Naam:	Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V.
Activiteiten:	1. Het opslaan van bedrijfsafvalstoffen 2. Het verkleinen van bedrijfsafvalstoffen 3. Het recyclen van bedrijfsafvalstoffen 4. Het uitvoeren van proefnemingen
Onderwerp:	Omgevingsvergunning voor het toevoegen van nieuwe milieubelastende activiteiten
Zaaknummer Omgevingsdienst Drenthe:	Z2024-009356
Zaaknummer gemeente/provincie	20240515 01407 000
Datum:	3 november 2026

I. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van gemeente Emmen voor Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V.

Onderwerp

Nieuwe milieubelastende activiteiten
Op 15 mei 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. Het betreft een aanvraag voor het verkleinen van bedrijfsafvalstoffen. Composiet onderdelen van windturbines/andere composietonderdelen worden verkleind door middel van verzagen/knippen. Deze verkleinde onderdelen worden opgeslagen en daarna afgevoerd naar erkende be- en verwerkers. Daarnaast betreft de aanvraag het verwerken van tertiaire cellulose afkomstig van rioolwaterzuiveringsinstallaties en het uitvoeren van proefnemingen.

De aanvraag heeft betrekking op Energiestraat 15, 7891 GW te Klazienaveen, kadastraal bekend als gemeente Emmen, sectie I, nummers 13272, 13273, 14515, 13280 en 10073. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2024-009356 en betreft de volgende milieubelastende activiteiten:
- Het opslaan van bedrijfsafvalstoffen
- Het verkleinen van bedrijfsafvalstoffen
- Het recyclen van bedrijfsafvalstoffen
- Het uitvoeren van proefnemingen

Ontwerpbesluit toevoegen milieubelastende activiteiten

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet en, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. dat voor de gewenste activiteiten geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, aangezien geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen als bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet;

2. aan Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. een vergunning te verlenen:
   - op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet juncto artikel 3.185, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (een milieubelastende activiteit) voor het opslaan van kunststof (composiet) onderdelen van windturbines en/of andere kunststof (composiet) onderdelen en tertiaire cellulose;

   - op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet juncto artikel 3.188, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (een milieubelastende activiteit) voor het verkleinen van kunststof (composiet) onderdelen van windturbines en/of andere kunststof (composiet) onderdelen;

   - op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Ow juncto artikel 3.192, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (een milieubelastende activiteit) voor het recyclen van tertiaire cellulose;

3. aan Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. maatwerkvoorschriften op te leggen:
   - op grond van artikel 22.45, eerste lid, juncto artikel 22.44 van het Omgevingsplan van gemeente Emmen voor geluid. Deze staan in hoofdstuk II van dit besluit;

4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
   1. aanvraagformulier 20240515 01407 000 d.d. 15 mei 2024;

   2. aanvraagformulier 20240220 00190 000 d.d. 20 februari 2024;

   3. Niet-technische samenvatting aanvraag Recell d.d. 15 mei 2024;

   4. Toelichting aanvraag Recell d.d. 15 mei 2024;

   5. M.e.r.-beoordelingsnotitie Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. d.d. 11 september 2025;

   6. Toelichting op aanvraag opnemen proefnemingsvoorschriften d.d. 11 september 2025;

5. dat er op grond van artikel 5.34, eerste lid, van de Omgevingswet voorschriften aan de vergunning worden verbonden. Deze staan in hoofdstuk II van dit besluit;

6. dat de voorschriften uit de omgevingsvergunning d.d. 25 februari 2010 van toepassing zijn op de aangevraagde veranderingen;

7. dat de voorschriften 6.1.1, 6.1.2 en 6.1.4 uit de omgevingsvergunning d.d. 25 februari 2010 ingetrokken worden en de maatwerkvoorschriften in hoofdstuk II deze voorschriften vervangen;

1. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften uit deze vergunning bepalend zijn; en

2. op grond van artikel 16.65, eerste lid, onder b, van de Ow dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing wordt verklaard op de aanvraag en de maatwerkvoorschriften.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- Aanvrager van de vergunning, zijnde Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V.

Een afschrift is verzonden aan:

- Het gemachtigde bedrijf, zijnde Actum Advies B.V.

I. VOORSCHRIFTEN

INHOUD

1 AFVALSTOFFEN 5

1.1. ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN 5

1.2. BEDRIJFSVOERING 5

2. MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID 6

2.1. ALGEMEEN 6

2.2. UITZONDERLIJKE BEDRIJFSSITUATIE 6

2.3 METINGEN EN CONTROLE 7

3. LUCHT 7

4 OVERIGE VOORSCHRIFTEN 7

4.1 PROEFNEMINGEN 7

4.2. INTREKKEN (DEEL)VERGUNNING 8

1 AFVALSTOFFEN

1.1. Acceptatie van afvalstoffen

1.1.1 Binnen de begrenzing van de locatie waar de milieubelastende activiteit plaatsvindt mogen per kalenderjaar in aanvulling op de omgevingsvergunning van 25 februari 2010 de hieronder vermelde afvalstoffen worden opgeslagen en verwerkt. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	**Euralcodes**	**Max. opslag (in ton)**	**Max. verwerkingscapaciteit per jaar (in ton)**
Windturbinebladen	17 09 04	800	2.000
Roostergoed (tertiaire cellulose)	19 08 01	120	960

1.1.2 Het bij de aanvraag gevoegde AV- en AOIC-beleid moet geactualiseerd worden op grond van het CMP voor alle afvalstromen die het bedrijf opneemt/verwerkt. Het geactualiseerde AV- en AOIC-beleid moet voor 31 december 2026 ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

1.2. Bedrijfsvoering

1.1.3 Binnen de begrenzing van de locatie waar de milieulocatie activiteit plaatsvindt mogen in aanvulling op de omgevingsvergunning van 25 februari 2010 per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Verwerking	**Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)**	**Eural-code**	**Maximale hoeveelheid (ton/jaar)**
Op- en overslag	Windturbinebladen Roostergoed (tertiaire cellulose)	17 09 04 19 08 01	2.000 960
Verkleinen	Windturbinebladen	17 09 04	2.000
Recyclen	Roostergoed (tertiaire cellulose)	19 08 01	960

2. MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID

2.1. Algemeen

2.1.1 Er mogen geen geluidproducerende activiteiten worden uitgevoerd in de nachtperiode (tussen 23.00 en 07.00 uur).

2.1.2 Rondom het terrein (noord-, oost- en zuidzijde) is een scherm geplaatst van tenminste 4,5 meter hoog en ten minste 740 meter lang, conform figuur A, bijlage 1 van dit besluit en deze moet in stand gehouden worden.

2.1.3 Aan de westzijde en deels langs het toegangspad is een scherm van 2,5 meter hoog aanwezig en ten minste 140 meter lang, conform figuur B, bijlage 1 van dit besluit. Deze moet in stand worden gehouden.

2.1.4 Een geluidscherm, betonnen keerwand of containerwand dient een massa te hebben van tenminste 10 kg/m2.

2.1.5 De open kopgevels van bedrijfshal 1 dienen dichtgezet te worden. Het materiaal voor het dichtzetten dient ten minste een isolatiewaarde te hebben van 12 dB ($R_{a;industrielawaai}$).

2.1.6 Voorafgaand aan het in gebruik nemen van de puinbreekinstallatie dient een U-vormig scherm van ten minste 115 meter lang en een hoogte van 7,5 meter geplaatst te worden conform zie figuur C, bijlage 1 van dit besluit.

2.1.7 De zeef- en menginstallaties dienen in het midden binnen de begrenzing van de locatie waar de milieubelastende activiteit plaatsvindt geplaatst te worden conform zie figuur D, bijlage 1 van dit besluit.

2.2. Uitzonderlijke bedrijfssituatie

2.2.1 Als uitzonderlijke bedrijfssituatie wordt aangemerkt milieubelastende activiteiten met een houtshredderinstallatie. Deze activiteiten mogen alleen plaatsvinden in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur). De houtshredderinstallatie mag maximaal 6 uur in gebruik zijn gedurende de dagperiode.

2.2.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de milieubelastende activiteiten tijdens de uitzonderlijke bedrijfssituatie, mag op geluidgevoelige gebouwen, zoals opgenomen in de tabel hieronder, niet meer bedragen dan:

Nr.	**Adres**	**Hoogte in m**	**Geluidsniveau dagperiode* in dB(A)**	
			$L_{Ar,LT}$	**L_{Amax}**
03	Verl. Dorpshuisw. ZZ 1	1,5	51	70
06	Energiestraat 6	1,5	52	70
14	Langestraat 261	1,5	52	70
15	Langestraat 262	1,5	52	70
17	Langestraat 264	1,5	51	70
25	Langestraat 276	1,5	51	70
26	Langestraat 277	1,5	53	70
27	Langestraat 278	1,5	51	70
28	Langestraat 279	1,5	52	70

* Dagperiode loopt van 07.00 uur tot 19.00 uur.

2.2.3 Voordat activiteiten met de houtshredderinstallatie plaats vinden, dient om de installatie een U-vormige containerwand geplaatst van tenminste 115 meter lang en 7,5 meter hoog, overeenkomstig figuur C uit bijlage 1. Deze dient tijdens het gebruik van de installatie in stand gehouden te worden.

2.3 Metingen en controle

2.3.1 Binnen zes maanden na het in gebruik nemen van de houtshredder-, puinbreek-, meng- en zeefinstallatie dient een controle van de geluidemissie uitgevoerd te worden. De ingebruikname dient gemeld te worden bij het bevoegd gezag.

2.3.2 De controle van de geluidemissie van de houtshredder-, puinbreek-, meng- en zeefinstallatie dient aan de hand van geluidmetingen bepaald te worden.

2.3.3 Binnen twee maanden na het gestelde in voorschrift 2.1.1 dienen de resultaten van de controle en het effect op de resultaten van het akoestisch onderzoek bij het bevoegd gezag ingediend te zijn.

3. LUCHT

3.1.1 De hamermolen ten behoeve van het verwerken van Recell alsmede de transportbanden moeten gesloten zijn uitgevoerd.

3.1.2 Om stofemissies te beperken, mag het vullen van bigbags met tertiaire cellulose alleen worden uitgevoerd als deze zijn voorzien van een goed werkend stoffilter.

3.1.3 De stoffilters moeten wekelijks geïnspecteerd worden op een goede werking. Dit moet worden vastgelegd in een logboek.

3.1.4 Buiten de hal waar tertiaire cellulose wordt verwerkt mag geen visueel zichtbare stofverspreiding waarneembaar zijn (diffuse emissie).

4 OVERIGE VOORSCHRIFTEN

4.1 Proefnemingen

4.1.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt alleen verleend als de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

4.1.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
c. een beschrijving van de geldende minimumstandaard, waar deze proef van afwijkt en hoe wordt aangetoond dat deze werkwijze leidt tot een gelijkwaardiger of meer hoogwaardiger verwerking dan de minimumstandaard;
d. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;

e. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
f. de hoeveelheid in te zetten materiaal; en
g. de duur van de proef.

4.1.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu-hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

4.1.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat de beschrijving van de proef niet in acht genomen (kan) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

4.1.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden toegestuurd.

4.2. Intrekken (deel)vergunning

4.2.1 Op grond van artikel 5.40 lid 2 onder b Omgevingswet, kan de vergunning geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken als gedurende 3 jaar geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

INHOUDSOPGAVE

1.1. ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN 5

1.2. BEDRIJFSVOERING 5

2. MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID 6

2.1. ALGEMEEN 6

2.2. UITZONDERLIJKE BEDRIJFSSITUATIE 6

3. LUCHT 7

4.2. INTREKKEN (DEEL)VERGUNNING 8

1. PROCEDURELE ASPECTEN 11

1.1. GEGEVENS AANVRAGER 11

1.2. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG 11

1.3. HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE 11

1.4. VERGUNNINGPLICHT 12

1.5. BEVOEGD GEZAG 12

1.6. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG 12

1.7. PROCEDURE 12

2. TOETSINGSKADER MILIEU 13

2.1. INLEIDING 13

2.2. TOETSING AANVRAAG 13

2.3. ZORGPLICHT 14

2.4. BELEID 14

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN 16

3.1. TOETSINGSKADER 16

3.2. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN 16

3.3. CONCLUSIES BBT 16

4. M.E.R-BEOORDELING 17

5. AFVALSTOFFEN 17
5.1. TOETSING VAN DE AANGEVRAAGDE AFVALACTIVITEITEN 17
5.2. AV-BELEID EN AO/IC 18
5.3. CONCLUSIE 19
6. BODEM 19
6.1. INLEIDING 19
7. EXTERNE VEILIGHEID 19
7.1. ALGEMEEN 19
8. GELUID 20
8.1. INLEIDING 20
8.2. AKOESTISCH ONDERZOEK TRANSPORT LOUIS WITTENDORP KLAZIENAVEEN B.V. 20
8.3. VIGERENDE VERGUNNING 20
8.4. TOETSINGSKADER 20
8.5. CONCLUSIE 24
9. LUCHT 24
9.1. WETTELIJK KADER 24
9.2. CONCLUSIE LUCHT 26
10. OVERIGE ASPECTEN 26
10.1. PROEFNEMINGEN 26
10.2. INTREKKEN (DEEL)VERGUNNING 26
11. NATUUR 27
12. CONCLUSIE 27

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 15 mei 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. dat gelegen is op het adres Energiestraat 15, 7891 GW te Klazienaveen.

1.2. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met DSO-nummer 20240515 01407 000 d.d. 15 mei 2024;
- aanvraagformulier 20240220 00190 000 d.d. 20 februari 2024;
- situatietekening van het bedrijf d.d. 15 mei 2024 , laatst gewijzigd d.d. 15 mei 2025;
- niet-technische samenvatting aanvraag Recell d.d. 15 mei 2024;
- toelichting aanvraag Recell d.d. 15 mei 2024;
- rapportage van een akoestisch onderzoek d.d. 20 juni 2025, laatst gewijzigd d.d. 21 augustus 2025;
- mededeling m.e.r.- beoordelingsplicht d.d. 15 mei 2024, laatst gewijzigd d.d. 11 september 2025;
- overzicht afvalstoffen met Euralcodes d.d. 11 september 2025;
- toelichting op de verzoeken om aanvullende informatie d.d. 11 september 2025;
- toelichting op gevraagde aanvullende informatie Wittendorp d.d. 28 september 2026;
- rapportage stikstofdepositie Wittendorp d.d. 25 september 2026.

1.3. Huidige vergunning- en meldingsituatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*	25 februari 2010	Z2023-016144	Geheel inrichting omvattende vergunning
Milieu neutrale wijziging op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*	4 mei 2011	Z2023-016142	Het bevochtigen van korrelkool
Milieu neutrale wijziging op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*	25 oktober 2011	Z2023-016144	Opslag max. 750 ton strooizout
Milieu neutrale wijziging op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*	9 april 2021	Z2021-00283	Opslag 2.000 ton koffiedik
Melding Activiteitenbesluit*	9 september 2012	Z2025-026885	Opslag turf op terrein van het bedrijf
Melding Activiteitenbesluit*	12 december 2012	Z2025-026885	Extra opslag turf op het terrein van het bedrijf

De hierboven genoemde vergunningen en meldingen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een mba voor onbepaalde tijd.

1.4. Vergunningplicht

De aanwijzing van de vergunningplichtige mba('s) is opgenomen in hoofdstuk 3 van Bal. Op grond van de volgende artikelen is er sprake van vergunningplichtige mba's:

Artikel	Omschrijving
3.185 lid 1	Het opslaan van bedrijfsafvalstoffen
3.188 lid 1	Het verkleinen van bedrijfsafvalstoffen
3.192 lid 1	Het recyclen van bedrijfsafvalstoffen

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 24 juli 2024 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Na ontvangst van deze aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Vervolgens zijn op 28 augustus 2025 nog aanvullende vragen gesteld in de begeleidende brief. De definitieve aanvullende gegevens zijn op 11 september 2025 ontvangen. De aanvraag is na ontvangst van deze aanvullende informatie volledig.

1.7. Procedure

Deze beschikking is in overleg met de aanvrager, gezien de complexiteit van de aanvraag, voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow.

Gelet hierop hebben wij op 28 mei 2025 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven in het Gemeenteblad van Emmen via www.officielebekendmakingen.nl.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op mba's als bedoeld in artikel 3.184 van het Bal, het verwerken van bedrijfsafvalstoffen. Het gaat hier om de volgende activiteiten:

Artikel	Activiteit
3.185 lid 1 Bal	Het opslaan van bedrijfsafvalstoffen
3.188 lid 1 Bal	Het verkleinen van bedrijfsafvalstoffen
3.192 lid 1 Bal	Het recyclen van bedrijfsafvalstoffen

Tevens is het mogen uitvoeren van proefnemingen aangevraagd.

2.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Bij het bepalen of er sprake is van significante milieuverontreiniging wordt in ieder geval rekening gehouden met het omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening. Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten brandveiligheid, externe veiligheid, geur en energie. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze omgevingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar moet worden voldaan aan de voorschriften bij de revisievergunning van 25 februari 2010.

2.3. Zorgplicht

2.3.1. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor mba's, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 algemene regels zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

2.4. Beleid

2.4.1. Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO_2, NH_3 en VOS. De veranderingen die Transportbedrijf Louis Witttendorp Klazienaveen B.V. aanvraagt zijn niet in strijd met het NMP.

2.4.2. Provinciaal omgevingsbeleid

Op 3 oktober 2018 zijn door Provinciale Staten de "Omgevingsvisie Drenthe 2018" en de "Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018" vastgesteld. Op 28 september 2022 is de geactualiseerde versie "Omgevingsvisie Drenthe 2022" vastgesteld door Provinciale Staten. De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".

Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd.

Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

Luchtkwaliteit
Momenteel worden nergens in de provincie de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, het gehalte fijnstof en stikstofdioxide in de lucht, overschreden. Veel van het beleid dat zorgt voor de steeds beter wordende luchtkwaliteit in Drenthe, wordt op landelijk of Europees niveau ontwikkeld. Aangezien de grootste bron van luchtverontreiniging voor Drenthe van over de provinciegrens komt, zorgen deze ontwikkelingen voor een steeds betere luchtkwaliteit. Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren. In 2020 heeft de provincie Drenthe het Schone Lucht Akkoord (SLA) ondertekend. De deelnemende partijen aan het SLA streven naar een permanente verbetering van de luchtkwaliteit om gezondheidswinst voor iedereen in Nederland te realiseren, waarbij wordt toegewerkt naar de WHO-advieswaarden (zoals die geldig waren in 2020) voor stikstofdioxide en fijnstof in 2030. Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt, is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid om emissies naar de lucht te beperken.

Gebleken is uit de activiteiten zoals aangevraagd door Transportbedrijf Wittendorp Klazienaveen B.V. is er geen sprake van overschrijding van de wettelijke grenswaarden, waarmee de activiteiten passen binnen het provinciaal beleid voor het onderdeel luchtkwaliteit.

Geluid
Het aspect geluid betreft een drietal onderwerpen: verkeerslawaai, industrielawaai en geluidsport en motorsport. Wij streven ernaar dat nergens de wettelijk vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Te veel geluid is slecht voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Op Europees niveau is als voornaamste doel op het gebied van geluidshinder gesteld dat "niemand mag worden blootgesteld aan de geluidsniveaus die de gezondheid en de kwaliteit van het bestaan in gevaar brengen". In het kader van industrielawaai is het beleid van de provincie erop gericht geluid te concentreren.

Het aspect geluid is voor de verandering binnen Transportbedrijf Wittendorp Klazienaveen B.V. getoetst op de onderdelen verkeerslawaai en industrielawaai. Uit de toetsing van het aangeleverde akoestisch onderzoek blijkt dat de activiteiten, zoals weergegeven in de vergunningaanvraag passen binnen het provinciaal beleid.

Omgevingsveiligheid
Wij streven naar een leefomgeving die voldoende veilig is. Daarvoor hanteren wij het begrip 'bescherming'. Bescherming betekent in deze context het voorkomen en beperken van gewonden, doden, schade en maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De maatschappelijke ontwrichting omvat schade aan milieu en economie, zoals de vitale infrastructuur. Dit bereiken wij door een gebied zo in te richten dat de mensen bij een ongeval met gevaarlijke stoffen, voldoende zijn beschermd tegen de gevaren van een brand, explosie of een gifwolk.

Op basis van de activiteiten, zoals aangevraagd door Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. is geconcludeerd dat gevaren met gevaarlijke stoffen niet kunnen leiden tot gevaren als een explosie of een gifwolk. In de revisievergunning d.d. 20 februari 2010 zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het aspect brandveiligheid. Deze voorschriften gelden eveneens voor aangevraagde activiteiten. Hiermee is gebleken dat Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. voldoende maatregelen treft om de omgeving voldoende te beschermen tegen ongevallen met gevaren als brand, waarmee de activiteiten passen binnen het provinciaal beleid.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader
In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteiten ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken
Op grond van artikel 8.10 van het Bkl moet voor het bepalen van BBT een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in artikel 8.10, eerste lid, van het Bkl juncto bijlage XVIII, onder A, van het Bkl: Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (hierna: BB-CVM).

Verder hebben wij gelet op artikel 10.14 van de Wet milieubeheer bij de toetsing van de aanvraag rekening gehouden met het geldende CMP.

Daarnaast is in de onderstaande overwegingen ook getoetst aan Nederlandse beleidsdocumenten om te bepalen of, en onder welke voorwaarden, de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn.

3.3. Conclusies BBT
De milieubelastende activiteit voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. M.E.R-BEOORDELING

Voor de aangevraagde activiteiten is op grond van artikel 16.43, eerste lid, onder b, Ow juncto artikel 11.6, tweede lid, Omgevingsbesluit (Ob) een m.e.r.-beoordeling nodig. Het voorgenomen project valt onder categorie L2 van bijlage V, kolom 3, van het Ob. Het project betreft namelijk een installatie voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Gelijktijdig met de aanvraag is een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling van Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. ontvangen.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Voor de overwegingen wordt verder verwezen naar de bijlage 2 'm.e.r.-beoordeling' opgenomen in dit besluit.

4.1.1. Conclusie m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen projectactiviteit(en) van Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. leiden niet tot aanzienlijke milieueffecten, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

5. AFVALSTOFFEN

5.1. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

5.1.1. Verwerking: afvalstro(o)m(en) een sectorplan is opgesteld

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende keten- en materialenplannen van het CMP van toepassing:

- bouw- en sloopafval gemengd;
- procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen.

Bouw- en sloopafval gemengd

In de aanvraag is voor het verkleinen van windturbinebladen de volgende verwerkingsmethode beschreven. De windturbinebladen worden met een zaag verkleind tot onderdelen met een dikte tussen de 0,5 en 2,0 cm en met een maximale grootte van 50 x 50 cm. De materialen die vrijkomen bij het verkleinen, namelijk hout, schuim, staal, koper en aluminium worden deels gescheiden op het terrein van Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. Vervolgens worden de verkleinde windturbinebladen en de gescheiden onderdelen overgebracht naar bedrijven die de verdere be- en verwerking uitvoeren, waarover het verder scheiden van de componenten.

Het beleid voor windturbinebladen is neergelegd in het materialenplan voor bouw- en sloopafval gemengd en is gericht op de verwerking van en het grensoverschrijdend transport van gemengd bouw- en sloopafval. In het materialenplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor gemend bouw- en sloopafval is deze minimumstandaard sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De verwerkingsmethode die in de aanvraag is beschreven voor het verkleinen van windturbinebladen voldoet aan de minimumstandaard.

Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen
In de aanvraag is voor de verwerking tertiaire cellulose de volgende verwerkingsmethode beschreven. De tertiaire cellulose wordt in een bestaande afgesloten bedrijfshal verwerkt. De tertiaire cellulose krijgt bij aankomst een fysische nabewerking. Dit Recell purificatieproces bestaat uit de volgende stappen:
- Buffering/opslag in silo;
- Ontsluiting vezelstructuren en/of pelletiseren van het product;
- Opslag product en afzakken in 2 m^3 (damp-dichte) bigbags.

Dit product wordt in de silo gevuld. Vanuit de silo gaat het materiaal automatisch en in een gesloten systeem door een hamermolen, waar het materiaal wollig wordt gemaakt. Dit materiaal wordt via een gesloten schroef getransporteerd naar 2 bigbags waar doekenfilters zitten voor het afvangen van stof. De bigbags worden afgesloten en op pallets geplaatst. De bigbags met het product Recell® Fluff kunnen dan per vrachtauto richting de klant.

Het beleid voor tertiaire cellulose is neergelegd in het materialenplan procesafhankelijk industrieel afval en is gericht op het vergunnen van de verwerking van en het grensoverschrijdend transport van procesafhankelijk industrieel afval. In het materialenplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen is deze minimumstandaard recycling.

De in de aanvraag voor het verwerken van tertiaire cellulose beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

5.2. AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd.

De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het AV-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het CMP in Hoofdstuk 4 'Leidraad vergunningverlening afvalverwerking'.

De minimale elementen voor het AV-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen niet geheel aan de minimale onderdelen zoals die in het CMP Hoofdstuk 4 'Leidraad vergunningverlening afvalverwerking' zijn beschreven.

Door het bedrijf is verzocht om de ambtshalve actualisatie op grond van het CMP los te koppelen van deze vergunningprocedure. Door de OD Drenthe is hiermee ingestemd. Het bedrijf dient hiermee voor 31 december 2026 een geactualiseerd AV- en AOIC-beleid aan te leveren. Dit zal opgenomen worden in een voorschrift.

5.2.1. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Het is aan het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning om in geval van voorgenomen wijzigingen het een en ander af te stemmen: indien meldingen etc. worden ingediend, moet voordat instemming wordt gegeven, afstemming plaatsvinden tussen de bevoegde gezagen voor de milieubelastende activiteit en de lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam op grond van artikel 5.7, vierde lid, van de Ow. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

5.3. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende CMP en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

6. BODEM

6.1. Inleiding

Een BBT-document waaraan voor het aspect bodem getoetst moet worden is 'Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen', ook wel het BB-CVM genoemd. Deze combinaties van voorzieningen en maatregelen zijn echter alleen nodig als er bodembedreigende stoffen worden toegepast.

De windturbinebladen (bouw- en sloopafval) worden genoemd in bijlage 5 van de BB-CVM, wat betekent dat dit een mogelijk een bodembedreigende stof is.

Met betrekking tot het aspect bodem zijn in de revisievergunning d.d. 25 februari 2010 voorschriften opgesteld. Op basis van de aangeleverde onderdelen is geconcludeerd dat voor de aangevraagde activiteiten moet worden voldaan aan de reeds vastgestelde voorschriften voor bodem in de revisievergunning d.d. 25 februari 2010.

7. EXTERNE VEILIGHEID

7.1. Algemeen

Bij de aangevraagde milieubelastende activiteit is geen sprake van gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en er komen geen toxische verbrandingsproducten vrij. Het aspect externe veiligheid is bij deze milieubelastende activiteit niet relevant en daarom zijn in deze vergunning hiervoor geen specifieke voorschriften opgenomen.

8. GELUID

8.1. Inleiding

Door Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van twee nieuwe activiteiten. Geluid is hier een belangrijk onderdeel van.

Qua geluid moet rekening worden gehouden met geluidgevoelige gebouwen, hieronder vallen onder meer woningen. In de omgeving van Wittendorp zijn woningen gelegen aan de Langestraat, Energiestraat, Dorpshuiswijk en de Verlengde Dorpshuiswijk. Aan de noordzijde is langs de Langestraat sprake van lintbebouwing. Aan de andere drie zijden is sprake van verspreid staande woningen.

8.2. Akoestisch onderzoek Transport Louis Wittendorp Klazienaveen B.V.

Aangetoond moet worden welke invloed de nieuwe aanvraag qua geluid heeft. Hierbij wordt beoordeeld of het bedrijf nog binnen de vigerende voorschriften past en zo niet of voldaan kan worden aan de regels van het omgevingsplan gemeente Emmen. Hiervoor is het volgende akoestisch onderzoek uitgevoerd, welke bij de aanvraag is gevoegd, "Akoestisch Onderzoek Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. in Klazienaveen" (hierna: akoestisch onderzoek). Dit rapport is opgesteld door De Geluidpraktijk en heeft als kenmerk 1192-1514 d.d. 21 augustus 2025. Onderstaand wordt ingegaan op deze beoordeling.

8.3. Vigerende vergunning

In de bestaande revisievergunning d.d. 25 februari 2010 zijn geluidvoorschriften opgenomen. In de voorschriften zijn waarden gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximaal geluidniveau. Onderscheid is gemaakt in de representatieve bedrijfssituatie en incidentele bedrijfssituatie qua langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. De incidentele bedrijfssituatie betreft de representatieve bedrijfssituatie aangevuld met het gebruik van een houtshredder gedurende de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur).

Dit mag conform de revisievergunning maximaal twaalf keer per jaar gedurende acht uur in de dagperiode plaatsvinden. Aanvullend is bepaald dat dit vooraf gemeld wordt bij het bevoegd gezag. Tevens gelden andere (ruimere) geluidwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

8.4. Toetsingskader

In de vigerende revisievergunning zijn voorschriften opgenomen qua geluid. Deze voorschriften gelden op grond van artikel 4.13, derde lid, van de Invoeringswet Omgevingswet als vigerende maatwerkvoorschrift onder de Omgevingswet voor het bedrijf.

Bij de beoordeling van het geluid van de milieubelastende activiteiten bij Wittendorp wordt in eerste instantie aangesloten bij de algemene regels, welke zijn opgenomen in het omgevingsplan gemeente Emmen.

8.4.1. Omgevingsplan gemeente Emmen

In artikel 22.63 van het Omgevingsplan Emmen worden grenzen gesteld aan de geluidimmissie van mba's. De eisen worden aan het gemiddelde geluidniveau (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, $L_{Ar,LT}$) en aan piekgeluiden (maximaal geluidsniveau, L_{Amax}) gesteld. Afhankelijk van de situatie kunnen verschillende eisen gelden. Hieronder is aangegeven welke relevante eisen voor de situatie van het bedrijf van belang zijn.

Waarde geluid	**Dag**		**Avond**		**Nacht**	
	$L_{Ar;LT}$	**L_{Amax}**	**$L_{Ar;LT}$**	**L_{Amax}**	**$L_{Ar;LT}$**	**L_{Amax}**
Op een geluidgevoelig gebouwen	50	70 *	45	65	40	60
Op een geluidgevoelig gebouw bedrijfsterrein **	55	75 *	50	70	45	65

* uitgezonderd zijn maximale geluidniveaus vanwege het laden en lossen tussen 07.00 en 19.00 uur (lid 4)

** dit betreft een Activiteiten-bedrijfsterrein

8.4.2. Uitzonderlijke bedrijfssituaties (UBS)

In artikel 22.62 tweede lid, van het omgevingsplan is aangegeven dat de hierboven gestelde eisen gelden voor het representatieve geluid van activiteiten, de representatieve bedrijfssituatie (RBS). Een uitzondering hierop zijn activiteiten die bij maatwerkvoorschriften zijn aangemerkt als niet representatief. Dit betreft dan een zogeheten uitzonderlijke bedrijfssituatie.

8.4.3. Maatwerkvoorschriften

Wanneer de regels in het Omgevingsplan Emmen niet toereikend zijn ter bescherming van de gezondheid en het milieu, kunnen maatwerkvoorschriften aan de activiteiten verbonden worden. Hierbij is het doel om zorg te dragen voor de fysieke leefomgeving en nadelige gevolgen daarvoor te voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Instructieregels zijn hierbij gegeven in paragraaf 5.1.4.2 van Bkl, deze moeten in acht genomen te worden. Dit houdt in dat sprake dient te zijn van een aanvaardbaar geluidsituatie bij geluidgevoelige gebouwen.

Indirecte hinder

De specifieke zorgplicht van het omgevingsplan houdt in ieder geval in, op grond van artikel 22.44, derde lid onder a, van het omgevingsplan, dat nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen en goederen van en naar de activiteit zo veel mogelijk worden voorkomen of beperkt. Als voorbeelden van dergelijke hinder kunnen worden genoemd: overlast welke gepaard gaat met het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer. Het omgevingsplan geeft hiervoor geen toetsingskader, het Bkl ook niet.

De indirecte hinder als gevolg van het wegverkeer van en naar de locatie waar de activiteit wordt uitgevoerd, wordt daarom getoetst aan de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van 29 februari 1996.
De circulaire is bedoeld als een handreiking voor het bevoegd gezag voor de wijze waarop met dit aspect in het kader van de milieutoetsing kan worden omgegaan.

Volgens de circulaire kan de beoordeling van de indirecte hinder als gevolg van het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer achterwege worden gelaten indien het verkeer van en naar het bedrijf niet is te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld zonder de aanwezigheid van de inrichting. De activiteiten van het bedrijf liggen op een bedrijventerrein, waar een diversiteit aan activiteiten wordt ontplooid. Wanneer het verkeer geluidgevoelige gebouwen passeert, mag verondersteld worden dat het akoestisch niet meer te onderscheiden is van het heersende verkeersbeeld. Daarom hoeft geen nadere afweging gemaakt te worden over dit aspect.

Resultaten akoestisch onderzoek
In het akoestisch onderzoek is één representatieve bedrijfssituatie en één uitzonderlijke bedrijfssituatie onderzocht. In de representatieve bedrijfssituatie is ook rekening gehouden met de activiteiten van eventuele huurders van delen van het terrein, zoals Lukotrans. Lukotrans is op het noordelijke middenterrein gevestigd. De uitzonderlijke situatie betreft een situatie die niet vaker dan 12x per jaar voorkomt: het gebruik van een houtshredder en aanverwante activiteiten voor het vullen en wegrijden van geshredderd product. Deze activiteiten vinden aanvullend op de representatieve bedrijfssituatie plaats.

Het akoestisch onderzoek is akkoord bevonden. Hierna volgt per bedrijfssituatie de overweging.

8.4.4. Representatieve bedrijfssituatie
De representatieve bedrijfssituatie (inclusief activiteiten van Lukotrans) bestaat uit de hierna omschreven akoestisch relevante activiteiten:

- aankomst en vertrek personeel met personenwagens in de dag- en avondperiode;
- aankomst en vertrek vrachtwagens, gebruik weegbrug in de dag- en avondperiode;
- laden/lossen van containers in de dag- en avondperiode;
- gebruik van puinbreek-, meng- en zeefinstallatie in de dagperiode;
- gebruik van shovel, mobiele kraan en heftrucks in de dagperiode;
- diverse inpandige werkzaamheden in de bedrijfshallen in de dagperiode;
- gebruik wasplaats voor eigen materieel met een hogedrukreiniger in de dagperiode;
- gebruik wasplaats voor het reinigen van eigen materieel met een hogedrukreiniger in de dagperiode;
- aankomst en vertrek van vrachtwagens voor Lukotrans in de dag- en avondperiode;
- aankomst en vertrek van personeel met personenwagens in dag- en avondperiode voor Lukotrans;
- laden en lossen met heftruck in de dagperiode.

De activiteiten veroorzaakt met name in de dagperiode geluid. In de avondperiode vinden beperkt transportbewegingen plaats, of het lossen van containers of vrachtwagens met lading. In de nachtperiode vindt geen geluidproducerende activiteiten plaats.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau
Uit tabel 6.1 en bijlage 2 van het akoestisch onderzoek blijkt dat nagenoeg overal aan de vigerende maatwerkvoorschriften voldaan kan worden. Uitgezonderd hierop is:

- het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in dagperiode bij Langestraat 279. Hier is het niveau met 1 dB toegenomen ten opzichte van de vigerende maatwerkvoorschriften;
- in de avondperiode neemt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bij Dorpshuiswijk NZ 85 en Dorpshuiswijk ZZ 43, Verlengde Dorpshuiswijk ZZ 1 toe. De toename bedraagt 4, 6 en 12 dB ten opzichte van de vigerende maatwerkvoorschriften.

Wel wordt voldaan aan de geluideisen in het Omgevingsplan Emmen.
De toename wordt veroorzaakt door het rijden van een vrachtwagen voor het op en aflieren van containers. Dit is een nieuwe activiteit. Hierbij is het bronvermogen conform de huidige stand der techniek. Ook vindt de activiteit beperkt plaats in de avondperiode. De duur van deze activiteit in de avondperiode bedraagt 10 minuten.

Maximaal geluidniveau
Het optredende maximaal geluidniveau voldoet in de dagperiode aan de vigerende maatwerkvoorschriften. In de avondperiode wordt ook op menig punt voldaan. Echter bij Verlengde Dorpshuiswijk ZZ 1, Langstraat 256, 257, 266 wordt niet voldaan aan de vigerende maatwerkvoorschriften. De overschrijding bedraagt ten hoogste 2 dB, ten opzichte van de eis van 62 dB(A). Wel wordt voldaan aan de eisen uit het Omgevingsplan Emmen.

Doordat activiteiten op de grens van het bedrijfsterrein van Wittendorp zijn gemodelleerd (wat als representatief is aan te merken) treedt het maximaal geluidniveau ook dichterbij op. Hierdoor neemt het maximale geluidniveau navenant ook toe.

In de nachtperiode vinden geen relevante geluidproducerende activiteiten plaats en is dan ook geen langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximaal geluidniveau bepaald.

Overweging resultaten representatieve bedrijfssituatie
Zoals gesteld worden de vigerende maatwerkvoorschriften qua geluid bij een aantal geluidgevoelige gebouwen overschreden. Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen is geen geluidsnorm gesteld in de vigerende maatwerkvoorschriften. Bij alle geluidgevoelige gebouwen kan voldaan worden aan de omgevingswaarden in artikel 22.63 van het omgevingsplan. De geluidsbelasting bedraagt maximaal 50 en 70 dB(A) etmaalwaarde voor respectievelijk het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het optredende maximaal geluidniveau.

Maatwerkvoorschriften
Gesteld kan worden dat de berekende beoordelingsniveaus vanwege de representatieve bedrijfssituatie niet leiden tot een significante verslechtering van de geluidsituatie. De algemene geluideisen uit het Omgevingsplan Emmen worden aanvaardbaar geacht. Daarom worden geen maatwerkvoorschriften opgenomen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau voor de representatieve bedrijfssituatie. De geluidbelasting van de activiteiten moet voldoen aan de geluidsnormen in het omgevingsplan.

Wel worden enkele gedrags- en middelvoorschriften verbonden aan de vergunning. Met deze voorschriften wordt bewerkstelligd dat daadwerkelijk aan de geluidnormen wordt voldaan. Hierbij valt te denken aan de geluidschermen om de locatie en de puinbreek- en houtshredderinstallatie. Ook dat geen activiteiten in de nachtperiode plaats mogen vinden.

8.5. Conclusie

Voor de activiteiten binnen de locatie van Wittendorp (incl. Lukotrans) is een akoestisch onderzoek verricht. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het geluid in de representatieve bedrijfssituatie voldoet aan de geluidnormen in het omgevingsplan. Door het stellen van enkele middelvoorschriften wordt voorkomen dat de geluidnormen uit het omgevingsplan worden overschreden. Voor de uitzonderlijke bedrijfssituatie zijn waarden gesteld omdat niet voldaan wordt aan het Omgevingsplan Emmen.
In combinatie met middelvoorschriften om de geluidimmissie te waarborgen. Deze voorschriften volgen uit het akoestisch onderzoek en zijn daarmee niet beperkend voor de activiteiten.

Tot slot is een voorschrift met een meet- en controleverplichting opgenomen. Zodoende kan als de activiteiten worden uitgevoerd daadwerkelijk gemeten worden of aan de activiteiten nog representatief in beeld zijn gebracht en de activiteiten voldoen aan de eisen in het omgevingsplan of het maatwerk.

9. LUCHT

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

9.1. Wettelijk kader

9.1.1. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Voor de activiteiten 'het verwerken van tertiaire cellulose' en 'het verkleinen (verzagen/verknippen) van kunststof onderdelen van windturbines' wordt in paragraaf 3.5.11 van het Bal in artikel 3.198 verwezen naar de paragrafen waar de algemene regels voor deze activiteiten worden benoemd en van toepassing zijn op deze activiteiten. O.a. worden deze paragrafen aangezet:

- Het mechanisch bewerken van diverse materialen (paragraaf 4.20)
- Emissie in de lucht (paragraaf 5.4.4; algemene lucht regels)

9.1.2. Toetsing emissies in de lucht

Voor de aangevraagde mba's wordt in artikel 3.198 van het Bal (de richtingaanwijzer voor de algemene regels) verwezen naar algemene regels in hoofdstuk 4 van het Bal. Voor het mechanisch bewerken van diverse materialen (waaronder kunststof, hout of houtachtig materiaal), moet worden voldaan aan de regels in paragraaf 4.20 van het Bal.

Tertiaire cellulose
Om de emissies van stof naar de lucht te beperken wordt de hamermolen en de transportbanden van het systeem gesloten uitgevoerd. Ten gevolge van deze processtap zal geen emissie van stof plaatsvinden. Vervolgens bij het vullen van bigbags kan stof vrijkomen. De stofemissie bij het vullen van bigbags wordt afgevangen met stoffilters. Het afgevangen stof wordt weer opnieuw in het productieproces ingezet. Om te borgen dat dit stoffilter periodiek geïnspecteerd wordt en op tijd vervangen, worden in hoofdstuk II van dit besluit voorschriften gesteld met betrekking tot dit aspect.

Verkleinen van kunststof onderdelen van windturbines
Het verzagen/knippen van o.a. kunststof (composiet) onderdelen van windturbines gebeurt in bedrijfshal I. Knippen is geen verspanende activiteit, dat wil zeggen, geen deeltjes van het materiaal wordt weggenomen. Zagen is wel een verspanende activiteit waarbij deeltjes vrij kunnen komen. Volgens paragraaf 4.20 van het Bal moeten de activiteiten in een gesloten ruimte bewerkt worden. Met het oog op het voorkomen of beperken van diffuse emissies naar de buitenlucht moet de lucht van de gesloten ruimte worden afgezogen. De emissies moeten bovendaks en omhoog gericht worden afgevoerd. De meetverplichting is uitgewerkt in paragraaf 4.20 van het Bal.

9.1.3. Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)- Afdeling 8.5

Om te bepalen of de luchtkwaliteit ter plaatse aanvaardbaar is, worden de rijksomgevingswaarden als een minimum kwaliteitsniveau gehanteerd. De gemeente heeft geen luchtkwaliteitsbeleid vastgesteld waarop aanvullend getoetst kan worden. Onbekend is of de gemeente voornemens is om in het omgevingsplan strengere waarden dan de omgevingswaarden in het Bkl op te nemen.

Echter, er zit een verandering c.q. aanscherping van deze luchtkwaliteitsnormen aan te komen als gevolg van in het najaar 2024 vastgesteld Europees luchtkwaliteitsbeleid. De Europese Raad verplicht lidstaten om met ingang van 2030 aan bijgestelde grenswaarden voor luchtkwaliteit te gaan voldoen.

Vanaf 2030 gelden de grenswaarden van 20 µg/m^3 als jaargemiddelde voor zowel fijnstof (PM_{10}) als het stikstofdioxide (NO_2) waar nu voor beide stoffen nog een waarde van 40 µg/m^3 de grenswaarde is. De fijnstof-fractie PM2,5 is heden 25 µg/m^3 en wordt verlaagd naar 10 µg/m^3.

Component	Achtergrondwaarden (µg/m^3)		Omgevingswaarden	EU waarde 2030
	2025	2030	(µg/m^3)	(µg/m^3)
NO_2	8,1	7,0	40	20
$PM_{2,5}$	6,4	5,6	25	10
PM_{10}	12,5	11,7	40	20

Op basis van de grootschalige concentratiekaarten Nederland (GCN) blijkt dat de luchtkwaliteit ter plaatse van de het plangebied op dit moment (ruim) voldoet aan de huidige rijksomgevingswaarden en de toekomstige strengere richtlijnen van de Europese Raad. Gezien de aard en omvang van de aangevraagde activiteiten, en rekeninghoudend met de heersende achtergrondconcentratie ter plaatste (GCN) zullen de rijksomgevingswaarden niet overschreden worden.

Op grond van paragraaf 2.2.1 'Omgevingswaarden kwaliteit van de buitenlucht' van het Bkl is beoordeeld dat het inpasbaar is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit voor wat betreft fijnstof en stikstofdioxide.

9.2. Conclusie lucht

Algemene regels vanuit het Bal zijn rechtstreeks werkend voor de aangevraagde activiteiten. De toepassing van het stoffilter in het productieproces van tertiaire cellulose wordt vastgelegd in voorschriften.

Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit ter plaatse van de locatie voldoet aan de rijksomgevingswaarden.

10. OVERIGE ASPECTEN

10.1. Proefnemingen

10.1.1. Proefnemingen met afvalstoffen

Eén van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het CMP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal negen maanden) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft de aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daarom hebben wij hierover voorschriften opgenomen. Ook moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieu-hygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat als een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, steeds zal moeten worden bezien in hoeverre een procedure tot wijziging van de vergunning zal moeten worden doorlopen.

10.2. Intrekken (deel)vergunning

Op grond van de Wabo (2010-2024) en ook op grond van de daarvoor geldende regels in de Wet milieubeheer (1993–2010) en de daarvoor geldende Hinderwet, kon een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) worden ingetrokken als gedurende een termijn van 3 jaar geen activiteiten waren verricht met gebruikmaking van de vergunning. In de huidige Omgevingswet is sprake van een intrekkingsbevoegdheid bij een termijn van 1 jaar.

Voor milieuvergunningen is een termijn van 1 jaar in onze optiek niet wenselijk omdat:

- Naast een milieuvergunning ook vaak andere toestemmingen nodig (kunnen) zijn voor de activiteiten, zoals 'bouwen'.
- Voor het uitvoeren van de milieuactiviteit vaak eerst het e.e.a. moet worden/zijn gebouwd/gewijzigd/gerealiseerd.
- Fluctuaties binnen de grenzen van de milieuvergunning mogelijk (moeten) zijn waardoor deze nooit reeds na 1 jaar als structureel kunnen worden beschouwd.
- Verwijzend naar jurisprudentie, het intrekken van een vergunning bij een termijn van 1 jaar (nog) niet goed te motiveren is.

In het licht van het uitgangspunt van een beleidsneutrale overgang, wordt uitvoering gegeven aan artikel 5.40 lid 2 onder b Omgevingswet, en is in de voorschriften een termijn van drie jaar verbonden vanaf welk moment dergelijke vergunningen kunnen worden ingetrokken.

11. NATUUR

In de Omgevingswet is opgenomen dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit en/of een flora- en fauna-activiteit te verrichten (artikel 5.1 lid 1 onder e en/of artikel 5.1 lid 2 onder g Ow).

Sinds de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van 18 december 2024 is het beoordelingskader met betrekking tot "intern salderen" gewijzigd. Dit betekent dat voor de nu vergunde activiteiten mogelijk alsnog een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit (natuurvergunning) nodig is omdat de nieuwe situatie op zichzelf, dus zonder rekening te houden met interne saldering, gevolgen heeft op Natura 2000-gebieden.

We raden aan om hierover contact op te nemen met de provincie Drenthe en/of www.provincie.drenthe.nl te raadplegen. Contact opnemen met de provincie Drenthe kan via 0592-365555 of VTH@drenthe.nl.

Is een natuurvergunning nodig dan kunnen op 1 januari 2025 nog niet gestarte activiteiten, zoals het nu (milieu)vergunde mestbassin, pas worden uitgevoerd op het moment dat een natuurvergunning is verleend.

12. CONCLUSIE

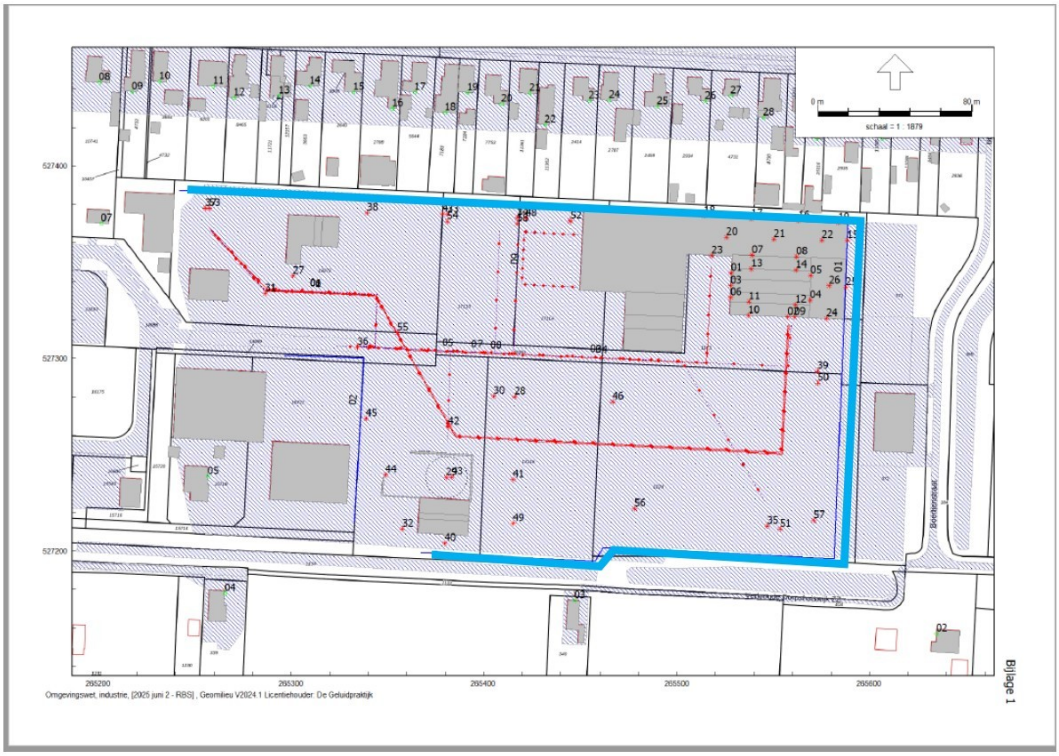
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

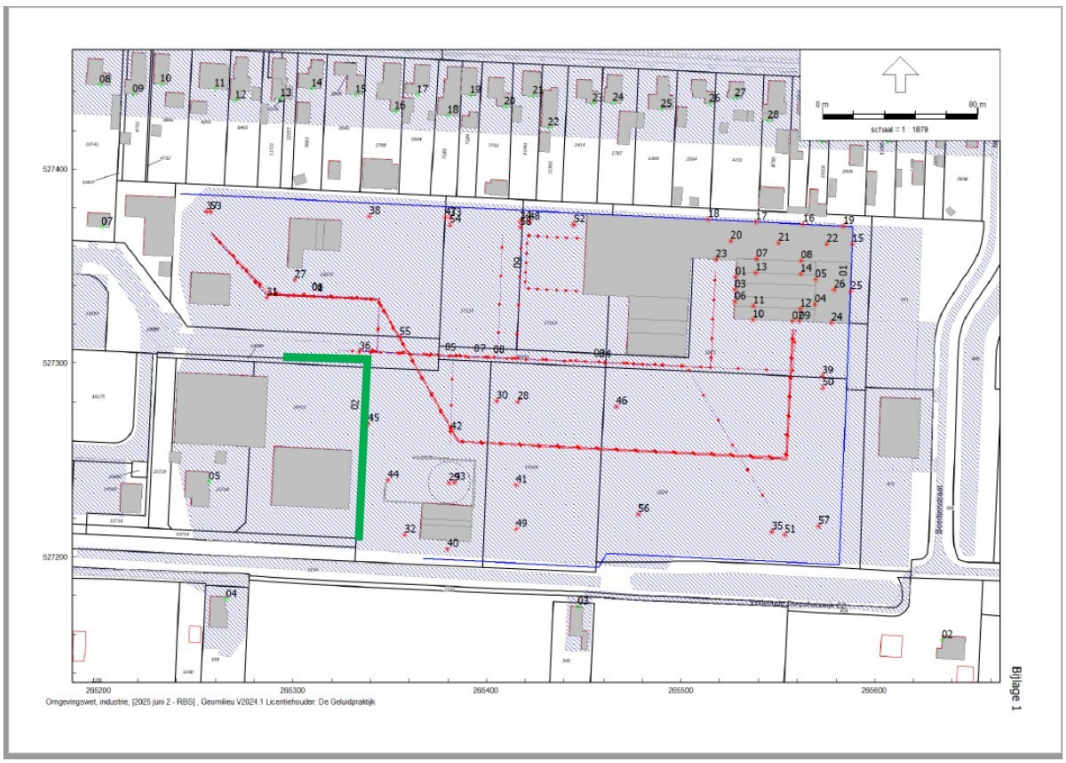
BIJLAGEN

1. Figuren uit geluidsvoorschriften

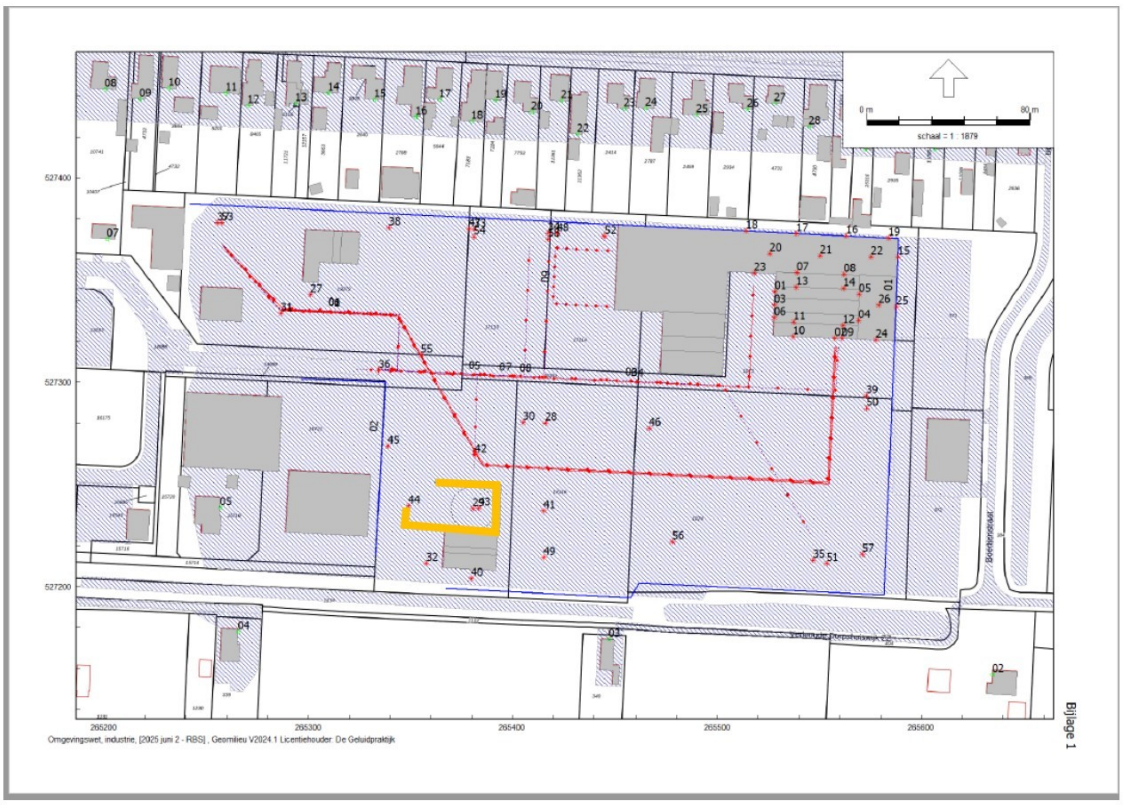
Figuur A: positie geluidscherm (blauw) aan noord-, oost en zuidzijde (hoogte 4,5m)



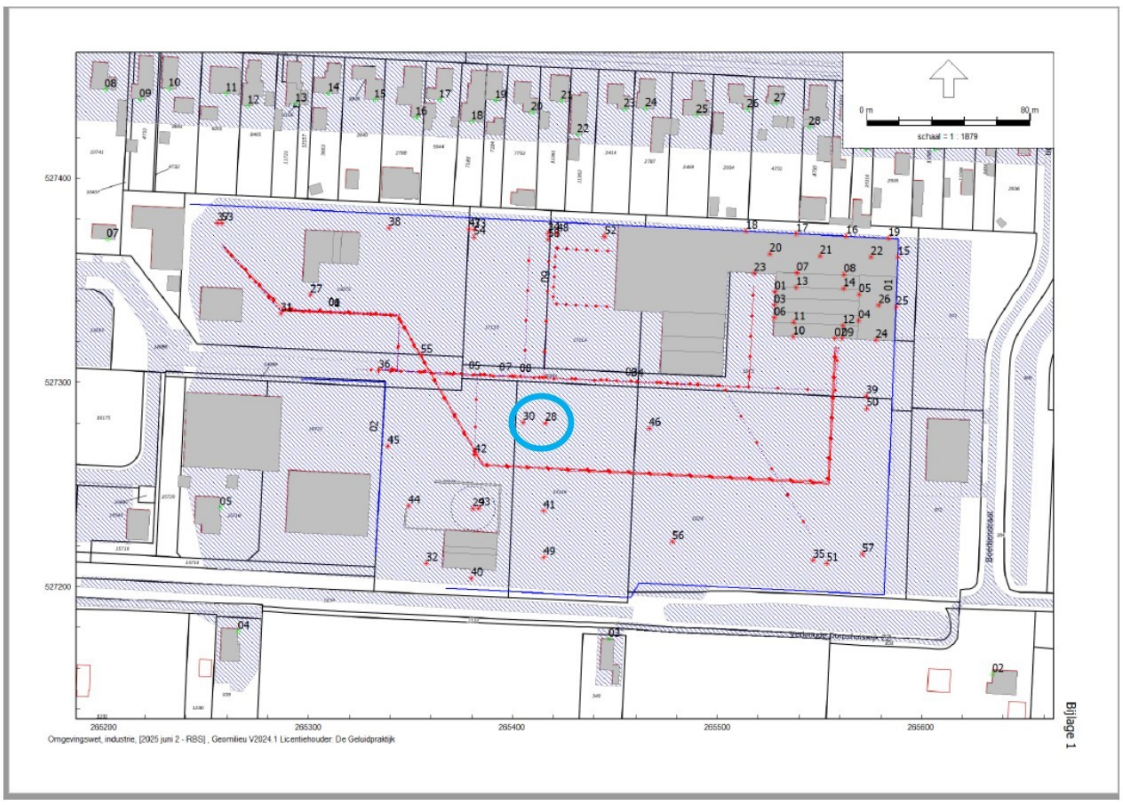
Figuur B: positie geluidscherm (groen) westzijde en deels langs toegangsweg (hoogte 2,5 m)



Figuur C: positie geluidscherm (oranje) om puinbreekinstallatie (u-vorm, hoogte ca. 7,5 m)



Figuur D: locatie van zeef- en menginstallatie (blauwe cirkel)



2. M.e.r.-beoordeling

2.1 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De omvang en het ontwerp van het gehele project
Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. betreft een transport- en afvalverwerkingsbedrijf waarvoor op 25 februari 2010 een revisievergunning is verleend voor verschillende activiteiten met betrekking tot opslag en verwerking van afval.

De aanvraag betreft het toevoegen van twee nieuwe milieubelastende activiteiten, namelijk:

1. het verkleinen van bedrijfsafvalstoffen (windturbinebladen); en
2. het recyclen van bedrijfsafvalstoffen (tertiaire cellulose)

Daarnaast is het uitvoeren van proefnemingen aangevraagd.

Verkleinen van windturbinebladen
De windturbinebladen bestaan voornamelijk uit kunststofcomposiet. De be-/verwerkers accepteren alleen kunststof onderdelen (incl. kunststof 7 composiet) met een dikte tussen de 0,5 en 2,0 cm en met een maximale grootte van 50 x 50 cm. Alleen met deze maten kan het namelijk verder verwerkt worden voor recycling. Bij Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. worden de windturbinebladen verkleind tot de juiste maten en afgevoerd naar de be/verwerkers.

Wieken bevatten, naast kunststof, ook andere materialen als hout, schuim, staal, koper en aluminium. Deze kunnen gedeeltelijk bij Wittendorp gescheiden worden. Bij de be-/verwerkers worden deze componenten verder gescheiden.

Voor wat betreft de kunststof (composiet) onderdelen van windturbines en/of kunststof (composiet) onderdelen gaat het daarbij om de opslag ca. 30 wieken met een gemiddelde lengte van 25 meter en met een gewicht van 5 ton tot 50 ton per stuk. De overige kunststof (composiet) onderdelen zijn beperkter van formaat en gewicht. In totaal wordt er ca. 800 ton aan kunststof (composiet) onderdelen opgeslagen. De doorzet is ca. 2.000 ton/jaar.

Recyclen tertiaire cellulose
Tertiaire cellulose, afkomstig van een RWZI wordt door een Recell purificatieproces vewerkt. Dit Recell purificatieproces bestaat uit de volgende stappen:
- Buffering/opslag in silo.
- Ontsluiting vezelstructuren en/of pelletiseren van het product.
- Opslag product en afzakken in 2 m3 (damp-dichte) bigbags.

Dit product wordt in de silo gevuld. Vanuit de silo gaat het materiaal automatisch en in een gesloten systeem door een hamermolen, waar het materiaal wollig wordt gemaakt. Dit materiaal wordt via een gesloten schroef getransporteerd naar 2 bigbags waar doekenfilters zitten voor het afvangen van stof. De 2 big-bags zijn aangesloten op een vast vulverdeelstuk van de installatie (het groene onderdeel op de foto). Aan dit verdeelstuk zitten ook 2 doekenfilters gemonteerd waardoor de retourlucht uit de big-bags wordt afgevoerd. Deze doekenfilters zijn op de foto met blauw omcirkeld.
De bigbags worden afgesloten en op pallets geplaatst. De bigbags met het product Recell® Fluff kunnen dan per vrachtauto richting de klant.

De productiecapaciteit van tertiaire cellulose is maximaal 3,5 ton per dag en de doorzet is maximaal 900 ton per jaar. Per jaar wordt maximaal 960 ton geaccepteerd. De maximale opslagcapaciteit betreft 60 ton.

De cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten
In de omgeving van het bedrijf worden geen andere projecten uitgevoerd waarvan de effecten in cumulatie met effecten van onderhavig project tot aanzienlijke milieugevolgen kunnen leiden. Voor relevante milieuaspecten is middels onderzoek aangetoond dat zij niet bijdragen aan cumulatie.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit
Binnen het bedrijf wordt voor de aangevraagde milieubelastende activiteiten geen gebruik gemaakt van verschillende grondstoffen of hulpbronnen. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen verandert niet ten gevolge van de voorgenomen wijziging. Het opstellen van een milieueffectrapport vanwege dit aspect is geen aanleiding.

De productie van afvalstoffen
Tijdens het verkleinen van de windturbinebladen komen andere afvalstoffen vrij, namelijk hout, schuim, staal, koper en aluminium. De afvalstoffen worden voor zo ver als mogelijk door Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. gescheiden. Hierna worden ze afgevoerd naar een bedrijf dat de verdere scheiding en be-/verwerking uitvoert. Tijdens het verwerken van tertiaire cellulose ontstaan geen afvalstoffen, enkel een product. Het opstellen van een milieueffectrapport vanwege dit aspect is geen aanleiding.

Verontreiniging en hinder
In dit kader zijn de aspecten bodem, geluid en lucht naar verwachting relevant en zullen hierna nader worden beoordeeld.

Bodem
De windturbinebladen worden gezien als bouw- en sloopafval. Bouw- en sloopafval wordt genoemd in bijlage 5 van de BB-CVM, wat betekent dat dit een mogelijk bodembedreigende stof is. De windturbinebladen die Transportbedrijf Wittendorp B.V. inneemt, bestaan echter enkel uit kunststof, hout, schuim (pur), staal, koper en aluminium. Deze genoemde stoffen en de tertiaire cellulose zijn niet als potentieel bodembedreigende stoffen te beschouwen.

Geluid
Het bedrijf is gelegen op het bedrijventerrein van Klazienaveen. Gedurende de dagperiode vinden op de locatie geluidsemissies plaats door vervoersbewegingen van personenwagens, vrachtwagens, shovels, mobiele kraan en heftrucks. Daarnaast vinden geluidsemissies plaats door het laden en lossen. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van een puinbreek-, meng- en zeefinstallatie die geluid emitteren, maar ook wordt er gebruik gemaakt van een wasplaats om eigen materieel met een hogedrukreiniger te reinigen. In de avondperiode vinden beperkt transportbewegingen plaats, of het lossen van containers of vrachtwagens met lading. In de nachtperiode vindt geen geluidproducerende activiteiten plaats.

Door het project veranderen de vaste geluidsbronnen. Voor de verwerking van tertiaire cellulose wordt onder andere gebruikt gemaakt van een hamermolen en de windturbinebladen worden verkleind met een zaag.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidemissie van de aangevraagde activiteiten. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten opzichte van de eerder vergunde situatie de geluidsbelasting op vier woningen toeneemt. Echter, gebleken is dat het bedrijf op deze woningen nog steeds kan voldoen aan de normen uit het Omgevingsplan.

Lucht
Fijnstof komt in het geval van Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. vrij bij vervoersbewegingen van het transport. De vervoersbewegingen om de aangevraagde situatie zijn gelijk gebleven met het aantal vervoersbewegingen in de reeds bestaande situatie. Dit betekent dat de uitstoot van fijnstof gelijk zal blijven.

Daarnaast kan er bij de verwerking van tertiaire cellulose fijnstof vrijkomen. Bij de verwerking van tertiaire cellulose wordt namelijk gebruikt gemaakt van een hamermolen met betrekking tot het kleiner maken van dit product. Dit nadelige gevolg wordt echter door het bedrijf voorkomen door het toepassen van een stoffilter in de hamermolen.

Hiermee wordt verwacht dat de nieuwe activiteiten geen nadelige invloed op de uitstoot van fijnstof.

Het risico van ongevallen of risico's voor de menselijke gezondheid
Risico's met verstrekkende gevolgen voor de omgeving en de menselijke gezondheid worden bij het verwerken van tertiaire cellulose en het verkleinen van windturbinebladen niet verwacht.

2.2 Locatie van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, is in het bijzonder in de overweging opgenomen: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- wetlands;
- kustgebieden;
- berg- en bosgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

Het bestaande grondgebruik
Het perceel Energiestraat 15 te Klazienveen is reeds in gebruik ten behoeve van het transport- en afvalverwerkingsbedrijf. De locatie valt onder het bestemmingsplan 'Klazienaveen' en heeft de bestemming 'Bedrijventerrein – Klazienaveen'. Met de voorgenomen wijziging verandert het grondgebruik binnen het bedrijf niet, en is het eveneens niet noodzakelijk de bestemming te wijzigen.

De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
Aangezien het bedrijf ongeveer in het midden van een bestaand industrieterrein is gelegen, zal hierdoor geen sprake zijn van een relatieve rijkdom aan de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken
Transportbedrijf Wittendorp ligt niet binnen of in de nabijheid van een wetlands gebied, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten of natuurparken. Naar verwachting zullen de activiteiten geen nadelige gevolgen op het opnamevermogen van het natuurlijk milieu hebben.

Wet natuurbescherming (natura 2000-gebieden, fauna en flora)
In het kader van Natura 2000 zijn twee richtlijnen van de Europese Unie opgesteld: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Nederland is aangemeld met 160 gebieden waar de biodiversiteit behouden blijft of wordt hersteld. Het dichtbijgelegen natura 2000-gebied is Bargerveen, gelegen op ongeveer 1,9 kilometer van Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. De berekende stikstofdepositie op het Natura-2000 gebied Bargerveen was 0,21 mol N/ha/j. In de beoogde situatie is dit 0,20 mol N/ha/j. Dit betekent een afname van 0,01 mol N/ha/j.

Het dichtstbijzijnde gebied dat onderdeel uitmaakt van het natuurnetwerk Nederland is gelegen op een afstand van circa 510 meter.

Daarnaast zijn er geen aanwijzingen dat op of in de omgeving van de locatie waar de milieubelastende activiteiten plaatsvinden beschermde soorten voorkomen waarop de aangevraagde activiteiten negatief van invloed kan zijn.

Hiermee wordt verwacht dat de nieuwe activiteiten geen nadelige invloed op de flora en fauna zullen hebben.

Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid
De locatie is gelegen nabij Klazienaveen. Het inwoneraantal hiervan is ca. 12.000. Gezien het inwoneraantal is Klazienaveen niet aan te merken als een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid.

Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang
De voorgenomen activiteiten vinden niet plaats in een landschap van historisch, cultureel of archeologisch belang. Vanuit het aspect archeologie, cultuurhistorie en landschap zijn er geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten.

Conclusie plaats van het project
De locatie van het project leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

2.3 Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

- de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
- de aard van het effect;
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

De orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten
Er worden geen (nieuwe) effecten, anders dan die reeds bestaand zijn, verwacht. Verwezen wordt naar de overwegingen in deze beschikking ten aanzien van onder andere bodem, geluid en fijnstof.

De aard van het effect
Gezien de overwegingen onder 1.1 (kenmerken van het project) en de onder 2.1 (plaats van het project), verwachten wij dat de verandering in activiteiten bij Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. zoals beschreven in de aanmeldnotitie niet tot nieuwe potentiële effecten leidt voor de omgeving.

Het grensoverschrijdend karakter van het effect
In het kader van dit project zijn geen grensoverschrijdende effecten aan de orde.

De waarschijnlijkheid van het effect
Gezien de overwegingen onder 1.1 (kenmerken van het project) en de onder 2.1 (plaats van het project), verwachten wij dat de verandering in activiteiten bij Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. zoals beschreven in de m.e.r.-beoordeling niet tot nieuwe potentiële effecten leidt voor de omgeving.

De verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect
De effecten voor de omgeving zijn blijvend maar niet van dien aard dat er sprake is van een onevenredige aantasting.

De cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten
Gezien de overwegingen onder 1.1 (kenmerken van het project) zijn er in de directe omgeving voor zover bekend geen andere initiatieven waarvan de milieueffecten meegenomen zouden moeten worden bij de beoordeling van deze activiteit. Cumulatie is daarom niet aan de orde.

De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen
In de aanvraag worden meerdere maatregelen beschreven om de effecten op de omgeving doeltreffend te verminderen.

2.4 Conclusie m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen projectactiviteit(en) van Transportbedrijf Louis Wittendorp Klazienaveen B.V. leiden niet tot aanzienlijke milieueffecten, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

3. Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving.

Begrip	Definitie
Considerans	
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
BBT	Beste beschikbare technieken
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
Mba	Milieubelastende activiteit
MER	Milieueffectrapport
Ob	Omgevingsbesluit
OP	Omgevingsplan
Afval	
AO/IC	Administratieve organisatie en interne controle
AV-beleid	Acceptatie- en verwerkingsbeleid
CMP	Circulair Materialenplan
Eural-code	Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Europese Commissie één lijst met afvalstoffen aangenomen: de Europese afvalstoffenlijst (EURAL). Deze bevat circa 840 verschillende afvalstoffen, deels gerangschikt naar herkomst, namelijk de bedrijfstak of bedrijfsactiviteit waarbij de afvalstof vrijkomt of naar soort van afvalstof. Elke afvalstof is voorzien van een zes-cijferige code.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Geluid	
Geluidgevoelige gebouwen of ruimten	Gebouwen of ruimten als bedoeld in artikel 3.21 en 3.22 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.