Concept Verordening maatregelen Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Nuenen c.a. 2027

De raad van de gemeente Nuenen c.a.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van <datum>;

gelet op artikel 8, eerste lid, onder a van de Participatiewet, artikel 35, aanhef en onder a van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en artikel 35, aanhef en onder a van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.

besluit vast te stellen de:

Verordening maatregelen Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Nuenen c.a. 2027.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
   a. college: college van burgemeester en wethouders;
   b. raad: de gemeenteraad;
   c. uitkering: algemene of bijzondere bijstand op grond van de Participatiewet of een uitkering op grond van de IOAW/IOAZ;
   d. uitkeringsgerechtigde: de persoon die een uitkering ontvangt of recht heeft op grond van de Participatiewet, IOAW of IOAZ;
   e. maatregel: besluit waarmee een uitkering geheel of gedeeltelijk wordt geweigerd wegens het niet naleven van een wettelijke verplichting of het tonen van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid;
   f. tekortschietend besef van verantwoordelijkheid: tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan als bedoeld in artikel 18, tweede lid, van de Participatiewet;
   g. benadelingsperiode: periode waarin eerder, langer of tot een hoger bedrag een beroep op bijstand wordt gedaan als gevolg van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid;

CONCEPT

Artikel 2. Toepassingsbereik

Deze verordening is van toepassing op de volgende gedragingen:

a. het niet nakomen door de belanghebbende van een verplichting voortvloeiend uit de Participatiewet, met uitzondering van de artikelen 17, eerste lid, en 36b, vierde lid, van die wet;
b. het tonen van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid;
c. het niet nakomen door de belanghebbende die voor de zelfstandige voorziening in het bestaan is aangewezen op arbeid in dienstbetrekking, van een verplichting als bedoeld in artikel 13, tweede of vierde lid, van de IOAW of een op grond van hoofdstuk III van die wet aan de uitkering verbonden verplichting;
d. het niet nakomen door de belanghebbende van een verplichting als bedoeld in artikel 13, tweede of vierde lid, van de IOAZ of een op grond van hoofdstuk III van die wet aan de uitkering verbonden verplichting.

Hoofdstuk 2. Procedurele voorschriften

Artikel 3. Redelijke termijn bij oplegging maatregel

1. Het college legt de maatregel op binnen een redelijke termijn na het bekend worden van de met de maatregel verband houdende feiten en omstandigheden die zijn gemeld door de belanghebbende of waarover een signaal is ontvangen uit voor het college toegankelijke administraties. De redelijke termijn is in ieder geval verstreken na zes maanden.
2. De maatregel wordt niet opgelegd als de uitkering is beëindigd.

Artikel 4. Horen van belanghebbende

1. Voordat een maatregel of een boete wordt opgelegd wordt een belanghebbende in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen.
2. Het horen van een belanghebbende kan achterwege blijven als:
   a. de vereiste spoed zich daartegen verzet;
   b. belanghebbende al eerder in de gelegenheid is gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen en zich sindsdien geen nieuwe feiten of omstandigheden hebben voorgedaan;
   c. belanghebbende aangeeft hiervan geen gebruik te willen maken.

Artikel 5. Inhoud besluit

Het besluit tot het opleggen van een maatregel vermeldt in ieder geval de reden en duur daarvan, het bedrag of het percentage waarmee de uitkering wordt verlaagd en de wijze waarop rekening is gehouden met de individuele omstandigheden van de belanghebbende.

Artikel 6. Tenuitvoerlegging

CONCEPT

De maatregel wordt ten uitvoer gelegd met ingang van de kalendermaand die volgt op de maand waarin de maatregel aan de belanghebbende is bekendgemaakt of, als dat niet mogelijk is dan wel gelet op de omstandigheden van het geval naar het oordeel van het college niet wenselijk is:

a. over de periode waarin de aan de maatregel ten grondslag liggende gedraging plaatsvond;
b. vanaf de datum van toekenning van de uitkering; of
c. op een later moment, maar niet later dan drie maanden na bekendmaking van de maatregel en niet nadat het recht op uitkering is beëindigd.

Hoofdstuk 3. Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid

Artikel 7. Definitie

Onder tekortschietend besef van verantwoordelijkheid worden in ieder geval de volgende gedragingen verstaan waardoor eerder, langer of tot een hoger bedrag een beroep op bijstand wordt gedaan:

a. het in de periode voorafgaand aan de bijstandsverlening verwijtbaar niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid;
b. het nalaten om tijdig een aanvraag te doen voor een voorliggende voorziening;
c. het voor of tijdens de bijstandsverlening per maand meer dan anderhalf keer de relevante bijstandsnorm besteden aan algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan zonder dat sprake is van bijzondere omstandigheden die dat rechtvaardigen;
d. het voor of tijdens de bijstandsverlening onverantwoord interen op eigen vermogen door het wegschenken of opmaken van vermogen dat, als het was gebruikt voor de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan, ertoe had geleid dat de belanghebbende gedurende een langere tijd geen beroep had hoeven doen op bijstand;
e. andere gedragingen die ertoe hebben geleid dat inwoner:
    1°. eerder in bijstandsbehoeftige omstandigheden is geraakt dan wanneer de gedraging achterwege was gebleven, of
    2°. een hoger beroep op bijstand doet dan wanneer de gedraging achterwege was gebleven.

Artikel 8. Berekening hoogte en duur van de maatregel

1. Bij tekortschietend besef van verantwoordelijkheid als bedoeld in artikel 7, onder a, wordt in beginsel de maatregel vastgesteld op 100% van de uitkering gedurende ten hoogste een maand.
2. In overige gevallen van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan, wordt in beginsel een maatregel van 40% van de norm opgelegd die wordt afgestemd op de periode dat belanghebbende als gevolg van zijn gedraging eerder of langer recht heeft op bijstand of uitkering.
3. De maatregel wordt op de volgende wijze vastgesteld:

CONCEPT

a. bij een periode van drie maanden of korter wordt de maatregel gedurende een maand opgelegd;
b. bij een periode van drie tot zes maanden wordt de maatregel gedurende twee maanden opgelegd;
c. bij een periode van zes maanden en langer wordt de maatregel gedurende drie maanden opgelegd;

4. Bij een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid bij een aanvraag voor bijzondere bijstand wordt een maatregel opgelegd ter hoogte van de aangevraagde bijzondere bijstand.
5. Als de belanghebbende binnen twaalf maanden na bekendmaking van een maatregel als bedoeld in dit artikel opnieuw een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid toont, wordt de duur van de maatregel verdubbeld.

Hoofdstuk 4. Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 9. Hardheidsclausule
In bijzondere gevallen, wanneer onverkorte toepassing van deze verordening zou leiden tot onbillijke situaties, kan het college gemotiveerd beslissen om hiervan af te wijken.

Artikel 10. Overgangsrecht, intrekking oude verordening
1. De Verordening maatregelen Participatiewet, IOAW, IOAZ en Wi2021 gemeente Nuenen c.a. 2025 wordt ingetrokken.
2. Op maatregelen die zijn opgelegd voor de datum van inwerkingtreding van deze verordening blijft de Verordening maatregelen Participatiewet, IOAW, IOAZ en Wi2021 gemeente Nuenen c.a. 2025 van toepassing.
3. Op gedragingen die plaatsvonden voor de datum van inwerkingtreding van deze verordening en op bezwaarschriften waarop voor de datum van inwerkingtreding van deze verordening nog niet is beslist, blijft de Verordening maatregelen Participatiewet, IOAW, IOAZ en Wi2021 gemeente Nuenen c.a. 2025 van toepassing als dat voor de belanghebbende gunstiger is.

Artikel 11. Inwerkingtreding en citeertitel
1. Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening maatregelen Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Nuenen c.a. 2027.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van <datum>.

De griffier,

De voorzitter,

CONCEPT