provincie
Limburg

Waterschap Limburg
Postbus 2207
6040 CC ROERMOND

Ons Kenmerk	D2026-00017297	**Maastricht**	18 augustus 2026
Zaaknummer	Z2025-00002271	**Verzonden**	18 augustus 2026
Bijlage(n)	4		

Ontwerp / Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit ontvangen van:

Naam aanvrager: Waterschap Limburg

Ontvangen op: 25 september 2025
Aangevuld op: 4 juni 2026

Locatie activiteit: Dijktraject 54-1. Dorpen Ottersum, Milsbeek, Middelaar, Plasmolen en Ven-Zelderheide

Betreft: uitvoeren van werkzaamheden voor de dijkversterking Lob van Gennep
Zaaknummer: Z2025-00002271

Onderdelen van deze omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit:

1. Besluit
2. Procedure
3. Inwerkingtreding
4. Voorschriften
5. Overwegingen

provincie
Limburg

1 Besluit

Gelet op de bepalingen van de besluiten wij:

1. Aan Waterschap Limburg, de op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, Omgevingswet vereiste vergunning te verlenen voor het versterken en verhogen van de dijk Lob van Gennep (dijkversterking Lob van Gennep), en ter uitvoering van het nog door Gedeputeerde Staten van Limburg goed te keuren Projectbesluit 'Dijkversterking Lob van Gennep', gelegen in of nabij de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in de bijlagen bij deze vergunning.

2. Dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;

3. Dat de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit voor bepaalde tijd wordt verleend en geldig is tot en met 31 december 2032;

4. Dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen d.d. 25 september 2025 en aangevuld op 4 juni 2026 onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

[redacted]

Cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving

provincie
Limburg

2 Procedure

Op 25 september 2025, aangevuld op 4 juni 2026, heeft Haskoning Nederland BV, daartoe gemachtigd door, Waterschap Limburg (hierna: WL) een aanvraag omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, Omgevingswet (hierna: Ow) ontvangen. WL heeft in 2016 een dijkverbeteringsprogramma opgestart om diverse dijktrajecten in de Noordelijke Maasvallei te verhogen en te versterken. Deze dijkverbeteringen zijn opgenomen in het landelijke Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). De dijkversterking Lob van Gennep maakt onderdeel uit van het HWBP. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000- gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2025-00001552.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:
- Verzoekformulier DSO van 25 september 2025;
- Verzoekformulier DSO van 4 juni 2026;
- Rapport Passende Beoordeling dijkversterking Lob van Gennep, Haskoning Nederland BV, BI4474-HK-XX-XXRP-EO-0001, 18 juni 2025;
- AERIUS-berekening 2029 van 11 maart 2026;
- AERIUS-berekening 2030 van 11 maart 2026;
- AERIUS-berekening 2031 van 11 maart 2026;
- AERIUS-berekening 2032 van 11 maart 2026;
- Oplegnotitie passende beoordeling dijkversterking Lob van Gennep van 30 juli 2026, welke de versie van 7 mei 2026 vervangt;
- Machtiging.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

Voorbereidingsprocedure en zienswijze
Voorliggende vergunning wordt beschouwd als een uitvoeringsbesluit conform de Waterwet en doorloopt daarom de projectprocedure voor waterstaatswerken (artikel 5.5 - 5.14 Waterwet). De besluitvormingsprocedure wordt op grond van artikel 5.9 van de Waterwet uitgevoerd op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht).

Het voorliggende ontwerp van het besluit, inclusief de daarbij behorende stukken, ligt op grond van de Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken analoog en/of digitaal ter inzage in het Gouvernement te Maastricht en het stadskantoor van de gemeenten Gennep en Mook en Middelaar. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Het ontwerpbesluit en de kennisgeving kunnen in genoemde periode tevens worden geraadpleegd via de internetsite https://zoek.officielebekendmakingen.nl (Provinciaal blad).

Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bevoegd gezag

provincie Limburg

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, onder e, Omgevingsbesluit beslissen Gedeputeerde Staten op een enkel- of meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning als de aanvraag alleen betrekking heeft op een Natura 2000- activiteit voor zover het niet is aangewezen in artikel 4.12, tweede en derde lid Omgevingsbesluit. Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder e, Ow bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

Beoordelingskader
Wettelijk kader
Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van paragraaf 8.6.1 Bal. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, Ow is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor Natura 2000- activiteiten. Dit zijn activiteiten inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Bijlage I bij artikel 1.1 van de Ow).

Op 18 december 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State haar rechtspraak over intern salderen gewijzigd . De Afdeling heeft in de uitspraken van 18 december 2024 geoordeeld dat intern salderen niet meer mag worden betrokken in de zogenoemde voortoets, dus bij de vraag of een natuurvergunning voor een project nodig is. In de voortoets mag alleen nog worden gekeken naar de gevolgen van het project op zichzelf, zónder rekening te houden met de gevolgen van de oude situatie. Intern salderen mag wel worden betrokken bij de vraag of een natuurvergunning voor een project kan worden verleend, mits wordt voldaan aan de daarvoor geldende voorwaarden. De mogelijkheden voor intern salderen worden hierdoor beperkt.

De voorwaarden van intern salderen (het inzetten van de referentiesituatie in de passende beoordeling als mitigerende maatregel) zijn nagenoeg gelijkgetrokken met de voorwaarden van extern salderen:

- De verwachte voordelen van de mitigerende maatregel moeten vaststaan bij de passende beoordeling;
- Een wijziging of beëindiging van de bestaande situatie moet zijn verzekerd;
- Salderen mag alleen als de maatregel (de inzet van de referentiesituatie) niet ook nodig is om de natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen (additionaliteitsvereiste). Dit vereist dat een juridisch geborgd maatregelenpakket voor natuurherstel aanwezig is.

Buitenlands toetsingskader
Buitenlandse Natura 2000-gebieden vallen nadrukkelijk onder de reikwijdte artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Ow. Dat volgt reeds uit deze bepaling in samenhang met de begripsomschrijving van Natura 2000-gebied in artikel 1.1 van de Ow. Uitvloeisel daarvan is dat bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in 5.1, eerste lid, onder e, van de Ow tevens de gevolgen moeten worden betrokken die een project of andere handeling kan hebben in een buiten Nederland gelegen Natura 2000-gebied. Daarbij gaat het om alle denkbare (negatieve) gevolgen van een project of andere handeling die de natuurlijke kenmerken van een buitenlands Natura 2000-gebied kunnen aantasten. In de praktijk is het vorenstaande evenwel met name van belang voor aanvragen voor projecten op Nederlands grondgebied die (mede) voorzien in stikstofdepositie op buitenlandse Natura 2000-gebieden. Resulteert een zodanige aanvraag niet in een toename van stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden ten opzichte van de toepasselijke

referentiesituatie(s), dan kan er mede gezien de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vanuit worden gegaan dat significante effecten in zoverre zijn uitgesloten.

Afschrift
Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Gemeente Gennep, Postbus 9003, 6590 HD Gennep, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van Gemeente Mook en Middelaar, Postbus 200, 6585 ZK Mook
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek tot afstemming;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem, met het verzoek tot afstemming;
- Haskoning Nederland B.V., Postbus 151, 6500 AD Nijmegen, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 53, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onder a, Algemene wet bestuursrecht ter inzage is gelegd (artikel 16.79 Ow).

4 Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De omgevingsvergunning geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 25 september 2025 (opgesomd in paragraaf 2 ‘Procedure’) worden uitgevoerd.
2. De omgevingsvergunning geldt voor het versterken en verhogen van de dijk Lob van Gennep (dijkversterking Lob van Gennep).
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van de vergunning op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
4. Indien blijkt dat de in de vergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de vergunning betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de vergunning ingediend te worden.

5 Overwegingen

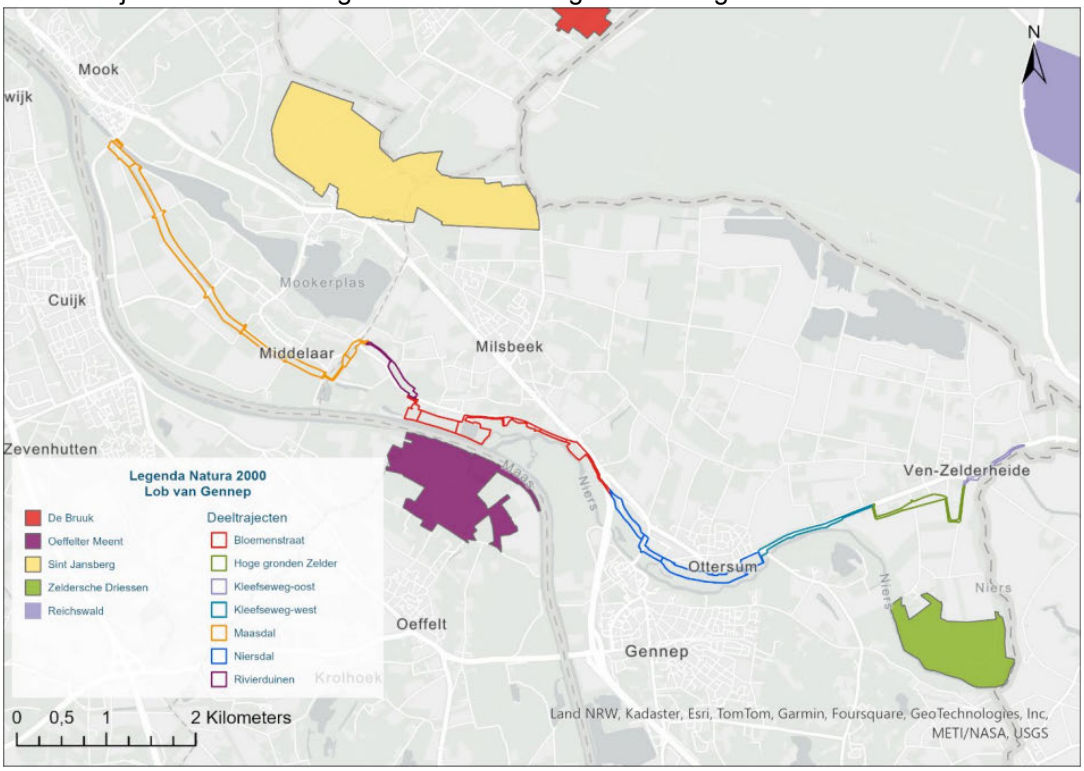
Aangevraagde situatie
Om te borgen dat Nederland nu en in de toekomst beschermd is tegen overstromingen, is wettelijk vastgelegd dat primaire waterkeringen periodiek worden gecontroleerd. Primaire waterkeringen die

niet op orde zijn, worden versterkt. Afspraken over welke primaire waterkeringen wanneer aangepakt worden, leggen het Rijk en de waterschappen gezamenlijk vast in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (hierna: HWBP). Het doel van het huidige programma is het op orde krijgen van de primaire waterkeringen die in de afgelopen en lopende toets/beoordelingsronde zijn afgekeurd. WL is verantwoordelijk voor de hoogwaterbescherming in het door haar beheerde gebied. Ze werkt daarbij nauw samen met partners als het Rijk, Provincie Limburg, gemeenten uit de regio en naastgelegen waterschappen. In het kader van het HWBP Noordelijke Maasvallei voert WL dijkversterkingen uit bij Lob van Gennep. Het dijkversterkingsproject Lob van Gennep is een project in het kader van het HWBP.

Het plangebied Lob van Gennep ligt binnen het grondgebied van de gemeenten Gennep en Mook en Middelaar. In de directe omgeving van het plangebied zijn de dorpen Ottersum, Milsbeek, Middelaar, Plasmolen en Ven-Zelderheide de belangrijkste woonkernen. Het dijktracé is ca. 16km lang. Vanwege de gevarieerheid en lengte van het tracé wordt de fasering van de realisatie opgesplitst in drie fases. De drie fases zijn:

1. Fase West: Mook - Middelaar
2. Fase Midden: Milsbeek
3. Fase oost: Ottersum – Ven Zelderheide

De drie fases zijn verdeeld in deelgebieden zoals aangetoond in figuur 1.



Figuur 1 – Ligging van het project in deelgebieden ten opzichte van de Natura 2000-gebieden.

De werkzaamheden zullen 3 jaar in beslag nemen en tussen 2029 tot 2032 worden uitgevoerd. In deze periode worde de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Grondwerk;
- Ontgraven, opslaan en naderhand weer aanbrengen van de bestaande bovenlaag van teelaarde/schrale klei;
- Ontgraven en afvoeren van zand in de dijktaluds;

- Aanvoeren/aanbrengen van klei op de dijktaluds en ingaven van klein in de binnenteen van dijk;
- Langsconstructies;
- Aanbrengen van een stabiliteitsscherm (stalen damwand) in de teen;
- Aanbrengen van een stabiliteitsscherm (stalen damwand) in de kruin;
- Aanbrengen van een pipingscherm in de binnenteen (type scherm nader te bepalen);
- Wegwerkzaamheden: betreft het opbreken en aanbrengen van de verhardingen zoals weg/fietspad/voetpad;
- Overige inrichtingselementen.

Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden
Voor wat betreft depositie van stikstof uit de lucht is er alleen tijdens de aanlegfase onvermijdelijk sprake van externe werking op meerdere Natura 2000-gebieden. De dijkversterking leidt in de aanlegfase als gevolg van de emissies van het in te zetten materieel tot een eenmalige stikstofdepositie gedurende vier jaar op Natura 2000-gebieden die gevoelig zijn voor de verzurende en vermestende effecten van stikstof. Inzet van gemotoriseerd materieel is hoe dan ook nodig voor de dijkversterking Lob van Gennep en dit is onlosmakelijk verbonden met emissie en depositie van stikstof. Het uitgangspunt voor de beoordeling van stikstof is dat er op voorhand maximaal is ingezet om de deposities van stikstof te beperken door inzet van elektrisch materieel. Depositie van stikstof kan leiden tot verzuring en vermesting van de bodem, waarbij met name vermesting een probleem kan vormen in relatie tot natuurwaarden die afhankelijk zijn van voedselarme omstandigheden.

Om mogelijke effecten van de stikstofdepositie als gevolg van de dijkversterking Lob van Gennep in beeld te brengen zijn deze uitgevoerd met AERIUS Calculator 2025.2, het meest actuele en representatieve rekenprogramma. De berekening laat de volgende maximale effecten op de Nederlandse Natura 2000-gebieden zien:

Natura 2000-gebied		Mol N/ha/jr
Sint Jansberg	H9120	0,54
	L91E0C	0,38
	H7210	0,34
	H91D0	0,38
	H91E0C	0,38
	H9160A	0,40
	ZGH91E0C	0,35
	Lg05	0,34
Rijntakken	H6120	0,02
	H6510A	0,02
	H3150baz	0,02
	Lg 02	0,02
	Lg 08	0,02
	Lg 11	0,02
De Bruuk	H6410	0,13
	H7140A	0,12
	H91E0C	0,13
	H7230	0,11
	H6230vka	0,10
Oeffeltermeent	H6510A	0,46
Maasduinen	H4030	0,04

	H2330	0,03
	H3160	0,02
	H4010A	0,02
	H7150	0,02
	H3130	0,02
	H9120	0,02
	H91E0C	0,02
	H2310	0,02
	H7110B	0,02
	H91D0	0,01
	H9190	0,01
	ZGH3160	0,01
	ZGH7110B	0,02
	Lg04	0,03
	Lg06	0,01
	Lg09	0,01
	Lg10	0,03
	Lg13	0,05
	Lg14	0,05
Boschhuizerbergen	H91D0	0,01
	H2310	0,01
	H2330	0,01
	H5130	0,01
	H3130	0,01
Zeldersche Driessen	H9120	0,15
	H91F0	0,13
	H6120	0,07
	H6430C	0,07

De berekeningen laten zien dat de tijdelijke stikstofdepositie in de hierboven genoemde Nederlandse Natura 2000-gebieden varieert tussen 0,01 en 0,54 mol/ha/jaar.

Het project Dijkversterking Lob van Gennep strekt zich over een afstand van 16 kilometer uit. Bij de uitvoering van het project, verschuift het zwaartepunt van de emissiebronnen met de uit te voeren werkzaamheden mee. De uitgevoerde AERIUS-berekeningen laten de maximale stikstofdepositie (pieken) zien die zich in de periode tussen 2029 en 2032 kunnen voordoen. In de praktijk zullen deze pieken (maximale waardes) zich, door de verschuiven van de werkzaamheden binnen het traject, in kortere periodes voordoen. In de bij de aanvraag behorende passende beoordeling zijn de mogelijke effecten van de maximale stikstofdeposities op de verschillende habitattypen en leefgebieden meegenomen (worst-case).

In de passende beoordeling behorende bij dit project “Rapport Passende Beoordeling dijkversterking Lob van Gennep, Haskoning Nederland BV” d.d. 18 juni 2025 en de “Oplegnotitie Passende beoordeling Lob van Gennep v2, Haskoning Nederland BV” d.d. 30 juli 2026 is per habitattype en per leefgebied aangetoond dat de tijdelijke effect bijdrage van maximaal 0,54 mol/ha/jaar zeker niet leidt tot significante negatieve gevolgen voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen.

provincie Limburg

Beoordeling stikstofeffecten buitenlandse Natura 2000-gebieden
De aanvraag voorziet voor de Duitse Natura 2000-gebieden als opgenomen in de AERIUS bijlage niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden
Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

Conclusie
Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Ow.