

Stichting de Alliantie
T.a.v. [REDACTED]
Jan van der Heijdenstraat 36
1221 EJ HILVERSUM

VERZONDEN 04 FEB. 2026

Zaaknummer : OMG-069179/Z25-0807069
Behandelaar : [REDACTED]
DSO-nummer : 2025112600511
Betreft : Besluit flora- en fauna-activiteit voor Gratamastraat te Hilversum complex 2319
Locatie : Erfgooiersstraat, Gramatastraat en Hendrik Smitstraat (diverse adressen) te Hilversum, gemeente Hilversum (Complex 2319)
Vergunninghouder : Stichting de Alliantie

Geachte [REDACTED],

Op 26 november 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit ontvangen voor het project 'Gratamastraat te Hilversum complex 2319'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-069179/ Z25-0807069. Het project betreft het uitvoeren van onderhoud- en verduurzamingswerkzaamheden. De locatie van deze ontwikkeling betreft verscheidene woningen aan de Erfgooiersstraat, Gramatastraat en Hendrik Smitstraat te Hilversum, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project Gratamastraat te Hilversum complex 2319 besluiten wij namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland aan Stichting de Alliantie de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow. Het gaat om onderhoud- en verduurzamingswerkzaamheden aan verscheidene woningen aan de Erfgooiersstraat, Gramatastraat en Hendrik Smitstraat te Hilversum (zie bijlage 3 bij dit besluit).

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*);
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).

Wij besluiten **géén** omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*).

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. De voorschriften richten zich voornamelijk op de methoden waarop de huidige nest- en verblijfplaatsen van de aanwezige soorten ongeschikt gemaakt zullen worden en op het realiseren van tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen in (de nabije omgeving van) het plangebied. Tevens zien de voorschriften toe op het realiseren van permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen. Daarnaast richten de voorschriften zich op het controleren van de bebouwing na het ongeschikt maken van de woningen, maar voor het uitvoeren van de werkzaamheden, op de aanwezigheid van soorten om zo het doden van exemplaren te voorkomen.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 1 juni 2028.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-069179

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Huismus

11. De bebouwing met de huidige verblijfplaatsen van de huismus, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dient voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door één of een combinatie van de volgende methoden:
 - a. Het handmatig verwijderen van dakpannen in één richting; of
 - b. Het dichtzetten van de ruimte onder de dakpannen met behulp van weringsborstels en/of vulschuim.Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn.
12. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-069179/Z25-0807069) te vermelden.

Hochachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

Afdelingsmanager Regulering Leeromgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlagen:
- Bijlage 1: voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-069179;
 - Bijlage 2: onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-069179;
 - Bijlage 3: plangebied;
 - Bijlage 4: locatie huidige nest- en verblijfplaatsen;
 - Bijlage 5: locatie tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen;
 - Bijlage 6: locatie permanente alternatieve verblijfplaatsen.
- Kopie aan:
- Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

13. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden **buiten** de kwetsbare perioden van de huismus zijnde:
- broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 30 september; en
 - perioden van vorst³.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.
14. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden, maar na het ongeschikt maken van de bebouwing, dient het plangebied door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de fysieke aanwezigheid van huismussen. Een controleronde dient enkele uren na zonsopkomst of enkele uren voor zonsondergang uitgevoerd te worden bij gunstige weersomstandigheden (geen regen, geen kou en/of een windkracht ≤ 4 Bft of hoge temperaturen).
15. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
16. Indien er bij een controleronde nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken, zoals genoemd in voorschrift 11, nogmaals uitgevoerd te worden tot er geen exemplaren meer worden aangetroffen. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde, zoals beschreven in voorschrift 14, blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soort. Indien andere beschermde soorten, ten aanzien van welke soort door uitvoering van de werkzaamheden eveneens een verbodsovertreding zal worden begaan, worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
17. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit dienen minimaal acht huismuskasten gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden voor de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Hieronder valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke nestplaatsen van de huismus.
18. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
19. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat huismussen worden verwond of verstoord.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de kasten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
21. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus dienen alle daken in het plangebied, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, na de werkzaamheden weer geschikt gemaakt te worden voor de huismus. Hierbij dient het aanbrengen van een vogelschroot achterwege gelaten te worden of vanaf de derde panlat gerealiseerd te worden.
22. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, versie 2.1, februari 2023, van BIJ12⁴. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
- voldoende dekking te zijn in de vorm van hoog opgaand groen;
 - voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplaatsen binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
 - voldoende drinkwater behouden te blijven;
 - voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of realiseren.

³ Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

⁴ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Huismus.pdf>

Gierzwaluw

23. De werkzaamheden aan bebouwing met of direct naast een nestplaat van een gierzwaluw, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dienen uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw. Dit is de periode waarin de gierzwaluw zich niet in Nederland bevindt.
Het broedseizoen van de gierzwaluw loopt globaal van 15 april tot en met 15 september. Dat wil zeggen dat de werkzaamheden gestart dienen te worden na het broedseizoen en afgerond dienen te zijn vóór het eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw.
Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
24. Als permanente alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen vóór het eerstvolgende broedseizoen tijdens de werkzaamheden alle daken binnen het plangebied, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, na de werkzaamheden (weer) toegankelijk gemaakt te worden voor de gierzwaluw. De kantpannen/nokvorst op elke kopgevel dienen minimaal 3 cm uit te steken zodat er een opening van ten minste 3,0 cm bij 5,5 cm ontstaat waardoor de gierzwaluw het dakvlak kan bereiken.
25. De alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, versie 2.0, juli 2023, van BIJ12⁵.

Gewone dwergvleermuis en laatvlieger

26. De bebouwing met de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger dient minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps'. Deze verblijfplaatsen worden weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigt.
27. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden.
28. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis voor de functie van de verblijfplaats, zijnde de:
- paarperiode: 1 augustus tot en met 15 oktober;
 - winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
29. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de laatvlieger dient plaats te vinden in het actieve seizoen van de laatvlieger, zijnde de periode van 1 april tot en met 1 november.
Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
30. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.

⁵ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Gierzwaluw.pdf>

31. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- in de kraamperiode: ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond.
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 31 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van dit voorschrift⁶.
32. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 30 en 31 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
33. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 26 bij de controlerende nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 30 en 31 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
34. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen, zoals genoemd in voorschrift 26 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden, totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 30 en 31 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
35. Op de locaties, zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit dienen minimaal twaalf vleermuis kasten gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis.
36. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis beschikbaar zijn voor de start van de werkzaamheden. Hieronder valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke vleermuisverblijfplaatsen.
37. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
38. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen tijdens de werkzaamheden twaalf inbouw kasten voor vleermuizen in de bebouwing van het plangebied gerealiseerd te worden op de locaties, zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit.
39. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de laatvlieger dienen de volgende maatregelen genomen te worden:
- a. Bij de woning, waar de verblijfplaats van de laatvlieger zich bevindt, dient een zone van één meter onder de desbetreffende kantpannen vrijgehouden te worden en **niet** te worden geïsoleerd, zodat de bestaande ruimte behouden blijft als geschikte verblijfplaats voor de laatvlieger.
 - b. De ruimte tussen de panlatten en dakpannen moet ongewijzigd blijven;
 - c. De bestaande invliegopeningen onder de kantpannen dienen gehandhaafd te blijven, zijnde minimaal 18 millimeter tot maximaal 20 millimeter hoog en minimaal 50 millimeter breed.

⁶ <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

40. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 2.0, april 2024, van BIJ12⁷ en het kennisdocument van de laatvlieger⁸. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen.

Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met alle soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

⁷ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

⁸ <https://www.bij12.nl/kennisdocumenten/kennisdocument-laatvlieger/>

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-069179

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 26 november 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project 'Gratamastraat te Hilversum complex 2319' op verscheidene woningen aan de Erfgooiersstraat, Gramatastraat en Hendrik Smitstraat te Hilversum, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Stichting de Alliantie is voornemens om onderstaande werkzaamheden uit te voeren aan de 51 rijtjeswoningen in complex 2319:

- schilderwerkzaamheden;
- groot houtrotherstel;
- reinigingswerkzaamheden;
- isoleren dak (buitendaks);
- isoleren spouwmuur.

Binnen het plangebied zijn vier nestplaatsen van de huismus, één nestplaats van de gierzwaluw, drie gecombineerde paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en één zomerverblijfplaats van de laatvlieger vastgesteld.

Na afronding van de dakwerkzaamheden wordt de vogelschroot verplaatst naar de derde panlat, waardoor de toegang via de dakgoot voor vogels, zoals de huismus, opnieuw beschikbaar wordt gesteld. De werkzaamheden aan bebouwing met of direct naast een nestplaats van een gierzwaluw worden uitsluitend uitgevoerd in de periode waarin de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig is. Na uitvoering van de werkzaamheden wordt de invliegopening van het gierzwaluwnest in het plangebied hersteld en het dak opnieuw geschikt gemaakt als nestlocatie voor de gierzwaluw. Het deel van de woning, waar de verblijfplaats van de laatvlieger zich bevindt, zal niet worden geïsoleerd. De verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis gaan verloren en worden gecompenseerd door het realiseren van inbouwkasten voor vleermuizen.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de huismus en de gierzwaluw. Dit zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus en de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Dit zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Daarnaast is de laatvlieger opgenomen in bijlage II van het Verdrag van Bern. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de onderstaande documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit (kenmerk 20251126 00511, d.d. 26 november);
- Dakinspectie 'Dak 01 - Woningen - Complex 90-2319 - Erfgooiersstraat, 1222 BC, Hilversum' (opgesteld door [REDACTED] 29 juli 2019);
- Ecologische quickscan 'Complex 2319: Gratamastraat e.o. te Hilversum' (opgesteld door Smit Groenadvies, d.d. 18 augustus 2023);
- Aanvullend onderzoek 'Huismussen, spreeuwen, gierzwaluwen en vleermuizen Complex 2319: Gratamastraat te Hilversum' (opgesteld door Smitgroenadvies, d.d. 13 september 2024);
- Activiteitenplan 'Complex 2319: Gratamastraat e.o. te Hilversum' (opgesteld door Smit Groenadvies, d.d. 20 november 2025).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden bestaan uit het renoveren en verduurzamen van bestaande woningen. Het project is daarom locatiegebonden. Een alternatieve locatie is daarom niet aan de orde.

Er is een dakinspectie uitgevoerd⁹. Uit de inspectie blijkt dat het dakvlak het einde van de levensduur heeft bereikt. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is daarom volgens u geen bevredigend alternatief, omdat het achterstallig onderhoud leidt tot verdere schade aan de gevel en houtconstructies. Zonder tijdig herstel van houtrot kunnen de dragende onderdelen hun functie verliezen, wat de veiligheid van de bewoners in gevaar brengt. Het overslaan van schilder- en reinigingswerk leidt tot aantasting van de beschermende laag aan door weersinvloeden, waardoor vochtproblemen en versnelde slijtage ontstaan. Door de spouwmuurisolatie niet uit te voeren kunnen de werkzaamheden geen bijdrage leveren aan de landelijke afspraken met betrekking tot verduurzamen en klimaatbestendig maken van woningen. De spouwmuurisolatie verhoogt daarnaast het thermisch comfort en verlaagt het energieverbruik.

Voor de planning en de werkwijze houdt u rekening met de kwetsbare periodes van de aanwezige soorten. De werkzaamheden worden zo uitgevoerd dat na afronding van de dakwerkzaamheden aanwezig vogelschroot verplaatst wordt naar de derde panlat, waardoor de toegang via de dakgoot voor vogels, zoals de huismus, opnieuw beschikbaar wordt. Dit geldt eveneens voor de gierzwaluw. De werkzaamheden aan de bebouwing met en/of direct naast een gierzwaluwnest worden uitsluitend uitgevoerd in de periode waarin de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig is.

⁹ 'Dak 01 - Woningen - Complex 90-2319 - Erfgooiersstraat, 1222 BC, Hilversum' (opgesteld door [REDACTED] 29 juli 2019)

Hierdoor wordt verstoring van de soort voorkomen. Na uitvoering wordt de invliegopening hersteld en het dak opnieuw geschikt gemaakt als nestlocatie. Op deze manier blijven de functionele mogelijkheden voor de gierzwaluw behouden. Het deel van de woning, waar de verblijfplaats van de laatvlieger zich bevindt, zal niet worden geïsoleerd. Daarnaast wordt een zone van ongeveer één meter onder de desbetreffende kantpannen van de verblijfplaats vrijgehouden.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van de volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (*vogelrichtlijn*);
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (*habitatrictlijn*).

De daken van deze woningen zijn in een matige staat. Er zit veel vervuiling op de dakvlakken. Op enkele plekken zijn er gaten in de dakpannen en liggen er dakpannen scheef en duikt de onderste rij dakpannen in de goot. Ook zijn er gebreken geconstateerd die aandacht vereisen. Er zit water tussen de lagen dakbedekking doordat de loodslabben los in de gevel zitten.

De geplande werkzaamheden dragen bij aan het naleven van bouwtechnische eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving met betrekking tot veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid en energiezuinigheid. Het herstellen van houtrot en uitvoeren van schilder- en reinigingswerkzaamheden valt onder goed onderhoud en is noodzakelijk om te voldoen aan de wettelijke plicht tot het veilig en duurzaam beheren van vastgoed. Het overslaan van schilder- en reinigingswerk leidt tot aantasting van de beschermende laag aan door weersinvloeden, waardoor vochtproblemen en versnelde slijtage ontstaan. Met de maatregelen wordt bereikt dat woningen leefbaar en veilig worden gehouden en meer comfort en daarmee samenhangend betere lichamelijke en mentale gezondheid voor de bewoners biedt.

Het verbeteren van het binnenklimaat van woningen is een van de speerpunten uit de 'Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid' (NAMG 2008-2012) van de Rijksoverheid¹⁰. Periodiek verschijnt landelijk een overzicht van milieu gerelateerde gezondheidsklachten bij de GGD (RIVM, 2019)¹¹. Het RIVM analyseerde de gegevens over de ruim 7.000 meldingen die de GGD in Nederland in 2017 en 2018 hebben geregistreerd. Het bleek dat mensen vooral contact opnemen met de GGD vanwege klachten over het binnenmilieu van woningen. De meeste meldingen zijn daarbij afkomstig van bewoners van huurwoningen. Oorzaken van hun klachten zijn met name schimmels, plaagdieren en vocht. De meldingen die in 2017 en 2018 bij het RIVM zijn gedaan, komen overeen met de meldingen in de afgelopen tien jaar. Mede daarom heeft het Rijk het thema binnenmilieu als prioriteit 1 benoemd in de nationale aanpak Milieu en Gezondheid. Door het isoleren van de woningen wordt het binnenklimaat verbeterd.

Het isoleren van de woningen draagt daarnaast bij aan een betere betaalbaarheid van het huren, wat vooral van belang is voor de koopkracht van huurders met lagere inkomens. Budgetinstituut Nibud waarschuwt dat voor ongeveer 2,5 miljoen huishoudens financiële problemen dreigen door de hoogte van energiekosten (Nibud, 2022)¹². De beoogde ontwikkelingen zijn dus niet alleen ten gunste van het milieu in bredere zin, maar ook van sociale en economische aard. Ook schaarste van gasvoorraden en andere natuurlijke hulpbronnen en onafhankelijkheid en duurzaamheid voor wat betreft energievoorziening van de woningen, is een belangrijk (inter)nationaal thema dat geborgd is in meerdere internationale akkoorden en verdragen. Dit speelt in toenemende mate een rol bij verduurzaming van woningen.

Op 30 juni 2022 zijn de Nationale Prestatieafspraken ondertekend. Woningcorporaties, gemeente, huurders en het Rijk hebben hierin bindende afspraken gemaakt over de verduurzamingsopgave¹³. In het Klimaatakkoord uit 2019¹⁴ is afgesproken dat tot en met 2030 1,5 miljoen bestaande woningen verduurzaamd worden. Corporaties zijn verantwoordelijk voor hun deel hiervan.

¹⁰ <https://www.rivm.nl/publicaties/terugblik-op-vier-jaar-nationale-aanpak-milieu-en-gezondheid-namg>

¹¹ <https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/2019-0132.pdf>

¹² <https://www.nibud.nl/onderzoeksrapporten/rapport-rondkomen-en-betalingsproblemen-2022/>

¹³ <https://www.volkshuisvestingnederland.nl/onderwerpen/dossier-prestatieafspraken/nationale-prestatieafspraken>

¹⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/28/klimaatakkoord>

In het Convenant Energiebesparing Huursector¹⁵ (BZK 2012, pagina 3) zijn afspraken over energiebesparing gemaakt tussen het Rijk en woningcorporaties. Afgesproken is dat vanaf 2030 alle huurwoningen van woningcorporaties gemiddeld minimaal energielabel B of beter hebben. De woningen hebben nu een energielabel D tot G. Het na-isoleren van spouwmuren, daken en andere energetische aanpassingen heeft als doel, naast toename van comfort, de energiebehoefte van de woningen te verminderen en sluit daarmee aan bij de landelijke en internationale doelstellingen tot energiebesparing en het verminderen van uitstoot van vervuilende gassen door verbranding van fossiele brandstoffen, zoals stikstofoxiden en koolstofdioxide.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Huismus

In dorpen en steden is de huismus een algemene broedvogel¹⁶. De landelijke staat van instandhouding van de huismus is als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig¹⁷. Landelijk laat de trend van de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2024 en een matige toename in de periode 2013-2024. De provinciale trend van Noord-Holland laat een matige toename zien in zowel de periode 1990-2024 als 2013-2024¹⁸. Binnen het plangebied zijn vier nestplaatsen van de huismus aangetroffen. Buiten het plangebied zijn nog negentien extra nestplaatsen waargenomen.

Na afronding van de dakwerkzaamheden blijft de toegang tot potentiële nestgelegenheden voor de huismus behouden. Ter hoogte van de dakgoot worden openingen in stand gehouden of opnieuw aangebracht, zodat exemplaren van de huismus blijvend toegang hebben tot de ruimte onder de dakpannen. Deze maatregel zorgt ervoor dat bestaande of potentiële nestlocaties functioneel blijven of benut kunnen worden.

Gierzwaluw

De gierzwaluw is voor zijn nestgelegenheid afhankelijk van de beschikbaarheid van gebouwen met geschikte holtes¹⁹. De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding, het leefgebied en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld en de populatie onzeker²⁰. Landelijk laat de trend van de gierzwaluw als broedvogel in de periode 1990-2024 een matige afname zien, terwijl er in de periode 2013-2024 een matige toename te zien is²¹. Binnen het plangebied is één nestplaats van de gierzwaluw aangetroffen. Daarnaast zijn vijf nestlocaties van de gierzwaluw buiten het plangebied aangetroffen.

Om negatieve effecten op de gierzwaluw te voorkomen worden de werkzaamheden ter plekke van de nestplaats of direct naast een nest van de gierzwaluw, buiten de periode dat de gierzwaluw in Nederland is uitgevoerd. De werkzaamheden zijn voor het eerstvolgende broedseizoen afgerond. Bij het nieuwe dak worden de kantpannen een stuk over de kopgevels geplaatst. Dit zorgt ervoor dat ruimte aanwezig is voor gierzwaluwen om tussen de kantpannen en de kopgevel in te kunnen vliegen om vervolgens onder de dakbedekking te kunnen nestelen.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest talrijke vleermuis in Nederland, welke vrijwel overal voor komt waar hij op insecten kan jagen²². In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend²³. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria²⁴.

¹⁵ <https://zoek.officiëlebezoekingen.nl/kst-31700-XVIII-4-b1.pdf>

¹⁶ Huismus, Vogelbescherming, www.vogelbescherming.nl/ontdek-vogels/kennis-over-vogels/vogelgids/vogel/huismus

¹⁷ Huismus, Sovon, stats.sovon.nl/stats/soort/15910

¹⁸ Provinciale indexen broedvogels, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon Vogelonderzoek Nederland, CBS, provincies; www.sovon.nl/indexen-en-aantallen

¹⁹ Gierzwaluw, Vogelbescherming, www.vogelbescherming.nl/ontdek-vogels/kennis-over-vogels/vogelgids/vogel/gierzwaluw

²⁰ Gierzwaluw, Sovon, stats.sovon.nl/stats/soort/7950

²¹ Provinciale indexen broedvogels, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon Vogelonderzoek Nederland, CBS, provincies; www.sovon.nl/indexen-en-aantallen

²² Gewone dwergvleermuis, Zoogdiervereeniging, www.zoogdiervereeniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis

²³ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen University & Research

²⁴ Norren, E. van, J. Dekker en H. Limpens, 2020. Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026. Zoogdiervereeniging, Nijmegen

Over de periode van 2015 tot 2022 is er een matige toename in het populatieaantal²⁵. Binnen het plangebied zijn drie paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig.

Om negatieve effecten tot een minimum te beperken worden er vooraf twaalf tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten gerealiseerd op locaties in het bezit van Stichting de Alliantie. De huidige verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode van de soort en er worden twaalf permanente alternatieve vleermuisinbouwkasten ingemetseld.

Laatvlieger

De laatvlieger komt verspreid over het land voor, ze ontbreken echter in onder meer delen van het zuidwesten en het noorden van het land²⁶. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de laatvlieger als matig ongunstig beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied en leefgebied zijn als onbekend beoordeeld, de populatie en het leefgebied als matig ongunstig²⁷. De laatvlieger is op de Rode Lijst 2020 opgenomen als kwetsbaar, waarbij de zeldzaamheid als vrij zeldzaam is beoordeeld en de trend in verspreiding en aantallen in de trendklasse matig afgenomen wordt verwacht²⁸. Het populatie-aantal laat een matige afname zien in de periode 2015-2022²⁹. Binnen het plangebied is één zomerverblijfplaats van de laatvlieger aanwezig.

Het deel van de woning, waar de verblijfplaats van de laatvlieger zich bevindt, zal niet worden geïsoleerd. Er wordt een zone van ongeveer één meter onder de desbetreffende kantpannen vrijgehouden, zodat de bestaande ruimte van de verblijfplaats behouden blijft. De kopgevel waarin de laatvlieger verblijft, wordt als eerste natuurvrij gemaakt. Gedurende de werkzaamheden kan de laatvlieger uitwijken naar de tegenoverliggende kopgevel, die vergelijkbaar is. Na afronding van de werkzaamheden wordt de oorspronkelijke kopgevel opnieuw geschikt gemaakt als verblijfplaats. Hierdoor kan de laatvlieger terugkeren naar deze kopgevel en blijft de soort tijdens en na de werkzaamheden voldoende huisvestingsmogelijkheden behouden.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de huismus, de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soorten.

Op dit moment zijn er geen reeds vergunde, nog niet gerealiseerde projecten met invloed op de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en laatvlieger bekend in de nabije omgeving van het plangebied. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit:

- leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw en de huismus en
- afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. In de voorschriften is opgenomen dat maximaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden de maatregelen die genomen zijn om de verblijfplaatsen ongeschikt te maken, moeten worden gecontroleerd.

²⁵ Trend van vleermuizen, 1986-2022, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 14 november 2023

²⁶ Laatvlieger, zoogdierverseniging, www.zoogdierverseniging.nl/zoogdiersoorten/laatvlieger

²⁷ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen University & Research

²⁸ Norren, E. van, J. Dekker en H. Limpens, 2020. Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026. Zoogdierverseniging, Nijmegen

²⁹ Trend van vleermuizen, 1986-2022, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 14 november 2023

Daarnaast wordt vastgelegd wanneer de controlerondes kunnen worden uitgevoerd en welke gegevens moeten worden genoteerd in de verslaglegging. Deze voorschriften met betrekking tot de controlerondes zijn bedoeld om te voorkomen dat de betreffende diersoorten worden verstoord en/of gedood door ervoor te zorgen dat ze tijdens de werkzaamheden niet meer in de bebouwing aanwezig zijn. Ook is in de extra voorschriften opgenomen dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen jaarlijks gecontroleerd moeten worden, en waar nodig direct hersteld of vervangen moeten worden.

Tevens zijn voorschriften opgenomen, waarin staat aangegeven dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor een bepaalde periode gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel dienen te blijven. De voorschriften zijn opgelegd om de vleermuizen de mogelijkheid te geven om de permanente verblijfplaatsen te verkennen. Tevens worden in de voorschriften aangegeven dat de alternatieve verblijfplaatsen alleen verwijderd mogen worden, wanneer er vastgesteld is dat de verblijfplaatsen (zelfstandig) verlaten zijn. Deze voorschriften zijn er om de functionaliteit van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen te waarborgen en er voorkomen wordt dat diersoorten verstoord of gedood worden.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren van de huismus en de gierzwaluw kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 26 november 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 2 december 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gestuurd.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verlengen procedure

Op 2 december 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

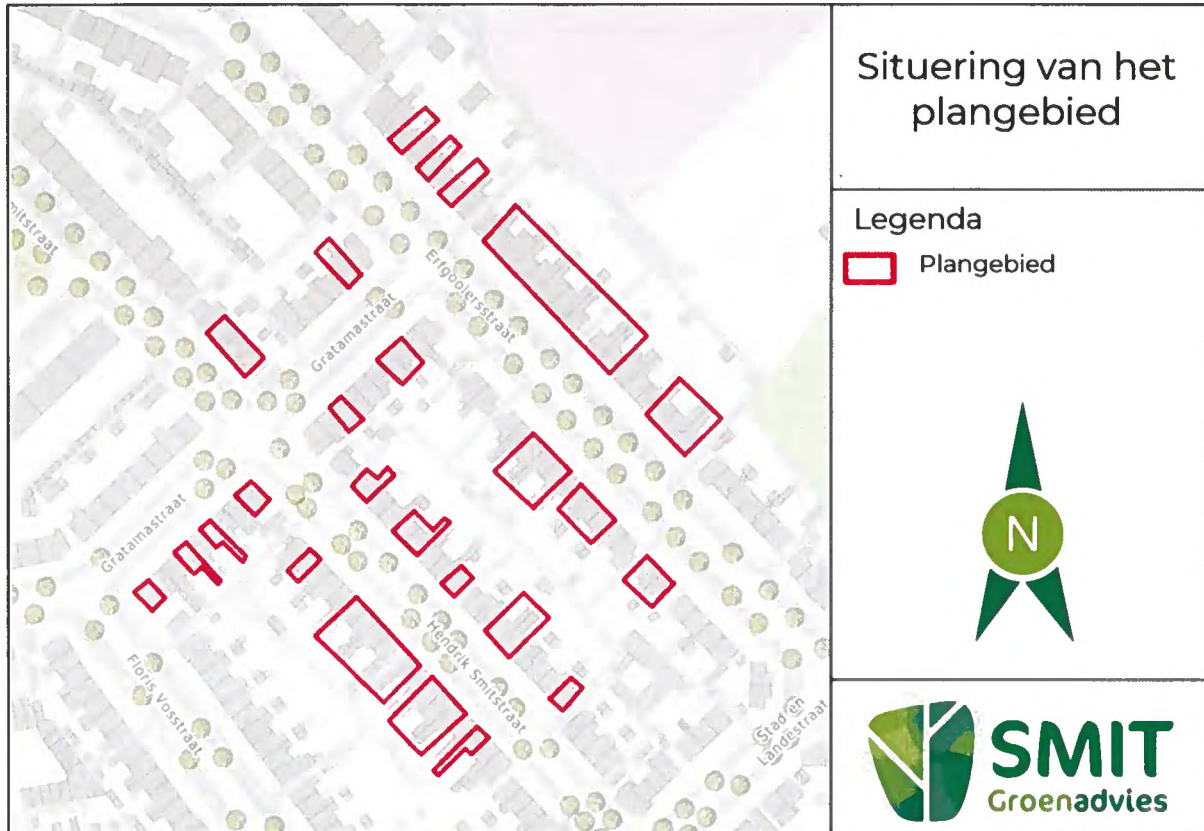
Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

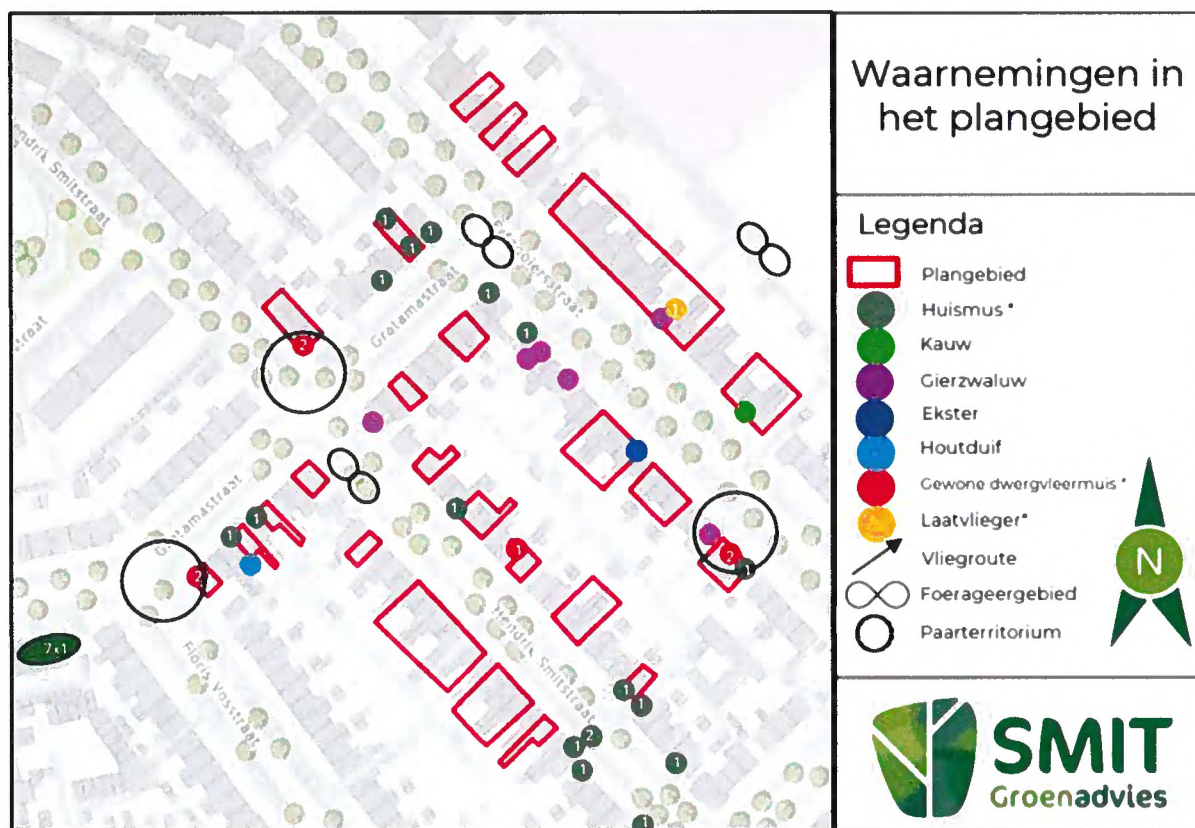
Bijlage 3: plangebied



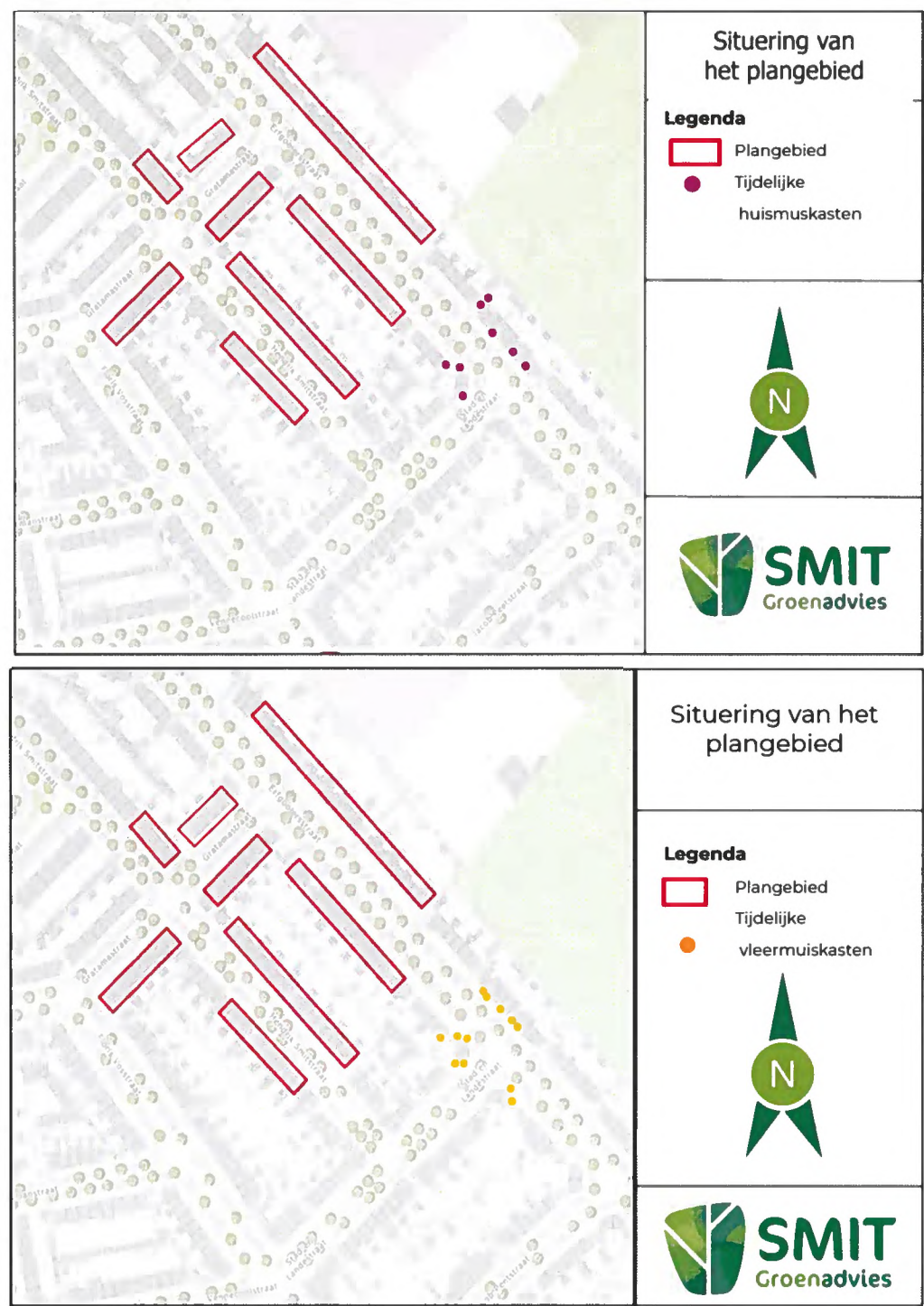
Figuur 1: de woningen in het plangebied (rood omkaderd) met de adressen:

- Erfgooiersstraat 59, 61, 67, 69, 71, 75, 77, 79, 94, 96, 98, 106, 108, 110, 112, 114, 116, 118, 120, 122, 128, 132, 136;
- Gratamastraat 4, 5, 7, 15, 21, 27, 31, 37;
- Hendrik Smitstraat 12, 15, 19, 20, 21, 22, 23, 27, 28, 29, 31, 33, 34, 35, 36, 42, 43, 44, 46, 48.

Bijlage 4: locatie huidige nest- en verblijfplaatsen



Bijlage 5: locatie tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen



Bijlage 6: locatie permanente alternatieve verblijfplaatsen

