PROVINCIE FLEVOLAND

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Dienst Wegverkeer
Europaweg 205
2711 ER ZOETERMEER

Verzenddatum	*Bijlagen*	*Uw kenmerk*	*Ons kenmerk*
27 MAART 2025			3378155

Onderwerp
Omgevingswet: omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit in verband met de realisatie van RDW-testbanen en oefenterrein politie op het MITC te Marknesse

Geachte lezer,

Op 29 augustus 2024 (aangevuld op 25 september 2024, 21 januari 2025 en 7 maart 2025) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit in verband met het verstoren en vernielen van een rustplaats en essentiële vliegroute van de gewone dwergvleermuis en landhabitat van de rugstreeppad artikel 11.46 lid 1b en 1d (Bal) en het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, hermelijn, bunzing en steenmarter artikel 11.54 lid 1b (Bal), vanwege de realisatie van RDW-testbanen en oefenterrein politie op het MITC te Marknesse. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

[redacted]

Inlichtingen bij
[redacted]

Doorkiesnummer
0320-[redacted]

Bezoekadres
Visarenddreef 1
Lelystad

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave:
A. Besluit
B. Motivering besluit
B.1 Wettelijk kader
B.2 Provinciaal beleid
B.3 Aanvraag
B.4 Inhoudelijke beoordeling
B.5 Conclusie
C. Kennisgeving en afschriften
D. Bezwaar
E. Ondertekening
Bijlage 1: Overzicht mitigerende maatregelen
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit
Gedeputeerde Staten van Flevoland HEBBEN BESLOTEN om, conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, Omgevingsvergunning aan Dienst Wegverkeer te verlenen op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit in verband met het verstoren en vernielen van een rustplaats en essentiële vliegroute van de gewone dwergvleermuis en landhabitat van de rugstreeppad artikel 11.46 lid 1b en 1d (Bal) en het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, hermelijn, bunzing en steenmarter artikel 11.54 lid 1b (Bal), vanwege de realisatie van RDW-testbanen en oefenterrein politie op het MITC te Marknesse.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden
1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De vergunning is geldig vanaf de dag van afgifte tot 31 december 2030.

Specifieke voorwaarden

Gewone dwergvleermuis
6. Ten oosten van de huidige vleermuisroute wordt een houtsingel gerealiseerd die dient als vervangende vleermuisroute. De nieuwe alternatieve vliegroute moet zijn gerealiseerd voordat de bestaande vleermuisroute kan worden verwijderd (in het actieve seizoen een maand van te voren).
7. De nieuwe houtsingel krijgt een breedte van 13 meter die wordt verdeeld in een bosstrook van acht meter breed langs de buitenrand en een struweelrand van vijf meter langs de binnenrand van de houtsingel. In de bosstrook worden onder meer de volgende boom- en struiksoorten toegepast: Haagbeuk, zomereik, zomerlinde, Spaanse aak en struiken als eenstijlige meidoorn,

sleedoorn en wegedoorn. Daarbij wordt in de bosstrook een dubbele rij grotere bomen geplant met een stamomtrek van 35/40 centimeter en een hoogte van vijf tot zeven meter. De bomen in een rij worden op zes meter afstand van elkaar geplant en de bomen van twee rijen worden in een kruisverband geplant, zodat de onderlinge afstand tussen bomen van de twee rijen nog kleiner is dan zes meter. Verder wordt in de bos- en struweelstrook 3-jarig bosplantsoen aangeplant in een grid van 1,50 x 1,50 m.

8. Wanneer de onderste kroonbreedte van 2,5 meter nog niet behaald wordt bij aanplant van de bomen moet er een tijdelijke geleidende structuur worden aangeboden, tot de vereiste breedte is behaald. In dat geval wordt direct naast de bosstrook een rij palen aangebracht met daartussen schermen. Conform het kennisdocument gewone dwergvleermuis worden daarbij de volgende eisen aangehouden:
   - de schermen zijn minimaal twee meter hoog op palen van minimaal 1,5 meter, voor een totale hoogte van minimaal 3,5 meter;
   - het scherm kan zowel van stuifzanddoek zijn gemaakt als van gaaswerk met een maximale maaswijdte van 1,5 centimeter of gemaakt zijn van rietstengels of wilgentenen;
   - schermen zijn windgevoelig en moeten goed onderhouden worden na stormachtig weer in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis.
9. Zowel bij de uitvoering van de werkzaamheden als in de gebruiksfase mag, in het actieve seizoen van gewone dwergvleermuis en andere vleermuizen (begin april – half november), geen sprake zijn van lichtuitstraling op de houtsingels en op de palen en/of het scherm. Dit wordt bereikt door gebruik te maken van gerichte lichtarmaturen die de lichtbundel naar beneden laten schijnen en die geen lichtuitstraling naar boven en naar de zijkant veroorzaken. Op plekken waar vanwege de veiligheid toch licht nodig is, kan als alternatief gebruik worden gemaakt van vleermuisvriendelijk amberkleurige verlichting.
10. Ter tijdelijke vervanging van het paarverblijf van de gewone dwergvleermuis worden tenminste 2 palen (met tenminste 30 m afstand tot elkaar) met elk 2 vleermuiskasten gerealiseerd langs de Vollenhoverweg. Dit is type Coco (Faunus nature creations) of vergelijkbaar. Deze paalkasten worden binnen 200 meter van de aangetroffen verblijfplaats opgehangen. De kasten worden opgehangen met een minimale hoogte van drie meter en een vrije aanvliegroute. Tijdelijke paalkasten kunnen eventueel 3 maanden na realisatie van de permanente verblijven (in de actieve periode) verwijderd worden mits uit onderzoek is gebleken dat de kast niet in gebruik is.
11. Drie maanden nadat de alternatieve verblijven zijn geplaatst, in het actieve seizoen, kan de bebouwing ongeschikt gemaakt worden voor vleermuizen. Het ongeschikt maken kan alleen plaatsvinden vanaf de tweede helft van april t/m de eerste helft van oktober.
12. Het ongeschikt maken gebeurt door het plaatsen van exclusion flaps. Binnen drie dagen nadat de bebouwing ongeschikt is gemaakt vindt tijdens een avondbezoek een controle plaats, om na te gaan of zich nog vleermuizen in de bebouwing bevinden. Als geen uitvliegende vleermuizen meer worden waargenomen, kan de bebouwing worden gesloopt. Indien toch nog vleermuizen worden waargenomen, wordt bepaald welke aanvullende maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat deze vleermuizen het gebouw verlaten. In dat geval moet er na het uitvoeren van de aanvullende maatregelen opnieuw een avondbezoek uitgevoerd worden om te bepalen of de vleermuizen alsnog het gebouw hebben verlaten.
13. In de toekomstige bebouwing op het terrein van de politie worden op ten minste vier plekken permanente verblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuizen ingebouwd, volgens de vereisten uit het kennisdocument. Dit kan bijvoorbeeld inbouwkast type VMPM1 van Unitura zijn of vergelijkbaar. Ook kan een specifieke op maat gebouwde voorziening gerealiseerd worden volgens de vereisten uit het kennisdocument. Binnen 2 jaar na afgiftedatum van deze vergunning wordt aangegeven welke permanente verblijfplaatsen worden ingebouwd en wordt een kaart met daarop de verblijfplaatsen aangeleverd via info@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
14. Alle bovengenoemde werkzaamheden vinden plaats onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen.

Wezel, hermelijn, bunzing en steenmarter

15. Het slopen (of het ongeschikt maken) van de bebouwing met de verblijfplaats en het verwijderen van vegetatie op het erf en het kappen van houtsingels wordt uitgevoerd buiten de periode 15 maart – 15 september, om zo de kwetsbare periode van kleine marterachtigen en steenmarter te vermijden.
16. Er wordt een houtsingel gerealiseerd om het hele plangebied heen, op die delen waar die in de huidige situatie ontbreekt, dat wil zeggen dat de hele noordwestelijke zijde wordt omgeven met (inheemse) bomen en struiken. Het is van belang dat hier ook bes- en stekeldragende struiken en bomen bij zijn en er in de bosschage dekking wordt gecreëerd voor marterachtigen.
17. De bomen op het erf van Vollenhoverweg 28 zullen deel uitmaken van de op die locatie aan te leggen bosstrook.
18. Het hout wat vrijkomt bij de kapwerkzaamheden wordt zoveel mogelijk hergebruikt in het plangebied voor het realiseren van takkenrillen of marterhopen. Een marterhoop (een takkenhoop of steenhoop) is minimaal 1 meter hoog, twee meter breed en drie meter lang. Er worden 4 marterhopen gerealiseerd. Afval van snoei- en/of maaiwerkzaamheden wordt gebruikt om takkenril en takkenhopen te onderhouden.
19. Grond voor een takkenhoop wordt eerst losgemaakt. Hierop volgt een fundering van zeer fijne takken. De fundering moet iets boven het maaiveld liggen (want de verblijfplaats moet droog blijven). Bij een takkenhoop wordt met minimaal zes boomstammen van één meter lang en een diameter van 15-20cm een nestkamer gebouwd. Dit gebeurt door twee stammen tegenover elkaar op de grond te leggen en daar de andere twee stammen overheen te leggen als een dak. De ruimte die daartussen ontstaat wordt opgevuld met droog hooi of vergelijkbaar materiaal. De nestkamer moet minimaal twee ingangen hebben. De nestkamer moet droog blijven en beschermd zijn tegen weersinvloeden. Na het bouwen van deze nestkamer wordt er grof en fijn snoeimateriaal overheen gelegd.

Rugstreeppad

20. Tijdens de werkzaamheden wordt er voor gezorgd dat tijdens de voortplantingsperiode van rugstreeppad (april t/m juli) geen plassen op braakliggende (zand)grond door de werkzaamheden ontstaan, die kunnen dienen als voortplantingshabitat van rugstreeppad.
21. In het westelijk gedeelte van het RDW- terrein worden twee driehoekige retentievijvers met zijdes van tenminste 10 meter aangelegd. De hoeken van deze vijvers worden voorzien van een keileem of kleilaag, waardoor er gedurende een droogteperiode langer water op blijft staan. De oevers zijn flauw aflopend (1:10). De vijvers worden ingericht als geschikt voortplantingsgebied voor de rugstreeppad en ook zodanig beheerd. Rondom de retentievijvers is minimaal 5 m^2 en tenminste 30 cm dik vergraafbaar zand aanwezig, waar de rugstreeppad zich kan ingraven.

Zorgplicht

22. Mochten onverhoopt toch vleermuizen, rugstreeppadden of kleine marterachtigen worden aangetroffen, dan worden de werkzaamheden stilgelegd en wordt met een ecoloog bekeken welke aanvullende maatregelen nodig zijn. Hiervan wordt binnen 24 uur melding gedaan bij de Omgevingsdienst via info@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
23. Werkzaamheden aan de beplanting vinden buiten het broedseizoen en kwetsbare periode kleine marterachtigen plaats, dus buiten de periode half maart tot september. Circa een week voorafgaand aan graafwerkzaamheden moet grasland worden gemaaid. Sloten worden gedempt vanaf één richting. Indien sloten worden gedempt dan worden dieren van te voren weggevangen en in nabijgelegen water uitgezet. Op die manier hebben vrijgestelde algemene amfibieën- en grondgebonden zoogdiersoorten, waarvoor de algemene zorgplicht geldt, voldoende tijd om zich te verplaatsen naar een locatie buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden.
24. De werkzaamheden, mitigerende maatregelen en beheer worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundig ecoloog.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebleden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn: schadelijke handelingen)

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
   a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;

   b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;

   c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;

   d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en

   e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Artikel 11.54 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen andere soorten: schadelijke handelingen)

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:

   a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;

   b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en

   c. het opzettelijk in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van vaatplanten van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder B.

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten habitatrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:

   a. er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;

b. de activiteit nodig is:
1°.in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;

2°.voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
3°.in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

4°.voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of

5°.om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en

c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Artikel 8.74l. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: andere soorten)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:

a.er geen andere bevredigende oplossing bestaat;

b.de activiteit nodig is:

1°.in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;

2°.voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;

3°.in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

4°.voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of

5°.om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;

6°.in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;

7°.voor het voorkomen van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes of begraafplaatsen;

8°.voor het beperken van de omvang van de populatie van in het wild levende dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;

9°.voor het voorkomen of bestrijden van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;

10°.in het kader van een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;

11°.in het kader van het bestendig beheren of onderhouden van vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchthavens, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;

12°.in het kader van het bestendig beheren of onderhouden van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied; of

13°.in het algemeen belang; en

c.de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies
Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland
In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels
De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 29 augustus 2024 (aangevuld op 25 september 2024, 21 januari 2025 en 7 maart 2025) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit in verband met het verstoren en vernielen van een rustplaats en essentiële vliegroute van de gewone dwergvleermuis en landhabitat van de rugstreeppad artikel 11.46 lid 1b en 1d (Bal) en het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, hermelijn, bunzing en steenmarter artikel 11.54 lid 1b (Bal), vanwege de realisatie van RDW-testbanen en oefenterrein politie op het MITC te Marknesse. Bij de aanvraag horen de volgende documenten:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO aanvraag	3345440
Activiteitenplan	3345439
Quickscan	3345438

Voor het project wordt de Blokzijlertocht die door het plangebied loopt verlegd naar het westen, waardoor de Blokzijlertocht de nieuwe westgrens van het terrein gaat vormen. Voor de ontsluiting wordt een toegangsweg vanaf de Repelweg aan de zuidoostzijde van het plangebied

gerealiseerd die deels via een bestaand toegangspad loopt. Er wordt grond vergraven en de meeste smalle watergangen binnen het plangebied worden gedempt. Tevens wordt een deel van de bosschages verwijderd.

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;
1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging
Alternatief: niet uitvoeren activiteit
Bij het niet uitvoeren van de activiteit blijven verblijfplaatsen en leefgebied van de betreffende beschermde soorten op de korte termijn behouden. Momenteel bevindt het RDW Testcentrum zich naast vliegveld Lelystad. Hierdoor ontbreken zekerheid en ruimte voor toekomst vaste investeringen in testfaciliteiten. Investeringen zijn noodzakelijk om te kunnen blijven testen of voertuigen ook aan nieuwe Europese regelgeving (blijvend) voldoen. Bovendien zorgt de uitbreiding van de luchthaven voor een toename van het omgevingsgeluid en dat heeft negatief effect op de onderzoeken die op het Testcentrum plaatsvinden. Omdat Lelystad Airport ruimtelijk inmiddels is aangepast op mogelijk gebruik voor regulier luchtverkeer, is en blijft de RDWtestbaan in het heden en de toekomst ingeperkt. De fysieke ruimte is beperkt waardoor er geen ruimte is voor baanverlenging. Een langere baan biedt ruimte voor veilig testen van rijbaan- en inhaalassistentie, truckplatooning (waarbij vrachtwagens geautomatiseerd en direct achter elkaar rijden in konvooien van drie tot vijf trucks) en verdere doorontwikkeling naar autonoom rijdende voertuigen. Verder is het gebruik van bestaande testfaciliteiten beperkt (geluidstesten worden al door de naast de testbaan verlegde helikopterplatforms belemmerd). En dit alles maakt de financiering op de locatie in Lelystad onzeker (voor investeringen moet tientallen jaren vooruit kunnen worden gepland). Vanwege deze beperkingen zoekt RDW een nieuwe locatie. De nieuwe locatie biedt bovendien de mogelijkheid tot de ontwikkeling van expertise en faciliteiten die elkaar versterken. Het niet uitvoeren van de activiteit is, gezien bovenstaande overwegingen geen optie.

Alternatieve locatie
Voorafgaand aan de keuze om het testcentrum voor RDW op deze locatie te vestigen zijn meerdere locaties onderzocht op basis van vooraf vastgestelde beoordelingscriteria. De noodzakelijke oppervlakte, bereikbaarheid en aan aanvaardbaar niveau van omgevingsgeluid en privacy zijn belangrijke overwegingen geweest. Uit vijf onderzochte locaties in de gemeenten Zeewolde, Lelystad en Noordoostpolder is de locatie bij Marknesse als voorkeurslocatie gekomen. Er is voldoende oppervlakte beschikbaar, ook als de baan verlengd wordt, het omgevingsgeluid is aanvaardbaar, er is voldoende privacy en er kan een toegangsweg aangelegd worden, die goed aansluit op de hoofdinfrastructuur. De locatie is op provinciaal niveau een zeer geschikte locatie, omdat deze lokaal aansluit bij de gewenste economische versterking van de regio. Hierbij speelt onder andere de nabijheid van de NLR en het NLR Drone Center, waardoor synergie met de RDW optreedt om autonoom transport te testen en daarmee perspectief te bieden op de vorming van het Mobiliteit en Infrastructuur Testcentrum (MITC). Ook de nabijheid van grootschalige testfaciliteiten, zoals de Duits Nederlandse Windtunnel (DNW) en de NLR is hierbij belangrijk. Omdat de locatie is gelegen in landelijk gebied is er geen hinder te verwachten van de omgeving op de onderzoeksactiviteiten op het terrein. Vanwege het dunbevolkte karakter van het gebied zal, voor zover sprake is van hinder naar de omgeving, het aantal gehinderden beperkt zijn. Bovendien zijn er mogelijkheden voor verdere uitbreiding van activiteiten op het terrein. Het uitvoeren op een alternatieve locatie is, gezien bovenstaande overwegingen geen optie.

Alternatieve werkwijze
Met een andere werkwijze kunnen negatieve effecten op verblijfplaatsen niet voorkomen worden. Het is dan ook in alle gevallen noodzakelijk om maatregelen te nemen om negatieve effecten op

nest- en verblijfplaatsen te voorkomen. Zonder sloop of andere werkzaamheden is het nauwelijks mogelijk om het gebied te ontwikkelen. Door het nemen van mitigerende maatregelen, zoals die in het voorliggende activiteitenplan zijn opgenomen, zijn in het geheel geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten.

Ad. 2: Wettelijk belang
De vergunning wordt voor gewone dwergvleermuis en rugstreeppad aangevraagd in het kader van de Volksgezondheid, openbare veiligheid of dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten (artikel 8.74k lid 1, onderdeel b Bkl onder 3). Voor wezel, hermelijn, bunzing en steenmarter wordt vergunning aangevraagd (artikel 8.74l, lid 1, onderdeel b Bkl onder 6) in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Voor dit plan wordt een bestemmingsplan opgesteld, daarom kan gesteld worden dat de werkzaamheden plaatsvinden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. Uit het bestemmingsplan volgt dat vestiging van het MITC voor de provincie Flevoland en de gemeente Noordoostpolder mogelijkheden biedt om de economie van het gebied te versterken. Met het realiseren van de verplaatsing van de RDW Testbaan naar Marknesse, in de directe nabijheid van de bestaande vestigingen van het Koninklijk Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR), Duits Nederlandse Windtunnel (DNW) en het NLR Drone Center, ontstaat er een uniek cluster van bedrijven en faciliteiten rondom kennisontwikkeling, testen en certificering. Naast de kracht van de samenwerking van de NLR, DNW en RDW biedt dit kansen in Noordelijk Flevoland om rondom de snelle ontwikkeling van “steeds slimmer wordende” mobiliteit dit cluster uit te bouwen tot het (Smart) Mobiliteit en Infrastructuur Test Centrum (MITC): een cluster van onderling samenhangende bedrijven, kennis, onderwijs en andere activiteiten. Ook kan het MITC mogelijk een rol spelen in de duurzaamheidstransitie door vervoersmodaliteiten voor de Europese markt te certificeren. Wij achten het wettelijk belang hiermee afdoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis
Gewone dwergvleermuis is in Nederland een algemene soort die niet bedreigd wordt. Er is geen detailinformatie beschikbaar over de exacte grootte van de lokale populatie van gewone dwergvleermuis in het buitengebied van Marknesse. Deze soort is in Nederland echter de algemeenste vleermuissoort die praktisch overal voorkomt en die ook in Flevoland overal verspreid voorkomt. Bij de populatie binnen het plangebied gaat het om de aanwezigheid van één paarverblijfplaats en een vliegroute van 20 dieren. Dat betekent een zeer klein deel van de Flevolandse populatie en een uiterst klein deel van de landelijke populatie. Het verlies van een enkele paarverblijfplaats zal dus niet of nauwelijks effect hebben op de lokale populatie van gewone dwergvleermuis. Ter mitigatie worden vervangende verblijfplaatsen opgehangen. Er worden geen negatieve effecten op de lokale staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis verwacht.

Kleine marterachtigen en steenmarter
Er is geen goed beeld van de verspreiding van de wezel, hermelijn en bunzing in Flevoland. Duidelijk is wel dat de trend in Flevoland vergelijkbaar is met de rest van Nederland. Aantallen en verspreiding van de soorten nemen sterk af. Uit de NDFF blijkt dat de afgelopen vijf jaar ongeveer 100 meldingen bekend zijn, met een lagere verspreiding in Oost-Flevoland en de Noordoostpolder.

In Flevoland wordt het merendeel van de waarnemingen van steenmarter gedaan in de Noordoostpolder. De laatste jaren wordt de soort ook gemeld in Lelystad en Almere. De verspreidingsatlas laat ook zien dat de soort op steeds meer plekken waargenomen wordt in de regio. Op lokale schaal is slechts zeer beperkt voorkomen van de steenmarter bekend. In de

Noordoostpolder komt de steenmarter waarschijnlijk vrij algemeen voor. Als gevolg van de werkzaamheden zal een rust- of verblijfplaats verloren gaan. Door het realiseren van hoogwaardig alternatief leefgebied, het werken buiten kwetsbare periodes en het aanbieden van rust- en voortplantingsplaatsen voor kleine marterachtigen en steenmarter zal het aanbod aan verblijfplaatsen en leefgebied voor de betreffende soorten niet afnemen. Hierdoor is uit te sluiten dat het plan zorgt voor een negatief effect op de staat van instandhouding, zowel lokaal, regionaal als landelijk.

Rugstreeppad
In Nederland komt de rugstreeppad plaatselijk zeer algemeen voor, vooral in natuurlijke wateren in duinen en aanliggende gronden. Ook in het rivierengebied (uiterwaarden) en in polders in West-Nederland en in de Noordoostpolder is deze soort lokaal algemeen.
In het noorden, oosten en zuiden van het land is zijn verspreidingspatroon sterk versnipperd en komt hij voornamelijk nog in heidegebieden op de zandgronden voor en in groeves van Limburg. De rugstreeppad is sinds 1950 veertig procent in verspreiding achteruitgegaan. De landelijke trend in aantallen rugstreeppadden laat een matige afname zien.
In de Noordoostpolder komt de rugstreeppad eigenlijk overal voor. Door de ontwikkelingen verdwijnt een deel van het potentiële landbiotoop van rugstreeppad, waarvan enkele exemplaren buiten het plangebied zijn aangetroffen. Door het realiseren van hoogwaardig(er) voortplantingsbiotoop ontstaat geen negatief effect op de staat van instandhouding.

<u>Mitigatie</u>
Door de werkzaamheden in het plangebied gaat een essentiële vliegroute van de gewone dwergvleermuis langs de houtsingel verloren. Daarnaast gaat een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in de westgevel van de schuur aan de Vollenhoverweg 28 verloren. Door de ingreep verdwijnen er rust- en verblijfplaatsen van rugstreeppad, steenmarter, wezel, hermelijn en bunzing. De volgende mitigerende maatregelen worden voorgesteld:

Maatregelen vliegroute
Het is niet mogelijk om de bestaande vliegroute te behouden. Door de plaatsing van de kombaan op het RDW-terrein verdwijnt het zuidelijke deel van de houtsingel en door de inrichting van het politieterrein verdwijnt op den duur de volledige houtsingel. Daarom wordt hiervoor een vervangende vliegroute gerealiseerd. Ten behoeve van de vervangende vliegroute wordt oostelijk ten opzichte van de oorspronkelijke route een houtsingel gerealiseerd. Het is van belang dat de nieuwe alternatieve vliegroutes voor aanvang van de werkzaamheden aan de houtsingel aanwezig zijn om de dieren de nieuwe route te laten ontdekken.

Inrichting houtsingel
De nieuwe houtsingel krijgt een breedte van 13 meter die wordt verdeeld in een bosstrook van acht meter breed langs de buitenrand en een struweelrand van vijf meter langs de binnenrand van de houtsingel. De breedte en opbouw is daarmee goed vergelijkbaar met de bestaande houtsingel. In de bosstrook worden onder meer de volgende boom- en struiksoorten toegepast: Haagbeuk, zomereik, zomerlinde, Spaanse aak en struiken als eenstijlige meidoorn, sleedoorn en wegedoorn. Daarbij wordt in de bosstrook een dubbele rij grotere bomen geplant met een stamomtrek van 35/40 centimeter en een hoogte van vijf tot zeven meter. De bomen in een rij worden op zes meter afstand van elkaar geplant en de bomen van twee rijen worden in een kruisverband geplant, zodat de onderlinge afstand tussen bomen van de twee rijen nog kleiner is dan zes meter. Verder wordt in de bos- en struweelstrook 3-jarig bosplantsoen aangeplant in een grid van 1,50 x 1,50 m.

Tijdelijke geleiding
Waarschijnlijk wordt de vereiste onderste kroonbreedte van 2,5 meter nog niet behaald bij aanplant van de bomen. Daarom wordt eerst een tijdelijke geleidende structuur aangeboden, voor één of enkele seizoenen tot de vereiste breedte uit het kennisdocument gewone dwergvleermuis is behaald. In dat geval wordt direct naast de bosstrook een rij palen aangebracht met daartussen

schermen. Conform het kennisdocument gewone dwergvleermuis worden daarbij de volgende eisen aangehouden:
- schermen van minimaal twee meter hoog op palen van minimaal 1,5 meter, voor een totale hoogte van minimaal 3,5 meter;
- het scherm kan zowel van stuifzanddoek zijn gemaakt als van gaaswerk met een maximale maaswijdte van 1,5 centimeter of gemaakt zijn van rietstengels of wilgentenen;
- schermen zijn windgevoelig en moeten goed onderhouden worden na stormachtig weer in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis.

Verstoring voorkomen
Zowel bij de uitvoering van de werkzaamheden als in de gebruiksfase is in het actieve seizoen van gewone dwergvleermuis en andere vleermuizen (begin april – half november) geen sprake van lichtuitstraling op de houtsingels en op de palen en/of het scherm. Dit wordt bereikt door gebruik te maken van gerichte lichtarmaturen die de lichtbundel naar beneden laten schijnen en die geen lichtuitstraling naar boven en naar de zijkant veroorzaken. Op plekken waar vanwege de veiligheid toch licht nodig is, kan als alternatief gebruik worden gemaakt van vleermuisvriendelijk amberkleurige verlichting.

Maatregelen verblijfplaats gewone dwergvleermuis
Binnen 200 meter van de aangetroffen verblijfplaats zijn geen gebouwen aanwezig om kasten op te hangen. Daarom worden vier tijdelijke kasten op palen gerealiseerd langs de Vollenhoverweg (figuur11). Dit is één stuks van type Coco (Faunus nature creations) of vergelijkbaar. Deze worden binnen 200 meter van de aangetroffen verblijfplaats opgehangen. Bij de plaatsbepaling wordt een deskundige op het gebied gewone dwergvleermuis betrokken. Bij het ophangen van de kasten wordt onder meer rekening gehouden met minimale hoogte van drie meter en een vrije aanvliegroute. De gewenningsperiode voor de kasten bedraagt drie maanden, in de periode begin april t/m eind oktober (actieve seizoen).

Ongeschikt maken
Na het doorlopen van de gewenningsperiode wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt voor vleermuizen. Dit vindt plaats vanaf de tweede helft van april t/m de eerste helft van oktober. Dit is buiten de kwetsbare periode van een paarverblijfplaats of solitaire winterverblijfplaats voor vleermuizen, maar nog wel in de actieve periode.
Ook deze werkzaamheden vinden plaats onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen. Het ongeschikt maken gebeurt door het plaatsten van exclusion flaps, waardoor de gewone dwergvleermuis wel kan uitvliegen maar niet in staat is om opnieuw in te vliegen.
Een aantal dagen nadat de bebouwing ongeschikt is gemaakt vindt tijdens een avondbezoek een controle plaats, om na te gaan of zich nog vleermuizen in de bebouwing bevinden. Als geen uitvliegende vleermuizen meer worden waargenomen, kan de bebouwing worden gesloopt. Indien toch nog vleermuizen worden waargenomen, wordt bepaald welke aanvullende maatregelen nodig zijn om ervoor de zorgen dat deze vleermuizen het gebouw verlaten. In dat geval moet er na het uitvoeren van de aanvullende maatregelen opnieuw een avondbezoek uitgevoerd worden om te bepalen of de vleermuizen alsnog het gebouw hebben verlaten.
Permanente voorzieningen
De hierboven genoemde vleermuiskasten volstaan niet als permanent alternatief. Daarom worden in de toekomstige bebouwing op het terrein van de politie op ten minste vier plekken permanente verblijfplaatsen ingebouwd, volgens de vereisten uit het kennisdocument. Dit zijn bijvoorbeeld inbouwkast type VMPM1 van Unitura of vergelijkbaar. Ook kan een specifieke gebouwde voorziening gerealiseerd volgens de vereisten uit het kennisdocument.

Maatregelen leefgebied en verblijfplaatsen kleine marterachten en steenmarter
Werken buiten kwetsbare periode
Het slopen (of het ongeschikt maken) van de bebouwing met de verblijfplaats en het verwijderen van vegetatie op het erf en het kappen van houtsingels wordt uitgevoerd buiten de periode 15

maart – 15 september, om zo de kwetsbare periode van kleine marterachtigen en steenmarter te vermijden.

Nieuw leefgebied
De bomen op het erf van Vollenhoverweg 28 worden opgenomen in de op die locatie aan te leggen bosstrook. Nieuw aan te leggen houtsingels compenseren het leefgebied wat verloren gaat.
Hout wat vrijkomt bij de kap van noord-zuid houtsingel wordt gebruikt voor het maken van marterhopen (figuur 12). Deze marterhopen worden verspreid in de nieuwe houtsingels geplaatst (figuur 13). Een marterhoop is minimaal 1 meter hoog, twee meter breed en drie meter lang.

Maatregelen rugstreeppad
Er wordt voor gezorgd dat tijdens de voortplantingsperiode van rugstreeppad (april t/m juli) geen plassen op braakliggende (zand)grond door de werkzaamheden ontstaan, die kunnen dienen als voortplantingshabitat van rugstreeppad. Kuilen en laagtes worden zoveel mogelijk geëgaliseerd om vestiging te voorkomen.

Nieuw leefgebied
In het westelijk gedeelte van het RDW- terrein worden twee driehoekige retentievijvers met zijdes van circa 100 meter aangelegd (figuur 14). De hoeken van deze vijvers worden voorzien van een keileem of kleilaag, waardoor gedurende een droogteperiode langer water op blijft staan. De oevers zijn flauw aflopend (1:10). Deze locaties ligt het dichtstbij de buiten het plangebied aangetroffen locaties met rugstreeppad. Rondom de retentievijvers is minimaal 5 m² vergraafbaar zand aanwezig, waar rugstreeppad zich kan ingraven.

Zorgplicht
Naast het de algemene zorgplicht kent het Bal een specifieke zorgplicht (art 11.27 Bal). Als volgens bovengenoemde maatregelen wordt gewerkt, wordt al voor een groot deel invulling gegeven aan de zorgplicht. Mochten onverhoopt toch vleermuizen, rugstreeppadden of kleine marterachtigen worden aangetroffen, dan worden de werkzaamheden stilgelegd en met een ecoloog bekeken welke aanvullende maatregelen nodig zijn.
Werkzaamheden aan de beplanting vinden buiten het broedseizoen plaats, dus buiten de periode half maart tot half juli. Circa een week voorafgaand aan graafwerkzaamheden moet grasland worden gemaaid. Ook worden sloten gedempt vanaf één richting. Op die manier hebben vrijgestelde algemene amfibieën- en grondgebonden zoogdiersoorten, waarvoor de algemene zorgplicht geldt, voldoende tijd om zich te verplaatsen naar een locatie buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden.

B.5 Conclusie
De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis, rugstreeppad, steenmarter en kleine marterachtigen te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften
Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:
- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

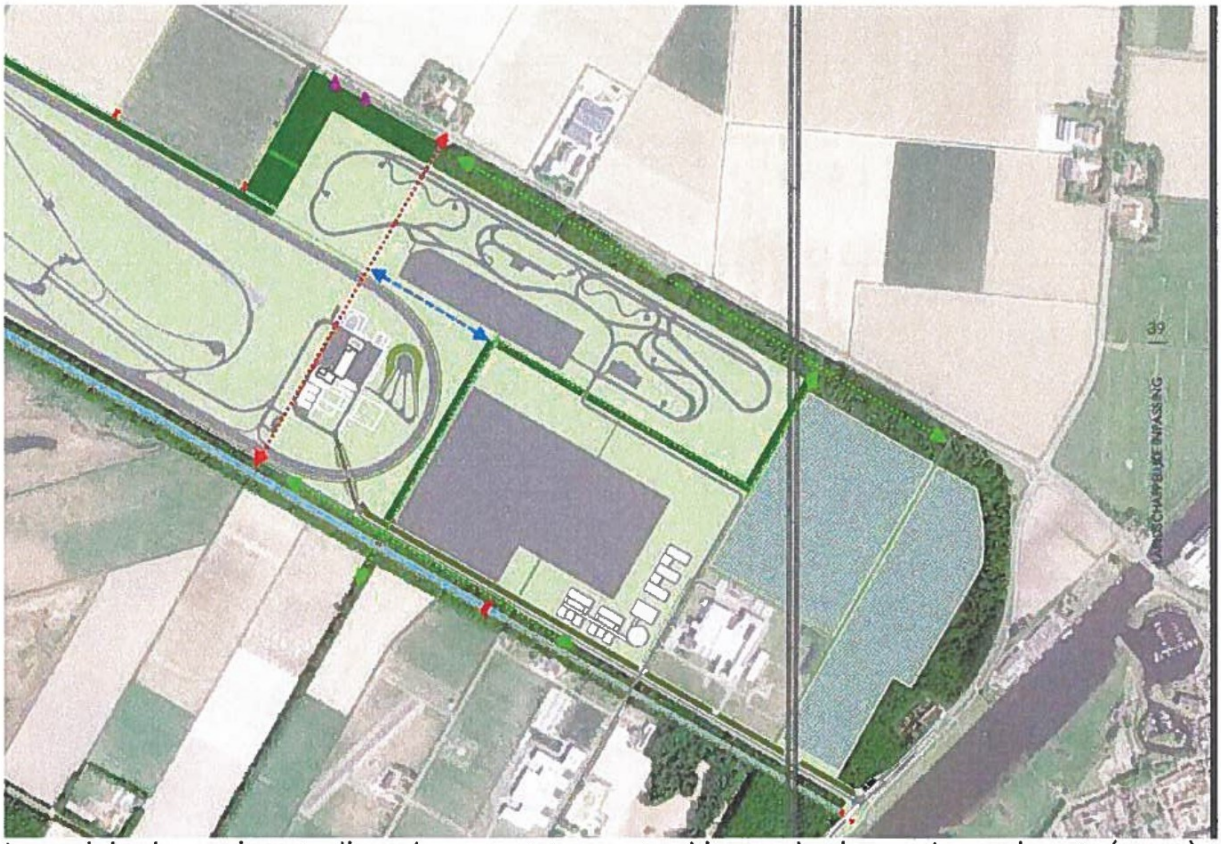
Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

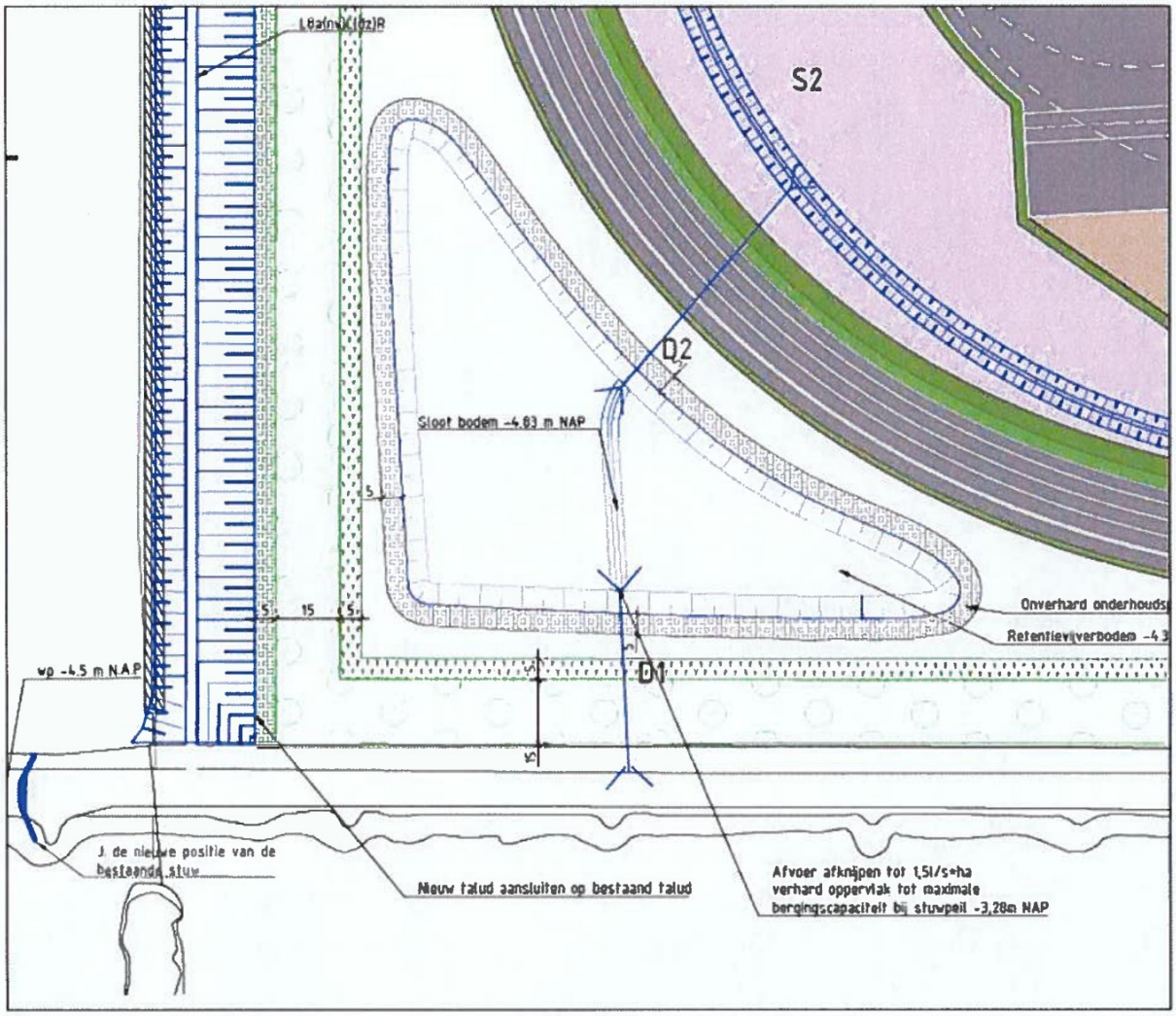
[redacted]

Bijlage 1: overzicht plangebied en mitigerende maatregelen



Marterkasten (gele ster) en paddenpoelen (blauw rondje)


In rood de vleermuisroute die verloren gaat, ten oosten hiervan de nieuwe vleermuisroute (groen). Linksboven indicatief de 2 tijdelijke paalkasten (roze)



Figuur 14. Een van de retentievijvers

Retentievijver/paddenpoel in detail

Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.
Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.