Beschikking van Burgemeester en wethouders van Oss

Op de op 23 juli 2025 bij hen binnen gekomen aanvraag van AFB International om een omgevingsvergunning voor het in gebruik nemen van een High Temperature Reactor-procestank op de locatie Steenweg 20 te Oss.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss
Namens dezen,

Val 5.1.2e oor 5.1.2e
13-11-2026

Tea r Vergunningverlening Industrieel en Asbest
Omgevingsdienst Brabant Noord
Dit document is digitaal ondertekend.

Datum: 13-11-2026

Afschrift aan:

- Gemeente Oss;
- BMD Advies.

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 23 juli 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van AFB International. Het betreft het in gebruik nemen van een High Temperature Reactor-procestank ter vervanging van een deel van de bestaande processen. De aanvraag gaat over de volgende vergunningplichtige activiteit:

- het exploiteren van een IPPC-installatie voor het bewerken en verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen of voeder, bedoeld in categorie 6.4, onder b van bijlage I bij de Richtlijn industriële emissies (Rie, 2010/75/EU).

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Steenweg 20 te Oss. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/501318.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan AFB International:

- een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 3.129 van het Besluit activiteiten leefomgeving (een milieubelastende activiteit) en artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet voor het in gebruik nemen van een High Temperature Reactor-procestank. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk ‘Voorschriften’ van deze beschikking;
- voorschriften 2.1.1 en 2.1.2 verbonden aan de omgevingsvergunning van 23 november 2023 met kenmerk Z/183081 in te trekken;
- de voorschriften 6.3.1 t/m 6.3.4 verbonden aan de revisievergunning van 14 februari 2019 met kenmerk W 30362 in te trekken;
- de omgevingsvergunning van 14 februari 2019 met kenmerk W 30362 op grond van artikel 5.38 van de Omgevingswet ambtshalve te wijzigen voor het aspect bodem door hier de voorschriften 1.1.1 en genoemd in het hoofdstuk ‘Voorschriften’ van deze beschikking aan te verbinden.
- dat de volgende bij de aanvraag ingediende documenten onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning:
  - toetsingsdocument BREF als bijlage bij e-mail, d.d. 9 maart 2026;
  - rapport ‘Geuronderzoek AFB International te Oss’, rapportnr. BL2026.12284.01_V05, d.d. juli 2026, onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

III. Rechtsbeschermingsmiddelen

Beroep

Tegen de beschikking kan binnen zes weken na de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende- toegang-beroep/. Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht aan de rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA ’s-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.
Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van dit besluit.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1 BODEM 6

1.1 MAATREGELEN EN VOORZIENINGEN 6

2 GEUR 6

2.1 ONDERHOUD, INSPECTIES EN REGISTRATIES 6
2.2 GEUREMISSIES EN DOELVOORSCHRIFTEN 6
2.3 METINGEN EN RAPPORTAGE 6
2.4 GEURBEHEERPLAN 7
2.5 GEURHINDER 8

3 HIGH TEMPERATURE REACTOR-PROCESTANK 8

3.1 BEDRIJFSVOERING 8

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN 9

1.1. GEGEVENS AANVRAGER 9
1.2. PROJECTBESCHRIJVING 9
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG 9
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSITUATIE 10
1.5. VERGUNNINGPLICHT 10
1.6. BEVOEGD GEZAG 10
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG 10
1.8. ACTUALISATIE 11
1.9. PROCEDURE 11
1.10. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING 11
1.11. AMBTSHALVE WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING 12
1.12. PARTICIPATIE 13

2. TOETSINGSKADER MILIEU 14

2.1. INLEIDING 14
2.2. TOETSING AANVRAAG 14
2.3. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING 14

3. SPECIFIEKE ZORGPLICHT 15

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN 15

4.1. TOETSINGSKADER 15
4.2. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN 16
4.3. CONCLUSIES BBT 16

5. BODEM 17

5.1. BODEMBESCHERMING: COMBINATIES VAN VOORZIENINGEN EN MAATREGELEN 17
5.2. BEOORDELING AANVRAAG 17
5.3. ACTUALISATIE 17

6. ENERGIE 18

6.1. ALGEMEEN 18
6.2. BEOORDELING 18
7. GEUR 19
7.1. LANDELIJK BELEID 19
7.2. BELEID EN BEOORDELING 19
7.3. CONCLUSIE GEUR 22
8. CONCLUSIE 22

VOORSCHRIFTEN

1 BODEM

1.1 Maatregelen en voorzieningen

1.1.1 Als voor een milieu belastende activiteit (mba) vanuit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geen combinatie van maatregelen en voorzieningen is voorgeschreven, wordt een combinatie van maatregelen en voorzieningen getroffen zoals beschreven in het BBT-document 'Bodembescherming combinaties van voorzieningen en maatregelen (versie 2020-01, d.d. april 2020).

2 GEUR

2.1 Onderhoud, inspecties en registraties

2.1.1 Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, maar ten minste eens per jaar worden onderhouden en geïnspecteerd.

2.1.2 Emissie Relevante Parameters (ERP's) waarmee de werking van de nageschakelde reinigingstechnieken wordt bewaakt en die een indicatie geven van de emissies, moeten continue worden geregistreerd. Deze moeten ook worden vastgelegd in het meetplan en bij de emissiemetingen.

2.2 Geuremissies en doelvoorschriften

2.2.1 De geuremissie van de via de centrale schoorsteen naar de buitenlucht afgevoerde (gereinigde) lucht mag maximaal 660 x 10^6 Europese geureenheden (ou_E) per uur bedragen tijdens het in werking zijn van de HTR-procestank en één LTR-procestank en maximaal 76,8 x 10^6 Europese geureenheden (ou_E) per uur gedurende het in werking zijn van twee LTR-procestanks. De geuremissie van de naar de buitenlucht afgevoerde lucht uit de sproeidrogerruimte mag maximaal 9,8 x10^6 Europese geureenheden (ou_E) per uur bedragen.

2.2.2 Indien overeenkomstig voorschrift 2.5.1 aanvullend geuronderzoek moet worden uitgevoerd, dient te worden getoetst aan de geurniveaus zoals vastgelegd in tabel 4.2 van het rapport 'Geuronderzoek AFB International te Oss' (kenmerk BL2026.12284.01_V05, juli 2026).

2.2.3 Het emissiepunt van de centrale schoorsteen moet zich minimaal 18 meter boven maaiveld bevinden. De uittredesnelheid moet minimaal 10,3 meter per seconde bedragen. De temperatuur van de naar de buitenlucht afgevoerde lucht van de centrale schoorsteen moet minimaal 46 °C bedragen.

2.3 Metingen en rapportage

2.3.1 Binnen 6 maanden na ingebruikname van de HTR-procestank moet de vergunninghouder door middel van een geuronderzoek aantonen dat de geuremissie de in voorschrift 2.2.1 opgenomen geurnormen niet overschrijdt. Hiertoe moeten vier emissiemetingen worden uitgevoerd aan twee emissiepunten volgens onderstaande tabel waarbij rekening wordt gehouden met de procesvoering. Van elk van de vier metingen moet gemeten worden wanneer de hoogste geuremissie verwacht wordt.

	Emissiepunt	Procesvoering
1	Centrale schoorsteen	Gebruik HTR-tank
2	Centrale schoorsteen	Gebruik LTR-tanks
3	Centrale schoorsteen	Geen gebruik tanks
4	Ruimteventilatie sproeidroger	-

2.3.2 De emissies moeten conform deze vergunning onder representatieve bedrijfsomstandigheden worden bepaald door een geaccrediteerde meetinstantie conform NEN-EN 17025 of NEN-EN 17020.

2.3.3 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn.

2.3.4 De resultaten van de geuremissiemetingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ou_E).

2.3.5 Het meetplan voor de geuremissiemetingen moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

2.3.6 Het bevoegd gezag moet ten minste 14 dagen van tevoren worden geïnformeerd, om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn.

2.3.7 Resultaten van de uitgevoerde geuremissiemetingen en berekeningen moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering aan het bevoegd gezag zijn gerapporteerd.

2.3.8 Als uit geurmetingen en berekeningen blijkt dat niet aan de in de voorschriften vastgestelde geurnormen kan worden voldaan moet vergunninghouder uiterlijk binnen drie maanden na de meting(en) aan het bevoegd gezag een plan van aanpak overleggen waarin ten minste het volgende is aangegeven:

- De geurreducerende maatregelen (inclusief procesgeïntegreerde) die door vergunninghouder genomen moeten worden teneinde aan de in dit hoofdstuk opgenomen normen te voldoen.
- Het verwachte effect van elke te nemen maatregel op de normen.
- De fasering van realisatie van de maatregelen.
- De investerings- en exploitatiekosten van elke maatregel.

2.3.9 Uiterlijk zes maanden na beoordeling van het plan van aanpak door het bevoegd gezag moet de vergunninghouder de maatregelen zoals genoemd in het plan van aanpak hebben uitgevoerd.

2.4 Geurbeheerplan

2.4.1 Binnen 3 maanden na inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning moet een geurbeheerplan worden opgesteld en ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Het geurbeheerplan moet ten minste de volgende onderdelen bevatten:

a. een protocol met acties en termijnen;
b. een protocol voor de monitoring van geur. Dit kan worden aangevuld met de meting/schatting van de blootstelling aan geur of de schatting van de geuroverlast;
c. een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten (bijv. klachten);
d. een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(en) te bepalen, om de blootstelling aan de geur te meten/schatten, om de bijdragen van de bronnen te karakteriseren en om preventieve en/of beperkende maatregelen uit te voeren.

2.4.2 Het geurbeheerplan maakt onderdeel uit van het milieubeheersysteem.

2.5 Geurhinder

2.5.1 Wanneer naar het oordeel van het bevoegd gezag sprake is van structurele of herhaalde geurhinder, kan het bevoegd gezag verlangen dat vergunninghouder:

a. onderzoek verricht naar de oorzaak van de geurhinder en de mogelijkheden deze te voorkomen of te beperken; en/of
b. aanvullende geurmetingen verricht.

Als uit het onderzoek of de metingen blijkt dat maatregelen nodig zijn om de geurhinder tegen te gaan, worden deze maatregelen in overleg met het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk getroffen.

2.5.2 Van structurele of herhaalde hinder als bedoeld in voorschrift 2.5.1 is in ieder geval sprake indien binnen een periode van drie maanden ten minste drie geregistreerde klachten zijn ontvangen, die door de toezichthouder van de ODBN zijn geverifieerd en afkomstig zijn van ten minste twee verschillende adressen.

3 HIGH TEMPERATURE REACTOR-PROCESTANK

3.1 Bedrijfsvoering

3.1.1 Er mogen maximaal twee van de drie procestanks gelijktijdig in bedrijf zijn, waaronder wordt begrepen de bestaande Low Temperature Reactor-procestank(s) en de High Temperature Reactor-procestank.

3.1.2 Het afgassen van de HTR-procestank richting de RTO mag maximaal 3 uur per etmaal bedragen, met een maximum van 1.095 uur per kalenderjaar. De gebruiksduur van de High Temperature Reactor-procestank dient te worden geregistreerd.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 23 juli 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van AFB International (verder: AFB), gelegen aan de Steenweg 20 te Oss.

1.2. Projectbeschrijving

Er wordt een wijziging doorgevoerd in het productieproces door het toevoegen van één High Temperature Reactor (HTR)-procestank naast de twee bestaande Low Temperature Reactor (LTR)-procestanks.

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Ow omschreven activiteit:

- het exploiteren van een IPPC-installatie voor het bewerken en verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen of voeder, bedoeld in categorie 6.4, onder b van bijlage I bij de Rie.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier DSO, verzoeknr. 2025072300991, 23 juli 2025;
- tekening ‘fabrieksgebouw plattegrond begane grond’, projectnr. 20090132, bladnr. 003, d.d. 3 juli 2025;
- tekening ‘fabrieksgebouw emissiepunten’, projectnr. 20090132, bladnr. 010, d.d. 3 juli 2025;
- tekening ‘fabrieksgebouw vloeistof voorzieningen’, projectnr. 20090132, bladnr. 011, d.d. 3 juli 2025;
- tekening ‘fabrieksgebouw afval stromen’, projectnr. 20090132, bladnr. 012, d.d. 3 juli 2025;
- tekening ‘fabrieksgebouw gevaarlijke stoffen’, projectnr. 20090132, bladnr. 013, d.d. 3 juli 2025;
- luchtfoto van kadastralekaart.com;
- machtigingsverklaring, d.d. 18 september 2025;
- rapport ‘AFB Emissiemetingen schoorsteen Juli 2014’, projectnr. 1225277, d.d. 12 augustus 2014;
- rapport ‘AFB International; geurmetingen ruimteventilatie sproeidroger’, projectnr. 1286330, d.d. 23 augustus 2023;
- e-mail ‘RE: Verzoek bevestiging start testfase installatie – zaaknummer Z/257447’, d.d. 9 maart 2026;
- toetsingsdocument BREF als bijlage bij e-mail, d.d. 9 maart 2026;
- e-mail ‘RE: Verzoek bevestiging start testfase installatie – zaaknummer Z/257447’, d.d. 17 maart 2026;
- e-mail ‘RE: Verzoek bevestiging start testfase installatie – zaaknummer Z/257447 Van Onderwerp Ontvangen Grootte Categorieën’, d.d. 8 april 2026;
- e-mail ‘RE: Verzoek bevestiging start testfase installatie – zaaknummer Z/257447’, d.d. 27 mei 2026;
- e-mail ‘Re: Beoordeling geurrapport AFB International - Steenweg 20’, d.d. 16 juli 2026;
- e-mail ‘Re: Beoordeling geurrapport AFB International - Steenweg 20’, d.d. 31 juli 2026;
- toelichting aanvraag ‘Aanvraag omgevingsvergunning HTR-installatie’, projectnr. 1019, d.d. 13 februari 2026;

- stroomschema ‘P&ID air treatment Feniks plant 2.0’, projectnr. 20090132, tekeningnr. 20090132-pid-04, d.d. 30 juli 2026;
- rapport ‘Geuronderzoek AFB International te Oss’, rapportnr. BL2026.12284.01_V05, d.d. juli 2026.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba’s) zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	14 februari 2019	W 30362	Diverse wijzigingen in de productie; en voor de voorgenomen uitbreiding naar een 24-uurs productie en het plaatsen van een afvalwaterbehandeling (DAF-unit).
Veranderingsvergunning	5 april 2023	Z/173278	Het wijzigen van het rioolstelsel en de lozingsnormen en de debieten
Veranderingsvergunning	23 november 2023	Z/183081	Het plaatsen van een ventilator op het dak van de ruimte van de sproeidroger.

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een mba voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De kernactiviteit van het bedrijf is het ontwikkelen, produceren en verkopen van smaakverbeteraars (palatablity enhancers) voor honden en kattenvoer. Bij het produceren van deze smaakverbeteraars worden zowel dierlijke als plantaardige grondstoffen gebruikt. De maximale productiecapaciteit van de inrichting ligt op 120 ton vloeibaar eindproduct per dag en 40 ton droog eindproduct per dag. Hiermee wordt de grenswaarde genoemd in categorie 6.4, onder b, sub iii van bijlage I bij de Rie overschreden.

Op grond van artikel 3.129, eerste lid, in samenhang met artikel 3.128, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is sprake van een vergunningplichtige mba. Het verbod van artikel 3.129 van het Bal om zonder omgevingsvergunning een mba te verrichten, geldt voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het bewerken en verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen of voeder, bedoeld in categorie 6.4, onder b van bijlage I bij de Rie. Zowel de hele IPPC-installatie, inclusief alle activiteiten die daarbij horen, als de functioneel ondersteunende activiteiten vallen onder de vergunningplicht.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Ow.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op diverse momenten de gevraagde aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op

volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Actualisatie

Op basis van artikel 5.38, eerste en tweede lid, van de Ow heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Op basis van voorgaande zijn enkele nieuwe voorschriften voor het aspect bodem aan de revisievergunning van 14 februari 2019 met kenmerk W 30362 verbonden. Het betreft een situatie als bedoeld in artikel 8.99, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl): het bezien en zo nodig wijzigen van een omgevingsvergunning door de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu verder kan worden ingeperkt.

Het aspect bodem bij een inrichting die een IPPC-installatie omvat was voor het in werking treden van de Ow volledig geregeld in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Daarom zijn nooit eerder voorschriften vastgesteld voor het aspect bodem. Voor een aantal bodembedreigende activiteiten achten wij het noodzakelijk om voorschriften vast te stellen. Daarom worden hiervoor voorschriften gesteld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 28 juli 2025 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl (Gemeenteblad 2025, 330620).

1.10. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: https://www.officielebekendmakingen.nl/ op 28 september 2026. Van 29 september 2026 tot en met 9 november 2026 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijze naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Namens AFB International B.V. heeft BMD Advies bij brief van 20 oktober 2026 een zienswijze ingediend. Vervolgens heeft BMD Advies bij brief van 3 november 2026 een nadere zienswijze ingediend. Beide zienswijzen hebben betrekking op hetzelfde onderdeel van het ontwerpbesluit, namelijk voorschrift 3.1.2 inzake de High Temperature Reactor-procestank (HTR). De zienswijze van 3 november 2026 bevat een nadere en uitgebreidere motivering van de eerder ingediende zienswijze. Daarom worden beide zienswijzen hierna gezamenlijk behandeld aan de hand van de meest uitgebreide motivering.

De zienswijze luidt als volgt:

Voorschrift Bedrijfsvoering 3.1.2
In voorschrift 3.1. wordt een maximale duur toegewezen aan het in gebruik nemen van de High Temperature Reactor-procestank. Dit betreft maximaal 3 uur per dag, of te wel 1.095 uur per jaar. Hiernaast wordt er ook gevraagd om tijdsregistratie van het gebruik van deze tank.

Wij willen erop wijzen dat de maximale duur op het verkeerde onderdeel van dit proces is toegewezen door een onjuiste interpretatie van 3.2 uit het geuronderzoek met kenmerk BL2026.12284.01_V05.

In het rapport wordt gesproken over de processtroom (de emissiesituatie) die een maximale duur per dag in gebruik is. Dit gaat dus niet over het gebruiken van de Liquid Process Installation (LPI) of de High Temperature Reactor-procestank (HTR), maar betreft de maximale duur van het afgassen richting de Regeneratieve Thermische Oxidator (RTO).

Wij verzoeken u het betreffende voorschrift zodanig te wijzigen, dat duidelijk wordt dat het om de duur van het afgassen vanuit de betreffende tank richting de RTO gaat, zoals ook zichtbaar is binnen 2.5 Productieproces en figuur 2.2 van het geuronderzoek met kenmerk BL2026.12284.01_V05.

Op de overige voorschriften hebben we geen opmerkingen.

Reactie bevoegd gezag:

Uit het genoemd rapport van het geuronderzoek blijkt inderdaad dat het afgassen vanuit de HTR-procestank naar de RTO-installatie beperkt blijft tot drie uur per etmaal en niet het in gebruik zijn van de HTR-procestank. De zienswijze is gegrond. Naar aanleiding van deze zienswijze is voorschrift 3.1.2 aangepast. In voorschrift 3.1.2 wordt het gebruik van de HTR-procestank niet meer beperkt tot drie uur per etmaal. In plaats daarvan wordt de emissie van deze procestank beperkt tot drie uur per etmaal.

1.11. Ambtshalve wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit als volgt ambtshalve gewijzigd:

- In voorschrift 2.1.2 hebben wij abusievelijk verwezen naar voorschrift 2.2.3. Deze verwijzing is verwijderd.
- In voorschrift 2.2.1 was niet duidelijk dat de afgevoerde (gereinigde) lucht maximaal 660 x 10^6 Europese geureenheden per uur mag bedragen tijdens het in werking zijn van zowel de HTR-procestank als één LTR-procestank en maximaal 76,8 x 10^6 Europese geureenheden per uur gedurende het in werking zijn van twee LTR-procestanks. Om hierover discussie voorkomen hebben wij dit voorschrift daarom aangepast.
- In voorschrift 2.2.2 was een geurcontour van 0,5 ou_E/m^3 als 98-percentiel opgenomen zoals vastgelegd in het rapport ‘Geuronderzoek AFB International te Oss’, rapportnr. BL2026.12284.01_V05, d.d. juli 2026. Het bedrijf dient al te voldoen aan deze geurcontour omdat het geurrapport onderdeel is van het besluit. Hierdoor had dit voorschrift weinig toegevoegde waarde. Daarom hebben wij dit voorschrift zodanig gewijzigd dat men moet toetsen aan de immissiewaarden van tabel 4.2 uit het geurrapport als er sprake is van structurele geurhinder als bedoeld in paragraaf 2.5 van het voorschriftenpakket.
- In voorschrift 2.3.1 wordt in de ontwerpbeschikking verwezen naar de immissiesituatie als bedoeld in voorschrift 2.2.2. Het is hierdoor niet duidelijk of de emissie- of immissiesituatie prevaleert. Tevens hebben wij voorschrift 2.2.2 aangepast. Hierom hebben wij het woord ‘geurimmissie’ en de verwijzing naar voorschrift 2.2.2 verwijdert.
- Voorschrift 2.5.1 hebben wij minder streng geformuleerd. Met het gewijzigde voorschrift is AFB niet meer verplicht om bij iedere structurele geurhinder een volledig nieuw onderzoek te verrichten naar de klachten en maatregelen om geurhinder tegen te gaan. Wij kunnen een

onderzoek wel verlangen indien zo'n situatie zich voordoet en wij dit naar ons oordeel nodig achten.
- Voorschrift 2.5.2 is redactioneel aangepast ter verduidelijking.
- In paragraaf 4.3 van de ontwerpbeschikking is aangegeven dat het BREF-toetsingsdocument onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning. Het BREF-toetsingsdocument maakte tevens onderdeel uit van de aanvraag en heeft als zodanig ter inzage gelegen bij het ontwerpbesluit. Abusievelijk is het document echter niet expliciet vermeld in het dictum van het ontwerpbesluit.
  Wij hebben deze omissie ambtshalve hersteld door het BREF-toetsingsdocument alsnog expliciet op te nemen in het dictum van deze beschikking. Hiermee wordt de besluittekst in overeenstemming gebracht met hetgeen reeds in paragraaf 4.3 van de ontwerpbeschikking is vermeld. Deze aanpassing betreft uitsluitend het herstellen van een omissie en leidt niet tot een inhoudelijke wijziging van de beoordeling of de vergunde activiteiten.
- Ter verduidelijking en nadere onderbouwing van bepaalde voorschriften hebben wij een aanvullende passage en tabel opgenomen in paragraaf 7.2 van deze beschikking.

1.12. Participatie

De initiatiefnemer heeft aangegeven dat geen formeel participatietraject is doorlopen. Wel heeft overleg plaatsgevonden met bedrijven op bedrijventerrein Vorstengrafdonk. De resultaten van deze overleggen zijn betrokken bij de aanvraag.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een mba als bedoeld in artikel 3.129 van het Bal. Het gaat hier om de volgende mba:

- het exploiteren van een IPPC-installatie voor het bewerken en verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen of voeder, bedoeld in categorie 6.4, onder b van bijlage I bij de Rie.

2.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalstoffen, afvalwater, externe veiligheid, lucht(kwaliteit), geluid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunningen. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de vigerende vergunningen.

2.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De mba waarvoor vergunning is aangevraagd, past binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht. Daarnaast vinden binnen de locatie mba's plaats, die buiten de aanwijzing van de vergunningplicht vallen. De volgende paragrafen uit hoofdstuk 3 van het Bal zijn op dit bedrijf van toepassing:

Paragraaf Bal	Omschrijving
3.2.1	Stookinstallatie
3.2.2	Natte koeltoren
3.2.8	Opslagtanks voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen
3.2.9	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
3.4.8	Voedingsmiddelenindustrie
3.7.5	Laboratorium

De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle mba's van toepassing die bij het bedrijf worden uitgevoerd. Er moet tevens worden voldaan aan de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde mba's:

Paragraaf Bal	Omschrijving
4.46	Natte koeltoren
4.55	Laboratorium
4.94	Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekel in bovengrondse opslagtanks
4.98	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
4.104	Opslaan van goederen
4.126	Kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen
5.2.1	Eindonderzoek bodem
5.2.3	Kosten-batenanalyse energie-efficiëntie
5.3.1	PRTR
5.4.1	Verduurzaming van het energiegebruik
5.4.2	Bodembeschermende voorzieningen
5.4.3	Zeer zorgwekkende stoffen
5.4.4	Emissies in de lucht

3. SPECIFIEKE ZORGPLICHT

Voor mba's zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Bij de beoordeling van de aanvraag is tevens gekeken naar de noodzaak om op basis van het zorgplichtbeginsel aanvullende voorschriften op te leggen.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de mba voor

het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de mba ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Rie.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aanvraag heeft betrekking op een IPPC-installatie en wel de volgende:

- De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit van 120 ton vloeibaar eindproduct per dag en 40 ton droog eindproduct per dag.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 8.10 van het Bkl moet voor het bepalen van BBT een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de eindconcepten van herziene BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl:

- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen.

4.3. Conclusies BBT

Bij de aanvraag zit een toetsingsdocument waarin staat hoe invulling wordt gegeven aan BBT. Deze BBT-toetsing heeft betrekking op de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen, dranken- en zuivelindustrie.

De mba voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toetsingsdocument

waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

5. BODEM

5.1. Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen

Bij mba's waarvoor een vergunningplicht geldt, staat in het informatiedocument Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-cvm) of bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk zijn. Het BB-cvm is in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl (artikel 8.10) aangewezen als informatiedocument over BBT voor onder andere mba's. Het BBT-document (BB-cvm) schrijft de minimale voorzieningen voor die nodig zijn om verontreiniging van de bodem zoveel mogelijk te voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft. Het uitgangspunt van het verwaarloosbaar bodemrisico dat onder de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) gold, blijft daarmee overeind. Voor de voorzieningen die zijn opgenomen in BB-cvm heeft de NRB 2012 als uitgangspunt gediend.

5.2. Beoordeling aanvraag

De HTR-procestank wordt geplaatst in dezelfde ruimte van de twee LTR-procestanks. De HTR-procestank wordt geplaatst op een beschikbare locatie binnen de fabriek, waardoor het verwijderen of aanpassen van bestaande installaties of tanks niet noodzakelijk is. De HTR-procestank heeft dezelfde afmetingen als de LTR-procestanks. De gebruikte grondstoffen en toegepaste behandelingen blijven ongewijzigd. De ruimte waar de HTR-procestank is gepositioneerd is al voorzien van een vloeistofdichte vloer.

In de aanvraag omgevingsvergunning van de revisievergunning is al uitgebreid beschreven hoe verontreiniging van de bodem met een combinatie van maatregelen en voorzieningen wordt voorkomen bij het gebruik van de procestanks. Dit document hebben wij getoetst aan het informatiedocument BB-cvm. Uit onze beoordeling blijkt dat voldaan wordt aan dit BBT-document. Hiermee wordt verontreiniging van de bodem voorkomen.

5.3. Actualisatie

Voor een aantal mba's die bij AFB worden uitgevoerd gelden de direct werkende regels in het Bal. Voor de overige bodembedreigende activiteiten gelden deze regels niet. Het aspect bodem bij een inrichting die een IPPC-installatie omvat was volledig geregeld in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Daarom zijn nooit eerder voorschriften vastgesteld voor het aspect bodem. Voor de bodembedreigende activiteiten waarvoor vanuit het Bal geen combinatie van maatregelen en voorzieningen is voorgeschreven[1] achten wij het noodzakelijk om voorschriften vast te stellen. Voor deze bodembedreigende activiteiten dient een combinatie van maatregelen en voorzieningen te zijn getroffen zoals beschreven in het BB-cvm. Verder is een voorschrift opgenomen, waarin voor de bodembeschermende voorzieningen de letterlijke voorschriften van paragraaf 5.4.2 van het Bal worden opgenomen. Daarmee wordt voldaan en invulling gegeven aan BBT.

Ter volledigheid: vanuit de zorgplicht (artikel 2.11 van het Bal) geldt reeds de verplichting om alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging te treffen. Het voorschrift met verwijzing naar het BB-cvm en paragraaf 5.4.2 van het Bal zijn enkel bedoeld om de

[1] Paragraaf 4.28 is bijvoorbeeld niet van toepassing voor dit bedrijf (uitzondering o.g.v. artikel 4.402, tweede lid, onder a, van het Bal) waardoor er geen rijksregels voor het aspect bodem gelden voor alle activiteiten met betrekking tot het produceren van voedingsmiddelen.

beoordelingskaders hiervan aan de vergunde activiteiten te verbinden. De zorgplicht verplicht degene die de mba verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 2.2 van het Bal, om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd. Dit houdt ten minste in dat alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen; en voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat: herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft.

6. ENERGIE

6.1. Algemeen

Als een mba is aangewezen in afdeling 3.2 t/m 3.11 van het Bal en als er in de algemene regels voor die mba verwezen wordt naar paragraaf 5.4.1 (regels over verduurzaming van het energieverbruik) gelden de volgende eisen op energiegebied:

1. klein gebruik energie, bij een jaarlijks energiegebruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen: er gelden geen andere verplichtingen dan de zorgplicht om het energieverbruik te verduurzamen of om informatie aan te leveren;
2. groot gebruik energie, bij een jaarlijks gebruik tussen 50.000 kWh en 10.000.000 kWh elektriciteit of tussen 25.000 m³ en 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik uit artikel 5.15 en de informatieplicht uit artikel 5.15a van het Bal.
3. zeer groot gebruik energie, bij een jaarlijks gebruik van meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik uit het artikel 5.15 en het energieonderzoek uit artikel 5.15b van het Bal.

Een omgevingsvergunning mag alleen worden verleend als aan de beoordelingsregels wordt voldaan uit artikel 8.9 van het Bkl. Op energiegebied betekent dit vooral dat de BBT worden toegepast, dat energie doelmatig gebruikt wordt, maatregelen ter verduurzaming van het energieverbruik zijn genomen en het afgeven van warmte aan lucht en water zo veel mogelijk beperkt wordt. De aangevraagde activiteit is getoetst aan deze beoordelingsregels.

6.2. Beoordeling

Uit eerder verleende vergunningen blijkt dat AFB jaarlijks 2.700.000 kWh elektriciteit en 1.800.000 m³ aardgasequivalenten gebruikt. Daarmee is AFB een grootverbruiker van energie. Het bedrijf moet voldoen aan de regels genoemd in paragraaf 5.4.1 van het Bal en aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies.

In de toelichting van de aanvraag is aangetoond dat door het gebruik van de HTR-procestank er geen toename is in het energiegebruik. Er is sprake van een afname van het energiegebruik. Doordat er geen significante toename is in het energiegebruik hebben geen (nieuwe) voorschriften gesteld voor het aspect energie.

7. GEUR

7.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is voornamelijk op decentraal niveau geregeld. Het voorkomen of beperken van geurhinder is onderdeel van de belangen die het Bal behartigt (artikel 2.2 van het Bal) en maakt onderdeel uit van de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Bal. Landelijk zijn in het Bal alleen voor een beperkt aantal mba's specifieke regels over geur gesteld. Daarnaast gelden de regels uit het omgevingsplan. Daarin zijn op grond van de zogenaamde bruidsschat tijdelijke geurregels opgenomen (zie ook https://iplo.nl/thema/geur/geur-omgevingsplan/).

Als algemene doelstelling voor mba's geldt het zoveel mogelijk beschermen van de gezondheid en het voorkomen of beperken van geurhinder (artikel 2.2, eerste lid, en artikel 2.11 van het Bal). Voor zover de geurregels in de bruidsschat nog niet afdoende zijn om deze doelstelling te bereiken, kan het bevoegd gezag met een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschrift specifieke eisen stellen aan het beperken van de geuremissie. Het bevoegd gezag houdt ook rekening met mogelijke cumulatie van geur door meerdere mba's. In de regels van de bruidsschat is geen rekening gehouden met cumulatie van geur. Cumulatie kan een reden zijn om strengere eisen te stellen dan de waarden of afstanden die in de bruidsschat zijn opgenomen voor een individuele activiteit. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een mba moet bij het beoordelen van de significante milieuverontreiniging (artikel 8.9, onder e, van het Bkl) rekening worden gehouden met cumulatie van geur. Bij de beoordeling hiervan moet rekening worden gehouden met het bruidsschat omgevingsplan van de gemeente (artikel 8.9, derde lid, van het Bkl). Dit kan leiden tot strengere vergunningvoorschriften dan de regels in de bruidsschat omgevingsplan.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met de BBT (artikel 2.11, tweede lid, onder c, van het Bal en artikel 8.9, eerste lid, onder d, van het Bkl) en kunnen worden opgenomen in een geurbeheerplan van het bedrijf.

7.2. Beleid en beoordeling

In Noord-Brabant is de aanvaardbaarheid (voor 'industriële' activiteiten) vastgelegd in de provinciale beleidsregel. Op 26 april 2018 is de 'Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018' geïmplementeerd. Deze Beleidsregel is een aantal keer herzien. Sinds 1 januari 2024 zitten die regels in de 'Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant' (hierna: Beleidsregel omgevingsrecht). In het bij de aanvraag ingediende geuronderzoek is aan het beleid van 2018 en het vigerend beleid getoetst om zekerheid te hebben over het verschil tussen vergund en beoogd enerzijds en voldoen aan richtwaarden anderzijds.

Met ingang van 1 januari 2024 hanteren wij de Beleidsregel omgevingsrecht ten aanzien van de uitoefening van bevoegdheden op grond van de Ow. Voor het aspect geur worden in de Beleidsregel omgevingsrecht eisen gesteld aan de wijze van berekenen van geurbelasting en het vaststellen van een aanvaardbaar geurhinderniveau bij zowel bestaande als nieuwe activiteiten. Het uitgangspunt voor deze eisen is dat industriële geur geen nieuwe geurhinder mag veroorzaken. Slechts wanneer bestaande geurhinder lager is dan richtwaarden voor nieuwe activiteiten, mag de geuremissie en geurbelasting toenemen tot de richtwaarden voor nieuwe activiteiten conform artikel 1.1.10, tweede lid, van de Beleidsregel omgevingsrecht. Dat is in de beoogde situatie van toepassing. De geuremissie neemt gedurende beperkte tijd toe (enkel als de HTR-procestank in werking is), maar de geurbelasting blijf onder richtwaarden voor nieuwe activiteiten. In Tabel 1 staan de richt- en grenswaarden genoemd waaraan de beoogde geursituatie is getoetst. Uit het geuronderzoek is gebleken dat in de beoogde situatie hieraan op alle toetspunten wordt voldaan.

Tabel 1: Richt- en grenswaarden waaraan getoetst is bij de aanvraag

Omgevingscategorie	98-percentiel [$ou_E(H)/m^3$]		99,9-percentiel [$ou_E(H)/m^3$]	
	Richtwaarde	Grenswaarde	Richtwaarde	Grenswaarde
Wonen	0,5	1,0	2,0	4,0
Gemengd	1,0	2,0	4,0	8,0
Overig	10	10	40	40

Op grond van onderhavige aanvraag zijn onderliggende documenten betrokken:

- toetsingsdocument BREF als bijlage bij e-mail d.d. 9 maart 2026;
- rapport 'Geuronderzoek AFB International te Oss', rapportnr. BL2026.12284.01_V05, d.d. juli 2026.

Binnen het bedrijf worden smaak- en aroma-oplossingen geproduceerd voor diervoeding. In procestanks worden dierlijke bijproducten met toevoegmiddelen verwarmd (hydrolyse). Tevens wordt gepasteuriseerd en geconserveerd. De vloeibare massa wordt daarna door een zeef geleid en gekoeld. Het verhitten wordt deels met de aanvraag op een hogere temperatuur in de HTR-procestank uitgevoerd. Er worden twee geurbronnen onderscheiden:

1. Centrale schoorsteen;
2. Ruimteventilatie sproeidroger.

De centrale schoorsteen emitteert lucht uit de sproeidroger, de twee LTR-procestanks, de HTR-procestank en het vloeistofproces. Deze lucht gaat deels door een basische wasser en allemaal door de Regeneratieve Thermische Oxidator (RTO) alvorens door de schoorsteen geleid te worden. Daarnaast wordt lucht uit de procestankruimte en filters via een biobed de centrale schoorsteen in geleid.

In het geuronderzoek zijn verschillende emissiesituaties in beeld gebracht. Deze zijn in het rapport aangeduid met situatie B1 tot en met B3. Van situatie B3 is de emissie onbekend, maar wordt worst-case verondersteld dat deze gelijk is aan de situatie met een LTR-tank in bedrijf. Het geuronderzoek gaat uit van een oude situatie waarbij LTR-tank(s) voor zes uur in bedrijf zijn en een nieuwe situatie van drie uur. Of er dan drie uur twee LTR-tanks gelijktijdig in bedrijf zijn, of dat er een LTR-tank voor drie uur en een HTR-tank voor drie uur in bedrijf is, is niet vastgelegd. De in het voorschrift vastgelegde emissie van 76,8 Mou/uur mag in ieder geval niet overschreden worden en moet conform 2.3.1 bepaald worden wanneer de hoogste geuremissie verwacht wordt en conform 2.3.2 onder representatieve omstandigheden. Een en ander moet ook conform de NEN 15259 in een meetplan worden vastgelegd. Dit is ook opgenomen in voorschrift 2.3.5. Onderstaand zijn de drie emissiesituaties opgenomen en in tabel 2 is de bijbehorende emissie toegevoegd.

- Emissiesituatie B1: LPI met LTR, sproeidroger en biofilter gedurende 2 - 3 uur per dag;
- Emissiesituatie B2. LPI met LTR en HTR, sproeidroger en biofilter gedurende 2 - 3 per dag;
- Emissiesituatie B3. Sproeidroger en biofilter gedurende 18 – 22 uur per dag.

Tabel 2: Procesvoeringsituaties met bijbehorende berekende geuremissies

Situatie	Emissiepunt	Procesvoering	Geuremissie (Mou/uur)
1	Centrale schoorsteen	Gebruik HTR-tank	660
2	Centrale schoorsteen	Gebruik LTR-tanks	76,8
3	Centrale schoorsteen	Geen gebruik tanks	<76,8
4	Ruimteventilatie sproeidroger	-	9,8

De in werking zijnde emissiereducerende BBT zijn:

- Basische wasser;
- RTO;

- Luchtbevochtiger en biofilter.

Ligging van het bedrijf en geurgevoelige objecten in de omgeving
Het bedrijf is gelegen aan de Steenweg 20 te Oss. De geurgevoelige objecten in de omgeving zijn te typeren als vallend onder de omgevingscategorie 'gemengd' uitgezonderd het toetspunt 'Oss', dat is aangemerkt als omgevingscategorie 'wonen'.

- 5.1.2e
- 5.1.2e 9, 11, 15, 17;
- 5.1.2e ;
- 5.1.2e
- 5.1.2e ;
- Oss (x: 166011, y: 416466).

Geuremissies
Om de nieuwe geurbelasting in kaart de brengen is een geuronderzoek uitgevoerd. Het rapport van het geuronderzoek 'Geuronderzoek AFB International te Oss', rapportnr. BL2026.12284.01_V05, d.d. juli 2026 (hierna: geurrapport) is bij de aanvraag gevoegd. Dit geurrapport is opgesteld conform de NTA 9065. Dit geurrapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek voor de aangevraagde situatie. De geuremissies van de geurbronnen binnen het bedrijf bedragen:

- Centrale schoorsteen: 660 x 10^6 Europese geureenheden (ou_E) per uur in het geval dat één LTR-procestank en de HTR-procestank in werking zijn;
- Centrale schoorsteen: 76,8 x 10^6 Europese geureenheden (ou_E) per uur in het geval dat de twee LTR-procestanks in werking zijn;
- Ruimteventilatie sproeidroger: 9,8 x 10^6 Europese geureenheden (ou_E) per uur.

Uit proeven is gebleken dat de nieuwe HTR-procestank een aanzienlijk hogere geurconcentratie kent dan de bestaande LTR-procestanks. Dit heeft negatieve gevolgen voor de geuremissie. Deze hogere emissie is echter beperkt tot maximaal drie uur per dag. Deze emissieduur is ongeveer de helft van de emissieduur bij het gebruik van de reguliere vergunde LTR-procestanks. Omdat de verschillende emissies van de verschillende bedrijfsvoeringen in de vergunde situatie niet bekend zijn, is uitgegaan van een worst-case scenario met een relatief hoge emissie gedurende 21 uur per dag. Het geuronderzoek dat bij de aanvraag is aangeleverd heeft op een juiste manier getoetst aan het Brabants geurbeleid. Uit dit onderzoek is gebleken dat voldaan kan worden aan richtwaarden voor nieuwe activiteiten. Er is niet direct een passende hedonische waarde te herleiden uit bijlage 2 van de beleidsregel. Daarom is voor de bedrijfsactiviteiten in het geuronderzoek gebruik is gemaakt van F=4 zoals die gebruikt zou moeten worden voor de geur- en smaakstoffenindustrie (afgetopt conform de beleidsregel op 4) inclusief een correctiefactor 2 voor de onzekerheid. Gelet op eerdere hedonische bepalingen en de gehanteerde onzekerheidscorrectie, verwachten wij dat voldoende geborgd is dat voldaan kan worden aan het aanvaardbaar hinderniveau. Daarom is, ondanks de verhoogde emissies, sprake van een aanvaardbaar hinderniveau. De emissies uit de twee bronnen zijn zonder hedonische correctie en zonder de factor 2 zoals voorgeschreven voor het modelleren, conform de Beleidsregel opgenomen in de voorschriften. Omdat de centrale schoorsteen grofweg 3 emissiesituaties kent, hebben we in voorschriften opgenomen dat alle situaties bemonsterd moeten worden. Van de drie situaties zijn er twee in deze vergunning genormeerd. De derde is informatief, maar wij veronderstellen dat deze lager is dan de twee andere (en in ieder geval niet hoger dan de gemodelleerde 76,8 Mou/uur. Gelet op de gemodelleerde geurbelasting die op alle toetspunten voldoet aan de richtwaarden, kan volstaan worden met een eenmalige controlemeting. Maar omdat de geuremissie wel stijgt is ook een voorschrift opgenomen waarmee bij structurele of herhaalde (geregistreerde en geverifieerde) geurklachten aanvullend onderzoek en metingen verlangd kunnen

worden. De gebruikte nageschakelde reinigingstechnieken moeten te allen tijde in goede staat verkeren. Daartoe zijn ook voorschriften opgenomen. In de aanvraag is tevens aangegeven dat maximaal twee procestanks gelijktijdig in bedrijf zijn. Gelet op de invloed van de HTR-procestank op de geuremissie hebben we ook het gebruik van deze tank met een voorschrift gelimiteerd tot drie uur per dag zoals gemodelleerd in het geuronderzoek. Omdat aan deze omgevingsvergunning nieuwe voorschriften zijn opgenomen om de beoogde emissie- en imissiesituatie te normeren, is het noodzakelijk om de voorschriften die dit regelde in de in 2019 en 2023 verleende omgevingsvergunningen in te trekken. Het gaat om de volgende voorschriften:

- voorschriften 2.1.1 en 2.1.2 verbonden aan de omgevingsvergunning van 23 november 2023 met kenmerk Z/183081 in te trekken;
- de voorschriften 6.3.1 t/m 6.3.4 verbonden aan de revisievergunning van 14 februari 2019 met kenmerk W 30362 in te trekken;

Met dit besluit worden deze voorschriften daarom ingetrokken.

Bij de aanvraag zit een toetsingsdocument waarin staat hoe invulling wordt gegeven aan BBT. Deze BBT-toetsing heeft betrekking op de BBT-conclusies 'Voedingsmiddelen, dranken- en zuivelindustrie'. Hierin is aangegeven dat er een geurbeheerplan aanwezig is dat voldoet aan de gestelde BBT in de voornoemde BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken en zuivelindustrie. Bij navraag is gebleken dat het bedrijf de naleving van de voorschriften 6.1.1 t/m 6.7.3 verbonden aan de omgevingsvergunning van 14 februari 2019[2] als geurbeheerplan heeft beschouwd en dat op basis van deze voorschriften de geuremissie wordt beheerst. Hiermee wordt volgens het bedrijf voldaan aan BBT 15 van de voornoemde BBT-conclusies. Een geurbeheerplan is BBT wanneer er geurklachten zijn geweest of te verwachten zijn. Maar waar het hier vooral om gaat is dat de geuremissie fors stijgt en daarmee niet voldaan wordt aan het uitganspunt van geurbeleid: geen toename. De kern van het opstellen van een geurbeheerplan is echter dat het bedrijf zelf op een (pro)actieve manier geurhinder moet proberen te voorkomen en hier een adequaat protocol voor hanteert. Een geurbeheerplan is dus bedoeld om geurproblemen voor te zijn en om adequaat te reageren op problemen. Het voldoen aan voorschriften in een omgevingsvergunning volstaat daarom niet. Omdat het bedrijf niet in het bezit is van een geurbeheerplan hebben wij in een voorschrift opgenomen dat dit document alsnog moet worden opgesteld en aan het bevoegd gezag ter beoordeling moet worden overgelegd.

7.3. Conclusie geur

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van voorschriften is noodzakelijk. In de vergunning worden voorschriften opgenomen om het aanvaardbare hinderniveau en het toepassen van de BBT te borgen.

8. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de vergunningplichtige mba kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning wordt verleend voor het in gebruik nemen van een HTR-procestank als uitbreiding van de bestaande LTR-procestanks. Aan deze omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden. Tevens hebben wij de revisievergunning van 14 februari 2019 met kenmerk W 30362 ambtshalve gewijzigd door extra voorschriften aan deze vergunning te verbinden voor het aspect bodem.

[2] Bedoeld worden de voorschriften 6.1.1 t/m 6.7.3, waarvan een deel al eerder is ingetrokken/vervallen.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 21