Ontwerpbesluit
Weigeren vergunning

Datum
11 november 2026

Zaaknummer
2026-000135

Onderwerp
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 5

Broekakker Pluimvee B.V.,
De Broekakkers 8
6662 NZ ELST

Locatie
De Broekakkers 8 6662NZ Elst

Activiteit
Wijziging van een agrarisch bedrijf

Beste meneer/mevrouw,

Op 6 januari 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de locatie De Broekakkers 8 te Elst. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit
Wij hebben het voornemen de door u aangevraagde omgevingsvergunning voor de Natura 2000-activiteit, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e), te weigeren.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen
- Bijlage 1 – Motivering van het besluit



BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:
- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven*;*
- dan volgt de *procedure;*
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag ziet op het uitbreiden en wijzigen van een agrarische bedrijfsvoering aan de Broekakkers 8 te Elst en omvat:
- Het aanpassen van het stalsysteem in stal G voor de huisvesting van vleeskuikens.
- Het wijzigen van de dieraantallen vleeskuikens binnen de bestaande stallen op de inrichting.

2 Procedure

Op 6 januari 2026 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit geldt ook voor de weigering van de betreffende aanvraag.

Na een eerste inhoudelijke toetsing hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 van de Awb verzocht om de aanvraag aan te vullen met ontbrekende gegevens, waaronder een toereikende stikstofberekening (AERIUS Calculator) en een onderbouwing van de stalsystemen en emissies. De geboden hersteltermijn liep tot 31 maart 2026.
Uw adviseur heeft op 30 maart 2026 schriftelijk verzocht om uitstel van de termijn voor het aanleveren van de aanvullende gegevens tot 1 juni 2026. Wij hebben dit verzoek ingewilligd.
Uw adviseur heeft op 28 mei 2026 een tweede verzoek om uitstel ingediend. Wij hebben de herstelttermijn daarop verlengd tot 1 oktober 2026.
Uw adviseur heeft op 30 september 2026 per e-mail bericht dat de aanvullende gegevens op korte termijn zouden worden nagezonden.

Tot op heden zijn de gevraagde aanvullende gegevens niet ingediend. Aangezien de opschortingstermijn van rechtswege is verstreken en de geboden herstelttermijnen zijn overschreden, beoordelen wij de aanvraag op basis van de op dit moment beschikbare stukken.

3 Beoordelingskader

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten.

De beoordelingsregels voor deze omgevingsvergunning zijn neergelegd in artikel 8.74 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

- Een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit wordt uitsluitend verleend indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat de activiteit de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende Natura 2000-gebied niet zal aantasten (artikel 8.74, eerste lid, aanhef en onder a, Bkl).
- Als er sprake is van mogelijke toename van stikstofdepositie op overbelaste stikstofgevoelige habitats binnen nabijgelegen Natura 2000-gebieden (waaronder de Rijntakken en de Veluwe), dient middels objectieve gegevens en wetenschappelijke onderbouwing uitgesloten te worden dat significante negatieve effecten optreden.
- Wanneer gebruik wordt gemaakt van saldering, dient te worden voldaan aan de Beleidsregels salderen Gelderland 2026.

4 Beoordeling van de aanvraag

Om te kunnen beoordelen of de wijziging van het stalsysteem in stal G en de wijziging van de dieraantallen vleeskuikens leiden tot een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden, is een volledige AERIUS-berekening (inclusief verschilberekening ten opzichte van de geldende referentiesituatie) en een toelichting op de emissiefactoren van de toegepaste stalsystemen vereist. Deze gegevens ontbreken. De aanvraag voldoet niet aan artikel 5 van de beleidsregels salderen Gelderland 2026.

Omdat de aanvrager, ondanks meermalen verleend uitstel, geen gegevens heeft aangeleverd waarmee de effecten van het project inzichtelijk worden gemaakt, kunnen wij op basis van het voorliggende dossier niet vaststellen of sprake is van een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats binnen de betrokken Natura 2000-gebieden.

Zonder de vereiste stikstofberekening en ecologische onderbouwing kan niet met de vereiste wetenschappelijke zekerheid worden uitgesloten dat de voorgenomen activiteit de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden aantast.

5 Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij niet de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten zal hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Daarom hebben wij het voornemen de gevraagde omgevingsvergunning niet te verlenen.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3, artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteiten leefomgeving: hoofdstuk 11, afdeling 11.1
- Besluit kwaliteit leefomgeving: artikel 8.74
- Beleidsregels salderen Gelderland 2026