OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Omgevingsvergunning

Voor graafwerkzaamheden aan de Vollenhoverweg in Marknesse



Aanvrager:
Dienst Wegverkeer
[redacted]
Postbus 777
2700 AT Zoetermeer

Gemachtigde:
Aveco de Bondt B.V.
[redacted]
Postbus 64
7450 AB Holten

Locatie:
Vollenhoverweg in Marknesse

Onderwerp:
Omgevingsvergunning voor graafwerkzaamheden aan de Vollenhoverweg in Marknesse

Datum aanvraag:
3 september 2026

Kenmerk OFGV:
Z2026-012838/D2026-227618

Inhoud

1 Besluit omgevingsvergunning voor een ontgrondingenactiviteit 4
1.1 Onderwerp 4
1.2 Besluit 4
1.3 Rechtsbescherming 5
2 Inleiding 6
3 Procedure 9
4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag 10
4.1 Voorziening oppervlaktedelfstoffen 10
4.2 Waterhuishoudkundige aspecten 11
4.3 Natuurwaarden/Ecologie 14
4.4 Archeologische/aardkundige waarden 16
4.5 Bodem/Grondwaterbescherming 18
4.6 Effecten voor omwonenden en verkeer 18
5 Ruimtelijk beleid 18
6 Conclusie 19
Bijlage 1 20

1 Besluit omgevingsvergunning voor een ontgrondingenactiviteit

1.1 Onderwerp

Op 3 september 2026 heeft Aveco de Bondt B.V., namens Dienst Wegverkeer, een omgevingsvergunningaanvraag ingediend op grond van de Omgevingswet. De aanvraag betreft graafwerkzaamheden voor de aanleg van een pompkelder en een onderdoorgang aan de Vollenhoverweg in Marknesse.

1.2 Besluit

Gelet op het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland (hierna: OvF), het besluit kwaliteit leefomgeving en de vergunningaanvraag van Aveco de Bont B.V., namens Dienst Wegverkeer, wordt besloten:

- Aan Dienst Wegverkeer, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor de aanleg van een pompkelder en een onderdoorgang aan de Vollenhoverweg in Marknesse;
- Dat de ontgronding zal worden gerealiseerd in op kadastrale percelen: gemeente Noordoostpolder, sectie B, nummers 4642 en 4659;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 31 oktober 2027. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 juli 2027. Deze omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn van vier weken na de dag van bekendmaking.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,





Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 28-10-2026

Afschrift:
- Provincie Flevoland
- Waterschap Zuiderzeeland
- Gemeente Noordoostpolder

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar
Dit besluit treedt in werking vier weken na de verzenddatum van het besluit omdat het verrichten van de ontgrondingsactiviteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie rechtsbescherming
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Of u kunt uw bezwaarschrift online indienen via
www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie.
Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden- Nederland, Afdeling bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding
Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet kan het bevoegd gezag bepalen dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld (onomkeerbare gevolgen), en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.
Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag wordt beoordeeld dat deze leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen. In het kader van de aangevraagde activiteiten worden grondwerkzaamheden verricht die onder andere kunnen leiden tot een onomkeerbare verstoring van mogelijk aanwezige archeologische waarden, de regels uit de omgevingsplannen en beleid zien mede op de bescherming van deze waarden.

2 Inleiding

Op 3 september 2026 heeft Aveco de Bondt B.V., namens de Dienst Wegverkeer, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend op grond van de Omgevingswet. De aanvraag betreft graafwerkzaamheden voor de aanleg van een pompkelder en een onderdoorgang. Deze werkzaamheden zijn noodzakelijk voor het realiseren van de fysieke en ruimtelijke randvoorwaarden voor de aanleg van nieuwe infrastructuur ten behoeve van de ontwikkeling van het nieuwe RDW-testcentrum (MITC) aan de Vollenhoverweg in Marknesse.

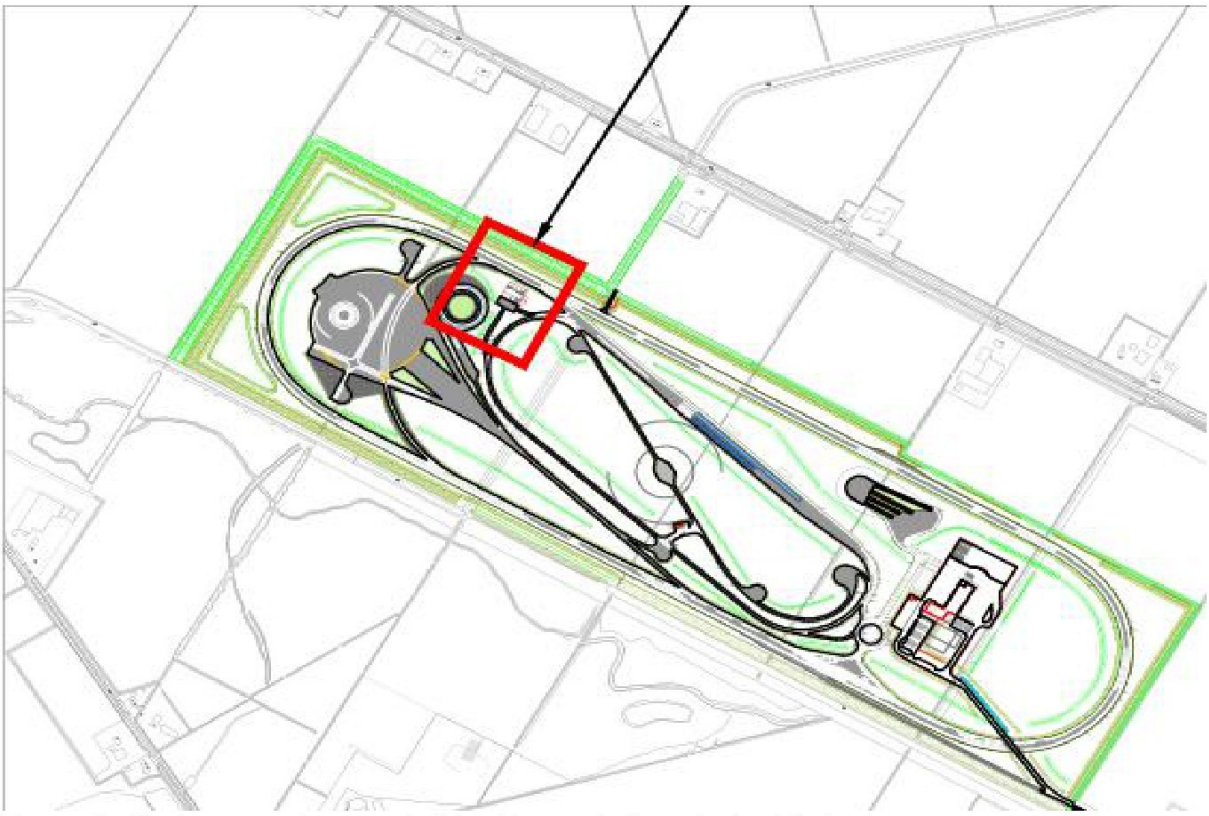
Ter beoordeling en behandeling van de aanvraag wordt gebruik gemaakt van rapportages en tekeningen. Het betreft de volgende bijlagen:

Bijlage 1: Samenvatting van DSO-aanvraag 2026090301757;
Bijlage 2: Vergunningaanvraagformulier;
Bijlage 3: Eigendomsinformatie - Noordoostpolder B 4642;
Bijlage 4: Eigendomsinformatie - Noordoostpolder B 4659;
Bijlage 5: Situatietekening en dwarsprofielen ontgronding onderdoorgang;
Bijlag3 6: Situatietekening en dwarsprofielen ontgronding kelderpomp;
Bijlage 7: Geotechnisch onderzoek MITC;
Bijlage 8: Waterhuishoudkundig plan MITC;
Bijlage 9: Bemalingsadvies MITC;
Bijlage 10: Vergunning Omgevingswet en Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland MITC;
Bijlage 11: QuickScan kabels en leidingen MITC;
Bijlage 12: Uitgebreide natuurtoets MITC;
Bijlage 13: Ecologisch werkprotocol MITC;
Bijlage 14: Activiteitenplan MITC;
Bijlage 15: Omgevingsvergunning Flora en Fauna MITC;
Bijlage 16: Invulling van ontheffing Ow– Vliegroute vleermuizen MITC;
Bijlage 17: Archeologische onderzoeks- adviesbureau MITC;
Bijlage 18: Indicatief milieukundig (water) bodemonderzoek MITC.

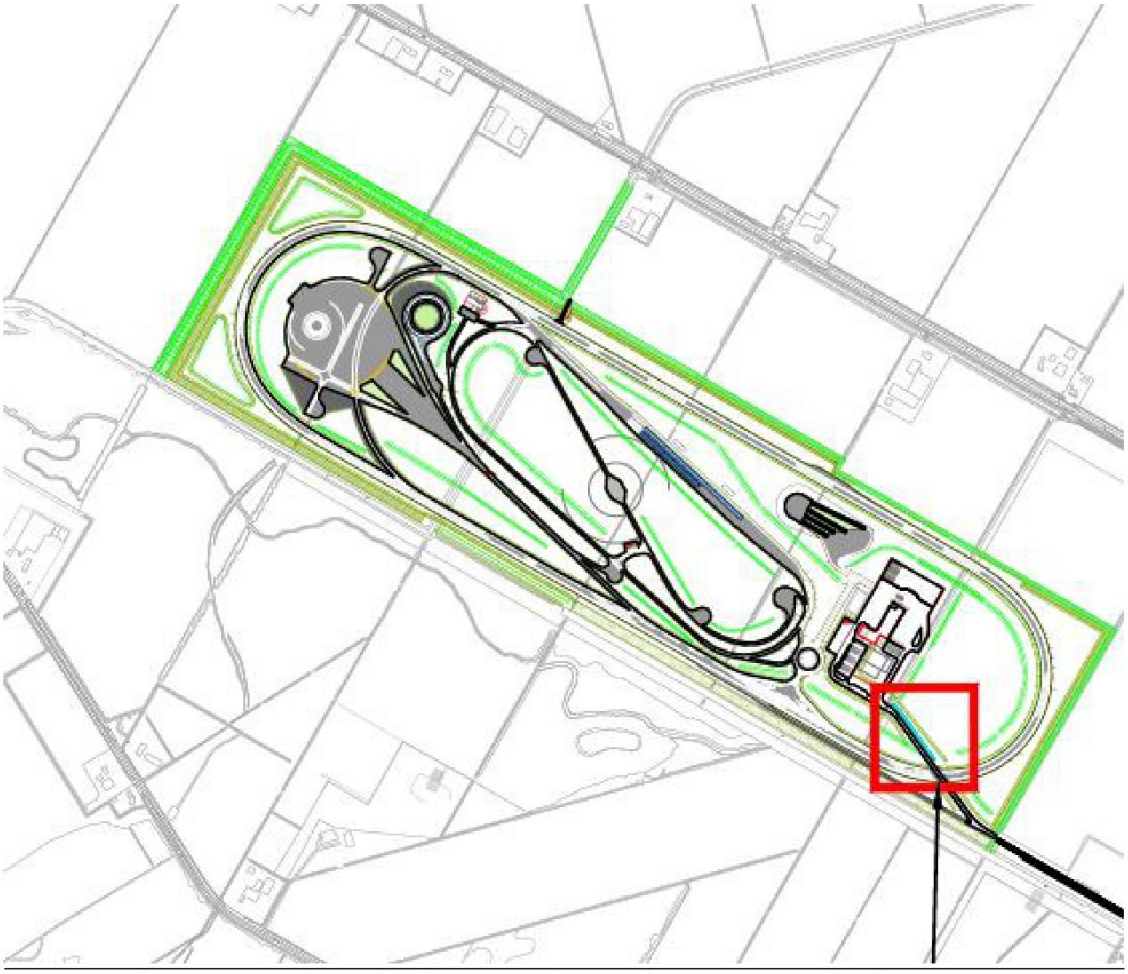
<u>Locatieomschrijving ontgronding</u>
De ontgronding zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Noordoostpolder, sectie B, nummers 4642 en 4659. De locatie bevindt zich ten zuiden van de N331 Vollenhoverweg, ten noorden van de Voorstertocht, ten westen van de N352 Repelweg en ten oosten van de Zweefvliegclub Noordoostpolder.



Figuur 1: ligging van het projectgebied



Figuur 2: ligging van de pompkelder binnen het projectgebied



Figuur 3: ligging van de onderdoorgang binnen het projectgebied

Doel van de ontgronding
Het doel van de ontgrondingsactiviteiten is het creëren van de noodzakelijke ruimte en ontgravingsdiepte voor de aanleg van de pompkelder van het pompgebouw en de onderdoorgang onder de kombaan. Hiervoor worden bouwputten tot de vereiste ontwerpdiepte ontgraven.

De vrijkomende grond wordt gecontroleerd verwijderd, zodat de pompkelder en de onderdoorgang op de voorgeschreven funderingsniveaus kunnen worden gerealiseerd. De ontgraving wordt uitgevoerd overeenkomstig de constructieve en geotechnische uitgangspunten van het project, zodat een geschikte en stabiele ondergrond ontstaat voor de fundering en verdere aanleg van beide constructies.

De ontgronding heeft daarmee een functioneel en noodzakelijk karakter en vormt een voorbereidende stap voor de realisatie van de geplande infrastructuur.

Uitvoering van de ontgronding
De bouwputten voor de pompkelder en de onderdoorgang worden ontgraven met behulp van een hydraulische graafmachine, indien noodzakelijk voorzien van een lange giek. Eerst wordt het gedeelte tot aan de waterlijn, zoals weergegeven in de dwarsprofielen, droog ontgraven. Vervolgens worden de te ontgraven secties per dagproductie afgedamd en verder ontgraven.

Pompkelder
Ter plaatse van de te realiseren pompkelder wordt de grond ontgraven tot de benodigde ontwerpdiepte. De ontgraving wordt uitgevoerd met taluds met een helling van 1:1 (dit betekent dat de zijkant van de sleuf onder een hoek van 45 graden wordt uitgegraven, waarbij de horizontale afstand gelijk is aan de verticale diepte). De vrijkomende klei wordt zoveel mogelijk binnen het werk toegepast. Indien de grond niet direct kan worden toegepast, wordt deze tijdelijk op de bouwplaats opgeslagen.

Onderdoorgang
Ter plaatse van de te realiseren onderdoorgang wordt de grond ontgraven tot de benodigde ontwerpdiepte. In de lengterichting van de onderdoorgang worden de zijden van de ontgraving voorzien van damwanden. De damwanden worden aangebracht voordat de verdere ontgravingswerkzaamheden worden uitgevoerd.
De ontgrondingswerkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd:
1. de grond wordt eerst ontgraven tot circa 2,50 meter beneden NAP;
2. vervolgens worden de damwanden en ankers aangebracht;
3. daarna wordt verder ontgraven tot circa 3,10 meter beneden NAP;
4. vervolgens wordt tussen de damwanden een stempelraam aangebracht;
5. ten slotte wordt in den natte verder ontgraven tot het niveau van de onderzijde van het onderwaterbeton.

Omschrijving functie terrein na ontgronding
Na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden wordt het terrein ingericht als testcentrum voor mobiliteit en infrastructuur. Het omvat diverse testbanen en wegverhardingen, een onderdoorgang en meetapparatuur voor het uitvoeren van testen en metingen onder gecontroleerde omstandigheden.

Bijbehorende voorzieningen, zoals technische installaties, ontsluitingswegen en waterhuishoudkundige elementen, ondersteunen een veilig en doelmatig gebruik van het terrein.

3 Procedure

De aanvraag wordt behandeld volgens de reguliere procedure, zoals bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De voorgenomen werkzaamheden betreffen de aanleg van een pompkelder en een onderdoorgang. Hierbij wordt tot een diepte van 7,57 meter beneden het maaiveld gegraven. Hierdoor wordt niet voldaan aan de vrijstelling van de vergunningplicht zoals beschreven in artikel 7.6 van de Omgevingsverordening Flevoland (OvF). In artikel 7.6 OvF staat: "In afwijking van artikel 16.7, onder e en g, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geldt de uitzondering op het verbod van artikel 5.1 van de Omgevingswet om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit te verrichten, enkel indien een diepte van 3 meter beneden maaiveld niet wordt overschreden en andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken."

Op 8 september is deze aanvraag aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs, het Waterschap Zuiderzeeland, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder, de provinciale archeoloog en ecoloog verzonden.

Het besluit zal worden gepubliceerd op de website www.officiëlebekendmakingen.nl.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het uitvoeren van een ontgronding moeten alle bij de ontgronding betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de OvF en 'Beleidsregel omgevingsvergunningsplichtige milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet' (hierna: Beleidsregel).

De ontgronding
Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgronding. De ontgronding wordt namelijk uitgevoerd voor de aanleg van een pompkelder en een onderdoorgang, in het kader van de ontwikkeling van het nieuwe RDW-testcentrum (MITC) aan de Vollenhoverweg in Marknesse. De activiteit is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:
- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden/Ecologie;
- Archeologische/aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Effecten voor omwonenden en verkeer.

4.1 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat een hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het maaiveld binnen het projectgebied heeft een gemiddelde hoogte van circa 1,58 tot 2,74 meter minus NAP. De ontgravingswerkzaamheden, zoals beschreven in deze aanvraag, reiken tot maximaal 7,57 meter beneden maaiveld, wat overeenkomt met een maximale ontgravingsdiepte van circa 9,32 meter minus NAP.

In tabel 1 is de maximale ontgravingsdiepte per activiteit ten opzichte van het maaiveld en NAP weergegeven.

Activiteit	Ontgravingsdiepte (m -mv)	Ontgravingsdiepte (m - NAP)
Pompkelder	3,75	6,50
Onderdoorgang	7,57	9,32

Tabel 1: maximale dieptes beneden mv en NAP

Het totale ontgrondingsoppervlak bedraagt 5.015 m². In totaal wordt circa 3.294 m³ zand en 13.597 m³ klei ontgraven, waarvan 9.081 m³ voor de onderdoorgang en 7.810 m³ voor de pompkelder. De vrijkomende materialen worden elders binnen het plangebied toegepast.

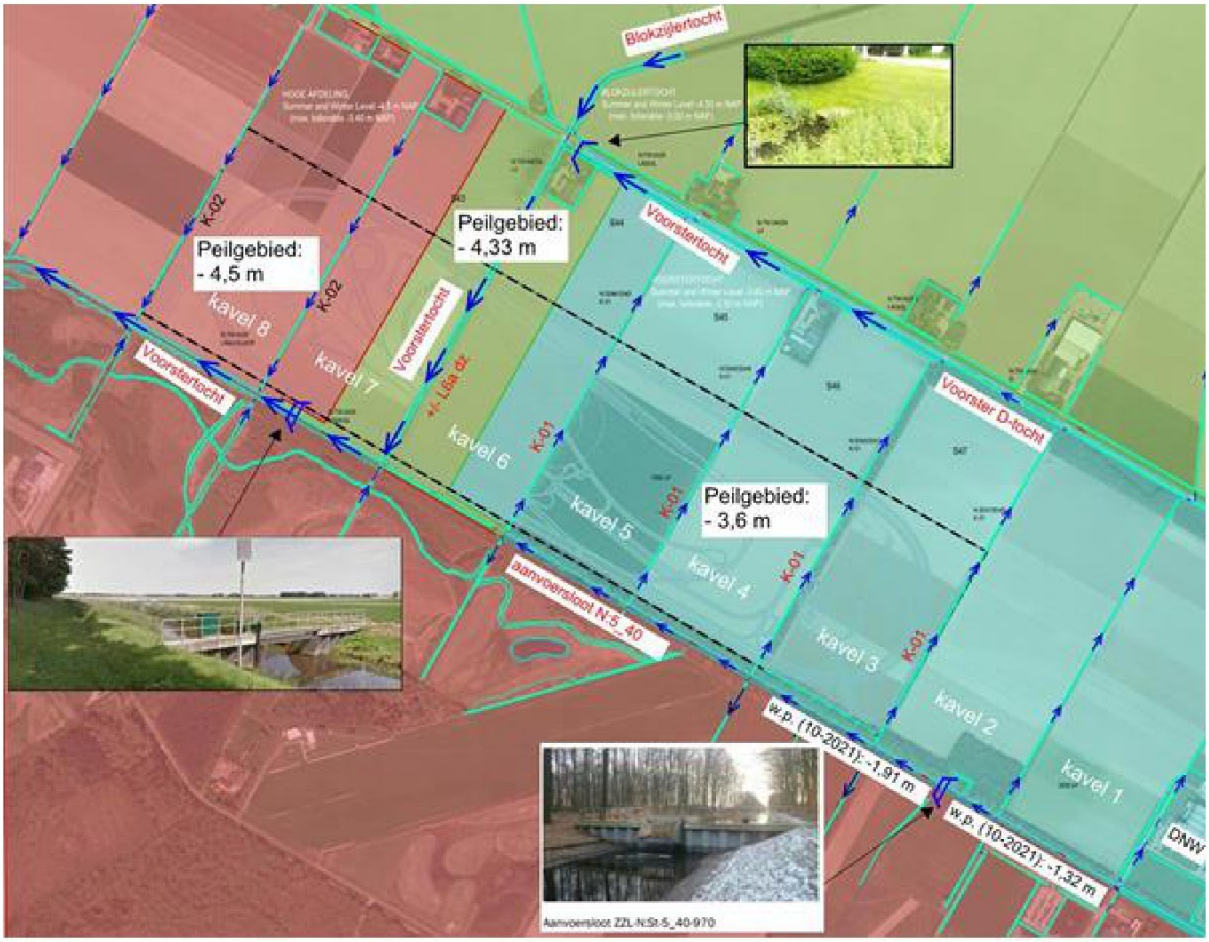
Conclusie:
Er wordt met deze ontgronding voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden in de Beleidsregel de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:
- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

<u>Milieuzonering en beschermingsstatus</u>
De locatie van de ontgraving valt niet binnen een milieubeschermingsgebied of boringsvrije zone, waardoor geen aanvullende beschermende maatregelen nodig zijn.

<u>Maaiveldhoogte, waterpeil en grondwater</u>
Volgens de situatietekening (bijlage 5 en 6) varieert het maaiveld binnen het projectgebied van circa 1,58 tot 2,74 meter minus NAP. Deze waarden komen overeen met de hoogtegegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Het plangebied ligt binnen drie verschillende peilgebieden, te weten "Voorstertocht" (blauw; 3,60 meter minus NAP), "Blokzijlertocht" (groen; 4,33 meter minus NAP) en "Hoge Afdeling" (rood; 4,50 meter minus NAP) (zie figuur 4).



Figuur 4: Peilgebieden binnen het projectgebied

Het plangebied kent een gemiddelde grondwaterstand van circa 0,80 meter beneden maaiveld in de winter en 1,30 meter beneden maaiveld in de zomer, gebaseerd op metingen uit de geplaatste peilbuizen binnen het projectgebied (zie Waterhuishoudkundig plan MITC, bijlage 7). De dichtstbijzijnde meetpunten uit het DINO-loket van TNO, gelegen binnen een straal van circa 1 kilometer van het projectgebied, bevestigen deze grondwaterstanden.

De in deze aanvraag beschreven ontgravingswerkzaamheden reiken tot circa 9,32 meter minus NAP en zullen daarmee het grondwaterniveau bereiken.

<u>Bemaling ten behoeve van de ontgronding</u>
Voor de realisatie van de onderdoorgang en de aanleg van de pompkelder is bemaling noodzakelijk. Hiervoor is een bemalingsplan opgesteld: Bemalingsadvies MITC (bijlage 9).

Pompkelder
De bemaling ten behoeve van de aanleg van de pompkelder vindt plaats in de periode van 26 april 2027 tot en met 21 juni 2027. Het maximale onttrekkingsdebiet bedraagt 49 m³ per uur. Naar verwachting wordt gedurende deze periode in totaal circa 66.665 m³ grondwater onttrokken.

Onderdoorgang
De bemaling ten behoeve van de realisatie van de onderdoorgang vindt plaats in de periode van 18 oktober 2027 tot en met 7 februari 2028. Het maximale onttrekkingsdebiet bedraagt 26 m³ per uur. Naar verwachting wordt gedurende deze periode in totaal circa 71.820 m³ grondwater onttrokken.

Gevolgen van de bemaling voor de omgeving
De bemalingen ten behoeve van de pompkelder en de onderdoorgang leiden tot een tijdelijke verlaging van zowel de freatische grondwaterstand als de stijghoogte in het eerste watervoerende pakket. De bemaling voor de pompkelder veroorzaakt de grootste verlaging en het hoogste onttrekkingsdebiet. De bemaling voor de onderdoorgang kent per moot een lager debiet, maar is vanwege de diepe ontgraving en het doorsnijden van de deklaag eveneens geohydrologisch relevant. Uit het bemalingsplan blijkt dat de effecten op de omgeving beperkt en tijdelijk zijn. Negatieve effecten op bebouwing, infrastructuur, natuur, landbouw, bodemenergiesystemen, grondwateronttrekkingen van derden, bodemverontreinigingen en het zoet-zoutgrensvlak worden niet verwacht, mits de bemaling wordt uitgevoerd overeenkomstig de voorgestelde maatregelen en monitoring zoals beschreven in het plan.

<u>Effecten op de waterhuishouding</u>
In de omgeving van het projectgebied bevinden zich agrarische bedrijven die voor hun bedrijfsvoering afhankelijk zijn van een betrouwbare wateraanvoer ten behoeve van beregening en irrigatie. Een verstoring van de watertoevoer zou met name tijdens droge perioden kunnen leiden tot verdroging van landbouwgronden en beperkingen in het gebruik van beregeningsvoorzieningen.

Uit het Waterhuishoudkundig Plan (bijlage 8) blijkt echter dat het gebied wordt bediend door een robuust en samenhangend watersysteem, bestaande uit meerdere hoofd- en nevenwatergangen. De waterpeilen worden gereguleerd door stuwen en andere regelwerken, waardoor de aan- en afvoer van water kan worden gewaarborgd. Daarnaast is het watersysteem voldoende robuust om tijdelijke schommelingen in de wateraanvoer en waterafvoer op te vangen.

Bij de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden is nadrukkelijk rekening gehouden met het in stand houden van de waterhuishoudkundige functies van het gebied. Hierdoor worden geen negatieve effecten op de watervoorziening voor agrarische bedrijven verwacht. Daarbij is van belang dat:
- de watertoevoer gedurende alle fasen van de uitvoering wordt gewaarborgd;
- waterpeilen niet structureel of langdurig worden verlaagd;
- de aan- en afvoer van water niet gelijktijdig worden onderbroken; en
- de werkzaamheden geen relevante invloed hebben op de grondwaterstanden voor de landbouwkundige bedrijfsvoering.

Geconcludeerd wordt dat de ontgrondingsactiviteiten niet leiden tot een verhoogd risico op verdroging van landbouwgronden. Het waterhuishoudkundig systeem behoudt gedurende de uitvoeringsperiode zijn functionaliteit, waardoor agrarische bedrijven hun bedrijfsvoering, waaronder beregening en irrigatie, zonder noemenswaardige hinder kunnen voortzetten (Vergunningaanvraagformulier, bijlage 2).

Stabiliteit van taluds en bodem
De stabiliteit van de taluds en de bodem ter plaatse van de pompkelder is voldoende geborgd. De ontgraving wordt uitgevoerd onder een natuurlijk talud en vindt plaats met toepassing van bemaling, waardoor de werkzaamheden volledig in den droge kunnen worden uitgevoerd. Hiermee wordt het risico op instabiliteit van de ontgraving tot een minimum beperkt.
De aanleg van de onderdoorgang vindt gefaseerd plaats, waarbij de stabiliteit van de ontgraving gedurende de gehele uitvoeringsperiode wordt gewaarborgd. De werkzaamheden worden in de volgende stappen uitgevoerd:
1. Ontgraving tot circa NAP -2,5 m;
2. Aanbrengen van damwanden en paalankers langs de buitencontour van de ontgraving;
3. Verdere ontgraving tot circa NAP -3,1 m;
4. Aanbrengen van een stempelraam tussen de damwanden;
5. Verdere ontgraving tot aan de onderzijde van het onderwaterbeton, uitgevoerd in den natte.

Na afronding van deze werkzaamheden wordt gestart met het aanbrengen van het onderwaterbeton en de verdere realisatie van de onderdoorgang. De aangebrachte damwanden blijven onderdeel van het werk en maken deel uit van de definitieve constructie van het kunstwerk (Vergunningaanvraagformulier).

Vergunning Waterschap Zuiderzeeland
Het Waterschap Zuiderzeeland heeft op 16 september 2026 advies uitgebracht, waarin is aangegeven dat zij geen inhoudelijk advies kunnen verstrekken. Volgens de Omgevingswet en de Waterschapsverordening van Waterschap Zuiderzeeland is voor de bescherming van waterbelangen een vergunning vereist. De aanvraag voor deze vergunning is op 31 juli 2024 door het waterschap ontvangen en op 9 oktober 2024 verleend aan Rijksvastgoedbedrijf onder kenmerk ZZL/WPRC-172893473-18 (zie bijlage 10).

Conclusie:
Binnen het projectgebied worden als gevolg van de ontgravingswerkzaamheden geen significante effecten van verdroging of vernatting verwacht, mits wordt gewerkt overeenkomstig de voorgestelde maatregelen en monitoring zoals beschreven in het bemalingsplan. De hydrologische effecten zijn alsmede afgewogen in de verleende omgevingsvergunning van Waterschap Zuiderzeeland

4.3 Natuurwaarden/Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Omgevingswet (Ow) betreft.

De Omgevingswet
Met ingang van 1 januari 2024 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen geregeld in de Ow.
Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en verantwoordelijk is voor het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG). Omgevingsvergunningen voor flora- en fauna activiteiten moeten worden aangevraagd bij de provincie.
Natura 2000

Het plangebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, "De Wieden" ligt op ongeveer 1 kilometer afstand. Vanwege de afstand en de aard van de graafwerkzaamheden heeft de ontgronding geen invloed op dit Natura 2000-gebied.

Natuurnetwerk Nederland (NNN) en Soortbescherming
Ten behoeve van de ontwikkeling van een RDW Testcentrum en, op langere termijn, een Mobiliteit en Infrastructuur Test Centrum (MITC), wordt een bestemmingsplan voorbereid. In dit kader is onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke effecten van het planvoornemen op aanwezige natuurwaarden. Daarbij is gekeken naar effecten op beschermde soorten (flora en fauna) op grond van de Omgevingswet, evenals naar effecten op gebieden die zijn beschermd in het kader van het provinciale ruimtelijk beleid, waaronder het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (Uitgebreide natuurtoets MITC, bijlage 12).

Uit dit onderzoek blijkt dat binnen het plangebied diverse beschermde soorten en hun essentiële functies aanwezig zijn. Het betreft onder andere de gewone dwergvleermuis (vliegroute), de rugstreeppad (landhabitat) en de wezel, hermelijn, bunzing en steenmarter (voortplantings- en rustplaatsen). Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden gaan deze functies (deels) verloren, waardoor compenserende maatregelen noodzakelijk zijn.

Voor deze activiteiten is door de provincie Flevoland een omgevingsvergunning voor flora- en fauna-activiteiten verleend (kenmerk 3378155; zie Omgevingsvergunning Flora en Fauna MITC, bijlage 15).

De te treffen maatregelen zijn vastgelegd in het activiteitenplan (bijlage 14), de verleende vergunning en de nadere uitwerking daarvan, zoals beschreven in de memo 'Invulling van ontheffing Ow – Vliegroute vleermuizen' (bijlage 16) en het ecologisch werkprotocol (bijlage 13). De naleving van deze maatregelen wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.

Ecologisch advies van de provincie
De provinciale ecoloog heeft een ecologisch advies uitgebracht. In dit advies is aangegeven dat ten behoeve van de ontwikkeling van het nieuwe RDW-testcentrum (MITC) de benodigde omgevingsvergunning voor de flora en fauna-activiteit is verleend en dat de ecologische belangen binnen het projectgebied daarmee voldoende zijn afgewogen.

Zorgplicht
In de Omgevingswet is een omschrijving opgenomen over de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt voor alle in het wild levende dieren en planten, dus ook niet-beschermde soorten, en hun directe leefomgeving. Dit is een algemene verantwoordelijkheid die voor iedereen geldt. Het betekent bijvoorbeeld dat er niet onnodig dieren en planten worden gedood, wanneer redelijkerwijs een andere oplossing aanwezig is, bijvoorbeeld de dieren te verplaatsen naar een ander gebied

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten op een Natuurnetwerk of Natura-2000 flora en fauna te verwachten zijn, op voorwaarde dat de werkzaamheden worden uitgevoerd in overeenstemming met de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen.

4.4 Archeologische/aardkundige waarden

Archeologische en aardkundige waarden binnen beleidskaders
Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Het projectgebied ligt niet in één van deze gebieden. Er is geen sprake van verstoring van landschappen van aardkundig, historisch, cultureel of archeologisch belang.

Uit raadpleging van de Archeologische Monumentenkaart (AMK) en het Centraal Monumenten Archief (CMA) blijkt dat binnen het plangebied geen bekende archeologische vindplaatsen of monumentale waarden aanwezig zijn. Ook bevinden zich in de directe omgeving geen beschermde archeologische terreinen die door de voorgenomen werkzaamheden kunnen worden beïnvloed.

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Noordoostpolder (Ten Anscher et al., 2018) ligt het grootste deel van het plangebied binnen zones met een hoge archeologische verwachting. Een kleiner deel, met name in het noordwesten, ligt binnen een zone zonder archeologische verwachting.

Archeologisch onderzoek
In opdracht van RDW is een archeologisch inventariserend veldonderzoek (verkennende fase) uitgevoerd (zie bijlage 17) aan de Vollenhoverweg te Marknesse (gemeente Noordoostpolder). Aanleiding voor dit onderzoek is de voorgenomen realisatie van een Mobiliteits- en Infrastructuur Test Centrum (MITC).

Op basis van het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel geldt voor het plangebied een hoge verwachting voor resten van jagers-verzamelaars in de top van het door veen, klei en zand afgedekte dekzandlandschap. Ter toetsing van dit verwachtingsmodel zijn door De Steekproef B.V. in totaal 270 gutsboringen uitgevoerd binnen het plangebied.

Uit de resultaten van het booronderzoek blijkt dat de top van het dekzandlandschap in het plangebied overwegend op een diepte van circa 3,5 tot 4,0 meter beneden NAP ligt en in het uiterste zuidoosten zelfs dieper dan 4,7 meter beneden NAP. De top van het dekzand blijkt vrijwel overal te zijn geërodeerd, waardoor de oorspronkelijke podzolbodem grotendeels ontbreekt en slechts lokaal nog (delen van) een B/BC-horizont aanwezig zijn.

Ondanks de hierdoor zeer geringe kans op de aanwezigheid van behoudenswaardige archeologische resten uit de steentijd, is de top van het dekzand zorgvuldig onderzocht op archeologische indicatoren. Deze zijn echter nergens in het plangebied aangetroffen. Ook in de bovenliggende afzettingen zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen.

Op basis van deze resultaten bestaat er geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren.

De gemeente Noordoostpolder heeft op 21 oktober 2024 ingestemd met de inhoud van het rapport en het bijbehorende advies overgenomen. Aanvullend is beoordeeld dat de later in de plannen opgenomen ontsluitingsweg, die vanuit het zuidoostelijk deel van het plangebied langs de Voorstertocht wordt aangesloten op de Repelweg, geen risico vormt voor archeologische waarden. Gezien de resultaten van het booronderzoek en de vastgestelde dekzanddiepten (Wiertsema & Partners), wordt de kans op aantasting van archeologische waarden voor dit plandeel als nihil beschouwd. De gemeente heeft bevestigd dat ook voor dit deel geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

<u>Provinciaal archeologisch advies</u>
Op 21 juli 2026 heeft de provinciaal archeoloog advies uitgebracht. In dit advies is aangegeven dat de provincie Flevoland instemt met het bovenstaande advies en het besluit van de gemeente.
De voorgenomen ontwikkelingen kunnen voor het aspect archeologie worden vrijgegeven. Archeologisch vervolgonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

De provinciaal archeoloog heeft daarnaast aangegeven dat voor alle deelgebieden een werkprotocol moet worden opgesteld. In dit protocol dient te worden beschreven hoe moet worden gehandeld bij het aantreffen van (delen van) scheeps- of vliegtuigwrakken, tenzij sprake is van een toevalsvondst. Het werkprotocol moet tijdig ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag, te weten de provincie Flevoland. Tevens dient de afdeling Archeologie en Monumenten van de gemeente Almere in de gelegenheid te worden gesteld om, indien nodig, waarnemingen te doen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden. Hierover zal voorschriften in de vergunning worden opgenomen.

<u>Meldplicht bij archeologische vondsten</u>
Voor alle deelgebieden geldt dat, met uitzondering van scheeps- of vliegtuigwrakken waarvoor een werkprotocol vereist is, toevalsvondsten van archeologische aard gemeld moeten worden. Indien tijdens de werkzaamheden onverhoopt archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet onverwijld te worden gemeld aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. In de praktijk gebeurt dit via de beheerder van het Provinciaal Archeologisch Depot Flevoland:
[redacted]
E-mail: [redacted]@batavialand.nl
Telefoon: +31 (0)320 225 927
Eventuele vondsten dienen na melding gedurende zes maanden ter beschikking te worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek, gerekend vanaf de datum van de melding. Ook deze verplichting zal als een voorschrift in de vergunning worden opgenomen.

Conclusie:
De voorgenomen bodemingrepen kunnen worden uitgevoerd zonder archeologische of aardkundige belemmeringen, op voorwaarde dat de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorgeschreven maatregelen.

4.5 Bodem/Grondwaterbescherming

Uit het uitgevoerde indicatief milieukundig (water) bodemonderzoek (bijlage 18) blijkt dat binnen het gebied waar de graafwerkzaamheden zullen plaatsvinden geen bodem- of grondwaterverontreinigingen zijn aangetoond.

Conclusie:
De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen die optreden als resultaat van de ontgronding.

4.6 Effecten voor omwonenden en verkeer

De voorgenomen werkzaamheden kunnen tijdelijk leiden tot geluidsproductie, stofvorming en visuele hinder, met name tijdens het ontgraven van de bodem, het transport van vrijkomende materialen en de inzet van grondverzetmachines. Aangezien de dichtstbijzijnde woningen op aanzienlijke afstand van de ontgrondingslocaties zijn gelegen, wordt de hinder naar verwachting als beperkt beschouwd. Daarnaast worden de werkzaamheden, voor zover mogelijk, uitgevoerd binnen reguliere werktijden, zodat hinder in de avonduren en weekenden wordt voorkomen.
De visuele hinder is eveneens beperkt, aangezien de werkzaamheden plaatsvinden in een omvangrijk en open gebied zonder direct zichtcontact met nabijgelegen erven of bebouwing.

De ontgrondingswerkzaamheden bestaan grotendeels uit intern grondverzet. Hierdoor is er nauwelijks sprake van vrachtverkeer van en naar de openbare weg als gevolg van deze activiteiten.
Het openbare verkeer ondervindt derhalve geen structurele hinder. Uitzondering hierop vormt een beperkt aantal momenten waarop materieel wordt aan- of afgevoerd. Deze transportbewegingen vinden verspreid plaats. Ter plaatse van de inrit van de tijdelijke toegangsweg worden, indien nodig, tijdelijke verkeersmaatregelen getroffen, zoals bebording of verkeersbegeleiding.

Conclusie:
De ontgrondingswerkzaamheden leiden tot beperkte en tijdelijke hinder voor omwonenden en hebben geen significante gevolgen voor de verkeersafwikkeling.

5 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder heeft op 8 september 2026 de gelegenheid gekregen om dit project te toetsen aan het Omgevingsplan.

Op 14 oktober heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder advies uitgebracht. In dit advies is vastgesteld dat op het betreffende perceel het Omgevingsplan gemeente Noordoostpolder van toepassing is, waarin wordt verwezen naar het voormalige bestemmingsplan ‘Landelijk gebied, Repelweg te Marknesse (MITC)’. De gronden hebben de functieaanduiding ‘Bedrijf – Testcentrum’. De voorgenomen activiteiten zijn in overeenstemming met deze bestemming.
Op basis van het bovenstaande bestaan er geen planologische belemmeringen voor de inrichting van het gebied, zoals aangevraagd in de omgevingsvergunning.

Conclusie:
De gevraagde ontgrondingsvergunning is in overeenstemming met het geldende omgevingsplan.

6 Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel omgevingsvergunningsplichtige milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet, de OvF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften
Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Omgevingswet voor graafwerkzaamheden aan de Vollenhoverweg in Marknesse.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgronding	: De ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder vergunning	: Dienst Wegverkeer Postbus 777 2700 AT Zoetermeer
Schadelijke stoffen	: Stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgronding

2.1 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 juli 2027.

2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 7,57 meter minus maaiveld.

2.3 Er mag op een oppervlakte van 5.015 m^2 niet meer dan 13.597 m^3 klei en 3.294 m^3 zand worden ontgraven.

2.4 De ontgronding moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen van de aanvraag.

2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften.

2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.

2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.

2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste tien werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. team Leefomgeving. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd, te zijn vermeld. Daarnaast dient u te beschrijven hoe er wordt voldaan aan de voorschriften van dit besluit. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

3 Algemeen Milieu

3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.

3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.

3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.

3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.

3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 2021 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.

3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem raken.

3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

4.1 Er moet gewerkt worden conform de zorgplicht flora en fauna. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.

4.2 Ter bescherming van de natuurwaarden binnen het projectgebied dient te worden gewerkt conform de maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan (bijlage 14), de memo 'Invulling van ontheffing Ow Vliegroute vleermuizen' (bijlage 16) en het ecologisch werkprotocol (bijlage 13), alsmede conform de voorschriften uit de omgevingsvergunning voor flora- en fauna-activiteiten met kenmerk 3378155 (bijlage 15).

5 Archeologische waarden

5.1 Er moet voor alle deelgebieden een werkprotocol worden opgesteld waarin wordt beschreven hoe te handelen bij het aantreffen van (onderdelen van) scheeps- of vliegtuigwrakken, mits het niet om toevalsvondsten gaat. Dit werkprotocol moet tijdig ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag, namelijk de provincie Flevoland (archeologie@flevoland.nl).

5.2 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.

5.3 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:

a. Dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de Beheerder van het Provinciaal Archeologisch Depot Flevoland: [redacted]@batavialand.nl, tel. +31 (0)320 225 927).

- Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-265265).
- Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033-4217421.
- In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).

b. Alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
c. Maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt;
d. Eventuele vondsten dienen gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek.

5.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in voorschrift 5.2 en voorschrift 5.3, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van Hoofdstuk 19 Omgevingswet in samen hang met 2.22 Bal, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:

6.2 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van Hoofdstuk 19 Omgevingswet in samen hang met 2.22 Bal, dient de houder van de vergunning direct:

a. Daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
b. Al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
c. De aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
d. De opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
e. Eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
f. Alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.