Postadres
Postbus 30.001
7800 RA Emmen

Bezoekadres
Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen

14 0591
gemeente@emmen.nl

Naam:	Stichting RENN 4
Activiteit:	Plaatsen energieopslagsysteem (EOS)
Onderwerp:	Maatwerkvoorschriften milieu
Zaaknummer OD Drenthe:	Z2025-026981
Zaaknummer BG:	DSO 2025120301292
Datum:	23 oktober 2026

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Onderwerp:
Stichting RENN4, Donderslaan 157A in Groningen wil een energieopslagsysteem (EOS) van 80/300 kWh plaatsen bij een nieuw te bouwen gymzaal van een school aan de Ullevi 26 te Emmen. Het EOS dat op het terrein van de school wordt geplaatst, is een milieubelastende activiteit in de zin van de Omgevingswet en moet, voor zover van toepassing, sinds 1 januari 2024 voldoen aan de regels van het Omgevingsplan gemeente Emmen. In het Omgevingsplan zijn geen specifieke regels voor milieu en met name veiligheid opgenomen voor een EOS.

Stichting RENN 4 moet voldoen aan de specifieke zorgplicht op grond van artikel 22.44 van het Omgevingsplan gemeente Emmen. De stichting is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen, dan wel te beperken. Het maatwerkbesluit is bedoeld om in te vullen aan welke veiligheidseisen het EOS moet voldoen.

Op basis van artikel 22.45 lid 1 van het Omgevingsplan kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

Besluit
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen besluit:
1. gelet op artikel 22.45 lid 1 juncto artikel 22.44 lid 1 en 2 van het Omgevingsplan gemeente Emmen, maatwerkvoorschriften op te leggen;
2. het besluit te laten gelden voor onbepaalde tijd;
3. dat de volgende stukken deel uit maken van het besluit:
   - Aanvraag vergunning voor in werking accu 3-12-2025;
   - Bijlage 1 situatietekening S230602 d.d. 3-9-2025;
   - Bijlage 2 Opstelling energieopslagsysteem (EOS) Enervisie;
   - Bijlage 3 Eaton X-storage Outdoor Site Requirements S230123-0004
   - Bijlage 4 Propangation rapport 2229700KAU-001_IEC62619 _2017.05;
   - S230123-0004_R2_OD4 requirements;

- GAP-analyse batterij-opslag (026039) De Atlas Renn 4 te Emmen d.d. 10-4-2026;
- 050022026-Notulen aanvraag vergunningen;
- PvE brandmeld-ontruimingsalarminstallatie (kenmerk 20260500.520.001) akkoord, d.d. 9-10-2026;
- Advies brandweer kenmerk 2026/5050.3/ADV. D.d. 22-10-2026.

Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen in het Omgevingsplan gemeente Emmen.

In afschrift via email aan:

- VRD Brandweer, postbus 402, 9400 AK ASEN
- Gemeente Emmen, t.a.v. team VLO

Ondertekening en verzending

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen,



Rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat het besluit in werking treedt een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking (verzenddatum) van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is;
- handtekening.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Omgevingsdienst Drenthe

I. MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1. VEILIGHEID EOS

1.1 PGS 37-1 Li-ion energiedragers energieopslagsystemen (EOS)

1.1.1 Het EOS bestaat uit Li-ion mangaan batterijen van het merk Eaton Industries GmbH en moet voldoen aan de volgende maatregelen van PGS 37-1:2023 versie 1.0 (december 2023):

a. M2 t/m M6 en M8 (Constructie en installatie);
b. M9, M10, M12, M18, M22, M28 en M30 (Overige maatregelen over ontwerp en constructie);
c. M31 (Ingebruiknamekeuring);
d. M33 t/m M37 (Bewaken en monitoren);
e. M38 (Toegang tot het EOS);
f. M39 t/m M40 (Onderhouden en repareren);
g. M42 (Periodieke controle);
h. M44 en M45 (Registratie en documentatie);
i. M46 en M47 (Opleiden en trainen);
j. M48 en M49 (Bliksembeveiliging);
k. M50 (Interne veiligheidsafstand);
l. M55 en M56 (Brandveiligheid);
m. M61, M64 en M65 (Noodplan, incidenten en calamiteiten);
n. M66 (Pictogrammen).

1.1.2 Het EOS hoeft niet aan de maatregelen M9, M10, M18, M50 en M56 van voorschrift 1.1.1 te voldoen, als het EOS middels de uitgevoerde test op basis van EN-IEC 62619 aantoonbaar tegen brandpropagatie is beveiligd, zoals bedoeld in maatregel M55 van PGS 37-1:2023 versie 1.0 (december 2023).
Toelichting: De EN IEC 62933-5-2 verwijst voor een brandpropagatietest naar de EN IEC 62619.

1.1.3 Voorschrift 1.1.2 van dit besluit geldt uitsluitend wanneer het EOS is opgebouwd met Lithium-ion energiedragers, waarvan kan worden aangetoond dat het serienummer of het type energiedrager overeenstemt met het type energiedragers dat in de brandpropagatietest daadwerkelijk is getest.

1.1.4 Voordat het branddetectiesysteem wordt aangebracht moet een Programma van Eisen (PvE) zijn opgesteld. Het PvE is de grondslag voor ontwerp, uitvoering en beheer van het brandmeldsysteem. Het PvE dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

1.1.5 In aanvulling op M22 van de PGS 37-1 moet rondom de EOS een afgesloten hekwerk van 2 meter hoog en een aanrijdbeveiliging aanwezig zijn d.m.v. een vangrailconstructie of verhoogde biggenruggen /betonnen palen.

1.1.6 Degene die de activiteit verricht moet kennis geven aan het bevoegd gezag als het gebruik van het EOS wordt beeindigd.

II. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Bevoegd gezag

Gelet op artikel 4.8 van de Omgevingswet zijn wij het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen.

1.2 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Voornemen
Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht, bij brief van 22 mei 2026, de gelegenheid geboden om binnen twee weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt.

Wij geven kennis van het besluit tot het opleggen van maatwerkvoorschrift in het elektronisch Gemeenteblad van Emmen op www.officielebekendmakingen.nl.

2. TOETSINGSKADER

2.1 Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Op het stellen van een maatwerkvoorschrift voor het plaatsen van een EOS op grond van het Omgevingsplan gemeente Emmen, zijn de instructieregels in paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), van overeenkomstige toepassing.

2.2 Maatwerk externe veiligheid

Wettelijk kader
In het kader van de specifieke zorgplicht van artikel 22.44 van het Omgevingsplan, biedt artikel 22.45 van het Omgevingsplan de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften op te leggen, waarmee een onveilige situatie zoveel mogelijk kan worden voorkomen of als voorkomen niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

Toetsingskader
Voor het plaatsen en gebruikmaken van het EOS zijn maatwerkvoorschriften in het kader van de specifieke zorgplicht opgelegd. De maatwerkvoorschriften zijn gebaseerd op de maatregelen van Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 37-1: Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS) Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in energieopslagsystemen versie 1.0 december 2023 (PGS 37-1:2023 versie 1.0).

De PGS 37-1:2023 versie 1.0 is voor vergunningverlening en toezicht gericht op het waarborgen van de veiligheid voor de omgeving. Dit document zal op 1 juli 2027 in bijlage XVIII onder A van het Bkl als een BBT-document worden aangewezen. Vooruitlopend hierop wordt deze PGS 37-1, doordat het bedrijfsleven ook in de PGS werkgroep was vertegenwoordigd, wel al door ons als BBT aangemerkt en wordt als zodanig in deze voorschriften verwerkt.

Onderbouwing
De voorgenomen EOS betreft een een energie-opslagsysteem fabricaat Eaton type X-Storage met een capaciteit van 80kW / 300 kWh, bestaande uit een modulair batterijpakket in een buitenopstelling, in een complete, geïntegreerde containeroplossing. Uit de GAP analyse blijkt dat de te plaatsen EOS kan voldoen aan de PGS 37-1. De relevante maatregelen zijn als maatwerkvoorschriften aan dit besluit verbonden.

De VRD is om advies gevraagd omtrent deze situatie. In het brandweeradvies ADVS kenmerk 2026/5050.3/ADVS (SAM-211145), Ullevi 26 Emmen, nieuwbouw gymzaal bij school met EOS is geadviseerd met betrekking tot (brand-)veiligheidsmaatregelen en instructies.
Hierin is het volgende opgenomen dat:
- Het PvE van de brandmeldinstallatie nog moet worden beoordeeld door de bouwadviseur van de brandweer;
- Het EOS-systeem moet worden opgenomen in het nood-en ontruimingsplan van de organisatie;
- Als de aandachtspunten die destijds bij het overleg besproken zijn en in de notulen van 05022026 staan, worden opgevolgd zijn er geen op- of aanmerkingen.

Naar aanleiding van de GAP analyse is het advies van de brandweer:
- Om naast een omheining ook een aanrijdbeveiliging te plaatsen omdat het EOS langs de weg is geplaatst. Dit kan gerealiseerd worden d.m.v. een vangrailconstructie of verhoogde biggenruggen/betonnen palen.

De adviezen die al in PGS 37-1 uitputtend zijn geregeld zijn niet in aanvullende maatregelen op de PGS 37-1 in het besluit opgenomen.

Het PvE Brandmeld en- ontruimingsalarmsysteem is nog niet akkoord bevonden, daarom hebben we als maatwerkvoorschrift opgenomen dat er, een door het bevoegd gezag, goedgekeurd PvE aanwezig moet zijn, alvorens de EOS in werking mag worden genomen.

Op grond van maatregel 64 van de PGS 37-1 moet er een noodplan aanwezig zijn. Dit is als maatwerkvoorschrift opgenomen. Dat het EOS-systeem moet worden opgenomen in het nood-en ontruimingsplan van de organisatie is geregeld in de activiteit gebruiksmelding.

De brandwerendheid moet volgens M9 van PGS 37-1, tussen het EOS en de begrenzing van de locatie, een ander bouwwerk, niet zijnde een EOS, dat tot de locatie behoort, of andere brandbare objecten moet ten minste 60 min bedragen, tenzij anders bepaald. Uit de Gap analyse blijkt dat de te plaatsen EOS 60 minuten brandwerend is.

Op grond van M55 van de PGS 37-1 is voor het gemelde EOS is een brandpropagatietest uitgevoerd, waaruit is gebleken dat het EOS aantoonbaar tegen brandpropagatie is beveiligd.

In het testrapport zijn de serienummers van de energiedragers genoemd, waarop de brandpropagatiestest betrekking heeft. De energiedragers die in het EOS zijn aangebracht moeten zijn voorzien van één of enkele van deze serienummers om niet aan de 60 minuten WBDBO-eis te hoeven voldoen. De samenvatting van het testrapport maakt deel uit van dit besluit.

Het EOS hoeft niet te worden voorzien van een bluswateraansluiting (M56 van de PGS 37-1), omdat het EOS tegen brandpropagatie is beveiligd. Het EOS is hierop getest. Daarentegen is het EOS wel voorzien van een aërosol brandbeheerssysteem.

Externe veiligheid
Het EOS wordt binnen een locatie van een school voor voortgezet onderwijs opgesteld. De school is ook een kwetsbaar gebouw. In de omgeving rondom de school zijn diverse kantoorgebouwen en enkele gebouwen met gezondheidsfuncties gesitueerd. De kantoorgebouwen zijn in het Rev als beperkt kwetsbare gebouwen aangewezen en de gebouwen met gezondheidszorg zijn als kwetsbare gebouwen in het Rev aangewezen.

Op 27 maart 2026 is een consultatieversie van het wijzigingsbesluit energieopslagsystemen gepubliceerd. In dit wijzigingsbesluit zijn afstanden vastgesteld die zijn gebaseerd op de kennisnotitie aanpassing afstanden energieopslagsystemen van het Rivm. Uitgaande van een niet betreedbare EOS met NMC energiedragers met een maximale capaciteit van 1 MWh bedraagt de veiligheidsafstand 0 meter. Het gifwolkaandachtsgebied 10 meter vanaf het midden van het EOS.
Het gifwolkaandachtsgebied is relevant voor het omgevingsplan en geldt voor gebouwen en locaties die geen functionele binding hebben met het EOS, voor zover het gaat om (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties. Binnen het gifwolkaandachtsgebied zijn geen gebouwen of locaties van derden gesitueerd of volgens het omgevingsplan toegestaan.
Verder is er geen veiligheidsafstand aanwezig, omdat deze voor dit EOS 0 meter bedraagt.

Het gaat om een niet betreedbare EOS, waardoor er geen explosieaandachtsgebied voor dit syteem geldt. De interne ruimte is te gering om een zodanige drukopbouw te kunnen realiseren, dat zou kunnen leiden tot een explosieaandachtsgebied.

De conclusie voor externe veiligheid is dat door het opleggen van voorschriften van PGS 37-1:2023 versie 1.0 en enkele aanvullende maatregelen de veiligheid voor de omgeving voldoende is gewaarborgd.

Conclusie
Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij genoemde maatwerkvoorschriften onder I voor de locatie Ullevi 26 in Emmen op te leggen aan Stichting RENN 4, Donderslaan 157A, Groningen.