Abdij 6 4331BK Middelburg
Postbus 6001 4330 LA Middelburg
+31 118631011
IBAN NL08 BNGH 0285010557

Provincie Zeeland

Abdij 6
4331 BK Middelburg

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor het aanleggen van een randweg betreft N656 in Oud-Vossemeer	842999		

Middelburg, 5 november 2026

Geachte heer/mevrouw,

Op 10 september 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt, namens de Provincie Zeeland een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

U vraagt vergunning aan om af te wijken van de verboden als bedoeld in artikel 11.46 lid 1 sub a, b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om de rugstreeppad *(Epidalea calamatia)* opzettelijk te verstoren en voortplantings- of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. De vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74k lid 1 sub b onder 3° van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl), in het belang van de volksgezondheid, openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van sociaal of economische belang en gunstige effecten op het milieu.

Ook vraagt u vergunning aan om af te wijken van het verbod als bedoeld in artikel 11.54 lid 1 sub b, van het Bal om vaste voortplantings- of rustplaatsen van de haas (*Lepus europaeus*) te beschadigen of vernielen. Deze vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74l lid 1 sub b onder 3° van het Bkl, in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De vergunning heeft betrekking op het aanleggen van een randweg Oud-Vossemeer, ter hoogte van de Molendijk en Oud-Vossemeersedijk. De vergunning wordt aangevraagd voor de periode van 30 oktober 2026 tot en met 1 april 2028.

Wij bevestigden uw aanvraag op 7 oktober 2026. Hieronder leest u onze beslissing op uw aanvraag.

OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT ZAAKNUMMER: 842999

Wij besluiten:

I. Aan u de aangevraagde vergunning op grond van artikel 11.46 lid 1 sub a, b en d van het Bal om de rugstreeppad opzettelijk te verstoren en voortplantings- of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen, **te verlenen.**
Deze vergunning wordt verleend op grond van artikel 8.74k lid 1 sub b onder 1° van het Bkl, in het belang van de volksgezondheid, openbare veiligheid of andere

dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van sociaal of economische belang en gunstige effecten op het milieu.

II. Aan u de aangevraagde vergunning van artikel 11.54 lid 1 sub b, van het bal om vaste voortplantings- of rustplaatsen van de haas te beschadigen of vernielen, **te verlenen.**
Deze vergunning wordt verleend op grond van artikel 8.74l lid 1 sub b onder 3° van het Bkl, in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

III. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze vergunning.

IV. Dat de vergunning mag worden gebruikt voor het aanleggen van de randweg in Oud-Vossemeer, ter hoogte van de Molendijk en Oud-Vossemeersedijk.

V. Dat de vergunning geldig is één dag na verzending van deze brief tot en met 1 april 2028.

VI. Dat de vergunning voor wat betreft voorschrift 23 geldig is tot en met 31 maart 2033.

VII. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
   a. DSO-verzoek van 10 september 2026, ons kenmerk: 842999-01;
   b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 10 september 2026:
      i. Quickscan, opgesteld door Buijs Eco Consult B.V., d.d. 17 februari 2025, ons kenmerk: 842999-02;
      ii. Aanvullend onderzoek, opgesteld door Buijs Eco Consult B.V., d.d. 10 oktober 2025, ons kenmerk: 842999-03;
      iii. Activiteitenplan, opgesteld door Buijs Eco Consult B.V., d.d. 2 juli 2026, ons kenmerk: 842999-04;
      iv. Inpassingsplan, opgesteld door Ruimte en Groen, d.d. 5 november 2025, ons kenmerk: 842999-05;
      v. Beplantingsplan, opgesteld door Ruimte en Groen, d.d. 5 november 2025, ons kenmerk: 842999-06;
      vi. Plantlijst, opgesteld door Ruimte en Groen, d.d. 23 juli 2026, ons kenmerk: 842999-07;
      vii. Overzicht nieuwe situatie, opgesteld door Provincie Zeeland, d.d. 27 juli 2026, ons kenmerk 842999-08;
      viii. Overzicht ligging amfibieënscherm, opgesteld door Provincie Zeeland, d.d. 16 juli 2026, ons kenmerk 842999-09;
   c. Aanvullende gegevens, zoals ontvangen op 4 november 2026:
      i. Beantwoording aanvullende vragen, opgesteld door Buijs Eco Consult B.V., d.d. 4 november 2026, ons kenmerk: 842999-10;
      ii. Aangepast DSO-verzoek van 3 november 2026, ons kenmerk: 842999-11.

Alle relevante wet- en regelgeving waar dit besluit op is gebaseerd en waaraan is getoetst vindt u in bijlage 1.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden. Het is belangrijk dat u zich houdt aan deze voorschriften. Doet u dit niet, dan kunnen we de vergunning intrekken of wijzigen. Dit staat in artikelen 18.10 lid 1 en 4 van de Ow. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 ‘Overwegingen’.

Wilt u tijdens de looptijd van de vergunning iets veranderen aan de uitvoering van uw ingreep? Neem dan altijd contact met ons op voordat u veranderingen doorvoert. Wij helpen u dan inschatten of de gewenste verandering past binnen uw vergunning. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Noem hierbij altijd het zaaknummer.

Controleer of andere regelgeving van toepassing is
Wij hebben uw aanvraag getoetst aan de artikelen met betrekking tot het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Het kan zijn dat u voor het uitvoeren van uw ingreep ook een andere vergunning nodig heeft. Bijvoorbeeld volgens andere onderdelen van de Ow. Denk ook aan regelgeving van andere overheden zoals de gemeente of het waterschap. U bent zelf verantwoordelijk om te controleren of andere wet- en regelgeving van toepassing is.

Tot slot moet u altijd voldoen aan de zorgplichten voor natuur. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw ingreep schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving. Hierbij kunt u denken aan de volgende voorbeelden:

- Het verwijderen van beplanting doet u buiten het broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli daaropvolgend).
- Vermijd of minimaliseer gebruik van verlichting.
- Pas verlichting zo aan dat vleermuizen er zo min mogelijk door worden verstoord.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland.

Bijlagen:

1. Relevante wet- en regelgeving;
2. Luchtfoto van het plangebied;
3. Invulformulier logboek;
4. Aangetroffen locaties van de rugstreeppad en de haas;
5. Huidig leefgebied en voorgenomen leefgebied voor de rugstreeppad;
6. Te realiseren poelen en winterhabitat voor de rugstreeppad;
7. Paddenschermen, paddengoten en faunapassage.

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op: uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via Bezwaar maken

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Onderdeel 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Voer de ingreep uit volgens de beschrijving in de vergunningaanvraag en de bijlagen bij deze aanvraag.

2. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de volgende zaken:

   - De vergunning;
   - De vergunningsvoorschriften;
   - De wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

   Houdt een logboek bij (bijlage 3) om dit vast te leggen. Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

   De vergunning, inclusief alle bijbehorende bijlagen en het logboek, moet tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.

3. De ecologisch deskundige wordt bij alle werkzaamheden betrokken. De ecologische deskundige stelt een ecologisch werkprotocol op waarin in ieder geval de volgende zaken worden opgenomen:
   - Maatregelen om verstoring van (beschermde) diersoorten te voorkomen;
   - De momenten waarop ecologische begeleiding noodzakelijk is;
   - De periode van het jaar waarin de werkzaamheden moeten of mogen worden uitgevoerd;
   - De mate waarin en de wijze waarop verlichting tijdens en na de werkzaamheden kan worden ingezet;
   - De werkvolgorde en de werkmethoden met betrekking tot de aangevraagde soorten en andere soorten in relatie tot voorliggende ingreep;
   - In dit protocol worden de voorschriften van deze vergunning meegenomen en verder uitgewerkt.

4. De ecologisch deskundige moet aanwezig zijn bij het ongeschikt en ontoegankelijk maken van de locatie voor de rugstreeppad en haas. Verder zal hij/zij aanwijzingen geven over het weghalen van de beplanting en over hoe de aanleg van de randweg uitgevoerd moet worden. Betrek de ecologisch deskundige ook bij de realisatie van de inrichting van compenserende voorzieningen voor de betrokken soorten.

   Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. Hij/zij legt zijn/haar aanwijzingen vast in het logboek. Hij/zij legt ook vast hoe hier uitvoering aan wordt gegeven.

   Het bevoegd gezag gebruikt de volgende definitie van een ecologisch deskundige:
   - Een persoon die expertise heeft met de situatie en soorten waarover hij/zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden;
   - Hij/zij heeft minimaal 3 jaar aantoonbare ervaring met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecologisch deskundige.

5. Worden tijdens de controle of tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen, stop dan met uw werkzaamheden ter plaatse.

   Neem contact op met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland om te overleggen hoe met deze soorten om te gaan. Dit kan via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Dit geldt voor andere beschermde soorten, dan waarvoor de vergunning is verleend.

6. Voordat u start met de werkzaamheden moet u bij de RUD-Zeeland melden wanneer u begint. Doe dit minimaal twee weken vooraf. U doet dit via het e-mailadres

handhaving.groen@odz.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.

7. Binnen twee dagen nadat u klaar bent met de werkzaamheden moet u dit melden bij de RUD-Zeeland via handhaving.groen@odz.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.

   Stuur het logboek mee met de melding aan de RUD-Zeeland.

Specifieke voorschriften rugstreeppad

8. Voordat de werkzaamheden van start gaan, moet het plangebied ontoegankelijk gemaakt worden voor de rugstreeppad. Het ontoegankelijk maken van het plangebied wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van rugstreeppad. Na intreden van de winterrust rugstreeppad worden de percelen waar de randweg komt te liggen geconditioneerd, binnen de periode van winterrust.

Tabel 1. Natuurkalender rugstreeppad – voortplantingsperiode en winterrust

	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Voortplanting												
Winterrust												

Tabel 2. Natuurkalender rugstreeppad - activiteiten

	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Activiteiten die water beïnvloeden												
Activiteiten die alleen landdeel beïnvloeden												

9. De ecologisch deskundige beoordeelt voorafgaand aan de uitvoering van grondverzetwerkzaamheden, of rugstreeppadden niet meer mobiel en in winterrust zijn. De betrokken ecologisch deskundige legt dit vast in het logboek.

10. Vooraf of parallel aan het ongeschikt maken wordt één van de alternatieve amfibiepoelen voor de rugstreeppad gerealiseerd. Deze poel is weergeven in figuur 7 van bijlage 6.

11. Indien gedurende werkzaamheden onverhoopt rugstreeppadden worden aangetroffen in het plangebied, worden individuen van de rugstreeppad verplaatst naar de in voorschrift 10 genoemde amfibiepoel.

12. Als eerste werkgang wordt alle kruidige vegetatie kort gemaaid en kort gehouden.
    - De graslengte mag gedurende de realisatiefase van de randweg niet boven de **14 centimeter** uitkomen.
    - Maaien gebeurt voorafgaand en tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.
    - De maaiwerkzaamheden worden zo uitgevoerd dat aanwezige fauna in één richting kan vluchten naar te behouden vegetatiestructuren.

13. Gedurende de aanlegfase moet het volledige projectgebied worden afgezet met amfibieschermen. Deze paddenschermen moeten voldoen aan onderstaande eisen:
    - **HDPE** (of gelijkwaardig) paddenscherm dat **minimaal 10 centimeter** is ingegraven en **50 centimeter** boven maaiveld steekt.
    - Om de **2 meter** wordt het scherm bevestigd aan een perkoenpaal die voor **één derde** in de grond is verankerd aan de binnenzijde van het scherm zodat de gladde kant buitenwerks is.

- Om de **50 meter** wordt een zogenaamde uittredebak ingegraven zodat eventueel achtergebleven (kleine) grondgebonden fauna het plangebied zelfstandig kan verlaten en niet wordt ingesloten.
- In bijlage 7 is een overzichtstekening opgenomen met de voorgenomen locatie van het paddenscherm. De locatie van de definitieve schermen worden in samenspraak met de ecoloog bepaald en vastgelegd in het logboek.
- Indien gebruik gemaakt wordt van de tijdelijke aannemingslocatie, worden paddenschermen aangebracht zoals weergeven in figuur 11 van bijlage 7.
- Daar waar onderbrekingen zijn door bouwwegen of doorgaande wegen worden zogenaamde paddengoten toegepast, zoals weergegeven in bijlage 7.

14. De paddenschermen en -goten moeten gedurende de gehele projectduur functioneel blijven. De functionaliteit van schermen en goten wordt geborgd op de volgende manier:
    - Controleer de schermen en goten minimaal één keer wekelijks op functionaliteit;
    - Indien er schade en/of andere onregelmatigheden worden geconstateerd, dient dit binnen 24 uur gerepareerd en hersteld te worden.
    - Bij herstel en reparatie dient er te allen tijde te worden voldaan aan voorschrift 8.

15. In het groei en bloeiseizoen, van de start van de actieve periode in maart/april tot en met oktober, wordt om de twee weken langs de buitenkant van het scherm gemaaid en wordt ook de vegetatie binnen het scherm kort (maximaal 14 centimeter) gehouden. Hiermee wordt het intreden van rugstreeppadden en het ontstaan van hazenlegers voorkomen.

16. De ecologisch deskundige monitort één keer per week of alle voorgeschreven en getroffen maatregelen, in voorschrift 10, 13, 14 en 15, nog functioneel zijn of aanpassing behoeven. De bevindingen van deze controle worden vastgelegd in het logboek.

17. De onderhoudsplicht van schermen en goten (voorschrift 16) vervalt nadat de realisatie van de randweg is voltooid. Paddenschermen en -goten kunnen gefaseerd worden verwijderd als:
    - Deelgebieden worden opgeleverd en hier geen risico's meer zijn voor intredende rugstreeppadden; en
    - Dit door een ecologisch deskundige is vastgesteld. Deze vrijgave wordt opgenomen in het logboek.

18. Voor realisatie van geschikt leefgebied voor de rugstreeppad, moeten hiervoor de richtlijnen vanuit het **BIJ 12 Kennisdocument rugstreeppad** worden opgevolgd.

19. Voor de rugstreeppad worden twee poelen gerealiseerd met verschillende dieptes zodat bij droge zomers delen droogvallen en bij nat voorjaar zich vullen met hemelwater (zie figuur 7 en figuur 8 in bijlage 6). De poelen hebben een flauw talud en hebben bezonning zodat deze snel kunnen opwarmen.

20. Bij de aanleg van poelen en winterhabitat is een ecoloog aanwezig om aanwijzingen te geven. De ecologisch deskundige legt de voorwaarden waaraan de poelen en de winterhabitat moeten voldoen, vast in het logboek.

21. Onder de nieuwe randweg wordt een faunapassage aangelegd, zoals weergeven in figuur 9 en figuur 10 van bijlage 7. Deze bestaat uit een ecoduiker van **anderhalve meter bij één meter**, voorzien van geleiding naar de duiker door het dassenraster met **HDPE scherm** in de berm van de nieuwe randweg, zodat de rugstreeppad en haas de weg veilig kunnen blijven kruisen.

22. Borg de functionaliteit van de faunapassage voor minimaal 5 jaar (tot en met 31 maart 2033), om de toegankelijkheid te waarborgen voor soorten die hiervan gebruik maken. Hiertoe moet de faunapassage minimaal één keer per jaar worden gecontroleerd op obstructies, die kunnen ontstaan aan de doorgang van de faunapassage. Dit kan tijdens regulier onderhoud en beheer aan het gebied worden gedaan, rekening houdend met de kwetsbare periode van beschermde soorten.

Specifieke voorschriften haas

23. Het ongeschikt en ontoegankelijk maken van het plangebied wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de haas. De percelen waar de randweg komt te liggen worden geconditioneerd vóór de voortplantingsperiode van de haas, in de periode november tot en met januari.

Tabel 3. Natuurkalender haas - voortplantingsperiode

	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Voortplanting												

24. De ecologisch deskundige beoordeelt voorafgaand aan de uitvoering van grondverzetwerkzaamheden, of er geen individuen van de haas meer aanwezig zijn binnen het plangebied. De betrokken ecologisch deskundige legt dit vast in het logboek.

25. Het plangebied wordt ongeschikt gemaakt en gehouden door het werkgebied te maaien. Hierbij moet worden voldaan aan de volgende eisen:
    - Vegetatie mag niet langer zijn dan maximaal 14 centimeter boven maaiveld;
    - Het maaisel moet worden afgevoerd;
    - Voorafgaand aan iedere maaironde in maart tot en met oktober, dient een vrijgave plaats te vinden door de ecologisch deskundige;
    - De ecologisch deskundige legt in het logboek vast hoe er is voldaan aan dit voorschrift.

26. Tijdens de maaiwerkzaamheden loopt de ecologisch deskundige voor de machine uit om de terreinen te inspecteren op aanwezige fauna.

27. Het maaien wordt uitgevoerd in één richting zodat fauna niet opgesloten raakt en kan vluchten naar alternatief geschikt leefgebied.

28. Voor haas wordt met de landschappelijke inpassing van de nieuwe randweg gezorgd voor een mozaïek van struweel, grazige vegetatie waar haas dekking kan vinden en waar vanuit de hazen de omringende landbouwpercelen kunnen benaderen om te foerageren.

29. Ook wordt bloemrijk grasland gerealiseerd met een extensief maaibeheer. Hiervoor moeten de volgende richtlijnen uit het **BIJ 12 Kennisdocument haas** worden opgevolgd:
    - Het areaal permanent soortenrijk grasland dient te worden uitgebreid door het grasland in te zaaien met een inheems graskruiden of klavermengsel;
    - Maai minimaal twee keer en maximaal drie keer per jaar en maai niet te kort (minimaal 14 centimeter);
    - Maai grasland gefaseerd om zo een variatie te maken in korter gras en langer gras;
    - Gefaseerd maaibeheer houdt in dat per maaironde minimaal 15% van de vegetatie niet gemaaid wordt. Bij voorkeur worden waardevolle, bloeiende delen van de vegetatie behouden.

    De ecologisch deskundige legt in het logboek vast hoe er is voldaan aan dit voorschrift.

30. Borg de functionaliteit van de structuren (voorschrift 28 en 29) voor minimaal 5 jaar (tot en met 31 maart 2033), om de ecologische functies te waarborgen voor de haas. Hiertoe moet de structuren minimaal één keer per jaar worden gecontroleerd op verlies van functie. Dit kan tijdens regulier onderhoud en beheer aan het gebied worden gedaan, rekening houdend met de kwetsbare periode van de haas.

Onderdeel 2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

U vraagt vergunning aan om de rugstreeppad opzettelijk te vangen, opzettelijk te verstoren én om voortplantings- of rustplaatsen van deze soort te beschadigen of te vernielen. De vergunning wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

Tevens vraagt u vergunning aan vaste voortplantings- of rustplaatsen van de haas te beschadigen of vernielen. Deze vergunning wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep. U bent voornemens om randweg aan te leggen in Oud-Vossemeer, ter hoogte van de Molendijk en Oud-Vossemeersedijk. Ook doorkruist dit een gebied ter hoogte van de Molenweg. De uitvoeringsperiode zal plaatsvinden tussen het najaar van 2026 tot en met het tweede kwartaal van 2029. De ingreep wordt uitgebreider omschreven in het activiteitenplan, ons kenmerk: 842999-04

De aanvraag is geregistreerd onder 842999. Uw aanvraag van 10 september 2026 was niet compleet. Daarom hebben wij u op 22 oktober 2026 gevraagd om vóór 12 november 2026 de aanvraag aan te vullen. De termijn voor het nemen van het besluit is tijdelijk opgeschort vanaf 23 oktober 2026.

Wij ontvingen de aanvullende gegevens op 4 november 2026. Vanaf dat moment was de aanvraag compleet en dus konden we de aanvraag verder in behandeling nemen.

A2. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van Zeeland zijn het bevoegd gezag. De aangevraagde ingreep heeft geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Advies van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde bij dit besluit.

A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op http://www.officielebekendmakingen.nl.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder “Rechtsmiddelen” is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?

Wij toetsen aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Ook toetsen wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
2. Er een wettelijk belang is;
3. De ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de rugstreeppad in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;
4. De ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de haas in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Er moet worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) bestaat dan het uitvoeren van de door u geplande ingreep voor de rugstreeppad en de haas. Hierbij moet duidelijk worden gemaakt dat de mogelijke alternatieven niet leiden tot minder schade aan de rugstreeppad en de haas.

I. Alternatieve locatie

Tijdens de planvoorbereidingen is gebleken dat er geen geschikte alternatieve locaties voor het aanleggen van de randweg voorhanden zijn. Met het aanleggen van de randweg op juist deze gekozen locatie, wordt er voldaan aan de verkeersveiligheid en wensen vanuit de omgeving om leefbaarheidsoverlast zoals onder anderen geluidshinder te verminderen.

De huidige weg loopt door de bebouwde kom, door de kern van het dorp Oud-Vossemeer. Deze weg wordt veelvuldig gebruikt als doorgaande weg en dient daarmee ook als verbindingsweg tussen bedrijventerreinen, gelegen in de omgeving. Hiermee gaat dan ook veel vrachtverkeer gepaard. Ook landbouw verkeer passeert veelvuldig voor het dorp.

In het planvoornemen zijn verschillende alternatieve routes voor de aanleg van de nieuwe randweg afgewogen. Het rapport dat hiervoor is opgemaakt door Royal Haskoning, is opgenomen als bijlage in het activiteitenplan (ons kenmerk: 842999-04). Uit dit onderzoek en het aanvullend ecologisch onderzoek blijkt dat alternatieve tracés, zoals varianten via de Langeweg of noordelijke varianten, ofwel leiden tot meer ingrepen en hogere kosten, ofwel ecologisch en ruimtelijk minder wenselijk zijn omdat ze extra leefgebied doorkruisen of niet direct aansluiten op de bedrijventerreinen.

II. Alternatieve inrichting

Uit het planvoornemen blijkt dat een andere alternatieve inrichting meer negatieve impact zal hebben op de aangetroffen soorten. De randweg is in het definitieve planvoornemen dusdanig ontwikkeld dat de impact op het huidige beschikbare leefgebied voor de rugstreeppad en de haas, tot een minimum is beperkt.

De randweg op een andere locatie realiseren dan nu voorzien is, is hier niet wenselijk omdat er dan twee keer sprake is van meer aantasting van het leefgebied van beide soorten en worden er mogelijk ook andere soorten geraakt, dit in verband met bijvoorbeeld bijkomende sloop van opstallen en gebouwen, om ruimte te creëren.

Daarbij worden er compenserende en mitigerende maatregelen toegepast om ook versnippering van leefgebieden tegen te gaan. Ook wordt er in de aanlegfase veel nieuw groen aangeplant en geschikt biotoop ontwikkeld voor de rugstreeppad de haas, en andere in het wild voorkomende diersoorten.

III. Alternatieve werkwijze en planning

In de planning van de voorgenomen werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode van de rugstreeppad en de haas.

De voorgenomen werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd, om negatieve effecten op

het leefgebied zoveel mogelijk te beperken. Er wordt gestart met het ongeschikt maken voordat de winterrustperiode van de rugstreeppad is afgelopen en vóór het actieve voortplantingsseizoen van de haas. Ook wordt er gestart met werkzaamheden voor aanvang van het broedseizoen.

Rugstreeppad
Waar de randweg wordt aangelegd, is overwegend sprake van intensief beheerd akkerland op zware klei, wat geen geschikte winter- of voortplantingshabitat vormt. Wel is er sprake geweest van kooractiviteit in 2024, in een drassige paardenwei op het nabijgelegen industrieterrein. Voor aanvang van het voorplantingsseizoen wordt er om het plangebied een amfibieënscherm geplaatst, waardoor de rugstreeppad ontmoedigd wordt om het gebied te kunnen bereiken tijdens het voortplantingsseizoen. Dit omdat vrouwtjes afkomen op kooractiviteit. Er worden tevens in- en uittreedroosters geplaatst rondom het plangebied, waarmee eveneens voorkomen wordt dat de rugstreeppad de planlocatie kan betreden.

Er worden tijdens de aanlegfase van de randweg ook al geschikte voortplantings-biotopen gerealiseerd, wat bijdraagt aan een positief effect voor de rugstreeppad. Deze gebieden worden tijdens de aanlegfase gefaseerd bereikbaar gemaakt voor de rugstreeppad.
Indien er desondanks toch een rugstreeppad binnen de werkgrenzen wordt gesignaleerd, zal deze onder ecologische begeleiding worden overgeplaatst naar geschikt leefgebied waar geen werkzaamheden plaatsvinden.

Haas
Voor aanvang van het voorplantingsseizoen van 2027 wordt het plangebied ongeschikt gemaakt voor de haas. Door middel van frequent maaibeheer wordt de vegetatie in het plangebied kort gemaakt en gehouden waardoor ontbrekende dekking wordt gecreëerd. Hierdoor wordt de haas ontmoedigd om het gebied te gebruiken als rust- en foerageergebied.

Tijdens en na de aanlegfase worden de bermen en taluds landschappelijk ingericht als een mozaïek van struweel en grazige vegetatie, waardoor het gebied na afronding juist extra aantrekkelijk wordt voor de haas als rust- en foerageergebied.

IV. Conclusie

In bovenstaande overwegingen is **voldoende aannemelijk** gemaakt dat de voorliggende locatie, inrichting, werkwijze en planning van werkzaamheden de meest bevredigende oplossing is voor het uitvoeren van de ingreep.

2) Wettelijk belang
De vergunning voor de rugstreeppad en de haas wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De noodzaak van de nieuwe rondweg rond Oud-Vossemeer berust op knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid, doorstroming en de fysieke leefbaarheid. De huidige route van de N656 loopt dwars door de kern van Oud-Vossemeer, waarbij onder meer de Molendijk en de Molenstraat deel uitmaken van het tracé. Deze wegstructuur is ongeschikt en te smal om het doorgaande verkeer, waaronder zwaar vrachtverkeer, landbouwverkeer en het openbaar vervoer, op een veilige manier te verwerken.

Dit leidt tot gevaarlijke verkeerssituaties, frequente opstoppingen en een belasting van de leefbaarheid door geluidsoverlast, trillingen en uitstoot voor omwonenden. Op de N656 en in het bijzonder de Molendijk vinden met regelmaat ernstige, soms zelfs dodelijke ongevallen plaats. Dit blijkt onder andere uit verslaggeving van *Omroep Zeeland* over de Molendijk te Oud-Vossemeer.

De urgentie van de Zeeuwse verkeersveiligheidsproblematiek blijkt uit recent beleid en onderzoek. Zo heeft Arcadis in 2024 in opdracht van de Provincie Zeeland een diepgaand verkeersveiligheidsonderzoek uitgevoerd naar de N-wegen.

Uit dit onderzoek en bredere analyses blijkt dat structurele ingrepen hard nodig zijn. Ook regionale media, zoals *HVZeeland*, waarschuwen regelmatig dat diverse **Zeeuwse N-wegen tot de gevaarlijkste van Nederland** behoren.

Mede op basis van deze inzichten gezocht naar een oplossing. Hierop heeft de Provincie Zeeland het initiatief genomen om over te gaan tot de aanleg van een nieuwe zuidelijke randweg. Ter onderbouwing hiervan hebben Gedeputeerde Staten van de Provincie Zeeland reeds op 31 augustus 2021 de startnotitie *'Kwaliteitsnet goederenvervoer - Zuidelijke Randweg'* opgesteld. Deze startnotitie maakt de risico's en de noodzaak van de randweg om de verkeersveiligheid en leefbaarheid veilig te stellen inzichtelijk.

Gelet op het bovenstaande is voldoende aannemelijk gemaakt dat de voorgenomen ingreep bijdraagt aan de volksgezondheid en de openbare veiligheid.

3) Gunstige staat van instandhouding – Rugstreeppad

Er moet aangetoond worden dat de ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de rugstreeppad in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

I. Algemeen

In Nederland kent de rugstreeppad enkele belangrijke verspreidingskernen: de duinen, het rivierengebied en delen van de polders in Noord-Holland, Zuid-Holland, Zeeland en de Noordoostpolder (bron: RAVON, z.d.). De soort is in de twintigste eeuw sterk achteruitgegaan, maar sinds 1997 neemt de soort niet veel verder af en kent zelfs een toenemend verspreidingsgebied (Bron: BIJ12, z.d).

Binnen een straal van circa 5 tot 10 kilometer van het plangebied zijn meerdere waarnemingen van de rugstreeppad bekend, met name rondom de kern Tholen, Sint Annaland en Scherpenissepolder. Daarnaast zijn enkele losse waarnemingen geregistreerd rond Oud-Vossemeer zelf. Deze verspreiding wijst erop dat in de regio een bronpopulatie aanwezig is, voornamelijk gebonden aan open, dynamische terreinen met vergraafbaar oppervlak en tijdelijke wateren. Binnen 500 meter is een industrieterreintje aanwezig waar enkele open en zanderige percelen aanwezig zijn, met mogelijke tijdelijke plasvorming. Dit soort terreinen zijn zeer geschikt habitat voor de rugstreeppad. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de regionale Staat van Instandhouding (hierna: SvI) beoordeeld kan worden als (matig) gunstig.

II. Ecologisch onderzoek

Uit ecologisch onderzoek (ons kenmerk: 842999-03) is gebleken dat de rugstreeppad in 2024 zich heeft voortgeplant in een drassige paardenweide op het industrieterrein grenzend en deels overlappend aan/met de nieuwe randweg. Deze locatie is weergeven in figuur 3 in bijlage 4. Op deze locatie vinden ook wel eens andere activiteiten plaats waar bodemverstoring mee gepaard gaat, waardoor er een pionier situatie in stand blijft waarbij de rugstreeppad goed gedijt. In 2025 zijn tijdens het aanvullend onderzoek geen rugstreeppadden vastgesteld op deze locatie. Dit is vermoedelijk veroorzaakt doordat het voorjaar en de zomer van 2025 aanzienlijk droger verliepen dan het nattere jaar 2024, waardoor geschikte oppervlaktewateren in het actieve seizoen ontbraken.

Het terrein waar in 2024 voortplanting plaatsvond, is geen vaste of jaarronde voortplantingsplaats. Het veldje wordt incidenteel gebruikt voor onder andere trekkertrek-races. Pas in natte voorjaren blijft er water achter in tractorsporen of verdichte delen waarin de soort zich tijdelijk kan voortplanten. Ten behoeve van de aanleg van de randweg zal dit terrein tijdelijk als aannemingslocatie (ook wel contractorpark of laydown area genoemd) worden ingericht. Hierdoor wordt dit deel tijdelijk onttrokken als potentieel voortplantingshabitat. Deze locatie is opgenomen in figuur 11 in bijlage 7.

De rugstreeppad is een zeer mobiele soort. Hierdoor wordt verwacht dat het plangebied van de randweg bij geschikte omstandigheden tijdens de aanleg (grondhopen, laagtes met water) snel kan worden gekoloniseerd door de rugstreeppad en worden er maatregelen getroffen om intredende rugstreeppadden te voorkomen. Waarschijnlijk heeft de rugstreeppad

winterhabitat op het bestaande industrieterrein waar verschillende gronddepots aanwezig zijn evenals hopen puin gemengd met grond waar de padden vorstvrij kunnen wegkruipen. Feitelijk is alleen dit deel van het industrieterrein essentieel voor de rugstreeppad, de overige delen waar de randweg is gepositioneerd hebben een intensief landbouwkundig gebruik wat geen voorkeurshabitat is voor de rugstreeppad en de soort waarschijnlijk incidenteel voorkomt.

III. Compenserende maatregelen

Als gevolg van de aanleg van de randweg ontstaat er tijdelijk geschikt habitat voor de rugstreeppad. Door het omvormen van de landbouwpercelen, het aanbrengen van voorbelastingen en graven van nieuwe watergangen en waterpartijen ontstaat voortplantingswater, landbiotoop en winterbiotoop voor de rugstreeppad. Ondanks dat de soort in 2025 niet is vastgesteld kan deze soort degelijke bouwlocaties onder geschikte omstandigheden snel koloniseren aangezien de soort veelvuldig voorkomt op het eiland Tholen en enkele kilometers op één nacht kan afleggen bij kooractiviteit en/of op zoek naar geschikt habitat.

Om te voorkomen dat de rugstreeppad het werkgebied gedurende de realisatiefase koloniseert en om te voorkomen dat er sprake is van het doden of verwonden van individuen, wordt de soort preventief geweerd tijdens de aanleg van de randweg. Hiertoe worden onderstaande maatregelen getroffen.

Ontoegankelijk en ongeschikt maken van het plangebied
Het plangebied wordt voorafgaand aan de start van de werkzaamheden volledig ontoegankelijk gemaakt voor de rugstreeppad (voorschrift 8). Dit gebeurt buiten de kwetsbare periode, uitsluitend na het intreden van de winterrust in de periode van november tot en met december. Een ecologisch deskundige beoordeelt voorafgaand aan de uitvoering van het grondverzet of de rugstreeppadden niet meer mobiel en in winterrust zijn (voorschrift 9). Voor het ongeschikt maken van het plangebied wordt, voorafgaand aan en tijdens de uitvoering, alle kruidige vegetatie kort gemaaid en kort gehouden, met een maximale graslengte van 14 centimeter (voorschrift 12).

Paddenschermen en -goten
Gedurende de gehele aanlegfase wordt het volledige plangebied afgezet met amfibieschermen (voorschrift 13). Dit betreft HDPE-paddenschermen (of gelijkwaardig) van minimaal tien centimeter ingegraven en vijftig centimeter boven het maaiveld, gefixeerd aan de binnenzijde met perkoenpalen om de twee meter, en om de vijftig meter voorzien van uittredebakken. Bij onderbrekingen door bouwwegen of doorgaande wegen worden paddengoten toegepast. De voorgenomen locatie van de paddenschermen is weergeven in figuur 9 van bijlage 7. Echter, de definitieve locaties worden in overleg met de ecoloog bepaald en vastgelegd in het logboek,

Een ecologisch deskundige controleert wekelijks de functionaliteit van de paddenschermen en -goten. Hiertoe zijn voorschrift 14 en 16 opgenomen. Gedurende het groei- en bloeiseizoen, van de start van de actieve periode in maart/april tot en met oktober, wordt om de twee weken langs de buitenkant van het scherm gemaaid en blijft de vegetatie binnen het scherm kort (voorschrift 15). De onderhoudsplicht vervalt pas na volledige oplevering, mits per deelgebied door de ecoloog is vastgesteld en in het logboek is vrijgegeven dat er geen risico's op intreding meer zijn (voorschrift 17).

Indien er tijdens de werkzaamheden onverhoopt toch rugstreeppadden in het plangebied worden aangetroffen, worden deze individuen direct verplaatst naar de nieuw ingerichte amfibiepoel (voorschrift 11).

Landschappelijke inpassing en alternatief leefgebied
Met de landschappelijke inpassing wordt extra aandacht besteed aan de rugstreeppad door de aanleg van winterhabitat en de aanleg van poelen als permanent voortplantingswater. Vooruitlopend op of parallel aan het ongeschikt maken van het werkterrein worden twee nieuwe poelen gerealiseerd conform de richtlijnen van het BIJ12 Kennisdocument Rugstreeppad. Hiertoe zijn voorschriften 10, 19, 20 en 21 opgenomen, zie ook figuur 6, 7 en

8 in bijlage 6). Deze poelen worden aangelegd met flauwe, zonnige taluds voor snelle opwarming en wisselende dieptes, zodat ze in een nat voorjaar vullen met hemelwater en in droge zomers deels droogvallen. De aanleg van de poelen en de winterhabitat vindt plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige (voorschrift 21).

Daarnaast wordt er, om versnippering van leefgebied tegen te gaan, onder de nieuwe randweg een ecoduiker gerealiseerd, waardoor de rugstreeppad de weg veilig kan kruisen (Voorschrift 22, zie figuur 9 en 10 in bijlage 7). De functionaliteit van deze passage wordt gedurende minimaal 5 jaar (tot 1 april 2033) geborgd door een jaarlijkse controle op obstructies tijdens regulier onderhoud.

IV. Conclusie

Na de oplevering van de randweg zal de populatie rugstreeppadden (pionier bij uitstek) waarschijnlijk een (tijdelijke) opleving krijgen. Door het instandhouden van de poelen, winterhabitat en beheer bermen blijft het voor de soort ook op langere termijn een geschikt leefgebied in tegenstelling tot het huidig gebruik van de intensieve landbouwpercelen.

Ondanks het oppervlakte verlies door de randweg neemt de kwaliteit van het leefgebied voor rugstreeppad door de landschappelijke inrichting van de randweg juist toe. Van intensief beheerde landbouwgewassen naar een natuurlijk ingericht landschap met een hoop gradiënten.

Het is **voldoende aannemelijk** gemaakt dat geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de rugstreeppad in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4) Gunstige staat van instandhouding - Haas

Er moet aangetoond worden dat de ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de haas in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

I. Algemeen

De haas is van oorsprong een zeer algemene soort in Nederland, met belangrijke verspreidingskernen in de agrarische gebieden. Intensivering van het landgebruik en versnippering van het leefgebied. In Zeeland komt de haas regionaal nog algemeen voor, met name langs dijken en in open agrarische landschappen, zoals polders met grasland, akkers en ruderale terreinen.

Het plangebied ligt op Tholen in een open agrarisch gebied tegen de woonkern Oud-Vossemeer aan. Het is een zeer geschikt habitat voor de haas. Binnen een straal van circa 10 kilometer rond het plangebied liggen diverse (beschermde) natuurgebieden, waaronder de Natura 2000-gebied de Oosterschelde met aangewezen (binnendijkse) inlagen, alsmede gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland. In deze gebieden en in het omliggende cultuurlandschap zijn lokaal veel geschikte leefgebieden voor de haas aanwezig, bestaande uit open, kruidenrijke graslanden, dijken en ruigtevegetaties.

Uit regionale waarnemingen en trendgegevens blijkt dat de haas in Zeeland nog steeds vrij algemeen voorkomt, zij het met lokale fluctuaties in dichtheid als gevolg van veranderingen in landgebruik. Gezien de omvang en spreiding van geschikt leefgebied in de regio en de aanwezigheid van meerdere (bron)populaties, wordt de regionale SvI van de haas als (matig) gunstig beoordeeld.

Binnen een straal van circa 5 kilometer rond het plangebied zijn meerdere waarnemingen van haas bekend, onder andere langs dijken, in wegbermen en op open op het eiland Tholen. De directe omgeving van het plangebied (binnen 500 meter) bestaat grotendeels uit open agrarische percelen, afgewisseld met bloemrijke dijklichamen. Dergelijke terreinen bieden geschikte omstandigheden voor hazenlegers en het foerageren op grassen en kruidachtige vegetatie. Op basis van de beschikbare waarnemingen en de geschiktheid van de aanwezige terreinen kan worden aangenomen dat lokaal een levensvatbare populatie aanwezig is. De lokale SvI wordt daarom vooralsnog als (matig) gunstig beoordeeld.

II. Ecologisch onderzoek

Uit ecologisch onderzoek (ons kenmerk: 842999-03) is gebleken dat de haas voorkomt binnen het plangebied en zich ook voortplant op de agrarische percelen. Er zijn rondom het plangebied foeragerende hazen gesignaleerd en in april is er tevens een hazenleger met twee jonge hazen geconstateerd.

III. Compenserende maatregelen

Als gevolg van de aanleg van de randweg wordt het leefgebied van de haas tijdelijk doorkruist en verkleind. Door het uitvoeren van de voorgenomen activiteit gaat circa 12.970 vierkante meter aan potentieel leefgebied verloren door verharding. Het leefgebied van de haas is weergeven in de aanvullende gegevens (ons kenmerk: 842999-10). Om te voorkomen dat hazen worden gedood of zich vestigen met hazenlegers binnen het plangebied gedurende de werkzaamheden, worden de volgende mitigerende maatregelen getroffen.

Ongeschikt maken van het plangebied
Het plangebied wordt voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken van het plangebied voor haas vindt plaats buiten de kwetsbare periode. Hiertoe is voorschrift 24 opgenomen. Het ongeschikt maken en houden, gebeurt door het kort maaien van de vegetatie, tot een maximale graslengte van 14 centimeter (voorschrift 26). Door het ontbreken van dekking gedurende de werkzaamheden wordt de vestiging van hazenlegers binnen het plangebied voorkomen.

Daarnaast wordt in het groei en bloeiseizoen, van de start van de actieve periode in maart/april tot en met oktober, om de twee weken langs de buitenkant van het scherm gemaaid en wordt ook de vegetatie binnen het scherm kort (maximaal 14 centimeter) gehouden. Hiertoe is voorschrift 25 opgenomen. Voorafgaand aan iedere maaironde vindt een veldcontrole en vrijgave plaats door de ecologisch deskundige (voorschrift 26).

Landschappelijke inpassing en alternatief leefgebied
Na de realisatie van de randweg blijft er door de landschappelijke inpassing alsnog circa 80.312 vierkante meter aan groenstructuren en bermen over. Door de inrichting met een mozaïek van kruidenrijke graslanden, struweel en opgaande beplanting wordt een kwalitatief hoogwaardig habitat gecreëerd waar de haas dekking en voedsel kan vinden. De extensief beheerde ecologische bermen (op grotere afstand van de weg) bieden bovendien rust en geschikte locaties voor nieuwe hazenlegers.

Daarnaast wordt er, om versnippering van leefgebied tegen te gaan, onder de nieuwe randweg een ecoduiker gerealiseerd, waardoor de haas de weg veilig kan kruisen. De functionaliteit van deze passage wordt gedurende minimaal 5 jaar (tot 1 april 2033) geborgd door een jaarlijkse controle op obstructies tijdens regulier onderhoud.

IV. Conclusie

Door de gekozen planning en werkwijze (het kort houden van de vegetatie en ecologische begeleiding voorafgaand aan de werkzaamheden) wordt voorkomen dat hazen worden gedood. Dankzij de landschappelijke inpassing en de aanleg van een faunapassage blijft er voldoende functioneel leefgebied behouden.

Het is **voldoende aannemelijk** gemaakt dat geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de haas in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling van het provinciaal beleid

I. Beleidsnota Natuurwetgeving

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: “Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit”. In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de rugstreeppad en de haas in relatie tot ruimtelijke ingrepen geen specifieke bepalingen opgenomen.

Vergunningaanvragen met betrekking tot de rugstreeppad en de haas, worden daarom getoetst aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

II. Zeeuwse Omgevingsvisie

De activiteit waar vergunning voor wordt aangevraagd draagt bij aan de veiligheid en bereikbaarheid van het dorp Oud-Vossemeer, maar ook van de bereikbaarheid van de omliggende gebieden op het eiland Tholen.

Tevens wordt er bij de aanlegfase aandacht besteed aan natuur en biodiversiteit, door het landschap voor verschillende soorten aantrekkelijker te maken. Dit mede door aanplant van bomen en struweel, en inzaaien met kruidenrijk grasland van bermen en percelen. Verkeersveiligheid is eveneens een belangrijk thema in de omgevingsvisie, zowel wat betreft de inrichting van wegen als het gedrag van weggebruikers betreft.

De voorgenomen ingreep is daarom niet in strijd met de Zeeuwse Omgevingsvisie.

C. Conclusies

U heeft **voldoende** aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Daarnaast heeft u **voldoende** aannemelijk gemaakt dat het uitvoeren van de ingreep geen afbreuk doet het streven de populatie van de rugstreeppad en de haas, in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Het verlenen van de vergunning levert ook geen strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

Bijlage 1 – Relevante wet- en regelgeving

Ob = Omgevingsbesluit
Ow = Omgevingswet
Bal = Besluit activiteiten leefomgeving
Bkl = Besluit kwaliteit leefomgeving

Artikelen	**Omschrijving**
Artikel 1.3 Ow	Doel van de Omgevingswet.
Artikel 2.2 lid 1 Ow	Afstemming met een ander bestuursorgaan, zoals een andere Provincie.
Artikel 5.1 lid 2 Ow	Vergunningsplicht voor een flora- en fauna-activiteit.
Artikel 18.10, lid 1 en 4 Ow	Bevoegdheid van de Provincie om een omgevingsvergunning in te trekken.
Artikel 11.46 Bal	Vergunningsplichtige activiteiten bij Habitatrichtlijnsoorten.
Artikel 8.74k lid 1 Bkl	Beoordelingsregels bij een flora- en fauna-activiteit voor Habitatrichtlijnsoorten.
Artikel 11.54, lid 1 Bal	Vergunningsplichtige activiteiten bij andere soorten.
Artikel 8.74 l lid 1 Bkl	Beoordelingsregels bij een flora- en fauna-activiteit voor andere soorten.
Artikel 11.6 Bal	Bevat regels over de specifieke zorgplicht bij Natura 2000-gebieden.
Artikel 11.27 Bal	Bevat regels over de specifieke zorgplicht voor in het wild levende dieren en planten.

Bijlage 2 – Luchtfoto van het plangebied



Figuur 1. *Luchtfoto van het plangebied, de voorgenomen realisatie van de randweg is aangeduid met een rood kader.*



Figuur 2. *Planvoornemen eindfase realisatie randweg, met groenstructuren en aangelegde poelen.*

Bijlage 3 – Invulformulier logboek

Stuur het logboek twee dagen nadat de benodigde werkzaamheden zijn afgerond naar RUD-zeeland via handhaving.groen@odz.nl.. Onder vermelding van het zaaknummer van de vergunning.

Zaaknummer: 842999			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke

Bijlage 4 – Aangetroffen locaties rugstreeppad en haas



Figuur 3. *Locatie waarneming tijdens onderzoek 2024, kooractiviteit rugstreeppad, op de locatie van de paardenweide naastgelegen industrieterrein.*



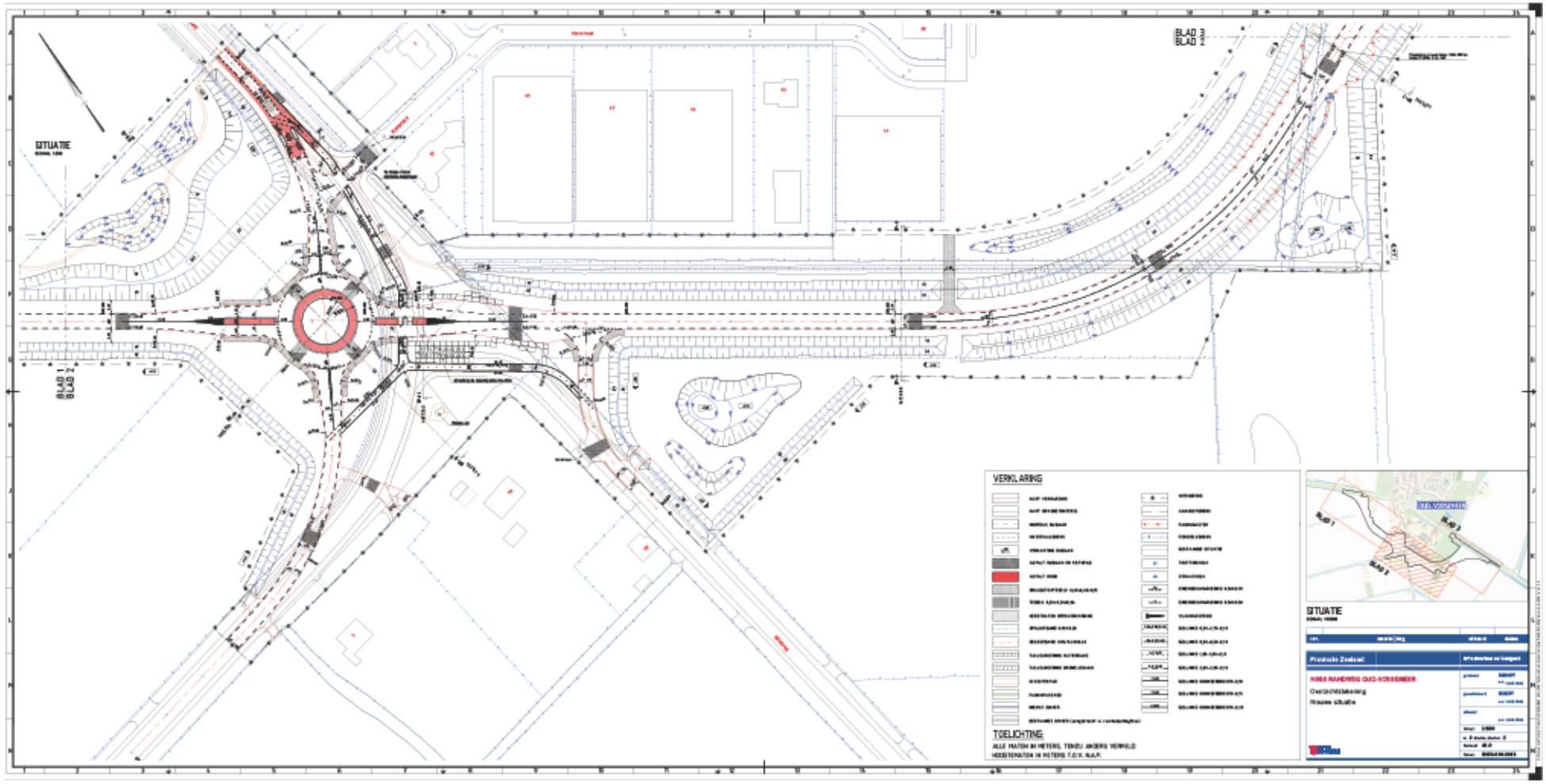
Figuur 4. *Locatie omliggende landbouwpercelen met waarnemingen tijdens onderzoek 2025, vier keer rode ster foeragerende hazen en één keer rode ster hazenleger.*

Bijlage 5 – Huidig leefgebied en voorgenomen leefgebied voor de rugstreeppad



Figuur 5. *Oude situatie oppervlakte leefgebied van de rugstreeppad vóór de aanleg randweg weergegeven in blauw, de nieuwe situatie oppervlakte leefgebied van de rugstreeppad na aanleg randweg weergegeven in groen.*

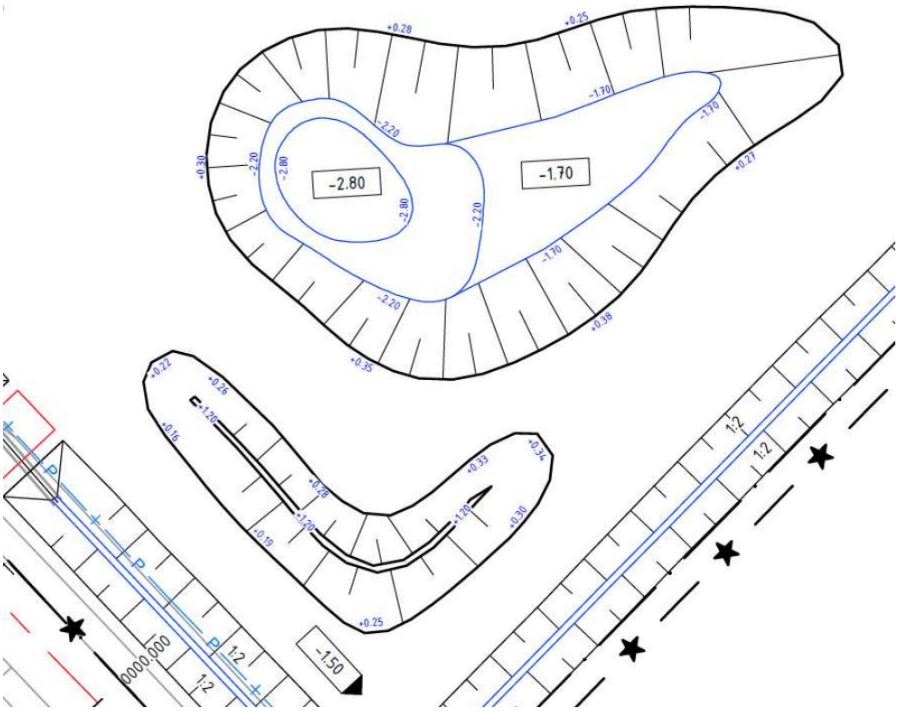
Bijlage 6 – Te realiseren poelen en winterhabitat voor de rugstreeppad



Figuur 6. *Overzichtskaart van de te realiseren randweg met daarop aangegeven de locaties van de te realiseren poelen en het winterhabitat voor de rugstreeppad.*

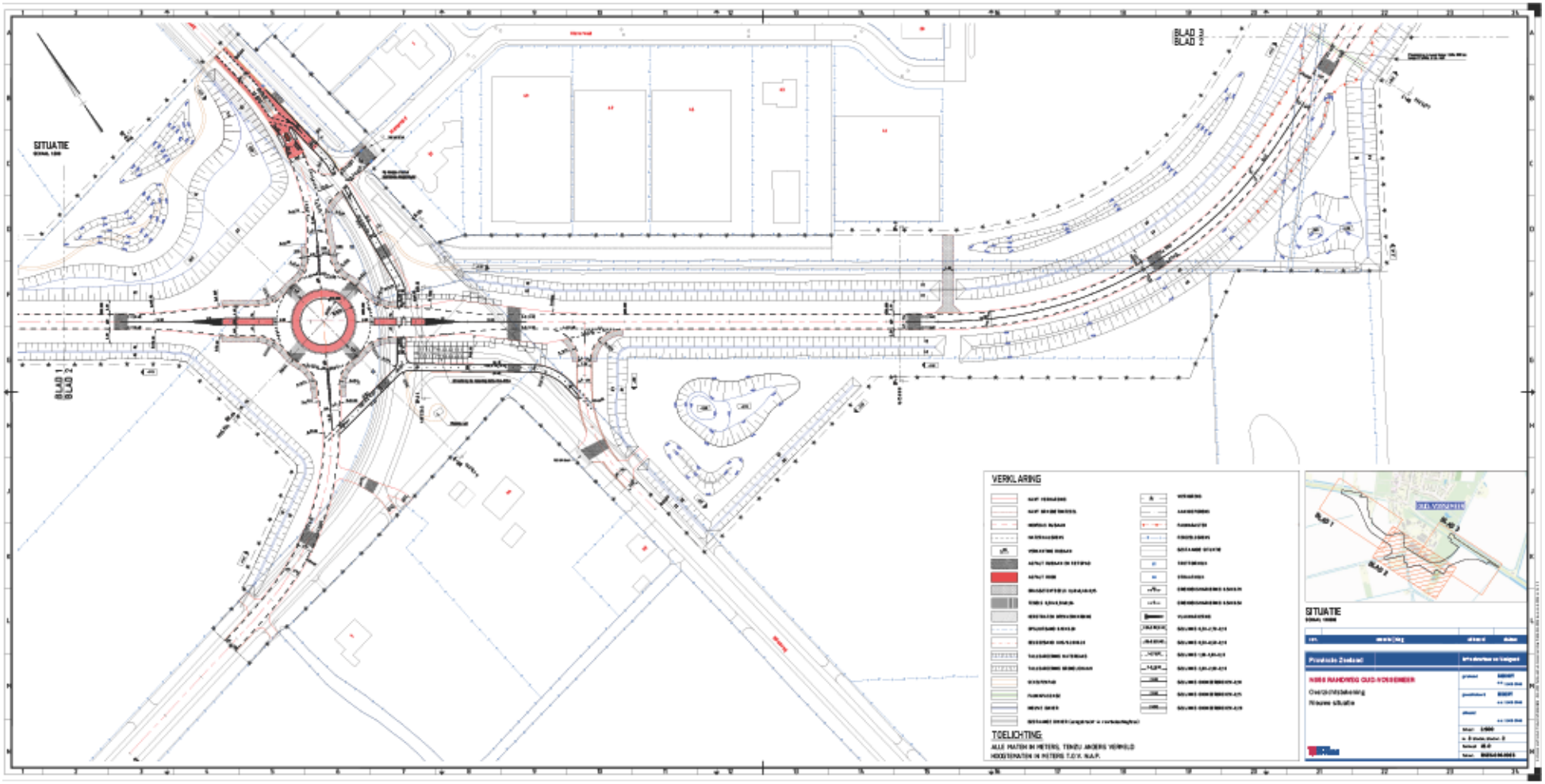


Figuur 7. *Te realiseren amfibiepoel '1' voor de rugstreeppad.*

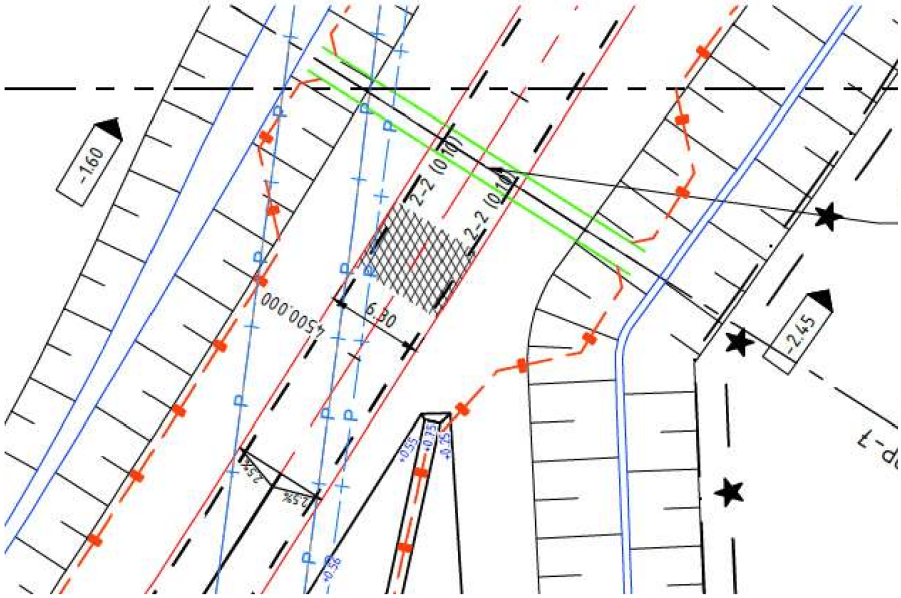


Figuur 8. *Te realiseren amfibiepoel '2' met daaronder het te realiseren winterhabitat voor de rugstreeppad.*

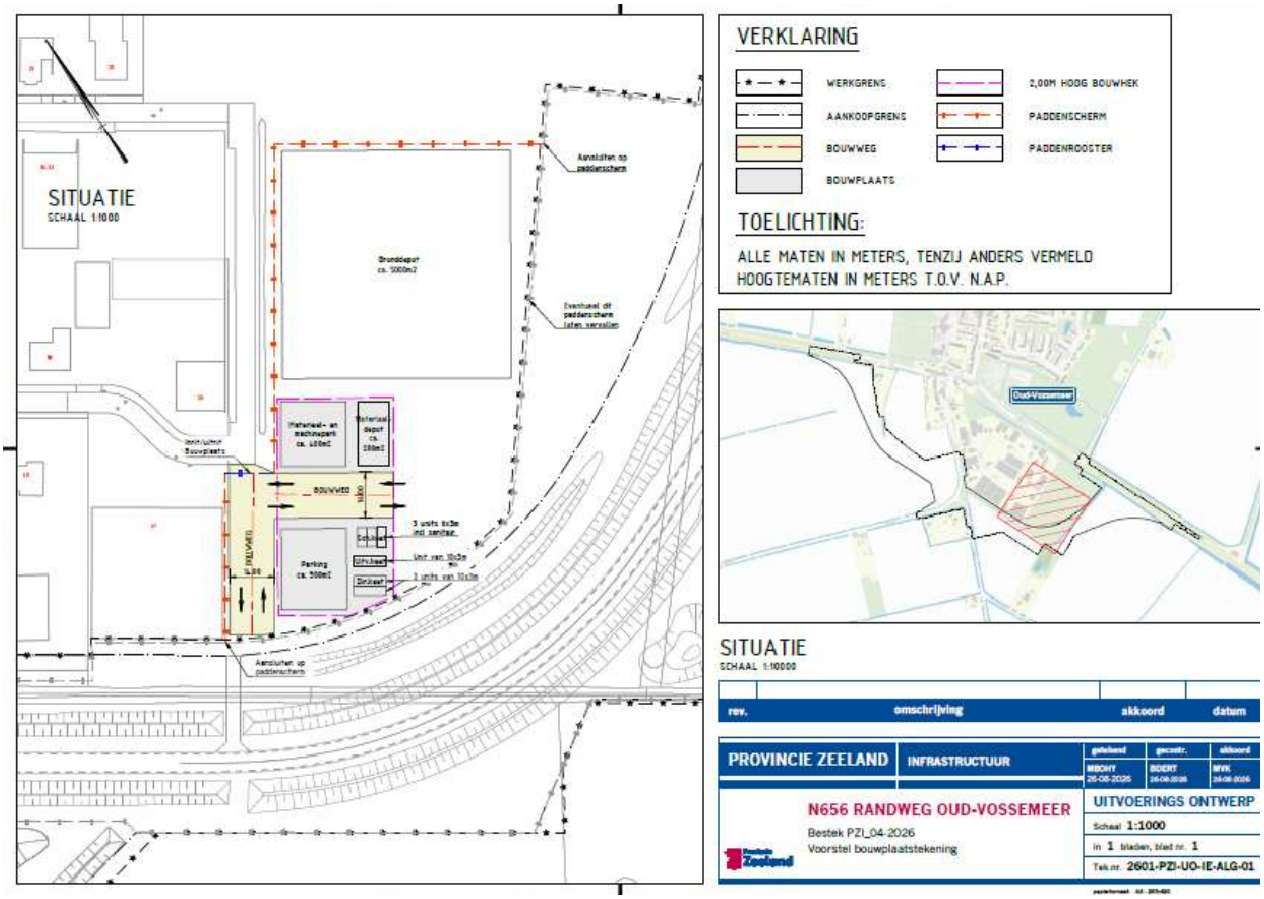
Bijlage 7 – Paddenschermen, paddengoten en faunapassage



Figuur 9. *Overzichtskaart van de te realiseren randweg met daarop aangegeven de locaties van de te realiseren paddenschermen, paddengoten en de faunapassage.*



Figuur 10. *Close-up van de te realiseren faunapassage.*



Figuur 11. *Close-up van de te realiseren paddenschermen bij het gebruik van de tijdelijke aannemingslocatie (ook wel contractorpark of laydown area genoemd).*