omgevingsdienst Haaglanden

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Zaaknummer : 01173525
Ons Kenmerk : ODH1912626
Datum : -

Ontwerpbeschikking
Omgevingswet - Natura 2000-activiteit

Onderwerp

Op 8 juni 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het slopen van de bestaande industriehal en de realisatie van een nieuwe industriehal voor het gekoeld opslaan van groente en fruit, gelegen aan de ABC Westland te Poeldijk.

Besluit

Wij besluiten:

I. de aangevraagde omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit te **verlenen**;

II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;

III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van het project waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend dienen direct te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl. De melding mag schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient:
    a. de start van het project uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
    b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan kennis te geven.

   Voorgaande meldingen moeten worden toegezonden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie voor contactgegevens voorschrift 1) en aan de Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu van de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mailadres vergunningen@odh.nl onder vermelding van “Natura 2000” en bovengenoemd zaaknummer. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 8 juni 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag betreft het slopen van de bestaande industriehal en de realisatie van een nieuwe industriehal voor het gekoeld opslaan van groente en fruit, gelegen aan ABC Westland 444 te Poeldijk, met DSO-nummer 2026060800675.

Relevante documenten

Voor de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten aangeleverd:

- Aanvraag omgevingsvergunning, DSO-nummer Behoud, 24 augustus 2026 (ODH1873565);
- ABC Westland Poeldijk - Hal D: Onderzoek naar stikstofemissie en -depositie op Natura 2000-gebieden, Peutz, GB 19220-2-RA-003, 15 oktober 2026 (ODH1939430);
- AERIUS-berekening realisatiefase jaar 1 met kenmerk S4edwcdX5e5D van datum 9 oktober 2026 (ODH1932881);
- AERIUS-berekening realisatiefase jaar 2 met kenmerk RoG84LLHKMAD van datum 9 oktober 2026 (ODH1932885);
- AERIUS-berekening gebruiksfase in 2028 met kenmerk RpS2mRzKc3Tp van datum 9 oktober 2026 (ODH1932883);
- AERIUS-berekening gebruiksfase in 2031 met kenmerk S6VMLmXqBUZb van datum 9 oktober 2026 (ODH1932889);
- AERIUS-berekening gebruiksfase in 2029 met kenmerk Rn9rMNHXShHj van datum 9 oktober 2026 (ODH1932887).

Procedure

Gelet op artikel 10.24, eerste lid onder j, van het Omgevingsbesluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is de procedure op 10 juli 2026 opgeschort en is verzocht de ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 24 augustus 2026 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen en is de procedure hervat.

Bevoegd gezag

De Natura 2000-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Zienswijzen PM

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van <begin inzage> tot en met <eind inzage>. Er zijn geen zienswijzen ingebracht. / Naar aanleiding hiervan hebben wij binnen de termijn <aantal> zienswijze(n) ontvangen met kenmerk(en) <ODH-kenmerk>.

<Zienswijze(n) in het kort weergeven>

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:
Ad A <Antwoord op de zienswijze(n)>

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking PM

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende / geen wijzigingen aangebracht.

<Wijzigingen>

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, en artikel 16.53c van de Ow;
- artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- paragraaf 7.2.1 en artikel 7.197h van de Omgevingsregeling;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk S4edwcdX5e5D van datum 9 oktober 2026. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase[1] voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk S4edwcdX5e5D van datum 9 oktober 2026.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Door de initiatiefnemer is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow voor het slopen van de bestaande industriehal en de realisatie van een nieuwe industriehal. De industriehal omvat een gekoelde opslag van groente en fruit en een mezzanine met kantoren. De initiatiefnemer is voornemens de werkzaamheden te starten vanaf 2027. De realisatie vindt plaats gedurende circa 2 jaar, waarna het gerealiseerde voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

Vergunningplicht

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

Onder een Natura 2000-activiteit wordt verstaan: het realiseren van een project dat geen direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Dit kunnen bijvoorbeeld effecten zijn door stikstofdepositie of door overige effecten zoals oppervlakteverlies en verstoring.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten anders dan stikstofdepositie zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden, de aard van de activiteit, de duur van de activiteit en/of de ligging van de activiteit.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen betrokken worden.

<u>Conclusie vergunningplicht</u>

Op basis van de aangeleverde documenten hebben wij vastgesteld dat het gevraagde project vergunningplichtig is op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow. Het project kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden Solleveld & Kapittelduinen en Westduinpark & Wapendal.

[1] https://www.natura2000.nl/gebieden

Instandhoudingsdoelstellingen
De bovengenoemde Natura 2000-gebieden zijn aangewezen voor diverse habitattypen, habitatsoorten en/of vogelsoorten waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt.

Voor het gevraagde project zijn in verband met een bijdrage van stikstofdepositie de in tabel 1 en 2 genoemde instandhoudingsdoelstellingen van belang.

Tabel 1. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen.

Habitattype	**Oppervlakte**		**Kwaliteit**
H2110 - Embryonale duinen	Behoud		Behoud
H2120 - Witte duinen	Behoud		Verbetering
H2130A - Grijze duinen	Verbetering		Verbetering
H2130B - Grijze duinen	Behoud		Verbetering
H2150 - Duinheiden met struikhei	Behoud		Verbetering
H2160 - Duindoornstruwelen	Behoud		Behoud
H2180A - Duinbossen	Behoud		Verbetering
H2180C - Duinbossen	Behoud		Verbetering
H2190A - Vochtige duinvalleien	Behoud		Behoud
H2190B - Vochtige duinvalleien	Verbetering		Verbetering
H2190D - Vochtige duinvalleien	Behoud		Behoud
Habitatrichtlijnsoorten	**Populatie**	**Omvang leefgebied**	**Kwaliteit leefgebied**
H1014 - Nauwe korfslak	Behoud	Behoud	Behoud
H1903 - Groenknolorchis	Uitbreiding	Verbetering	Verbetering

Tabel 2. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Westduinpark & Wapendal.

Habitattype	**Oppervlakte**	**Kwaliteit**
H2120 - Witte duinen	Behoud	Behoud
H2130A - Grijze duinen	Verbetering	Verbetering
H2130B - Grijze duinen	Behoud	Behoud
H2150 - Duinheiden met struikhei	Behoud	Behoud
H2160 - Duindoornstruwelen	Behoud	Behoud
H2180A - Duinbossen	Behoud	Verbetering
H2180C - Duinbossen	Behoud	Verbetering

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie
In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ten gevolge van het project.

<u>Realisatiefase</u>
In de realisatiefase vindt stikstofemissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Uit de Ambtshalve AERIUS-berekening met kenmerk S4edwcdX5e5D van datum 9 oktober 2026 blijkt dat de activiteiten leiden tot een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,02 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen en een kleinere toename van stikstofdepositie op Westduinpark & Wapendal.

<u>Gebruiksfase</u>
In de gebruiksfase vindt emissie plaats door de verkeersbewegingen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RpS2mRzKc3Tp van datum 9 oktober 2026 blijkt dat de activiteiten leiden tot een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen en een kleinere toename van stikstofdepositie op Westduinpark & Wapendal.

<u>Ecologische beoordeling</u>
De effecten van de toename van stikstofdepositie zijn per Natura 2000-gebied en per habitattype nader beoordeeld in de passende beoordeling ABC Westland Poeldijk - Hal D: Onderzoek naar stikstofemissie en -depositie op Natura

2000-gebieden, opgesteld door Peutz met kenmerk GB 19220-2-RA-003 van datum 15 oktober 2026 (hierna: passende beoordeling). Deze informatie is onder andere afkomstig uit de betreffende natuurdoelanalyses en AERIUS Monitor. Vervolgens is een specifieke beoordeling uitgewerkt op basis van de huidige kwaliteit en omstandigheden en de reeds in uitvoering zijnde beheermaatregelen voor ieder habitattype waarop het beoogde project een toename van stikstofdepositie veroorzaakt. Per Natura 2000-gebied is per habitattype gekeken of op één of meerdere van de hexagonen met het betreffende vegetatietype de kritische depositiewaarde wordt overschreden of naderend (als de achtergronddepositie binnen een marge van 70 mo/ha/jaar van de kritische depositiewaarde ligt) wordt overschreden. De habitattypen waarbij dit niet het geval is worden niet beschreven omdat hiervan op voorhand is uit te sluiten dat de instandhoudingsdoelstellingen in het geding komen door een toename van stikstofdepositie.

Uit de passende beoordeling blijkt dat significant negatieve effecten door een toename van stikstofdepositie op de (naderend) overschreden habitattypen van de Natura 2000-gebieden Solleveld & Kapittelduinen en Westduinpark & Wapendal kunnen worden uitgesloten. De toename van depositie is te gering om tot een zichtbare of meetbare verandering van de kwaliteit van habitats te kunnen leiden, mede gelet op de plaatselijke kenmerken en omstandigheden van de habitattypen. De toename van depositie kan daarom ook geen belemmering vormen voor de beheermaatregelen in de gebieden. Voor deze gebieden is in de passende beoordeling per habitattype geoordeeld dat aantasting van de natuurlijke kenmerken is uitgesloten. Wij onderschrijven deze conclusie.

Cumulatieve effecten

De Omgevingswet schrijft voor dat het effect van een project moet worden beoordeeld in cumulatie met andere plannen en projecten. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bepaald dat gecumuleerd moet worden met projecten waarvoor (1) wel een natuurvergunning is verleend maar die nog niet of slechts ten dele zijn uitgevoerd ten tijde van het nemen van het besluit én (2) die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen negatieve effecten op de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied kunnen hebben.[2] In die uitspraak heeft de Afdeling ook bepaald dat in beginsel niet gecumuleerd wordt met andere projecten waarvoor een vergunning is verleend én die ten tijde van de besluitvorming reeds zijn uitgevoerd en ook niet met bestaande activiteiten waarvoor geen vergunning is benodigd. In de passende beoordeling is geconcludeerd dat de depositie die wordt veroorzaakt door het project niet leidt tot een aantasting van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden waarop die depositie plaatsvindt. Dezelfde conclusie wordt getrokken als niet alleen de depositie van de projectlocatie afzonderlijk, maar in cumulatie met reeds vergunde maar nog niet (volledig) gerealiseerde projecten wordt beoordeeld. Uit ons vergunningendossier blijkt dat er geen aanvullende projecten binnen de invloedssfeer gelegen zijn en/of die in dezelfde tijdsperiode gerealiseerd zullen worden. Wij onderschrijven de conclusie in de passende beoordeling.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de passende beoordeling en de AERIUS-berekening met kenmerk S4edwcdX5e5D van datum 9 oktober 2026 blijkt dat er sprake is van een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,02 mol/ha/jaar. Gelet op de specifieke milieukenmerken en omstandigheden van het gebied, zijn wij van mening dat in de passende beoordeling op voldoende wijze is aangetoond dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast als gevolg van de berekende stikstofdepositie.

Wij stellen vast dat voldoende zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen geen significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden Solleveld & Kapittelduinen en Westduinpark & Wapendal.

[2] ABRvS 9 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2848.

Samenhangende besluiten
Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van het project op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Zorgplicht
Op ieder moment dient de specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 11.6 van het Besluit activiteiten leefomgeving, te worden nageleefd om schade aan de natuurlijke leefomgeving te voorkomen.

Conclusie
Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast en dat een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow kan worden verleend.