Ontwerpbesluit
Verlenen vergunning

Datum
9 november 2026

Zaaknummer
2025-016492

Onderwerp
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 25

DC Merchant Tiel B.V.
T.a.v. [redacted]
Ellen Pankhurststraat 1
5032 MD TILBURG

Locatie
Merchant te Tiel

Activiteit
Realisatie en gebruik van een distributiecentrum in een bedrijvenpark

Beste [redacted],

Op 22 december 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de locatie Merchant te Tiel. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit
Wij hebben het voornemen:

1. De door u aangevraagde omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e), te verlenen. De vergunning wordt verleend voor de realisatie en gebruik van een distributiecentrum met een bruto vloeroppervlak van circa 68.000 m², met bijbehorende laad- en losdocks, parkeerplaatsen en overige voorzieningen, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3.
2. Alle eerder verleende natuurvergunningen volledig in te trekken, zodra er uitvoering is gegeven aan hetgeen gesteld onder 1.
3. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
    - Intrekkingsbesluit saldogever Remkettingweg 2b te Echteld
    - Gedeeltelijk intrekkingsbesluit saldogever Remkettingweg 21-25 te Echteld

4. Het onderhavige besluit voor de saldonemer en de intrekkingsbesluiten voor de saldogevers zijn onlosmakelijk aan elkaar verbonden. Indien het intrekkingsbesluit voor de saldogever wordt vernietigd, vervallen de rechtsgevolgen van het onderhavige besluit. De vernietiging van het intrekkingsbesluit ontneemt namelijk de grondslag aan het onderhavige besluit.
5. De in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

De beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, maakt onderdeel uit van deze beschikking.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.
Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

[redacted]

Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
    - Verschilberekening met reductieverplichting combinatie intern en extern salderen (Rnuo9xuBAnum, d.d. 7 oktober 2026).
    - Verschilberekening voor de aanlegfase met referentiesituatie (S6mQThc4SLXu, d.d. 7 oktober 2026).
    - Projectberekening gebruiksfase (kenmerk: RZx6yTZY2VVX, d.d. 13 oktober 2026).
    - Projectberekening aanlegfase (kenmerk: Rwy2mAVZYqbM, d.d. 13 oktober 2026).
    - Verschil simulatie randeffect zonder randhexagonen (RPiKZveGrFp7, d.d. 7 oktober 2026).

BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:
- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven*;*
- dan volgt de *procedure;*
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen;*
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

1.2 Omschrijving activiteiten

DC Merchant Tiel B.V. is voornemens een distributiecentrum te realiseren met een bruto vloeroppervlak van circa 68.000 m², bestaande uit warehouses en kantoren. Het distributiecentrum wordt gebruikt voor op- en overslag van koopmansgoederen. De inrichting is opgedeeld in twee afzonderlijke warehouses. Beide warehouses zijn voorzien van een eigen laad- en losdocks en parkeerplaatsen.

2 Procedure

Op 22 december 2025 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet “een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied”. De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 6 maart, 20 mei, 27 augustus, 8 oktober 2026.

2.1 Afstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die in andere provincies liggen. Voor afstemming hebben wij dit ontwerpbesluit aan de Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht gestuurd.

2.2 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.3 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteit leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.
Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

De uitspraak van 18 december 2024[1] betekende een wijziging van de vaste rechtspraak. Het belangrijkste gevolg was dat intern salderen sindsdien niet meer in de voortoets mag worden betrokken. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft aan deze uitspraak een schema beoordelingskader toegevoegd hoe te handelen bij intern salderen.

1. In de voortoets wordt beoordeeld of het project effect heeft op een Natura 2000-gebied.
2. Wanneer significante effecten van het gehele project niet zijn uitgesloten is er vergunningplicht en is er een passende beoordeling nodig.
3. Intern salderen mag als mitigerende maatregel ingezet worden in de passende beoordeling waarbij de verwachte voordelen moeten vaststaan.

[1] ECLI:NL:RVS:2024:4923

4. Wijziging of beëindiging van bestaande situatie moet zijn verzekerd.
5. Additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel (inzet referentiesituatie) niet ook nodig is om natuur te behouden, te herstellen of verslechtering te voorkomen.

3.2 Het additionaliteitsvereiste

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen. Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019[2] volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

Uit een uitspraak van de Afdeling van 28 mei 2025[3] volgt dat de motivering van het additionaliteitsvereiste project-overstijgend is en ziet op de vraag of de nodige instandhoudings- en/of passende maatregelen zullen worden getroffen voor een Natura 2000-gebied, waardoor mitigerende maatregelen die worden getroffen ten behoeve van individuele projecten niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregel. Daarbij kan er worden gewezen op een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudings-maatregelen en passende maatregelen, die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Hrl, worden getroffen. In dat plan, programma of pakket van maatregelen kan beleid over het afromen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot bepaalde projecten een rol spelen, evenals beleid over projecten waarvan de omvang van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel. Op die manier kunnen de instandhoudings- en/of passende maatregelen die individuele initiatiefnemers treffen een rol spelen in de additionaliteitstoets.

3.3 Gelderse beleidsregels

Op 18 juli 2026 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland de gewijzigde ‘Beleidsregels salderen Gelderland 2026’ vastgesteld. Nadat in de vorige versie onder andere het onderdeel intern salderen weer is opgenomen, is in de huidige versie met name de toelichting aangepast. Daarnaast wordt het gebruikmaken van de referentiesituatie beperkt tot alleen de ruimte die nog structureel in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. En er mag slechts 65% van de referentiesituatie worden ingezet bij intern salderen en slechts 35% van de referentiesituatie van een saldogever worden ingezet bij extern salderen als er sprake is van effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Deze reductie wordt gezien als een passende maatregel.

[2] https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/, zie r.o. 13.5 t/m 13.7
[3] Uitspraak 202203354/1/R2 - Raad van State, zie r.o. 19.4 en 19.5

3.4 Bepalen referentie

De referentiesituatie is de geldende toestemming die, voor zover deze structureel in gebruik is, als mitigerende maatregel wordt ingezet om significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied te voorkomen. De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning, aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels op de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieutoestemming of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming worden hervat. Voor die situaties geldt ook dat als er een situatie later is toegestaan met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt.[4]

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie (exclusief standaard-onderdelen) en de gevolgen van het project na wijziging.
Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop, als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf, depositie van stikstof plaatsvindt, wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten een referentiesituatie (intern salderen), een salderingssituatie (extern salderen) en een beoogde situatie. Dit betreft berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase. In deze paragraaf geven wij van de referentiesituatie en de salderingssituaties aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij van alle situaties de stikstofbronnen. Vervolgens beoordelen we of de mitigerende maatregelen (het inzetten van de referentiesituatie en de salderingssituaties niet ingezet zouden moeten worden voor natuurherstel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

[4] ECLI:NL:RVS:2013:1891

4.2.1 Referentiesituatie (intern salderen)

De Afdeling heeft op 28 mei 2025 verduidelijkt hoe er gesaldeerd kan worden met algemene regels voor bemesten. Daarvoor is van belang om inzichtelijk te maken in hoeverre de gronden vanaf de referentiesituatie bemest mochten worden. Hiertoe zijn de volgende stukken aangeleverd:

- Een kaart met de percelen waar beweid gaat worden inclusief de kadastrale nummers en oppervlakte per perceel;
- Een tabel met daarin alle perceelnummers/kadastrale nummers/oppervlakten en bestemmingsplan van de gemeente;
- De bestemmingsplankaarten van de percelen tussen 24 maart 2000 en nu en de bijbehorende planregels;
- Een bewijs dat de aangewezen percelen ten tijde van de aanwijsdatum een bestemming hadden als landbouwgrond en feitelijk als landbouwgrond in gebruik waren.

Het gaat om de volgende percelen:

Tabel 1: Beweide/bemeste percelen waarmee gesaldeerd wordt

Kadastrale gegevens	Oppervlakte (ha)
TIE00-L-3472	3,31
TIE00-L-3230	0,32
TIE00-L-3473	5,87

Uit bovengenoemde stukken blijkt dat de percelen op de aanwijsdatum van de Natura 2000-gebieden feitelijk als landbouwgrond in gebruik waren en sindsdien planologisch bestemd waren als landbouwgrond. Deze percelen mochten sinds de aanwijsdatum bemest worden.

Onderstaande tabel is een samenvatting van de referentiesituatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2: Stikstofbronnen referentiesituatie

Bron	**Soort/omschrijving**	**Aantal**
Landbouwgrond	Dierlijke mest	207,7 kg NH_3/jaar
Landbouwgrond	Kunstmest	96,6 kg NH_3/jaar

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. Door middel van luchtfoto's is aangetoond dat de percelen op de aanwijsdatum van de Natura 2000-gebieden

feitelijk als landbouwgrond in gebruik waren en sindsdien planologisch bestemd waren als landbouwgrond.

4.2.2 Salderingssituatie (extern salderen)

In de aangevraagde situatie blijkt dat er ten opzichte van de referentiesituatie sprake is van een toenemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.
Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt naast intern salderen gebruik gemaakt van extern salderen. Daartoe worden saldogevende activiteiten benut van de bedrijven op de locaties Remkettingweg 2b en Remkettingweg 21-25 te Echteld. De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 3) omvat de over te dragen activiteiten van de 2 saldogevers. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens.

Saldogever Remkettingweg 2b te Echteld

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Omgevingswet, Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 3.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Omgevingswet geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. Dit project heeft invloed op de natuurgebieden Rijntakken, Kolland & Overlangbroek, Binnenveld, Veluwe en Lingegebied & Diefdijk-Zuid. De eerste datum waarop een van deze gebieden als Natura 2000-gebied is aangewezen is 24 maart 2000. Als salderingssituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Tabel 3: milieutoestemmingen Remkettingweg 2b te Echteld

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
6 januari 1981	3644	Hinderwet	HA1.100 Melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen), 75 stuks

De vergunning van 6 januari 1981 is de salderingssituatie, omdat voor het bedrijf na de aanwijsdatum geen situatie vergund of gemeld is waarin de stikstofdepositie lager is dan in de situatie op de referentiedatum.

Onderstaande tabel is een samenvatting van de situatie van de saldogever, voor zover deze wordt ingezet ten behoeve van het aangevraagde project, uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 4: Referentiesituatie dierlijke stikstofbronnen

AERIUS bron	Stal	Diersoort/omschrijving	Code/ Nr. systeembeschrijving	Aantal
Dierhuisvesting	Stal 1	Vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, fokstieren jonger dan 2 jaar	HA2.100	18
Dierhuisvesting	Stal 2	Overig vleesvee vanaf spenen en jonger dan 2 jaar	HA5.100	18

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 24 augustus 2021 (sluiten saldo-overeenkomst) aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van:
- Luchtfoto's
- Controle feitelijke situatie
- Dieraantallen

De waarden van de AERIUS-berekening wijken af van de waarden in de referentievergunning. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Omgevingsregeling bijlage V in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Wij gaan uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

Saldogever Remkettingweg 21-25 te Echteld
Als salderingssituatie geldt de natuurvergunning van 26 januari 2015 waarvoor door de provincie Gelderland een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven is met zaaknummer 2014-017013.

Onderstaande tabel is een samenvatting van de situatie van de saldogever, voor zover deze wordt ingezet ten behoeve van het aangevraagde project, uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De stalsystemen toegepast in de vergunde situatie voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Bal.

Tabel 5: Salderingssituatie dierlijke stikstofbronnen Remkettingweg 21-25

AERIUS bron	Stal	Diersoort/omschrijving	Code/ Nr. systeembeschrijving	Aantal
Dierhuisvesting	C1	Gespeende biggen minder dan 25 KG	HD1.100	213
Dierhuisvesting	C1	Kraamzeugen (inclusief biggen spenen)	HD2.100	24
Dierhuisvesting	C1	Guste en dragende zeugen	HD3.100	65
Dierhuisvesting	C1	Vleesvarkens van 25 kg en meer, opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden, opfokzeugen van 25 kg en meer	HD5.100	10

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 22 december 2025 (aanvraag Natura 2000-activiteit) aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van:

- Luchtfoto's
- Controle feitelijke situatie
- Diertelgegevens

4.2.3 Aangevraagde situaties Merchant Tiel

Onderstaande tabellen 6a en 6b geven de aangevraagde situaties weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase. In deze berekeningen zijn tevens de emissies van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 6a: Aangevraagde situatie stikstofbronnen, aanlegfase

Bron	**Soort/omschrijving**	**Aantal**
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer Licht verkeer	3.500 vervoersbewegingen/jaar 5.064 vervoersbewegingen/jaar
Interne vervoersbewegingen	Graafmachine (75-560 kW) – Diesel	Ja – 5.302 l/jaar – 818 u/jaar
	Graafmachine midi (<56 kW) – Diesel	Nee – 1.735 l/jaar – 305 u/jaar
	Laadschop (75-560 kW) – Diesel	Ja – 7.416 l/jaar – 944 u/jaar
	Tractor (75-560 kW) – Diesel	Ja – 5.004 l/jaar – 482 u/jaar
	Trilwals (groot) (75-560 kW) – Diesel	Ja – 2.258 l/jaar – 191 u/jaar
	Trilplaat (<56 kW) – Diesel	Nee – 253 l/jaar – 106 u/jaar
	Verreiker (56-75 kW) – Diesel	Ja – 4.725 l/jaar – 743 u/jaar
	Heftruck (n.v.t)	Nee – 1.474 l/jaar – n.v.t.
	Heistelling (75-560 kW) – Diesel	Ja – 5.100 l/jaar – 310 u/jaar
	Betonmolen ZUT	Nee – n.v.t. – 814 u/jaar
	Betonpomp (75-560 kW)	Ja – 5.452 l/jaar – 381 u/jaar
	Hijskraan (40 ton) ((75-560 kW)	Ja – 10.743 l/jaar – 894 u/jaar
	Hijskraan (70 ton) (75-560 kW)	Ja – 411 l/jaar – 29 u/jaar
Stationair draaien	Continue emissie	19,9 NO_x kg/jaar 0,3 NH_3 kg/jaar
Koude start	Licht verkeer	2.532 starts/jaar

Tabel 6b: Aangevraagde situatie stikstofbronnen, gebruiksfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer Licht verkeer	220 vervoersbewegingen/etmaal 1.284 vervoersbewegingen/etmaal
Stationair draaien	Continue emissie	49,5 NO_x kg/jaar 0,7 NH_3 kg/jaar
Koude start	Zwaar verkeer Licht verkeer	642 starts/etmaal 95 starts/etmaal
Overige stikstofbronnen	Sprinklerpomp	60,5 NO_x kg/jaar 0,5 NH_3 kg/jaar

4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd (ten minste 35%) als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd. Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

4.2.5 Randeffecten

Uit de AERIUS-verschilberekeningen die voor het project zijn uitgevoerd, lijkt dat op enkele hexagonen een toename van stikstofdepositie wordt berekend op Natura 2000-gebieden. Bij de interpretatie van deze resultaten is rekening gehouden met de systematiek van AERIUS Calculator, waarin per emissiebron een maximale rekenafstand van 25 km wordt gehanteerd.
Door deze rekenafstand kan in de modelresultaten nabij de grens van 25 km een zogenoemd rekeneffect (randeffect) optreden. Een dergelijk effect kan ontstaan wanneer emissiebronnen in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie zijn verschoven of wanneer variabelen van deze bronnen zijn gewijzigd. Als gevolg daarvan kunnen verschillen in de modelberekening optreden die niet het gevolg zijn van een feitelijke verandering in emissies, maar van de wijze waarop het rekenmodel de bijdragen van afzonderlijke bronnen binnen de maximale rekenafstand verwerkt.

Het onderhavige project bestaat uit meerdere emissiebronnen in de referentiesituatie, de salderingssituatie en de aangevraagde situatie. Deze bronnen maken integraal onderdeel uit van hetzelfde project en dienen in onderlinge samenhang te worden beschouwd.

De uitspraak van 6 mei 2026 van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ECLI:NL:RVS:2026:2584) laat zien dat uit kan worden gegaan van randeffecten die volgen uit een salderingsberekening voor extern salderen (in combinatie met intern salderen), mits toereikend gemotiveerd. De uitgevoerde AERIUS-verschilberekening stelt vast dat de betreffende hexagonen waarop een toename wordt berekend, zich alle binnen een afstand van 25 km van de projectgrens bevinden. Voor dit project is met aanvullende berekeningen en stukken op voldoende wijze aannemelijk gemaakt dat hier geen sprake is van feitelijke toename van emissies na intern en extern salderen door de aangevraagde situatie, maar dat de berekende toenames het gevolg zijn van het hiervoor beschreven randeffect binnen AERIUS. De berekende toenames betreffen daarom modelmatige randeffecten en vormen geen depositietoenames die aan het onderhavige project kunnen worden toegerekend. Deze resultaten behoeven daarom geen nadere beoordeling in het kader van de effecten van het project op Natura 2000-gebieden.

4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

4.3.1 Stikstofdepositie aangevraagd project

De aangevraagde activiteiten leiden tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden Veluwe, Binnenveld, Kolland & Overlangbroek, Rijntakken en Lingegebied & Diefdijk-Zuid. Tabellen 7a en 7b geven een overzicht van de gebieden waarop het project depositie veroorzaakt en de omvang van de depositie.

Tabel 7a Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie – aanlegfase

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Aanlegfase" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/j)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/j)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/j)
Totaal	3.767,71	2.398,75	3.767,71	0,01	0,00	-

Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/j)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/j)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/j)
Veluwe (57)	3.751,44	2.398,75	3.751,44	0,01	0,00	-
Binnenveld (65)	10,06	2.089,92	10,06	0,01	0,00	-
Kolland & Overlangbroek (81)	5,37	1.996,07	5,37	0,01	0,00	-
Rijntakken (38)	0,84	1.940,69	0,84	0,01	0,00	-

De aangevraagde activiteit (aanlegfase) heeft effect op 10 van de habitattypen die voorkomen in de Natura 2000-gebieden die in tabel 7a genoemd zijn. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat op 8 van deze habitattypen het eindoordeel ‘nee, tenzij’ wordt gegeven.

Daarnaast is er ook effect op 6 leefgebiedtypen: Lg01, Lg09, Lg11, Lg13, Lg14 en L4030. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat de soort(en) die gebruik maken van 4 van deze leefgebiedtypen het eindoordeel ‘nee, tenzij’ wordt gegeven, omdat de leefgebiedtypen in het leefgebied van deze soorten zijn aangewezen als stikstofgevoelig.

In bijlage I van de Beleidsregels salderen in Gelderland 2026 zijn habitattypen en leefgebiedtypen opgenomen waarvan uit de natuurdoelanalyse blijkt dat stikstof een knelpunt is. Dit houdt in dat het vastgestelde pakket aan maatregelen niet volstaat om verslechtering tegen te gaan en realisatie van instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat aanvullende emissie- en depositiereducerende maatregelen nodig zijn voor het behalen van de relevante instandhoudingsdoelstellingen. Zodoende is het nodig dat aanvullende maatregelen worden getroffen om tot het doelbereik te komen.

Tabel 7b Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie – gebruiksfase

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Gebruiksfase nieuw 2028" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/j)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/j)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/j)
Totaal	6.159,21	2.428,52	6.159,21	0,10	0,00	-

Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/j)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/j)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/j)
Rijntakken (38)	11,70	1.940,71	11,70	0,10	0,00	-
Kolland & Overlangbroek (81)	5,37	1.996,10	5,37	0,05	0,00	-
Binnenveld (65)	10,06	2.089,95	10,06	0,04	0,00	-
Veluwe (57)	6.125,63	2.398,76	6.125,63	0,03	0,00	-
Lingegebied & Diefdijk-Zuid (70)	6,45	2.428,52	6,45	0,01	0,00	-

De aangevraagde activiteit (gebruiksfase) heeft effect op 20 van de habitattypen die voorkomen in de Natura 2000-gebieden die in tabel 7b genoemd zijn. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat op 15 van deze habitattypen het eindoordeel ‘nee, tenzij’ wordt gegeven.

Daarnaast is er ook effect op 8 leefgebiedtypen: Lg01, Lg02, Lg08, Lg09, Lg11, Lg13, Lg14 en L4030. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat de soort(en) die gebruik maken van 4 van deze

leefgebiedtypen het eindoordeel ‘nee, tenzij’ wordt gegeven, omdat de leefgebiedtypen in het leefgebied van deze soorten zijn aangewezen als stikstofgevoelig.

In bijlage I van de Beleidsregels salderen in Gelderland 2026 zijn habitattypen en leefgebiedtypen opgenomen waarvan uit de natuurdoelanalyse blijkt dat stikstof een knelpunt is. Dit houdt in dat het vastgestelde pakket aan maatregelen niet volstaat om verslechtering tegen te gaan en realisatie van instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat aanvullende emissie- en depositiereducerende maatregelen nodig zijn voor het behalen van de relevante instandhoudingsdoelstellingen. Zodoende is het nodig dat aanvullende maatregelen worden getroffen om tot het doelbereik te komen.

4.3.2 Referentiesituatie van het project

Om de significante effecten van bovenstaande depositie als gevolg van de aangevraagde activiteit te mitigeren, gaat de aanvraag onder andere uit van intern salderen met de toegestane activiteit op de locatie. Deze toestemming is weergegeven in tabel 1.

4.3.3 Mitigerende maatregelen (intern en extern salderen)

Ten aanzien van de habitattypen en -soorten met een ‘nee-tenzij’ eindoordeel valt verslechtering niet uit te sluiten en zijn passende maatregelen nodig om verslechtering van natuurwaarden te voorkomen. De voorwaarden in de beleidsregels salderen zijn opgenomen als passende maatregel (zie paragraaf 3.3 van dit besluit). Intern en extern salderen op basis van de beleidsregels leidt ertoe dat stikstofemissie ten gevolge van vergunde activiteiten substantieel wordt gereduceerd. Met deze beleidsregels wordt de dalende lijn van depositie op de omliggende Natura 2000-gebieden Veluwe, Binnenveld, Kolland & Overlangbroek, Rijntakken en Lingegebied & Diefdijk-Zuid voortgezet, evenals de bijdrage van de depositie aan de landelijke stikstofdeken, zoals opgenomen in de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

4.3.4 Versnellingsaanpak stikstof

De beleidsregels zijn onderdeel van de Gelderse programma aanpak ‘Versnellingsaanpak stikstof’ (hierna: VAS). De VAS is in december 2024 aangekondigd en bestaat uit verschillende onderdelen met onder andere als doel de natuur sterker te maken en wonen en werken vlot te trekken door stikstof te reduceren.

Momenteel worden er verschillende maatregelen uitgevoerd:

- Het stikstofreductiegebied: er worden stikstofreducerende maatregelen in 500 meter rondom en in de gebieden de Veluwe, Landgoederen Brummen, Willinks Weust en Bekendelle voorgesteld. In september 2026 liggen de maatregelen in Provinciale Staten om op te besluiten. Tot die tijd geldt het voorbereidingsbesluit, waarin een verbod op alle nieuwe en wijzigingen van stikstof emitterende activiteiten binnen deze gebieden is vastgelegd.
- Aanpak Veluwe: met het Rijk, twee waterschappen, 21 gemeenten en de provincie wordt in het Programma Aanpak Veluwe gewerkt aan herstel van de natuur en ruimte voor wonen, werken

en ondernemen. De drie hoofddoelen van de Aanpak zijn: minder uitstoot van stikstof, zichtbare verbetering van natuurkwaliteit en herstel van beekdalen en watersystemen. In juni 2026 is de samenwerkingsovereenkomst met de overheden getekend en is de uitvoeringsfase officieel gestart.

- Beleidsregels salderen: het wegnemen van ruimte die niet structureel in gebruik is of genomen kan worden en verplichting van ten minste 35% reductie voor nieuwe ontwikkelingen met effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Dit is dus het beleid over het afromen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot projecten. Omgekeerd geldt dus dat in deze gevallen 65% of minder van de depositie van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel.
- Bronmaatregelen: op grond van wettelijke doelen en vereisten dienen agrarische bedrijven in de provincie Gelderland hun stikstofemissie in 2035 gemiddeld met 42% te hebben gereduceerd ten opzichte van 2018. Voor bronnen uit de sector industrie geldt een reductiedoel van 38% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 2019. Voor mobiliteit en wonen geldt een 25% reductie in 2030 ten opzichte van 2019. Naast het strokenbeleid en de Gebiedsgerichte Aanpak Veluwe zal een combinatie van kortetermijnmaatregelen en een ontwikkelaanpak worden uitgewerkt om de uitstoot van stikstof bij de bron te verminderen.

4.3.5 Andere maatregelen

In zowel de Contourennota[5], het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN)[6] als in de Uitvoeringsagenda GMS is al inzichtelijk gemaakt binnen welk tijdpad de maatregelen worden uitgevoerd, alsmede wat het effect van de maatregelen is. De periode tussen 2021 en 2025 kenmerkte zich als de aanlooptijd van het bovengenoemde maatregelenpakket: er zijn veel maatregelen uitgewerkt en klaargezet om ook daadwerkelijk resultaat te behalen. Echter, door verschillende oorzaken heeft de uitvoering van de geplande maatregelen tot op heden vertraging opgelopen. Met de reeds verstrekte rijksgelden geven wij voortgang aan de onderstaande reeds ingezette maatregelen[7]:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven (regelingen omschakeling, gedeeltelijke beëindiging en verplaatsing);
- Stimulering innovatie en modernisering brongerichte maatregelen stalemissies;
- Regeling managementmaatregelen melkveehouders Veluwe;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied[8];
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten Natura 2000.[9]

---

[5] Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/07/16/contourennota-programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering

[6] Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/19/programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering-en-nota-van-antwoord

[7] Uitvoeringsagenda GMS 2021-2024

[8] Dit leidt tot vermindering van oppervlakte van landbouwgrond met hoge mestgiften.

[9] Deze maatregelen leiden zelf niet tot reductie van atmosferische stikstofdepositie. Wel kunnen bepaalde (delen van) gebieden door systeemherstel minder gevoelig worden voor stikstof. Deze maatregelen kunnen wel bijdragen aan vermindering van andere stikstofbronnen, zoals met meststoffen belast grond- en oppervlaktewater, mineralisatie van veen en interne eutrofiering.

4.3.6 Natuurherstelmaatregelen

Naast de hiervoor genoemde maatregelen, die gericht zijn op de noodzakelijke reductie van stikstof op de afzienbare termijn, worden er op dit moment ook Natura 2000-herstelmaatregelen getroffen. In de beheerplannen van alle Natura 2000-gebieden is beschreven welke maatregelen het gebied nodig heeft om de instandhoudingsdoelen die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het gebied, te behalen. Voor de Natura 2000-gebieden buiten de provincie Gelderland werken de daarvoor bevoegde provincies zelf aan natuurherstelmaatregelen. Voor de Gelderse Natura 2000-gebieden Rijntakken, Binnenveld, Veluwe en Lingegebied & Diefduik-Zuid zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstel-maatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Rijntakken (38)

- Extra maaien/hooien en afvoeren en nabeweiden ten behoeve van glanshaverhooilanden;
- Afgraven van hoge oeverwallen t.b.v. stroomdalgraslandsoorten;
- Aanpassen van vegetatielegger en extensiveren van beheer t.b.v. uitbreiding en kwaliteitsverbetering van essen-iepenbossen en hardhoutooibossen;
- Uitbreiding en kwaliteitsverbetering ten behoeve van stroomdalgraslanden en glanshaverhooilanden;
- Aanleg plas-drassituaties onder andere ten behoeve van de Watersnip;
- Kwartelkoning vriendelijk natuurbeheer: afspraken maken met beheerders over mozaïekbeheer, laat maaien van hooilandpercelen en/of aangepast begrazingsbeheer.

Natura 2000-gebied Binnenveld (65)

- Uitvoering grootschalige (hydrologische) maatregelen in de Bennekomse Meent en de aangrenzende Bennekomse Hooilanden zoals:
- Aanleg kade om inlaat van gebiedsvreemd water uit het agrarisch gebied en overstroming met Griftwater wordt tegengegaan.
- Dempen vrijwel alle sloten en greppels in de directe omgeving.
- Inrichting aaneengesloten natuurgebied de Binnenveldse Hooilanden rondom de Bennekomse Meent door o.a. afgraven bovenlaag, herstel de verdwenen Eemwal en de natuurlijke waterloop de Kromme Eem en dempen sloten.
- (hydrologische) inrichting de Hellen
- Kappen van bos en verwijderen opslag in De Hellen ten behoeve van uitbreiding van alle habitattypen

Natura 2000-gebied Veluwe (57)

- Grootschalig bosherstel in historische boscomplexen, herstel en uitbreiding van de eikenstrubbenboscomplexen, herstel van hardhoutooibossen en revitaliseringsmaatregelen;
- Beperken zwijnendruk in oude eikenbossen en regionaal verlagen van de omvang van wilde hoefdierpopulaties;

- Inrichting en omvorming natuur zoals de maatregelpakketten voor duurzame heide, voor stuifzandlandschap, voor herstel van vochtige en natte heidelandschappen, voor jeneverbesstruweel en de aanleg van tijdelijke heideakker;
- Extensivering en aankoppelen van landbouwgrond;
- Opstellen en uitvoeren plannen voor het herstel en behoud van kwetsbare vennen;
- Optimaliseren hydrologisch systeem, tegengaan van verdroging en verbeteren waterkwaliteit ten behoeve van vennen, venen en beken;
- Opheffen versnippering door onder ander de aanleg verbindingen tussen heidegebieden;
- Diverse aanvullend beheermaatregelen zoals exotenbestrijding (Amerikaanse eik, vogelkers, robinia), extra chopperen, inzet van gescheperde begrazing en opslag verwijderen op heide en stuifzand;
- Aanpassen van padenstructuur en gericht beperken van de openstelling van sommige deelgebieden, om verstoring door recreanten te verminderen;
- Maatregelen specifiek gericht op het versterken van leefgebied en soorten;
- Stellen randvoorwaarden aan beheer.

Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid (70)

- Uitvoeren van maatregelen om verdroging tegen te gaan zoals het verbeteren van de waterhuishouding binnen gebieden, hydrologische isolatie en de inrichting van een hydrologische bufferzone;
- Omvorming van bos of percelen naar onder andere kalkmoeras en elzenbroekbos;
- Herstel van rietmoeras en ondiep plaggen van rietpercelen;
- Optimaliseren van het peilbeheer van de in de eerste periode ingerichte gebieden;
- Enkele kleine inrichtingsprojecten (bij voorbeeld uitbreiding kalkmoeras);
- Onderzoeken naar hydrologische invloed (kwaliteit en kwantiteit) van de omgeving op het Natura 2000-gebied, zoals van grondwateronttrekkingen, effect van nitraat en fosfaat, grondwaterpeilen en het peil van de Linge;
- Onderzoeken naar kennisleemten zoals van soorten en recreatiedruk;
- Bestrijden exoten;

Voor het Utrechtse Natura 2000-gebied Kolland & Overlangbroek zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Kolland & Overlangbroek (81)

- Verondiepen sloot
- Herstel greppels
- Stuwtjes aanbrengen
- Aanleg en verbetering beheerpaden
- Afzetten en afvoeren hakhout
- Verplaatsen van agrarische bedrijven in en rondom het gebied

4.4 Nadere toelichting passende maatregelen

In navolging van de Logtsebaan-uitspraak is in de rechtspraak reeds invulling gegeven aan de vraag op welke wijze inzichtelijk gemaakt moet worden of en welke passende maatregelen worden getroffen. Zo moet gemotiveerd worden welke andere maatregelen zijn of zullen worden getroffen, binnen welk tijdpad worden de maatregelen uitgevoerd en wanneer wordt verwacht dat deze effectief zijn. In het onderstaande gaan wij verder in op een aantal concrete passende maatregelen.

4.4.1 LBV (plus)- en MGO-regeling

De Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) is een subsidieregeling voor veehouders die willen stoppen met hun bedrijf of met een locatie van hun bedrijf. Het doel van de regeling is om de stikstofuitstoot vanuit de veehouderij te verlagen, zodat de natuur die daarvoor gevoelig is, kan herstellen. MGO-1 staat voor Maatregel Gerichte Opkoop, eerder MGA-I genoemd. Deze regeling is gericht op de vrijwillige opkoop van piekbelastende veehouderijbedrijven zodat dit bijdraagt aan de verlaging van de depositie van ammoniak op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Deze maatregel is gericht op selectieve opkoop van veehouderijbedrijven die een hoge stikstofdepositie veroorzaken op één of meerdere natuurgebieden in de nabijheid van het bedrijf, de zogenoemde piekbelasters. Met deze maatregel wordt uitvoering gegeven aan de noodzakelijke daling van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.
In de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 11 april 2024 (ECLI:RBGEL:2024:2061, r.o. 11.1) zet het rechtscollege uiteen op welke wijze we de verwijzing naar de LBV-(plus) regeling kunnen concretiseren. Voor 93 LBV+ en 6 MGO bedrijven is een goedgekeurd intrekkingsverzoek geregistreerd bij de provincie. Voor deze bedrijven kan met redelijke zekerheid worden gesteld dat zij ook gaan beëindigen en de vergunningen verleend zullen worden. Het intrekken van de stikstofruimte van de LBV(+) bedrijven heeft bijgedragen aan de ingezette dalende lijn zoals opgenomen in de laatste rekenversie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

Aankomende beëindigings- en verplaatsingsregelingen

Op 18 november 2024 is de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) kleinere sectoren opengesteld. De Lbv kleinere sectoren richt zich op een vijftal diercategorieën die niet onder de LBV(+)-regeling vallen en waarvan de stikstofvracht op of boven een vastgestelde drempelwaarde uitkomt.
Per 6 januari 2025 is verder de Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting (Lvvp) opengesteld. Deze regeling is bedoeld voor piekbelasters die hun veehouderij willen verplaatsen naar een locatie in Nederland (of een ander land in de Europese Unie), waarbij de bedrijfsactiviteiten op de nieuwe locatie in Nederland niet onder de aanpak piekbelasting vallen.
Per 6 oktober 2025 is daarnaast de MGB (Maatregel Gerichte Beëindiging) opengesteld. Dit is een vrijwillige beëindigingsregeling vanuit Provincie Gelderland. De regeling is bedoeld voor veehouderijen die in een van de Gelderse Natura 2000-gebieden of daaromheen liggen. Met deze regeling worden ondernemers met een veehouderij gestimuleerd om volledig of gedeeltelijk te

stoppen met hun bedrijf. Hiermee wordt de neerslag van stikstof verminderd in en om Natura 2000-gebieden in Gelderland.

4.4.2 Regeling Circulaire Mestverwerking

Naast maatregelen die leiden tot een lagere emissie uit de stal, zijn er ook maatregelen nodig die leiden tot een lagere input van stikstof via het veevoer en een lagere emissie uit de opslag en aanwending van mest. Via pilots werkt de provincie aan kennisontwikkeling om op die manier de uitstoot van stikstof omlaag te brengen. Verder heeft provincie Gelderland in 2023 een subsidieregeling Circulaire mestverwerking opengesteld. Deze regeling stimuleerde stalaanpassingen en het plaatsen van stikstofstrippers. Beide maatregelen zullen bijdragen aan minder depositie van stikstof op de natuur. In ex ante evaluatie van deze regeling is berekend dat via deze openstelling een emissiereductie van 51.000 kg NH_3/jaar wordt bereikt. De emissiereductie door stikstofstrippers zal overigens niet zichtbaar zijn in de stalvergunningen.

Landelijke regelingen mestverwerking

Naast voornoemde regeling Circulaire Mestverwerking zijn er ook een aantal landelijke regelingen die hierop zien: de subsidieregeling Hoogwaardige mestverwerking (HMV) en de Subsidiemodules brongerichte verduurzaming stal- en managementmaatregelen (Sbv). De HMV is bedoeld voor bedrijven die een hoogwaardige mestverwerkingsinstallatie laten bouwen, zoals een mestvervoerder of een mestverwerkend bedrijf. Door mest centraal te verwerken kan de landelijke uitstoot van ammoniak beperkt worden. De SBV richt zich op veehouderijen die middels maatregelen en aanpassing van stalsystemen hun stikstofuitstoot verminderen.

4.4.3 Kadernota Agrifood

Vanuit de Kadernota Agrifood wordt ingezet op de omschakeling naar een natuur inclusieve (kringloop) landbouw (NIL). Hierdoor vindt minder input van stikstof in de vorm van (kunst)mest plaats. Een lagere aanbreng van deze stikstofbronnen betekent dat er daardoor minder in het water of de natuur terechtkomt. Door de bodem minder intensief te gebruiken draagt NIL bij aan stikstofreductie en aan de doelen voor natuur, landschap, water en bodem. Samen met boeren kijken we gebiedsgericht naar mogelijkheden voor de ontwikkeling voor de vormen van NIL. Voor 10 gebiedsprocessen rondom de Veluwe, Rijntakken en Achterhoek zijn er momenteel voor 39 bedrijven bedrijfsplannen opgesteld voor de omschakeling naar NIL. Vanuit genoemde gebiedsprocessen worden momenteel aanvragen opgesteld om deze bedrijfsplannen uit te voeren. Er is geld voor de uitvoering beschikbaar via de GLB-regeling ‘Samenwerking voor Integrale Gebiedsontwikkeling’, die provincie Gelderland in november 2024 open heeft gesteld.

4.4.4 Conclusie additionaliteit

Op basis van bovenstaande uiteenzetting kan worden geconcludeerd dat:

- De aanvraag is onlosmakelijk verbonden met de inzet van een passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid van de Habitatrichtlijn, namelijk de toepassing van de beleidsregels salderen. Deze toepassing garandeert een substantiële en feitelijke reductie van de stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling op de locatie Merchant Tiel door een directe en onomkeerbare reductie van 35% van de referentiesituatie en 65% van de salderingssituatie.
- De beleidsregels salderen hebben als doel om noodzakelijke stikstofreducties mogelijk te maken. De beleidsregels leveren daarmee een directe en aantoonbare bijdrage aan de realisatie van de natuurdoelen door structurele en onomkeerbare stikstofreducties mogelijk te maken, waarmee de herstel- en instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden ondersteund.
- De collectieve en gegarandeerde bijdrage van de aanvragen die feitelijk aan de beleidsregels voor salderen moeten voldoen, kan gelet op de omvang van de natuuropgave, ook zonder dat het volledige maatregelpakket inzichtelijk is gemaakt, ruimschoots als 'passend' worden aangemerkt.
- In dit besluit wordt, in lijn met de vereiste van zekerheid over de realisatie van maatregelen, concreet en voldoende onderbouwd welke maatregelen worden getroffen voor de noodzakelijke en aantoonbare reductie van stikstofdepositie op afzienbare termijn ten gunste van de betrokken stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4.5 Directe effecten

Naast het beoordeelde effect stikstof kunnen er ook andere effecten mogelijk zijn. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is ongeveer 2 kilometer. De volgende activiteiten worden uitgevoerd:

- Tijdens de bouwfase zullen diesel aangedreven werktuigen worden toegepast en zal sprake zijn van bouwverkeer.
- Er zal een distributiecentrum worden gerealiseerd van maximaal ca. 68.000 m_2 bvo, met bijbehorende laad- en losdocks, truckparkeerplaatsen en parkeerplaatsen voor personenauto's.

Gezien de combinatie van de afstand van circa 2 km tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken, de aard van de voorgenomen activiteiten, de tussenliggende aaneengesloten bebouwing en drukke infrastructuur, kunnen andere significante effecten op deze gebieden worden uitgesloten. Voor de aanlegfase en de veranderende gebruiksfase zijn er geen significante directe effecten te verwachten.

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivering van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebied Rijntakken.

4.6 Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat de aanvraag samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid Habitatrichtlijn, het overgebleven gedeelte wat niet als passende maatregel gebruikt wordt, ingezet mag worden als mitigerende maatregel en dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland en kan worden vergund.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.3,
- Artikel 4.5, artikel 4.11, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteiten leefomgeving afdeling 11.1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit kwaliteit leefomgeving artikel 8.74b
- Beleidsregels salderen Gelderland 2026

BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend en weergegeven is in bijlage 3 van dit besluit moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
6. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
    - Intrekkingsbesluit saldogever Remkettingweg 2b te Echteld.
    - (Gedeeltelijk) intrekkingsbesluit saldogever Remkettingweg 21-25 te Echteld.
7. Van deze vergunning kan en mag alleen gebruik worden gemaakt, nadat het volledige proces omtrent extern salderen voor de saldo-gever(s) is voltooid, de saldogevende activiteiten zijn gestaakt en de Natura 2000-gebieden niet opnieuw (kunnen) worden belast met stikstofdepositie van de gestaakte activiteiten.
8. Minimaal drie weken voor aanvang van de gewijzigde activiteiten zoals opgenomen in de omgevingsvergunning moet door de vergunninghouder een startmelding worden gedaan bij provincie Gelderland waaruit volgt op welke dag gestart wordt met deze activiteiten, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

AGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening met reductieverplichting combinatie intern en extern salderen (Rnuo9xuBAnum, d.d. 7 oktober 2026).
- Verschilberekening voor de aanlegfase met referentiesituatie (S6mQThc4SLXu, d.d. 7 oktober 2026).
- Projectberekening gebruiksfase (kenmerk: RZx6yTZY2VVX, d.d. 13 oktober 2026).
- Projectberekening aanlegfase (kenmerk: Rwy2mAVZYqbM, d.d. 13 oktober 2026).
- Verschil simulatie randeffect zonder randhexagonen (RPiKZveGrFp7, d.d. 7 oktober 2026).