Waterschap
Rivierenland

BESLUIT TOT HET OPLEGGEN VAN EEN GEDOOGPLICHT EX ARTIKEL 10.17 LID 2 SUB B, OMGEVINGSWET
Datum: 11 november 2026
Kenmerk: 109690/2020040273

Onderwerp:	Besluit tot oplegging van de verplichting om de aanleg en instandhouding van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende activiteiten te gedogen, als bedoeld in art. 10.17, lid 2 sub b, Omgevingswet.

BESLUIT
Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland besluit, gelet op artikel 10.17, lid 2 sub b, van de Omgevingswet, aan de huidige (bekend en onbekend) en toekomstige rechthebbenden van de in de tabel genoemde en op de bijgevoegde tekening weergegeven gedeelten van percelen, een gedoogplicht op te leggen.
Deze gedoogplicht omvat de verplichting tot het dulden van de aanleg en instandhouding van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende activiteiten.

Inleiding
Het college heeft op 21 juli 2020 het projectplan artikel 5.4 Waterwet "Realisatie bufferzone N2000 beheerplan Lingegebied & Diefdijk-Zuid" vastgesteld. Dit besluit is op 27 juli 2020 bekend gemaakt (Waterschapsblad 2020, 8393) en is onherroepelijk. Gelet op het bepaalde in artikel 4.62, lid 1, van de Invoeringswet Omgevingswet wordt het projectplan aangemerkt als een omgevingsvergunning.
De doelstelling van dit plan is:
"Het projectplan betreft de aanleg van een hydrologische bufferzone als herstelmaatregel in het kader van het realiseren van de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000 gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid. In het Natura 2000 beheerplan voor dit gebied (vastgesteld 31 januari 2017) is deze maatregel opgenomen als herstelmaatregel M4 "Opheffen verdroging: Aanleg en inrichting hydrologische bufferzone". Doel van de bufferzone is het realiseren van een overgangsgebied tussen het relatief hoge waterpeil in het Natura 2000 gebied en het relatief lage waterpeil in de polder."
Onderdeel van het projectplan is het aanbrengen van betonschotten. De locaties van deze betonschotten zijn aangeven in bijlage 1 ('Ontwerp bufferzone') behorende bij het projectplan. Op bijgevoegde tekening zijn ze aangeduid met een pijl en 'Aanbrengen betonschot'. Dit betreft delen van de percelen, kadastraal bekend als gemeente Heukelum, sectie D, nummers 38, 40, 42 en 428. Van het perceel kadastraal bekend gemeente Heukelum sectie D, nummer 460 zijn delen nodig als toegang/werkstrook om de betonschotten te kunnen aanbrengen.

Gronden belast met gedoogplicht: de benodigde gronden
Ten behoeve van het realiseren en instandhouden van vaste overlaten in de vorm van betonschotten is er toegang nodig en dienen er werken en werkzaamheden door Waterschap Rivierenland te worden uitgevoerd en door de rechthebbende(n) te worden gedoogd op de volgende percelen en op de vermelde oppervlakten, zoals weergegeven in onderstaande tabel en op de bijgevoegde tekening:

Waterschap
Rivierenland

Kadastrale omschrijving			Totale oppervlakte perceel	Permanent nodig voor overlaten/ betonschotten	Nodig als toegangsweg/werkterrein
Gemeente	**Sectie**	**Nummer**			
Heukelum	D	38	47.370 m²	16 m²	n.v.t.
Heukelum	D	40	76.465 m²	30 m²	2.500 m²
Heukelum	D	42	69.385 m²	30 m²	4.350 m²
Heukelum	D	428	31.200 m²	22 m²	3.800 m²
Heukelum	D	460	61.665 m²	n.v.t.	2.000 m²
Totaal			**286.085 m²**	**98 m²**	**12.650 m²**

De totale oppervlakte van de hierboven genoemde benodigde perceelsgedeelten (voor de overlaten/betonschotten en als toegang/werkterrein), belast met de onderhavige gedoogplicht, wordt hierna ook wel gezamenlijk aangeduid als: **'werkterrein'**.

Rechthebbende(n)
Het werkterrein is thans, blijkens de openbare registers van het Kadaster, in eigendom van:
[redacted]
hierna te noemen: **'rechthebbende'**.

Het waterschap is niet bekend met andere rechthebbenden.

Te gedogen werken en werkzaamheden
Permanent benodigd voor overlaten/betonschotten
Op de permanent voor de overlaten/betonschotten benodigde perceelsgedeelten dienen de volgende werken en werkzaamheden voor onbepaalde tijd te worden gedoogd:
Aanleg en instandhouding van vaste overlaten in de vorm van betonschotten.

Benodigd als toegangsweg/werkterrein
De perceelsgedeelten die benodigd zijn als toegangsweg/werkterrein, zijn nodig om de overlaten/betonschotten te kunnen aanleggen en in stand te houden (o.a. onderhoud), en wel om daarover (steeds tijdelijk) van en naar de locaties met de overlaten/betonschotten te gaan. Een en ander is toegelicht aan de rechthebbende. De volgende werken en werkzaamheden dienen (steeds tijdelijk) te worden gedoogd:
het rijden over deze gronden voor het aanvoeren van (materialen ten behoeve van) vaste overlaten in de vorm van betonschotten en voor onderhoud;
hierna worden de werkzaamheden op de benodigde gronden ook wel gezamenlijk aangeduid als: '**werken en werkzaamheden**'.

Na uitvoering en realisatie van de werken en werkzaamheden zal het werkterrein zoveel als mogelijk worden opgeleverd overeenkomstig de huidige staat.

Waterschap
Rivierenland

Planning
Het plaatsen van de betonschotten zal zo snel mogelijk plaatsvinden. Dit is echter nog wel afhankelijk van het bereiken van overeenstemming met een andere partij.
Het project is in 2022 gestart en zal naar verwachting in 2026 worden afgerond.
De periode waarbinnen de realisatie van de overlaten/betonschotten zal plaatsvinden, is thans voorzien in eerste kwartaal van 2027. De precieze periode waarbinnen deze werkzaamheden zullen plaatsvinden is echter afhankelijk van diverse, thans nog onzekere factoren, zoals de weersomstandigheden en het bereiken van overeenstemming met een andere partij.

Gedoogplicht
Op grond van artikel 10.17, lid 2 sub b, van de Omgevingswet kan aan een rechthebbende voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden een gedoogplicht worden opgelegd, indien tevergeefs is gepoogd om tot minnelijke overeenstemming te komen. De tekst van dit artikel luidt:

"(...) 2. De beheerder kan, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, aan een rechthebbende een gedoogplicht opleggen voor:
b .de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende activiteiten ".

Voorts bepaalt artikel 10:11 Omgevingswet:

"Een gedoogplicht op grond van deze afdeling kan worden opgelegd als voor een werk van algemeen belang:
a. voor bepaalde of onbepaalde tijd gebruik moet worden gemaakt van een onroerende zaak,
b. met de rechthebbende op de onroerende zaak ondanks een redelijke poging daartoe geen schriftelijke overeenstemming is bereikt over het gebruik daarvan,
c. het gebruik van de onroerende zaak niet meer zal worden belemmerd dan redelijkerwijs nodig is, en
d. de belangen van de rechthebbende redelijkerwijs onteigening niet vorderen."

Ad a. Slechts beperkte oppervlakte permanent nodig
In dit geval is een zeer geringe oppervlakte 98 m² permanent nodig en 12.650 m² slechts tijdelijk voor korte duur tijdens de aanlegfase en bij toekomstige (onderhouds)werkzaamheden om de overlaten/betonschotten in stand te houden, zoals hiervoor al is toegelicht.

Ad b. Geen uitvoerbare overeenkomst, geen medewerking aan allonge en aktepassering
Waterschap Rivierenland heeft geprobeerd om in der minne afspraken te maken met de rechthebbende over de beschikbaarheid van het werkterrein, en zakelijke rechten ter verzekering daarvan. Op 3 augustus 2020 hebben Waterschap Rivierenland en de rechthebbende een "Overeenkomst tot vestiging van een recht van opstal en een erfdienstbaarheid" gesloten. De notaris heeft erop gewezen dat aanvullende afspraken noodzakelijk zijn (een allonge) om te kunnen overgaan tot vestiging van de zakelijke rechten. De rechthebbende weigert echter medewerking te verlenen aan bedoelde allonge en het verlijden van de notariële akte. Het waterschap is daarom genoodzaakt tot het opleggen van onderhavige gedoogplicht om tot realisatie van de overlaten te kunnen overgaan.

Ad c. Niet meer belemmering dan redelijkerwijs noodzakelijk

Het gebruik van de onroerende zaak zal niet meer worden belemmerd dan redelijkerwijs nodig is voor het realiseren van de overlaten. Het werk zal in een zo kort mogelijke tijd worden gerealiseerd en voor de werkstrook/toegang is gekozen voor een efficiënte en een zo min mogelijk belastende route.

Ad d. Belangen vorderen geen onteigening
Voor het antwoord op de vraag of de belangen van een rechthebbende onteigening vorderen is in de eerste plaats relevant de voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk benodigde grondoppervlakte in verhouding tot het totale grondoppervlak van de rechthebbende (ABRvS 21-08-2024, ECLI:NL:RVS:2024:3418). Het totale grondoppervlak van de rechthebbende bedraagt - in ieder geval - 286.085 m² (totale oppervlakte van de percelen HKL D 38, 40, 42, 428 en 460). Daarvan is 98 m² (0,03%) permanent benodigd en 12.650 m² (4,4,%) slechts tijdelijk gedurende korte perioden. Dat is (dus) zeer gering. Voorts is van belang of zich bijzondere omstandigheden voordoen, zoals de omstandigheid dat de bruikbaarheid van de rest van een perceel vermindert als gevolg van de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk op een gedeelte van dat perceel (ECLI:NL:RVS:3418). Dat is hier niet aan de orde. Daarnaast is van belang dat de duur van de werkzaamheden op het werkterrein relatief beperkt is. Evenmin is gebleken van (andere) bijzondere omstandigheden op grond waarvan geoordeeld moet worden dat de belangen van de rechthebbende onteigening vorderen.

Gelet hierop heeft het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland in alle redelijkheid kunnen besluiten om een gedoogplicht op te leggen.

Procedure
Op 14 september 2026 is het ontwerp van de beschikking in het Waterschapsblad bekend gemaakt. De termijn voor het indienen van zienswijzen is aangevangen op 14 september 2026 en eindigde op 26 oktober 2026. Bij brief van 10 september 2026 met kenmerk 109690(2020040273) is het ontwerp van de beschikking aan de rechthebbende toegezonden.
Belanghebbenden hebben wel gebruik gemaakt van de gelegenheid om een zienswijze in te dienen, hetgeen niet tot aanpassing van de (ontwerp)beschikking heeft geleid.

Beoordeling belanghebbendheid
[redacted] hebben naar aanleiding van de ontwerpgedoogplichtbeschikking zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen waren gelijkluidend.
Zij stellen dat zij belanghebbenden zijn, omdat de gedoogplicht betrekking zou hebben op gronden die hun eigendom zijn. Dit is echter onjuist.
Op grond van artikel 1:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht is belanghebbende degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken. Uit het Kadaster blijkt dat de in deze beschikking genoemde percelen geen eigendom zijn van (een van) de indieners van de zienswijzen. Nu ook niet is gebleken van andere feiten of omstandigheden waardoor zij rechtstreeks in hun belangen worden geraakt, zijn zij derhalve niet als belanghebbende bij deze beschikking aan te merken. In zoverre zijn de zienswijzen niet-ontvankelijk.
Desondanks zijn de zienswijzen bij de voorbereiding van deze beschikking betrokken, maar geven, gelet op het voorgaande, geen aanleiding om de gedoogplichtbeschikking aan te passen of van het opleggen van de gedoogplicht af te zien.

Beoordeling zienswijze rechthebbende

Waterschap
Rivierenland

Rechthebbende verzoekt de uitspraak in het hoger beroep tegen het peilbesluit af te wachten. Het peilbesluit is echter in werking en niet geschorst. Het hoger beroep staat daarom niet aan uitvoering daarvan in de weg. Zie de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 10 juni 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1371.
Gelet op het belang bij tijdige uitvoering van de noodzakelijke waterbeheermaatregelen bestaat geen aanleiding de besluitvorming aan te houden.
Hoewel de rechthebbende aangeeft bereid te zijn toestemming te verlenen, heeft dit niet geleid tot onvoorwaardelijke en uitvoerbare toestemming. De bestaande overeenkomst wordt niet nagekomen, waardoor de medewerking onvoldoende is gewaarborgd. De gedoogplicht is daarom noodzakelijk.
Het standpunt dat het algemeen belang niet relevant is, wordt niet gevolgd. De werkzaamheden dienen de wettelijke waterbeheertaak van Waterschap Rivierenland en daarmee het algemeen belang.
Het voorgestelde alternatief in de vorm van een scherm geeft evenmin aanleiding tot wijziging.
Zo kan de keuze voor onderhavige betonschotten in deze procedure immers niet meer aan de orde komen, omdat dat onderdeel uitmaakt van het onherroepelijke projectplan
De rechthebbende behoudt zijn wettelijke aanspraak op vergoeding van de schade die rechtstreeks en noodzakelijk uit de gedoogplicht voortvloeit. De schadeafwikkeling staat echter los van de rechtmatigheid en noodzaak van de gedoogplicht.
De zienswijze geeft daarom geen aanleiding om de besluitvorming aan te houden, van de gedoogplicht af te zien of de gedoogplichtbeschikking te wijzigen.

Bekendmaking en inwerkingtreding
Deze verplichting om de werken en werkzaamheden, zoals omschreven in dit besluit, te gedogen (gedoogplicht) kan Waterschap Rivierenland zelf opleggen in de vorm van een beschikking. De gedoogplichtbeschikking wordt bekendgemaakt in het Waterschapsblad en wordt tevens aan rechthebbende toegezonden. Op grond van artikel 16.33, lid 2, Omgevingswet gaat de verplichting tot gedogen niet eerder in dan vier dagen na de dag waarop de gedoogplichtbeschikking is bekendgemaakt. De Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken wijst deze beschikking (besluit) aan als een beperkingenbesluit. Dat betekent dat deze beschikking binnen vier dagen na de bekendmaking ervan wordt ingeschreven in de openbare registers van het Kadaster.

Beroep
Belanghebbenden kunnen tegen de (definitieve) beschikking beroep instellen. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit bekend is gemaakt.
Het beroepschrift moet bevatten:

- de naam en het adres van de belanghebbende;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht; en
- de gronden van het beroep.

Ook moet het beroepschrift zijn ondertekend. Het beroepschrift dient te worden gericht aan de Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.
Het instellen van beroep heeft geen schorsende werking (dat wil zeggen dat het besluit direct in werking treedt). Om dit te voorkomen kan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland worden verzocht om een voorlopige voorziening te treffen. Een voorwaarde hiervoor is dat tegelijkertijd beroep wordt ingesteld.

Schadevergoeding

Waterschap
Rivierenland

Op grond van afdeling 15.2 van de Omgevingswet kunnen degenen die als gevolg van de onderhavige gedoogplichtbeschikking schade lijden het waterschap verzoeken om vergoeding daarvan in de vorm van een volledige schadeloosstelling. Men kan het verzoek sturen aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN Tiel.

Mandaat
Op grond van de 'Ambtelijke bevoegdhedenregeling Waterschap Rivierenland 2026' is het afdelingshoofd bevoegd om – namens het college van dijkgraaf en heemraden – deze gedoogplicht op te leggen.

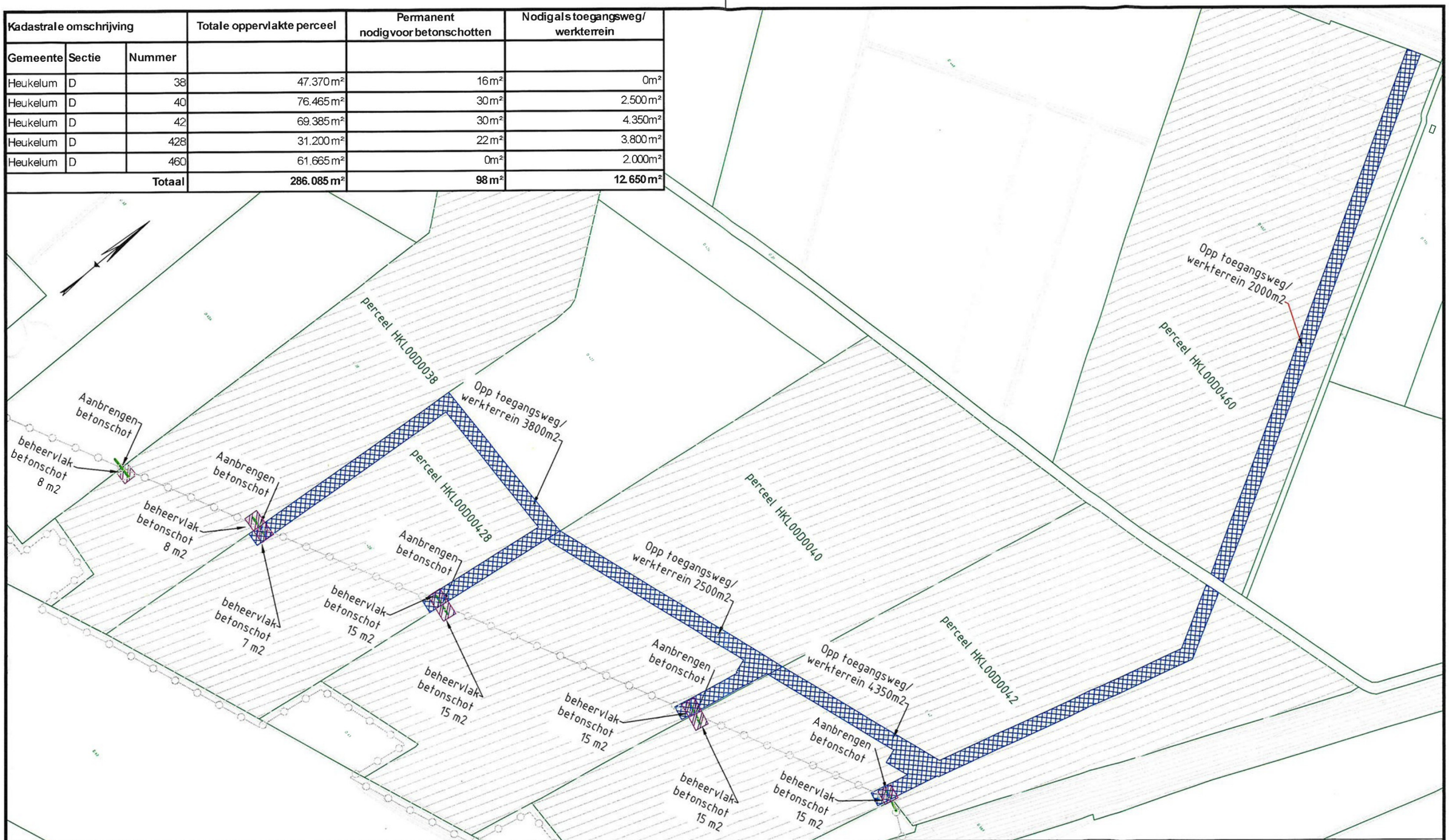
Besluit: ☑ Conform voorstel ☐ Anders, nl.	

Tiel, 11 november 2026.

[redacted]

Afdelingshoofd
[redacted] (Afdelingshoofd Bedrijfsvoering)

Kadastrale omschrijving			Totale oppervlakte perceel	Permanent nodig voor betonschotten	Nodig als toegangsweg/ werkterrein
Gemeente	Sectie	Nummer			
Heukelum	D	38	47.370 m²	16 m²	0 m²
Heukelum	D	40	76.465 m²	30 m²	2.500 m²
Heukelum	D	42	69.385 m²	30 m²	4.350 m²
Heukelum	D	428	31.200 m²	22 m²	3.800 m²
Heukelum	D	460	61.665 m²	0 m²	2.000 m²
Totaal			**286.085 m²**	**98 m²**	**12.650 m²**



Legenda

- Betonschot
- Grens Hydrologische bufferzone
- Beheervlak betonschotten
- Toegangsweg / werkterrein
- Perceel van [redacted]

0m 62,5m 125m

SCHAAL 1:2.500

Waterschap Rivierenland

Bezoekadres: De Blomboogerd 1, 4003 BX, Tiel
Postadres: postbus 599, 4000 AN, Tiel
tel: (0344) 64 90 90
URL: www.waterschaprivierenland.nl

Project:	Realisatie hydrologische bufferzone Nieuwe Zuiderlingedijk				
Onderdeel:	Grondverwerving TIG en ZR, Percelen van [redacted]				
Projectnr:	100426	*Datum:*	*Blad:*	1	*van:* 1
Getekend:	[redacted]	20-05-2026	*Status:*	CON	
Gecontroleerd:	[redacted]	20-05-2026	*Versie:*	01	
Besteksnr:			*Schaal:*	1:2500	
Tekeningnr:	1701104A00-DO_Grondverwerving		*Formaat:*	A3	

Documentsoort: Tekening

Wettige eigenaar: Waterschap Rivierenland

\\wsrl.local\wsrl\Project\Project26\100426 NZLD TOPN2000\09 tekeningen\1701104A00-DO_Grondverwerving