Omgevingsdienst Drenthe

Gemeente Emmen

Postadres
Postbus 30.001
7800 RA Emmen

Bezoekadres
Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen

14 0591
gemeente@emmen.nl

Sibelco Nederland N.V.
[redacted]
Pieter De Keyserstraat 3
7825 VE EMMEN

Uw brief van/kenmerk	**Kenmerk**	**DSO-verzoeknummer**
	Z2025-028097	2025121801184

Bijlage(n)
1 - Besluit

Datum
28 augustus 2026

Onderwerp
Besluit maatwerkvoorschriften Sibelco - Pieter de Keyserstraat 3 Emmen

Geacht[redacted]

Op 18 december 2025 heeft u verzocht om een maatwerkvoorschrift op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en Omgevingsplan. Het verzoek betreft een aanvraag voor Sibelco aan de Pieter de Keyserstraat 3 in Emmen. De zaak is bij ons geregistreerd onder kenmerk Z2025-028097.

Besluit vaststellen maatwerkvoorschriften
Wij hebben besloten geen maatwerkvoorschriften vast te stellen. Bijgevoegd treft u een exemplaar van het besluit.

Kennisgeving besluit
Kennisgeving van het besluit vindt plaats in het Gemeenteblad van gemeente Emmen van de gemeente Emmen op www.officielebekendmakingen.nl. Daarnaast kunt u informatie ook vinden in het lokale huis-aan-huisblad en/of op de website van de gemeente Emmen.

Rechtsbescherming
Belanghebbenden kunnen tijdens de inzage periode bezwaar tegen het besluit indienen. Meer informatie over het indienen van bezwaar treft u in het besluit.

Vragen?
Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen of opmerkingen, dan kunt u contact opnemen [redacted] OD Drenthe via telefoonnummer [redacted] via e-mailadr[redacted]

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen,

[redacted]

Omgevingsdienst Drenthe

Naam:	Sibelco
Activiteit:	Opslag zand en grind
Onderwerp:	Besluit maatwerkvoorschriften
Zaaknummer OD:	Z2025-028097
Zaaknummer BG:	
Datum:	28 augustus 2026

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Onderwerp:
Op 18 december 2025 heeft u verzocht om een maatwerkvoorschrift op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en Omgevingsplan. Het verzoek betreft een aanvraag voor Sibelco aan de Pieter de Keyserstraat 3 in Emmen.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Daardoor zijn op de activiteiten van Sibelco de regels van Bal en het Omgevingsplan van de gemeente Emmen (hierna: Omgevingsplan) van toepassing geworden. Op grond van artikel 22.45 lid 1 van het Omgevingsplan kan het bevoegd gezag een maatwerkvoorschrift vaststellen om toch het zand en grind buiten te mogen blijven opslaan. Van deze mogelijkheid maken wij geen gebruik.

De zaak is geregistreerd onder kenmerk Z2025-028097.

Motivatie
Sibelco Emmen slaat zand en grind op in de buitenlucht. Volgens paragraaf 4.104 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) dienen zand en grind opgeslagen te worden in een gesloten ruimte om opstuiven van stof te voorkomen. Vanaf 1 januari 2026 verloopt de overgangstermijn en dient de opslag te voldoen aan de nieuw gestelde regels uit het Bal.

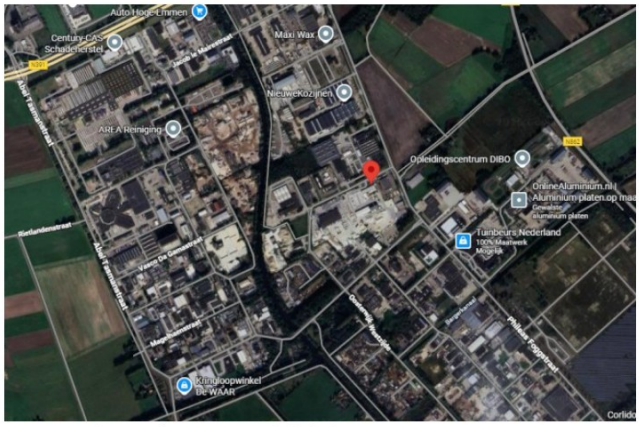
Het gaat specifiek om artikel 4.1065: Met het oog op het beperken van emissies in de lucht worden goederen, ingedeeld in de stuifklassen S1 tot en met S4, opgeslagen en gemengd in een gesloten ruimte.

Sibelco vraagt om een uitzondering middels maatwerkvoorschriften om toch het zand en grind buiten te mogen blijven opslaan. Sibelco geeft de volgende argumentatie:

Uit aangeleverde rapportage van Witteveen+Bos (W+B; zie onder):
'De minister heeft Witteveen & Bos opdracht gegeven om onderzoek te doen naar o.a. buitenopslag van zand. Dit rapport dateert van 21 maart 2025. (Opdrachtgever: Rijkswaterstaat WVL) Dit onderzoek heeft ertoe geleid dat zand en grond niet in een gesloten ruimte hoeft worden opgeslagen'.
'Het ministerie van IenW is voornemens de stuifklassenlijst in bijlage IV van het Bal te wijzigen. De voorgenomen wijziging is dat in bijlage IV van het Bal de categorieën grond en zand in hun geheel komen te vervallen'.

Grind valt onder stuifklasse S5 (bijlage IV Besluit activiteiten leefomgeving; Bal). Het eventuele benodigde maatwerk is zodoende niet noodzakelijk voor grind. Grind kan zonder meer buiten opgeslagen worden.

1. Bestaande situatie



Bron: Google Maps 2026


Bron: Kaartviewer

De locatie Pieter de Keyserstraat 3, 7825 VE Emmen. Gelegen op het bedrijventerrein Bargermeer.

2. Geraadpleegde documenten

Doc #	Titel document	Auteur	Datum	Referentie
1	Aanvraag maatwerkvoorschriften buitenopslag zand en grind	Sibelco Emmen	17-december-2025	-
2	BAL: afgesloten ruimte industrie SLA	Witteveen +Bos i.o.v. Rijkswaterstaat WVL	21 maart 2025	143662/25-004.511

3. Samenvatting documentatie

Sibelco Emmen heeft een tweetal documenten aangeleverd, namelijk de aanvraag; doc 1 en de onderbouwing middels een onderzoek van Witteveen + Bos in opdracht van Rijkswaterstaat WVL, doc 2.

Volgens doc 1 vraagt Sibelco om de buitenopslag te handhaven onder de volgende condities:

#	Maatregel
1	Opslaan van zand en grind tussen keerwanden tot een maximumhoogte van 1 meter.
2	a. Bevochtiging boven 1 meter hoogte (dus boven de keerwanden), b. De grondstoffen worden nat gewonnen en komen vochtig binnen.
3	Geen overslag bij van windsnelheid groter dan (Bal art. 4.1066) a. 8 m/s Stuifklasse S2 b. 14 m/s Stuifklasse S3 c. 20 m/s Stuifklasse S4 d. 20 m/s Stuifklasse S5
4	Good housekeeping a. Het aantal vervoersbewegingen tot een absoluut minimum beperken b. Logistieke indeling: Rijroutes zo kort mogelijk c. Frequent het terrein schoonhouden d. Rijsnelheidsbeperking op het terrein e. Frequent reinigen van voertuigen

Doc 2 geeft geen specifieke maatregelen voor het op- of overslaan van zand of grond. Maar is gericht op een aantal branches die vergelijkbaar zijn, zoals; Recyclingbedrijven of Milieustraten.

Doc 2 geeft een uiteenzetting van argumenten voor verschillende goederen met betrekking tot het stallen in de buitenlucht. Hierbij is door de OD Drenthe gefocust op het hoofdstuk 'Paragraaf 4.104 Opslaan/mengen van stuifgevoelige materialen'.

Doc 2 geeft de volgende maatregelen voor het buitenstallen van stuifgevoelige materialen:

#	Maatregel
1	a. Bevochtiging, b. Bevochtiging voor storten.

Doc 2 maakt ook een omgevingsanalyse.
Volgens het rapport dient er rekening gehouden te worden met de lokale omgeving, om de impact van overlast zoveel mogelijk te beperken.

4. Overwegingen
De activiteiten die Sibelco Emmen ontplooit zijn minerale productieactiviteiten, namelijk; zandopslag. Deze activiteiten vallen onder H3 en H4 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Alhoewel het rapport (Doc 2) alleen ingaat op bevochtiging van de opslag en het bevochtigen bij het storten, gaat het uit van het zoveel mogelijk beperken van overlastsituaties op de directe omgeving van de opslag.

Sibelco Emmen heeft meer maatregelen voorgesteld om de overlast zoveel mogelijk te kunnen beheersen en toch productief te blijven. (Zie tabel hierboven).

Via artikel 4.1066 uit het Bal wordt punt 3. 'Geen overslag bij van windsnelheid groter dan…' al uitputtend geregeld.

Blijft over art. 4.1065 Bal; 'plaats van opslaan en mengen stuifgevoelige goederen'. Dit zou inpandig moeten maar hiervan is het ministerie van IenW voornemens de regel te laten vervallen.

5. Conclusie.
In overweging nemende dat het ministerie van IenW voornemens is art. 4.1065 te laten wijzigen in het Bal en de verplichting om vanaf 1 januari 2026 stuifgevoelige materialen als zand en grond op te slaan in een gesloten ruimte, komt de OD Drenthe tot de volgende redenering:
Wanneer Sibelco Emmen voldoet aan de voorgestelde maatregelen, waarbij stofoverlast in de omgeving tot een minimum wordt beperkt. En deze maatregelen ook controleerbaar maakt. Daarbij is het toestaan van buitenopslag anders dan in art. 4.1065 Bal wordt beoogd geen verslechtering van de bestaande situatie.

Gelet op vorenstaande hebben wij besloten om geen maatwerkvoorschriften op te leggen.

Ondertekening en verzending

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen,



Omgevingsdienst Drenthe

Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding
De hoofdregel is dat het besluit in werking treedt een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit.

Bezwaar
Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hoogeveen, Postbus 20.000, 7900 PA Hoogeveen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.
Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening
Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.
Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.