(ONTWERP)OMGEVINGS-VERGUNNING

Op 31 augustus 2026 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen.
De gegevens van de aanvraag en het besluit zijn:

Aanvrager	:	Nijmeegsche IJzergieterij B.V.
Datum ontwerpbesluit	:	6 november 2026
November Onderwerp	:	Verzoek voor onbepaalde tijd toestaan hogere uitstoot
Locatie-adres	:	Lindenhoutseweg 26 te Nijmegen
Locatie-kadaster	:	gemeente Nijmegen NBH00, sectie K, nummer 2909
Omgevingsloket-nummer	:	2026083101340
Zaaknummer	:	Z26AM.0017
Bevoegd gezag	:	provincie Gelderland

BESLUIT

I. ONDERWERP

Op 31 augustus 2026 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de Nijmeegsche IJzergieterij B.V. (hierna: NIJG). Het betreft een verzoek tot het voor onbepaalde tijd toestaan van hogere emissiegrenswaarden voor benzeen en PAK's. Daarnaast gaat het om een aanvraag voor proefnemingen.

De aanvraag heeft betrekking op de Lindenhoutseweg 26 in Nijmegen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2026083101340 in het DSO en ons zaaknummer Z26AM.0017.

In ons besluit van 17 maart 2026 hebben wij door middel van voorschriften tijdelijk, tot 1 april 2026, een hogere emissiegrenswaarde voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen (hierna: PAK's) en benzeen toegestaan.

Wij zijn van plan:
gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 4.5 Omgevingswet (hierna: Ow), artikel 5.1 lid 2 Ow jo. artikel 3.66 en 3.67 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 8.27, 8.28 en 8.35 Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) om:

- de aanvraag te weigeren voor de aangevraagde luchtemissie van PAK's;
- de aanvraag gedeeltelijk te weigeren voor de aangevraagde emissienorm van benzeen;
- voorschriften op te nemen voor een tijdelijke emissiegrenswaarde voor benzeen, waarbij we invulling geven aan het met BBT geassocieerd emissieniveau voor benzeen dat volgt uit de Europese BREF smederijen en gieterijen van 6 december 2024 waarna een lagere emissiegrenswaarde (voor onbepaalde tijd) van kracht wordt;
- de aanvraag te weigeren voor de aangevraagde vijf proefnemingen;
- voorschriften op te nemen voor - eventueel in de toekomst aan te vragen - concrete proefnemingen.

Overwegingen
De inhoudelijke motivering (overwegingen) van dit besluit vindt u verderop in dit document.

Voorschriften
Aan dit besluit zijn voorschriften verbonden.

Hoe maken we het besluit bekend?
Het besluit wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.

Met vriendelijke groet,

HET COLLEGE VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND,

namens deze:

Adjunct-directeur Omgevingsdienst Groene Metropool

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bent u het niet eens met het ontwerpbesluit?
Iedereen kan mondeling of schriftelijk reageren op het ontwerpbesluit. Dit heet het indienen van een zienswijze. Dit kan binnen zes weken die ingaan vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit en de bijhorende stukken ter inzage zijn gelegd (zie de bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl voor de exacte datum).

Schriftelijke zienswijzen kunt u sturen naar de Omgevingsdienst Groene Metropool, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of naar [redacted]@odrn.nl. Noem altijd het zaaknummer Z26AM.0017. U kunt ook mondeling uw zienswijze geven, hiervan maken we dan een verslag. Maak hiervoor een afspraak via 024-751 7700.

De aanvrager van het besluit (de vergunning) krijgt van ons de mogelijkheid om te reageren op de zienswijzen die door anderen zijn ingediend.

Wij zullen in het definitieve besluit reageren op alle op tijd ingediende zienswijzen.

Meer informatie
Voor informatie over het bekijken van de documenten of voor andere vragen kunt u bellen naar de Omgevingsdienst Groene Metropool via telefoonnummer 024 751 7700. U kunt ook mailen naar [redacted]@odrn.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer Z26AM.0017.

INHOUDSOPGAVE

(Ontwerp)Omgevingsvergunning 1
Besluit 2
Rechtsbeschermingsmiddelen 3
Inhoudsopgave 4
VOORSCHRIFTEN 5
1 proefnemingen 5
1.1 Algemeen 5
2 emissie van benzeen 5
2.1 Luchtemissiegrenswaarden 5
Overwegingen 7
1. Procedurele aspecten 7
1.1. Gegevens aanvrager 7
1.2. Omschrijving van het verzoek 7
1.3. Overgangsrecht Omgevingswet en vergunningplicht 7
1.4. Bevoegd gezag 9
1.5. Beoordeling van de aanvraag 9
1.6. Procedure 9
1.7. Advies 9
2. INHOUDELIJKE BEOORDELING 9
2.1. Verwijzing 9
2.2. Adviezen 10
2.3. Beoordeling van het verzoek 12
3 CONCLUSIES 18

VOORSCHRIFTEN

1 PROEFNEMINGEN

1.1 Algemeen

1.1.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp- of brandstoffen toepassen. Goedkeuring wordt alleen verleend als de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

1.1.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
e. de hoeveelheid in te zetten materiaal; en
f. de duur van de proef.

1.1.3 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd in overeenstemming met de aangeleverde gegevens over de proef. Zodra blijkt dat de beschrijving van de proef niet in acht genomen (kan) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

1.1.4 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden toegestuurd.

2 EMISSIE VAN BENZEEN

2.1 Luchtemissiegrenswaarden

2.1.1 De emissie van benzeen uit de centrale schoorsteen mag niet meer bedragen dan 1,0 mg/Nm^3.

2.1.2 In afwijking van het vorige voorschrift mag de emissie van benzeen uit de centrale schoorsteen tot 12 maanden na het van kracht worden van deze beschikking niet meer bedragen dan 2,0 mg/Nm^3.

2.1.3 De emissie van benzeen uit de centrale schoorsteen moet ten minste eenmaal per jaar bepaald worden.

2.1.4 In afwijking van voorgaand voorschrift moet de emissie van benzeen uit de centrale schoorsteen tot 12 maanden na het van kracht worden van deze beschikking ten minste eenmaal per drie maanden bepaald worden.

2.1.5 Een periodieke afzonderlijke meting bestaat uit drie deelmetingen van één uur.

2.1.6 Het uitvoeren van periodieke afzonderlijke metingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie.

2.1.7 Op het verrichten van de periodieke afzonderlijke metingen dient voor benzeen de meetmethode NPR-CEN/TS 13649 te worden toegepast.

2.1.8 Aan de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden wordt voldaan, wanneer het gevalideerde resultaat van de afzonderlijke meting lager is dan de bijbehorende emissiegrenswaarden. Hiertoe moet de hoogste meetwaarde verminderd worden met een - door een geaccrediteerd meetbureau aangetoond - 95%-betrouwbaarheids-interval van ten hoogste 40% bij de afzonderlijke metingen.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 31 augustus 2026 is een verzoek als bedoeld in de Omgevingswet (hierna: Ow) ontvangen van de Nijmeegsche IJzergieterij B.V. (hierna: NIJG) aan de Lindenhoutseweg 26 in Nijmegen.

1.2. Omschrijving van het verzoek

Het verzoek bestaat uit:

- Aanvraagformulier verzoeknummer 20260831 01340 000;
- Notitie: Maatwerkverzoek afwijkende emissiegrenswaarden PAK en benzeen, TAUW, R002-1301214RIH-V01-los-NL, 31 augustus 2026;
- Bijlage 1 - Maatwerkverzoek NIJG 29052024
- Bijlage 2 - 20240726 Ontwerp-maatwerkbesluit
- Bijlage 3 - Emissiemeting rapport (R001-1305741RXM-V02-bgj-NL).

Het gaat om een verzoek tot een maatwerkbesluit en een verzoek voor het doen van proefnemingen.

De aanvraag heeft betrekking op de Lindenhoutseweg 26 in Nijmegen.

Aan het bevoegd gezag wordt gevraagd om voor onbepaalde tijd hogere grenswaarden voor de emissie van benzeen en PAK vast te stellen.

Ook wordt gevraagd om proefnemingen te mogen uitvoeren.

1.3. Overgangsrecht Omgevingswet en vergunningplicht

Op 1 januari 2024 is de Ow in werking getreden. Op basis van het overgangsrecht van de Ow zijn de aan het bedrijf verleende omgevingsvergunningen gemarkeerd met * van rechtswege vergunningen geworden onder de Ow.

Voor de milieubelastende activiteiten (hierna: MBA 's) zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	12 oktober 2006	MPM4938	smelten van ijzer en ijzerlegeringen in gietvormen tot producten en het bewerken daarvan en productie-faciliterende activiteiten
Veranderingsver-gunning*	28 juni 2011	MPM21706	verandering opslag en locatie opslag gevaarlijke stoffen
Milieuneutraal	9 augustus	W.Z17.1052	wijziging opslag gevaarlijke

wijzigen*	2017	08.01	stoffen
Besluit	19 september 2024	AM24.00005	tijdelijk hogere emissiegrenswaarden
Besluit	17 maart 2026	Z26AB.0013	tijdelijk hogere emissiegrenswaarden

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Bal en/of paragraaf 22.3.26 van het Omgevingsplan van de gemeente Nijmegen. Op basis van de aan het bedrijf verleende vergunningen is de volgende MBA op het bedrijf van toepassing:

Artikel	Omschrijving
Artikel 3.66 lid 1 en 2	Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen: het exploiteren van een ippc-installatie voor het smelten of gieten van ferrometalen , bedoeld in categorie 2. 4 van bijlage bij de richtlijn industriële emissies ; De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen.

Op grond van artikel 3.67 Bal is er sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Milieuactiviteiten en/of milieuaspecten waar op basis van het omgevingsplan van de gemeente Nijmegen voorwaarden aan zijn gesteld zijn:

- Afdeling 8.4 Geluid;
- § 22.3.6 Geur;
- § 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 22.3.8.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater;
- § 22.3.8.6 Lozen bij opslaan en overslaan van goederen.

Op basis van het overgangsrecht van de Ow zijn de voorschriften van de eerder verleende vergunningen overgegaan als voorschriften op basis van het Bal of omgevingsplan. Sommige voorschriften van de eerder verleende vergunningen waren al eerder vervallen door de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit.

1.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Deze bevoegdheid volgt uit artikel 4.6 eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (verder: Ob) op grond van de MBA genoemd in artikel 3.66 lid 1 onder e. van het Bal.

1.5. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6. Procedure

Op 31 augustus 2026 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning.

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet (Ow).

Gelet hierop hebben wij op 3 september 2026 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

Deze procedure is van toepassing omdat de aanvraag één of meer activiteiten bevat waarvoor de wet voorschrijft, dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet worden gevolgd. Dat betekent dat wij binnen 6 maanden een beslissing op de aanvraag moeten nemen.

1.7. Advies

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Nijmegen,
- Gemeente Beuningen en
- Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT).

De gemeenten Nijmegen en Beuningen hebben op 22 september 2026 beiden een advies uitgebracht.
ILT heeft advies uitgebracht door ons ontvangen op 20 oktober 2026.

Deze adviezen behandelen we in hoofdstuk 2.

2. INHOUDELIJKE BEOORDELING

2.1. Verwijzing

Emissienormen
In artikel 3.68 lid 2 onder e Bal is bepaald dat voor emissies naar de lucht voor deze milieubelastende activiteit paragraaf 5.4.4 van het Bal van toepassing is.

Benzeen en PAK's zijn beide Zeer Zorgwekkende Stoffen (hierna: ZZS), zodat ook paragraaf 5.4.3 van belang is. Dit volgt uit artikel 3.68 lid 2 onder d Bal.

Op basis van artikel 5.27 Bal is paragraaf 5.4.4 niet van toepassing op emissies in de lucht vanuit een IPPC-installatie, voor zover daarvoor een document met de conclusies over beste beschikbare technieken (hierna: BBT conclusies) is vastgesteld in overeenstemming met artikel 13, vijfde en zevende lid, van de richtlijn industriële emissies, die een conclusie bevat over die emissies.

PAK's:
Voor PAK's zijn geen BBT-conclusies vermeld. PAK's vallen ook niet onder de algemenere categorie van vluchtige organische koolwaterstoffen, waar wel BBT-conclusies voor gelden. Op PAK's is dan ook paragraaf 5.4.4 van het Bal van toepassing, waarin in artikel 5.30 emissiegrenswaarden zijn vermeld voor de ZZS-categorieën MVP1, MVP2 en ERS. In bijlage III van het Bal zijn PAK's aangewezen in stofklasse MVP1. Op basis van artikel 5.30 Bal geldt hiervoor een ondergrens van 0,075 kg/jaar per puntbron en een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm^3.

Benzeen:
De NIJG is een bedrijf waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 2.4 (smelten van ferrometalen met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag) van de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies (hierna: RIE). Op het bedrijf zijn daarom de BBT-conclusies smederijen en gieterijen van 6 december 2024, de BREF Op- en overslag bulkgoederen, BREF Energie-efficiëntie en de BREF Koelsystemen van toepassing.
In de BBT-conclusies smederijen en gieterijen is vermeld in BBT 27 onder andere:

> "Met de BBT geassocieerde emissieniveaus (hierna: BBT-GEN's) voor geleide emissies naar lucht van stof, benzeen, formaldehyde, fenol en TVOC afkomstig van giet-, koel- en ontzandingsprocessen in gieterijen waar gebruik wordt gemaakt van verloren vormen, waaronder het volvormproces" is er een BBT-GEN (daggemiddelde of gemiddelde over de bemonsteringsperiode) voor benzeen van < 1-2 mg/Nm^3.

De emissie van benzeen valt daarom sinds 6 december 2024 niet meer onder paragraaf 5.4.4 van het Bal.
Momenteel is er nog geen geldende emissiegrenswaarde voor benzeen. Benzeenconcentraties behoren uiteindelijk als emissiegrenswaarden in een omgevingsvergunning opgenomen te worden.
Voorschriften voor benzeenemissie, behorende bij een eerder verleende omgevingsvergunning, zijn komen te vervallen met het in werking treden van het Activiteitenbesluit.

2.2. Adviezen

2.2.1. Gemeenten Beuningen en Nijmegen

De gemeenten Beuningen en Nijmegen hebben op 22 september 2026 adviezen uitgebracht op de aanvraag.
De gemeenten adviseren om het gevraagde maatwerk af te wijzen. Zij vinden het, vanuit het voorzorgsbeginsel en vanuit de verantwoordelijkheid voor de bescherming van de gezondheid en leefomgeving van hun inwoners, niet wenselijk om structureel ruimere emissiegrenswaarden vast te stellen. Dit sluit volgens hen ook aan bij de ambitie om de luchtkwaliteit verder te verbeteren.
Ze zijn daarom van mening, dat NIJG moet voldoen aan de geldende wettelijke emissiegrenswaarden voor PAK's en benzeen. Het voor onbepaalde tijd toestaan van hogere

emissies dan de geldende grenswaarden vinden zij, gezien de aard van de stoffen en de mogelijke gevolgen voor de leefomgeving, niet wenselijk.

Bij metingen door de Omgevingsdienst Groene Metropool zijn overschrijdingen van de geldende emissiegrenswaarden voor PAK's en benzeen vastgesteld:
- Op 29 april 2026 een overschrijding van de emissiegrenswaarde voor PAK's;
- Op 7 juli 2026 overschrijdingen voor PAK's en benzeen van de geldende emissiegrenswaarden.

Ondanks nieuwe toepassingen van Best Beschikbare Technieken (BBT) heeft NIJG hiermee niet kunnen voldoen aan de geldende emissiegrenswaarden.

NIJG heeft op 31 augustus 2026 een aanvraag ingediend voor maatwerkvoorschriften met ruimere emissiegrenswaarden voor PAK's en benzeen, voor onbepaalde tijd. Het voorstel van NIJG houdt in:
- een verhoging van de emissiegrenswaarde voor PAK (EPA-16) met een factor 44, van 0,05 mg/Nm³ naar 2,2 mg/Nm³;
- een verhoging van de emissiegrenswaarde voor benzeen met een factor van ongeveer 2,3, van 1 – 2 mg/Nm³ naar 3,5 mg/Nm³.

2.2.2. Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
De ILT heeft een advies, gedateerd 6 oktober 2026, gegeven. De conclusies hiervan zijn als volgt.

Het maatwerkverzoek weigeren. Redenen om te weigeren zijn:
- Eerder is tijdelijk maatwerk verleend om reductiemaatregelen te implementeren. Na implementatie worden echter dezelfde emissiegrenswaarden voor onbepaalde tijd als maatwerk aangevraagd. Dit roept de vraag op in hoeverre de getroffen maatregelen daadwerkelijk effectief zijn.
- De aangevraagde emissiegrenswaarde voor PAK en benzeen liggen ruim boven de maximale toegestane norm. Dit heeft mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid en is in strijd met de minimalisatieverplichting voor ZZS.
- Met BBT moet het mogelijk zijn om voor benzeen aan de BBT-GEN te voldoen. Waarom dat niet het geval is, is onvoldoende onderbouwd.
- Waarom het voldoen aan de emissiegrenswaarde tot buitensporig hoge kosten leidt is niet onderbouwd.
- Zowel de recent geïmplementeerde RIE als de oplegnotitie BREF Smederijen en Gieterijen vereisen het hanteren van een scherpe emissiegrenswaarde in de vergunning.

2.2.3. Behandeling van adviezen
Wij zijn het eens met de adviezen van de gemeenten Beuningen en Nijmegen en het advies van ILT.
Wij gaan geen verhoogde emissiegrenswaarden toestaan voor PAK's en benzeen en nemen een scherpe emissiegrenswaarde (BBT-GEN) voor benzeen op.

2.3. Beoordeling van het verzoek

2.3.1. Verzoek om hogere emissiegrenswaarden

Wij hebben gecontroleerd of de aanvraag compleet is. Wij vinden dat de aanvraag voldoende informatie bevat om de aanvraag aan de wettelijke beoordelingskaders te toetsen. Daarom hebben wij de aanvraag in behandeling genomen.

In ons besluit van 19 september 2024 hebben we tot 1 januari 2026 emissiegrenswaarden voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen (hierna: PAK's) en benzeen toegestaan.

In ons besluit van 17 maart 2026 hebben wij tijdelijk, tot 1 april 2026, een hogere emissiegrenswaarde voor PAK's en een emissiegrenswaarde voor benzeen opgenomen. Wij hebben het verzoek van NIJG geweigerd voor de periode van 1 april 2026 tot 1 juli 2026.

Dit is het derde verzoek van NIJG voor verhoogde emissiegrenswaarden.

NIJG geeft de onderstaande redenen voor haar verzoek:

Er zijn twee emissie reducerende technieken gerealiseerd:

- Afzuiging van de vormkasten, waarbij de afgezogen lucht achtereenvolgens wordt behandeld in een waterfilter, cycloon en katalytische oxidatie-installatie (hierna: CatOx).

- Naverbranding van rookgassen in de koepelovens.

"Er zijn emissiemetingen uitgevoerd door TAUW (zie hierna) om de emissies na realisatie van bovenstaande twee emissie reducerende technieken vast te stellen. Hieruit volgt dat ondanks het toepassen van deze BBT- technieken en verdere optimalisatie van de installaties, nog niet aan de geldende emissiegrenswaarden uit het Bal voor PAK en de BBT-conclusies voor smederijen en gieterijen voor benzeen wordt voldaan. De NIJG verzoekt daarom voor deze componenten om een afwijking van de emissiegrenswaarden vanuit het Bal en de BBT-conclusies voor smederijen en gieterijen."

Het rapport van TAUW (Bijlage 3 - Emissiemeting rapport (R001-1305741RXM-V02-bgj-NL) geeft de volgende resultaten:
- PAK's voldoet niet aan de norm van het Bal: 0,05 mg/Nm^3,
- Benzeen voldoet niet aan de norm van de BBT Conclusies smederijen en gieterijen (BBT-GEN: < 1-2 mg/Nm^3).

Resultaten waren:
- benzeen: 2,1 mg/Nm^3;
- PAK's: 2,4 mg/Nm^3.

Dit rapport hoort bij de ontvangen aanvraag om het wijzigen van de vergunningsvoorschriften.
Uit de laatste meetresultaten van de Omgevingsdienst Groene Metropool: "Emissieonderzoek aan de centrale schoorsteen bij Nijmeegsche IJzergieterij te Nijmegen", d.d. 7 juli 2026, zaaknummer N26AV.0924, datum rapport: 18 augustus 2026, blijkt dat PAK's en benzeen ook niet voldoen aan de hierboven (bij het rapport van TAUW) vermelde normen.

In de tabel hieronder staan alle meetresultaten vermeld. Alle concentraties zijn in mg/Nm^3.

Rapport	Benzeen	BBT-GEN Benzeen	PAK's	Huidige norm PAK's
Tauw d.d. 13 mei 2026 (aanvraag)	2,1	<1 tot 2	2,4	0,05
ODGM d.d. 18 augustus 2026	4,5	<1 tot 2	1,9	0,05

Alle bovenstaande emissiemetingen, zowel die van TAUW als die van de Omgevingsdienst Groene Metropool, hebben uitgewezen, dat momenteel niet aan de geldende emissiegrenswaarden uit het Bal voor PAK's en de BBT-conclusies voor smederijen en gieterijen voor benzeen, wordt voldaan.

Hierbij is aangegeven dat de nieuwe technieken bij de koepeloven en bij de luchtafzuiging van de vormkasten niet optimaal functioneren en niet de reinigingsrendementen halen, die we van deze BBT-technieken mogen verwachten. We mogen van een naverbrander en een CatOx verwachten, dat de verwijderingsefficiëntie voor VOS (vluchtige organische stoffen), benzeen en zwaardere organische stoffen als PAK's, 95 tot meer dan 99,9% bedraagt in plaats van 40% tot 80%. Dit is het verwachte rendement voor een CatOx en een naverbrander volgens de BREF afgassen in de chemiesector (WGC) 2023, paragrafen 3.3.2.14 en 3.3.2.15. De BREF WGC is weliswaar niet direct van toepassing op ijzergieterijen, maar we gebruiken deze BREF om gebruikelijke rendementen van de BBT te achterhalen. In beide gevallen gaat het om verwijdering van organische stoffen. Volgens de site van het IPLO (Informatiepunt Leefomgeving) zou het rendement voor VOS zelfs 98 tot meer dan 99,9% bedragen.[1] Het gerealiseerde rendement voldoet nog niet aan dit BBT-niveau.

De NIJG verzoekt voor deze componenten om een afwijking toe te staan voor onbepaalde tijd van de emissiegrenswaarden van het Bal en van de BBT-conclusies smederijen en gieterijen.

Doel van de aanvrager is om hiermee voor onbepaalde tijd verhoogde emissiegrenswaarden ten opzichte van het Bal en respectievelijk het BBT voor PAK's en voor benzeen verkrijgen op grond van artikel 2.13 Bal jo. artikel 8.28 Bal.

NIJG verzoekt om emissiegrenswaarden van:
- 0,05 mg/Nm^3 voor PAK's (5 NeR),
- 2,2 mg/Nm^3 voor PAK's (EPA 16) en
- 3,5 mg/Nm^3 voor benzeen

voor onbepaalde tijd. Men zal jaarlijks meten en analyseren.

De onderbouwing, waarom de geldende emissiegrenswaarde voor PAK's (0,05 mg/Nm^3) en een hoog rendement voor de reductie van benzeenemissie, ondanks toepassing van enkele nieuwe technieken, niet kunnen worden behaald, is zeer summier.

Wat geheel ontbreekt is een uitwerking van mogelijke andere opties die NIJG nog heeft om reductie van de emissies van benzeen en PAK's te realiseren.

---

[1] Luchtemissiebeperkende techniek – Naverbrander | Informatiepunt Leefomgeving (https://iplo.nl/thema/lucht/milieubelastende-activiteiten-lucht/technieken-beperking-luchtemissie/naverbrander/)

Op basis van artikel 5.1 lid 2 Omgevingswet in samenhang met artikel 3.66 en artikel 3.67 Bal kan het bevoegd gezag bij een wijzigingsvergunning een afwijkende emissiegrenswaarde voor PAK's vaststellen.

Gebleken is, uit metingen van zowel TAUW als van de Omgevingsdienst Groene Metropool, dat de emissiegrenswaarden voor benzeen en PAK's niet gehaald worden.

Gelet op het feit, dat:

- benzeen en PAK's zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn die vermeden, dan wel zoveel mogelijk geminimaliseerd moeten worden;
- met de gekozen technieken van een naverbrander en een CatOx verwacht mag worden,- dat voldaan kan worden aan het Bal voor PAK's en het BBT-GEN voor benzeen;
- er al gedurende langere tijd niet voldaan wordt aan de emissiegrenswaarden van PAK's in het Activiteitenbesluit (sinds 2021 tot 2024) en het Bal (sinds 1 januari 2024),
- de emissie reducerende technieken die NIJG toepast blijkbaar niet resulteren in de noodzakelijke reductie van PAK's en benzeen,
- wij al eerder, namelijk bij besluiten van 19 september 2024 (hogere emissies tot 1 januari 2026) en 17 maart 2026 (hogere emissies van 1 januari 2026 tot 1 april 2026) hogere luchtemissies voor (gezamenlijk) de periode van 19 september 2024 tot 1 april 2026, samen meer dan 1,5 jaar, hebben toegestaan. Het bedrijf heeft dus hiermee ruimte gekregen om in die periode luchtemissiebeperkende technieken (tijdelijk) te installeren en uitgebreid te testen,
- NIJG wel (op 31 maart 2026) een conceptaanvraag voor het toepassen van luchtemissiebeperkende technieken heeft ingediend, waarbij ze emissiegrenswaarden heeft aangevraagd van 2 mg/Nm^3 voor benzeen en 0,05 mg/Nm^3 voor PAK's (EPA 16). Uit deze conceptaanvraag blijkt ook, dat NIJG zou gaan voldoen aan een streefwaarde voor benzeen en de bovenwaarde in het Bal voor PAK's. Het is dan ook vreemd, dat NIJG vervolgens, in afwijking hiervan, toch weer hogere luchtemissiewaarden aanvraagt (via een maatwerkverzoek). Het huidige verzoek is dus in afwijking van de ingediende conceptaanvraag. Op 15 mei 2026 hebben wij een brief aan NIJG gestuurd als reactie op deze conceptaanvraag en met het verzoek om aanvullende gegevens in te dienen. NIJG heeft nog uitstel gevraagd van indiening van deze gegevens tot uiterlijk 31 augustus 2026. Maar gevraagde aanvullende gegevens hebben we niet ontvangen. Op 21 september 2026 hebben we deze procedure dan ook afgebroken en dit aan NIJG bij brief laten weten,
- NIJG een zeer summiere onderbouwing heeft gegeven, waarom men hogere emissiegrenswaarden voor benzeen en PAK's wederom aan heeft gevraagd, ondanks de verplichting vanuit BBT tot lagere emissiegrenswaarden,
- ondanks dat er kosten mee gemoeid zullen zijn om maatregelen te nemen om daarmee de PAK's – en benzeenemissies te reduceren, er voldaan zal moeten worden aan luchtemissiegrenswaarden, zoals voorgeschreven in het Bal en voorgeschreven in deze vergunning, immers de kosteneffectiviteitsberekening zit al in de BREF/BTT zoals ook verwoord in het advies van het ILT,
- gemeente Beuningen, gemeente Nijmegen en ILT een negatief advies hebben gegeven,

zijn wij voornemens om dit onderdeel van het verzoek te weigeren.

De reeds geplaatste emissie reducerende technieken zouden de ondergrens van het BBT-GEN moeten kunnen realiseren. Hiervoor zal wel verdere optimalisatie nodig zijn. Wij geven NIJG hierbij een overgangstermijn van 12 maanden. NIJG krijgt daarmee de tijd om binnen die

termijn ervoor te zorgen, dat de emissie van benzeen niet de waarde van 1,0 mg/Nm^3 overschrijdt. Omdat de verwachte aanpassingen beperkt van aard zijn vinden wij dit een haalbare termijn om tot lagere benzeenemissies te komen.

In plaats van de in het verzoek genoemde waarden, moet NIJG voldoen aan BBT, waarbij voor luchtemissie aan benzeen wel tijdelijk voor 12 maanden 2,0 mg/Nm^3 (de bovenzijde van het BBT-GEN) is toegestaan. Hierna moet voldaan worden aan 1,0 mg/Nm^3 (de onderzijde van het BBT-GEN). Dit wordt opgenomen in voorschriften.

Tijdens de overgangsperiode is de benzeen-emissie relatief hoog. Ook willen wij de voortgang van de optimalisatie van de luchtbehandeling kunnen controleren. Hierom schrijven wij een verhoogde meetfrequentie van eenmaal per drie maanden voor tijdens de overgangsperiode. Na de overgangsperiode schrijven wij de standaard meetfrequentie van eenmaal per jaar voor.

Voor PAK-emissies zijn geen BBT-conclusies (BBT-GEN) en is dus het Bal van toepassing. Dit houdt in dat conform Bal de PAK's-emissie (MVP1) moet voldoen aan 0,05 mg/Nm^3. Dit geldt momenteel al. Wij zien geen reden om hiervan af te wijken. Daarom hebben wij hier geen voorschriften voor opgenomen.
De meetfrequentie voor PAK's-metingen is voorgeschreven in artikel 5.32 van het Bal (controleregime en meetplicht).
De meetfrequentie van benzeenmetingen hebben we voorgeschreven in dit besluit in hoofdstuk 2 van de bijgevoegde voorschriften.

2.3.2. Verzoek om proefnemingen

Proefnemingen met producten en procesvoering
NIJG vraagt proefnemingen aan voor:
- schroot reiniging
- alternatief inzet materiaal voor cokes;
- andere katalytische stenen;
- het testen van verschillende branderinstellingen bij de koepeloven;
- diverse soorten absorptiemateriaal voor het filter.

Voor veel bedrijven is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur.

In artikel 8.35 van het Bkl is een mogelijkheid gegeven voor het doen van proefnemingen. Dit artikel luidt:
"Aan een omgevingsvergunning kunnen voorschriften worden verbonden die inhouden dat daarbij aangewezen voorschriften gedurende een periode van ten hoogste negen maanden niet gelden voor het testen of gebruiken van een nieuwe techniek die, als zij commercieel zou worden ontwikkeld:

a. een hoger of ten minste hetzelfde beschermingsniveau voor het milieu kan opleveren; en b. grotere kostenbesparingen kan opleveren dan de voor de activiteit bestaande beste beschikbare technieken."

Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren.
Wij zijn van oordeel dat aan proefnemingen randvoorwaarden moeten worden gesteld. Proefnemingen moeten ook ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd.
Wij geven hierbij dus ook geen toestemming voor bovenvermelde aangevraagde vijf proefnemingen.

Wel hebben wij voor het aanvragen en uitvoeren van proefnemingen voorschriften opgenomen. Ook moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.
De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op, dat als een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, steeds zal moeten worden bezien in hoeverre een procedure tot wijziging van de omgevingsvergunning zal moeten worden doorlopen.

Proefnemingen met afvalstoffen
NIJG vraagt naast bovenvermelde vier proefnemingen ook proefnemingen aan voor het reinigen van schroot. Schroot is een afvalstof.

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het Circulair Materialenplan (CMP). Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.
Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen.
Daarnaast verwijzen wij naar onze opmerkingen onder het kopje *"Proefnemingen met producten en procesvoering".*

Samenvattend: De nu aangevraagde proefnemingen weigeren wij. Wij kunnen in de toekomst proefnemingen toestaan, maar slechts na individuele toestemming per proefneming. Hier verbinden wij voorschriften aan.

Gerealiseerde nieuwe technieken zijn nog niet vergund

In paragraaf 7.3 van de notitie "Maatwerkverzoek afwijkende emissiegrenswaarden PAK en benzeen, TAUW, R002-1301214RIH-V01-los-NL, 31 augustus 2026" staat dat er nieuwe technieken zijn geïnstalleerd. NIJG beschouwt deze niet als een wijziging van de verleende omgevingsvergunning. De aanvrager geeft aan dat:

> “de aanpassingen uitsluitend betrekking hebben op technische verbeteringen en upgrades binnen de bestaande rookgasreinigingsinstallatie. Deze aanpassingen zijn erop gericht de bestaande rookgasreinigingsinstallatie verder te optimaliseren en het rendement en de prestaties van de al aanwezige rookgasreiniging te verbeteren. Er wordt geen nieuwe activiteit toegevoegd, er wordt geen ander productieproces geïntroduceerd en de functie van de rookgasreinigingsinstallatie blijft ongewijzigd. Van een wijziging waarbij een nieuwe milieubelastende activiteit wordt geïntroduceerd of waarbij de aard van de bestaande activiteit wezenlijk verandert, is daarom geen sprake. De wijziging moet worden beschouwd als een technische aanpassing van een al vergunde rookgasreinigingsinstallatie, waarbij de bestaande functie en het bestaande productieproces in stand blijven”

Wij delen deze opvatting niet. NIJG beschikt over een omgevingsvergunning. Veranderingen binnen de bedrijfsvoering (technische aanpassingen onder andere bij de rookgasreiniging) zijn vergunningplichtig als nieuwe activiteiten worden aangevraagd en sowieso als de nieuwe installaties zorgen voor grotere risico's, andere emissies (bijvoorbeeld door het gebruik van nieuwe chemicaliën in een wasser) optreden, of als de huidige vergunningvoorschriften moeten worden aangepast.
Voor de gerealiseerde nieuwe technieken, in ieder geval voor de naverbranding, de luchtafzuiging bij de vormkasten en de katalytische oxidatie installatie, moet NIJG alsnog een aanvraag veranderingsvergunning indienen.

3 CONCLUSIES

Besloten wordt om de aanvraag voor maatwerkvoorschriften, verhoogde luchtemissiewaarden voor PAK's en benzeen, te weigeren en de aanvraag voor de vermelde vijf proefnemingen te weigeren.

We nemen voorschriften op voor de emissie van benzeen, waarbij we tijdelijk – gedurende twaalf maanden – een emissie voorschrijven die aan de bovenkant van BBT-GEN (geassocieerd emissieniveau) zit, zoals vermeld in de "BBT-conclusies smederijen en gieterijen". Na twaalf maanden moet de benzeenemissie voldoen aan de benzeenconcentratie die geldt aan de onderzijde van BBT-GEN.

Ook nemen we voorschriften op voor het in de toekomst aanvragen van concrete proefnemingen. In afzonderlijke aanvragen (elke voorgenomen proefneming afzonderlijk aanvragen) moeten namelijk specifieke gegevens vermeld worden. Voor proefnemingen geldt daarbij ook een goedkeuringsprocedure van het bevoegd gezag.

Dossierlijst.

- Aanvraagformulier verzoeknummer 20260831 01340 000;
- Notitie: Maatwerkverzoek afwijkende emissiegrenswaarden PAK en benzeen, TAUW, R002-1301214RIH-V01-los-NL, 31 augustus 2026;
- Bijlage 1 - Maatwerkverzoek NIJG 29052024;
- Bijlage 2 - 20240726 Ontwerp-maatwerkbesluit;
- Bijlage 3 - Emissiemeting rapport (R001-1305741RXM-V02-bgj-NL);
- Omgevingsdienst Groene Metropool: "Emissieonderzoek aan de centrale schoorsteen bij Nijmeegsche IJzergieterij te Nijmegen", d.d. 7 juli 2026, zaaknummer N26AV.0924, datum rapport: 18 augustus 2026;
- Advies gemeente Beuningen, Zaaknummer : 899163, 21 september 2026;
- Advies gemeente Nijmegen, Registratienummer D260657089, 22 september 2026;
- Advies Inspectie, Leefomgeving en Transport, kenmerk 982317, 6 oktober 2026.