Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

D240504525
D240504525

(ONTWERP) MAATWERKBESLUIT BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING

Aanvrager	:	[redacted]
Datum besluit	:	26 juli 2024
Onderwerp	:	Verzoek hogere emissiegrenswaarden
Gemeente / locatie	:	Nijmegen / Lindenhoutseweg 26 te Nijmegen
Zaaknummer	:	AM24.00005
Activiteit(en)	:	Milieu

ONTWERPBESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Wij hebben op 29 mei 2024 een verzoek ontvangen van de Nijmeegsche IJzergieterij B.V. (hierna: NIJG), om door middel van maatwerkvoorschriften tijdelijk een hogere emissiegrenswaarde voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) toe te staan. Daarnaast is al eerder door NIJG op 4 juli 2017 een maatwerkverzoek ingediend voor een hogere emissiegrenswaarde voor benzeen, waarop tot nog toe geen besluit is genomen. Dit ontwerpbesluit heeft betrekking op het verzoek van 29 mei 2024 en op het verzoek van 4 juli 2017 in zoverre dit laatste verzoek om een hogere emissiegrenswaarde voor benzeen gaat. Beide verzoeken hebben betrekking op de inrichting gelegen aan de Lindenhoutseweg 26 te Nijmegen.

De emissie van PAK's en benzeen vallen onder paragraaf 5.4.4 "Emissies in de lucht" van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Op basis van artikel 2.2 lid 1 van het Bal kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift een afwijkende emissiegrenswaarde voor PAK's en benzeen vaststellen.

Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer AM24.00005.

II. (ONTWERP-)BESLUIT

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 4.5 Omgevingswet, artikel 2.13 lid 1 Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 8.27 en 8.28 Besluit kwaliteitseisen leefomgeving, om uiterlijk tot 1 januari 2026 een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm^3 voor NeR PAK [1], een emissiegrenswaarde van 2,2 mg/Nm^3 voor 16 EPA Pak [2] en een emissiegrenswaarde van 3,8 mg/Nm^3 voor benzeen toe te staan in de centrale schoorsteen.

Aan het maatwerkbesluit zijn de voorschriften verbonden zoals deze staan in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit.

Wij verklaren op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht dat voor dit maatwerkbesluit de uitgebreide procedure van toepassing is.

III. ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

[redacted]
Directeur Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

---

[1] Dit zijn benzo(a)anthraceen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen, benzo(a)pyreen en dibenzo(a,h)anthraceen.

[2] In artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit was PAK gedefinieerd als de som van naftaleen, antraceen, fluorantheen, benzo(g,h,i)peryleen, benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen en indeno(1,2,3-cd)pyreen.

In het Bal is geen definitie van PAK opgenomen. Daarom is in dit besluit voor PAK aangesloten bij de definitie van 16 EPA PAK's. Deze bestaat uit: naftaleen, acenafteen, acenaftyleen, fluoreen, fenantreen, antraceen, pyreen, fluorantheen, benzo(a)antraceen, chryseen, benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen, indeno(1,2,3-cd)pyreen, benzo(ghi)peryleen en dibenz(ah)antraceen.

RECHTSBESCHERMING, ONTWERPBESLUIT

BEKENDMAKING

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl. Daar kunt u via een zoekterm (bijv. het adres of het zaaknummer AM24.00005) bij de bekendmaking komen.

DE DOCUMENTEN BEKIJKEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken kunt u zes weken lang bekijken. In de bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl staat vanaf welke datum u het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken kunt bekijken.

Iedereen kan de documenten tijdens deze termijn zowel digitaal als fysiek inzien. Digitaal bekijken gaat als volgt. In de bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl staat een hyperlink. Als u daarop klikt, wordt u naar een internetpagina geleid waar u de documenten kunt inzien.

De documenten kunt u ook fysiek bekijken. Dat kan op afspraak bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. U kunt een afspraak maken via omgevingsloket@odrn.nl of bel naar 024-751 77 00. Noem bij het maken van een afspraak het zaaknummer AM24.00005.

BENT U HET NIET EENS MET HET BESLUIT?

Iedereen kan mondeling of schriftelijk reageren op het ontwerpbesluit. Dit heet het indienen van een zienswijze. Dit kan binnen zes weken die ingaan vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit en de bijhorende stukken ter inzage zijn gelegd (zie de bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl voor de exacte datum).

Schriftelijke zienswijzen kunt u sturen naar de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of naar omgevingsloket@odrn.nl. Noem altijd het zaaknummer. U kunt ook een mondelinge zienswijze geven. Maak hiervoor een afspraak via 024 - 751 77 00. Alle op tijd ingediende zienswijzen worden betrokken bij het nemen van een definitief besluit.

Afschriften

De volgende instanties hebben een kopie van dit ontwerpbesluit gekregen:
- college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijmegen;
- college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen.

VOORSCHRIFTEN

Voorschrift 1
De emissiegrenswaarden bij de centrale schoorsteen voor PAK's en benzeen zijn tot 01-01-2026:

Stof	emissiegrenswaarde (mg/Nm^3)
PAK NeR*	0,05
PAK EPA**	2,2
benzeen	3,8

* som van benzo[a]anthraceen, benzo[b]fluorantheen, benzo[k]fluorantheen, benzo[a]pyreen en dibenzo[a,h]anthraceen)
** som van acenafteen, acenaftyleen, antraceen, benz[a]antraceen, benzo[b]- fluoranteen, benzo[k]fluoranteen, benzo[ghi]peryleen, benzo[a]pyreen, chryseen, dibenz[a,h]antraceen, fenantreen, fluoranteen, fluoreen, indeno[1,2,3-cd]pyreen, naftaleen, pyreen.

Voorschrift 2
De emissie van PAK's en benzeen in de centrale schoorsteen worden gecontroleerd met de volgende meetfrequentie:

Stof	Meetverplichting
PAK's	Meting 2 x per jaar
benzeen	Meting 2 x per jaar

Voorschrift 3
Zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen 6 weken na het uitvoeren van de meting moet de rapportage hiervan ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag. In de rapportage van de meetgegevens moet o.a. zijn vermeld:
- De resultaten van de emissiemeting inclusief de toetsing aan de geldende emissiegrenswaarden;
- Op welke wijze aan bovenstaande meetverplichtingen is voldaan.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 29 mei 2024 is een verzoek ontvangen van de Nijmeegsche IJzergieterij B.V. (hierna te noemen: NIJG), om door middel van maatwerkvoorschriften tijdelijk een hogere emissiegrenswaarde voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) toe te staan. Daarnaast had het bedrijf op 4 juli 2017 een maatwerkverzoek ingediend voor een hogere emissiegrenswaarde voor benzeen, waarop tot nog toe geen besluit is genomen. Dit ontwerpbesluit heeft betrekking op het maatwerkverzoek van 29 mei 2024 en op het verzoek van 4 juli 2017 in zoverre dit laatste verzoek betrekking heeft op een hogere emissiegrenswaarde voor benzeen.

Beide verzoeken hebben betrekking op het bedrijf gelegen aan de Lindenhoutseweg 26 te Nijmegen.

1.2. Omschrijving van het verzoek

Reden voor het verzoek is dat het bedrijf tijd nodig heeft om aanvullende maatregelen te treffen, waarmee naar verwachting aan de emissiegrenswaarde voor PAK en benzeen kan worden voldaan. Het verzoek bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met DSO- nummer 20240529 01523 000;
- bijlage NIJG – Inhoudelijk deel maatwerkverzoek PAK, kenmerk 1285771, datum 29 mei 2024;
- bijlage Vermijdings- en reductieprogramma ZZS 2022-2027, kenmerk R001_05_052782ai, datum 5 april 2024;
- bijlage Berekeningsmethodiek kosteneffectiviteit actiefkool, Catox, naverbrander en RTO volgens bijlage XXX;
- maatwerkverzoek van 4 juli 2017 voor zover deze betrekking heeft op een hogere emissiegrenswaarde voor benzeen.

1.3. Overgangsrecht Omgevingswet en vergunningplicht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Op basis van het overgangsrecht van de Ow zijn de aan het bedrijf verleende omgevingsvergunningen van rechtswege vergunningen geworden onder de Omgevingswet.

Aan het bedrijf zijn de volgende vergunningen verleend voor het aspect milieu:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	12 okt 2006	MPM4938	smelten van ijzer en ijzerlegeringen in gietvormen tot producten en het bewerken daarvan en productie-faciliterende activiteiten
Veranderingsvergunning	28 jun 2011	MPM21706	verandering opslag en locatie opslag gevaarlijke stoffen
Milieuneutraal wijzigen	9 aug 2017	W.Z17.105208.01	wijziging opslag gevaarlijke stoffen

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en/of paragraaf 22.3.26 van de bruidsschat omgevingsplan. Op basis van de aan het bedrijf verleende vergunningen is de volgende milieubelastende activiteit (MBA) op het bedrijf van toepassing:

Artikel	Omschrijving
Artikel 3.66 lid 1 en 2	Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen: het exploiteren van een ippc-installatie voor het smelten of gieten van ferrometalen, bedoeld in categorie 2.4 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies; De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen.

Op grond van artikel 3.67 Bal is er sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Milieuactiviteiten waar op basis van het omgevingsplan van de gemeente Nijmegen voorwaarden aan zijn gesteld zijn:

- § 22.3.4 Geluid;
- § 22.3.6 Geur;
- § 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 22.3.8.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater;
- § 22.3.8.6 Lozen bij opslaan en overslaan van goederen;

Op basis van het overgangsrecht van de Omgevingswet zijn de voorschriften van de eerder verleende vergunningen overgegaan als (maatwerk-)voorschriften op basis van het Bal of omgevingsplan. Sommige voorschriften van de eerder verleende vergunningen waren al eerder vervallen door de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit.

Op basis van artikel 2.13 lid 1 Bal en artikel 22.45 omgevingsplan kunnen aanvullende voorschriften en maatwerkvoorschriften worden gesteld.

1.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten van de provincie Gelderland zijn het bevoegd gezag voor dit maatwerkbesluit. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) en op grond van de MBA, genoemd in artikel 3.66 lid 1 van het Bal.

1.5. Procedure

Voor een maatwerkbesluit is de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow van toepassing. Om het bedrijf en belanghebbende de mogelijkheid te geven een zienswijze in te dienen op basis van een ontwerpbesluit hebben wij op basis van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht besloten de uitgebreide procedure te volgen als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1.6. Advies

In de Ow en Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van de gemeente Nijmegen;
- Het college van de gemeente Beuningen.

Op 24 juni 2024 heeft het college van de gemeente Nijmegen advies uitgebracht. Op 4 juli 2024 heeft het college van de gemeente Beuningen advies uitgebracht waarbij zij aansluit bij het advies van het college van de gemeente Nijmegen.

Het advies van het college van de gemeente Nijmegen kan als volgt worden samengevat:

1. Uit de aanvraag blijkt dat er nog veel onzekerheden zijn. Het college adviseert daarom om in het besluit voldoende waarborgen in te bouwen om ervoor te zorgen dat de emissie van PAK daadwerkelijk binnen de afgesproken termijnen wordt teruggebracht tot een aanvaardbaar niveau. Als onderdeel hiervan adviseert zij een verzwaard meetregime op te nemen in het besluit, waarbij regelmatig moet worden gemeten of wordt voldaan aan de op dat moment geldende emissiegrenswaarde. Aanvullend adviseert zij ook vanuit handhaving een aantal onaangekondigde controlemetingen uit te voeren.
2. Ook adviseert het college om, in lijn met de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid, alle mogelijkheden te benutten om de gezondheid van omwonenden te beschermen tegen industriële emissies bij de behandeling van deze aanvraag. Hierbij dient ook het geuraspect betrokken te worden, aangezien geuroverlast eveneens van invloed is op de volksgezondheid. Uit recente gesprekken met omwonenden blijkt dat zij regelmatig ernstige geurhinder ondervinden van NIJG.
3. Daarnaast wijst het college er op dat er door de Onderzoeksraad voor Veiligheid overheden is geadviseerd om proactief te communiceren en transparant te zijn naar omwonenden. Het college adviseert daarom om met betrekking tot deze aanvraag een actieve omgevingsdialoog te starten in overleg met de initiatiefnemer, omwonenden en eventueel andere belanghebbenden. Ook adviseert zij om het bedrijf te stimuleren omwonenden actief te informeren en transparant te zijn over de voorgenomen plannen, de voortgang van implementatie en de behaalde (tussentijdse) resultaten.

Onze reactie hierop is als volgt:
1. De door het bedrijf voorgestelde maatregelen zijn door luchtspecialisten van de omgevingsdienst beoordeeld. Daaruit blijkt dat naar verwachting met de voorgestelde maatregelen aan de emissiegrenswaarden zal worden voldaan. Zekerheid hierover is echter pas mogelijk als de maatregelen zijn geïmplementeerd en er eindmetingen zijn uitgevoerd. Gedurende de invoering van de maatregelen zal er regelmatig overleg zijn met het bedrijf over de voortgang. In het maatwerkbesluit zijn meetvoorschriften opgenomen welke in overeenstemming zijn met de handleiding ZZS. Daarnaast zullen er ook vanuit handhaving (onaangekondigde) controlemetingen plaatsvinden.
2. Met dit besluit worden alle mogelijkheden die het Bal en het Bkl bieden benut om de gezondheid van omwonenden te beschermen. Daarbij zullen de voorgestelde maatregelen naast de reductie van PAK's en benzeen naar verwachting ook zorgen voor een aanmerkelijke reductie van de geuremissie.
3. Actieve communicatie met de omgeving is niet nieuw. Voor de actieve omgevingsdialoog sluiten we aan bij de bestaande structuren. Over de ontwikkelingen bij de bedrijven op het industrieterrein Nijmegen-west en Weurt vindt periodiek overleg plaats met vertegenwoordigers van de omliggende woonwijken. In dit wijkoverleg zijn een aantal keren presentaties gegeven over de ontwikkelingen bij NIJG. Ook in de periode waarin de maatregelen worden geïmplementeerd zullen via dit wijkoverleg de vertegenwoordigers van de bewoners regelmatig worden geïnfomeerd. Waar mogelijk zullen wij ook het bedrijf stimuleren omwonenden actief te informeren over de implementatie van de maatregelen en de behaalde resultaten.

1.7. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)
In artikel 3.68 lid 2 onder e Bal is bepaald dat voor emissies naar de lucht voor deze milieubelastende activiteit paragraaf 5.4.4 van het Bal van toepassing is.

Op basis van artikel 5.27 Bal is deze paragraaf niet van toepassing op emissies in de lucht vanuit een IPPC-installatie voor zover daarvoor een document met de conclusies over beste beschikbare technieken (BBT conclusies) is vastgesteld in overeenstemming met artikel 13, vijfde en zevende lid, van de richtlijn industriële emissies, dat een conclusie bevat over die emissies.

De NIJG betreft een bedrijf waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 2.4 (smelten van ferrometalen met een productiecapaciteit van meer dan 20 t per dag) van de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies (RIE). Op het bedrijf zijn daarom de BREF Smederijen en gieterijen, de BREF Op- en overslag bulkgoederen en de BREF Energie-efficiëntie van toepassing. In deze BREF's zijn echter geen BBT conclusies van toepassing op de emissie van PAK's en benzeen. Voor de emissie van PAK's en benzeen zijn daarmee de emissiegrenswaarden van toepassing zoals genoemd in artikel 5.30 Bal.

In bijlage III van het Bal zijn PAK's aangewezen als stofcategorie ZZS (zeer zorgwekkende stoffen) en stofklasse MVP1. Op basis van artikel 5.30 Bal geldt hiervoor een grensmassastroom van 0,075 kg/jaar en een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm^3.

In bijlage III van het Bal is benzeen aangewezen als stofcategorie ZZS (zeer zorgwekkende stoffen) en stofklasse MVP2. Op basis van artikel 5.30 Bal geldt hiervoor een grensmassastroom van 1,25 kg/jaar en een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm^3.

2. INHOUDELIJKE BEOORDELING

2.1. Emissie-situatie
Conform de voorwaarden van de omgevingsvergunning van 12 oktober 2012 worden de afgassen uit de koepeloven, trommeloven en de halafzuiging waar o.a. het gieten, koelen en uitbreken plaatsvindt, gezamenlijk afgevoerd via een centrale schoorsteen van 50 m hoog. Als gevolg hiervan en de wijze waarop de afzuigkanalen en reinigingstechnieken in het verleden zijn geconstrueerd, is het daardoor niet mogelijk een meetvlak overeenkomstig de NEN-EN

15259 per individuele emissiebron aan te brengen. De emissies van het bedrijf worden daarom bepaald bij een meetbordes op de centrale schoorsteen.

2.2. PAK-emissie

Tijdens emissiemetingen die zijn uitgevoerd op 23 september 2021 is een PAK-emissie boven de grensmassastroom met een emissieconcentratie van 0,96 mg/Nm^3 gemeten. Rekening houdend met de meetonzekerheid van de meetmethode is dit een overschrijding van de emissiegrenswaarde met een factor 10. Tijdens een emissiemeting op 26 oktober 2021 bleek de PAK-emissie boven de grensmassastroom en is, rekening houdend met de meetonzekerheid van de meetmethode, een overschrijding van de concentratie-eis met een factor 3 geconstateerd [3].

Naar aanleiding van deze emissiemetingen is op 27 januari 2022 een last onder dwangsom opgelegd.

De PAK-emissies zijn primair afkomstig van de koepeloven en de diffuse emissies welke ontstaan bij het gieten en koelen en afgezogen worden door de halluchtafzuiging.

2.3. Benzeenemissies

Uit emissiemetingen van 2017 blijkt dat de trommeloven nauwelijks een bijdrage heeft aan benzeenemissie. Uit de emissiemetingen van 2015 en 2017 blijkt dat de koepeloven wel een bijdrage heeft aan benzeen maar ook de activiteit 'verloren vormen vervaardigen, gieten, koelen en uitbreken'.

Voor de emissie van benzeen (een MPV2 stof) geldt een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm^3. Uit de emissiemetingen van 2015 en 2017 blijkt dat de benzeenemissie uit de koepeloven en hal op een niveau zit van circa 3 mg/Nm^3. Tijdens de emissiemeting van 20 september 2021 werd 3,8 mg/Nm^3 gemeten. Uit deze metingen wordt de conclusie getrokken dat niet altijd aan de emissiegrenswaarde wordt voldaan.

De emissie van benzeen ontstaat als gevolg van een pyrolytisch proces tijdens het gieten en koelen van de smelt in het vormzand.

2.4. Verzoek afwijkende emissiegrenswaarden PAK en benzeen

Om te voldoen aan de emissiegrenswaarden voor PAK en benzeen is het bedrijf voornemens in twee fases de emissie terug te dringen. Fase één bestaat uit de realisatie van kastafzuiging voor de vormkasten en nabehandeling van de afgezogen lucht met een katalytische naverbrander. In fase twee wordt interne naverbranding in de twee koepelovens gerealiseerd. De verwachting is dat fase één eind maart 2025 is afgerond. Fase twee is naar verwachting eind 2025 afgerond.

Het bedrijf verzoekt in de overgangsfase een hogere emissiegrenswaarde voor PAK en benzeen toe te staan. Voor PAK en benzeen wordt daarbij aangesloten op de hoogst gemeten emissieconcentratie van deze stoffen in de afgelopen jaren. Voor 5 NeR PAK is dit een waarde van 0,05 mg/Nm^3. Voor 16 EPA PAK is dit een waarde van maximaal 2,2 mg/Nm^3. Voor benzeen is dit een waarde van 3,8 mg/Nm^3.

2.5. Toetsingskader

In artikel 2.13 lid 2 Bal is bepaald dat met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de voorwaarden van afdeling 5 van het Bal. In artikel 2.13 lid 5 Bal is bepaald dat hierop de beoordelingsregels en de bepalingen over vergunningvoorschriften in de artikelen 8.9 tot en met 8.25a, 8.26, tweede tot en met vierde lid, 8.27, 8.28, 8.30, 8.31, 8.33, 8.34, eerste lid, 8.40, 8.41, 8,73 en 8.98 tot en met 8.100 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en

[3] Op basis van de oude definitie van PAK's in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit. Daarin was PAK gedefinieerd als de som van naftaleen, antraceen, fluorantheen, benzo(g,h,i)peryleen, benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen en indeno(1,2,3-cd)pyreen.

afdeling 8.3 van het Omgevingsbesluit van toepassing zijn. Bij een maatwerkverzoek voor een hogere emissiegrenswaarde is vooral artikel 8.28 Bkl van belang.

In artikel 8.28 Bkl is bepaald dat er minder strenge emissiegrenswaarden kunnen worden vastgesteld als het halen van deze emissiegrenswaarden zou leiden tot buitensporig hogere kosten in verhouding tot de milieuvoordelen als gevolg van:
a. de geografische ligging of de lokale milieuomstandigheden van de plaats waar de activiteit wordt verricht; of
b. de technische kenmerken van de activiteit.

Voor de beoordeling of sprake is van buitensporig hogere kosten in verhouding tot de milieuvoordelen zijn door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat referentiewaarden gegeven.

In de Omgevingsregeling staat in bijlage XXX een methodiek om de kosteneffectiviteit te berekenen voor emissies naar de lucht.

Bij geografische ligging is er de mogelijkheid rekening te houden met verschillen in landschap, klimaat en grondsoorten binnen de Europese Unie. Volgens de Handleiding luchtemissies bij bedrijven zijn er binnen Nederland echter weinig gevallen waarbij de geografische ligging van de inrichting argumenten biedt voor een afwijkende emissiegrenswaarde.

Bij lokale milieuomstandigheden gaat het om de kwetsbaarheid van het gebied waar de uitstoot plaatsvindt en/of de belasting van het gebied vanuit andere bronnen.

Bij de technische kenmerken van de activiteit kan onder meer rekening worden gehouden met een afwijkend emissiepatroon en een integrale afweging van de mogelijkheden voor emissiebeperking.

Bij een afwijkend emissiepatroon gaat het om het verschil continue of discontinue emissies en stabiele of fluctuerende emissies.

Bij een integrale afweging van de mogelijkheden voor emissiebeperking kan gekeken worden naar de gevolgen van de toe te passen techniek voor andere milieuthema's zoals water, bodem en energiegebruik.

Op basis van artikel 5.25 Bal is bepaald dat als bij activiteiten emissies van ZZS naar de lucht plaatsvinden, deze emissiewaarden van die stoffen niet mogen leiden tot overschrijding van de immissiegrenswaarde uit bijlage VIa van het Bal op leefniveau.

2.6. Beoordeling

Uit immissieberekeningen is gebleken dat de immissiegrenswaarden voor benzo[a]pyreen (marker voor PAK) en benzeen op leefniveau niet worden overschreden. Voor naftaleen is getoetst aan de toelaatbare concentratie in lucht en deze norm wordt niet overschreden. Artikel 5.25 Bal vormt daarmee geen belemmering voor een afwijkende emissiegrenswaarde.

Om het bedrijf de gelegenheid te geven maatregelen te treffen om aan de emissiegrenswaarde voor PAK en benzeen te voldoen zijn wij voornemens een hogere emissiegrenswaarde voor PAK en benzeen toe te staan tot uiterlijk 1 januari 2026.

De afweging die daarbij gemaakt wordt, is dat er voor de periode tot 1 januari 2026 op basis van het kosteneffectiviteitscriterium geen maatregelen mogelijk zijn om de emissie verder terug te dringen. Om na 1 januari 2026 wel te voldoen, hebben wij een voldoende concreet plan van NIJG ontvangen waarmee vanaf die datum wel voldaan kan worden aan de gestelde emissiegrenswaarden uit het Bal.

3. CONCLUSIE

Besloten wordt om tijdelijk, tot 1 januari 2026, een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm^3 voor NeR PAK, een emissiegrenswaarde van 2,2 mg/Nm^3 voor 16 EPA PAK en een

emissiegrenswaarde van 3,8 mg/Nm^3 voor benzeen toe te staan. Daarbij wordt aangesloten op de hoogst gemeten emissieconcentratie van deze stoffen in de afgelopen jaren. Met als reden om NIJG de tijd te geven structurele maatregelen te nemen om de emissies te verminderen.