Besluit flora- en fauna-activiteit

Datum
11 november 2026

Zaaknummer
2025-011293

Onderwerp
Omgevingswet Flora- en Fauna-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99

Blad
1 van 46

Gemeente Brummen
T.a.v. [redacted]
Engelenburgerlaan 31
6971 BV BRUMMEN

Locatie
Bebouwde kom van kernen Brummen en Eerbeek

Gemeente
Brummen

Activiteit
Flora- en fauna-activiteiten onder het Soortenmanagementplan Brummen

DSO-nummer
2025082801014

Beste [redacted]

Op 28 augustus 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor flora- en fauna-activiteiten, die worden uitgevoerd onder het Soortenmanagementplan Brummen, binnen de bebouwde kom van de kernen Brummen en Eerbeek.
De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van werkzaamheden waarbij verbodsbepalingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving worden overtreden ten aanzien van de volgende soorten: huismus, gierzwaluw, huiszwaluw, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis, meervleermuis, tweekleurige vleermuis, baardvleermuis, kleine dwergvleermuis, watervleermuis en steenmarter.

Besluit
Wij verlenen de op 28 augustus 2025 aangevraagde omgevingsvergunning. Van dit besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl.

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag “bezwaarschrift” vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op Bezwaarschriften (gelderland.nl) en bij het Provincieloket 026 359 99 99. Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit
Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een overzicht van het plangebied waarvoor deze vergunning van toepassing is opgenomen. Neem de bijlagen goed door.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen
- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Overzicht plangebied

BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

De toelichting op deze vergunning is als volgt opgebouwd:
- eerst worden de aangevraagde activiteiten omschreven;
- vervolgens wordt de gevolgde vergunningprocedure uiteengezet;
- daarna volgt een beschrijving van de reikwijdte van het SMP en enkele definities die gehanteerd worden;
- aansluitend wordt het besluit opgenomen, gevolgd door de bijbehorende voorschriften;
- vervolgens wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- tot slot volgt de conclusie waarop het besluit is genomen.

Omschrijving activiteit

Op 28 augustus 2025 ontvingen wij een aanvraag van de gemeente Brummen voor een gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor flora- en fauna-activiteiten die worden uitgevoerd op basis van een Soortenmanagementplan (hierna SMP) op grond van artikel 5.1, lid 2, onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow) en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). Een flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Ow omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”.

Met de onder het SMP Brummen beoogde activiteiten kunnen de volgende verbodsbepalingen uit het Bal worden overtreden:
- artikel 11.37, lid 1, aanhef en onder b, voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten of rustplaatsen, of het opzettelijk wegnemen van nesten, van de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw;
- artikel 11.46, lid 1, aanhef en onder b, voor het opzettelijk verstoren van vleermuizen;
- artikel 11.46, lid 1 aanhef en onder d, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis, meervleermuis, tweekleurige vleermuis, baardvleermuis, kleine dwergvleermuis en watervleermuis;
- artikel 11.54, lid 1 aanhef en onder b, voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor het SMP Brummen dat van toepassing is voor de bebouwde kom van de kernen Brummen en Eerbeek (hierna plangebied SMP) gelegen in de provincie Gelderland.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

Op 28 augustus 2025 hebben wij een aanvraag voor een gebiedsgerichte omgevingsvergunning in het kader van hoofdstuk 5 van de Ow ontvangen. Aangezien de gemeente Brummen de eerste gemeente is die onder de Ow een gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor een SMP heeft aangevraagd en er op dit moment nog geen volledige handreiking voor een SMP in Gelderland is vastgesteld, hebben in het behandelingstermijn enkele overleggen voor afstemming plaatsgevonden en zijn verschillende conceptversies beoordeeld.

Het volgende document* maakt onderdeel uit van de aanvraag en deze vergunning:

- *Soortenmanagementplan Brummen; Versie D6* (SWECO, d.d. 14 augustus 2026). Hierna genoemd: SMP Brummen.

*Indien dit document op onderdelen strijdig is met voorschriften in de vergunning, zijn de voorschriften uit de vergunning altijd leidend. Bij twijfel dient contact op worden genomen met de provincie.

In het SMP Brummen is de volgende disclaimer** opgenomen :
Tijdens het opstellen van het SMP Brummen is de Provincie Gelderland nog bezig met het opstellen van de handreiking SMP fase 2. Dit document is opgesteld met de op dit moment geldende informatie. Mocht dit wijzigen door bijvoorbeeld het publiceren van de volledige handreiking, zal het SMP hieraan worden getoetst. Indien wijzigingen benodigd zijn, zal dit verwerkt worden.

**Deze disclaimer en eventueel daaruit volgende aanpassingen in het SMP Brummen hebben geen gevolgen voor de reikwijdte en de voorschriften van deze omgevingsvergunning. Wijzigingen in het SMP Brummen werken alleen door in de vergunning, na een aanvraag en besluit tot wijziging van deze vergunning.

Reikwijdte SMP
In het SMP Brummen dat ten grondslag ligt aan de aanvraag is de volgende reikwijdte gehanteerd.

Plangebied SMP
Het SMP is opgesteld voor de bebouwing die voldoende is onderzocht voor het SMP. Dit betreft de bebouwing die valt binnen het plangebied SMP in de bebouwde kom van de kernen Brummen en Eerbeek zoals aangegeven in figuur 1 en 2 van bijlage 2.

De reikwijdte van het SMP is beperkt tot gebouwbewonende soorten en tot de bebouwing binnen het plangebied en het groen tot maximaal 5 meter buiten deze bebouwing. Nest- of verblijfplaatsen in bomen vallen niet onder de gebiedsgerichte omgevingsvergunning, ook niet wanneer die boom zich binnen 5 meter van een gebouw bevindt. Voor werkzaamheden en activiteiten die effect kunnen hebben op soorten of hun leefomgeving die niet onder het SMP en deze vergunning vallen, dient een initiatiefnemer zelf een natuurtoets (quickscan/ soortgericht onderzoek) uit te laten voeren en indien noodzakelijk een separate omgevingsvergunning aan te vragen.

De bebouwing buiten de bebouwde kommen en de bebouwde kom van de kernen en buurtschappen Broek, Coldenhove, Cortenoever, Empe, Hall, Leuvenheim, Oeken, Rhienderen, Tonden en Voorstonden, zijn niet onderzocht en maken op dit moment dus ook geen deel uit van het SMP Brummen.
Indien andere delen van de gemeente Brummen aan het SMP worden toegevoegd zal om voor die delen gebruik te kunnen maken van de gebiedsgerichte omgevingsvergunning een wijzigingsverzoek nodig zijn.

Deelnemers SMP
Een SMP is een gebiedsdekkend projectplan. De gemeente Brummen vraagt de gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor het SMP Brummen aan voor het vastgoed dat zij zelf in beheer of eigendom heeft en wil daarnaast de vergunning kunnen doormachtigen aan particulieren, VvE 's, beheerders van maatschappelijk vastgoed, stichtingen, verenigingen, projectontwikkelaars en bedrijven.

Woningcorporaties
In de provincie Gelderland kunnen woningcorporaties een Generieke Omgevingsvergunning voor Woningcorporaties (GOW) aanvragen. Een woningcorporatie met een GOW kan samenwerken met een gemeente met een SMP. Hierbij heeft de woningcorporatie en de gemeente ieder een eigen omgevingsvergunning. De woningcorporatie is geen gemachtigde partij onder het gemeentelijk SMP.

De gemeente die een gebiedsgerichte omgevingsvergunning heeft kan de onderzoeksgegevens van de nulmeting en het nog uit te voeren monitoringsonderzoek, al dan niet tegen een vergoeding, delen met een woningcorporatie. De woningcorporatie hoeft dan geen eigen ecologisch onderzoek meer te doen op de locaties binnen het werkingsgebied van het gemeentelijk SMP. Hiervoor dient de woningcorporatie dan wel eerst een wijzigingsverzoek voor haar eigen generieke omgevingsvergunning te doen bij de provincie. Samenwerking is ook mogelijk in de compensatieverplichting, mits de compensatieboekhouding van beide vergunninghouders daarbij, op elk gegeven moment, kloppend is.

Geplande activiteiten onder het SMP
De gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor het SMP Brummen is aangevraagd voor de volgende (bouw)werkzaamheden aan en rond gebouwen:
- Gebruik van werkplatforms;
- Werkzaamheden waarbij de luchtspouw open komt te liggen;
- Beheer en onderhoud van gebouwen;
- Dak-, gevel- en spouwmuurisolatie;
- Sloop en vervangende nieuwbouw van gebouwen;
- Verwijderen van asbest;
- Verwijderen en vervangen van gevel- en overstekbetimmering en boeiboorden;
- Verwijderen van gevelbegroeiing en groen binnen maximaal 5 meter van gebouw
- Plaatsen van zonnepanelen en buitenunit warmtepomp;
- Vervangen van het dak of vervangen van dakpannen;
- Aanpassen of vervangen van balkons of relingen;
- Renoveren van bergingen of carports;
- Renovatie- of sloop van schoorstenen.

N.B: Bovenstaande omschrijvingen van werkzaamheden uit de aanvraag zijn niet persé dekkend voor alle bouwactiviteiten en aan een gebouw voorkomende werkzaamheden. Uitgangspunt is dat de werkzaamheden qua aard, omvang en effect op de soorten, met deze werkzaamheden vergelijkbaar kunnen zijn. De effecten op de soorten en de maatregelen die worden genomen om die effecten te voorkomen (natuurvrij maken) zijn uiteindelijk bepalend of een verbodsbepaling wordt overtreden, daarvoor is de vergunning aangevraagd.

Daarmee kunnen in principe alle werkzaamheden onder het SMP en de gebiedsgerichte omgevingsvergunning vallen, zolang zij:

1. in overeenstemming zijn met een van de voor het SMP Brummen aangemerkte wettelijke belangen;
2. betrekking hebben op een gebouw;
3. binnen het plangebied van het SMP Brummen vallen.

Soort-functiecombinaties
Er zijn verblijflocaties en landschappelijke elementen die in samenhang functies als veiligheid, voortplanting, voedsel en verbinding vervullen voor beschermde soorten in hun populatienetwerk. Dat noemen we soort-functiecombinaties (SFC's).
Een SFC betreft de samenhangende combinatie van ecologische functies die een soort gedurende het jaar gebruikt. Onder ecologische functies wordt verstaan: woonhabitat (zoals kraam-, paar-, zomer- en winterverblijfplaatsen), foerageergebieden en vliegroutes. Voor vogels betreft dit hun nestlocaties en de functionele leefomgeving, waaronder foerageergebieden en schuil-, kwetter- en (winter)rustplaatsen.

Het veldonderzoek in het kader van een nulmeting is gericht op het in kaart brengen van de belangrijkste soortfunctiecombinaties van de soorten die onder het SMP vallen.
Het gaat dan voornamelijk om:

- grote kolonies van in gebouw-broedende vogels en hun essentiële leefomgeving;
- kraam- en (massa)winterverblijven en clusters van paarterritoria, van gebouw-bewonende vleermuizen;
- en in samenhang essentiële foerageerplekken of migratieroutes van vleermuizen binnen het plangebied SMP.

Een individuele nest- of verblijfplaats is technisch gesproken ook een soort-functiecombinatie en kent vanuit de Omgevingswet dezelfde verbodsbepalingen en bescherming. Wanneer er in dit besluit wordt gesproken van een SFC, wordt altijd een van de belangrijke (essentiële) soort-functiecombinaties bedoeld, zoals hierboven omschreven. De locaties van de SFC 's zijn binnen het SMP bepalend en richtinggevend voor de mitigatie, compensatie en monitoring.

Binnen de gebiedsgerichte omgevingsvergunning en het SMP Brummen wordt daarnaast nog onderscheid gemaakt tussen kwetsbare en niet-kwetsbare SFC 's.

Tot de kwetsbare SFC 's worden gerekend:
- kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis met meer dan 75 individuen;
- alle massawinterverblijfplaatsen;
- alle kraamverblijfplaatsen van overige vleermuissoorten.

Voor alle werkzaamheden bij SFC 's van vleermuizen (kwetsbare én niet-kwetsbare) moet, door een ecologisch deskundige, een maatwerknotitie worden opgesteld. Een alternatievenafweging voor de geplande werkzaamheden op de locatie van het SFC, is onderdeel van deze maatwerknotitie.

Voor werkzaamheden binnen of bij een (niet kwetsbare) SFC in kolonies van huismussen, gierzwaluwen, huiszwaluwen, paarterritoria van ruige of gewone dwergvleermuis of kraamverblijf

steenmarter, stelt de SMP-coördinator zelf een ecologisch werkprotocol op, mits deze over voldoende ecologische kennis beschikt (zie voorschrift 8 en 9 van dit besluit).

Een maatwerknotitie voor niet-kwetsbare SFC 's van vleermuizen kan worden beoordeeld door de SMP-coördinator, mits deze over voldoende ecologische kennis beschikt. De maatwerknotitie voor een kwetsbare SFC van vleermuizen, zoals hiervoor beschreven, moet worden beoordeeld en goedgekeurd door bevoegd gezag (provincie).

Bufferzones
Rondom een vastgesteld SFC moeten bufferzones worden vastgesteld. Voor de bufferzones zoals genoemd in de voorschriften van de vergunning, worden de uitgangspunten in de onderstaande tabel gehanteerd. De bufferzones dienen ervoor om uit voorzorg rekening te houden met verplaatsingen van de verblijfplaatsen (bij vleermuizen) of uitbreidingen van een kolonie (broedvogels). Dit kan van invloed zijn op de voorwaarden voor mitigatie (natuurvrij maken) compensatie en monitoring.

Soort(groep)	**Soort-functiecombinatie**	**Straal bufferzone**
Huismussen	Kolonie huismus; een locatie waar meer dan 10 nesten binnen een straal van 50 meter zijn vastgesteld	50 meter
Gier- en huiszwaluw	Kolonie zwaluw; een locatie waar meer dan 5 nesten binnen een straal van 50 meter zijn vastgesteld	100 meter
Vleermuizen	Kraamverblijven/ (massa)winterverblijven	200 meter

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, 5.18, 5.29, 5.34 en 5.36, eerste lid, en 5.37, derde lid, van de Omgevingswet, artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, de artikelen 8.74j, eerste lid, 8.74k, eerste lid, 8.74l, eerste lid, 8.74o en 8.74r van het Besluit kwaliteit leefomgeving en de artikelen 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, en 11.54, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

Zoals aangevraagd door de gemeente Brummen, gevestigd aan Engelenburgerlaan 31
6971 BV Brummen, voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1 van dit besluit.

Tabel 1: soorten, verboden en belangen.

Soort	Verbod (Bal)		Belang (Bkl)
Huismus (*Passer domesticus*) Gierzwaluw (*Apus apus*) Huiszwaluw (*Delichon urbicum*)	artikel 11.37, lid 1, aanhef en onder b	Opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten of rustplaatsen, of het wegnemen van nesten	artikel 8.74j, lid 1b; sub. 1: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid; en sub 4: ter bescherming van flora en fauna.
Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) Ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) Laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) Gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*) Meervleermuis (*Myotis dasycneme)* Tweekleurige vleermuis (*Vespertilio murinus*)	artikel 11.46, lid 1, aanhef en onder b artikel 11.46, lid 1, aanhef en onder d	Opzettelijk verstoren Het beschadigen of vernielen van voortplantings-plaatsen of rustplaatsen	artikel 8.74k, lid 1b; sub. 1: in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats; en sub 3: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Baardvleermuis (*Myotis mystacinus*) Kleine dwergvleermuis (*Pipistrellus pygmaeus*) Watervleermuis (*Myotis daubentonii*)			
Steenmarter *(Martes foina)*	artikel 11.54, lid 1, aanhef en onder b	Opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantings-plaatsen of rustplaatsen	artikel 8.74l, lid 1b: sub. 1: in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats; en sub 3: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Voorschriften
Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Algemene voorschriften

1. Deze omgevingsvergunning is alleen van toepassing voor werkzaamheden aan gebouwen en tot een afstand van maximaal 5 meter van betreffende gebouwen en geldt alleen binnen het plangebied SMP in Brummen en Eerbeek, zoals weergegeven in figuur 1 en 2 in bijlage 2 van dit besluit.

2. De vergunning geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1 van dit besluit.

3. Deze omgevingsvergunning is geldig vanaf het moment waarop zij in werking is getreden tot 1 november 2036, voor de werkzaamheden en onder de voorwaarden zoals beschreven in dit besluit.

4. Deze vergunning is verleend aan de gemeente Brummen. Van deze vergunning mag uitsluitend gebruik worden gemaakt door de gemeente Brummen en door degene aan wie de gemeente Brummen een schriftelijke machtiging als bedoeld in voorschrift 7 heeft verstrekt, met inachtneming van het bij die machtiging verstrekte ecologisch werkprotocol (EWP).

5. Natuurlijke personen en rechtspersonen die de vergunninghouder kan machtigen zijn; particuliere woningbezitters, particuliere verhuurders, Verenigingen van Eigenaars (VvE), maatschappelijke instellingen, verenigingen en stichtingen, vastgoedbeheerders, bedrijven en projectontwikkelaars die activiteiten uitvoeren binnen het plangebied SMP Brummen.

6. Woning(bouw)corporaties en -stichtingen, kunnen niet gemachtigd worden voor de gebiedsgerichte omgevingsvergunning van het SMP Brummen, zij kunnen een eigen generieke omgevingsvergunning krijgen van de provincie. Woningcorporaties kunnen, onder voorwaarden, wel gebruik maken van de onderzoek- en monitoringsgegevens van het SMP en kunnen met de gemeente samenwerken voor de compensatieverplichting.

7. Bij de machtiging aan de in voorschrift 5 genoemde rechtspersonen, wordt een ecologisch werkprotocol (hierna EWP) toegevoegd. In de machtiging of een bijlage hiervan, is in ieder geval vastgelegd:
   - Naam en contactgegevens gemachtigde
   - Locatie en aard van werkzaamheden
   - Geplande periode van uitvoering
   - Gekoppeld EWP met natuurkalender en voorschriften
   - Indien van toepassing een goedgekeurde maatwerknotitie
   - Processtappen (stappenplan) zoals startmelding en fotobewijs
   - Compensatieverplichting
   - Indien van toepassing contactgegevens uitvoerende partij
   - Akkoordverklaring gemachtigde op voorwaarden uit het EWP of de maatwerknotitie.

Verantwoordelijkheden

8. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor een duidelijke communicatie van de voorwaarden van de omgevingsvergunning en voor een correcte administratie en registratie onder het SMP. De verantwoordelijke contactpersoon en aanspreekpunt namens de vergunninghouder is de SMP-coördinator. De SMP-coördinator moet een ecologisch deskundige[1] zijn die voldoende kennis en ervaring heeft op het gebied van de ecologie om de effecten van de verschillende werkzaamheden op de beschermde soorten en hun nest- en verblijfplaatsen, zelfstandig te kunnen beoordelen. Indien de SMP-coördinator deze kennis en ervaring niet of onvoldoende in bezit heeft, kan deze kennis worden betrokken bij een externe ecologisch deskundige van een omgevingsdienst of ecologisch adviesbureau. Dit gebeurt in overleg en afstemming met de provincie.

[1] Provincie Gelderland verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:
- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Deze definitie is van toepassing voor alle voorschriften waarin een ecologisch deskundige wordt vernoemd.

9. De SMP-coördinator is ervoor verantwoordelijk dat de juiste gegevens bij de machtiging en EWP aan de gemachtigde worden verstrekt. De SMP-coördinator stelt het EWP op, op basis van de onderzoekresultaten uit de nulmeting, de beoogde werkzaamheden en de modules van de door de provincie aangeleverde modules voor ecologische werkprotocollen. Indien maatwerk van toepassing is (zie voorschrift 20) zorgt de SMP-coördinator ervoor dat er een maatwerknotitie door een ecologisch deskundige wordt opgesteld en dat deze ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de provincie.

10. De gemachtigde, zoals genoemd in voorschrift 5, is verantwoordelijk voor het verstrekken van de juiste informatie aan de SMP-coördinator bij de aanvraag en een correcte naleving van de voorwaarden uit de verstrekte machtiging en het EWP. Indien een derde partij in opdracht van de gemachtigde de werkzaamheden uitvoert, is de gemachtigde er voor verantwoordelijk dat alle uitvoerende partijen in het bezit zijn van het EWP en op de hoogte zijn van de inhoud van het EWP en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling in de uitvoering aan kunnen geven. De gemachtigde wordt geadviseerd dit zekerheidshalve vast te leggen in de aannemingsovereenkomst.

11. Indien het werkgebied conform het EWP natuurvrij gemaakt dient te worden. Neemt de gemachtigde contact op met een natuuraannemer die de training ‘natuurvrij maken’ of ‘natuurvriendelijk isoleren’ heeft gevolgd, óf in het geval van een maatwerknotitie, met de ecologisch deskundige die het project begeleidt. De werkwijze en periode van natuurvrij maken en uitvoering werkzaamheden volgt uit het ecologisch werkprotocol en natuurkalender die bij de machtiging wordt verstrekt, óf indien van toepassing, een maatwerknotitie met afgeleid ecologisch werkprotocol. De gemachtigde mag het gebouw niet zelf natuurvrij maken.

12. De voorschriften en natuurkalender uit het verstrekte EWP zijn leidend. Indien onduidelijkheden bestaan over de uitvoerbaarheid of juiste werkwijze onder het EWP, dient voordat natuurvrij gemaakt wordt, of de werkzaamheden van start gaan, eerst contact gezocht te worden met de SMP-coördinator of de ecologisch deskundige. Indien de werkwijze onder het EWP voor de SMP-coördinator of betrokken ecologisch deskundige onduidelijk zijn, nemen zij contact op met de provincie. Zolang de modules voor ecologische werkprotocollen, zoals bedoeld in voorschrift 9, nog niet zijn vastgesteld door de provincie, wordt het EWP opgesteld door de SMP-coördinator conform de voorwaarden van het SMP Brummen en in afstemming met de provincie.

13. De vergunninghouder kan de machtiging intrekken indien een gemachtigde zich niet aan de voorwaarden van het EWP houdt of het risico daarop bestaat. De vergunninghouder vermeldt intrekkingen direct aan de provincie. Na intrekking van de machtiging dient de betrokkene de werkzaamheden die onder deze vergunning vallen direct te staken. De vergunninghouder meldt de intrekking binnen een werkdag aan de provincie, onder vermelding van de locatie en reden van intrekking. De provincie is bij een flora en fauna activiteit op grond van de Omgevingswet altijd bevoegd om te handhaven.

14. De gemachtigde (rechts)personen of de namens deze rechtspersoon handelende uitvoerende partijen, zoals hiervoor beschreven, beschikken op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van de machtiging en bijbehorend EWP en kunnen deze op verzoek direct tonen aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

Afwijkingen en wijzigingen

15. Als tijdens de voorbereiding of uitvoering blijkt dat er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen vergunning is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit is verleend, of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. In dat geval staakt de gemachtigde de werkzaamheden onmiddellijk om die gevolgen te voorkomen en meldt dit onverwijld aan de SMP-coördinator. De vergunninghouder meldt dit binnen een werkdag aan de provincie via post@gelderland.nl o.v.v. zaaknummer 2025-011293. De werkzaamheden worden pas hervat nadat een ecologisch deskundige in overleg met de provincie heeft vastgesteld dat dit zonder verbodsovertreding kan.

16. Bij het opstellen van dit besluit zijn de laatste ecologische inzichten uit de kennisdocumenten van BIJ12 verwerkt. Indien gedurende de looptijd van deze omgevingsvergunning, de kennisdocumenten wijzigen of nieuwe ecologische inzichten hiertoe aanleiding geven, kan het bevoegd gezag besluiten de omgevingsvergunning hierop te willen wijzigen of de vergunninghouder vragen de EWP 's hierop aan te passen. Dit wordt altijd eerst afgestemd met de vergunninghouder.

17. Indien de vergunninghouder de gebiedsgerichte omgevingsvergunning wil verlengen, dient minimaal 1 jaar voor de einddatum van deze vergunning een verlenging te worden aangevraagd. Voor de verlenging is monitoring en actualiserend onderzoek in jaar 9 van de vergunning noodzakelijk.

Projectregistratie

18. Zolang er nog geen integraal registratiesysteem beschikbaar is, verstrekt de vergunninghouder voor de uitgegeven machtigingen van een jaargang, eenmaal per jaar (uiterlijk op 1 februari voor het daaraan voorafgaande kalenderjaar); een overzicht van de doormachtigingen, locatie en soort werkzaamheden en de locaties van de compensaties op kaart, aan bevoegd gezag, via e-mailadres post@gelderland.nl en onder vermelding van het zaaknummer 2025-011293.

19. De gemachtigde zelf, of in het geval van maatwerk de ecologisch deskundige die het project begeleidt, maakt duidelijke foto's van het natuurvrij maken en geplaatste voorzieningen (compensatie) indien van toepassing. Deze foto's worden opgenomen in het door de SMP-coördinator verstrekte logboek. Het logboek met foto's mag digitaal worden bijgehouden, maar dient op verzoek van een toezichthouder direct te kunnen worden overhandigd of getoond. Na afronding van het project en realisatie van de compensatie wordt het project gereed gemeld en het logboek opgestuurd naar de SMP-coördinator.

Maatwerk bij SFC vleermuizen

20. Indien werkzaamheden uitgevoerd moeten worden bij een gebouw waar bij het onderzoek (nulmeting of monitoring) een soort-functiecombinatie (hierna SFC) van vleermuizen is aangetroffen, is maatwerk van toepassing. De SMP-coördinator laat door een ecologisch deskundige een maatwerknotitie opstellen. In de maatwerknotitie moet worden onderbouwd of de functie behouden kan blijven en op welke wijze. De maatwerknotitie voor een kraamverblijfplaats gewone dwergvleermuis (< 75 ex. geteld) kan door de SMP-coördinator beoordeeld worden mits aan de voorwaarden van voorschrift 8 wordt voldaan. Als een externe ecologisch deskundige de rol van SMP-coördinator vervuld mag in dat geval die ecologisch deskundige niet van hetzelfde adviesbureau zijn als die de maatwerknotitie heeft opgesteld. In het geval van een kwetsbaar SFC zijnde; massa-winterverblijfplaatsen of grote kraamverblijven gewone dwergvleermuis (> 75 ex. geteld) of kraamverblijfplaatsen van andere vleermuissoorten dan de gewone dwergvleermuis, moet deze maatwerknotitie eerst goedgekeurd worden door de provincie. De provincie beslist binnen acht weken na ontvangst van een volledige maatwerknotitie. De werkzaamheden starten niet vóór een schriftelijke goedkeuring.

21. De maatwerknotie beschrijft tenminste:
    - Exacte locatie, aantallen en functie SFC incl. toegang en gebruik van ruimte;
    - Geplande werkzaamheden, periode van uitvoering en werkwijze (incl. EWP);
    - Onderbouwing met detailtekening hoe functie verblijfplaats behouden blijft;
    - Onderbouwing waarom eventueel de functie/ verblijfplaats niet behouden kan blijven;
    - Alternatieve verblijfplaatsen binnen bufferzone al gerealiseerd, uitvoering en wanneer;
    - Monitoringresultaten en eventueel nog te realiseren verblijfplaats.

22. Bij een maatwerknotitie en werkzaamheden aan een gebouw waar een SFC van vleermuizen is vastgesteld (zie voorschrift 20) is ecologische begeleiding door een ecologisch deskundige verplicht.

Startmelding

23. De gemachtigde doet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden, een startmelding bij de SMP-coördinator en de provincie. Bij die startmelding wordt, indien van toepassing, ook aangegeven op welke datum het gebouw natuurvrij zal worden gemaakt. Vanaf twee dagen na de startmelding mag het werkgebied natuurvrij worden gemaakt. Na het natuurvrij maken dient een wachtperiode in acht te worden genomen, zie voorschrift 30 en 31.

Natuurvrij maken

24. Alle onderdelen van de bebouwing die potentieel geschikt zijn als nestruimte voor vogels, dienen voorafgaand aan de werkzaamheden die een effect kunnen hebben op deze nestruimte en kunnen leiden tot verstoring van nestactiviteit, verwonding of zelfs doden, eerst natuurvrij te worden gemaakt. Er mag voor vogels alleen natuurvrij worden gemaakt buiten de broedperiode, zoals aangegeven in de natuurkalender in hoofdstuk 8.3 van het SMP Brummen en hoofdstuk 7 van dit besluit. Tijdens een vorstperiode moet eerst vastgesteld worden of er geen huismussen onder het dak aanwezig zijn, voordat natuurvrij gemaakt mag worden.

25. Indien bij een gebouw een (kraam)verblijf steenmarter is vastgesteld of indien er door stankoverlast of sporen een sterk vermoeden bestaat, dient, voorafgaand aan de werkzaamheden die een effect kunnen hebben op dit verblijf en kunnen leiden tot verstoring van kraamactiviteit, verwonding of zelfs doden, eerst natuurvrij te worden gemaakt. Er mag voor steenmarter alleen natuurvrij worden gemaakt buiten de kraamperiode, zoals aangegeven in de natuurkalender in hoofdstuk 8.3 van het SMP Brummen en in hoofdstuk 7 van dit besluit.

26. Indien (potentiële) nestlocaties voor vogels of steenmarter voorafgaand aan de werkzaamheden natuurvrij worden gemaakt, dient hierbij rekening te worden gehouden met nog mogelijk aanwezige vleermuizen of andere dieren die kunnen worden ingesloten, en die ook buiten hun eigen kwetsbare perioden moeten kunnen ontsnappen. Als bijvoorbeeld voor huismussen ongeschikt wordt gemaakt in februari, zal de bebouwing toegankelijk moeten blijven voor vleermuizen tot ná 1 april en met daarvoor geschikte weersomstandigheden, want pas op dat moment mogen vleermuizen definitief worden buitengesloten.

27. Alle onderdelen van de bebouwing, die potentieel geschikt kunnen zijn als verblijfplaats voor vleermuizen, dienen voorafgaand aan de werkzaamheden die een effect kunnen hebben op deze verblijfsruimte of kunnen leiden tot ernstige verstoring, verwonding of zelfs doden, natuurvrij te worden gemaakt voor vleermuizen. Er mag voor vleermuizen alleen natuurvrij gemaakt worden in het actieve seizoen zoals aangegeven in de natuurkalender in hoofdstuk 8.3 van het SMP Brummen en hoofdstuk 7 van dit besluit.

28. Op die locaties waar binnen 200 meter afstand een kraamverblijf laatvliegers is vastgesteld (bufferzone laatvlieger) dient men, om in de kraamperiode te kunnen werken, in april middels een avondcontrole vanaf zonsondergang een controle uit te voeren op sociale geluiden, zwermgedrag of uitvliegers om de volgende dag natuurvrij te mogen maken. Deze controle moet uitgevoerd worden door een ecologisch deskundige. Deze controle moet ook plaatsvinden als men voor 15 augustus natuurvrij wil maken. Indien daarbij in of rond de bebouwing (kraam)activiteit van laatvlieger wordt vastgesteld, dient minimaal gewacht te worden tot na 15 augustus voordat natuurvrij gemaakt mag worden en dient het natuurvrij maken voorafgaand aan de winterperiode, al vóór 15 oktober plaats te vinden.

29. Het natuurvrij maken voor vleermuizen gebeurt door het afsluiten van alle potentiële in-/uitvliegopeningen met exclusion flaps, zodat vleermuizen de bebouwing kunnen verlaten, maar niet via dezelfde opening kunnen terugkeren. Deze exclusion flaps moeten geschikt zijn voor alle vleermuissoorten, dus ook voor grotere soorten zoals meervleermuis en laatvlieger. De in-/uitgang van een exclusion flap moet volledig glad zijn (ook aan de muurkant), zodat een vleermuis geen grip kan krijgen om terug te kruipen en mogen geen scherpe delen hebben waar vleermuizen zich aan kunnen verwonden. Indien er veel openingen dicht bij elkaar aanwezig zijn, of grotere openingen die niet makkelijk af te sluiten zijn met een exclusion flap (zoals dakranden of dilatatievoegen), dan mag een deel van de aanwezige openingen worden dichtgezet met schuimvulling (géén purschuim),

maar daarbij moet een vleermuis wel altijd binnen 2,5 meter een geschikte uitvliegopening (mits dit daarvoor ook aanwezig was) met een exclusion flap kunnen bereiken.

Wachtperiode natuurvrij maken

30. Nadat natuurvrij is gemaakt moeten de dieren voldoende tijd hebben gekregen om de gebouwen te verlaten. In het geval dat er geen maatwerk met ecologische begeleiding van toepassing is, moet minimaal **5 dagen** gewacht worden waarbij de weersomstandigheden rond zonsondergang geschikt zijn geweest voor vleermuizen; dat wil zeggen minimaal 10 graden Celsius, weinig wind (< 5 Bft) en droog.

31. Bij maatwerk volstaat 3 dagen maar controleert de ecologisch deskundige ter plaatse of er geen dieren meer aanwezig zijn. Dit gebeurt voor vleermuizen door met een avondbezoek te controleren op in- of uitvliegers met batdetectors en warmtebeeldcamera's. Indien kort na zonsondergang toch nog vleermuisactiviteit in het gebouw wordt waargenomen, dienen aanvullende maatregelen te worden genomen om natuurvrij te maken en dienen de uitvliegcontroles herhaald te worden totdat duidelijk is dat er zich geen vleermuizen meer binnen het plangebied bevinden.

Compensatie algemene voorwaarden

32. De mitigerende of compenserende voorzieningen moeten voor wat betreft de hoogte, expositie en omgevingsfactoren (verstoring) geplaatst worden conform de richtlijnen uit de geldende kennisdocumenten van BIJ12. Afwijkingen hierop moeten eerst afgestemd worden met de provincie.

33. De compensatie voor vleermuizen moet ingebouwd (gebufferd) zijn. Dat betekent dat voorzieningen in een spouwmuur gemetseld moeten worden of dat (een deel van) de spouwruimte ongeïsoleerd blijft. Inbouwvoorzieningen moeten 'zelfreinigend' zijn voor de afvoer van mest. Een voorziening met een uitgespaarde open spouwruimte moet een minimale oppervlakte van 2,5 m2 hebben. Open spouwruimte(n) die niet worden geïsoleerd, worden voorzien van een entreesteen of toegang via de kantpannen. Voor vleermuizen opengestelde spouwruimte moet minimaal 3 centimeter diep zijn (minimale tussenruimte buitenblad en isolatie) en mag geen open verbinding hebben met dampopen folies of andere pluizende isolatiematerialen waarin ze verstrikt kunnen raken, tenzij deze materialen zijn afgedekt.

34. Nestvoorzieningen voor vogels mogen "ongebufferd" zijn, maar moeten wel een vast onderdeel van een gebouw zijn, bijvoorbeeld nestvoorzieningen geïntegreerd in een houten gootombouw of dakoverstek. De onderkant van de toegang voor de nestvoorziening mag maximaal 3 cm boven het vloeroppervlak zitten, omdat het anders een 'ecologische val' kan worden voor gierzwaluwen.

Compensatie (standaard)

35. Voor alle gebouwen waar werkzaamheden plaatsvinden en waarvoor aanspraak wordt gemaakt op de omgevingsvergunning van het SMP of een doormachtiging daarvan, moet standaard compensatie worden aangebracht. Voor welke soort(groep) de standaard compensatie wordt aangebracht is afhankelijk van het type werkzaamheden.

36. De standaard compensatie wordt afhankelijk van het soort gebouw en type werkzaamheden minimaal uitgevoerd conform de aantallen in tabel 2 van dit besluit. De gemeente Brummen kan voor niet-particulieren een aanvullende factor per gebouw hanteren, zie bijlage B van het SMP Brummen.

37. De standaardcompensatie mag op een andere locatie worden aangebracht dan in het gebouw waar de werkzaamheden plaatsvinden, mits binnen een range van; 200 meter (vleermuizen) 100 meter (zwaluwen) en 50 meter (huismus), van de te compenseren locatie. De losse voorzieningen voor vleermuizen mogen voor wat betreft de oppervlakte samengevoegd worden tot grotere verblijffuncties of maatwerkvoorzieningen, mits er daarbij voldoende spreiding en expositievariatie binnen de range aanwezig blijft.

Aanvullende compensatie bufferzone

38. Binnen de bufferzone van een SFC is aanvullende compensatie nodig; zie tabel 3 onder hoofdstuk 8 van dit besluit en hoofdstuk 7.1 van het SMP Brummen. Deze aanvullende compensatie moet eerst gerealiseerd worden, voordat zonder aanvullende compensatie in de bufferzone gewerkt kan worden. Dit mag gefaseerd, dus bijvoorbeeld bij elk gebouw binnen de bufferzone naast de standaardcompensatie, één extra aanvullende compensatie realiseren binnen de bufferzone. Pas wanneer in de bufferzone eenmaal voldoende permanente alternatieven gerealiseerd zijn (de factor uit tabel 3 is gehaald), kunnen bij een gebouw die binnen de bufferzone ligt, maar waar op dat moment nog geen (kwetsbare) SFC is aangetroffen, werkzaamheden worden uitgevoerd zonder aanvullende compensatie.

39. Bij de gebouwen in de bufferzone waar de kwetsbare SFC voor vleermuizen is aangetroffen, mogen de werkzaamheden die een blijvend effect hebben op de verblijfplaats, pas plaatsvinden als de aanvullende compensatie (factor 4) en de benodigde permanente extra compensatie (zie voorschrift 40) op basis van de goedgekeurde maatwerknotitie is uitgevoerd. Zover dit compensatie voor kraamverblijf gewone dwergvleermuis betreft, mag de aanvullende compensatie ook worden ingevuld met voorzieningen uit de standaardcompensatie binnen de bufferzone, mits geschikt voor de aantallen en functie van het SFC.

40. Als met werkzaamheden een SFC behouden kan worden, kunnen effecten meestal niet helemaal uitgesloten worden en daarom is er nog een extra compensatievoorziening nodig, bovenop de aanvullende compensatie. Dit is nodig, tenzij met de monitoring is vastgesteld dat een van de gerealiseerde voorzieningen binnen de bufferzone, al aantoonbaar in gebruik is genomen voor de betreffende functie en soort. Indien de bestaande SFC in zijn geheel moet verdwijnen en niet behouden kan worden, is een factor van twee extra voorzieningen altijd noodzakelijk, dit moet vastgelegd worden in de maatwerknotitie.

41. Tabel 4 in hoofdstuk 8 van dit besluit, kan gebruikt worden voor het omrekenen van standaard en aanvullende compensatie naar alternatieve (robuuste) voorzieningen, zoals open spouwruimten en dakvoorzieningen.

42. Bij de gebouwen waar nesten van grote kolonies huismus aanwezig zijn (> 10 nesten binnen straal van 50 meter) moeten klimplanten, struikvormers of hagen binnen 5 meter van de bebouwing, die ten behoeve van de bouwwerkzaamheden verwijderd zijn, opnieuw aangeplant worden, binnen dezelfde afstand tot de bebouwing. Hagen, struikvormers foerageer- en drinkmogelijkheden en zandige plekken voor stofbaden in de directe omgeving moeten zoveel mogelijk behouden blijven.

43. Het hoger op het dak plaatsen van vogelschroot om vogels (weer) toegang te verschaffen onder de dakpannen van geïsoleerde daken, mag niet bij de dakzijde aan de zuidkant van een woning plaatsvinden. Het hoger plaatsen van vogelschroot bij zuidoost en zuidwest geëxposeerde zijden is ter beoordeling van een ecologisch deskundige en is mede afhankelijk van schaduwwerking uit de omgeving. De beschikbare broedruimte onder de dakpannen moet minimaal 8 centimeter hoog zijn en de openingen die toegang kunnen verschaffen minimaal 3,5 centimeter (rond) in doorsnede.

44. Nog niet bewezen effectieve voorzieningen mogen tot maximaal 25 procent van de compensatie worden ingezet, mits ook voldaan aan de overige randvoorwaarden uit dit besluit en de handreiking. Dit geldt ook voor paalkasten. Voor gebruik van niet bewezen voorzieningen geldt een 100% monitorings-verplichting. Als uit monitoring blijkt dat bepaalde typen permanente voorzieningen goed functioneren, kunnen deze in overleg met het bevoegd gezag mogelijk breder worden ingezet.

45. Van de voor vleermuizen te realiseren voorzieningen moet minimaal 25 procent van de standaard mitigatie mogelijkheden bieden voor grotere vleermuissoorten, zoals laatvlieger of meervleermuis, tussenruimte en toegang > 2,5 cm.

46. Minimaal 5 procent van de standaard mitigatie moet ook geschikt zijn voor vrijhangende vleermuissoorten zoals gewone grootoorvleermuis, of toegang geven tot een open spouwmuur (minstens 7 centimeter vrije tussenruimte) of dak- of zolderruimte die hierin voorziet.

Monitoring

47. De monitoring voor het SMP Brummen vindt plaats conform tabel 5 in hoofdstuk 9 van dit besluit en hoofdstuk 9 van het SMP Brummen.

Evaluatie

48. De vergunninghouder neemt jaarlijks in februari het initiatief voor een evaluatiegesprek met de provincie. Bij deze evaluatie worden de projectregistratie (zie voorschrift 18) de uitgevoerde compensaties en de resultaten van de monitoring betrokken.

Beoordeling van de aanvraag
Bij de beoordeling van de aanvraag voor de gebiedsgerichte omgevingsvergunning zijn de volgende onderdelen van het SMP Brummen betrokken:

1. Doel van aanvraag en SMP
2. Plangebied en reikwijdte
3. Activiteiten
4. Aangevraagde soorten
5. Onderzoeksmethodiek
6. Resultaten, effectbepaling en staat van instandhouding
7. Doormachtiging, ecologisch werkprotocol en maatwerk
8. Compensatie, bufferzone en gemeentelijk maatregelenplan
9. Monitoring
10. Administratie en registratie
11. Juridische onderbouwing
    - Alternatievenafweging
    - Wettelijk belang
    - Staat van instandhouding aangevraagde soorten
12. Conclusie

1. Doel aanvraag gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor SMP Brummen
Wanneer bij bouwwerkzaamheden, zoals sloop, isolatie, verbouwingen of onderhoud, handelingen plaatsvinden die in strijd zijn met verbodsbepalingen uit de Omgevingswet ten aanzien van beschermde soorten, is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een flora- en fauna-activiteit vereist.
De procedures om een dergelijke omgevingsvergunning te krijgen, kunnen relatief ingewikkeld, duur en tijdrovend zijn, met name voor particuliere initiatiefnemers.
Om dit proces voor de betrokken partijen eenvoudiger en toegankelijker te maken, kan een gemeente een Soortenmanagementplan (SMP) opstellen voor een duurzame bescherming van deze soorten en hun leefomgeving. Het SMP dient als basis voor de aanvraag van een gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor flora- en fauna-activiteiten onder de Omgevingswet.
Tevens dient een SMP als instrument om de bescherming van de soorten en hun leefomgeving ook integraal in andere beleidskaders van de gemeente te kunnen borgen.
De gemeente Brummen heeft voor twee van haar kernen inmiddels een SMP opgesteld. Op basis van dit SMP heeft de gemeente Brummen een gebiedsgerichte omgevingsvergunning aangevraagd voor een periode van 10 jaar.
De gemeente kan een gebiedsgerichte omgevingsvergunning doormachtigen aan belanghebbenden binnen het plangebied, waarvoor het SMP van toepassing is.

De provincie Gelderland heeft in 2026 de handreiking SMP fase 1, definitief vastgesteld en is op moment van schrijven nog bezig de handreiking voor fase 2 vast te stellen. Omdat de gemeente Brummen het SMP al in 2025 had opgesteld en de aanvraag ook al had ingediend, heeft gedurende het beoordelingsproces nog ambtelijk afstemming plaatsgevonden over de randvoorwaarden en werkwijze onder het SMP. De uitwerking en omschrijvingen in dit besluit kunnen daarom op details verschillen van de handreiking SMP Gelderland fase 1 en nog vast te stellen fase 2.

2. Plangebied en reikwijdte

De bebouwde kom van de kernen Brummen en Eerbeek zijn onderzocht op de aanwezigheid van soort-functie-combinaties (SFC) van gebouwbewonende soorten. Het doel van het onderzoek was een nulmeting uit te voeren om het belang van het plangebied van het SMP Brummen voor de verschillende soortgroepen en hun netwerk vast te stellen en daarmee ook de lokale staat van instandhouding te kunnen monitoren. Het plangebied van de twee kernen heeft afzonderlijk van elkaar voldoende ecologische samenhang om het netwerk van de populaties in beeld te kunnen brengen. Voor de onderzoeksinspanning van de nulmeting is door de gemeente Brummen een plan van aanpak opgesteld, dat in 2024 door de provincie Gelderland is goedgekeurd. Voor de nulmeting is een bureaustudie uitgevoerd en veldonderzoek. Voor het veldonderzoek zijn de twee kernen Brummen en Eerbeek in 12 deelgebieden verdeeld, Het onderzoek is als voldoende beoordeeld (zie verder onder hoofdstuk 5 van dit besluit). De deelgebieden zoals weergegeven in bijlage 2 vallen daarmee onder de reikwijdte van deze gebiedsgerichte omgevingsvergunning.
De gemeente kan de omgevingsvergunning flora en fauna-activiteit voor haar eigen vastgoed gebruiken en desgewenst doormachtigen aan: particuliere woningeigenaren of verhuurders, maatschappelijke instellingen, verenigingen en stichtingen, VvE's, bedrijven en commerciële verhuurders of projectontwikkelaars. Voor niet particuliere initiatiefnemers mag de gemeente aanvullende voorwaarden opnemen in het SMP. De gemeente Brummen hanteert voor niet-particulieren, die een doormachtiging willen, aanvullende voorwaarden (zie hoofdstuk 8.1, 8.2 en 8.3 van het SMP Brummen).

Woningcorporaties
Woningcorporaties kunnen niet rechtstreeks gebruik maken van de omgevingsvergunning voor het SMP Brummen. Woningcorporaties kunnen in de provincie Gelderland een generieke omgevingsvergunning krijgen voor hun hele woningbezit, ook als dit verspreid is over meerdere gemeenten. Hiermee zijn ze niet afhankelijk van de verschillende gemeenten voor een gebiedsgerichte vergunning. Als een gemeente, waar de woningcorporaties woningbezit hebben, eenmaal een omgevingsvergunning heeft voor een SMP, mogen de woningcorporaties onder voorwaarden wel gebruik gaan maken van de onderzoeks- en monitoringsgegevens van het SMP. De gemeente kan met een woningcorporatie afspraken maken over een vergoeding voor de nulmeting en monitoring. De woningcorporatie kan vervolgens voor die gemeente een wijziging aanvragen op haar eigen generieke omgevingsvergunning en hoeft dan geen eigen onderzoek of monitoring meer uit te voeren voor het woningbezit binnen die gemeente. Ook kunnen ze onderling samenwerken voor de compensatie-opgave, zolang voor beide partijen de compensatieboekhouding ecologisch verantwoord en op orde blijft.
Wij achten de begrenzing van het SMP plangebied daarmee van toepassing en onderbouwd.

3. Activiteiten

Alle werkzaamheden in, aan en rond gebouwen waarbij, in het kader van de genoemde belangen, overtredingen van een flora en fauna activiteit plaatsvinden, kunnen onder deze omgevingsvergunning vallen. In de aanvraag zijn een aantal werkzaamheden benoemd waarvoor de gemeente de gebiedsgerichte omgevingsvergunning wil toepassen. Mogelijk zijn niet alle voorkomende werkzaamheden daarmee benoemd. Om geen onduidelijkheid daarover te laten bestaan, benoemen we hieronder nog wat uitgebreider de werkzaamheden die onder het SMP kunnen worden uitgevoerd. Uitgangspunt is dat ze in het kader van de aangevraagde belangen uitgevoerd worden en dat de effecten (verbodsovertredingen) en maatregelen voor de genoemde soorten vergelijkbaar zijn.

Hierbij kan gedacht worden aan de volgende werkzaamheden:
- slopen van gebouwen of verwijderen van delen daarvan en nieuwbouw op dezelfde locatie;
- uitbouw binnen 5 meter van het bestaande gebouw;
- asbestsanering;
- dak-, gevel- of vloerisolatie;
- vervangen van dakbedekking of -constructie;
- vervangen van of regulier/achterstallig onderhoud aan kozijnen, daklijsten, boeiboorden, schoorstenen, balkons, dakgoten;
- schilder- en/of herstelwerk, waarbij gaten met een diameter vanaf 10 millimeter of spleten van 7 bij 30 millimeter worden gedicht;
- plaatsen van steigers met of zonder steigerdoek;
- herstel voeg- of metselwerk;
- reinigen of impregneren van de gevel;
- gaten boren of slijpen in dak, binnen- of buitengevel;
- plaatsen of vervangen van zonnepanelen of -collectoren, dakkapellen of dakramen;
- impregneren/verduurzamen van houtconstructies op zolders;
- verwijderen van groen binnen 5 meter van de bestaande bebouwing ten behoeve van de werkzaamheden;
- plaatsen, monteren of aanpassingen aan faunavoorzieningen;
- overige onderhoudswerkzaamheden waarbij effecten op (mogelijke) verblijfplaatsen niet volledig uit te sluiten zijn.

Beoordeling lichte (categorie 1) werkzaamheden
Het uitvoeren van schilderwerk of klein onderhoud waarmee op dat moment geen potentiële verblijfplaatsen of functies worden verstoord, wordt niet automatisch gezien als een overtreding. Op voorhand is echter niet altijd uit te sluiten dat een kleine ingreep geen effect heeft op beschermde soorten. Het opnieuw kitten van een dilatatievoeg, vervangen van een kapotte dakpan of repareren van een kierende onderdorpel van een kozijn kán ook een verblijf- of nestplaats afsluiten. Ook gevelreiniging met een hogedrukspuit of chemische middelen, waarbij ook vleermuizen onder het boeiboord zitten, is een voorbeeld van “lichte werkzaamheden” die toch soms ernstige gevolgen kunnen hebben. Het is aan de andere kant ook niet nodig (en wenselijk) om voor elke kleine reparatie meteen een complete woning natuurvrij te maken. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de vergunninghouder met in de eerste plaats de SMP-coördinator of de daarvoor aangewezen externe ecologisch deskundige. Als er kans is op het aantasten van (de toegang tot) een mogelijke nest- of verblijfplaats, of onbedoeld doden en verwonden, dient deze locatie eerst natuurvrij te worden gemaakt of indien dit wordt uitgesloten, dient dat voldoende onderbouwd te zijn in het ecologisch werkprotocol.

Wij achten de genoemde werkzaamheden nodig of mogelijk in het kader van de aangevraagde belangen. Op die locaties waar maatwerk van toepassing is, kan het nodig zijn dat, in het kader van de alternatievenafweging, de wijze van uitvoering nog nader moet worden onderbouwd of aangepast.

4. Aangevraagde soorten

Beschermd zijn soorten die van nature in Nederland in het wild voorkomen en die vallen onder de reikwijdte van de bepalingen in afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Broedvogels zijn beschermd op grond van artikel 11.37; vleermuizen op grond van artikel 11.46 en de steenmarter op grond van artikel 11.54 van het Bal.

De beschermde soorten waarvoor de gemeente Brummen deze vergunning heeft aangevraagd zijn inzichtelijk gemaakt in tabel 1 van dit besluit. Het gaat om de volgende soorten: huismus, gierzwaluw, huiszwaluw, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, gewone grootoorvleermuis, meervleermuis, tweekleurige vleermuis, baardvleermuis, kleine dwergvleermuis, watervleermuis en steenmarter.

Het betreft beschermde soorten waarvan de verblijfplaatsen overwegend binnen een gebouw vallen. Niet alle aangevraagde vleermuissoorten zijn ook daadwerkelijk bij het onderzoek van de nulmeting waargenomen, maar kunnen op basis van hun verspreiding in Nederland ook niet worden uitgesloten en zijn daarom zekerheidshalve wel aangevraagd. De watervleermuis is een overwegend boombewonende vleermuissoort, maar komt heel sporadisch in gebouwen voor, en is daarom voor de zekerheid ook aangevraagd.

Zoals bepaald in voorschrift 1 van dit besluit geldt deze vergunning uitsluitend voor de in tabel 1 genoemde soorten, en bovendien alleen voor zover de verblijfplaats zich in een onderzocht gebouw of maximaal 5 meter daarvandaan bevindt en binnen het plangebied van het SMP Brummen valt.

Voor de zeldzamere vleermuissoorten en verblijffuncties die extra kwetsbaar zijn, is maatwerk nodig. Er is maatwerk nodig voor alle kraam- of satellietverblijven en massawinterverblijven van vleermuizen. Dit maatwerk moet in een maatwerknotitie worden opgenomen en onder ecologische begeleiding plaatsvinden. De maatwerknotities worden ter goedkeuring voorgelegd aan de provincie. Deze beoordeling fungeert als aanvullende borging om te controleren of voor de betreffende verblijfplaats de (redelijke) alternatieven voldoende zijn afgewogen, met inachtneming van de actuele kennis over de effectiviteit van de maatregelen en de resultaten uit de monitoring. De maatwerknotitie van een kraamverblijf gewone dwergvleermuis met < 75 getelde exemplaren kan ook door de SMP coördinator worden goedgekeurd, mits voldaan wordt aan voorschrift 8.

We achten de mogelijke aanwezigheid van de aangevraagde soorten binnen het plangebied van het SMP Brummen realistisch en een vergunning daarmee noodzakelijk voor de verwachte flora en fauna activiteiten. Binnen het SMP Brummen zijn de compensatie en mitigerende maatregelen voor deze soorten voldoende geborgd en wordt de lokale SVI van de soorten en effectiviteit van de maatregelen ter controle gemonitord.

5. Onderzoeksmethodiek

Het belangrijkste doel van een SMP is om een gunstige staat van instandhouding van de beschermde soorten binnen het plangebied te kunnen garanderen en borgen. Om de negatieve effecten van ruimtelijke ontwikkelingen en werkzaamheden voldoende te kunnen mitigeren en compenseren en daarvoor gebruik te kunnen maken van een vergunning, moet allereerst onderzocht worden hoe en waar de soorten het plangebied gebruiken. Zoals eerder aangegeven zijn er tal van werkzaamheden die direct of indirect een effect op de soorten of hun verblijfplaatsen

kunnen hebben. De beperkte schaal en duur van deze activiteiten, maakt dat het niet realistisch is om hier steeds opnieuw ecologisch onderzoek voor uit te voeren. De onderzoekkosten en tijdsduur staan dan niet in verhouding tot de uitvoeringskosten en duur van de ingreep.
Door gebiedsdekkend een nulmeting uit te voeren voor de beschermde soorten en hun functies en dit in de looptijd van de vergunning te blijven monitoren, kan de staat van instandhouding van de soorten gecontroleerd worden en geborgd blijven.

Het onderzoek voor de nulmeting heeft zich gericht op de steenmarter en diverse vleermuissoorten en broedvogels die in gebouwen verblijven én in het plangebied verwacht worden. Allereerst heeft bureauonderzoek plaatsgevonden waarbij voor het plangebied; trendberekeningen van SOVON, bestaande literatuur en onderzoekrapportages van al uitgevoerde projecten en de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) zijn geraadpleegd.
Vervolgens heeft veldonderzoek plaatsgevonden naar deze soorten, waarbij de belangrijke functies voor de populaties onderzocht zijn binnen de bebouwde kom van Brummen en Eerbeek.
Voor het veldonderzoek zijn onderzoekprotocollen gevolgd of methodieken opgesteld die specifiek voor gebiedsdekkend onderzoek zijn ontwikkeld. Dit type onderzoek richt zich primair op het vaststellen van de belangrijkste en meest kwetsbare verblijfplaatsen, zoals kolonies van huismussen, gierzwaluwen en huiszwaluwen en kraam- en massawinterverblijfplaatsen van vleermuizen. De bebouwde kommen van Brummen en Eerbeek zijn opgedeeld in evenredige deelgebieden waarbinnen de fietsroutes voor het onderzoek zijn uitgezet.

Broedvogels
Voor huismus is gebiedsdekkend onderzoek uitgevoerd door in de ochtenduren twee verschillende bezoeken tussen 1 april en 15 mei op de fiets uit te voeren. Dit komt grotendeels overeen met de onderzoekinspanning voor een regulier project, daarmee zijn naar verwachting de meeste nestplaatsen ook in kaart gebracht.

Voor de gierzwaluwen is het onderzoek uitgevoerd conform en het Gebiedenprotocol Gierzwaluw (Sovon en Arcadis, 2023). Dit onderzoek bestaat uit 3 veldronden waarbij de eerste verkennend is naar kolonieplaatsen en de tweede en derde ronde de nestplaatsen binnen de kolonies in kaart worden gebracht.

Voor de nulmeting van de huiszwaluw zijn in één ronde actieve nesten geïnventariseerd. Actieve nesten (goede conditie nest, waarneming van jongen, of in-/uitvliegende volwassenen) zijn geteld en de locatie genoteerd. Oude nesten en sporen van nesten zijn tevens geïnventariseerd.

Vleermuizen
Voor de in de bebouwde kom meest voorkomende vleermuizen: gewone dwergvleermuis, laatvlieger en ruige dwergvleermuis is de Richtlijn vleermuisonderzoek grote gebieden (NGB & Zoogdiervereniging, 2024) gevolgd. Deze richtlijn is ontwikkeld voor deze 3 soorten en moet nog een aanvulling krijgen voor andere vleermuissoorten. In de richtlijn is opgenomen dat voor aanvullende soorten een aanvullende inspanning benodigd is. Daarom dat aanvullend op het protocol, 3 van de 11 bezoeken 1 uur langer hebben geduurd dan de richtlijn voorschrijft om ook een goed beeld te krijgen van deze soorten.

Brummen en Eerbeek vallen in het gebied dat is aangemerkt voor de meervleermuis als zoekgebied satelliet(mannen)verblijf. Dit was tijdens de uitvoering van het veldbezoek nog niet bekend,

daarom is er een extra inspanning uitgevoerd volgens het op dat moment geldende protocol (Vleermuisprotocol 2021, NGB). De 3 ochtendrondes tussen half mei en half juli zijn 1 uur eerder gestart, vanwege de grotere kans op het vaststellen van kraamgroepen van de meervleermuis. Vanwege de ligging nabij rivier de IJssel, is de potentiële functie van het gebied voor de meervleermuis in kaart gebracht.
De extra onderzoeksinspanning tijdens de 3 ochtendrondes is tevens geschikt voor de gewone grootoorvleermuis. De duur van de avondrondes was conform het Vleermuisprotocol 2021 van het NGB.
Daarnaast is er gedurende de rondes gelet op het voorkomen van de tweekleurige vleermuis, baardvleermuis, watervleermuis en kleine dwergvleermuis. Bij een mogelijke waarneming zijn de batlogger opnames geanalyseerd met de software Bat Explorer. Na analyse van de waarnemingen zijn enkel opnamen van een foeragerende watervleermuis vastgesteld. De functie van het gebied voor de watervleermuis is verder onderzocht. Voor de overige soorten zijn geen aanvullende onderzoeksinspanningen verricht.
Doordat het onderzoek volgens de richtlijn vleermuisonderzoek grote gebieden, is uitgevoerd hebben er 11 bezoeken in het seizoen plaatsgevonden, waarbij het hele plangebied is onderzocht, en kolonies niet alleen eerder opgemerkt worden, maar ook hun verhuisgedrag tussen verblijfplaatsen beter in beeld wordt gebracht. Daardoor is ook de compensatie gerichter in te zetten. De onderzoekronden zijn door ervaren veldmedewerkers uitgevoerd en er zijn warmtebeeldcamera's en batloggers gebruikt. Door de vele ronden in het seizoen en het achteraf kunnen analyseren van de opnamen worden zeldzamere soorten, of soorten met een zachte sonar, ook sneller waargenomen.
Met de onderzoeksinspanning voor de huismus, gierzwaluw en huiszwaluw worden naast de kolonieplaatsen ook de meeste individuele nestplaatsen gevonden. Met de onderzoeksinspanning voor vleermuizen worden de belangrijke functies als kraam- en massawinterverblijven in beeld gebracht. De zeldzamere vleermuissoorten zijn grotendeels actief in dezelfde perioden als de algemenere soorten en kunnen tijdens de onderzoeken in het veld dus wel worden waargenomen of middels de analyse van de automatische opnamen, achteraf gesignaleerd worden. Door onafhankelijk van de onderzoekresultaten bij de werkzaamheden standaard natuurvrij te maken en standaard te compenseren, worden geen vleermuizen gedood en zullen individuele verblijfplaatsen die gemist zijn voldoende worden gecompenseerd. Naar verwachting kunnen eventuele zeldzamere soorten die niet zijn waargenomen, hier wel van profiteren. Met regelmatige monitoring kunnen de kwetsbare SFC 's die tijdens de nulmeting zijn aangetroffen opnieuw worden vastgesteld of teruggezocht.
Wij achten het onderzoek naar de aangevraagde soorten voldoende als nulmeting voor een SMP en daarmee geschikt om als basis te dienen voor de uitvoering van flora en fauna activiteiten en de compensatie en monitoring onder het SMP Brummen.

6. Onderzoeksresultaten, effectbepaling en staat van instandhouding

Zoals aangegeven onder hoofdstuk 5 heeft het onderzoek zich hoofdzakelijk gericht op de belangrijke SFC 's. Voor vleermuizen zijn daarvoor de kraamverblijfplaatsen en massawinterverblijfplaatsen in beeld gebracht. Op basis van de uitvliegtellingen kunnen de aantallen die gebruik maken van een kraamverblijfplaats vastgesteld worden. Aangezien niet bekend is hoeveel volwassen vrouwtjes en/of jongen daarbij geteld zijn en omdat mannetjes zich ook buiten het plangebied gevestigd kunnen hebben, kunnen er geen aantallen voor de lokale populatie geschat worden.

Voor gierzwaluwen zijn de kolonies in beeld gebracht, daarmee kunnen individuele nesten nog steeds gemist zijn. Voor de actieve nesten kan wel een schatting gemaakt worden van het aantal verwachte jongen per broedpaar, dit geeft een indicatie voor de populatie, maar de werkelijke aantallen vallen waarschijnlijk hoger uit. Voor de huismus en huiszwaluw zijn de actieve nestplaatsen vrij goed in beeld te brengen. De verwachting is dat de aantallen van de populaties daarvoor dan ook binnen de marge van de schattingen vallen.

Broedvogels

Huismus
In totaal zijn er in Brummen 479 en in Eerbeek 592 huismusnesten aangetroffen.
Er is grote variatie in de hoeveelheid huismusnesten binnen de twee woonkernen van gemeente Brummen. Voor beide geldt dat de meeste huismusnesten per vierkante kilometer zijn aangetroffen in de oudere wijken. In beide woonkernen zijn in de nieuwere wijken, op bedrijventerreinen en in het park in Brummen aanzienlijk minder huismusnesten per vierkante kilometer aanwezig.
Op basis van het veldonderzoek, wordt de populatie huismussen in de gemeente Brummen geschat op 2.142 – 7.497 individuen.

SVI Huismus
Landelijk is sinds 1980 het aantal broedparen van de huismus met 60% afgenomen en wordt nu dus nog steeds gekwalificeerd als zeer ongunstig. Sinds 2007 is zowel landelijk, provinciaal als lokaal een stabilisatie te zien in de aantallen. Op basis van de matig positieve lokale trend ten opzichte van de landelijke trend, in combinatie met het aantal aangetroffen huismusnesten binnen de gemeente wordt de lokale staat van instandhouding voor dit moment als ‘ongunstig’ beoordeeld. De trendgegevens voor de gemeente Brummen zijn echter samengesteld uit gegevens van Brummen en omliggende dorpen, omdat onvoldoende lokale data beschikbaar is.
Hierdoor kan de daadwerkelijke lokale staat van instandhouding binnen de gemeente niet met zekerheid worden vastgesteld. Om deze reden fungeert deze nulmeting voor het SMP tevens als eerste indicatie voor de toekomstige monitoring van de lokale staat van instandhouding van de huismus in de gemeente Brummen.
Uit de inventarisatie blijkt dat in de oudere wijken rondom het centrum, met name in de Naoorlogse woonwijk Noord (Brummen) en Eerbeekse Enk (Eerbeek), de hoogste dichtheden aan huismusnesten per km² zijn aangetroffen. Deze wijken vervullen daarmee een belangrijke functie voor de lokale huismuspopulatie. Bij werkzaamheden in deze gebieden is daarom extra aandacht nodig voor het behoud van nestgelegenheid en geschikt leefgebied.

Gierzwaluw
In totaal zijn in Brummen 69 nesten en in Eerbeek 104 nesten waargenomen.
Aan de hand van de methode beschreven volgens het ‘Gebiedenprotocol gierzwaluw’ zijn er in de kern Brummen 5 broedkolonies vastgesteld en op basis hiervan wordt daar het maximumaantal individuen geschat op 160 en het maximumaantal broedparen op 80.
Het maximumaantal broedparen is geschat op 80, elk broedpaar bestaat uit twee gierzwaluwen. Dit resulteert in minimaal 160 gierzwaluwen, mochten er jongen aanwezig zijn wordt er van maximaal 3 jongen per broedpaar uitgegaan. Dit resulteert in 400 gierzwaluwen in Brummen direct na het uitvliegen van de jongen.

In Eerbeek zijn er, met de methode uit het gebiedenprotocol, 6 broedkolonies vastgesteld. Omdat in de woonkern Eerbeek tijdens het veldonderzoek en bureauonderzoek meer nesten zijn aangetroffen dan uit de populatieberekening blijkt, is voor Eerbeek het aantal gevonden nesten aangehouden als basis voor de populatiegrootte. Het aantal aangetroffen nesten is 104, elk broedpaar bestaat uit twee gierzwaluwen. Dit resulteert in minimaal 208 gierzwaluwen, mochten er jongen aanwezig zijn wordt er van maximaal 3 jongen per broedpaar uitgegaan. Dit resulteert in 520 gierzwaluwen in Eerbeek direct na het uitvliegen van de jongen.

SVI Gierzwaluw
Vanaf 2007 vertoont de landelijke en provinciale trend voor gierzwaluwen een lichte daling met enig herstel in recente jaren. In vergelijking met de Nederlandse en provinciale trend, is er in Brummen en omstreken een sterkere negatieve trend waargenomen. De landelijke staat van instandhouding voor de gierzwaluw wordt nog als gunstig beoordeeld (SOVON, 2022) door de negatievere trend in Brummen e.o. wordt deze als 'ongunstig' beoordeeld. De trendgegevens voor de gemeente Brummen zijn echter samengesteld uit gegevens van Brummen en omliggende dorpen, omdat onvoldoende lokale data beschikbaar is. Hierdoor kan de daadwerkelijke lokale staat van instandhouding binnen de gemeente niet met zekerheid worden vastgesteld. Om deze reden fungeert deze nulmeting voor het SMP tevens als eerste indicatie voor de toekomstige monitoring van de lokale staat van instandhouding van de gierzwaluw in de gemeente Brummen.

Huiszwaluw
In totaal zijn er 87 huiszwaluwnesten in Brummen aangetroffen, waarvan 22 nesten zich in een huiszwaluwtil in Elzenbos bevinden. Huiszwaluwnesten zijn enkel in de deelgebieden Elzenbos, Oude centrum en Naoorlogse woonwijken Noord en Zuid aangetroffen. Met de hoogste concentratie aangetroffen in het deelgebied Elzenbos. In Eerbeek zijn geen nesten van huiszwaluw waargenomen. Het aantal huiszwaluwen in Brummen wordt op basis van het veldonderzoek geschat op 210 - 525 individuen op het moment van het grootste aantal (moment dat de jongen net zijn uitgekomen).

SVI huiszwaluw
De landelijke trend van de huiszwaluw in Nederland is sinds 2007 dalend, voor Gelderland is na een sterke daling tussen 2010-2015 inmiddels een licht herstel te zien. De trend sinds 2007 in Brummen is sterk fluctuerend, en is op dit moment negatief. Landelijk wordt de SVI voor de huiszwaluw als 'zeer ongunstig' beoordeeld. Op basis van de gegevens moet worden aangenomen dat de lokale SVI in Brummen ook 'zeer ongunstig' is.
Ook hier geldt dat de trendgegevens voor de gemeente Brummen zijn samengesteld uit gegevens van Brummen en omliggende dorpen, omdat onvoldoende lokale data beschikbaar is. Hierdoor kan de daadwerkelijke lokale staat van instandhouding binnen de gemeente niet met zekerheid worden vastgesteld. Om deze reden fungeert de nulmeting voor het SMP tevens als eerste indicatie voor de toekomstige monitoring van de lokale staat van instandhouding van de huiszwaluw in de gemeente Brummen.

Vleermuizen
Voor alle vleermuissoorten geldt dat er over de jaren nog maar weinig geregistreerde waarnemingen zijn waardoor er ook weinig betrouwbare trendanalyses te maken zijn. Voor veel soorten is de landelijke populatieomvang gebaseerd op schattingen van soms meer dan

30 jaar geleden. Dit geldt des te meer voor de lokale populaties. Wel zijn de verschillende onderzoekmethoden de afgelopen jaren sterk verbeterd, hierdoor zijn zelfs soorten in beeld gekomen waarvan gedacht werd dat deze al bijna uitgestorven waren in Nederland. Ook is de trefkans verbeterd door automatische batloggers en data-analyse, warmtebeeldcamera's en meer kennis over de ecologie van de verschillende soorten.

Gewone dwergvleermuis
Er zijn in totaal 15 kraamverblijfplaatsen gevonden in de kern Brummen verdeeld over bijna alle deelgebieden. In Eerbeek is enkel een kraamverblijfplaats gevonden in deelgebied Lombok. In totaal zijn dus 16 kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Twee van de kraamkolonies zijn aangetroffen in tijdelijke kasten. Tijdens het onderzoek zijn de kraamverblijven binnen 48 uur uitgeteld. Dit resulteerde in 751 individuen in Brummen en 32 individuen in Eerbeek die gebruik maken van de kraamverblijfplaatsen. Zie bijlage G van het SMP Brummen voor aantallen per locatie.
Er zijn twee massawinterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis gevonden, een in Brummen en een in Eerbeek, beide massawinterverblijfplaatsen zaten in een kerk.

Er is ook onderzoek gedaan naar baltslocaties van de gewone dwergvleermuis, aangezien het baltsgedrag niet aan een puntlocatie is te koppelen zijn dichtheden per deelgebied aangegeven. Daarbij zijn in de kern Brummen de meeste baltslocaties in het deelgebied 'Oude centrum' aangetroffen. In Eerbeek zijn de meeste baltslocaties in deelgebied 'Noorder Enk' aangetroffen. In bedrijventerreinen in zowel Brummen als Eerbeek zijn de minste baltslocaties aangetroffen.

SVI gewone dwergvleermuis
Er is weinig bekend over de trends en SVI van de gewone dwergvleermuis in Nederland. De laatste schattingen zijn van 1996. Tussen 2015 en 2022 is een meetprogramma NEM Vleermuis Transecttelingen (NEM-VTT) uitgevoerd met waarnemingen per kilometerhok en wordt op steeds meer plaatsen transecttellingen uitgevoerd onder het programma vleerMUS. Daaruit valt een matig toenemende populatietrend af te leiden, maar de periode van monitoring is erg kort om hier al een betrouwbare trend uit te analyseren, de landelijke SVI wordt beoordeeld als onbekend.
Rode lijst NL (2020): thans niet bedreigd;
Staat van instandhouding (2018); onbekend
Ook voor Brummen zijn nog geen gegevens beschikbaar. De lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis voor Brummen, wordt door het ontbreken van voldoende gegevens net als de landelijke beoordeeld als 'onbekend'.

Laatvlieger
In het totaal zijn er uit de bureaustudie 2 en het veldonderzoek 3 kraamverblijven voor de laatvlieger bekend. Twee kraamverblijven in Brummen en 3 kraamverblijven in Eerbeek. Bij de uitvliegtellingen zijn in Brummen 9 laatvliegers en in Eerbeek 47 laatvliegers geteld.

SVI Laatvlieger
In 2006 is de populatie landelijk geschat tussen 25.000 tot 40.000. Met meetprogramma NEM-VTT is tussen 2015-2022 de populatietrend voor de laatvlieger als 'matig ongunstig' beoordeeld.
Rode lijst NL (2020): kwetsbaar;
Staat van instandhouding (2018); matig ongunstig

Omdat er geen reden is om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding afwijkt van de landelijke, wordt deze ook beoordeeld als ‘matig ongunstig’.

Ruige dwergvleermuis
Er zijn tijdens het veldonderzoek 2 paarverblijven van de ruige dwergvleermuis aangetroffen in Naoorlogse woonwijken Noord in Brummen. In Eerbeek zijn geen waarnemingen bekend van de ruige dwergvleermuis.

SVI ruige dwergvleermuis
De landelijke (najaars)populatie werden in 2017 geschat tussen de 50.000 en 100.000. Met het meetprogramma NEM-VTT is de populatietrend van de ruige dwergvleermuis tussen 2015 en 2022 als stabiel beoordeeld. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is beoordeeld als ‘matig ongunstig’.
Rode lijst NL (2020): niet beschouwd;
Staat van instandhouding (2018); matig ongunstig.
De ruige dwergvleermuis is een migrerende soort. Daardoor kunnen lokale populaties over de jaren fluctueren. Omdat er geen reden is om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis afwijkt van de landelijke, wordt deze ook beoordeeld als ‘matig ongunstig’.

Meervleermuis
Tijdens het onderzoek zijn geen verblijfplaatsen van de meervleermuis gevonden in de kernen Brummen en Eerbeek. Wel zijn mogelijke vliegroutes in de omgeving in kaart gebracht.

SVI Meervleermuis
De landelijke populatie is geschat op 10.000. De landelijke staat van instandhouding van de meervleermuis is beoordeeld als ‘matig ongunstig’.
Rode lijst NL (2020): thans niet bedreigd;
Staat van instandhouding (2018); matig ongunstig
Er zijn onvoldoende gegevens beschikbaar om een trend vast te stellen voor de meervleermuis in gemeente Brummen.
Er is geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding afwijkt van de landelijke en wordt daarom ook als ‘matig ongunstig’ beoordeeld.

Watervleermuis
Tijdens het onderzoek zijn geen verblijfplaatsen van de watervleermuis gevonden in de kernen Brummen en Eerbeek. Wel zijn mogelijke foerageergebieden in kaart gebracht. Bij een waterplas in het noorden van Brummen zijn ook foeragerende watervleermuizen waargenomen.

SVI watervleermuis
De landelijke populatie werd in 2017 geschat tussen de 15.000 en 30.000.
Rode lijst NL (2020): thans niet bedreigd;
Staat van instandhouding (2018); gunstig.
Er zijn onvoldoende gegevens beschikbaar om een trend vast te stellen voor de watervleermuis in de kernen Brummen en Eerbeek. Er is echter geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding afwijkt van de landelijke en wordt daarom ook als ‘gunstig’ beoordeeld.

Gewone grootoorvleermuis
Er zijn bij het veldonderzoek geen gewone grootoorvleermuizen aangetroffen in de kernen Brummen en Eerbeek. Ook niet foeragerend. Volgens de gegevens uit NDFF zijn er in Brummen wel waarnemingen van een dode gewone grootoorvleermuis in de deelgebieden Oude Centrum en Naoorlogse woonwijken Noord, in respectievelijk 2017 en 2024. Bij een zoldertelling in Eerbeek is in 2014 een gewone grootoorvleermuis aangetroffen.

SVI gewone grootoorvleermuis
Het aantal gewone grootoorvleermuizen in Nederland is in 2018 geschat op minimaal 6.000 tot maximaal 16.000 dieren. Na een afname van overwinterende gewone grootoorvleermuizen in de tweede helft van de vorige eeuw is de landelijke populatietrend beoordeeld als matig ongunstig.
Rode lijst NL (2020): thans niet bedreigd;
Staat van instandhouding (2018); matig ongunstig

Baardvleermuis, kleine dwergvleermuis en tweekleurige vleermuis
Er zijn van deze soorten geen waarnemingen gedaan tijdens het veldonderzoek en ook niet bekend geworden uit de bureaustudie.

SVI baardvleermuis, kleine dwergvleermuis en tweekleurige vleermuis
Baardvleermuis:
Rode lijst NL (2020): thans niet bedreigd;
Staat van instandhouding (2018); matig ongunstig.
Kleine dwergvleermuis:
Rode lijst NL (2020): niet beschouwd;
Staat van instandhouding (2018); niet beoordeeld.
Tweekleurige vleermuis:
Rode lijst NL (2020): gevoelig;
Staat van instandhouding (2018); matig ongunstig.

Vanwege het ontbreken van waarnemingen tijdens de nulmeting en de afwezigheid van historische data, is een inschatting van de lokale staat van instandhouding van de kleine dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, tweekleurige vleermuis en baardvleermuis niet goed mogelijk. Kraamverblijfplaatsen van deze soorten waren in dat geval wel opgemerkt bij de nulmeting. Hoewel de soorten bij de nulmeting en volgens bureaustudie dus niet zijn waargenomen wordt ervanuit gegaan dat deze soorten wel (sporadisch) binnen het plangebied voor kunnen komen of in de looptijd van de vergunning voor kunnen gaan komen.

Effectbepaling
Werkzaamheden aan en rondom gebouwen kunnen nest- en verblijfplaatsen van de genoemde soorten aantasten, vernielen of onbruikbaar maken en kunnen de soorten verstoren en zelfs verwonden of doden. Hoe groot dit effect is hangt samen met de locatie, type werkzaamheden en wijze van uitvoering, de periode van uitvoering en de effectiviteit van de maatregelen.

Aangezien een SMP betrekking heeft op een groot plangebied en een lange looptijd kent, is pas bij de aanvraag van een initiatiefnemer bekend welke activiteit, waar precies plaatsvindt, dat maakt het niet mogelijk om op voorhand al alle effecten precies in beeld te brengen.

Negatieve effecten worden voorkomen doordat, bij de verschillende activiteiten, er worst-case vanuit wordt gegaan dat alle soorten voor kunnen komen. De maatregelen richten zich er op om doden en verwonden te allen tijde te voorkomen en door bij het aantasten van potentiële nest- en verblijfplaatsen, ruim voldoende geschikte nest- en verblijffuncties terug te brengen of te behouden. Dit gebeurt ook bij gebouwen waar de soorten niet zijn aangetroffen en bij gebouwen waar ze niet verwacht worden of waar op het eerste gezicht geen mogelijkheid voor verblijfsfuncties aanwezig zijn.

Voor de gebouwen waar de kwetsbare SFC 's zoals kraamverblijven zijn aangetroffen, geldt maatwerk en vind de uitvoering onder ecologische begeleiding plaats.

Steenmarter
In Nederland kwam de steenmarter vroeger bijna overal voor. In het begin van de tweede helft van de vorige eeuw was het areaal van de steenmarter teruggedrongen tot oostelijk Nederland en Zuid-Limburg, maar de laatste decennia is zijn areaal weer sterk uitgebreid. De soort ontbreekt alleen nog in delen van West-Nederland, waaronder de Waddeneilanden (Zodion, 2026).
Rode Lijst NL 2020: thans niet bedreigd

De huidige lokale SvI van de steenmarter in Brummen wordt als 'gunstig' beoordeeld. Door werkzaamheden uit te voeren die negatieve effecten hebben op de steenmarter komt de SvI in het geding. Tijdens het veldonderzoek zijn in 10 deelgebieden steenmarters aangetroffen, daarnaast geeft historische data waarnemingen door heel Brummen en Eerbeek. Het is dus aannemelijk dat de steenmarter door heel gemeente Brummen verblijfplaatsen heeft. Werkzaamheden door heel gemeente Brummen kunnen dus een negatief effect hebben op de steenmarter en de SvI in het geding brengen.

Conclusie
Wij stellen uit de bureaustudie vast dat de gegevens over de populaties en aantallen, nog veel hiaten bevatten en op grond daarvan niet voor alle soort(groepen) een inschatting is te maken van de SVI. Daarom is een gebiedsdekkend onderzoek (nulmeting) voor een SMP, naar functies en kolonies, een goede eerste stap om de huidige SVI in beeld te brengen en geeft het een verifieerbaar beeld van de lokale populatie en het gebruik van het plangebied. Hiermee kan het effect van een activiteit (en de cumulatie ervan) op de soorten en functies beter bepaald worden en kunnen mitigerende en compenserende maatregelen daarop afgestemd worden. Waar onzekerheid blijft, wordt het voorzorgsbeginsel toegepast met een worst-case-benadering voor de mitigatie en compensatie. Met het periodieke monitoringsonderzoek kan de effectiviteit van de maatregelen en de lokale SVI gemonitord worden en indien nodig bijgestuurd.

7. Doormachtiging, ecologisch werkprotocol en maatwerk
Als een initiatiefnemer, binnen het plangebied van het SMP Brummen, een flora en fauna activiteit wil uitvoeren en daarvoor gebruik wil maken van de gebiedsgerichte omgevingsvergunning, mag de gemeente haar vergunning hiervoor doormachtigen. De gemeente Brummen heeft hiervoor stappenplannen opgesteld (zie hoofdstuk 8 en bijlage C en D van het SMP Brummen). Er is daarbij een verschil gemaakt tussen het stappenplan voor particulieren en niet-particulieren. Voor niet-particulieren is o.a. ecologische begeleiding verplicht gesteld.

In onderliggend besluit voor de omgevingsvergunning zijn er een aantal minimale eisen in de voorschriften opgenomen, die altijd van toepassing zijn, onafhankelijk van of de activiteit door de gemeente zelf, een particulier of een niet-particulier wordt uitgevoerd.
De gemeente is verplicht deze minimale randvoorwaarden/voorschriften te borgen in de processen. Het betreft het opstellen van een ecologisch werkprotocol (EWP), de startmelding, natuurvrij maken, compensatie aanbrengen, logboek aanleveren en afmelden.

Op basis van de aanvraag van de initiatiefnemer stelt de SMP-coördinator als eerste vast of het project binnen de reikwijdte van het SMP valt en vervolgens of er volgens een standaard EWP gewerkt kan worden of dat er maatwerk met ecologische begeleiding van toepassing is. Maatwerk en ecologische begeleiding is van toepassing voor werkzaamheden aan een gebouw waar een kwetsbare SFC is vastgesteld.

EWP
Uit de aanvraag van een initiatiefnemer moet duidelijk worden welke werkzaamheden, waar worden uitgevoerd en welke blijvende effecten er eventueel zullen optreden, bijvoorbeeld door spouwmuurisolatie. De SMP-coördinator checkt of de locatie binnen de bufferzone valt of een vastgestelde verblijfsfunctie (SFC) heeft, hiervoor kunnen aanvullende voorwaarden of beperkingen gelden. Op basis van het type werkzaamheden, periode van uitvoering en locatie worden de ecologische risico's in kaart gebracht en wordt het benodigde EWP[2] opgesteld.

Bij de handreiking SMP Gelderland fase 2 zullen ook pas de modules voor ecologische werkprotocollen worden opgesteld, hiermee kan de SMP coördinator een specifiek ecologisch werkprotocol samenstellen op basis van de (mogelijk)aanwezige soorten en de werkzaamheden. Zolang deze modules nog niet beschikbaar zijn stelt de SMP-coördinator deze EWP zelf samen, waar nodig in overleg met de provincie (zie hiervoor bijlage D in het SMP Brummen).
Onderdeel van het EWP is in ieder geval hoe en wanneer natuurvrij gemaakt mag worden (natuurkalender) en binnen welke randvoorwaarden gewerkt moet worden en of er eventueel nog een ecologische check noodzakelijk is. Ook wordt hierbij de benodigde compensatie vastgesteld.

Maatwerk
Voor maatwerk moet de initiatiefnemer een ecologisch deskundige inschakelen en een maatwerknotitie laten opstellen. Een maatwerknotitie is een uitgebreid EWP waarin de alternatievenafweging (wel/ geen behoud) voor het specifieke project wordt onderbouwd en waarin ook de ecologische begeleiding en aanvullende compensatie wordt vastgelegd. In het geval van kwetsbare SFC; massawinterverblijfplaatse en grote kraamverblijfplaatsen (> 75 uitvliegers) van de gewone dwergvleermuis en alle kraamverblijfplaatsen overige vleermuizen, moet deze maatwerknotitie door de provincie goedgekeurd worden. Doel van de goedkeuring is om te controleren of de voorschriften correct zijn toegepast en of de uitkomst alternatievenafweging, met de voorkeur voor behoud functie op dezelfde locatie, voldoende is onderbouwd. Het is aan de gemeente Brummen wie verantwoordelijk is voor, of bijdraagt aan, de extra kosten voor de maatwerknotitie en ecologische begeleiding bij een gebouw met SFC.

[2] De gemeente Brummen heeft in het SMP voor een groot aantal werkzaamheden een effectanalyse en bijbehorende voorwaarden opgesteld. Het streven is dat de provincie later nog met universele modules ecologische werkprotocollen komt, die vanaf dat moment voor een EWP gebruikt kunnen worden, maar deze zijn op dit moment nog niet vastgesteld.

Ecologisch werkprotocol
Doormachtiging en startmelding
De initiatiefnemer wordt op de hoogte gesteld van de voorwaarden van het EWP of de maatwerknotitie en de benodigde compensatie. Het is mogelijk dat er nog keuzeopties zijn voor de uitvoering van de compensatie. De initiatiefnemer moet hiervoor akkoord tekenen en dit terugsturen naar de SMP-coördinator. De SMP-coördinator stuurt vervolgens het definitieve EWP (of maatwerknotitie) met de doormachtiging van de omgevingsvergunning naar de initiatiefnemer. De initiatiefnemer neemt vervolgens contact op met de aannemer voor het vastleggen van het EWP in de werkovereenkomst.
Voordat het natuurvrij maken wordt uitgevoerd wordt een startmelding gedaan.

Natuurvrij maken
Natuurvrij maken is een maatregel die wordt getroffen om te voorkomen dat beschermde soorten tijdens de uitvoering van werkzaamheden worden verwond of gedood. Dit wordt in de meeste gevallen gedaan door de toegang tot de gebouwen te voorzien van een zogenaamde *exclusion flap* hierdoor kunnen nog aanwezige dieren het gebouw verlaten, maar niet meer terugkeren, zodat de werkzaamheden zonder verstoring of kans op doden en verwonden kunnen plaatsvinden.

Bij alle werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op (potentiële) verblijfplaatsen zal altijd standaard natuurvrij worden gemaakt. Dit geldt ook voor werkzaamheden die niet direct plaatsvinden aan de nest- of verblijfplaats, maar die wel tot risico hebben dat dieren opgesloten kunnen worden of ernstig verstoord worden in de functie, terwijl daarvoor op dat moment geen uitwijkmogelijkheid is.

Het natuurvrij maken kan niet op elk moment van het jaar worden uitgevoerd. Afhankelijk van de soort zijn er meer en minder kwetsbare perioden.
De perioden waarin niet natuurvrij gemaakt mag worden, of alleen onder voorwaarden, zijn opgenomen in de standaard natuurkalender, zoals hieronder weergegeven in hoofdstuk 7. Deze is minder specifiek uitgewerkt dan de natuurkalender in het SMP Brummen (zie hoofdstuk 8.3) maar komt voor wat betreft de uitvoering op hetzelfde neer.
Voor kwetsbare SFC 's kunnen extra beperkingen gelden voor het moment waarop natuurvrij gemaakt mag worden, zoals het niet in april natuurvrij maken bij een kraamverblijfplaats laatvlieger, dit wordt dan opgenomen in de maatwerknotitie.

Natuurkalender SMP



Natuurvrij maken voor deze soortgroep en werkzaamheden zijn **toegestaan**. Bij kwetsbare SFC is maatwerk van toepassing. Binnen bufferzone kunnen aanvullende maatregelen gelden.
Bijvoorbeeld: In bufferzone laatvlieger, bij natuurvrij maken in april, eerst controle op kraamactiviteit. Binnen bufferzone huismus, start werkzaamheden bij vorst, eerst controle op mussenkolonies onder dak.

Natuurvrij maken voor deze soortgroep **niet** toegestaan.

Huismus/ zwaluwen:
(Dak)werkzaamheden **binnen** bufferzone van kwetsbare SFC in principe **niet toegestaan tenzij** in afstemming met SMP-coördinator (maatwerk) buiten deze periode natuurvrij gemaakt.

Vleermuizen:
Werkzaamheden binnen bufferzone kraamverblijf **wel toegestaan**, **mits;** binnen bufferzone al **voldoende compensatie** (factor 4) aangebracht en **buiten deze periode natuurvrij gemaakt** en met extra ecologische controle. Woning met SFC is maatwerk!

Werken **buiten** bufferzone **wel toegestaan**, **mits** buiten deze periode natuurvrij gemaakt (startmelding!) en met controle op broedvogels (zorgplicht).

Binnen bufferzone natuurvrij maken en/of werken in deze periode **alleen** toegestaan na ecologische controle op nest- en kraamactiviteit. Natuurvrij maken 2e helft oktober niet toegestaan in bufferzone laatvlieger. **Buiten** bufferzone geldt zorgplicht, ecologische controle niet verplicht.

Natuurvrij maken **niet** toegestaan, werken **wel** toegestaan, mits buiten deze periode natuurvrij gemaakt

Met de toepassing van de hierboven beschreven processtappen en mitigerende maatregelen en de opvolging van de betreffende voorschriften uit dit besluit, zullen de aangevraagde soorten niet onnodig worden verstoord en zal er door de activiteiten geen opzettelijk doden of verwonden van deze soorten plaatsvinden.

8. Standaard compensatie, compensatie bufferzone en gemeentelijk maatregelenplan
Binnen een plangebied SMP moet te allen tijde voldoende aanbod in nest- en verblijfplaatsen voor de soorten aanwezig zijn. Bij de nulmeting hebben veel herhalingsbezoeken plaatsgevonden waardoor meerdere locaties van belangrijke SFC 's, zoals kraam- en massawinterverblijven, in beeld zijn gebracht. Het is bekend dat met name vleermuizen voor deze functies vaak wisselen van locatie, ook binnen een seizoen, om zo parasieten en andere ziekteverwekkers de baas te blijven. Het aantal locaties van belangrijke SFC 's is dus waarschijnlijk nog groter dan bij de nulmeting kon worden vastgesteld. Het onderzoek heeft zich daarbij ook niet gericht op het in beeld brengen van individuele nest- en verblijfslocaties , zoals solitaire nesten van huismus en zwaluwen en kleine zomer-, paar- en winterverblijven van vleermuizen. Deze nest- en verblijfsfuncties die niet in beeld zijn gebracht met de nulmeting, maar wel aanwezig zijn, moeten ook behouden blijven en/of gecompenseerd worden. Om generiek te kunnen werken is daarom een ruime plus nodig in het aanbod van nest- en verblijfsvoorzieningen, om de verschillende benodigde functies in het SMP te

kunnen borgen. Tot slot is compensatie nodig om de bestaande populaties de ruimte te geven om te ontwikkelen, zodat de SVI voor alle soorten uiteindelijk gunstig kan zijn en blijven.

Standaardcompensatie
Om in deze “plus” aan verblijfsfuncties te voorzien, wordt binnen het SMP Brummen standaard compensatie verplicht gesteld om onder een SMP, flora en fauna activiteiten te kunnen uitvoeren. Het soort standaardcompensatie is afhankelijk van het type gebouw, type werkzaamheden en de locatie. Binnen het SMP Brummen gelden aanvullende compensatievoorwaarden voor niet-particuliere deelnemers (zie bijlage B SMP Brummen). Voor deze vergunning zijn minimaal onderstaande compensaties verplicht. De standaardcompensatie staat in tabel 2 en de aanvullende compensatie voor de bufferzone staat in tabel 3.

Bufferzone
Rondom de locaties waar de soortfunctiecombinaties zijn aangetroffen worden bufferzones ingesteld. Binnen deze bufferzones wordt gericht gecompenseerd op deze kwetsbare functies en worden waar nodig extra controles uitgevoerd door een ecologisch deskundige. Hiermee wordt aantasting van de kwetsbare functies binnen het netwerk van de populaties voorkomen.
De bufferzones liggen rondom belangrijke SFC ’s en worden als volgt ingesteld. SFC ’s vleermuizen; 200 meter, SFC ’s zwaluwen; 100 meter, SFC ’s huismussen 50 meter.

Aanvullende compensatie
De gemeente Brummen zal de aanvullende compensatie voor de bufferzones in een gemeentelijk maatregelenplan (zie hoofdstuk 7.1 SMP Brummen) opnemen en gefaseerd, maar uiterlijk binnen vier jaar na ingang van de vergunning binnen de betreffende bufferzones realiseren.
Zolang de aanvullende compensatie nog niet (volledig) gerealiseerd is, zal voor elke woning binnen de bufferzone waar een flora en fauna activiteit moet plaatsvinden, invulling worden gegeven aan één extra voorziening naast de standaard compensatie. Als de aanvullende compensatie eenmaal compleet is, geldt ook binnen de bufferzone alleen de standaardcompensatie. Voor het gebouw waar de SFC is vastgesteld, zal afhankelijk van de mogelijkheid tot volledig of gedeeltelijk behoud van de functie, nog aanvullende compensatie nodig kunnen zijn (zie verder tabel 3 en voorschrift 40).

Behoud SFC
Voor een gebouw waarbij een SFC is vastgesteld geldt dat vanuit de alternatievenafweging gezocht moet worden naar mogelijkheden om de functie te behouden (zie voorschrift 20). Indien volledig behoud niet mogelijk blijkt of niet gegarandeerd kan worden, wordt naast het gemitigeerde functiebehoud, nog een extra voorziening voor de functie gecompenseerd. Alleen als met monitoring is aangetoond dat een van de alternatieve verblijffuncties binnen de bufferzone al in gebruik is genomen én functioneert, kan de extra voorziening komen te vervallen. Bij volledige aantasting van de functie (geen gedeeltelijk behoud mogelijk) gelden twee alternatieve verblijfsfuncties als compensatie.

Tabel 2: standaard compensatie; minimaal te realiseren verblijfplaats(en) onafhankelijk van onderzoeksresultaat.

Standaard compensatie	Tussenwoning	Hoekwoning/ 2 onder een kap/ vrijstaande woning	Appartementsgebouw t/m 4 verdiepingen	Gebouwen > 4 verdiepingen of > 12 meter van beton/ baksteen
Dakwerkzaamheden (cat. 3 en 4)			(ook bij gevelwerkzaamheden)	
Huismus	Vogelschroot omhoog of 1 inbouwkast*	Vogelschroot omhoog of 1 inbouwkast*	-	-
Gierzwaluw	-	1 inbouwkast	6 inbouwkasten per gebouw	12 inbouwkasten per gebouw
Vleermuis	1 voorziening in schoorsteen, dakkapel of gootombouw	1 voorziening in schoorsteen of combi van dakvoorziening met open spouw	Voorzieningen in boeiboord/ daklijst	
Gevelwerkzaamheden (cat. 3 en 4)				
vleermuis	1 inbouwkast**	1 kraamkast of open spouw > 2,5 m2 met invliegsteen	1 inbouwvoorziening per WEH***	1 inbouwvoorziening per WEH of per 80 m2 BVO***

*Voor huismus ook een gierzwaluwkast gebruiken. Gierzwaluwkast is voor beiden soorten geschikt, andersom niet.

**Alle vleermuiskasten moeten zelfreinigend zijn. Of minimaal 2,5 m2 open spouw. 4 kleine kasten (tussenwoningen) mogen geclusterd worden tot 1 grote kraamkast vergelijkbaar met Vivara pro IB VL 010/ 011 of Unitura VWPW2, of 5 m2 open spouw

*** Geclusterd tot minimaal 2 kraamvoorzieningen en 1 x 25 m2 massawinterverblijf (t/m 4 verdiepingen); daarboven alles kraamvoorzieningen en minimaal 2 x 25 m2 massawinterverblijf.

Tabel 3: aanvullende compensatie (gemeentelijk maatregelplan SMP Brummen)

Bufferzone	Extra compensatie	Bij woning met functie (nulmeting /monitoring)
Huismus	10% aantal nesten met minimum van 5	Behoud* +1, of 2 extra per nest
Gierzwaluw/ huiszwaluw	10% aantal nesten met minimum van 5	Behoud* +1, of 2 extra per nest
Huiszwaluw	10% aantal nesten met minimum van 5	Behoud of 1, op 1 compenseren met kunstnesten
Vleermuis	4 x aangetroffen verblijfsfuncties (soms maatwerk)	Behoud* + 1, of 2 extra compensatie (maatwerk)
Steenmarter	Geen standaard of extra compensatie	Bij aantreffen vaste rust- en voortplantingsplaats behoud of minimaal 2 vervangende verblijfplaatsen realiseren

*zie voorschrift 40

Voor de omrekening van de standaardcompensatie en aanvullende compensatie naar geïntegreerde voorzieningen, bijvoorbeeld het hogerop plaatsen van vogelschroot of het creëren van open spouwruimte, gelden de richtlijnen en voorwaarden zoals opgenomen in tabel 4 van dit besluit.

Tabel 4: Omrekenfactor voor standaard- en aanvullende compensatie (uit tabel 2 en 3) naar geïntegreerde voorzieningen.

Soort en functie	Eenheid standaard inbouwvoorziening	M1 (strekkende) of M² (vierkante meter)
Huismus standaard	Per 2 te realiseren nestplaatsen	Hogerop plaatsen van vogelschroot, minstens boven 2e dakpan aan minimaal 1 dakzijde (5-7 m¹) van een woning. Niet aan zuidzijde. Toegang minimale doorsnede 3,5 centimeter, hoogte onder dak minimaal 8 centimeter. Of vogelschroot volledig weglaten.
Gierzwaluw standaard	1 voorziening per te realiseren nestplaats	Inbouwkasten in overstek integreren, dan minimaal 5 per kopgevel. Of over volledige kopgevel geschikte broedruimten realiseren achter de kantpannen, dit telt voor maximaal 5 voorzieningen per kopgevel. Toegang minimaal 30 bij 65 millimeter.
Zomerverblijf vleermuis standaard	Per 4 te realiseren verblijfplaatsen Per 10 te realiseren verblijfplaatsen + 1 kraam Per 20 te realiseren verblijfplaatsen + 2 kraam	1 topgevel van minimaal 5 m² ongeïsoleerd. Invliegstenen plaatsen. 1 topgevel van minimaal 15 m² ongeïsoleerd (< 150 meter). Invliegstenen plaatsen. 1 volledige kopgevel ongeïsoleerd (< 150 meter). Invliegstenen plaatsen.
Kraamverblijf standaard en < 75 individuen	Per 1 te realiseren kraamverblijf	1 topgevel van minimaal 5 m² ongeïsoleerd (< 150 meter). Invliegstenen plaatsen.

	Per 2 te realiseren kraamverblijf	1 topgevel van minimaal 15 m² ongeïsoleerd (< 150 meter). Invliegstenen plaatsen.
Kraamverblijf (≥ 75 individuen gewone dwergvleermuis)	Per te realiseren kraamverblijf (≥ 75 individuen) Per 2 te realiseren kraamverblijven (≥ 75 individuen)	Maatwerk afhankelijk van aantallen; begint bij 1 topgevel van minimaal 15 m² ongeïsoleerd (< 150 meter). Invliegstenen plaatsen. 2 topgevels van minimaal 15 m² ongeïsoleerd of 1 volledige kopgevel ongeïsoleerd (< 150 meter). Invliegstenen plaatsen.
Massawinter-verblijf standaard en aanvullend*	Per te realiseren massawinterverblijf	Maatwerk afhankelijk van aantallen; begint bij 1 volledig spouwvlak ongeïsoleerd (> 25 m²) toegang > 12 meter, bij voorkeur aan de noordzijde of doorlopend in hoek: noordoost of noordwest. Invliegstenen plaatsen.
Grootoorvleermuis kraamverblijf	Per te realiseren kraamverblijfplaats	Maatwerk afhankelijk van aantallen; begint met zolder > 5 m³ of bij vrije spouwruimte (spouw minimaal 7 centimeter diep en > 5 m²). Invliegstenen plaatsen.
Laatvlieger kraamverblijf	Per te realiseren (extra) kraamverblijfplaats (Voor de verblijfplaats zelf wordt ingezet op behoud).	Maatwerk afhankelijk van aantallen; begint bij 1 topgevel van minimaal 15 m² ongeïsoleerd met doorlopende verbinding naar ruimte onder dak. Diepte spouw > 3 centimeter. Voldoende invliegruimte onder kantpannen en/ of invliegstenen plaatsen.
Meervleermuis kraamverblijf	Per te realiseren (extra) kraam-verblijfplaats. (Voor de verblijfplaats zelf wordt ingezet op behoud).	Maatwerk afhankelijk van aantallen; begint met minimaal 1 kopgevel van 50 m² ongeïsoleerd, bij voorkeur op 2 exposities Diepte spouw > 3,5 centimeter. Verbinding met ruimte onder dakvlak. Voldoende invliegruimte onder kantpannen en/of invliegstenen plaatsen.

* Dit betreffen richtlijnen voor alternatieve oplossingen voor de aanvullende compensatie. Behoud en compensatie van de oorspronkelijke verblijfplaats wordt beoordeeld middels de maatwerknotitie.

Met de toepassing van deze standaardcompensatie en de aanvullende (gemeentelijk maatregelenplan) en op onderzoeksresultaten gebaseerde (maatwerk)compensatie, verwachten wij dat in het SMP Brummen voldoende is geborgd dat er ruim voldoende functionele verblijfplaatsen beschikbaar zullen zijn om de bestaande populaties te behouden en ruimte te bieden voor populatieontwikkeling.

Biodiversiteitsplan
Soorten zijn, naast voldoende nest- of verblijfsruimte, ook afhankelijk van andere essentiële functies in hun leefomgeving, het gaat daarbij onder andere om veiligheid (schuilgelegenheid) voedsel en water (foerageergebied) en verbinding (migratieroutes). Voor een aantal soorten liggen deze functies ook binnen het plangebied van het SMP. Soms dichtbij de nestplaats en in privaat bezit, denk aan gevelgroen, heggen en struiken of een vijver voor de huismus. Andere essentiële functies zijn juist publiek domein en worden vaak beheerd door de gemeente zelf. Denk aan bomenlanen, groenstroken, grasvelden, stadsparken, stadsvijvers en watergangen voor

vleermuizen en de steenmarter. Het type beheer van deze groene elementen kan veel bijdragen aan de biodiversiteit en functionaliteit ervan. De gemeente Brummen heeft een biomorfologische kaart laten opstellen en beheert het openbaar groen volgens het Programma Groen om de biodiversiteit te stimuleren. Daarnaast heeft de gemeente Brummen recentelijk een biodiversiteitsplan vastgesteld, om verschillende essentiële functies verder te stimuleren en te implementeren in haar beleid.

9. Monitoring

Tijdens de looptijd van het SMP Brummen en de gebiedsvergunning is monitoring nodig om te onderzoeken of de voorgestelde maatregelen effectief zijn en of bij de ontwikkeling van de populaties, het streven naar een gunstige staat van instandhouding van de beschermde soorten voldoende gewaarborgd blijft.
Daar waar nodig kan bij tegenvallende resultaten met aanvullende maatregelen of voorwaarden worden bijgestuurd om de SvI van soorten te blijven borgen.

Monitoring vleermuizen
De monitoring van de vleermuizen bestaat uit drie onderdelen; de VleerMUS-methode, het terugvinden van de kraamkolonies en najaarszwermen en tenslotte het monitoren van kraamvoorzieningen en maatwerk.

Methode VleerMUS
De methodiek van VleerMUS is niet geschikt om lokale verblijfplaatsen en kolonies vast te stellen. Bij de methode worden automatische opnamen gemaakt van foeragerende vleermuizen, op een vaste fietsroute, die later op een aantal algemene soorten worden geanalyseerd. De opnamen per jaar kunnen sterk fluctueren, maar geven naar verwachting over meerdere jaren wel een betrouwbare trend over de (lokale) populaties. Bijkomend voordeel is dat in Nederland op verschillende locaties op vergelijkbare manier deze transect-tellingen worden uitgevoerd, daarmee kunnen tegenvallende of positieve resultaten, met het landelijk beeld worden gevalideerd. De routes voor vleerMUS zullen jaarlijks door vrijwilligers worden uitgevoerd.

Monitoren van kolonies
Het monitoren van de kolonies (terugvinden en uitvliegtellingen) dient verschillende doelen; ten eerste is blijvend zicht op de exacte locatie van de kolonies nodig om de kolonies goed te kunnen beschermen; ten tweede is het nodig om te zien of de gerichte compensaties daadwerkelijk functioneren voor de kolonies; en tot slot om de ontwikkeling van de kolonies (in aantallen) zo goed als mogelijk te kunnen monitoren. Het monitoren (terugvinden) van de kolonies gebeurt door ecologisch deskundigen, de uitvliegtellingen kunnen door vrijwilligers worden uitgevoerd.

Kraam- en maatwerkvoorzieningen
Voor gewone dwergvleermuizen zijn een aantal inbouwvoorzieningen voor kraamkolonies al bewezen effectief gebleken, deze hoeven dus minder te worden gemonitord, per monitoringsronde zal hiervan 10% worden gemonitord op ingebruikname en functie. Voor de maatwerkvoorzieningen zal 100% worden gemonitord. Indien een maatwerkvoorziening meerdere malen succesvol is toegepast kan bij de jaarlijkse evaluatiegesprekken worden vastgesteld dat deze als bewezen effectief kan worden meegenomen in de monitoring. De voorzieningen worden door ecologische deskundigen gemonitord.

De monitoring zal zich mede richten op de effectiviteit en functionaliteit van de toegepaste maatwerkvoorzieningen, zodat de alternatieve maatregelen in de toekomst steeds beter kunnen worden afgestemd op de betreffende soorten en functies.

Monitoren broedvogels
Aangezien broedvogels over het algemeen trouw zijn aan hun broedlocatie en veel zichtbaarder zijn, is minder monitoring nodig dan voor vleermuizen. De volgende onderdelen worden ingezet:

Methode MUS
Voor de methode MUS wordt op vaste puntlocaties een paar keer per jaar alle waargenomen vogels vastgelegd. Vergelijkbaar met vleerMUS kan hiermee over langere perioden trendanalyse worden uitgevoerd en tevens kan een vergelijk met landelijke data worden gemaakt waar de opnamen op dezelfde manier plaatsvinden.

Kolonies monitoren
Voor de broedvogels worden de kolonieplaatsen globaal gecontroleerd op aantallen, functionaliteit en uitbreidingen.

Voorzieningen broedvogels
De voorzieningen van huismus, gierzwaluw en huiszwaluw zijn grotendeels bewezen effectief en kunnen dus voor 10% worden meegenomen in de monitoringsronden.

Monitoren steenmarter
Voor de monitoring van de steenmarter worden bekende verblijfplaatsen tijdens het terugzoeken van kolonies vleermuizen en broedvogels gecontroleerd op aanwezigheid en functionaliteit. De aangebrachte voorzieningen worden gecontroleerd op ingebruikname en functionaliteit (maximaal 10%).
In de onderstaande tabel 5 zijn de frequenties van de monitoring in het SMP Brummen weergegeven.

Tabel5: Monitoring SMP Brummen

Diersoort	Functie	Methode	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Vleermuizen	VleerMUS	Vrijwilligers en automatische trendanalyse (geen handmatige soortanalyse)										
	Kraamverblijven bekend (100%)	Terugvinden + uittellen met vrijwilligers										
	Massawinter bekend	Controle functie						*				
	Controle vliegroutes/ foerageergebieden											
Broedvogels	MUS	SOVON / vrijwilligers										
	Huismus, gierzwaluw, huiszwaluw	Controle functie grote kolonies en habitat										
Steenmarter	Monitoring steenmarter	Icm vleermuis gierzwaluw										
Alle soorten die vallen onder SMP	Controle voorzieningen maatwerk (100%) en 10 % bewezen effectief											
	Extra controle na grote ingreep van woningcorporatie/ projectontwikkeling.											

*Bij aanwezigheid functie jaar 3 en geen ingreep, kan jaar 6 overgeslagen worden.

Wij verwachten dat het monitoringsplan voldoet om in de bebouwde kom van Brummen en Eerbeek de effectiviteit van de maatregelen, de belangrijkste SFC ‘s van de betreffende soorten en de SVI van de populaties te kunnen monitoren.

10. Administratie en registratie

Het proces van de aanmelding van een project voor het SMP tot en met de gereed melding, moet voor de provincie als bevoegd gezag op elk moment navolgbaar en controleerbaar zijn. De rolverdeling en verantwoordelijkheden met bijbehorende voorwaarden moeten duidelijk gecommuniceerd zijn aan deelnemers van het SMP en dienen schriftelijk vastgelegd worden. De verantwoordelijkheden en rolverdeling van het SMP zijn opgenomen in de voorschriften van dit besluit.
Binnen het SMP Brummen wordt een onderscheid gemaakt in particuliere en niet-particuliere initiatiefnemers.
Alle aangemelde en afgeronde initiatieven, zowel particulier als niet-particulier, zullen worden geregistreerd in een online registratiesysteem. Dit systeem zal in lijn zijn met reeds bestaande registratiesystemen die gebruikt worden voor vergelijkbare, reeds geïmplementeerde SMP 's. Op het moment van het schrijven van het SMP Brummen was nog niet bekend welk registratiesysteem voor het SMP Brummen gebruikt zal gaan worden. Zodra dit bekend is zal de hiervoor relevante informatie worden gedeeld met de provincie Gelderland.

Evaluatie SMP
Eenmaal per jaar vindt er overleg plaats tussen de gemeente Brummen, inclusief SMP-coördinator, en de provincie Gelderland. Het doel van dit overleg is onder andere het bespreken van de voortgang van het SMP Brummen, maatwerkprojecten, bijzonderheden met betrekking tot de staat van instandhouding van bij het SMP betrokken soorten voortkomend uit de monitoring, handhaving en bewijslast. Het overleg vindt gedurende de looptijd van het SMP jaarlijks plaats aan het begin van het kalenderjaar (januari/ februari).

11. Juridische onderbouwing:

Bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning afgeven voor een flora- en fauna-activiteit zoals bedoeld in artikel 11.37 lid 1 , 11.46 lid 1 of 11.54 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), als op grond van artikel 8.74j, 8.74 k en 8.74 l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) aan de volgende 3 criteria is voldaan:

a. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
b. De activiteit is nodig voor een belang genoemd in artikel 8.74j lid 1b, 874k lid 1b of 8.74l 1b van het Bkl;
c. De activiteit leidt niet tot een verslechtering van de SvI van de soort (8.74j 1c) of de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige SvI te laten voortbestaan (8.74k 1c en 8.74l 1c).

a. alternatievenafweging

De initiatiefnemer moet vooraf bekijken of er geen (redelijk) alternatief bestaat voor de activiteit, waarvoor een overtreding op beschermde soorten plaatsvindt. Bij deze afweging van alternatieven dient op drie onderdelen getoetst te worden:
De locatie waar de activiteit plaatsvindt;
De periode waarin de activiteit plaatsvindt;
De manier waarop de activiteit plaatsvindt (werkmethode).

Als op minimaal 1 van deze 3 onderdelen een reëel alternatief mogelijk is waarbij geen of minder effecten op de beschermde soorten te verwachten zijn, moet dit worden doorgevoerd.
Wat als reëel of redelijk beschouwd mag worden, is bijvoorbeeld afhankelijk van de verhouding tussen kosten en de omvang van het project en de praktische uitvoerbaarheid.

Andere locatie
De gemeente, particulieren en niet-particulieren verrichten noodzakelijk onderhoud (klein en groot onderhoud) aan de gebouwen en vastgoed die zij beheren. In het kader van bouwtechnische en/of energetische doelstellingen en verplichtingen (Energieakkoord en Klimaatakkoord) worden ook veel van deze gebouwen de komende jaren gerenoveerd en in sommige gevallen zelfs gesloopt en herbouwd. Al deze werkzaamheden kunnen niet op een andere plek worden uitgevoerd. Het betreft werkzaamheden aan bestaande woningen en gebouwen die aan de locatie zijn gebonden. Het niet tijdig onderhouden, renoveren of vernieuwen van bestaande gebouwen leidt tot (sociaal) verval en uiteindelijk kapitaalvernietiging.

Andere periode
De werkzaamheden voor groot onderhoud of renovatie zijn omvangrijk en nemen daarom vaak langere perioden (3 tot 9 maanden) in beslag. Bij sloop en nieuwbouw is dit nog langer. Gezien de grote opgave en tijdsdruk die volgt vanuit het Energieakkoord, het tekort aan arbeidskrachten en het gebrek aan alternatieve werkzaamheden in minder geschikte perioden is het daarom niet altijd te voorkomen dat er zoveel mogelijk jaarrond en dus soms ook in kwetsbare periodes van gebouwbewonende soorten gewerkt moet worden. Voorgaande geldt tevens voor klein onderhoud. Daarbij is het ook efficiënter om de werkzaamheden zoveel mogelijk tegelijkertijd of op zijn minst aansluitend uit te voeren.
De werkzaamheden worden in overleg met de SMP-coördinator en de aannemer zodanig gepland dat er altijd ongeschikt gemaakt kan worden buiten de kwetsbare periodes van de verschillende gebouwbewonende soorten. Hierdoor blijven de effecten op de soorten beperkt en wordt doden en verwonden in ieder geval voorkomen. Waar mogelijk wordt ook buiten de kwetsbare perioden gewerkt, zoals bij grote mus- of gierzwaluwkolonies, massawinterverblijven en kraamverblijven, zodat de functionele periode van deze verblijfplaatsen zoveel mogelijk ontzien wordt.

Andere werkmethode
Als de werkzaamheden op een manier uitgevoerd kunnen worden waarbij geen verstoring plaatsvindt, heeft dit uiteraard de voorkeur. Bij de meeste bouwwerkzaamheden is er hoe dan ook een risico op verstoring of het vernielen van verblijfplaatsen. Denk bijvoorbeeld aan onderhoud aan kozijnen waarbij (onbewust) gaten of kieren dichtgemaakt kunnen worden die toegang verschaffen tot een verblijfplaats. Behalve voor heel klein onderhoud moeten dus voor de meeste werkzaamheden voorzorgsmaatregelen genomen worden om de gebouwen natuurvrij te maken. Ook het plaatsen van steigers heeft al een mogelijk effect. Eenmaal ongeschikt gemaakt, is de gekozen werkmethode minder relevant. Wel relevant is dan nog de snelheid waarmee de woning weer geschikt gemaakt kan worden en of een verblijfplaats behouden kan blijven door een andere uitvoering te kiezen, bijvoorbeeld door het van binnenuit isoleren van een dak of gevel, om zo dak- of spouwruimte ongemoeid te laten. Bij klein onderhoud wordt er gewerkt buiten de kwetsbare periodes van de soorten die in het SMP zijn opgenomen.

Wij zijn van oordeel dat er, met inachtneming van de voorschriften, geen andere bevredigende oplossing bestaat waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingrepen worden bereikt.
Met het bovenstaande in acht genomen wordt tot de conclusie gekomen dat er geen andere bevredigende oplossingen zijn voor de uitvoering van het SMP Brummen.

b. wettelijk belang
De in de aanvraag en onder hoofdstuk 3 genoemde werkzaamheden vinden plaats in het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid, zoals bedoeld in artikel 8.74j lid 1 onder b sub 1 van het Bkl of in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, zoals bedoeld in artikel 8.74k lid 1 onder b sub 3, en artikel 8.74l lid 1 onder b sub 3, van het Bkl.

Onderhoud aan en renovatie van gebouwen heeft als doel gebouwen duurzaam te behouden voor de toekomst. Achterstallig onderhoud leidt tot kapitaalvernietiging en draagt op die manier niet bij aan een duurzame en meer circulaire economie. Op den duur kan verval ook leiden tot gevaarlijke situaties, een ongezond binnenklimaat en slechte woonomstandigheden. Dit kan een negatief effect hebben op de sociale en fysieke leefomstandigheden van de bewoners.
Onrendabele of verouderde gebouwen renoveren en energetisch opwaarderen of slopen is vaak nodig om te voldoen aan de huidige kwaliteitseisen vanuit het Bouwbesluit, functionele voorwaarden of landelijke afspraken voor het Energieakkoord, Klimaatakkoord en Nationaal Isolatieprogramma.
Deze woningen en gebouwen zijn vaak slecht geïsoleerd, zonder kwalitatief luchtverversings-systeem en er komt vocht naar binnen via kozijnen, gevels en schoorstenen. Door de grote temperatuurverschillen, beperkte isolatie en te veel vocht in de woningen ontstaat condensatie en schimmelvorming. Daardoor verslechtert het binnenklimaat voor bewoners en gebruikers. Dat is weer slecht voor de volksgezondheid. Ook wordt bij de renovaties het soms nog aanwezige asbest uit gebouwen gehaald.

Bestaande gebouwen verduurzamen (isoleren) en onderhouden, draagt bij aan maatschappelijke opgaven uit het Klimaatakkoord en heeft een positief effect op het milieu. Door minder fossiele brandstoffen te gebruiken, daalt de CO2-uitstoot. Dat gaat de opwarming van het klimaat tegen, en verbetert de luchtkwaliteit en daarmee het milieu en de volksgezondheid.
Door de verduurzaming gaat het energieverbruik en daarmee de stookkosten voor bewoners omlaag. Dit is ook maatschappelijk relevant, omdat het inwoners helpt met energiearmoede.

Vanwege het bovenstaande vallen de flora- en fauna-activiteiten onder een gebiedsgerichte vergunning voor een SMP, onder het belang zoals genoemd onder artikel 8.74j “volksgezondheid of de openbare veiligheid” voor vogels en het belang genoemd onder artikel 8.74k en 8.74l “in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten” voor soorten van de Habitatrichtlijn (art. 8.74k Bkl en andere beschermde soorten (art. 8.74l Bkl).

Daarnaast geldt het belang “ter bescherming van flora en fauna” (vogels) en in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats (soorten Habitatrichtlijn).

Het belang “ter bescherming van flora en fauna” en in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats” zijn op zichzelf niet van toepassing, omdat de (bouw)activiteiten waarvoor een vergunning wordt aangevraagd niet primair in het belang van de flora en fauna zijn. De verschillende maatregelen die genomen worden voor de mitigatie en compensatie zijn weliswaar ten gunste van de soorten, maar zijn noodzakelijk om de nadelige gevolgen van de beoogde werkzaamheden te compenseren.

Een SMP met een gebiedsgerichte omgevingsvergunning biedt wel een aantal aanvullende voordelen voor de soorten, vergeleken met de aanpak bij een losse projectvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. Op grond van die voordelen kan de methodiek van werken op basis van een SMP wel in het belang van de bescherming van flora en fauna worden gezien.

Ten eerste zorgt de uitgebreide nulmeting voor beter inzicht in het netwerk van een populatie en hoe deze het plangebied en de omgeving gebruikt. Hierdoor kan de populatie beter worden beschermd en gemonitord. Door een goede registratie en coördinatie kan worden voorkomen dat negatieve effecten elkaar versterken (cumulatieve effecten). Doordat de compensatiemaatregelen onder een gebiedsgerichte vergunning centraal gecoördineerd worden, kunnen kleinere voorzieningen voor de compensatie worden geclusterd tot grotere voorzieningen die voor meer gebruiksfuncties geschikt zijn en op kansrijke locaties worden geplaatst.

Ten tweede: doordat een gemeente een SMP opstelt, kan de gemeente de ambities en het streefbeeld voor specifieke soorten makkelijker koppelen en meewegen bij ruimtelijke ontwikkelingen van andere beleidskaders, zoals beheer en aanleg van waterpartijen en groenstructuren, nieuwbouw en stadsontwikkeling. Dit zijn vaak maatregelen die niet direct noodzakelijk zijn voor de omgevingsvergunning, maar wel een positief effect kunnen hebben op het leefgebied en de ontwikkeling van de populaties. Denk aan bestaande foerageergebieden en migratieroutes verbeteren.

Tot slot biedt een gemeentelijk SMP een beter handelingsperspectief voor de particuliere woningeigenaar dan een reguliere vergunningaanvraag. Voor een individuele vergunning voor een flora- en fauna-activiteit is doorgaans uitgebreid ecologisch onderzoek vereist. Wanneer daarbij beschermde soorten worden aangetroffen, moeten aanvullende maatregelen worden genomen en een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Dit kan voor relatief kleinschalige ingrepen aan één woning een hoge drempel vormen in termen van kosten, tijd en complexiteit.
Door het gebruik van een gemeentelijk SMP wordt deze drempel verlaagd en ontstaat een duidelijk en uniform kader waarbinnen particuliere werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Dit draagt eraan bij dat werkzaamheden vaker volgens de geldende regels worden uitgevoerd.

We hebben de onderbouwing van de belangen voor de aanvraag van het SMP Brummen beoordeeld. Wij zijn akkoord met de voor de verboden en aangevraagde soorten genoemde belangen, het zijn in de wet genoemde belangen die van toepassing zijn op de beoogde activiteiten en het SMP.

c. staat van instandhouding aangevraagde soorten
Doormiddel van een bureaustudie en een uitgebreid veldonderzoek zoals beschreven in hoofdstuk 5 van dit besluit zijn de populaties en belangrijkste SFC 's van de aangevraagde soorten in het plangebied van het SMP Brummen in beeld gebracht. In hoofdstuk 6 van dit besluit zijn de resultaten van de onderzoeken samengevat en is de huidige SVI zo goed als mogelijk vastgesteld. Vervolgens is weergegeven welke effecten de onder het SMP beoogde activiteiten op de beschermde soorten en hun functies naar verwachting hebben en welke verbodsbepalingen daarmee overtreden worden. De mitigerende en compenserende maatregelen van het SMP Brummen om de negatieve effecten te niet te doen, zijn weergegeven in hoofdstuk 7 en 8 van dit besluit. Tot slot zal de monitoring zoals beschreven in hoofdstuk 9 van dit besluit, duidelijkheid geven over de effectiviteit van de maatregelen en de ontwikkeling van de populaties binnen het plangebied SMP.

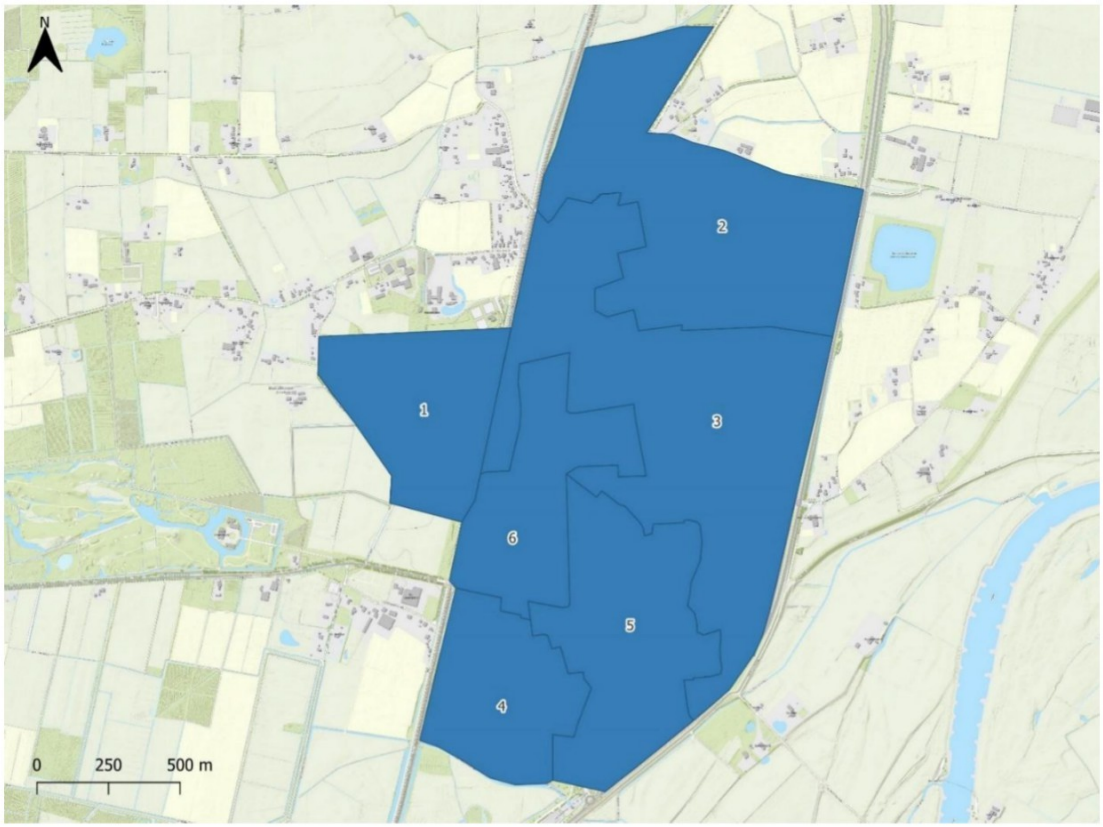
Binnen het SMP Brummen zijn voldoende maatregelen vastgelegd om de populaties van de aangevraagde soorten niet alleen te behouden, maar ook de lokale staat van instandhouding te verbeteren. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een (gebiedsgerichte) omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen zorgt ervoor dat de activiteiten niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus, gierzwaluw en huiszwaluw en er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, meervleermuis, tweekleurige vleermuis, kleine dwergvleermuis, baardvleermuis, watervleermuis en gewone grootoorvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

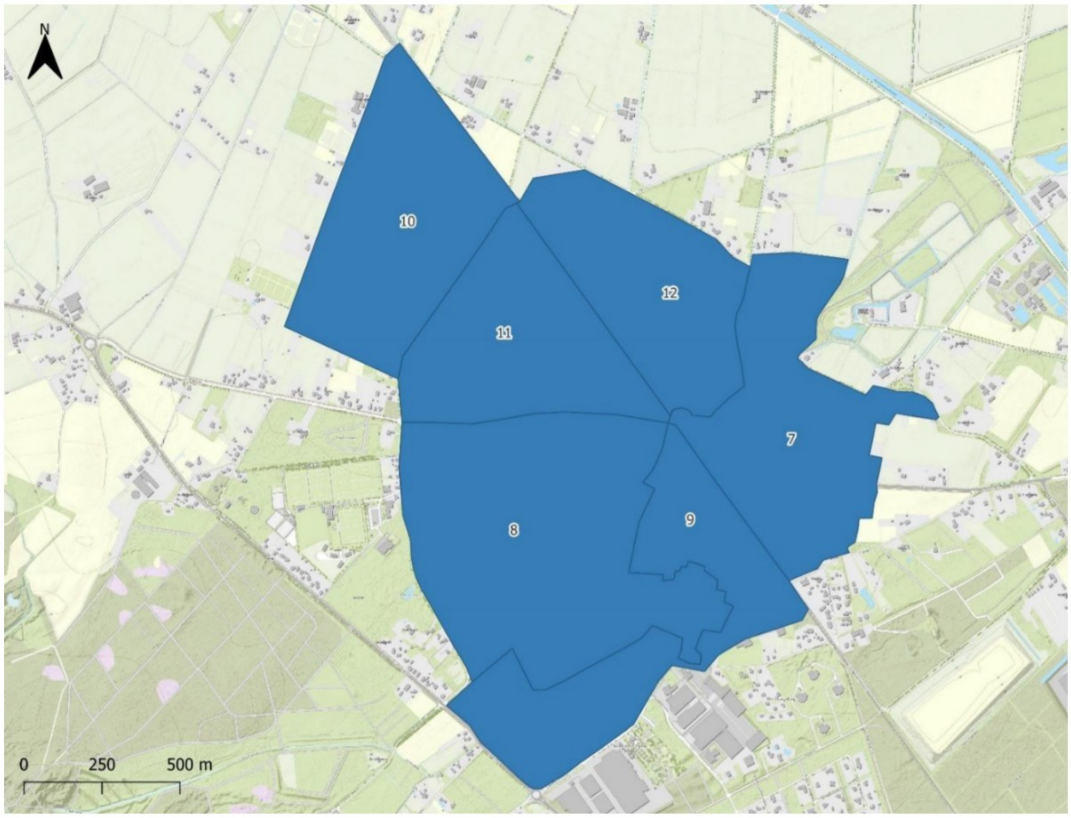
Gelet op het bovenstaande en de beoordeling van de verschillende onderdelen van het SMP Brummen, stellen wij vast dat de uitvoering van de genoemde werkzaamheden onder de omgevingsvergunning, niet zal leiden tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de aangevraagde soorten. Tevens wordt daarmee geen afbreuk gedaan aan het streven om de populaties van de betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, zoals bedoeld in de bepalingen van het Bkl.

12. Conclusie
Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soorten, welke verbodsbepalingen zullen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Wij zijn van oordeel dat het onderzoek, de mitigerende maatregelen, de compensatie en de monitoring van het SMP Brummen geschikt zijn om het streven naar een gunstige staat van instandhouding van de aangevraagde soorten te borgen voor de looptijd van de gebiedsgerichte omgevingsvergunning. Daarom verlenen wij voor deze soorten en verboden een gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor het SMP Brummen. Die komen overeen met de aangevraagde soorten en verboden voor het SMP Brummen.
Gelet op het voorgaande kan de gevraagde gebiedsgerichte omgevingsvergunning worden verleend.

BIJLAGE 2 –PLANGEBIED SMP BRUMMEN



Figuur 1 Plangebied SMP bebouwde kom kern Brummen



Figuur 2 Plangebied SMP bebouwde kom kern Eerbeek

Beschrijving benaming deelgebieden	
Brummen	
1	Bedrijventerrein
2	Elzenbos
3	Naoorlogse woonwijken Noord
4	Naoorlogse woonwijken Zuid
5	Oude centrum
6	Park
Eerbeek	
7	Centrum
8	Eerbeekse Enk
9	Industrie/bedrijven
10	Lombok
11	Noorder Enk
12	Werfakker