Ontwerpbesluit
Verlenen vergunning

Datum
3 november 2026

Zaaknummer
2026-001663

Onderwerp
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 25

Groot Zevert Vergisting B.V.
T.a.v. [redacted]
Ringweg 28
7156 SH BELTRUM

Locatie
Deventer Kunstweg 2a Beltrum

Activiteit
Vergisten van mest en productie natuurlijke meststof

Beste [redacted]

Op 4 februari 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de locatie Deventer Kunstweg 2a Beltrum. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit
Wij hebben het voornemen:

1. De door u aangevraagde omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e), te verlenen. De vergunning wordt verleend voor het bestaande bedrijf Groot Zevert Vergisting B.V. gelegen aan Deventer Kunstweg 2a Beltrum, waar mest wordt vergist en natuurlijke meststof wordt geproduceerd, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3.
2. Alle eerder verleende natuurvergunningen volledig in te trekken, zodra er uitvoering is gegeven aan hetgeen gesteld onder 1.
3. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
    - Intrekkingsbesluit saldogever op de locatie Bellegoorsweg 8 Beltrum.
    - Intrekkingsbesluit saldogever op de locatie Wolfsstraat 1 Toldijk.
4. Het onderhavige besluit voor de saldonemer en de intrekkingsbesluiten voor de saldogevers zijn onlosmakelijk aan elkaar verbonden. Indien het intrekkingsbesluit voor de saldogever

wordt vernietigd, vervallen de rechtsgevolgen van het onderhavige besluit. De vernietiging van het intrekkingsbesluit ontneemt namelijk de grondslag aan het onderhavige besluit.

5. De in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

De beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, maakt onderdeel uit van deze beschikking.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.
Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen
- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
  - Beoogde situatie (kenmerk RndfTJTtamxv d.d. 21 oktober 2026).
  - Verschilberekening met reductieverplichting (kenmerk RwLA5ds13Gbj d.d. 21 oktober 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.

BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:
- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven*;*
- dan volgt de *procedure;*
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen;*
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het legaliseren van het bestaande bedrijf Groot Zevert Vergisting B.V. gelegen aan Deventer Kunstweg 2a Beltrum. Het bedrijf bestaat uit een biogas-installatie en raffinage-installatie, waarbij mest en andere organische reststromen worden omgezet in (groen) biogas en natuurlijke meststoffen. Hiermee wordt jaarlijks 87.000 ton mest en 48.000 ton co-producten (organische reststromen uit de humane- en diervoedingsketen) aangevoerd en verwerkt.

2 Procedure

Op 4 februari 2026 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet “een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied”. De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning. De aanvraag is een aantal aangevuld, recent nog op 27 augustus 2026 en 22 oktober 2026.

2.1 Afstemming andere provincies

De projecten waarvoor vergunningen worden verleend, kunnen soms ook stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden in andere provincies. Het voorliggende beoogde project veroorzaakt naast stikstofdepositie in Gelderland ook stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de provincie Overijssel, namelijk Buurserzand & Haaksbergerveen, Witte Veen en Borkeld.

In dat kader heeft de provincie Gelderland afstemming gezocht met de provincie Overijssel om te onderzoeken welke beleidsregels of -kaders provincie Overijssel hanteert.
In afwachting van nadere beleidsvorming heeft de provincie Overijssel de vergunningverlening, waarbij intern of extern salderen wordt toegepast, opgeschort tot 1 februari 2027. Dit komt doordat zij op dit moment niet kan voldoen aan het additionaliteitsvereiste dat aan salderen is verbonden. Provincie Overijssel heeft wel een kader waardoor uitzondering op de opschorting mogelijk is, maar hebben dit niet als beleid ten behoeve van vergunningverlening vastgesteld.

De provincie Gelderland beschikt sinds 10 juli 2025 (aangepast op 10 februari 2026) over een vastgesteld beleidskader voor intern en extern salderen, met de daarbij behorende reductieverplichting. Dit kader waarborgt dat bij vergunningverlening een feitelijke afname van stikstofdepositie wordt gerealiseerd. Hiermee wordt invulling gegeven aan de doelstelling om emissies structureel te verlagen en bij te dragen aan de onderbouwing van het additionaliteitsvereiste dat bij salderen geldt. Het beleid maakt het daarnaast mogelijk om vergunningaanvragen binnen de geldende juridische kaders te beoordelen, terwijl tegelijkertijd wordt bijgedragen aan de verbetering van de staat van instandhouding van Natura 2000-gebieden.

Bij gebrek aan Overijssels beleid, worden de effecten van het voorliggende project conform het Gelderse beleid gemitigeerd door middel van intern en extern salderen. Hierdoor kan met zekerheid worden gesteld dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken gebieden niet zullen worden aangetast. Daarbij is rekening gehouden met de geldende reductiepercentages van 35% bij intern salderen en 65% bij extern salderen. Voor Overijssel resulteert dit in een feitelijke afname van de depositie op 544,87 hectare met een waarde van maximaal 0,10 mol/ha/jaar binnen het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen; op 63,85 hectare met een waarde van maximaal 0,03 mol/ha/jaar binnen het Natura 2000-gebied Witte Veen; en op 118,81 hectare met een waarde van maximaal 0,02 mol/ha/jaar binnen het Natura 2000-gebied Borkeld (berekend op basis van 30% afroming op de salderingssituaties en geen reductie op de referentiesituatie; dit is de beste benadering van de feitelijke depositieafname). Hiermee wordt zowel binnen Gelderland als in Overijssel een daadwerkelijke daling van de stikstofdepositie gerealiseerd. Deze reductie draagt tevens bij aan de landelijke doelen voor natuurherstel en emissiereductie.

Ter afstemming is het ontwerpbesluit toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Overijssel en volgens afspraak op deze wijze ambtelijk met hen afgestemd.

2.2 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.3 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteit leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.
Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

De uitspraak van 18 december 2024[1] betekende een wijziging van de vaste rechtspraak. Het belangrijkste gevolg was dat intern salderen sindsdien niet meer in de voortoets mag worden betrokken. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft aan deze uitspraak een schema beoordelingskader toegevoegd hoe te handelen bij intern salderen.

1. In de voortoets wordt beoordeeld of het project effect heeft op een Natura 2000-gebied.
2. Wanneer significante effecten van het gehele project niet zijn uitgesloten is er vergunningplicht en is er een passende beoordeling nodig.
3. Intern salderen mag als mitigerende maatregel ingezet worden in de passende beoordeling waarbij de verwachte voordelen moeten vaststaan.
4. Wijziging of beëindiging van bestaande situatie moet zijn verzekerd.
5. Additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel (inzet referentiesituatie) niet ook nodig is om natuur te behouden, te herstellen of verslechtering te voorkomen.

[1] ECLI:NL:RVS:2024:4923

3.2 Het additionaliteitsvereiste

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen. Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019[2] volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

Uit een uitspraak van de Afdeling van 28 mei 2025[3] volgt dat de motivering van het additionaliteitsvereiste project-overstijgend is en ziet op de vraag of de nodige instandhoudings- en/of passende maatregelen zullen worden getroffen voor een Natura 2000-gebied, waardoor mitigerende maatregelen die worden getroffen ten behoeve van individuele projecten niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregel. Daarbij kan er worden gewezen op een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudings-maatregelen en passende maatregelen, die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Hrl, worden getroffen. In dat plan, programma of pakket van maatregelen kan beleid over het afromen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot bepaalde projecten een rol spelen, evenals beleid over projecten waarvan de omvang van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel. Op die manier kunnen de instandhoudings- en/of passende maatregelen die individuele initiatiefnemers treffen een rol spelen in de additionaliteitstoets.

3.3 Gelderse beleidsregels

Op 18 juli 2026 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland de gewijzigde ‘Beleidsregels salderen Gelderland 2026’ vastgesteld. Nadat in de vorige versie onder andere het onderdeel intern salderen weer is opgenomen, is in de huidige versie met name de toelichting aangepast. Daarnaast wordt het gebruikmaken van de referentiesituatie beperkt tot alleen de ruimte die nog structureel in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. En er mag slechts 65% van de referentiesituatie worden ingezet bij intern salderen en slechts 35% van de referentiesituatie van een saldogever worden ingezet bij extern salderen als er sprake is van effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Deze reductie wordt gezien als een passende maatregel.

3.4 Bepalen referentie

De referentiesituatie is de geldende toestemming die, voor zover deze structureel in gebruik is, als mitigerende maatregel wordt ingezet om significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied te voorkomen. De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning, aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum of een situatie

[2] https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/, zie r.o. 13.5 t/m 13.7
[3] Uitspraak 202203354/1/R2 - Raad van State, zie r.o. 19.4 en 19.5

die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels op de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieutoestemming of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming worden hervat. Voor die situaties geldt ook dat als er een situatie later is toegestaan met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt.[4]

3.5 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie (exclusief standaard-onderdelen) en de gevolgen van het project na wijziging.
Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop, als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf, depositie van stikstof plaatsvindt, wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten een referentiesituatie (intern salderen), een salderingssituatie (extern salderen) en een beoogde situatie. Dit betreft berekeningen voor de gebruiksfase. Omdat de aanvraag het legaliseren van een bestaand bedrijf betreft, is van een aanlegfase geen sprake. In deze paragraaf geven wij van de referentiesituatie en de salderingssituaties aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij van alle situaties de stikstofbronnen. Vervolgens beoordelen we of de mitigerende maatregelen (het inzetten van de referentiesituatie en de salderingssituaties) niet ingezet zouden moeten worden voor natuurherstel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

[4] ECLI:NL:RVS:2013:1891

4.2.1 Referentiesituatie (intern salderen)

Als referentiesituatie geldt de omgevingsvergunning van 16 juni 2011 met kenmerk MA 2010199 waarvoor door de provincie Gelderland een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven is met zaaknummer 2010-019333.

Onderstaande tabel is een samenvatting van de referentiesituatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 1. Referentiesituatie stikstofbronnen

Bron	**Soort/omschrijving**	**Aantal**
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer Licht verkeer	14.466 vervoersbewegingen/jaar 2.600 vervoersbewegingen/jaar 8.200 vervoersbewegingen/jaar
Stationair draaien	Continue emissie, berekend op basis van 15 en 10 minuten stationair draaien voor de zware vrachtwagens en de middelzware vrachtwagens respectievelijk	146,6 NO_x kg/jaar 2,0 NH_3 kg/jaar
Manoeuvreren op het terrein	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer	7.233 voertuigbewegingen/jaar 1.300 voertuigbewegingen/jaar
Koude start	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer Licht verkeer	2.170 starts/jaar 650 starts/jaar 2.050 starts/jaar
WKK 1	Continue emissie, berekend op basis van een maximaal biogasverbruik van 660.633 m3/jaar	1.348,0 NO_x kg/jaar
WKK 2	Continue emissie, berekend op basis van een maximaal biogasverbruik van 1.238.688 m3/jaar	2.529,0 NO_x kg/jaar
WKK 3	Continue emissie, berekend op basis van een maximaal biogasverbruik van 1.445.136 m3/jaar	2.950,0 NO_x kg/jaar

Fakkel 1	Continue emissie, berekend op basis van een maximaal biogasverbruik van 24.000 m3/jaar	9,6 NO_x kg/jaar
Fakkel 2	Continue emissie, berekend op basis van een maximaal biogasverbruik van 24.000 m3/jaar	9,6 NO_x kg/jaar

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 4 februari 2026 (datum van aanvraag) aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van luchtfoto's en rapportages van het gasverbruik.

4.2.2 Salderingssituaties (extern salderen)

In de aangevraagde situatie blijkt dat er ten opzichte van de referentiesituatie sprake is van een toenemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.
Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt naast intern salderen gebruik gemaakt van extern salderen. Daartoe worden saldogevende activiteiten benut van de bedrijven op de locaties aan de Bellegoorsweg 8 Beltrum en Wolfsstraat 1 Toldijk. De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 3) omvat de over te dragen activiteiten van de twee saldogevers. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens.

In de voorschriften is geregeld dat deze vergunning niet eerder mag worden gebruikt, als dat de intrekkingsprocedures voor de locaties aan de Bellegoorsweg 8 Beltrum en Wolfsstraat 1 Toldijk volledig zijn voltooid. De intrekkingsverzoeken voor deze locaties zijn gedaan, waarbij verzocht is de ruimte van deze bedrijven over te nemen. Deze verzoeken zijn reeds in behandeling genomen en afgehandeld onder de zaaknummers 2023-014076 en 2023-009951.

Voor wat betreft sloopwerkzaamheden ter plaatse van de Bellegoorsweg 8 Beltrum is aangetoond bij het verzoek om gedeeltelijke intrekking dat de sloopwerkzaamheden geen toename geven aan stikstofdepositie. Aan de Wolfsstraat 1 Toldijk zijn geen sloopwerkzaamheden gepland. Mochten deze toch plaatsvinden dan is in de voorschriften van deze vergunning geregeld dat deze niet mogen leiden tot een depositietoename.

Saldogever Bellegoorsweg 8 Beltrum

Bepalen van de referentiesituatie voor de locatie Bellegoorsweg 8 Beltrum
Als referentiesituatie geldt de vergunning Natuurbeschermingswet 1998 van 2 september 2015 met zaaknummer 2015-007616.

Over te dragen activiteiten
Tabel 2 is een samenvatting van de salderingssituatie, voor zover van toepassing op deze saldogever, in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Tabel 2. Salderingssituatie stikstofbronnen, Bellegoorsweg 8 Beltrum

AERIUS bron	Stal	Diersoort/omschrijving	Code/ Nr. systeembeschrijving	Aantal
1	3	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	HA3.100	600
2	2	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	HA3.100	257

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De betreffende salderingssituatie is op 6 april 2021 (datum van voorstel voor overdracht ammoniakrechten) gedeeltelijk aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van luchtfoto's en meitellingen.

Uit de aanvraag en de beoordeling daarvan blijkt dat de betreffende salderingssituatie gedeeltelijk niet meer in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. Dat betekent dat dat deel van deze salderingssituatie niet mag worden betrokken als mitigerende maatregel. Onderstaande tabel 3 maakt inzichtelijk welke bronnen betrokken mogen worden als mitigerende maatregel.

Tabel 3. Salderingssituatie structureel in gebruik zijnde stikstofbronnen, Bellegoorsweg 8 Beltrum

AERIUS bron	Stal	Diersoort/omschrijving	Code/ Nr. systeembeschrijving	Aantal
1	3	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	HA3.100	600
2	2	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	HA3.100	93

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor algemeen geldende regels, zoals paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving, algemeen geldende regels voor het houden van landbouwhuisdieren. We hebben de referentiesituatie hieraan getoetst. De stalsystemen toegepast in de betreffende salderingssituaties voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Bal.

Saldogever Wolfsstraat 1 Toldijk
Bepalen van de referentiesituatie voor de locatie Wolfsstraat 1 Toldijk
Als referentiesituatie geldt de vergunning Wet natuurbescherming van 23 september 2015 met zaaknummer 2015-005040.

Over te dragen activiteiten
Tabel 4 is een samenvatting van de salderingssituatie, voor zover van toepassing op deze saldogever, in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Tabel 4. Salderingssituatie stikstofbronnen, Wolfsstraat 1 Toldijk

AERIUS bron	Stal	Diersoort/omschrijving	Code/ Nr. systeembeschrijving	Aantal
1	6	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	HD5.9.1.1	120

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De betreffende salderingssituatie is op 15 juni 2023 (datum van tekenen van koopovereenkomsten) aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van luchtfoto's en meitellingen.

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor algemeen geldende regels, zoals paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving, algemeen geldende regels voor het houden van landbouwhuisdieren. We hebben de referentiesituatie hieraan getoetst. De stalsystemen toegepast in de betreffende salderingssituaties voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Bal.

4.2.3 Aangevraagde situatie Deventer Kunstweg 2a Beltrum

Onderstaande tabel 5 geeft de aangevraagde situatie weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening voor de gebruiksfase. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 5. Aangevraagde situatie stikstofbronnen

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer Licht verkeer	15.582 vervoersbewegingen/jaar 2.860 vervoersbewegingen/jaar 9.020 vervoersbewegingen/jaar
Interne vervoersbewegingen	Laadschop Cat 930 (115 kW, Stage-I) Diesel Laadschop Volvo L30 (45 kW, Stage-I) Diesel	SCR Nee, 19.019 L en 1.430 uur/jaar SCR Nee, 9.464 L en 1.690 uur/jaar

Stationair draaien	Continue emissie, berekend op basis van 15 minuten stationair draaien voor alle zware vrachtwagens en voor 50% van de middelzware vrachtwagens	154,7 NO_x kg/jaar 2,1 NH_3 kg/jaar
Manoeuvreren op het terrein	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer	7.791 voertuigbewegingen/jaar 1.430 voertuigbewegingen/jaar
Koude start	Zwaar verkeer Middelzwaar verkeer Licht verkeer	2.337 starts/jaar 715 starts/jaar 2.255 starts/jaar
WKK 3	Continue emissie, berekend op basis van een maximaal biogasverbruik van 2.188.348 m3/jaar	4.468,0 NO_x kg/jaar
WKK 4	Continue emissie, berekend op basis van een maximaal biogasverbruik van 2.188.348 m3/jaar	4.130,0 NO_x kg/jaar
Bedrijfshal luchtwasser	Continue emissie, berekend op basis van een debiet van 25.000 m^3/uur bij 8.760 uur/jaar.	164,3 NH_3 kg/jaar
Raffinage installatie (luchtwasser)	Continue emissie, berekend op basis van een debiet van 3.000 m^3/uur bij 8.760 uur/jaar.	315,3 NH_3 kg/jaar
Biogasketel	Continue emissie, berekend op basis van een maximaal biogasverbruik van 70.014 m3/jaar	28,0 NO_x kg/jaar
Fakkelinstallatie	Continue emissie, berekend op basis van een maximaal biogasverbruik van 32.324 m3/jaar	12,9 NO_x kg/jaar

Hiermee wordt de reeds bestaande situatie aangevraagd. De puntafzuiging van de raffinage installatie in de Geniaalhal is al voorzien van een luchtwasinstallatie van Tholander. Deze bestaat uit een ammoniakwasser, een H_2S-wasser en een biobed. Wel wordt voor de bedrijfshal (Geniaal- en Dorsethal) een extra chemische luchtwasser geplaatst die de verversingslucht uit de hal met een reductiepercentage van 85% reinigt. Uit meerdere onderzoeken blijkt dat dit type luchtwassers het beoogde rendement haalt, mits ze voldoen aan de eisen van elektronische monitoring en goed onderhouden zijn. Dit zijn verplichtingen die vanuit het Bal gelden.

4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd (ten minste 35%) als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

4.3.1 Stikstofdepositie aangevraagd project

De aangevraagde activiteiten leiden tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden Stelkampsveld, Buurserzand & Haaksbergerveen, Korenburgerveen, Witte Veen, Borkeld, Bekendelle, Willinks Weust, Wooldse Veen en Rijntakken.
Figuur 1 geeft een overzicht van de gebieden waarop het project depositie veroorzaakt en de omvang van de depositie.

Figuur 1. Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "beoogde situatie 2026" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/j)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/j)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/j)
Totaal	980,69	2.169,48	980,69	0,16	0,00	-

Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/j)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/j)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/j)
Stelkampsveld (60)	17,41	1.899,76	17,41	0,16	0,00	-
Buurserzand & Haaksbergerveen (53)	544,87	2.169,48	544,87	0,15	0,00	-
Korenburgerveen (61)	164,01	2.007,49	164,01	0,09	0,00	-
Witte Veen (54)	63,85	2.069,42	63,85	0,09	0,00	-
Borkeld (44)	122,44	1.981,57	122,44	0,07	0,00	-
Bekendelle (63)	21,67	1.950,40	21,67	0,06	0,00	-
Willinks Weust (62)	17,05	1.920,04	17,05	0,05	0,00	-
Wooldse Veen (64)	28,47	1.886,89	28,47	0,04	0,00	-
Rijntakken (38)	0,92	1.226,74	0,92	0,02	0,00	-

De aangevraagde activiteit heeft effect op verschillende habitattypen die voorkomen in de Natura 2000-gebieden genoemd in figuur 1. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat op een groot gedeelte van deze habitattypen het eindoordeel 'nee, tenzij' wordt gegeven. Daarnaast is er ook effect op 2 leefgebiedtypen die voorkomen in het Natura 2000-gebied Rijntakken, te weten Lg08 en Lg11. Uit de natuurdoelanalyses blijkt echter dat de soort(en) die gebruik maken van deze leefgebiedtypen niet het eindoordeel 'nee, tenzij' wordt gegeven. De leefgebiedtypen in het leefgebied van deze soorten zijn immers niet aangewezen als stikstofgevoelig.

In bijlage I van de Beleidsregels salderen in Gelderland 2026 zijn habitattypen en leefgebiedtypen opgenomen waarvan uit de natuurdoelanalyse blijkt dat stikstof een knelpunt is. Dit houdt in dat het vastgestelde pakket aan maatregelen niet volstaat om verslechtering tegen te gaan en realisatie van instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat aanvullende emissie- en depositiereducerende maatregelen nodig zijn voor het behalen van de relevante instandhoudingsdoelstellingen. Zodoende is het nodig dat aanvullende maatregelen worden getroffen om tot het doelbereik te komen.

4.3.2 Referentiesituatie van het project

Om de significante effecten van bovenstaande depositie als gevolg van de aangevraagde activiteit te mitigeren, gaat de aanvraag onder andere uit van intern salderen met de toegestane activiteit op de locatie. Deze toestemming is weergegeven in tabel 1.

4.3.3 Mitigerende maatregelen (intern en extern salderen)

Ten aanzien van de habitattypen en -soorten met een 'nee-tenzij' eindoordeel valt verslechtering niet uit te sluiten en zijn passende maatregelen nodig om verslechtering van natuurwaarden te voorkomen. De voorwaarden in de beleidsregels salderen zijn opgenomen als passende maatregel (zie paragraaf 3.3 van dit besluit). Intern en extern salderen op basis van de beleidsregels leidt ertoe dat stikstofemissie ten gevolge van vergunde activiteiten substantieel wordt gereduceerd. Met deze beleidsregels wordt de dalende lijn van depositie op de omliggende Natura 2000-gebieden Stelkampsveld, Buurserzand & Haaksbergerveen, Korenburgerveen, Witte Veen, Borkeld, Bekendelle, Willinks Weust, Wooldse Veen en Rijntakken ingezet, evenals de bijdrage van de depositie aan de landelijke stikstofdeken, zoals opgenomen in de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

4.3.4 Versnellingsaanpak stikstof

De beleidsregels zijn onderdeel van de Gelderse programma aanpak 'Versnellingsaanpak stikstof' (hierna: VAS). De VAS is in december 2024 aangekondigd en bestaat uit verschillende onderdelen met onder andere als doel de natuur sterker te maken en wonen en werken vlot te trekken door stikstof te reduceren.
Momenteel worden er verschillende maatregelen uitgevoerd:

- Het stikstofreductiegebied: er worden stikstofreducerende maatregelen in 500 meter rondom en in de gebieden de Veluwe, Landgoederen Brummen, Willinks Weust en Bekendelle voorgesteld. In september 2026 lagen de maatregelen in Provinciale Staten om op te besluiten. Tot die tijd gold het voorbereidingsbesluit, waarin een verbod op alle nieuwe en wijzigingen van stikstof emitterende activiteiten binnen deze gebieden is vastgelegd.
- Aanpak Veluwe: met het Rijk, twee waterschappen, 21 gemeenten en de provincie wordt in het Programma Aanpak Veluwe gewerkt aan herstel van de natuur en ruimte voor wonen, werken en ondernemen. De drie hoofddoelen van de Aanpak zijn: minder uitstoot van stikstof, zichtbare verbetering van natuurkwaliteit en herstel van beekdalen en watersystemen. In juni 2026 is de samenwerkingsovereenkomst met de overheden getekend en is de uitvoeringsfase officieel gestart.
- Beleidsregels salderen: het wegnemen van ruimte die niet structureel in gebruik is of genomen kan worden en verplichting van ten minste 35% reductie voor nieuwe ontwikkelingen met effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Dit is dus het beleid over het afromen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot projecten. Omgekeerd geldt dus dat in deze gevallen 65% of minder van de depositie van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel.
- Bronmaatregelen: op grond van wettelijke doelen en vereisten dienen agrarische bedrijven in de provincie Gelderland hun stikstofemissie in 2035 gemiddeld met 42% te hebben gereduceerd ten opzichte van 2018. Voor bronnen uit de sector industrie geldt een reductiedoel van 38% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 2019. Voor mobiliteit en wonen geldt een 25% reductie in 2030 ten opzichte van 2019. Naast het strokenbeleid en de Gebiedsgerichte Aanpak Veluwe zal een combinatie van kortetermijnmaatregelen en een ontwikkelaanpak worden uitgewerkt om de uitstoot van stikstof bij de bron te verminderen.

4.3.5 Andere maatregelen

In zowel de Contourennota[5], het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN)[6] als in de Uitvoeringsagenda GMS is al inzichtelijk gemaakt binnen welk tijdpad de maatregelen worden uitgevoerd, alsmede wat het effect van de maatregelen is. De periode tussen 2021 en 2025 kenmerkte zich als de aanlooptijd van het bovengenoemde maatregelenpakket: er zijn veel maatregelen uitgewerkt en klaargezet om ook daadwerkelijk resultaat te behalen. Echter, door verschillende oorzaken heeft de uitvoering van de geplande maatregelen tot op heden vertraging opgelopen. Met de reeds verstrekte rijksgelden geven wij voortgang aan de onderstaande reeds ingezette maatregelen[7]:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven (regelingen omschakeling, gedeeltelijke beëindiging en verplaatsing);

[5] Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/07/16/contourennota-programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering
[6] Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/19/programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering-en-nota-van-antwoord
[7] Uitvoeringsagenda GMS 2021-2024

- Stimulering innovatie en modernisering brongerichte maatregelen stalemissies;
- Regeling managementmaatregelen melkveehouders Veluwe;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied[8];
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten N2000.[9]

4.3.6 Natuurherstelmaatregelen

Naast de hiervoor genoemde maatregelen, die gericht zijn op de noodzakelijke reductie van stikstof op de afzienbare termijn, worden er op dit moment ook Natura 2000-herstelmaatregelen getroffen. In de beheerplannen van alle Natura 2000-gebieden is beschreven welke maatregelen het gebied nodig heeft om de instandhoudingsdoelen die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het gebied, te behalen. In de beheerplannen, wordt overigens ook de link gelegd met bredere (natuur)ontwikkelingen. Voor de Natura 2000-gebieden buiten de provincie Gelderland werken de daarvoor bevoegde provincies zelf aan natuurherstelmaatregelen. Voor de Gelderse Natura 2000-gebieden Stelkampsveld, Korenburgerveen, Bekendelle, Willinks Weust, Wooldse Veen en Rijntakken zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Stelkampsveld (60)

- Versterken hydrologisch systeem waardoor (regionale) grondwaterstanden verhoogd worden en grondwater weer kan toestromen naar kwelafhankelijke natuur;
- Omvormingsmaatregelen genomen, waarbij naaldbos en (voormalige) landbouwgronden zijn omgevormd tot vennen, heiden en schraalgraslanden;
- Verder creëren en/of versterken van ecologische verbindingen van Stelkampsveld met andere Natura 2000-gebieden en natuurgebieden in de omgeving. Hieruit volgt een plan voor de inrichting van deze verbindingen;
- Voorbereiding en uitvoering peilopzet Oude Beek, traject 1 (Borculoseweg);
- Onderzoek naar cumulatief effect onttrekkingen;
- Beheermaatregelen zoals begrazing, bos(rand)beheer en verwijderen bosopslag;
- Bestrijden van exoten.

Natura 2000-gebied Korenburgerveen (61)

- Herstel van het hydrologisch systeem door o.a. het (gedeeltelijk) dempen van sloten en het beëindigen van een onderbemaling;
- Omvorming van en inrichting van grond als natte schraallanden en het kappen van bos;
- Beheermaatregelen als het verwijderen van bosopslag en extra maaien;
- Structureel herstel van de damwanden in de veenkernen;
- Hydrologisch onderzoek aan de oostzijde van het Korenburgerveen;
- Verkenning naar en afronding van hydrologisch herstel;

[8] Dit leidt tot vermindering van oppervlakte van landbouwgrond met hoge mestgiften.

[9] Deze maatregelen leiden zelf niet tot reductie van atmosferische stikstofdepositie. Wel kunnen bepaalde (delen van) gebieden door systeemherstel minder gevoelig worden voor stikstof. Deze maatregelen kunnen wel bijdragen aan vermindering van andere stikstofbronnen, zoals met meststoffen belast grond- en oppervlaktewater, mineralisatie van veen en interne eutrofiering.

- Verkenning en verbetering van de ecologische verbinding van Korenburgerveen met andere Natura 2000-gebieden en natuurgebieden in de omgeving. Hieruit volgt een plan voor de inrichting van deze verbindingen;
- Bestrijden van exoten;
- Monitoring en onderzoek naar bijvoorbeeld recreatiedruk, fosfaat, kwetsbare soorten, veenopbouw en herintroductie vlinders en planten.

Natura 2000-gebied Bekendelle (63)

- Verbeteren van de bosstructuur van de boshabitattypen;
- Verbeteren van de hydrologie o.a. door het dempen van watergangen en enkele maatregelen voor retentie van beekwater bovenstrooms van het Natura 2000-gebied;
- Onderzoek (LESA) naar het beeksysteem in het gehele stroomgebied Boven Slinge om duidelijkheid te geven over welke aanvullende (hydrologische) maatregelen binnen en buiten het gebied nodig zijn;
- Verkenning herstel ecologische verbinding van Bekendelle met andere Natura 2000-gebieden en natuurgebieden in de omgeving. Hieruit volgt een plan voor de inrichting van deze verbindingen;
- Omvorming landbouwperceel naar natuur binnen het Natura 2000-gebied;
- Gebruik van autochtoon plantmateriaal;
- Bestrijden van invasieve exoten;
- Extensivering recreatie in het gebied.

Natura 2000-gebied Willinks Weust (62)

- Maatregelen die het hydrologisch systeem versterken waardoor (regionale) grondwaterstanden verhoogd worden en mineraalrijk grondwater weer kan toestromen naar kwelafhankelijke vegetaties;
- Omvormingsmaatregelen, waarbij naaldbos en (voormalige) landbouwgronden zijn omgevormd voor de beoogde ontwikkeling van droge en vochtige heiden en schraalgraslanden, die aansluiten bij de uitbreidingsdoelstellingen voor de verschillende habitattypen in het gebied;
- Stopzetten toestroming van nutriëntenrijk grondwater;
- Omvormen van bos naar voedselarm grasland;
- Onderzoek naar en uitvoeren van aanvullende watermaatregelen;
- Voortzetten diverse beheermaatregelen, zoals het jaarlijks maaien en afvoeren, begrazing en bosrandbeheer;
- Bestrijden van invasieve exoten;
- Onderzoek naar, verkennen en verbeteren van ecologische verbindingen met andere natuurgebieden.

Natura 2000-gebied Wooldse Veen (64)

- Verbeteren van de hydrologie door o.a. het dempen van sloten, vernatting van percelen in de omgeving, dempen van open water in de veenkern;
- Inrichting van percelen als bloemrijk grasland aangrenzend aan het Natura 2000-gebied;
- Beheermaatregelen als het verwijderen van bosopslag, lokaal plaggen en begrazing;
- Integraal onderzoek (LESA) grensoverschrijdend veensysteem Nederland en Duitsland;
- Onderzoek mogelijkheden voor herstel van het veen en randzone in Duitsland;
- Herstel ecologische verbinding van Wooldse Veen met andere Natura 2000-gebieden en natuurgebieden in de omgeving. Hieruit volgt een plan voor de inrichting van deze verbindingen;
- Structureel herstel van de damwanden in de veenkernen;
- Verondiepen/opstuwen van Wooldse Waterleiding langs de Kuipersweg;
- Bestrijden van exoten;
- Monitoring en onderzoek naar bijvoorbeeld recreatiedruk, veenopbouw en invloed bos op het hoogveengebied.

Natura 2000-gebied Rijntakken (38)

- Extra maaien/hooien en afvoeren en nabeweiden ten behoeve van glanshaverhooilanden;
- Afgraven van hoge oeverwallen t.b.v. stroomdalgraslandsoorten;
- Aanpassen van vegetatielegger en extensiveren van beheer t.b.v. uitbreiding en kwaliteitsverbetering van essen-iepenbossen en hardhoutooibossen;
- Uitbreiding en kwaliteitsverbetering ten behoeve van stroomdalgraslanden en glanshaverhooilanden;
- Aanleg plas-drassituaties onder andere ten behoeve van de Watersnip;
- Kwartelkoning vriendelijk natuurbeheer: afspraken maken met beheerders over mozaïekbeheer, laat maaien van hooilandpercelen en/of aangepast begrazingsbeheer.

Voor de Overijsselse Natura 2000-gebieden Buurserzand & Haaksbergerveen, Witte Veen en Borkeld zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen (53)

- Vernatting van de grond;
- Kappen van bomen;
- Onderzoek naar manieren om de vennen te kunnen behouden;
- Plaggen om de bovenste laag met begroeiing weg te halen;
- Maaien en begrazing door Schotse hooglanders.

Natura 2000-gebied Witte Veen (24)

- Verondieping van sloten de Hegebeek om het water langer vast te houden;
- Aanleg heidepoelen t.b.v. kamsalamanders en boomkikkers;

- Kappen naaldbos en verwijderen bosopslag;
- Plaggen om de bovenste laag met begroeiing weg te halen;
- Begrazing door Schotse hooglanders.

Natura 2000-gebied Borkeld (44)

- Opslag op de heide verwijderen;
- Delen van het bos zijn gekapt om het heide-oppervlakte te vergroten;
- Aankoop landbouwgrond en deze inrichten als schrale graslanden;
- Veen afgraven t.b.v. bijzondere, vochtige heidevegetatie;
- Begrazing door koeien en schapen t.b.v. jonge jeneverbessen;
- Door middel van het opstellen van een MER het afgraven van het Elsenerveen in de toekomst mogelijk maken.

4.4 Nadere toelichting passende maatregelen

In navolging van de Logtsebaan-uitspraak is in de rechtspraak reeds invulling gegeven aan de vraag op welke wijze inzichtelijk gemaakt moet worden of en welke passende maatregelen worden getroffen. Zo moet gemotiveerd worden welke andere maatregelen zijn of zullen worden getroffen, binnen welk tijdpad worden de maatregelen uitgevoerd en wanneer wordt verwacht dat deze effectief zijn. In het onderstaande gaan wij verder in op een aantal concrete passende maatregelen.

4.4.1 LBV (plus)- en MGO-regeling

De Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) is een subsidieregeling voor veehouders die willen stoppen met hun bedrijf of met een locatie van hun bedrijf. Het doel van de regeling is om de stikstofuitstoot vanuit de veehouderij te verlagen, zodat de natuur die daarvoor gevoelig is, kan herstellen. MGO-1 staat voor Maatregel Gerichte Opkoop, eerder MGA-I genoemd. Deze regeling is gericht op de vrijwillige opkoop van piekbelastende veehouderijbedrijven zodat dit bijdraagt aan de verlaging van de depositie van ammoniak op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Deze maatregel is gericht op selectieve opkoop van veehouderijbedrijven die een hoge stikstofdepositie veroorzaken op één of meerdere natuurgebieden in de nabijheid van het bedrijf, de zogenoemde piekbelasters. Met deze maatregel wordt uitvoering gegeven aan de noodzakelijke daling van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.
In de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 11 april 2024 (ECLI:RBGEL:2024:2061, r.o. 11.1) zet het rechtscollege uiteen op welke wijze we de verwijzing naar de LBV-(plus) regeling kunnen concretiseren. Voor 93 LBV+ en 6 MGO bedrijven is een goedgekeurd intrekkingsverzoek geregistreerd bij de provincie. Voor deze bedrijven kan met redelijke zekerheid worden gesteld dat zij ook gaan beëindigen en de vergunningen verleend zullen worden. Het intrekken van de stikstofruimte van de LBV(+) bedrijven heeft bijgedragen aan de ingezette dalende lijn zoals opgenomen in de laatste rekenversie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

Aankomende beëindigings- en verplaatsingsregelingen
Op 18 november 2024 is de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) kleinere sectoren opengesteld. De Lbv kleinere sectoren richt zich op een vijftal diercategorieën die niet onder de LBV(+)-regeling vallen en waarvan de stikstofvracht op of boven een vastgestelde drempelwaarde uitkomt.
Per 6 januari 2025 is verder de Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting (Lvvp) opengesteld. Deze regeling is bedoeld voor piekbelasters die hun veehouderij willen verplaatsen naar een locatie in Nederland (of een ander land in de Europese Unie), waarbij de bedrijfsactiviteiten op de nieuwe locatie in Nederland niet onder de aanpak piekbelasting vallen.
Per 6 oktober 2025 is daarnaast de MGB (Maatregel Gerichte Beëindiging) opengesteld. Dit is een vrijwillige beëindigingsregeling vanuit Provincie Gelderland. De regeling is bedoeld voor veehouderijen die in een van de Gelderse Natura 2000-gebieden of daaromheen liggen. Met deze regeling worden ondernemers met een veehouderij gestimuleerd om volledig of gedeeltelijk te stoppen met hun bedrijf. Hiermee wordt de neerslag van stikstof verminderd in en om Natura 2000-gebieden in Gelderland.

4.4.2 Regeling Circulaire Mestverwerking

Naast maatregelen die leiden tot een lagere emissie uit de stal, zijn er ook maatregelen nodig die leiden tot een lagere input van stikstof via het veevoer en een lagere emissie uit de opslag en aanwending van mest. Via pilots werkt de provincie aan kennisontwikkeling om op die manier de uitstoot van stikstof omlaag te brengen. Verder heeft provincie Gelderland in 2023 een subsidieregeling Circulaire mestverwerking opengesteld. Deze regeling stimuleerde stalaanpassingen en het plaatsen van stikstofstrippers. Beide maatregelen zullen bijdragen aan minder depositie van stikstof op de natuur. In ex ante evaluatie van deze regeling is berekend dat via deze openstelling een emissiereductie van 51.000 kg NH_3/jaar wordt bereikt. De emissiereductie door stikstofstrippers zal overigens niet zichtbaar zijn in de stalvergunningen.

Landelijke regelingen mestverwerking
Naast voornoemde regeling Circulaire Mestverwerking zijn er ook een aantal landelijke regelingen die hierop zien: de subsidieregeling Hoogwaardige mestverwerking (HMV) en de Subsidiemodules brongerichte verduurzaming stal- en managementmaatregelen (Sbv). De HMV is bedoeld voor bedrijven die een hoogwaardige mestverwerkingsinstallatie laten bouwen, zoals een mestvervoerder of een mestverwerkend bedrijf. Door mest centraal te verwerken kan de landelijke uitstoot van ammoniak beperkt worden. De SBV richt zich op veehouderijen die middels maatregelen en aanpassing van stalsystemen hun stikstofuitstoot verminderen.

4.4.3 Kadernota Agrifood

Vanuit de Kadernota Agrifood wordt ingezet op de omschakeling naar een natuur inclusieve (kringloop) landbouw (NIL). Hierdoor vindt minder input van stikstof in de vorm van (kunst)mest plaats. Een lagere aanbreng van deze stikstofbronnen betekent dat er daardoor minder in het water of de natuur terechtkomt. Door de bodem minder intensief te gebruiken draagt NIL bij aan

stikstofreductie en aan de doelen voor natuur, landschap, water en bodem. Samen met boeren kijken we gebiedsgericht naar mogelijkheden voor de ontwikkeling voor de vormen van NIL. Voor 10 gebiedsprocessen rondom de Veluwe, Rijntakken en Achterhoek zijn er momenteel voor 39 bedrijven bedrijfsplannen opgesteld voor de omschakeling naar NIL. Vanuit genoemde gebiedsprocessen worden momenteel aanvragen opgesteld om deze bedrijfsplannen uit te voeren. Er is geld voor de uitvoering beschikbaar via de GLB-regeling 'Samenwerking voor Integrale Gebiedsontwikkeling', die provincie Gelderland in november 2024 open heeft gesteld.

4.4.4 Conclusie additionaliteit

Op basis van bovenstaande uiteenzetting kan worden geconcludeerd dat:

- De aanvraag is onlosmakelijk verbonden met de inzet van een passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid van de Habitatrichtlijn, namelijk de toepassing van de beleidsregels salderen. Deze toepassing garandeert een substantiële en feitelijke reductie van de stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling op de locatie Deventer Kunstweg 2a Beltrum door een directe en onomkeerbare reductie van 35% van de referentiesituatie en 65% van de salderingssituatie.
- De beleidsregels salderen hebben als doel om noodzakelijke stikstofreducties mogelijk te maken. De beleidsregels leveren daarmee een directe en aantoonbare bijdrage aan de realisatie van de natuurdoelen door structurele en onomkeerbare stikstofreducties mogelijk te maken, waarmee de herstel- en instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden ondersteund.
- De collectieve en gegarandeerde bijdrage van de aanvragen die feitelijk aan de beleidsregels voor salderen moeten voldoen, kan gelet op de omvang van de natuuropgave, ook zonder dat het volledige maatregelpakket inzichtelijk is gemaakt, ruimschoots als 'passend' worden aangemerkt.
- In dit besluit wordt, in lijn met de vereiste van zekerheid over de realisatie van maatregelen, concreet en voldoende onderbouwd welke maatregelen worden getroffen voor de noodzakelijke en aantoonbare reductie van stikstofdepositie op afzienbare termijn ten gunste van de betrokken stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4.5 Directe effecten

Naast het beoordeelde effect stikstof kunnen er ook andere effecten mogelijk zijn. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Stelkampsveld is ongeveer 6,5 kilometer. De volgende activiteiten worden uitgevoerd: vergisten van mest en productie natuurlijke meststof. Er is geen sprake van bronbemaling.

Gezien de combinatie van de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, de aard van de voorgenomen activiteiten, de tussenliggende bebouwing in het landelijk gebied en de plaats Borculo kunnen andere significante effecten op deze gebieden worden uitgesloten. Voor de gebruiksfase oftewel de reeds bestaande situatie zijn er geen significante directe effecten te verwachten.

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivering van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebied Stelkampsveld.

4.6 Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat de aanvraag samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid Habitatrichtlijn, het overgebleven gedeelte wat niet als passende maatregel gebruikt wordt, ingezet mag worden als mitigerende maatregel en dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland en kan worden vergund.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.3,
- Artikel 4.5, artikel 4.11, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteiten leefomgeving afdeling 11.1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit kwaliteit leefomgeving artikel 8.74b
- Beleidsregels salderen Gelderland 2026

BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend en weergegeven is in bijlage 3 van dit besluit moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
6. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
    - Intrekkingsbesluit saldogever op de locatie Bellegoorsweg 8 Beltrum
    - Intrekkingsbesluit saldogever op de locatie Wolfsstraat 1 Toldijk
7. Van deze vergunning kan en mag alleen gebruik worden gemaakt, nadat het volledige proces omtrent extern salderen voor de saldo-gever(s) is voltooid, de saldogevende activiteiten zijn gestaakt en de Natura 2000-gebieden niet opnieuw (kunnen) worden belast met stikstofdepositie van de gestaakte activiteiten.
8. Minimaal drie weken voor aanvang van de gewijzigde activiteiten zoals opgenomen in de omgevingsvergunning moet door de vergunninghouder een startmelding worden gedaan bij provincie Gelderland waaruit volgt op welke dag gestart wordt met deze activiteiten, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
9. Op het bedrijf dient minimaal een voorraad/hoeveelheid zuur aanwezig te zijn om de continuïteit van de luchtwasser te waarborgen.
10. Binnen 6 maanden na het onherroepelijk worden van deze vergunning dienen WKK's 3 en 4 te worden gecontroleerd, waarbij de gemeten NO_x-emissie de aangevraagde emissie niet mag overschrijden. Vervolgens dienen deze WKK's periodiek éénmaal per 4 jaar te worden gecontroleerd. De meting dient representatief te zijn voor de aangevraagde bedrijfsomstandigheden en moet worden uitgevoerd overeenkomstig normblad NEN-EN

14792. Voor afzonderlijke metingen geldt dat geen van de deelmetingen de aangevraagde waarde mag overschrijden.

11. De puntafzuiging van de Geniaalhal dient te zijn voorzien van een luchtwasser met een rendement van 99% voor de reductie van ammoniakemissie, zijnde de aangevraagde luchtwasser van Tholander of een gelijkwaardige luchtwasser.
12. Op de ventilatieafzuiging van de Geniaal- en Dorsethal dient een chemische luchtwasser met een rendement van 85% voor de reductie van ammoniakemissie te zijn aangebracht. Deze moet uiterlijk binnen 3 maanden na het van kracht worden van de vergunning te zijn geïnstalleerd. Het rendement van deze luchtwasser dient éénmaal te worden gemeten binnen 3 maanden na installatie.
13. Het rendement van de luchtwassers dienen éénmaal per 3 jaar te worden gemeten. De metingen dienen representatief te zijn voor de aangevraagde bedrijfsomstandigheden en moeten worden uitgevoerd conform NEN-EN-ISO 21877 (op de ingaande lucht, de uitgaande lucht van de zure wasser (indien daarop een biologische wasser volgt) en de uiteindelijke uitgaande lucht). Dat geldt ook voor de rendementsmeting benoemd in voorschrift 12. De meetrapporten dienen te worden toegestuurd aan de provincie Gelderland via post@gelderland.nl onder vermelding van het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2026-001663.
14. De luchtwassers en overige emissiebeperkende voorzieningen dienen in een goede staat van onderhoud te verkeren en overeenkomstig de specificaties van de fabrikant te worden gebruikt en onderhouden, zodat de werking en het beoogde emissiereducerende effect gewaarborgd blijven.
15. Er mag geen toename van depositie plaatsvinden als gevolg van mogelijke sloopwerkzaamheden door de saldogever aan de Wolfsstraat 1 Toldijk.

BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN

AERIUS-berekeningen

- Beoogde situatie (kenmerk RndfTJTtamxv d.d. 21 oktober 2026).
- Verschilberekening met reductieverplichting (kenmerk RwLA5ds13Gbj d.d. 21 oktober 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.