Omgevingsdienst Achterhoek

ADVIES
voor
ONTWERPBESCHIKKING
MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

op grond van de Omgevingswet (Ow)

---

datum: 1 september 2026 | Gemeente: Oost Gelre | kenmerk: 22054-2024

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING (ADVIES)

1 ONTWERPBESLUIT (ADVIES)

1.1 Onderwerp

Op 23 april 2024 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vergunningplichtige installaties die horen bij milieubelastende activiteiten op de locatie Verkavelingsweg 2 en 2a in Zieuwent. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Lichtenvoorde, sectie U, nummers 5, 263 en 264.

De aanvraag richt zich op het uitbreiden van een varkensbedrijf. Binnen het bedrijf wordt uitgebreid met 489 stuks vleesvarkens en er komen 1.728 gespeende biggen bij. Hiervoor wordt een bestaande stal gesloopt en wordt een nieuwe stal gerealiseerd. Ook wordt er een berging gerealiseerd, worden er voersilo's verplaatst en bijgeplaatst en wordt de vaste mestopslag verplaatst. Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het houden van in totaal 1.536 vleesvarkens, 1.728 gespeende biggen en 4 paarden.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:
- een omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Ow en artikel 22.280 van het omgevingsplan). Het gaat daarbij over het afwijken van regels in het omgevingsplan;
- een Natura 2000-activiteit (artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Ow);
- een bouwactiviteit (artikel 5.1, tweede lid, onder a, van de OW);
- een milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het houden van landbouwdieren' (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Ow in samenhang met artikel 3.202, aanhef en onder f en h van het Bal).

1.2 Ontwerpbesluit (advies)

Wij adviseren om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), afdeling 3.6 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow), hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit (Ob), hoofdstuk 2 van het Bkl, te besluiten:
- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
  - een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Ow in samenhang met artikel 3.202, aanhef en onder f en h van het Bal) voor het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het houden van landbouwdieren.

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van die vergunning:
  - aanvraag (DSO-nummer: 2024042301270), gedateerd: 23 april 2024 met uitzondering van de bijlagen;

- plattegrondtekening locatie, kenmerk: 26-1713-M01-TOEBES-AANV, gedateerd: 23 april 2026, laatst gewijzigd: 10 juli 2026;
- toelichting op de aanvraag, Locis Adviseurs, kenmerk: Aanmeldnotitie project-mer-beoordelingsplicht voor de locatie Verkavelingsweg 2/2a te Zieuwent, gedateerd: 19 mei 2026 met uitzondering van bijlage 1 en 3 t/m 5 (systeembeschrijving, toelichting Natura2000-activiteiten met bijlagen, geurberekening en milieutekening);
- het besluit van 28 augustus 2026 dat geen aanzienlijke milieueffecten op kunnen treden (mer-beoordelingsbesluit) onderdeel uit te laten maken van die vergunning.

Omgevingsdienst Achterhoek

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING (ADVIES) 1

1 ONTWERPBESLUIT (ADVIES) 1
1.1 Onderwerp 1
1.2 Ontwerpbesluit (advies) 1

OVERWEGINGEN ALGEMEEN 7

1 PROCEDURELE ASPECTEN EN OVERWEGINGEN 7
1.1 Gegevens aanvraag 7
1.2 Projectbeschrijving 7
1.3 Omschrijving van de aanvraag 7
1.4 De aanvraag is voor het onderdeel milieubelastende activiteit volledig 8
1.5 Aanwijzing milieubelastende activiteit (mba) 8
1.6 Vergunningplicht 9
1.7 De gemeente is bevoegd gezag 9
1.8 Uitgebreide voorbereidingsprocedure 9
1.9 Advies 10
1.10 Motivering mer-beoordelingsplicht 10
1.11 Huidige vergunningsituatie en bestaande rechten 11

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING 11
2.1 Besluit activiteiten leefomgeving en omgevingsplan 11

OVERWEGINGEN MILIEU 12

1 TOETSINGSKADER MILIEU 12
1.1 Inleiding 12
1.2 Toetsing aanvraag 12
1.3 Zorgplicht 12

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT) 13
2.1 ippc-installatie 13
2.2 BBT-documenten 13
2.3 Conclusie 13

3 AFVALWATER 13
3.1 Toetsingskader 14
3.2 Toetsing 14
3.3 Conclusie 14

4 GROND- EN drinkWATERGEBRUIK 14
4.1 Toetsingskader 14
4.2 Aangevraagde situatie 14

4.3 Toetsing 15
4.4 Conclusie 15

5 DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE 15
5.1 Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund 15
5.2 Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag 15
5.3 Toepassing huisvestingssystemen 16

6 AMMONIAKEMISSIE UIT DIERENVERBLIJVEN 16
6.1 BBT dierenverblijven ammoniak 16
6.2 Conclusie ammoniakemissie uit dierenverblijven 17

7 GEUR UIT DIERENVERBLIJVEN 17
7.1 Toetsingskader 17
7.2 Toetsing geurhinder 18
7.3 Conclusie geurhinder dierenverblijven 20

8 GEUR UIT OVERIGE BRONNEN 20
8.1 Opslag vaste mest 20

9 FIJNSTOFEMISSIE UIT DIERENVERBLIJVEN 21
9.1 Toetsingskader 21
9.2 Toetsing emissie-eis fijnstof (PM_{10}) 21
9.3 Conclusie BBT dierenverblijven 21

10 LUCHTKWALITEIT 21
10.1 Toetsingskader 21
10.2 Toetsing 23
10.3 Conclusie 24

11 (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ 24
11.1 Toetsingskader 24
11.2 Toetsing 25
11.3 Conclusie 25

12 BODEM 25
12.1 Toetsingskader 25
12.2 Toetsing 26
12.3 Conclusie 26

13 ENERGIE 26
13.1 Toetsingskader 26
13.1 Toetsing 27
13.2 Conclusie 27

14 (EXTERNE) VEILIGHEID 27
14.1 Algemeen 27

14.2 Opslag spuiwater 28
14.3 Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) 28
14.4 Conclusie 28

15 GELUID 28
15.1 Algemeen 28
15.2 Toetsingskader 28
15.3 Toetsing 29
15.4 Conclusie 29
15.5 Trillingen 29

16 OVERIGE ASPECTEN 30
16.1 Verspreiding verontreinigingen 30
16.2 Bijzondere bedrijfsomstandigheden 30
16.3 Toekomstige ontwikkelingen 30
16.4 Andere regels en wetten 30

CONCLUSIE 31

BEGRIPPEN 32

BIJLAGE 1: Beschikking op mer-aanmeldnotitie 34

Omgevingsdienst
Achterhoek

VOORSCHRIFTEN MILIEU

Voor de activiteiten in deze vergunning gelden algemene regels uit het Bal, het omgevingsplan en/of verordeningen. Deze regels bieden voldoende bescherming voor het milieu. Daarom zijn er in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen.

Omgevingsdienst Achterhoek

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN EN OVERWEGINGEN

1.1 Gegevens aanvraag

Op 23 april 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag gaat over het wijzigen van een milieubelastende activiteit bij een bedrijf op het adres Verkavelingsweg 2 en 2a in Zieuwent (agrarisch bedrijf met vleesvarkens en gespeende biggen).

1.2 Projectbeschrijving

De activiteiten waarvoor de vergunning wordt aangevraagd zijn als volgt te omschrijven: de aanvraag richt zich op het uitbreiden van een varkensbedrijf. Binnen het bedrijf wordt uitgebreid met 489 stuks vleesvarkens en er komen 1.728 gespeende biggen bij. Hiervoor wordt een bestaande stal gesloopt en wordt een nieuwe stal gerealiseerd. Ook wordt er een berging gerealiseerd, worden er voersilo's verplaatst en bijgeplaatst en wordt de vaste mestopslag verplaatst. Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het houden van in totaal 1.536 vleesvarkens, 1.728 gespeende biggen en 4 paarden

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Er wordt een vergunning aangevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Ow en artikel 22.280 van het omgevingsplan gemeente Oost Gelre);
- een Natura 2000-activiteit (artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Ow);
- een bouwactiviteit (artikel 5.1, tweede lid, onder a, van de OW en artikel 2.25 van het Besluit bouwwerken leefomgeving);
- een milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het houden van landbouwdieren' (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Ow in samenhang met artikel 3.202, aanhef en onder f en h van het Bal).

Naast een aanvraag omgevingsvergunning is er ook sprake van een aanmeldnotitie voor een mer-beoordeling. Op deze aanmeldnotitie hebben wij op 28 augustus 2026 separaat een besluit genomen.

Omdat de aanvraag mede betrekking heeft op de activiteiten Natura 2000, bouwen en omgevingsplanactiviteit, geven wij alleen advies. Dit advies gaat over de activiteiten milieubelastende activiteit.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De volgende documenten zijn bij de aanvraag aangeleverd:

- aanvraag (DSO-nummer: 20240423 01270), gedateerd: 23 april 2024;
- plattegrondtekening locatie met situatieschets, kenmerk: 26-1713-M01-TOEBES-AANV, gedateerd: 23 april 2026, laatst gewijzigd: 10 juli 2026;
- toelichting op de aanvraag met bijlagen, Locis Adviseurs, kenmerk: Aanmeldnotitie project-mer-beoordelingsplicht voor de locatie Verkavelingsweg 2/2a te Zieuwent, gedateerd: 19 mei 2026;
- toelichting aanvulling met bijlagen, Locis Adviseurs, betreft locatie Verkavelingsweg 2 te Zieuwent, gedateerd 14 juli 2026.

De informatie van de aangeleverde documenten wordt hierna bij het hoofdstuk 'inhoudelijke overwegingen' meegewogen, voor zover dit van belang is voor de beoordeling van de aanvraag.

1.4 De aanvraag is voor het onderdeel milieubelastende activiteit volledig

Wij hebben getoetst of de aanvraag voor het onderdeel milieubelastende activiteit volledig is. Wij zijn van mening dat nadat gevraagde aanvullingen zijn ingekomen de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen op de fysieke leefomgeving van de gevraagde activiteiten. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.5 Aanwijzing milieubelastende activiteit (mba)

De aanvraag gaat over milieubelastende activiteiten (mba's) die zijn aangewezen in afdeling 3.6 (Agrarische sector) van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarnaast kan de aanvraag ook gaan over mba's die in afdeling 3.2 (Activiteiten die de bedrijfstakken overstijgen) van het Bal en/of activiteiten die in het 'Omgevingsplan gemeente Oost Gelre' (hierna: het omgevingsplan) zijn aangewezen.

In de aanvraag worden de volgende milieubelastende activiteit(en) genoemd:
- veehouderij (de activiteit valt onder paragraaf 3.6.1 Bal omdat er meer dan 15 varkens als landbouwhuisdier worden gehouden).
  NB: onder de aanwijzing als milieubelastende activiteit vallen ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die het houden van landbouwhuisdieren functioneel ondersteunen;
- opslagtank voor vloeistoffen (de activiteit valt onder paragraaf 3.2.8 Bal, omdat zwavelzuur in een tank met een inhoud van meer dan 250 liter wordt opgeslagen);
- opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie (de activiteit valt onder paragraaf 4.83 omdat er meer dan 3 m^3 vaste mest wordt opgeslagen).

Het aantal en soort dieren (diercategorie) dat wordt genoemd, de geuremissie (aantal OU_E per seconde), de ammoniakemissie (kilogram NH_3 per jaar), en de fijnstofemissie (gram PM_{10} per jaar), zijn in tabel 1 weergegeven.

tabel 1: in de aanvraag omschreven landbouwhuisdieren

stal	code huisvestings-systeem	diercategorie	omschrijving huisvestings-systeem	nummer systeem-beschrijving	aantal dieren	aanvullende techniek (code)	omschrijving aanvullende techniek	nummer aanvullende techniek	ammoniak-emissie (kg/jr)	geur-emissie (ou_E/sec.)	fijnstof-emissie (PM_{10}) (g/jr)
B	HL1.100	paarden van 3 jaar en ouder	Overige huisvestingssystemen	n.v.t.	4	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	20,0	0,0	0,0
C	HD5.9.1.2	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	Mestkanaal met schuine putwand (en waterkanaal). Met metalen driekantrooster op mestkanaal. Emitterende mestoppervlakte ten hoogste 0,18 m2 per dierplaats zonder spoelgoten	OW 2004.03	768	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	768,0	13.747,2	117.504,0
G nieuw	HD1.100	gespeende biggen minder dan 25 kg	Overige huisvestingssystemen	n.v.t.	1.728	LW2.5	Chemisch luchtwassysteem	OW 2007.05	59,6	9.434,9	83.116,8
G nieuw	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	Overige huisvestingssystemen	n.v.t.	768	LW2.5	Chemisch luchtwassysteem	OW 2007.05	115,2	12.364,8	76.377,6
totaal					3.268				962,8	35.546,9	276.998,4

- In tabellen van dit document zijn alleen de gebouwen/ruimten opgesomd waar dieren verblijven.
- Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, is de codering van de huisvestingssystemen gewijzigd. In eerdere vergunning(en) is sprake van een andere codering.
- De paarden die hierboven en hierna in de tabellen zijn genoemd worden volgens de nu geldende wet- en regelgeving niet beschouwd als 'landbouwhuisdier'.

1.6 Vergunningplicht

Niet alle in de vorige paragraaf benoemde mba's zijn vergunningplichtig. Welke mba's wel vergunningplichtig zijn en wat de reikwijdte van de vergunningplicht is, wordt in deze paragaaf benoemd.
Voor het verrichten van de activiteit zijn installaties aanwezig. Voor het exploiteren van die installaties is een vergunning nodig (vergunningplicht). De milieubelastende activiteit is vergunningplichtig voor zover het gaat om:

- het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het houden van:
  - meer dan 50 vleesvarkens van 25 kg en meer, opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden of opfokzeugen van 25 kg en meer;
  - meer dan 500 gespeende biggen van minder dan 25 kg.

De 4 paarden worden volgens de nu geldende wet- en regelgeving niet beschouwd als landbouwhuisdier en zijn daarom niet vergunningplichtig of meldingsplichtig op grond van het Bal. Er geldt ook geen informatieplicht op grond van het omgevingsplan omdat het gaat om minder dan 5 zoogdieren.

Als de activiteit vergunningplichtig is voor zover het gaat om het exploiteren van de andere milieubelastende installatie, dan gaat het om de vaste technische eenheden waarin een milieubelastende activiteit wordt verricht met daarbij op dezelfde locatie die met die activiteit (in dit geval het houden van landbouwhuisdieren) rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en gevolgen kunnen hebben voor de emissies en verontreiniging[1]. Concreet betekent dit dat op de locatie de volgende te wijzigen installaties waarop de aanvraag zich richt, vergunningplichtig zijn:

- stallen voor het houden van vleesvarkens en gespeende biggen;
- opslagplaats van vaste mest;
- IBC voor opslag van zwavelzuur;
- voersilo's.

In deze vergunning worden uitsluitend de vergunningplichtige activiteiten/installaties getoetst die nieuw zijn en/of worden gewijzigd in vergelijking met eerder vergunde activiteiten/installaties. Het gaat hierbij concreet om de volgende activiteiten of installaties:

- stal G voor het houden van vleesvarkens en gespeende biggen;
- opslagplaats van vaste mest;
- IBC voor opslag van zwavelzuur;
- voersilo's.

1.7 De gemeente is bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Oost Gelre is bevoegd te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 in samenhang met artikel 5.12 van de Ow.

1.8 Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Hoofdregel is dat de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing is op vergunningaanvragen (artikel 16.62, eerste lid Ow). Tenzij het gaat om een in artikel 10.24, eerste lid Omgevingsbesluit genoemde aanvraag. In die gevallen is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.
Er is sprake van een meervoudige aanvraag voor een omgevingsvergunning. De aanvraag

[1] Zie handreiking "De andere milieubelastende installatie" als hulp om te bepalen welke installaties binnen de reikwijdte van de 'andere milieubelastende installatie' vallen (Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG); 29 mei 2024).

gaat over milieubelastende activiteiten, Natura-2000 activiteit, bouwactiviteit en omgevingsplanactiviteit. Op grond van artikel 16.65, eerste lid, onder a Ow in samenhang met artikel 10.24, eerste lid, onder j Ob, is de uitgebreide procedure van toepassing. Dit betekent dat op de voorbereiding van dit besluit afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing is (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

1.9 Advies

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet de regels van artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, is er voor ons geen plicht en ook geen aanleiding advies te vragen.

1.10 Motivering mer-beoordelingsplicht

De activiteit waarvoor de vergunning wordt aangevraagd heeft betrekking op het uitbreiden van een installatie (stal) voor het fokken, mesten of houden van de volgende dieren:
- 1.536 vleesvarkens;
- 1.728 gespeende biggen.

Voor bepaalde activiteiten moet wij beoordelen of er aanzienlijke milieueffecten kunnen zijn voordat vergunning kan worden verleend (paragraaf 16.4.2 Ow). Die activiteiten staan in bijlage V van het Ob. In kolom 2 van bijlage V staat in welke gevallen het maken van een milieueffectrapport (MER) verplicht is (mer-plicht). Dit is het geval als er sprake is van een 'oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor een intensieve veehouderij' die gaat over meer dan:
- 85.000 plaatsen voor mesthoenders;
- 60.000 plaatsen voor hennen;
- 3.000 plaatsen voor mestvarkens, of;
- 900 plaatsen voor zeugen.

In alle andere gevallen is er bij een aanvraag voor een veehouderij geen mer-plicht, maar een mer-beoordelingsplicht.

Bij een mer-beoordelingsplicht moet het bevoegd gezag beoordelen of er een MER moet worden opgesteld. De beoordeling of de activiteit aanzienlijke milieueffecten heeft - en of dus een MER nodig is – moet volgens wettelijke Europese regels gebeuren (bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU)). In een MER worden alle milieugevolgen van een project duidelijk in beeld gebracht. Er wordt in een MER ook aandacht besteed aan andere mogelijkheden om het project uit te voeren. De inhoud van een MER wordt bij het besluit op de omgevingsvergunning betrokken.

Gelet op dat wat wordt aangevraagd is er geen sprake van een mer-plicht. Er is wel sprake van een mer-beoordelingsplicht. Daartoe hebben wij tegelijk met de aanvraag voor omgevingsvergunning een aanmeldnotitie van de initiatiefnemer ontvangen. In de aanmeldnotitie is informatie opgenomen waarmee de het bevoegd gezag beoordeelt of het project aanzienlijke milieueffecten heeft. Wij hebben de aanmeldnotitie getoetst aan paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet (Ow), hoofdstuk 11 (afdeling 11.2) en bijlage V van het Omgevingsbesluit en aan de hiervoor genoemde Europese regels.

Wij hebben beoordeeld dat bij de aangevraagde activiteiten aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten. Er hoeft geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. De beoordeling met bijbehorende motivering is te vinden in bijlage 1: Beschikking op mer-aanmeldnotitie en is als onderdeel aan dit besluit verbonden.

1.11 Huidige vergunningsituatie en bestaande rechten

Voor de locatie zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en/of meldingen gedaan:

- 23 januari 2012:
  een revisievergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Op grond van het overgangsrecht van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) naar de Omgevingswet zijn de bestaande vergunningen en meldingen van rechtswege omgevingsvergunningen geworden, voor zover de activiteit valt onder de vergunningplicht van het Bal. Voor zover sprake is van een meldingsplichtige activiteit, geldt de eerder verleende vergunning (of onderdelen daarvan) als melding.
De revisievergunning van 23 januari 2012 is op grond van artikel 4.13 Invoeringswet Omgevingswet overgegaan in een omgevingsvergunning onder de Omgevingswet. Daarmee staat vast dat deze vergunning onder het huidige wettelijke stelsel blijft bestaan. De meldingsplichtige activiteiten uit de vergunning zijn van rechtswege een melding onder de Omgevingswet geworden.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Besluit activiteiten leefomgeving en omgevingsplan

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal waarvoor rijksregels gelden. Deze rijksregels staan in hoofdstuk 4 van het Bal. Voor de eerder genoemde mba's waar deze vergunningaanvraag over gaat, zijn dat de volgende regels:

- dierenverblijven (paragraaf 4.82 Bal);
- opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie (paragraaf 4.83 Bal);
- opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin (paragraaf 4.86 Bal)
- een tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen (paragraaf 4.95 Bal).

Daarnaast gelden voor de milieubelastende activiteit de volgende paragrafen van afdeling 22.3 van het omgevingsplan:

- geluid (paragraaf 22.3.4);
- geur (paragraaf 22.3.6);
- het lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 22.3.8.2);
- het lozen van huishoudelijk afvalwater paragraaf 22.3.8.3).

Naast de eerder genoemde milieubelastende activiteiten worden op de locatie mogelijk andere milieubelastende activiteiten verricht die buiten de reikwijdte van deze vergunningaanvraag vallen. De rijksregels die hiervoor gelden blijven nog steeds gelden.

Omgevingsdienst Achterhoek

OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het project zoals hiervoor omschreven onder paragraaf 1.2 van het hoofdstuk 'Overwegingen algemeen'. In dat hoofdstuk is onderbouwd waarom de activiteiten uit de aanvraag allereerst zijn aangewezen als milieubelastende activiteit (afdeling 3.6 Bal) en onderdeel uitmaken van een 'andere milieubelastende installatie'.

1.2 Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Om te beantwoorden of sprake is van significante verontreiniging wordt onder andere aangesloten bij de normen en grenswaarden die zijn opgenomen in het omgevingsplan.

1.3 Zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast de algemene regels een specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. De specifieke zorgplicht geldt voor milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel (lid 1) is een open norm die diegene die de activiteit verricht verplicht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Het tweede deel (lid 2 en 3) maakt concreet waar die zorgplicht in ieder geval uit bestaat. Deze concretisering geeft een handvat om de vereiste zorg in te vullen. Deze concretisering is geen uitputtende opsomming.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden wanneer de algemene regels niet volstaan. Voorschriften en algemene regels zijn er om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen. Als voorkomen niet mogelijk is, dan moeten de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te worden beperkt en ongedaan te worden gemaakt. Daarbij moeten bij het uitoefenen van de milieubelastende activiteit minimaal de voor die milieubelastende activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening gehouden worden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten die zijn opgesomd in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl.

2.1 ippc-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) is geïmplementeerd in de Omgevingswet. De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een ippc-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd (varkenshouderij), leidt niet tot een overschrijding van de ondergrenswaarden van de RIE. De milieubelastende activiteit betreft geen ippc-installatie. Een verdere beoordeling op grond van de RIE is hier daarom niet aan de orde.

2.2 BBT-documenten

Met de volgende in bijlage XVIII van het Bkl aangewezen informatiedocumenten over BBT hebben wij – voor zover relevant voor deze aanvraag - rekening gehouden:

- Bodembescherming; combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-cvm, april 2020, versie 2020-01);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS-15): Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0, augustus 2021
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31 (PGS-31): Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.0, augustus 2021.

Verder in dit hoofdstuk (‘overwegingen milieu’) is de toetsing van de dierenverblijven in het kader van de toepassing van de beste beschikbare technieken verder uitgewerkt. Een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten.

2.3 Conclusie

Uit die toetsing blijkt dat aan de BBT wordt voldaan.

3 AFVALWATER

Vanuit de milieubelastende activiteit vinden lozingen plaats, met de daarbij aangegeven lozingsroutes:

- reinigingswater bij het reinigen van de dierenverblijven (lozing in opvangput);

- reinigingswater bij het schoonmaken en ontsmetten van veewagens (lozing in opvangput);
- spuiwater bij het wassen van de ventilatielucht in de chemische luchtwasser (opslag in spuiwatersilo);
- vrijkomende vloeistoffen afkomstig van het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie (lozing in een opvangput);
- overig afvalwater van huishoudelijke aard (lozing in opvangput).

3.1 Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan:
- toepassing van de beste beschikbare technieken;
- de voorkeursvolgorde voor afvalwater van artikel 10.29a van de Wet milieubeheer;
- het belang van het beschermen van de doelmatige werking van de riolering en van het zuiveringtechnisch werk waarop vanuit die riolering afvalwater wordt gebracht en belemmering van de verwerking van slib uit de riolering of het zuiveringtechnisch werk.

3.2 Toetsing

Het afvalwater komt voornamelijk vrij bij schoonmaakwerkzaamheden, dit kan vanwege hygiene niet worden voorkomen of beperkt. Al het afvalwater wordt apart opgevangen, er wordt geen afvalwater geloosd op de riolering. De regels met betrekking tot het lozen van afvalwater die wenselijk zijn ten behoeve van de bescherming van het milieu zijn al in het Bal opgenomen. Daardoor is het niet nodig voorschriften op te nemen ter aanvulling op of ter afwijking van de algemene regels uit hoofdstuk 4 van het Bal.

3.3 Conclusie

In de vergunning zullen geen specifieke voorschriften voor het lozen van deze afvalwaterstromen worden gesteld. Het aspect afvalwater geeft geen aanleiding om de vergunningaanvraag te weigeren.

4 GROND- EN DRINKWATERGEBRUIK

4.1 Toetsingskader

Het gebruik van drinkwater[2] als proceswater moet met het oog op het zuinig gebruik van grondstoffen, zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Getoetst wordt of het grond- en drinkwater doelmatig wordt gebruikt.

4.2 Aangevraagde situatie

Het college van burgemeester en wethouders is niet bevoegd om voorschriften op te nemen voor wateronttrekkingsactiviteiten. Wij mogen daarom in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.
Het Bkl verplicht ons overigens wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. Ook moet worden voorkomen dat afvalwater ontstaat. En als dat niet mogelijk is, moet afvalwater doelmatig worden beheerd. Dit laatste is hiervóór al in het hoofdstuk 'Afvalwater' getoetst.
De besparingsmogelijkheden om het verbruik van water terug te dringen zijn niet onderzocht.

[2] Als bedoeld in artikel 1, eerste lid onder b van de Drinkwaterwet

4.3 Toetsing

Het grond/drinkwater wordt gebruikt voor drinkwater voor het vee, reiniging van dierenverblijven en als waswater voor de luchtwasser. Er zijn geen installaties aanwezig die zorgen voor een extra hoog waterverbruik. Het verbruik van water staat in verhouding tot wat men bij een normale praktijk mag verwachten. Verder zijn er geen alternatieven beschikbaar.

4.4 Conclusie

Wij zien geen directe besparingsmogelijkheden van het waterverbruik. Wij zijn daarom van mening dat het water doelmatig wordt gebruikt. Om deze reden is het niet nodig vergunningvoorschriften op te nemen om het gebruik van water te beperken.

Het aspect waterverbruik geeft geen aanleiding om deze vergunningaanvraag te weigeren.

5 DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE

5.1 Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

In tabel 2 zijn het aantal dieren, de geuremissie (OU_E/s), de ammoniakemissie (kg NH_3 per jaar) en de fijnstofemissie (gram PM_{10} per jaar) weergegeven op basis van de eerder vergunde situatie.

tabel 2: geldende situatie

stal	code huisvestings-systeem	diercategorie	omschrijving huisvestings-systeem	nummer systeem-beschrijving	aantal dieren	aanvullende techniek (code)	omschrijving aanvullende techniek	nummer aanvullende techniek	ammoniak-emissie (kg/jr)	geur-emissie (ou_E/sec.)	fijnstof-emissie (PM_{10}) (g/jr)
B	HL1.100	paarden van 3 jaar en ouder	Overige huisvestingssystemen	n.v.t.	4	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	20,0	0,0	0,0
C	HD5.9.1.2	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	Mestkanaal met schuine putwand (en waterkanaal). Met metalen driekantrooster op mestkanaal. Emitterende mestoppervlakte ten hoogste 0,18 m2 per dierplaats zonder spoelgoten	OW 2004.03.	768	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	768,0	13.747,2	117.504,0
G oud	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	Overige huisvestingssystemen	n.v.t.	279	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	837,0	6.417,0	42.687,0
totaal					1.051				1.625,0	20.164,2	160.191,0

5.2 Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

Het aantal dieren waarvoor de vergunning wordt aangevraagd (en waarvoor vergunningplicht geldt), de geuremissie (OU_E/s), de ammoniakemissie (kg NH_3 per jaar) en de fijnstofemissie (gram PM_{10} per jaar) is in onderstaande tabel weergegeven.

tabel 3: aangevraagde situatie

stal	code huisvestings-systeem	diercategorie	omschrijving huisvestings-systeem	nummer systeem-beschrijving	aantal dieren	aanvullende techniek (code)	omschrijving aanvullende techniek	nummer aanvullende techniek	ammoniak-emissie (kg/jr)	geur-emissie (ou_E/sec.)	fijnstof-emissie (PM_{10}) (g/jr)
B	HL1.100	paarden van 3 jaar en ouder	Overige huisvestingssystemen	n.v.t.	4	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	20,0	0,0	0,0
C	HD5.9.1.2	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	Mestkanaal met schuine putwand (en waterkanaal). Met metalen driekantrooster op mestkanaal. Emitterende mestoppervlakte ten hoogste 0,18 m2 per dierplaats zonder spoelgoten	OW 2004.03	768	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	768,0	13.747,2	117.504,0
G nieuw	HD1.100	gespeende biggen minder dan 25 kg	Overige huisvestingssystemen	n.v.t.	1.728	LW2.5	Chemisch luchtwassysteem	OW 2007.05	59,6	9.434,9	83.116,8
G nieuw	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	Overige huisvestingssystemen	n.v.t.	768	LW2.5	Chemisch luchtwassysteem	OW 2007.05	115,2	12.364,8	76.377,6
totaal					3.268				962,8	35.546,9	276.998,4

5.3 Toepassing huisvestingssystemen

In een deel van de stallen wordt een huisvestingssysteem/techniek toegepast waarbij is verwezen naar een nummer van een systeembeschrijving. De uitvoering van dit huisvestingssysteem/deze techniek in de stal G moet overeenkomen met de beschrijving van dat huisvestingsysteem/ die aanvullende techniek. Dit is opgenomen in artikel 4.5 van de Omgevingsregeling. Artikel 4.817 Bal verwijst hiernaar. Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingssystemen en aanvullende technieken op de locatie aanwezig zijn. Deze systemen en technieken zijn vermeld in tabel 3.
Artikel 4.817 Bal heeft een rechtstreekse werking. Afwijking van deze normen is alleen aan de orde wanneer sprake is van een innovatief stalsysteem. Daar is in deze aanvraag geen sprake van. Daarom zijn voor dit onderdeel geen voorschriften opgenomen in de vergunning.

6 AMMONIAKEMISSIE UIT DIERENVERBLIJVEN

6.1 BBT dierenverblijven ammoniak

6.1.1 Toetsingskader

Voor de toepassing van Beste Beschikbare Technieken (BBT) in dierenverblijven is de aanvraag getoetst aan het Bal, artikelen 4.806, eerste lid, 4.807 en 4.818 tot en met 4.821.

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn emissiegrenswaarden voor ammoniak opgenomen in het Bal. Het principe van de algemene regels uit het Bal is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de emissiegrenswaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke emissiegrenswaarden van toepassing zijn. Wanneer een huisvestingsysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen, dan kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingsysteem in combinatie met de eventueel aanvullende techniek, voor die installatie de BBT is. Wanneer op basis van de algemene regels uit het Bal geen emissiegrenswaarde van toepassing is, dan moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een eventuele aanvullende techniek, ook worden aangemerkt als de BBT.
Voor landbouwhuisdieren die volgens de biologische productiemethode worden gehouden, gelden geen emissiegrenswaarden voor ammoniak (artikel 4.807 Bal).

6.1.2 Toetsing emissie-eis ammoniak op basis van het Bal

In tabel 4 is per diercategorie per stal de emissiegrenswaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

tabel 4: huisvestingssystemen aangevraagde situatie

stal	code huisvestings-systeem	diercategorie	aantal dieren	ammoniak-emissie (kg/dr/jr)	grenswaarde ammoniak-emissie (kg/dr/jr)	aanvullende techniek (code)	reductie% ammoniak	ammoniak-emissie (kg/jr)	grenswaarde ammoniak-emissie (kg/jr)
B	HL1.100	paarden van 3 jaar en ouder	4	5	5	n.v.t.	0	20,0	20,0
C	HD5.9.1.2	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	768	1	1,6	n.v.t.	0	768,0	1.228,8
G nieuw	HD1.100	gespeende biggen minder dan 25 kg	1.728	0,69	0,21	LW2.5	95	59,6	362,9
G nieuw	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	768	3	1,5	LW2.5	95	115,2	1.152,0
totaal			3.268					962,8	2.763,7

Emissiefactor op basis van bijlage V (voor huisvestingssystemen) in combinatie met bijlage VI (voor aanvullende technieken) van de Omgevingsregeling en emissiegrenswaarde op basis van artikel 4.820 Bal (varkens, kippen en kalkoenen).

In de stal C voor 768 vleesvarkens en stal G voor 1.728 gespeende biggen en 768 vleesvarkens overschrijdt de emissiefactor van de huisvestingssystemen (met inbegrip van een aanvullende techniek) de emissiegrenswaarden niet. De uitvoering van deze stallen voldoen aan de eis van het toepassen van de BBT.

De paarden worden volgens de nu geldende wet- en regelgeving niet beschouwd als 'landbouwhuisdier' en nemen we daarom niet mee in de beoordeling van deze vergunningsaanvraag.

6.1.3 Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Bal. Dit onderdeel is geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning.

6.2 Conclusie ammoniakemissie uit dierenverblijven

De ammoniakemissie vanuit de dierenverblijven vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

7 GEUR UIT DIERENVERBLIJVEN

7.1 Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan het omgevingsplan en aan de voor de gemeente geldende geurverordening, zoals deze gelden op moment van besluitvorming van deze vergunning. In tabel 5 staan de normen voor de geurbelasting en afstandseisen die van toepassing zijn. Deze normen en minimale afstanden gebruiken wij om te beoordelen of er sprake is van significante milieuverontreiniging als bedoeld in artikel 8.9 lid 3 Bkl.

tabel 5: geurnormen en afstandseisen

ligging en aard (geurgevoelig) object	afstandseis / geurnorm	eenheid
geurgevoelig object (zonder binding met een andere veehouderij)		
binnen bebouwingscontour	3[1)]	OU_E/m^3
buiten bebouwingscontour (buitengebied)	14[1)]	OU_E/m^3
binnen bebouwingscontour	100[2)]	meter (vanaf emissiepunt)
buiten bebouwingscontour (buitengebied)	50[2)]	meter (vanaf emissiepunt)
geurgevoelig object dat functionele binding heeft met een andere veehouderij, of na 19 maart 2000 geen functionele binding meer heeft met een veehouderij of ruimte-voor-ruimtewoning		
binnen bebouwingscontour	100[1)]	meter (vanaf emissiepunt)
buiten bebouwingscontour (buitengebied)	50[1)]	meter (vanaf emissiepunt)
afstand geurgevoelig object tot gevel dierenverblijf		
binnen bebouwingscontour	50[3)]	meter (vanaf stalgevel)
buiten bebouwingscontour (buitengebied)	25[3)]	meter (vanaf stalgevel)

1) geldt bij landbouwhuisdieren met geuremissiefactoren
2) geldt bij landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactoren of paarden/pony's voor het berijden
3) geldt bij landbouwhuisdieren (met en zonder geuremissiefactoren) of paarden/pony's voor het berijden

7.2 Toetsing geurhinder

Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag. Bij het meten van de afstand van de stal tot aan de gevel van het geurgevoelige object, wordt niet alleen gekeken naar reeds bestaande gevels, maar ook naar geurgevoelige objecten die mogen worden gebouwd.

In onderstaande tabel is per diercategorie per stal de geuremissie in de aangevraagde situatie aangegeven.

tabel 6: dier- en huisvestingsgegevens m.b.t. de geuremissie in de aangevraagde situatie

stal	code huisvestings-systeem	diercategorie	aantal dieren	geuremissie (ou_E/sec./dr)	aanvullende techniek (code)	reductie% geur	geur-emissie (ou_E/sec.)
B	HL1.100	paarden van 3 jaar en ouder	4	niet vastgesteld	n.v.t.	0	0,0
C	HD5.9.1.2	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	768	17,9	n.v.t.	0	13.747,2
G nieuw	HD1.100	gespeende biggen minder dan 25 kg	1.728	7,8	LW2.5	30	9.434,9
G nieuw	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	768	23	LW2.5	30	12.364,8
totaal			3.268				35.546,9

Binnen de installatie worden dieren van diercategorieën gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld (paarden). Omdat de paarden niet onder de vergunningplicht valt (zie voor de overweging daarvoor paragraaf 1.6 'Vergunningplicht') wordt het aspect 'geurhinder' voor de paarden niet verder beoordeeld.
Er worden ook dieren van diercategorieën gehouden waarvoor wel geuremissiefactoren gelden (gespeende biggen en vleesvarkens).

7.2.1 Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de Omgevingsregeling, moet met behulp van het rekenmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op een geurgevoelige objecten worden bepaald.
Als een geurgevoelige object deel uitmaakt van een andere veehouderij, dan hoeft alleen een vaste afstand worden aangehouden (artikel 22.102 omgevingsplan). Tot geurgevoelige objecten binnen een bebouwingscontour geur moet een afstand tenminste 100 meter worden aangehouden. Buiten een bebouwingscontour geur is deze afstand tenminste 50 meter.
Ook moet op grond van artikel 22.103 van het omgevingsplan een afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden. Deze afstand moet tenminste 50 meter bedragen ten opzichte van geurgevoelige objecten binnen een bebouwingscontour geur en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwingscontour geur.

Wanneer het geurgevoelige object een functionele binding heeft met de milieubelastende activiteit zijn de vereiste afstanden op dat gebouw niet van toepassing.
Geurgevoelige objecten die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij worden nog steeds beschouwd als een geurgevoelig object bij een veehouderij. Voor deze objecten wordt daarom niet getoetst aan een norm voor de geurbelasting, maar geldt een vereiste afstand. Ook voor een object dat op of na 19 maart 2000 is gebouwd op een kavel die op dat tijdstip in gebruik was als veehouderij, en die is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van deze veehouderij en in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen bij deze veehouderij, moet op grond van omgevingsplan (artikel 22.100) een vaste afstand worden aangehouden. Deze afstand moet voor geurgevoelige objecten binnen een bebouwingscontour geur tenminste 100 meter bedragen en voor geurgevoelige objecten buiten een bebouwingscontour geur tenminste 50 meter.

De maximale geurbelasting (norm) op een geurgevoelig object is vastgelegd in artikel 22.100 van het omgevingsplan.

Bij de aanvraag is een berekening van de geurbelasting (van het totale bedrijf) met het rekenmodel 'V-Stacks vergunning' gevoegd. Uit controle van deze rapportage volgt dat er een onjuist adres in het rekenmodel is ingevoerd. Daarom is met behulp van het rekenmodel 'V-Stacks vergunning' een aangepaste berekening uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn in onderstaande tabellen weergegeven.

tabel 7: Bronnen

BronID	X-coörd.	Y-coörd.	EP Hoogte	EP Didam.	EP Uittr. Snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
Stal C	231764	450194	6,1	0,5	4,0	13747	3,9
Stal G nieuw	231800	450239	10,2	1,0	1,43	21800	7,0

tabel 8: Geurgevoelige locaties, geurnormen en geurbelasting

BronID	X-coörd	Y-coörd	geurnorm	geurbelasting
Koolsweg 8	232021	449885	14,0	2,9
Oude Maat 18	232182	450102	14,0	0,8
Bedelaarsdijk 7	232559	450981	14,0	1,2
Wilgendijk 14	231558	449890	14,0	3,1
Scheiddijk 18	230764	450434	14,0	0,9
Batsdijk 38	231340	448712	14,0	0,4
Oude Maat 12	232895	449817	14,0	0,9
Ruurloseweg 1	232495	447327	3,0	0,2

Uit de berekening met 'V-stacks vergunning' blijkt dat de geurbelasting op het dichtstbijzijnde als 'wonen' bestemde object (Wilgendijk 14 in Zieuwent) 3,1 ou_E/m^3 bedraagt. De belasting op een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom mag in dit kader maximaal 14 ou_E/m^3 bedragen. Alle andere (geurgevoelige) en als 'wonen' bestemde objecten liggen op grotere afstand, met als gevolg dat de geurbelasting ook lager is dan 3,1 ou_E/m^3.

Verder wordt aan de in het omgevingsplan genoemde minimum afstanden -die zijn opgenomen in tabel 5- voldaan. De dichtstbijgelegen woning ligt op 113 meter afstand.

7.3 Conclusie geurhinder dierenverblijven

Er wordt voldaan aan geurnormen/afstanden. De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige objecten vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren. Daarnaast is er geen aanleiding om aanvullende maatwerkvoorschriften op te nemen met betrekking tot geur.

8 GEUR UIT OVERIGE BRONNEN

8.1 Opslag vaste mest

Op de locatie van de veehouderij is een opslag voor vaste mest aanwezig met een opslagcapaciteit van 40 m^3. De vaste mestopslag is onderdeel van een andere milieubelastende activiteit op grond van het Bal. De mestopslag valt onder de vergunningplicht (zie hiervoor paragraaf 1.5 'Aanwijzing milieubelastende activiteit (mba)'.

8.1.1 Toetsingskader

In het omgevingsplan zijn in artikel 22.108 minimale afstanden opgenomen. Deze minimale afstanden zijn in onderstaande tabel weergegeven.

tabel 9:

	afstand tot geurgevoelig object:
Geurgevoelig object ligt binnen de bebouwde kom:	100 m
Geurgevoelig object ligt buiten de bebouwde kom:	50 m

8.1.2 Toetsing

De afstand tussen het dichtstbijzijnde geurgevoelig object (Koolsweg 5 in Zieuwent) en de vaste mestopslag bedraagt ongeveer 184 meter. Deze afstand is groter dan op grond van bovenstaande tabel vereist is.

8.1.3 Conclusie

Aan de minimale afstand wordt voldaan. Daarom geeft dit aspect geen aanleiding om de vergunningaanvraag te weigeren.
Een deel van de aanvraag wordt onderdeel van deze vergunning. In dat deel van de aanvraag is de afstand van de vaste mestopslag tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object opgenomen. Om deze reden is het niet nodig om aanvullende voorschriften op te nemen die deze afstand vastleggen. Bovendien gelden er naast de afstand ook andere algemene regels op grond van het Bal. Daarom vinden wij het niet nodig aanvullende voorschriften op te nemen.

9 FIJNSTOFEMISSIE UIT DIERENVERBLIJVEN

9.1 Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Bal, artikelen 4.806, eerste lid, 4.807, 4.822 en 4.823.

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor fijnstof (PM_{10}) zijn emissiegrenswaarden opgenomen in het Bal. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de emissiegrenswaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke emissiegrenswaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingsysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingsysteem, met inbegrip van de aanvullende techniek(en), een voor de installatie in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen emissiegrenswaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aangemerkt als de BBT.

9.2 Toetsing emissie-eis fijnstof (PM_{10})

In het Bal zijn alleen emissiegrenswaarden voor fijnstof opgenomen voor de diercategorieën kippen, kalkoenen en eenden (artikel 4.822). In deze aanvraag is geen sprake van diercategorieën waarvoor emissiegrenswaarden van toepassing zijn. De uitvoering van de stallen voldoen aan de eis van het toepassen van de BBT.

9.3 Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel fijnstofemissie aan de eisen van het Bal. Dit onderdeel is geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning. Er is geen aanleiding om vergunningvoorschriften op te nemen.

10 LUCHTKWALITEIT

10.1 Toetsingskader

In afdeling 2.2 van het Bkl zijn omgevingswaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. Deze omgevingswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxide, fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}), benzeen, lood en koolmonoxide.

Op grond van de beoordelingsregels van het Bkl kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt is dat wordt voldaan aan (minimaal) één van de volgende criteria:
a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde;
b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor veehouderijen hebben betrekking op fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}). De stoffen stikstofdioxide en stikstofoxide komen voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen.

Voor fijnstof zijn de volgende omgevingswaarden opgenomen:
- 24-uurgemiddelde omgevingswaarde van 50 µg/m^3 voor PM_{10}, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- kalenderjaargemiddelde omgevingswaarde van 40 µg/m^3 voor PM_{10};
- kalenderjaargemiddelde omgevingswaarde van 25 µg/m^3 voor $PM_{2,5}$.

De omgevingswaarden voor de overige stoffen zijn de vinden in de volgende bepalingen:
- zwaveldioxide in artikel 2.3 Bkl;
- stikstofdioxide en stikstofoxiden in artikel 2.4 Bkl;
- benzeen, lood en koolmonoxide in artikel 2.6 Bkl.

Voor het berekenen van de concentratie van $PM_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van $PM_{2,5}$ worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de omgevingswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, dit ook geldt voor de omgevingswaarde voor $PM_{2,5}$.[3] De veehouderijen zijn in het algemeen geen belangrijke bron van de uitstoot van fijnstof. Het aandeel $PM_{2,5}$ binnen de uitgestoten hoeveelheid PM_{10} bij volièrestallen voor pluimvee bedraagt ongeveer 6%.[4] Als de luchtkwaliteit aan de omgevingswaarden voor PM_{10} voldoet, dan geldt dit ook voor de omgevingswaarde voor $PM_{2,5}$. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $PM_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de omgevingswaarde.

In artikel 8.17 van het Bkl is opgenomen dat bij het exploiteren van een veehouderij (ippc-installatie en andere milieubelastende installatie voor het houden van dieren) geen gebruik kan worden gemaakt van niet in betekende mate (NIBM) wanneer:
a. de emissie van PM_{10} vanuit de dierenverblijven meer bedraagt dan 800 kg per jaar, en;
b. de veehouderij in een aangewezen gebied volgens artikel 5.53, lid 1 Bkl ligt.

De emissie van fijnstof (PM_{10}) van het bedrijf waarvoor de vergunning wordt aangevraagd bedraagt niet meer dan 800 kg per jaar als bedoeld onder a. Ook ligt het bedrijf niet in een aangewezen gebied als bedoeld onder b.

[3] Attainability of $PM_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, J. Matthijsen, B.A Jimmink, F.A.A.M de Leeuw en W. Smeets, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009
[4] zie rapport: Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen, ASG, februari 2009, rapport 195

Als de emissie van fijnstof niet in betekende mate bijdraagt, hoeft de emissie van fijnstof niet in acht te worden genomen. Dat betekent dat de vergunningaanvraag voor het aspect fijnstof in dat geval geen reden is de vergunning te weigeren.

10.2 Toetsing

Gelet op de activiteiten van de veehouderij wordt geen of nauwelijks stikstofdioxide en stikstofoxide uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, benzeen, lood en koolmonoxide) zijn niet relevant bij dierenverblijven. Aan de omgevingswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is daarom niet getoetst: overschrijding van de omgevingswaarden voor deze stoffen zal bij dit bedrijf niet plaatsvinden.

De fijnstofemissie in de geldende situatie is in de volgende tabel weergegeven:

tabel 10: dier- en huisvestingsgegevens m.b.t. de fijnstofemissie (PM_{10}) in de geldende situatie

stal	code huisvestings-systeem	diercategorie	aantal dieren	fijnstof-emissie (PM_{10}) (g/dr/jr)	aanvullende techniek (code)	reductie% fijnstof (PM_{10})	fijnstof-emissie (PM_{10}) (g/jr)
B	HL1.100	paarden van 3 jaar en ouder	4	niet vastgesteld	n.v.t.	0	0,0
C	HD5.9.1.2	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	768	153	n.v.t.	0	117.504,0
G oud	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	279	153	n.v.t.	0	42.687,0
totaal			1.051				160.191,0

Voor de aangevraagde situatie is de fijnstofemissie in onderstaande tabel weergegeven:

tabel 11: dier- en huisvestingsgegevens m.b.t. de fijnstofemissie (PM_{10}) in de aangevraagde situatie

stal	code huisvestings-systeem	diercategorie	aantal dieren	fijnstof-emissie (PM_{10}) (g/dr/jr)	aanvullende techniek (code)	reductie% fijnstof (PM_{10})	fijnstof-emissie (PM_{10}) (g/jr)
B	HL1.100	paarden van 3 jaar en ouder	4	niet vastgesteld	n.v.t.	0	0,0
C	HD5.9.1.2	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	768	153	n.v.t.	0	117.504,0
G nieuw	HD1.100	gespeende biggen minder dan 25 kg	1.728	74	LW2.5	35	83.116,8
G nieuw	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer/opfokberen van 25 kg en meer en jonger dan 7 maanden/opfokzeugen van 25 kg en meer	768	153	LW2.5	35	76.377,6
totaal			3.268				276.998,4

Met het toepassen van een chemische luchtwasinstallatie worden maatregelen getroffen om de emissie van fijnstof (PM_{10}) uit dierenverblijven te reduceren.

Uit toetsing van de aanvraag blijkt dat ten aanzien van de vergunde emissie fijnstof een verslechtering optreedt. Uit de NIBM-toets blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde situatie de toename van de emissie fijnstof (PM_{10}), ten opzichte van de geldende vergunning, (277,00 – 160,19 =) 116,81 kg per jaar bedraagt. Het dichtstbijzijnde gevoelige object ligt op een afstand van ongeveer 150 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt van stal C.

Onderstaande tabel is gebaseerd op de 'Handreiking fijnstof en veehouderijen'[5]. Volgens die tabel is er na interpolatie bij een afstand van 150 meter een toename van (bij benadering) 1225 kg fijnstof nog sprake van NIBM. Bij een toename van 116,81 kg fijnstof is daarmee zeker sprake van een 'niet in betekenende mate' bijdrage.

tabel 12:

afstand	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
totale emissie in kg/jaar van de uitbreiding	324	387	473	581	817	1.075	1.376

10.3 Conclusie

De uitbreiding van de veehouderij draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie fijnstof in de buitenlucht. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren. Daarnaast is er ook geen aanleiding om vergunningvoorschriften op te nemen voor dit aspect.

11 (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

11.1 Toetsingskader

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning op grond van de Omgevingswet ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen centraal of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, als door het in werking zijn van de veehouderij risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.
Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten (waaronder de onderzoeksrapporten van RIVM over veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO I, II en III)) kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu. Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.
De rapporten vormen samen een relevante bron van informatie, maar worden in de jurisprudentie niet aangemerkt als algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten. In die zin kan niet worden vastgesteld dat er een causaal verband is tussen veehouderijen en (ernstige) gezondheidsschade.

[5] Zie Vuistregel voor NIBM-bepaling bij veehouderijen | Informatiepunt Leefomgeving

11.2 Toetsing

De installatie voor het houden van landbouwhuisdieren wordt uitgebreid met een nieuwe stal (ter vervanging van een oude stal) voor gespeende biggen en vleesvarkens. Ten gevolge van de toename van het aantal dieren en de omvang van de activiteiten in het bedrijf, zijn gevolgen voor de volksgezondheid niet uitgesloten.

Binnen de installatie voor het houden van landbouwhuisdieren zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen het bedrijf worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.
Bij de aanvraag is in het document Aanmeldnotitie project-mer-beoordeling van 19 mei 2026 aangegeven welke maatregelen worden getroffen om de risico's ten gevolge van de verspreiding van zoönosen te voorkomen of te beperken.
De nieuwe stal wordt voorzien van een gecombineerde luchtwasser. Hierdoor wordt, naast de emissie van ammoniak, geur en zwevende deeltjes (fijnstof), ook de emissie van zoönosen of endotoxinen uit deze stal voorkomen of zeer sterk beperkt. Endotoxinen zitten aan de grovere stofdeeltjes. Ook de emissie van deze stofdeeltjes wordt verminderd door de luchtwasser.
De bestaande stal C wijzigt niet. Ten opzichte van de vergunde situatie vindt daarom geen of slechts een geringe toename van de emissies van zoönosen of endotoxinen plaats.
Verder bedraagt de afstand tot woningen die niet behoren bij een veehouderij meer dan 355 meter. Deze ruimtelijke scheiding zorgt voor een verdere beperking van risico's ten gevolge van zoönosen of endotoxinen.

11.3 Conclusie

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, of fijnstofemissie hebben we hiervóór vastgesteld dat voor deze emissies wordt voldaan aan de wettelijk normen. Met betrekking tot het aspect 'geluid' zoals hierna wordt beoordeeld, geldt eenzelfde conclusie. Gezondheidsrisico's vanwege door deze aspecten achten wij uitgesloten.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen en aanvullende technieken wordt geregeld via artikel 4.5 van de Omgevingsregeling. Artikel 4.817 van het Bal verwijst hiernaar. Dit artikel van het Bal heeft een rechtstreekse werking. Verder zijn op basis van het Bal ook andere algemene regels van toepassing, waaronder de zorgplicht. Wanneer aan het Bal en de Omgevingsregeling en de nu geldende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar wordt voldaan, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

Het bedrijf levert niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd. Daarnaast is er ook geen aanleiding om maatwerkvoorschriften op te nemen voor dit aspect.

12 BODEM

12.1 Toetsingskader

Voor zover bodembedreigende activiteiten worden verricht op de locatie, moet worden voldaan aan de BBT die voor die bodembedreigende activiteiten gelden (artikel 8.9, eerste lid, onder d Bkl). In artikel 8.10, eerste lid, Bkl wordt bij het bepalen van de geldende BBT rekening gehouden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten uit Bijlage XVIII, onder A van het Bkl. In deze bijlage is het informatiedocument 'Bodembescherming: combinaties van

voorzieningen en maatregelen' (BB-cvm) opgenomen. Als de BB-cvm geen regels geeft, wordt voor de vergunningplichtige activiteiten getoetst aan de volgende algemene regels uit het Bal:

- opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie (artikelen 4.837 en 4.838);
- opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin (artikel 4.858);
- dierenverblijven (artikel 4.811).

12.2 Toetsing

De aanvrager heeft aangegeven dat vaste mest wordt opgeslagen op een opslagplaats voor vaste mest met opvang van lekvloeistoffen in een opvangput.
Zwavelzuur wordt opgeslagen in een IBC. De IBC is aangesloten op de luchtwasser. Voor een aangesloten IBC zijn bodembeschermende voorzieningen vereist die zijn opgenomen in de BB-cvm. De BB-cvm geeft voor die aangesloten IBC in paragraaf 3.3.2 een aantal mogelijkheden:

tabel 13

Cvm-nr	Voorzieningen	Maatregelen
I	Aaneengesloten bodemvoorziening + geschikte én gesloten verpakking	Specifieke zorgplicht
II	Lekbak + geschikte verpakking	Controle op vol raken lekbak + specifieke zorgplicht
III	Vloeistofdichte bodemvoorziening + aandacht voor hemelwater/afvoer	Periodieke inspectie + controle + specifieke zorgplicht
IV	Elementenbodemvoorziening + geschikte én gesloten verpakking	Specifieke zorgplicht

12.3 Conclusie

Er wordt voldaan aan de BBT. De voorschriften uit het Bal en BB-cvm bieden voldoende bescherming voor de bodem waardoor het opnemen van aanvullende vergunningvoorschriften ter bescherming van de bodem niet nodig is.

13 ENERGIE

Als wordt gesproken over energiebesparende maatregelen worden daar ook maatregelen ter verduurzaming van het eigen energieverbruik mee bedoeld. Dus ook voor maatregelen die een verduurzaming van het eigen energiegebruik tot gevolg hebben, geldt de verplichting deze uit te voeren als de maatregel zich binnen de vijf jaar terugverdient.

13.1 Toetsingskader

Onder de Omgevingswet bestaan vier categorieën van verplichtingen om het energieverbruik te verduurzamen bij activiteiten, ingedeeld naar energieverbruik:

1. klein verbruik, bij een jaarlijks energieverbruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen: er gelden geen verplichtingen om het energieverbruik te verduurzamen;
2. middenverbruik, bij een jaarlijks verbruik tussen 50.000 kWh en 200.000 kWh elektriciteit of tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de algemene energie-eisen uit artikel 5.15 en 5.15a van het Bal;
3. groot verbruik, bij een jaarlijks verbruik tussen 200.000 kWh en 10.000.000 kWh elektriciteit of tussen 75.000 m³ en 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de algemene energie-eisen uit het artikel 5.15 en 5.15a van het Bal en er kan een verplichting worden opgelegd om onderzoek te doen naar verduurzaming van het energieverbruik;
4. zeer groot verbruik, bij een jaarlijks verbruik van meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de algemene energie-eisen uit het artikel 5.15 en 5.15b van

het Bal en er kunnen maatwerkvoorschriften worden opgelegd op energiegebied, zolang de eisen uit artikel 5.15 daarmee niet versoepeld worden.

Bedrijven met een middenverbruik, of (zeer) groot verbruik moeten alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar nemen. De maatregelen zijn opgenomen in de Erkende Maatregelenlijsten (EML). De bedrijven moeten daaraan voldoen of aantonen dat ze op een andere wijze alle energiebesparende maatregelen hebben genomen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Van de EML is door de wetgever vastgesteld dat ze een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder. Voor deze maatregelen is niet in de vergunning vastgelegd dat de vergunninghouder deze maatregelen moet uitvoeren. Aangezien deze vereiste in het Bal en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staat, kan er door het bevoegd gezag ook op worden gehandhaafd.

Bij het vaststellen van de terugverdientijd van een maatregel moet van de methodiek in bijlage XV van de Omgevingsregeling en de daar gehanteerde energieprijzen gebruik worden gemaakt.

13.1 Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat het jaarlijkse energieverbruik dat samenhangt met de activiteit onder de grenzen voor kleinverbruik blijft. Zolang dit het geval blijft zijn de energie-eisen uit het Bal (artikel 5.15) niet van toepassing. Als het jaarlijkse verbruik stijgt kunnen de grenzen gepasseerd worden, waardoor de energie-eisen uit het Bal wel gaan gelden. De vergunninghouder moet dit zelf in de gaten houden.

13.2 Conclusie

Een omgevingsvergunning mag alleen worden verleend als aan de voorwaarden wordt voldaan uit artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Op energiegebied betekent dit vooral dat de beste beschikbare technieken (BBT) moeten worden toegepast, dat energie doelmatig gebruikt moet worden, maatregelen moeten zijn genomen om het energieverbruik te verduurzamen en het afgeven van warmte aan lucht en water zo veel mogelijk beperkt moet worden. De aangevraagde activiteit is getoetst aan deze voorwaarden. Het aspect energie is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

De verplichting om maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder uit te voeren is niet als voorschrift opgenomen in deze vergunning, aangezien deze vereiste in het Bal staat en er door het bevoegd gezag op kan worden gehandhaafd.

14 (EXTERNE) VEILIGHEID

14.1 Algemeen

De omgevingsvergunning wordt, op grond van artikel 8.9, eerste lid, onder g Bkl, alleen verleend als de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen te beperken.

Voor de werking van de luchtwasser is zwavelzuur nodig. Bij de luchtwasser is een verpakking met zwavelzuur aangesloten die ook wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen die deze stoffen bevatten. De milieubelastende activiteit valt onder 3.24 van het Bal. De volgende gevaarlijke stoffen zijn aanwezig:

- 1 m3 zwavelzuur.

De milieubelastende activiteit is niet opgenomen in de bijlagen VII e.v. van het Bkl. Er is dus

geen sprake van een afstand voor het plaatsgebonden risico en er geldt geen aandachtsgebied. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, kunnen echter wel nadelige effecten hebben op de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde voorschriften uit paragraaf 4.95 van het Bal.

14.2 Opslag spuiwater

Bij de milieubelastende activiteit wordt spuiwater afkomstig van een chemische luchtwasser opgeslagen. Voordat aan het spuiwater een (nuttige) bestemming wordt gegeven wordt dit tijdelijk opgeslagen in een silo met een inhoud van 50 m³. Het ammoniumsulfaat in het spuiwater heeft een corrosieve werking. Daarnaast gaat het om een stof met een bijtend karakter. In verband met de externe veiligheid zijn daarom speciale eisen gesteld aan de opslag van spuiwater.

14.3 Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

Afdeling 6.2, paragraaf 6.5.1 en de specifieke zorgplicht van het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn de regels waaraan voldaan moet worden voor het brandveilig gebruik van bouwwerken. Deze regels gelden rechtstreeks. Het bevoegd gezag kan hiervan afwijken met maatwerkregels. Bij deze milieubelastende activiteit is geen sprake van maatwerkregels in het omgevingsplan.

14.4 Conclusie

Het aspect externe veiligheid geeft geen aanleiding om de aangevraagde vergunning te weigeren. Het is niet nodig om aanvullende of afwijkende voorschriften op te nemen in de omgevingsvergunning omdat de algemene regels voldoende bescherming bieden.

15 GELUID

15.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door vervoersbewegingen (vervoer van dieren, aanvoer van voer, afvoer van mest).

15.2 Toetsingskader

Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet viel het bedrijf onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Er is geen sprake van bestaande maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid.

Het toetsingskader voor een milieubelastende activiteit volgt uit paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan. De waarden voor geluid bij agrarische activiteiten volgen uit tabel 22.3.5 van artikel 22.67.

tabel 14: Waarde voor geluid op een geluidgevoelig gebouw door een agrarische activiteit, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied (tabel 22.3.35 omgevingsplan)

	06.00-19.00 uur	19.00-22.00 uur	22.00-06.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de vast opgestelde installaties en toestellen	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

Op basis van artikel 22.44 kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld waarbij wordt afgeweken van bovenstaande standaard geluidregels voor agrarische bedrijven. Hierbij kan dan

worden aangesloten bij eventueel vastgesteld gemeentelijk geluidbeleid of, als hiervan geen sprake is, de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening.

Om tot het moment dat de gemeente een definitief omgevingsplan heeft vastgesteld de inwerkingtreding van de Omgevingswet zoveel mogelijk beleidsneutraal te laten verlopen, kiezen we ervoor om de Handreiking en/of gemeentelijk geluidbeleid enkel toe te passen op bedrijven waar dit voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet ook zou worden gedaan. Dit houdt in de aangevraagde situatie wordt getoetst aan de grenzen die onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zouden leiden tot een vergunningplicht. Dit leidt tot de volgende mogelijkheden:

- Indien de aangevraagde situatie voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet onder de algemene geluidregels van het (toenmalige) Activiteitenbesluit zou vallen, worden de (identieke) algemene geluidregels uit het omgevingsplan van toepassing op de aangevraagde situatie. Maatwerk is enkel nodig als niet aan deze algemene voorschriften kan worden voldaan.
- Indien de aangevraagde situatie voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet vergunningplichtig zou zijn, worden het gemeentelijk geluidbeleid en/of de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening als toetsingskader gebruikt voor het opstellen van maatwerkvoorschriften. Bestaande rechten uit een eerdere vergunning zullen hierbij moeten worden gerespecteerd.

Op de aangevraagde situatie zou voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet het Activiteitenbesluit van toepassing zijn geweest.

De gemeente Oost Gelre beschikt over gemeentelijk geluidbeleid.

15.3 Toetsing

Het bedrijf ligt in het buitengebied van de gemeente Oost Gelre. De meest nabij gelegen woning ligt aan de Koolsweg 5 in Zieuwent op ca. 97 meter van de begrenzing van de activiteit.

Gelet op de aard en situering van de activiteit is er geen aanleiding om te veronderstellen dat de milieubelastende activiteit niet kan voldoen aan de waarden uit artikel 22.67 voor geluid op een geluidgevoelig gebouw. Hierbij is relevant dat voor het langtijdgemiddelde geluidniveau enkel de vast opgestelde toestellen en installaties worden beschouwd. Bij toetsing aan de normen voor de maximale geluidniveaus worden ook de pieken als gevolg van werkzaamheden en activiteiten betrokken, maar gezien de afstand tot de omliggende woningen zullen hier geen overschrijdingen optreden.

15.4 Conclusie

De aanvraag is beoordeeld op het aspect geluid. Aannemelijk is dat aan de geluidregels uit artikel 22.65 van het omgevingsplan wordt voldaan. Er is geen akoestisch onderzoek en/of maatwerkvoorschriften benodigd.

15.5 Trillingen

Gelet op de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillinggevoelige locaties, is geen trillinghinder te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten vinden wij daarom niet nodig. Ook vinden wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

16 OVERIGE ASPECTEN

16.1 Verspreiding verontreinigingen

Als ten gevolge van de vergunningplichtige activiteit grootschalige- of grensoverschrijdende verontreinigingen ontstaan (artikel 5.34 Ow jo. 8.29, eerste lid, onder d Bkl) moeten voorschriften worden opgenomen om deze verontreiniging te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.
Gelet op de (gewijzigde) activiteiten op het bedrijf is er geen grootschalige of grensoverschrijdende verontreiniging die ontstaat als gevolg van die activiteiten te verwachten. Grootschalige verontreiniging wordt tegengegaan of voorkomen door beheersing van de verschillende milieuaspecten die verontreiniging kunnen veroorzaken. Dit door te voldoen aan de algemene regels uit het Bal en de specifieke zorgplicht uit het Bal. Daarom is het niet nodig aanvullende voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

16.2 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 8.29, eerste lid, onder c, Bkl) kan het bevoegd gezag voorschriften aan de vergunning verbinden.
Voor deze vergunning is het niet nodig aanvullende voorschriften op te nemen. De algemene regels over ongewone voorvallen uit paragraaf 2.7 Bal, in samenhang met afdeling 19.1 Ow volstaan.

16.3 Toekomstige ontwikkelingen

Er zijn geen toekomstige ontwikkelingen bekend die van invloed zijn op de beoordeling van de aanvraag.

16.4 Andere regels en wetten

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten concluderen wij dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.
De algemene regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving en de regels uit het omgevingsplan gemeente Oost Gelre volstaan daarbij.

Omgevingsdienst Achterhoek

BEGRIPPEN

Voor de begrippen die niet in onderstaande lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.).

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
Functioneel ondersteunende activiteiten	Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen.
ippc	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Afvalwater en waterbesparing	
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Bodem	
BB-cvm	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)
Energie en vervoersmanagement	
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor het betrokken bedrijf. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
PGS	- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen. De publicatiereeks is een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven.

Geluid	
Langtijdgemiddeld beoordelings-niveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo no-dig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Geur	
Europese geureenheid (ouE)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdam-ping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m^3 als x-percentiel van de uurge-middelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijds-fractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m^3) onder standaardcondities.
Percentielwaarde	Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden. OPMERKING Een geurbelasting van 1 ouE/m3 als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcen-tratie van 1 ouE/m^3 gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.
Lucht	
NIBM	Niet in betekenende mate

RIE	Richtlijn Industriële Emissies

BIJLAGE 1: Beschikking op mer-aanmeldnotitie