Ontwerpbesluit
Verlenen vergunning

Datum
17 november 2026

Zaaknummer
2026-006587

Onderwerp
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 13

Gemeente Harderwijk
T.a.v het college van B&W
Havendam 56
3841 AA HARDERWIJK

Locatie
Mecklenburglaan 3D-22 Harderwijk

Activiteit
Herontwikkeling voormalig defensieterrein naar woonwijk Kranenburg

Beste college van burgemeesters en wethouders,

Op 14 april 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de herontwikkeling van de locatie Mecklenburglaan 3D-22 te Harderwijk. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit
Wij hebben het voornemen:

1. De door u aangevraagde omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e), te verlenen. De vergunning wordt verleend voor de herontwikkeling van een voormalig defensieterrein naar woonwijk, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3.
2. Dat de beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, onderdeel uitmaakt van deze beschikking.
3. De in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.
Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Kimberly Heij
Teammanager Bedrijfsvoering & Kwaliteitszorg VTH

Bijlagen
- Bijlage 1 – Motivering van het besluit

- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
  - Beoogde situatie (kenmerk S5gFvWzBmbHZ d.d. 16 oktober 2026).
  - Beoogde situatie van de aanlegfase (kenmerk: S3DAW4aMTwWc, datum 16 oktober 2026).

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven*;*
- dan volgt de *procedure;*
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen;*
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

1.2 Omschrijving activiteiten

Het project Kranenburg betreft de herontwikkeling van een voormalig defensieterrein van ca. 11,2 hectare. Het plangebied is gelegen tussen de Mecklenburglaan, Oranjelaan, Prins Frederik Hendriklaan en de Graaf Ottolaan. 85,1% van het plangebied, ca. 9,53 hectare, wordt herontwikkeld tot een woningbouwlocatie die plek biedt aan 500 woningen. Om dit project te realiseren worden tijdens de bouwfase hoofdzakelijk elektrische mobiele werktuigen ingezet. Ook wordt 'emissieloos wonen' als mitigerende maatregel ingezet. Deze maatregel leidt tot een zeer beperkte stikstofemissie, waardoor in de gebruiksfase geen stikstofdepositie op N2000-gebieden plaatsvindt. De maatregel bevat onder andere een verbod op houtstook en een emissiearm mobiliteitsconcept.

2 Procedure

Op 14 april 2026 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet “een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied”. De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 5 november 2026.

2.1 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.
Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

In de uitspraak van 18 december 2024[1] heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak een nuancering aangebracht op de vaste rechtspraak van de afdeling over intern salderen. De afdeling heeft aan deze uitspraak een schema beoordelingskader toegevoegd hoe te handelen bij intern salderen.

1. In de voortoets wordt beoordeeld of het project effect heeft op een Natura 2000-gebied.
2. Wanneer significante effecten van het gehele project niet zijn uitgesloten is er vergunningplicht en is er een passende beoordeling nodig.
3. Intern salderen mag als mitigerende maatregel ingezet worden in de passende beoordeling waarbij de verwachte voordelen moeten vaststaan.
4. Wijziging of beëindiging van bestaande situatie moet zijn verzekerd.

[1] ECLI:NL:RVS:2024:4923

5. Additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel (inzet referentiesituatie) niet ook nodig is om natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen.

3.2 Het additionaliteitsvereiste

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen. Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019[2] volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

Aan een beoordeling van het additionaliteitsvereiste wordt in dit geval niet toegekomen. De voorgestelde maatregel kan naar haar aard niet worden aangemerkt als een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6 van de Habitatrichtlijn. De maatregel is uitsluitend gericht op het voorkomen of verminderen van de gevolgen van het project en niet op het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. Nu de maatregel geen maatregel betreft die ook als passende maatregel zou kunnen worden ingezet, is het additionaliteitsvereiste niet van toepassing.

3.3 Mitigerende maatregelen

Om significante effecten uit te sluiten kan er gebruik worden gemaakt van mitigerende maatregelen. Naast salderen kunnen andere maatregelen, zoals gebruik van elektrisch materieel met als doel de stikstofemissie te verminderen, ook gezien worden als mitigerende maatregelen. Mitigerende maatregelen mogen alleen in een passende beoordeling worden betrokken, waarbij er sprake is van een vergunningplicht.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie (exclusief standaardonderdelen) en de gevolgen van het project na wijziging.
Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop, als gevolg van de activiteiten van dit project, depositie van stikstof plaatsvindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

[2] https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/, zie r.o. 13.5 t/m 13.7

Bij de beoordeling van het project wordt geen gebruik gemaakt van interne of externe saldering. Daarom is geen sprake van een referentiesituatie waartegen een afname van stikstofdepositie wordt afgezet. De beoordeling ziet uitsluitend op de gevolgen van het aangevraagde project en de mate waarin de binnen het project getroffen mitigerende maatregelen, bestaande uit emissiearm bouwen en emissiearm wonen, deze gevolgen voorkomen of beperken.

In onderstaande paragrafen wordt uiteengezet wat de effecten met betrekking tot stikstof zijn van het aangevraagde project zonder en met de voorgestelde mitigerende maatregelen.

4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten de beoogde situaties. Dit betreft berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase. Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

4.2.1 Aangevraagde situatie met mitigatie

Onderstaande tabellen geven de aangevraagde situatie weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening voor de aanleg- en gebruiksfase. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. In de aanlegfase zullen hoofdzakelijk elektrische mobiele werktuigen gebruikt worden.

Tabel 2a: Aangevraagde situatie stikstofbronnen voor de aanlegfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer Licht verkeer	618 vervoersbewegingen/jaar 730 vervoersbewegingen/jaar 30.226 vervoersbewegingen/jaar
Interne vervoersbewegingen	Graafmachine (125 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Ja · 11 l/u · 4,0 uur/jaar
	Heistelling (300 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Ja · 27 l/u · 0,5 uur/jaar
	Koppensnellen (125 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Ja · 11 l/u · 0,1 uur/jaar
	Aggregaat (25 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Nee · 3 l/u · 7,5 uur/jaar
	Hoogwerker (25 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Nee · 3 l/u · 7,5 uur/jaar
	Verreiker (100 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Ja · 9 l/u · 3,1 uur/jaar
	Mobiele kraan (100 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Ja · 9 l/u · 1,7 uur/jaar
	Bobcat (35 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Nee · 3 l/u · 0,3 uur/jaar
	Lossen betonmixer (300 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Ja · 27 l/u · 3,0 uur/jaar
	Betonpomp (350 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Ja · 31 l/u · 0,5 uur/jaar
	Damwanden in en uit (100 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Ja · 9 l/u · 0,7 uur/jaar
	Laden dumpers (300 kW, diesel, Stage IV)	SCR: Ja · 27 l/u · 2,3 uur/jaar
Stationair draaien	Continue emissie	1,3 NO_x kg/jaar 0,2 NH_3 kg/jaar
Koude start	Zwaar verkeer Licht verkeer	6 starts/jaar 9.058 starts/jaar

Tabel 2b: Aangevraagde situatie stikstofbronnen voor de gebruiksfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer Licht verkeer	365 vervoersbewegingen/jaar 1.095 vervoersbewegingen/jaar 58.765 vervoersbewegingen/jaar
Koude start	Licht verkeer	17.520 starts/jaar

4.2.2 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-berekening voor de gebruiksfase blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden niet toeneemt als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

De aangevraagde activiteiten zonder mitigerende maatregelen leiden tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden de Veluwe. Om significante effecten uit te sluiten worden mitigerende maatregelen getroffen. Het gaat om een verbod op houtstook en een emissiearm mobiliteitsconcept.

Een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, mag alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. De mitigerende maatregelen die hier worden toegepast kunnen niet worden toegepast als instandhoudings- of passende maatregel, omdat de uitvoering van de maatregelen onlosmakelijk is verbonden met de uitvoering van het project. De mitigerende maatregelen kunnen om die reden worden toegepast om significante effecten uit te sluiten.

4.4 Directe effecten

Naast het beoordeelde effect stikstof kunnen er ook andere effecten mogelijk zijn. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ‘Veluwe’ is ongeveer 900 meter, de afstand tot het Natura 2000-gebied ‘Veluwerandmeren’ ongeveer 1 kilometer. De volgende activiteiten worden uitgevoerd: de bouw van 500 woningen met elektrische deelmobiliteit.

4.4.1 Veluwerandmeren

Voor de andere effecten op het Natura 2000-gebied ‘Veluwerandmeren’ kunnen, gezien de combinatie van de afstand tot het project, de aard van de voorgenomen activiteiten en de tussenliggende aaneengesloten bebouwing en infrastructuur van Harderwijk, significante effecten op dit gebied worden uitgesloten.

4.4.2 Veluwe

Op het Natura 2000-gebied 'Veluwe' kunnen de navolgende effecten ontstaan:

Licht

De aan te leggen 500 woningen liggen in het midden van Harderwijk en worden aan alle zijden omringd door woonwijken, waar eveneens lichtproductie plaatsvindt. Hierdoor zal de lichtproductie gedurende zowel de aanleg- als gebruiksfase compleet wegvallen in de achtergrondproductie die volledig rondom de ontwikkeling reeds plaatsvindt. De reeds aanwezige lichtvervuiling zal niet merkbaar veranderen ten opzichte van de huidige situatie en daarmee is een significant negatief effect zowel in de aanleg- als gebruiksfase uitgesloten.

Geluid

In de aanleg- en gebruiksfase van het project zal geluidsproductie plaatsvinden door bouwwerktuigen, bewoners en bezorg- en afhaaldiensten. Het project ligt midden in een woonwijk, hetgeen een sterk dempende werking zal hebben. Na circa 850 meter ligt de snelweg A28 tussen het project en het Natura-2000 gebied 'Veluwe'. Langs de snelweg ligt een geluidswal geplaatst tussen de woonwijk en de snelweg, wat eveneens een dempende werking heeft.
Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied (circa 900 meter), de dempende werking van de woonwijk, geluidswal en snelweg, zal de geluidsbelasting binnen het Natura 2000-gebied van de aan te leggen woonwijk niet boven de geluidsbelasting van de A28 uitkomen en valt deze dus volledig weg binnen de achtergrondgeluidsbelasting. Daarmee verandert er niets aan de huidige situatie en is een significant negatief effect op natura-2000 gebied ten aanzien van geluidsverstoring in Natura 2000-gebied 'Veluwe' uitgesloten.

Trillingen

Gedurende de aanlegfase kunnen trillingen veroorzaakt worden door de inzet van mobiele werktuigen en het laden en lossen van zware voertuigen. Er vinden geen heiwerkzaamheden plaats. In de gebruiksfase zullen geen trillengen heftiger dan een stationair draaiende vuilniswagen gegenereerd worden. Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied (circa 900 meter), de dempende werking van de woonwijk, geluidswal en snelweg, worden significant negatief effect ten aanzien van verstoring door trillingen binnen het Natura 2000-gebied 'Veluwe' uitgesloten.

Hydrologische effecten (verdroging, verzuring en verontreiniging)

Ten behoeve van de aanleg van het nieuwe riool is een tijdelijke noodbemaling noodzakelijk. Onafhankelijk bodemwater onderzoek (LamersWater, Invloedsfeer bemaling Kranenburg, A0842026, versie 1, 2-7-2026) heeft echter uitgewezen dat de bemaling van 21 dagen een invloedsfeer van 85 meter zal hebben.
In de gebruiksfase is geen sprake van bemaling of andere hydrologische ingrepen.
Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied 'Veluwe' is een significant negatief effect op het natura-2000 gebied als gevolg van verdroging (en hierdoor verzuring en verontreiniging) uitgesloten.

Effecten door recreatiedruk (optische verstoring, geluid)
Tijdens de aanlegfase zijn negatieve effecten van recreatie gerelateerd aan de ontwikkeling niet aanwezig.
In de gebruiksfase mag aangenomen worden dat een deel van de bewoners incidenteel zal recreëren in het natura 2000 gebied. De recreatiebewegingen zullen plaatsvinden op bestaande wegen en paden. Indien wordt uitgegaan van een gemiddeld van 2.1 personen per huishouden in Nederland, betekent dit dat er circa 1100 bewoners in de wijk zullen komen te wonen. Dit is een toename van 2,18% ten opzichte van de huidige circa 50.500 inwoners van Harderwijk. Een maximale toename van 2,18% zal slechts zeer geringe impact hebben op de reeds aanwezige recreatiedruk. Significant negatieve effecten als gevolg van toename in recreatiedruk binnen het Natura 2000-gebied zijn dan ook uitgesloten.

Conclusie
Samenvattend zijn er voor de aanlegfase en de veranderende gebruiksfase geen significante overige effecten op het Natura 2000-gebied 'Veluwe' te verwachten.

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivering van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor de Natura 2000-gebieden 'Veluwe' en "Veluwerandmeren'.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3, artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteiten leefomgeving afdeling 11.1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit Kwaliteit Leefomgeving, 8.74B
- Beleidsregels salderen Gelderland

BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend en weergegeven is in bijlage 3 van dit besluit moet binnen zes jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
5. De in deze vergunning toegestane activiteiten mogen uitsluitend worden aangevangen en uitgevoerd met de mitigerende en/of compenserende maatregelen, zoals omschreven in het document *Emissieloos mobiliteitsconcept* van 5 november 2026, *Aanvullende onderbouwing voorkomen van werktuigen op brandstof* van 22 juli 2026, *Nadere uitwerking van parkeerregulering Kranenburg* van 3 april 2026 en het *mobiliteitsconcept* van 19 januari 2025 horende bij deze vergunningaanvraag.

BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN

- Beoogde situatie (kenmerk S5gFvWzBmbHZ d.d. 16 oktober 2026).
- Beoogde situatie van de aanlegfase (kenmerk: S3DAW4aMTwWc, datum 16 oktober 2026).