Besluit
Herbeplanting op andere grond

Datum
11 november 2026

Zaaknummer
2026-012045

Onderwerp
Maatwerkvoorschrift houtopstanden

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 12

Vitens N.V.
T.a.v. [redacted]
Oude Veerweg 1
8019 BE ZWOLLE

Kaplocatie
Zutphensestraatweg 53 te Ellecom, perceel DRN00 sectie O nummer 174.

Herplantlocaties
Zutphensestraatweg 53 te Ellecom, perceel DRN00 sectie O nummer 174 en De Pol te Doetinchem, percelen DTC01 sectie L nummers 2784 en 3074.

DSO-nummer
2026082801030

Geachte [redacted],

Op 28 augustus 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een maatwerkvoorschrift voor herplant op andere grond voor de bovenstaande kaplocatie. Dit maatwerkvoorschrift is nodig omdat er in eerste instantie een verplichting geldt om op dezelfde locatie te herplanten. Deze verplichting vloeit voort uit het Besluit activiteiten leefomgeving(Bal). Provincie Gelderland is bevoegd om via een maatwerkvoorschrift van deze verbodsbepaling af te wijken. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Besluit
Wij verlenen u het aangevraagde maatwerkvoorschrift. Wij raden u aan om pas te beginnen nadat dit besluit onherroepelijk is. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl.

Alle bijlagen zijn onderdeel van dit besluit
Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 zit een overzicht van de te vellen en te herplanten oppervlakte. Neem ook de andere bijlagen goed door.

Andere vergunningen

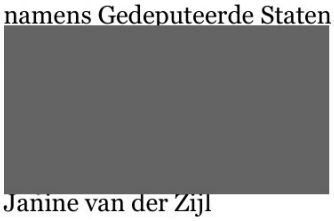
Misschien heeft u naast dit maatwerkvoorschrift ook andere vergunningen of maatwerkvoorschriften nodig. Denk hierbij bijvoorbeeld aan vergunningen die nodig zijn op basis van omgevingsplannen (waar bestemmingsplannen onderdeel van zijn geworden), gemeentelijke verordeningen, en waterschap verordeningen. U kunt bijvoorbeeld bij provincie Gelderland naast dit maatwerkvoorschrift houtopstanden een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit en/of Natura 2000-activiteit nodig hebben. Hiervoor moet een aparte aanvraag indienen. Dit besluit heeft daar geen betrekking op. U dient zelf na te gaan of u al gebruik kunt maken van deze vergunning terwijl u wacht op de eventuele andere vergunningen. U dient per projectonderdeel de juiste vergunningen te kunnen overleggen aan de toezichthouder.
Een goede extra controle om dit te ondervangen is de vergunningcheck.
Specifiek voor aanvragen van ‘stikstofvergunningen’ (vergunningaanvragen voor Gebiedsbescherming of Natura 2000-activiteiten) dient u rekening te houden met lange doorlooptijden. Laat u goed informeren over hoe uw aanvraag past binnen de meest actuele beoordelingskaders.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag “bezwaarschrift” vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op Bezwaarschriften (gelderland.nl) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.
Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:
- 04679752, 04679753, 04679759, 04679762, 04679763, 04683859, 04686894, 04686893, 04698730, 04698732, 04698733, 04698762.

Bijlagen
- Bijlage 1 – Besluit, voorschriften, toelichting en juridische grondslagen
- Bijlage 2 – Overzicht te vellen en te herplanten oppervlakte

BIJLAGE 1 – BESLUIT, VOORSCHRIFTEN, TOELICHTING & JURIDISCHE GRONDSLAGEN

De opbouw van bijlage 1 is als volgt:

- Allereerst wordt aangegeven wat er besloten is en op basis van welke artikelen;
- Dan worden in de voorschriften de voorwaarden genoemd die verbonden zijn aan dit maatwerkvoorschrift;
- Daarna wordt toegelicht hoe tot dit besluit en de voorschriften zijn gekomen;
- Als laatst wordt nog een opsomming gegeven van de juridische grondslagen.

1 BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op het artikel 11.130, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving en de nadere regels die zijn gesteld door Provinciale Staten in artikel 7.27 van de Omgevingsverordening Gelderland. De provinciale bevoegdheid om af te wijken van de algemene regels middels een maatwerkvoorschrift is beschreven in artikel 4.5 van de Omgevingswet.

HET MAATWERKVOORSCHRIFT VOOR HERPLANTING OP ANDERE GROND TE VERLENEN aan: Vitens N.V., KvK-nummer 05069581, Oude Veerweg 1 te Zwolle.

2 Voorschriften

Aan dit besluit verbinden wij de volgende voorwaarden:

- Het herplanten moet gebeuren op een bosbouwkundig verantwoorde manier, zoals bedoeld in artikel 4.12 van de Omgevingsverordening Gelderland;
- De houtopstand moeten uiterlijk op 31 december 2029 zijn aangeplant op de locaties, zoals aangegeven is in Bijlage 2, figuren 1 en 3;
- Vitens N.V. is verantwoordelijk voor de eventuele toekomstige vervangingsplicht binnen 3 jaar na de aanplant, indien de aanplant niet is aangeslagen.

3 Toelichting

3.1 Samenvatting aanleiding

Om de continuïteit van drinkwater te garanderen wil Vitens N.V. het productiebedrijf voor drinkwater in Ellecom vernieuwen, waarbij eerst naast het bestaande productiebedrijf een nieuw productiebedrijf gerealiseerd wordt voordat het oude (huidige) productiebedrijf verwijderd wordt. Op de locatie van het nieuwe productiebedrijf staat in de huidige situatie bos. Omdat er hierdoor voor het merendeel niet op dezelfde locatie kan worden herbeplant is dit maatwerkvoorschrift voor herbeplanting op andere grond aangevraagd.

De reden om herplant op andere locatie toe te kunnen staan (artikel 7.27 eerste lid, Omgevingsverordening Gelderland), is dat de te vellen houtopstand gelegen is in een boskern, bestaande uit een aaneengesloten complex van houtopstanden met een oppervlakte van ten minste vijf hectare (boscomplex Veluwe), en de herbeplanting op andere grond een uitbreiding van een elders gelegen boskern van die omvang tot stand brengt (bosgebied bij 'De Pol'). Daarnaast is onderbouwd (in document 04698732) dat de weigeringsgronden uit artikel 7.27 tweede lid niet van toepassing zijn en dat aan de inspanningsverplichting om fysieke compensatie zo dicht mogelijk bij de aangetaste locatie te realiseren uit artikel 7.27 derde lid is voldaan.

Op de indicatieve kaart voor oude bosgroeiplaatsen staat het overgrote deel van de te kappen houtopstand aangegeven als oude bosgroeiplaats. Er is echter aangetoond dat deze aanwijzing onterecht is, omdat de waarde die provincie Gelderland wil beschermen in het verleden al teniet is gegaan door agrarisch grondgebruik (zie document 04698732). Hierdoor staat de indicatie van oude bosgroeiplaats de verlening van dit maatwerkvoorschrift voor herplant op andere locatie niet in de weg.

Ook ligt de kaplocatie aangrenzend aan Natura 2000-gebied de Veluwe. In de geleverde onderbouwing voor dit maatwerkvoorschrift (documentnummer 04698732) staat dat uit de natuurtoets en passende beoordeling blijkt dat de houtopstand geen onderdeel vormt van een habitattype of leefgebied waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn aangewezen. Ook is niet vastgesteld dat het bos een essentiële functie vervuld voor doelsoorten. Geconcludeerd wordt dat de betreffende houtopstand geen aantoonbare bijdrage levert aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. De natuurtoets waar de aanvrager naar verwijst zit bij de stukken van de nog lopende Natura 2000-activiteit aanvraag met zaaknummer 2026-002870. Deze natuurtoets sluit negatieve effecten anders dan stikstof (welke separaat is getoetst) op het Natura 2000-gebied uit.

Er zal in totaal circa 13.480 m² aan houtopstand worden gekapt (zie bijlage 2, figuur 1). De kaplocatie ligt voor het overgrote deel binnen Gelders Natuurnetwerk (GNN), en voor een klein deel (circa 225 m², zie figuur 2 in bijlage 2) binnen Groene Ontwikkelzone (GO). Vanwege de ligging in GNN en GO zitten er toeslagen op de compensatie. De invulling van de GNN

compensatie, inclusief toeslag, wordt grotendeels met een andere afdeling binnen de provincie geregeld (afdeling Ruimte), de compensatie hoeft niet altijd uitsluitend houtopstand te zijn. Wel dient het gekapte areaal houtopstand in GNN minimaal in gelijke oppervlakte herplant te worden, en dient de herplant op andere locatie geregeld en vastgelegd te worden met een maatwerkvoorschrift voor herbeplanting op andere grond. De toeslag op GO wordt met dit maatwerkvoorschrift geregeld en dient wel uitsluitend houtopstand te zijn. Vanwege de leeftijd van de te kappen houtopstand is de toeslag voor zowel GNN als GO 2/3, wat neerkomt op een compensatiefactor van circa 1,67. Vitens heeft zelf gekozen om een compensatiefactor van 1,7 te gebruiken (zie document 04679753). De totale compensatieopgave beslaat circa 22.780 m². Hiervan dient ten minste 13.856 m² als houtopstand ingevuld te worden.

Er wordt op herplantlocatie ‘De Pol’ (op circa 19 kilometer afstand van de kaplocatie) ruimschoots aan de compensatieverplichting voldaan, zie figuur 3 in bijlage 2. Op deze locatie wordt in totaal circa 17.375 m² aan houtopstanden aangeplant (ruim boven de minimale opgave van 13.856 m²). Daarnaast wordt er 12.838 m² aan overige natuurtypen gerealiseerd. De totale compensatie bij ‘De Pol’ beslaat daarmee circa 30.213 m² (ruim boven de totale compensatieopgave van 22.780 m²).

Naast de compensatie bij ‘De Pol’ zal ook worden herbeplant op het perceel waar de kap en de werkzaamheden plaatsvinden. Hier wordt circa 9.549 m² houtopstand herplant op dusdanige wijze dat het herplantplichtig zal zijn onder provinciaal bevoegd gezag (waarvan circa 4.974 m² op dezelfde locatie wordt herbeplant als waar gekapt wordt), zie hiervoor figuur 1 in bijlage 2.

Gegevens kaplocatie (provincie bevoegd gezag)

Kadastrale gegevens	Perceel DRN00 sectie O nummer 174
Plaatselijke benaming	Zutphensestraatweg 53 te Ellecom
Te vellen oppervlak	13.480 vierkante meter

Kaart is opgenomen in bijlage 2, figuur 1

Gegevens compensatielocatie herplantplicht 1:

Kadastrale gegevens	Percelen DTC01 sectie L nummers 2784 en 3074
Plaatselijke benaming	'De Pol' te Doetinchem
Compensatie oppervlak	17.375 vierkante meter

Kaart is opgenomen in bijlage 2, figuur 3

Gegevens compensatielocatie herplantplicht 2:

Kadastrale gegevens	Perceel DRN00 sectie O nummer 174
Plaatselijke benaming	Zutphensestraatweg 53 te Ellecom
Compensatie oppervlak	9.549 vierkante meter

Kaart is opgenomen in bijlage 2, figuur 1

3.2 Motivering

Uw aanvraag is getoetst aan de criteria die zijn genoemd in de Omgevingsverordening Gelderland.

3.3 Conclusie

Wij verlenen dit maatwerkvoorschrift om de herplantplicht uit te voeren op een andere locatie conform artikel 7.27 lid 1 sub b uit de Omgevingsverordening Gelderland, namelijk omdat:

- de te vellen of tenietgegane houtopstand gelegen is in een boskern, bestaande uit een aaneengesloten complex van houtopstanden met een oppervlakte van ten minste vijf hectare, en de herbeplanting op andere grond een uitbreiding van diezelfde boskern of een elders gelegen boskern van die omvang tot stand brengt;

Daarnaast zijn de weigeringsgronden uit artikel 7.27 lid 2 Omgevingsverordening Gelderland niet van toepassing. Het maatwerkvoorschrift kan om deze redenen worden verleend.

3.4 Procedure

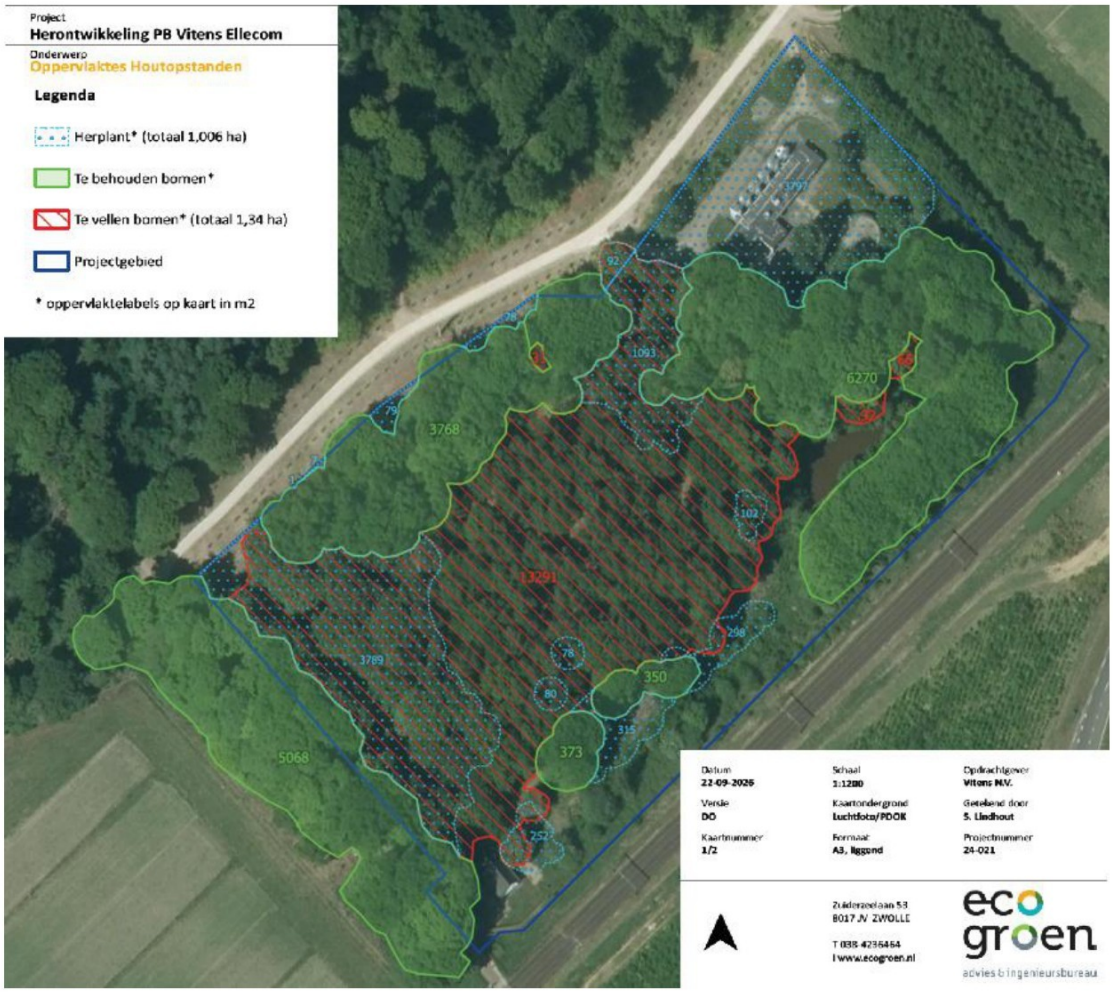
Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

4 Juridische grondslagen

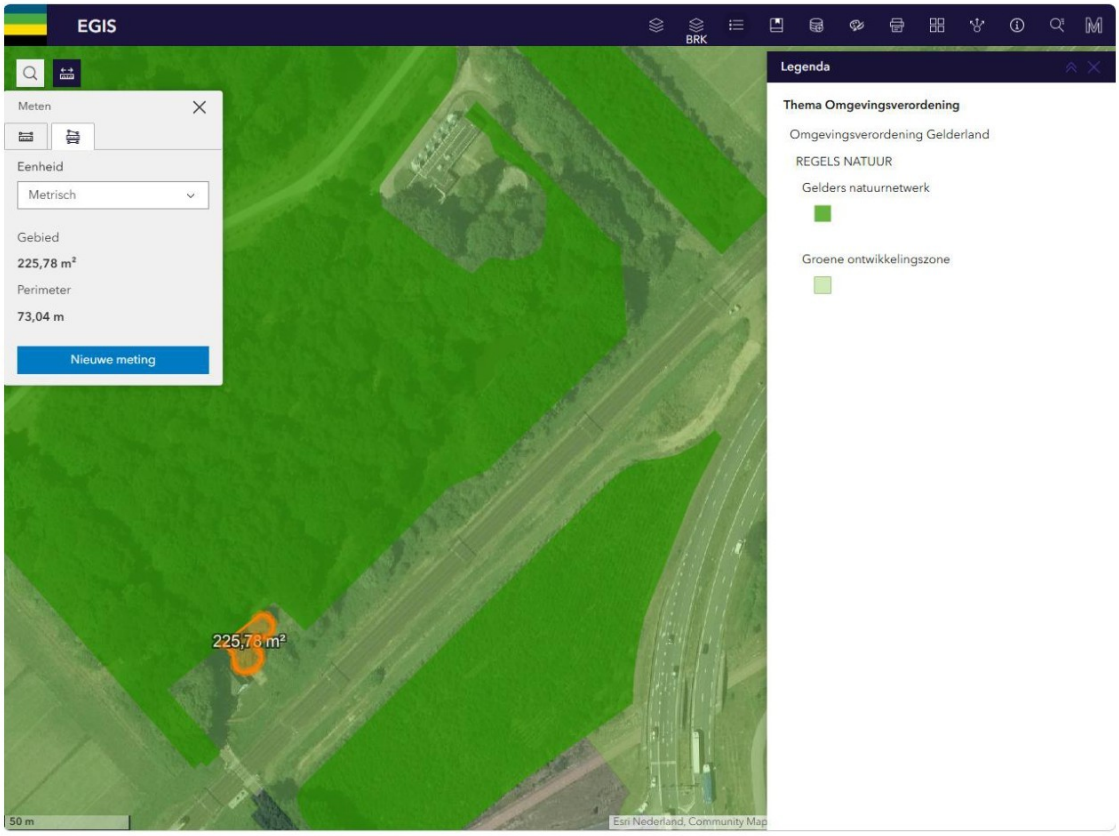
Voor dit besluit gelden:

- Omgevingswet, artikel 4.5;
- Besluit activiteiten leefomgeving, artikel 11.130 onder a;
- Omgevingsverordening Gelderland, artikel 7.27;
- Algemene wet bestuursrecht titel 4.1.

BIJLAGE 2 – OVERZICHT TE VELLEN EN TE HERPLANTEN OPPERVLAKTE



Figuur 1: Overzicht van de te kappen bomen, de te behouden bomen en de herplant op locatie Zutphensestraatweg 53 te Ellecom, perceel DRN00 O 174. Het totale herplantplichtige areaal dat gekapt wordt is 13.480 m². In totaal wordt 9.549 m² op dusdanige wijze herplant op dit perceel dat het herplantplichtig is onder provinciaal bevoegd gezag. Hiervan wordt circa 4.974 m² op dezelfde locatie herbeplant en circa 4.575 m² op andere locatie herbeplant binnen het perceel. Zie voor het origineel van dit overzicht bijlage 2 in document 04698732.



Figuur 2: Oppervlaktemeting van het gedeelte kap binnen GO, kroondekking gemeten zoals aangegeven in figuur 1. De oppervlakte die binnen GO gekapt wordt beslaat circa 225 m².



Figuur 3: Overzicht van de compensatie op locatie 'De Pol', percelen DTC01 L 2784 en 3074. In totaal wordt 17.375 m² aan houtopstand herbeplant/aangeplant wat herplantplichtig zal zijn onder provinciaal bevoegd gezag. Zie voor het origineel van dit overzicht bijlage 3 in document 04698732.