Notitie : 6KOK-VER3.17913.N **Auteur** : drs. ing. [redacted]
Datum : 02 februari 2026
Voor : Kok Meppel B.V.
Betreft : toelichting vergunningaanvraag voor de inrichting van Kok Meppel b.v. inzake het wijzigen van de jaardoorzet en de opslagcapaciteit van afvalhout

1 Inleiding

Deze notitie bevat een toelichting op de vergunningaanvraag op grond van artikel 5.1, tweede lid onder b, van de Omgevingswet (hierna vergunningaanvraag) voor de bedrijfsactiviteiten van Kok Meppel b.v. gevestigd aan de Setheweg 19 te Meppel.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de jaardoorzet en de opslagcapaciteit van afvalhout. Meer concreet betreft het de vergroting van de jaardoorzet van het shredderen van C-hout en de vergroting van de opslagcapaciteit, waarbij de totale jaardoorzet en opslagcapaciteit van afvalhout ongewijzigd blijft.

2 Vergunde situatie en bevoegd gezag

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de vergunde situatie.

Tabel 2.1: vergunde situatie

Soort	Datum	Kenmerk	Activiteiten
Revisievergunning	05-03 -2012	VTH/2012001546	Er is vergunning verleend voor de / het: - op- en overslag en sorteren van afvalstoffen; - breken en zeven van steenachtige materialen; - op- en overslag en het zeven van grond; - bewerken van asbesthoudende grond en puin (zeven); - shredderen van afval- en groenhout; - immobiliseren van minerale reststoffen; - op- en overslag van glas en kitkokers; - op- en overslag van afval- en bouwstoffen via loskade; - op- en overslag en zeven van spoorwegballast; - tanken van materieel; - opslag en stalling van containers, materieel en materiaal; - verkoop van bouwmaterialen.
Milieuneutrale wijziging	25-07-2014	201401036-00431164	Vergunning voor de volgende wijzigingen: - wijziging van de terreinindeling: a. het uitbreiden vloeistofdichte vloer tot 11.000 m²;

Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen
telefoon 0345-471380
info@misa-advies.nl
www.misa-advies.nl /

Soort	Datum	Kenmerk	Activiteiten
			b. de eerder vergunde opvangvoorziening voor hemelwater wordt niet gerealiseerd, de opslag van het regenwater bij hevige regenbuien zal plaatsvinden op het eigen terrein; c. een deel van het terrein, gelegen aan de noordoostzijde, ter grootte van 600 m2, is verkocht en hoort daarmee niet meer bij de inrichting; - verandering van de verdeling tussen de bewerkings-capaciteit van de diverse afvalstromen en bouwstoffen; - uitbreiding van een aantal (met vergunde vergelijkbare) te ontvangen minerale afvalstromen t.b.v. immobilisatie (uitbreiding betreft koepelovenstof, vormzand, afzuigstof en veegvuil, kernzand en -brokken en ovenslakken, allen afkomstig van ijzergieterij processen); - uitbreiding van de opslagcapaciteit van minerale reststoffen met 20.000 ton, de verwerkingscapaciteit van de inrichting is niet gewijzigd.
Reguliere vergunning	23-11-2017	Z2017-00014037	Herbouw bovenbouw van sorteerloods
Milieu neutrale wijziging*	18-10-2018	Z2018-00029196	Vergunning voor de volgende wijzigingen: het accepteren en op- en overslaan van flessenglas (euralcode 20 01 02) en veegvuil (euralcode 20 03 03).
Milieu neutrale wijziging*	05-12-2022	Z2022-013278	Het opnemen van voorschriften om proefnemingen mogelijk te maken.
Veranderingsvergunning*	01-10-2024	Z2022-016033	Vergunning voor de volgende wijzigingen: de immobilisatie van grond, gelijktijdig wordt een verzoek gedaan op grond van voorschrift 2.3.3 van de vigerende vergunning (2012) tot wijziging van het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid.

Op grond van artikel 4.13 van de Invoeringswet Omgevingswet worden de vigerende vergunningen zoals opgenomen in tabel 2.1 thans aangemerkt als een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet.

Op grond van artikel 5.8 van de Ow geldt als regel dat burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is, tenzij anders is aangewezen. Artikel 5.10 regelt dat in het Omgevingsbesluit kan worden bepaald dat gedeputeerde staten van de provincie het bevoegd gezag is.

Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen
telefoon 0345-471380
info@misa-advies.nl
www.misa-advies.nl /

In de vergunde situatie bedraagt de opslag van gevaarlijke afval meer dan 50 ton (C-hout, dakafval en asbest). De bedrijfslocatie van Kok kwalificeert daardoor als een bedrijfslocatie waartoe een IPPC-installatie. Van toepassing is categorie 5.5 van Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (richtlijn 2010/75/EU)[1].

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is een aparte Afdeling (3.3) opgenomen voor zogenoemde Complexe bedrijven. Op grond van artikel 3.78 en 3.79 van het Bal (paragraaf 3.3.10) wordt een IPPC-installatie zoals bedoeld in categorie 5.3 en 5.5 van Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies aangewezen als Complex bedrijf waarvoor een vergunningplicht geldt. Op grond van artikel 4.6, lid 1c, van het Omgevingsbesluit is de provincie hiervoor het bevoegde gezag.

Gedeputeerde staten van Drenthe zijn thans derhalve het bevoegd gezag en deze vergunningaanvraag brengt daarin geen verandering.

3 Wettelijk kader en toepasselijke milieubelastende activiteiten

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Hierin is een groot aantal milieuwetten (zoals de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet natuur-bescherming) geheel of gedeeltelijk opgegaan. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), één van de vier AMvB's onder de Ow, worden in hoofdstuk 3 Milieubelastende activiteiten (Mba) aangewezen. Per Mba wordt geregeld of er een vergunning-, melding- of informatieplicht geldt. De inhoudelijke milieuvoorschriften staan in hoofdstuk 4 van het Bal.

De opslag en het shredderen van C-hout kwalificeert als het "verwerken van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen" zoals bedoeld in artikel 3.184, lid 1, van het Bal (paragraaf 3.5.11). De opslag van C-hout is aangewezen als vergunningplichtige activiteit in artikel 3.185 van het Bal. Het shredderen van C-hout (verkleinen) is aangewezen als vergunningplichtige activiteit in artikel 3.188 van het Bal. Omdat sprake is van een ippc-installatie is er ook sprake van een Milieubelastende activiteit zoals bedoeld in artikel 3.78, lid 1 onder c, van het Bal (paragraaf 3.3.10).

De vigerende vergunning(en) zien reeds toe op de voornoemde Milieubelastende activiteiten waarop op deze vergunningaanvraag betrekking heeft. Er is sprake van een verandering van reeds vergunde Milieubelastende activiteiten.

[1] Deze categorie luidt als volgt: *Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.*

Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen
telefoon 0345-471380
info@misa-advies.nl
www.misa-advies.nl /

4 Beschrijving van verandering inzake ontvangst, opslag en bewerking afvalhout

4.1 Vergunde situatie

Uit het dictum / besluit van de revisievergunning van 2012 blijkt dat de vergunning mede betrekking heeft op het “shredderen van afval- en groenhout”.

Voorschrift 2.3.1 van de revisievergunning (2012) stelt dat geen andere afvalstoffen en geen grotere hoeveelheden mogen worden geaccepteerd dan staan beschreven in het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en AO/IC. In het A&V-beleid en AO/IC staat echter geen jaardoorzet en geen opslagcapaciteit, die staan namelijk in de toelichting op de aanvraag.

De revisievergunning (2012) is verleend mede op basis van de Toelichting op de vergunningaanvraag met kenmerk 1KOK-VER3.01997.R d.d. 28 juli 2011. Tabel 3.3 van de toelichting met kenmerk 1KOK-VER3.01997.R geeft de jaardoorzet en opslagcapaciteit van afvalstoffen weer. Inzake houtafval is daarin het volgende opgenomen.

Afvalstroom	**Euralcodes**	**Jaarcapaciteit [ton / jaar]**	**Opslag**				**bewerking / handeling**
			capaciteit [ton]	**hoogte [meter]**	**locatie**	wijze	
hout (A en B)	15 01 03 17 02 01 c 19 12 07 c 20 01 38 c	10.000	1.500	8	loods terreindeel B en C	losgestort / containers	opslag / overslag / shredderen
C-hout	17 02 04 * c 19 12 06 * c 20 01 37 * c	2.500	400	8	loods terreindeel B en C	losgestort containers	opslag / overslag / shredderen

Op pagina 2 van de revisievergunning van 2012 (VTH/2012001546) staat welke documenten onderdeel uitmaken van de vergunning. De toelichting met kenmerk 1KOK-VER3.01997.R staat daar niet genoemd. De revisievergunning (en ook latere wijzigingsvergunningen) bevatten geen voorschrift met een tabel met de vergunde jaardoorzet en opslagcapaciteit.

Op 28 juli 2014 is een wijzigingsvergunning verleend, onder andere inhoudende de “verandering van de verdeling tussen de bewerkingscapaciteit van de diverse afvalstromen en bouwstoffen”. Onder het besluit / dictum (paragraaf 1.2) staat dat de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden onderdeel uitmaken van de vergunning. Bij de aanvraag is een toelichting gevoegd met kenmerk 4KOK-VER3.07355.R d.d. 23 juni 2014, met in bijlage 1 een overzicht van “opslag en verwerkingscapaciteiten”. Daarin is ter zake afvalhout dezelfde informatie opgenomen als in de tabel hierboven. Dit dient daarmee als de thans vergunde situatie te worden aangemerkt.

Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen
telefoon 0345-471380
info@misa-advies.nl
www.misa-advies.nl /

4.1 Beoogde situatie

Uit de praktijk blijkt dat de verdeling in de aanvoer van respectievelijk A-, B- en C-hout in de tijd kan verschillen. Uit een analyse van de hoeveelheden de achterliggende tijd blijkt voorts dat de jaardoorzet aan C-hout hoger is dan weergegeven in de toelichting op de vergunningaanvraag en dat de jaardoorzet van A- en B-hout substantieel lager is geweest dan vergund. De totaal jaardoorzet van hout (A/B/C) ligt ruim onder de vergunde 12.500 ton. De opslagcapaciteit van C-hout van 400 ton is in de praktijk aan de krappe kant gebleken.

Om meer flexibiliteit te hebben en vanwege het hoge aandeel C-hout in de aanvoer van afvalhout de achterliggende tijd, wordt vergunning gevraagd voor de flexibilisering van de jaardoorzet en opslagcapaciteit afvalhout, zoals weergegeven in tabel 4.1.

Tabel 4.1: overzicht opslag en verwerkingscapaciteit afvalhout

Afvalstroom	Euralcodes	Jaarcapaciteit [ton / jaar]	Opslag				bewerking / handeling
			capaciteit [ton]	hoogte [meter]	locatie	wijze	
hout (A en B)	15 01 03 17 02 01 c 19 12 07 c 20 01 38 c	12.500	1.900, waarbij maximaal 500 ton C-hout	8	loods terreindeel B en C, waarbij C-hout ligt op terreindeel C	losgestort en in containers	opslag / overslag / shredderen
C-hout	17 02 04 * c 19 12 06 * c 20 01 37 * c						

De beoogde situatie leidt niet tot een verandering van het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid.

5 Milieugevolgen

Deze aanpassing heeft geen gevolgen voor de bedrijfstijd van werkmaterieel (shovel, kraan en shredder) en geen gevolgen qua aan- en afvoerbewegingen. De jaardoorzet wijzigt immers niet. De verandering heeft daarmee geen gevolgen voor optredende geluidsemissie en emissies naar lucht.

Er zijn ook geen gevolgen voor natuur, aangezien de emissie van stikstof en de ten gevolge daarvan optredende stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden als gevolg van de beoogde situatie niet wijzigt. Overigens is er bij GS van Drenthe een vergunningaanvraag voor een Natura-2000 activiteit in behandeling. Om bovengenoemde reden wijzigt deze vergunningaanvraag niet.

Verder zal onverminderd worden voldaan aan voorschrift 9.2. (maatregelen ter voorkoming van stofemissie) en in het bijzonder de voorschriften 9.2.2 en 9.2.11. De opslag van C-hout vindt onverminderd plaats op een vloeistofdichte vloer (terreindeel C).

Op andere milieuaspecten heeft de verandering geen invloed. De gevraagde verandering heeft geen gevolgen voor het milieu.

Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen
telefoon 0345-471380
info@misa-advies.nl
www.misa-advies.nl /

6 M.e.r.-beoordeling

Afdeling 16.4 van de Omgevingswet regelt de m.e.r.-plicht en m.e.r.-beoordeling van (milieubelastende) activiteiten. Bijlage V van het Omgevingsbesluit wijst projecten aan die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en waarvoor bij de voorbereiding van een besluit een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Het voorgenomen project valt thematisch onder categorie L *"Afval- en afvalwaterbeheer"* van Bijlage V van het Omgevingsbesluit. De in figuur 6.1 weergegeven categorie L2 is van toepsassing. Opgemerkt wordt dat op grond van vaste jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie en daarop gebaseerde nationale rechtspraak onder 'verwijdering van afval' in de m.e.r. regelgeving ook handelingen ten behoeve van nuttige toepassing van afval vallen.

Figuur 6.1 Categorie L2 uit Bijlage V van het Omgevingsbesluit

	Kolom 1	*Kolom 2*	*Kolom 3*	*Kolom 4*
Nr.	*Projecten*	*Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)*	*Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)*	*Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit*
L.	Afval- en afvalwaterbeheer			
L2	Installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen	Oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verbranding of chemische behandeling met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag	Oprichting, wijziging of uitbreiding	De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit

De verandering waarop deze vergunningaanvraag betrekking heeft leidt niet tot een wijziging van de aard van de activiteiten en ook niet tot een wijziging van de totale jaardoorzet aan houtafval. Hierdoor vindt er geen wezenlijke verandering plaats van de optredende milieugevolgen. Een nieuwe m.e.r.-beoordeling is daarom niet nodig.

Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen
telefoon 0345-471380
info@misa-advies.nl
www.misa-advies.nl /

7 Toepasselijke vergunningenprocedure

Deze vergunningaanvraag heeft mede betrekking op de wijziging van een IPPC installatie (zie hoofdstuk 2 van deze toelichting op de vergunningaanvraag).

Op grond van artikel 10.24, eerste lid onder b, van het Omgevingsbesluit geldt in dat geval in beginsel de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In artikel 10.24, lid 4, van het Omgevingsbesluit is echter geregeld dat de reguliere procedure kan worden gevolgd indien er sprake is van een wijziging van een omgevingsvergunning die naar het oordeel van het bevoegd gezag geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu.

De verandering waarop deze vergunningaanvraag betrekking heeft, heeft naar het oordeel van Kok geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Er kan onverminderd worden voldaan aan de vigerende omgevingsvergunning.

Daarom wordt aan het bevoegd gezag verzocht om de vergunningenprocedure volgens de reguliere procedure af te handelen.

Postbus 159, 4190 CD Geldermalsen
telefoon 0345-471380
info@misa-advies.nl
www.misa-advies.nl /