecontroleerd op nieuwe graafwerkzaamheden van de bever.

De voorgenomen werkwijze is verder uitgewerkt in het Algemeen Beverprotocol.

2.7 Voorschriften

Wij nemen in aanvulling op voorgestelde maatregelen de volgende voorschriften op om de staat van instandhouding te kunnen borgen voor de bever.

Algemene voorschriften

1. De Faunabeheereenheid is bevoegd deze vergunning om te zetten in een machtiging aan de uitvoerder (de gemachtigde) of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen.
2. De Faunabeheereenheid blijft als houder van de vergunning verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder deze vergunning is verleend.
3. Aanvullend op de machtiging vult de initiatiefnemer het format voor registratie van de maatregelen bij beverschade of risico, zoals opgenomen in bijlage 2 van het Algemeen Beverprotocol in bij oeverholen en bij functionele dammen. U stuurt deze toe voorafgaand aan de start van de werkzaamheden naar info@odbn.nl onder vermelding van het zaaknummer van het besluit en het nummer van de perceelsgebonden machtiging.
4. Deze genoemde (rechts)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. De vergunninghouder en uitvoerder moet, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de activiteiten (inclusief alle maatregelen die er voor de soorten worden genomen) uitvoeren zoals beschreven in de aanvraag en het Algemeen Beverprotocol.
6. In alle gevallen waarin in dit besluit wordt afgeweken van het protocol of andere bij de aanvraag behorende documenten is dit besluit leidend.

7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dienen de volgende stukken (digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar:
   •een afschrift van deze vergunning;
   •de machtiging tot gebruik van deze vergunning;
   •de schriftelijke toestemming van de grondgebruiker;
   •een identiteitsbewijs.
8. Een rapportage over het gebruik van deze vergunning dient te worden opgenomen in het jaarverslag van de Faunabeheereenheid, welke jaarlijks, uiterlijk eind juni, aan GS dient te worden toegezonden.
9. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige[1] (hierna: ecoloog) op het gebied van de soorten waarvoor vergunning is verleend.
10. Alle handelingen en bevindingen dienen door de ecoloog te worden bijgehouden in een logboek. Met handelingen worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de bever, zoals het ontoegankelijk maken van het plangebied en het doorlopen van de maatregelen uit de escalatieladder. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Dit logboek dient op eerste verzoek van een toezichthouder te worden gegeven.
11. De vergunninghouder dient (eenmalig) een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen voor het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven. Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden, uiterlijk 2 werkdagen voor de start van de werkzaamheden. Mail het ecologisch werkprotocol naar info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

De algemene voorschriften zijn opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de vergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Specifieke voorschriften
Deze specifieke voorschriften gaan voor op de algemene voorschriften. Indien de specifieke voorschriften afwijken van de voorgestelde maatregelen/aanpak in de aanvraag, gaan de specifieke voorschriften voor.

12. In bijlage 2 is aangegeven op welke locaties beverholen zijn toegestaan. Beverholen die aanwezig zijn op deze locaties worden niet verwijderd.

Dit voorschrift is opgenomen, zodat de bever ook binnen het gebied voldoende leef- en foerageergebied aanwezig blijft en dat de bever holen in gebruik kan nemen.

13. Verwijderen van actieve holen van bevers vindt niet plaats binnen de kwetsbare voortplantingsperiode (1 mei tot en met 31 augustus). Dat betekent dat deze handelingen alleen mogen plaatsvinden in de periode 1 september tot en met 30 april. Een actief hol is een hol dat op dat moment gebruikt wordt als rust-, slaap- of voortplantingsplaats. Dat gebruik wordt vastgesteld door de monitoring van het hol gedurende één week zoals vastgelegd in het werkprotocol. De monitoring en (in)activiteit wordt vastgelegd in het logboek, zoals beschreven in voorschrift 10.

[1] Wat wij hieronder verstaan staat op de website van de Rijksdienst Ondernemend Nederland (RVO) Ecologisch deskundige | RVO.nl

Dit voorschrift is opgenomen omdat tijdens de kwetsbare voortplantingsperiode bevers (hoog)zwanger kunnen zijn of jongen kunnen hebben. Werkzaamheden met negatieve effecten moeten in deze periode zoveel mogelijk vermeden worden.

14. Indien blijkt dat er toch nog een bever aanwezig is, dan krijgt deze de mogelijkheid om zelfstandig naar het water te vluchten. Er wordt daarbij altijd gezorgd voor een obstakelvrije vluchtroute richting het water.

Dit voorschrift is opgenomen, omdat er sporadisch gevallen voor kunnen doen waarbij een bever toch wordt aangetroffen, terwijl de aangetroffen opening onaangeroerd lijkt te zijn. Dan kan het zijn dat de bever toch een andere (niet waargenomen) ingang heeft gebruikt om in het hol te komen. Op dit soort momenten moet ook met voldoende zorg voor de bever gehandeld worden.

<u>Beslisboom uit Algemeen Beverprotocol</u>

15. De beslisboom zoals opgenomen in bijlage 3 van dit besluit, dient aantoonbaar nageleefd te worden. Er wordt, in het logboek genoemd in voorschrift 10, vastgelegd en onderbouwd dat de stappen uit de beslisboom zijn doorlopen.
16. Alle stappen in het Algemeen Beverprotocol en bijbehorende beslisboom die verwijzen naar het opschalen naar vangen, verplaatsen of doden van de bever zijn geen onderdeel van deze vergunning.

Deze voorschriften zijn opgenomen om ook achteraf te kunnen controleren op welke wijze afwegingen zijn gemaakt. Daarnaast maakt voorschrift 16 duidelijk dat verdergaande maatregelen geen onderdeel zijn van deze aanvraag ook al zijn deze wel benoemd in het Algemeen Beverprotocol als mogelijkheid in een incidentele vergunning. Het gebied blijft beschikbaar voor de bever, waardoor deze stappen overbodig zijn.

Door het nemen van maatregelen komt het streven de bever in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan niet in het geding, door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden

2.8 Staat van instandhouding

Door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden komt de staat van instandhouding van de bever niet in het geding. Er worden voldoende maatregelen getroffen om met zorg voor de bever te handelen. Het plangebied kan nog (op aangepaste wijze) door de bever gebruikt worden. Het kan in gebruik blijven als foerageergebied gebruikt blijven worden door de bever. Daarnaast mag de bever wel graven en oeverholen/burchten aanleggen op locaties waarbij geen risico's zijn.

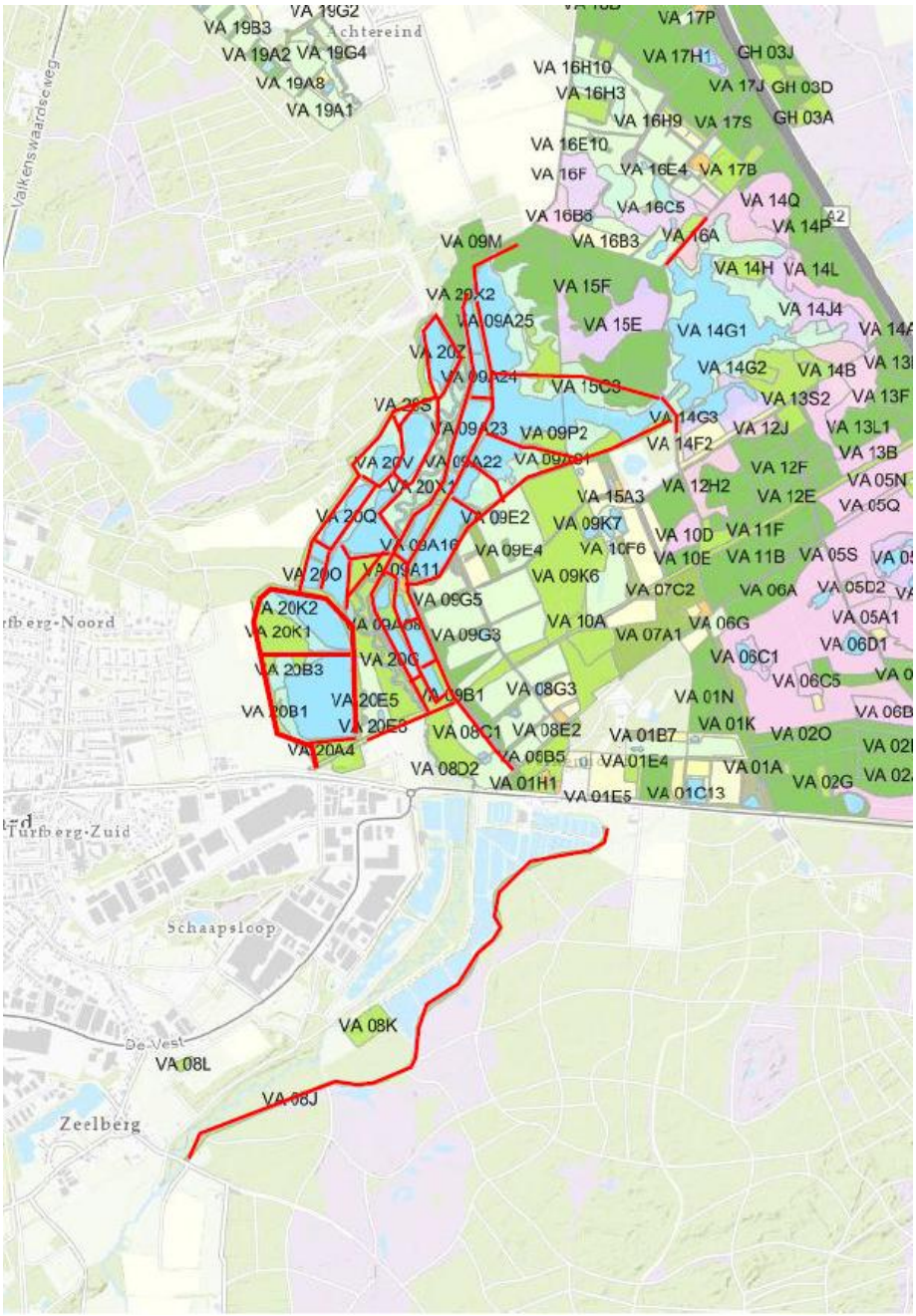
Voor een gunstige staat van instandhouding van bever is ten minste één aaneengesloten (deel)populatie met ten minste 500 dieren nodig. Naar schatting van Zodion (Zoogdieronderzoek Nederland) leefden er in het voorjaar van 2021 ongeveer 4500-5000 bevers van minimaal 1 jaar oud in Nederland. Op basis van de populatiegrootte en verspreiding in 2016 heeft de Minister van LNV geconcludeerd dat de bever in Nederland een gunstige staat van instandhouding heeft bereikt en in 2018 werd daarover een brief verzonden aan de provincies (brief d.d. 13 februari 2018 met kenmerk DGAN-NB/ 18008200).

De bever laat in Noord-Brabant een steile groeifase zien. In 2015 kwamen bevers in circa 500 kilometerhokken in Noord-Brabant voor. In 2019 waren dat er 750. Dat is een toename van 50% in 4 jaar. In 2026 zijn dit 834 kilometerhokken (bron: NDFF verspreidingsatlas Zoogdieren).

3. Conclusie

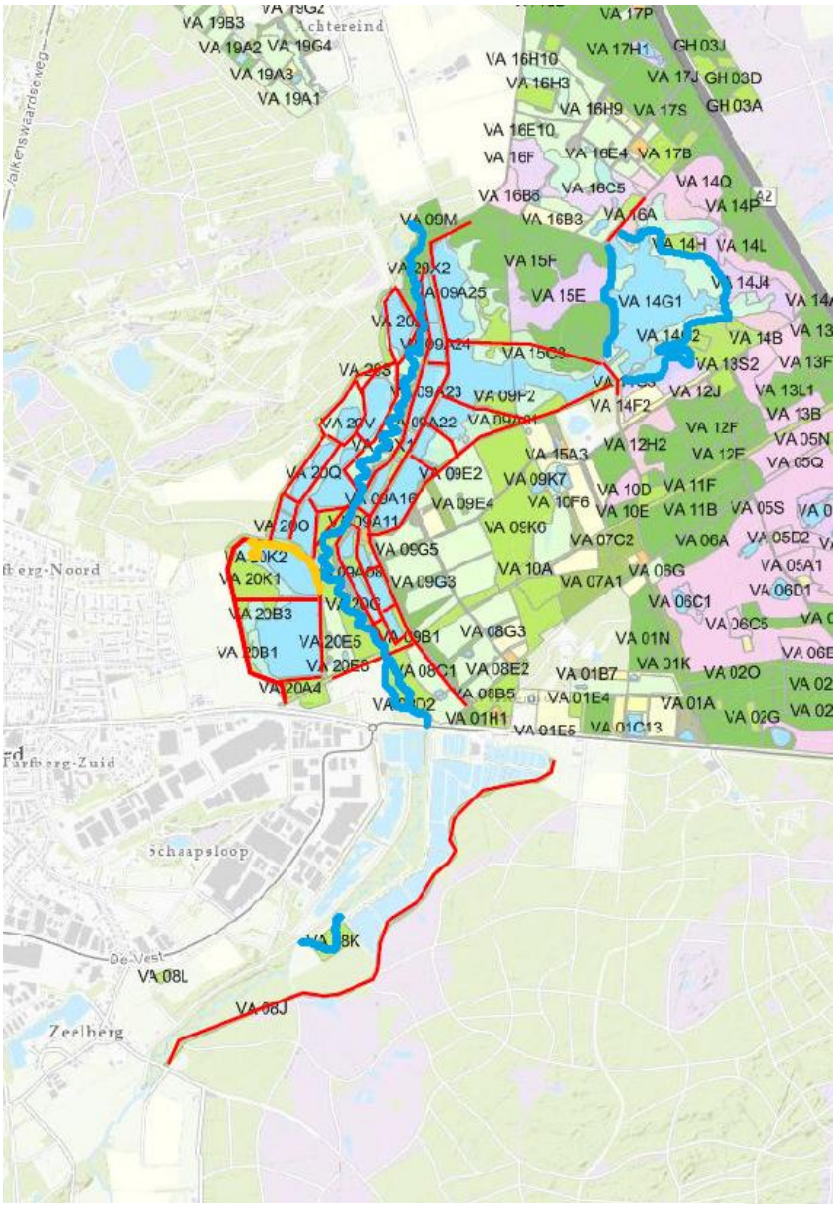
De gevraagde omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet, voor een flora- en fauna-activiteit, wordt voor de bever en beschreven activiteiten verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden.

Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie



Figuur 1. Locatie voormalig visvijvercomplex Valkenhorst bij Valkenswaard. De activiteiten vinden plaats binnen de rood aangegeven kades. Het gaat om graafactiviteiten op de kruin, de binnen- en de buitentaluds van de kades.

Bijlage 2. Locatie(s) van de maatregelen



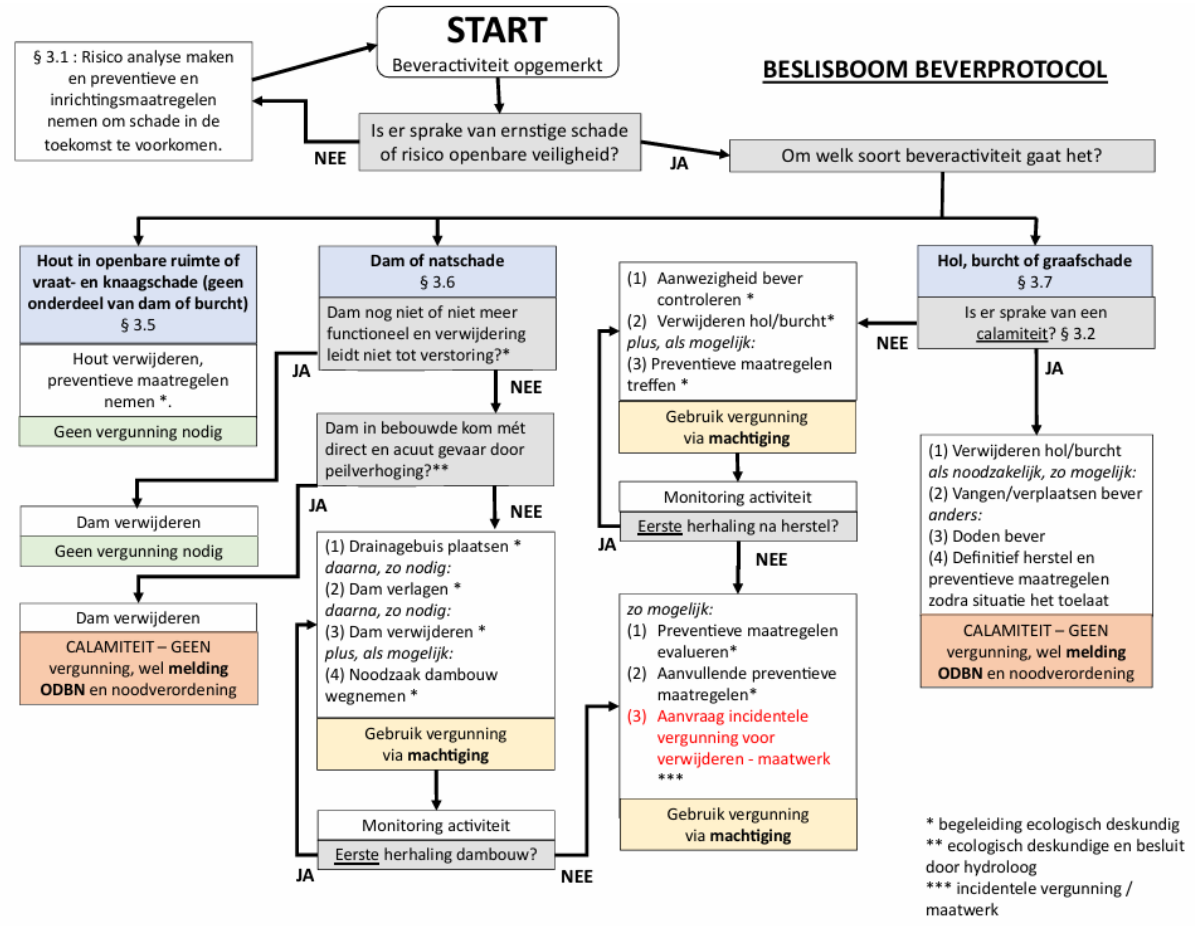
Kwetsbare kades, aanvraag ontheffing verwijderen beversporen aan beide taluds

Toegestane beveractiviteiten

Preventieve maatregelen: verflauwde oever en aangelegd eiland

Figuur 2. Locaties van de kwetsbare kades (geen beveractiviteit), locaties waar beveractiviteiten (zoals graverij) zijn toegestaan en locaties waar oevers al zijn verflauwd. Ook het eiland dat aangelegd is als mitigatie/compensatie is weergegeven.

Bijlage 3. Beslisboom Algemeen Beverprotocol



Figuur 3: Beslisboom uit het Algemeen Beverprotocol

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1