Besluit Flora- en Fauna-activiteit

Datum
27 oktober 2026

Zaaknummer
2026-003495

Onderwerp
Omgevingswet Flora- en Fauna-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 19

Gemeente Oost Gelre
T.a.v. [redacted]
Varsseveldseweg 2
7131 BJ LICHTENVOORDE

Locatie
Oude Papendijk te Groenlo

Gemeente
Oost Gelre

Activiteit
Nieuwbouw

DSO-nummer
2026030901532

Beste [redacted]

Op 9 maart 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de locatie Oude Papendijk te Groenlo, waarbij verbodsbepalingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving worden overtreden voor bunzing, steenmarter, huismus, kerkuil en steenuil. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Besluit
Wij verlenen u de aangevraagde omgevingsvergunning. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit
Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de locaties van de mitigerende maatregelen. Neem de bijlagen goed door.

Andere vergunningen
Misschien heeft u naast deze vergunning ook andere vergunningen nodig. U kunt dit controleren via de vergunningcheck. U dient zelf na te gaan of u al gebruik kunt maken van deze vergunning terwijl u wacht op de eventuele andere vergunningen. U dient per projectonderdeel de juiste vergunningen te kunnen overleggen aan de toezichthouder.

Specifiek voor aanvragen van ‘stikstofvergunningen’ (vergunningaanvragen voor Gebiedsbescherming of Natura 2000-activiteiten) dient u rekening te houden met lange doorlooptijden. Laat u goed informeren over hoe uw aanvraag past binnen de meest actuele beoordelingskaders.

Bezwaar
Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag “bezwaarschrift” vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op Bezwaarschriften (gelderland.nl) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen
- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:
- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Daarna beschrijven we de historie van de vergunningverlening;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de voorschriften;
- Ook wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De toelichting wordt afgesloten met een conclusie.

Omschrijving activiteit
Op 9 maart 2026 ontvingen wij een aanvraag van gemeente Oost Gelre voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. De door u beoogde flora- en fauna-activiteit leidt tot een overtreding van de verbodsbepalingen zoals opgenomen in artikel 11.37 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus, steenuil en kerkuil en artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bunzing en steenmarter.

Procedure
Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 9 maart 2026 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van hoofdstuk 5 van de Omgevingswet ontvangen.

Op 17 september 2026 hebben wij aanvullende stukken ontvangen waar wij per brief van 25 augustus 2026 om hebben verzocht.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Historie vergunningverlening
Voor deze locatie is niet eerder een ontheffing of verklaring van geen bedenkingen in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming of omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verleend.

Gedragscode
Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 5.1 lid 2 onder g, 5.18 en 5.29 Omgevingswet en artikel 4.6 Omgevingsbesluit, artikelen 7.8a lid 2 onder a, 8.74j lid 1 en 8.740 Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 11.44 Besluit activiteit leefomgeving, artikelen 4.30 lid 2 onder c, 7.8a lid 2 onder c en 8.74l lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 11.54 lid 1 en 2 Besluit activiteit leefomgeving

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

zoals aangevraagd door gemeente Oost Gelre, postbus 17, 7130AA Lichtenvoorde, voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	**Verbod**		**Belang**
Huismus (*Passer domesticus*)	Artikel 11.37 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Steenuil *(Athene noctua)*	Artikel 11.37 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Kerkuil *(Tyto alba)*	Artikel 11.37 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Steenmarter *(Martes foina)*	Artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	B
Bunzing *(Mustela putorius)*	Artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	B

A. In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
B. In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

Voorschriften
Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning geldt voor het plangebied aan de Oude Papendijk te Groenlo zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2030 zijn uitgevoerd[1].

[1] Indien de werkzaamheden nog niet zijn afgerond op de genoemde einddatum, dient minimaal 8 weken (bij voorkeur 14 weken) vóór de einddatum een verlenging te worden aangevraagd via het omgevingsloket onder vermelding van het zaaknummer.

3. Als na 15 oktober 2027 nog verstorende werkzaamheden plaatsvinden zonder dat hiervoor in een eerder stadium ongeschikt is gemaakt, dient een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2024 plaats te vinden. De resultaten van deze actualisatie worden aan provincie Gelderland verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
4. De omgevingsvergunning geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
5. De vergunninghouder neemt direct contact op met provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Meld dit via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer. Werkzaamheden waardoor negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen vergunning is verleend moeten direct worden stilgelegd.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. De in voorschrift 6 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
8. De in voorschrift 6 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
9. De vergunning kan niet zonder toestemming overgedragen worden. Indien de vergunninghouder de omgevingsvergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging een wijzigingsaanvraag ingediend te worden bij provincie Gelderland via het omgevingsloket. Vermeld hierbij het zaaknummer.
10. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan bij provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
11. De verstorende werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige[2].
12. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de vergunninghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan provincie Gelderland, via

[2] De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:
- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:
- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer. In de opdrachtbevestiging wordt een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige vermeld.

13. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de vergunninghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens worden er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig en up to date zijn op de projectlocatie en wordt door de vergunninghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd, dit mag ook digitaal.
14. Het logboek wordt door de vergunninghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden waarbij ecologische begeleiding nodig was aan provincie Gelderland verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

Soortspecifieke voorschriften

15. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze omgevingsvergunning dienen te worden uitgevoerd.
16. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 11 begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
17. Voor het ongeschikt maken voor vogels mogen geen zelf-expanderende vulmiddelen (zoals purschuim) worden gebruikt om gaten dicht te zetten en geen netten of andere materialen worden toegepast waarin ze verstrikt kunnen raken.
18. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen de werkzaamheden buiten de invloedssfeer van de aanwezige broedgevallen van algemene broedvogels te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
19. De voorgeschreven voorzieningen zoals beschreven in tabel 3 moeten conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12 geplaatst worden (hoogte, expositie, etc.).
20. De vergunninghouder ziet erop toe dat de voorzieningen duurzaam zijn en te allen tijde functioneel blijven.

Huismus

21. Er wordt zoveel mogelijk buiten de broedperiode van de huismus gewerkt. Daar waar dit niet mogelijk is, wordt de bebouwing vóór 1 maart ongeschikt gemaakt voor huismussen. Dit gebeurt zodanig dat er geen (overwinterende) vleermuizen of andere dieren kunnen worden ingesloten.

22. Alle te slopen bebouwing wordt voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt voor huismussen. Een deskundige op het gebied van de huismus dient de juiste methode van ongeschikt maken te bepalen.
23. Het ongeschikt maken moet gebeuren buiten de broedperiode, die globaal loopt van 1 maart tot 1 september, en onder gunstige omstandigheden, dat wil zeggen droog, niet-vriezend en onder 6 Bft. Dit gebeurt zodanig dat er geen (overwinterende) vleermuizen of andere dieren kunnen worden ingesloten.
24. Na het ongeschikt maken vindt 1 dag tot maximaal 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden een nadere controle plaats of de vogels echt vertrokken zijn. Indien bij de controleronde nog huismussen worden aangetroffen, worden in overleg met de ecologisch deskundige aanvullende maatregelen getroffen om de nesten ongeschikt te maken. Ook na deze maatregelen moet een controle uitgevoerd worden of de vogels echt vertrokken zijn. Deze cyclus dient net zolang herhaald te worden totdat er geen huismussen meer worden waargenomen. Indien na ongeschikt maken toch broedgevallen van huismus worden aangetroffen dienen de werkzaamheden te stoppen en de nesten ongemoeid te blijven tot de jongen uit eigen beweging het nest hebben verlaten.
25. Aanwezige bomen, struiken en gevelgroen, foerageer- en drinkmogelijkheden en zandige plekken voor stofbaden, blijven binnen het plangebied tijdens en na de werkzaamheden zoveel mogelijk behouden. Verwijderd groen wordt opnieuw aangeplant.

Steenuil

26. De alternatieve verblijfplaatsen voor de steenuil (kasten) dienen zowel tijdens als na afronding van de werkzaamheden beschikbaar, toegankelijk en functioneel te zijn en vrij te zijn van verstoring door onder andere licht, geluid of trillingen. Dit dient beoordeeld te worden door een deskundige op het gebied van de steenuil.
27. Het ongeschikt maken van de bebouwing dient uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen van de steenuil (globaal van 1 februari tot 1 september).
28. Voorafgaand aan het uitvoeren van sloopwerkzaamheden dient een deskundige op het gebied van de steenuil de bebouwing te controleren op aanwezigheid van de steenuil. Indien steenuilen worden aangetroffen wordt gewacht tot de vogels de locatie op eigen kracht verlaten. Indien er sprake is van een broedgeval dient gewacht te worden totdat de vogels zijn uitgebroed en de jongen zelfstandig het nest hebben verlaten.
29. Er moet een beheer- en onderhoudsplan opgesteld worden, waarin vastgelegd is hoe en door wie de steenuilenkasten worden beheerd en onderhouden. Indien een derde partij dit uitvoert, moet met deze partij in een privaatrechtelijke overeenkomst worden vastgelegd dat het beheer en onderhoud als bedoeld in de vorige volzin wordt uitgevoerd in overeenstemming met deze vergunning. Het beheer- en onderhoudsplan dient samen met het logboek ter kennisgeving te worden voorgelegd aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
30. Het rooien van beplanting en verwijderen van vegetatie wordt uitgevoerd buiten het broedseizoen van de steenuil (globaal van februari – augustus). Een deskundige op het gebied van de steenuil dient het juiste moment te bepalen.

Kerkuil

31. Voorafgaand aan het uitvoeren van sloopwerkzaamheden dient een deskundige op het gebied van de kerkuil de bebouwing te controleren op aanwezigheid van de kerkuil. Indien kerkuilen worden aangetroffen wordt gewacht tot de vogels de locatie op eigen kracht

verlaten. Indien er sprake is van een broedgeval dient gewacht te worden totdat de vogels zijn uitgebroed en de jongen zelfstandig het nest hebben verlaten.

Steenmarter

32. De alternatieve voorzieningen voor de steenmarter zoals weergegeven in bijlage 3 van deze vergunning dienen voldoende beschutting en dekking te hebben. Daarnaast dienen de voorzieningen vrij te zijn van verstoring door onder andere auto's, mensen en honden.
33. Uiterlijk 2 weken voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, maar buiten de kwetsbare kraamperiode van de steenmarter (globaal maart – september), dient de bebouwing onder ecologische begeleiding, ongeschikt te worden gemaakt.
34. Het ongeschikt maken bestaat onder andere uit het handmatig verwijderen van dakpannen, dakbeschot, rommelhoekjes en planken voor ingang en ramen. Aanvullend kan de bebouwing tussen zonsondergang en zonsopkomst met sterke bouwlampen worden verlicht. De ecologisch deskundige dient de juiste manier van ongeschikt maken te bepalen.
35. Na het ongeschikt dient de bebouwing door de ecologisch deskundige te worden gecontroleerd. Als de steenmarter niet aanwezig is, kan gestart worden met de werkzaamheden. Als de steenmarter wel aanwezig is, dienen in overleg met de ecologisch deskundige aanvullende maatregelen te worden getroffen om ervoor te zorgen dat de steenmarter uit zichzelf de bebouwing verlaat.
36. Als bij de controle blijkt dat er sprake is van kraamactiviteit van de steenmarter, dan dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld totdat de jongen volgroeid en zelfstandig zijn.
37. De controle, het ongeschikt maken en het uitvoeren van de renovatiewerkzaamheden dienen zoveel mogelijk in één richting en zodanig te worden uitgevoerd dat de steenmarter niet opgesloten raakt en altijd de mogelijkheid heeft om te vluchten.
38. Indien tijdens de werkzaamheden toch steenmarters worden aangetroffen, wordt het werk ter plaatse stopgezet totdat de steenmarter uit zichzelf vertrokken is. De ecologisch deskundige wordt hierbij geraadpleegd. Indien de steenmarter niet uit zichzelf vertrekt, moet contact opgenomen worden met de provincie Gelderland om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.

Bunzing

39. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare voortplantingsperiode (globaal van maart – september) van bunzing, hermelijn en wezel. Indien werken tijdens de voortplantingsperiode toch noodzakelijk is, dan wordt het werkgebied buiten deze periode ongeschikt gemaakt.
40. De werkzaamheden worden alleen overdag, tussen zonsopgang en zonsondergang, uitgevoerd.
41. Bij grondwerkzaamheden wordt een week van te voren het werkgebied ongeschikt gemaakt voor kleine marterachtigen. Het ongeschikt maken gebeurt door de vegetatie kort te maaien (maaibalk 10 cm boven maaiveld) en maaisel af te voeren.
42. De werkzaamheden dienen in één richting te worden uitgevoerd, zodat eventueel aanwezige dieren kunnen vluchten.
43. Takkenrillen moeten iedere 5 jaar aangevuld worden (en eventueel geborgd in een beheerplan).

Project
De gemeente Oost Gelre is voornemens om aan de westzijde van de Oude Papendijk in Groenlo een nieuwe wijk voor zo'n 240 woningen te realiseren: Eefseler Esch. Buiten de woonboerderij en de alleenstaande woning op het erf wordt alle bebouwing aan de Oude Papendijk 4 gesloopt. Daarnaast zullen delen van het huidige groen op het erf verdwijnen en zullen opslag van materialen worden verwijderd. Daarna wordt het gehele gebied (buiten de woonboerderij, woning en omliggende tuin) bouwrijp gemaakt voor de realisatie van de woonwijk.
De werkzaamheden bestaan uit:

- Buiten de te behouden woonboerderij (Oude Papendijk 4) en de vrijstaande woning (Oude Papendijk 2) slopen van alle bebouwing aan de Oude Papendijk;
- Verwijderen van huidig groen en opslag van materialen aan de Oude Papendijk;
- Verwijderen van elders in het plangebied aanwezige groenelementen;
- Bouwrijp maken van het plangebied (buiten de woonboerderij, woning en omliggende tuin);
- Realiseren van woonwijk, bestaande uit 240 woningen, inclusief aanleg van infrastructuur en inrichting van openbaar groen.

In de wijk komen verschillende soorten woningen, zoals appartementen, beneden-bovenwoningen, nultredenwoningen, patiowoningen, verandawoningen, schuurwoningen, vrijstaande woningen, twee-onder-een-kap woningen en sociale huurwoningen. De sloop zal zodra het besluit ontvangen is aanvangen en de bouw start tussen 2027 en 2029.

In het bij de aanvraag toegevoegde projectplan "Activiteitenplan Omgevingswet" (Ecochore Natuurtechniek, 2026) zijn opgenomen:

1. Het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
2. Een effectbeoordeling van het project;
3. De te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
4. Alternatievenafweging;
5. Onderbouwing wettelijk belang;
6. Beoordeling staat van instandhouding.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden
Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar kleine marterachtigen en steenmarter, huismus, steenuil, kerkuil, roofvogels, vleermuizen en eekhoorn in 2024. De aanvrager heeft aangegeven dat de onderzoeken zijn uitgevoerd op basis van het op dat moment vigerende vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus en (indien beschikbaar) de kennisdocumenten van BIJ12.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	**Aantal aangetroffen verblijfplaatsen**	**Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden**
Huismus	13 nesten en een kwetterbosje	Leefgebied

Steenuil	1 nest	Essentieel leefgebied
Kerkuil	1 nest op 900m en leefgebied	Leefgebied
Steenmarter	Leefgebied met een kraamverblijfplaats	Leefgebied met een kraamverblijfplaats
Bunzing	Leefgebied met mogelijk 1 verblijfplaats	Leefgebied met mogelijk 1 verblijfplaats

Preventieve maatregelen
Op grond van artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt de specifieke zorgplicht. In het kader van de specifieke zorgplicht moet een ieder voorafgaand aan het verrichten van een activiteit nagaan of er als gevolg van de activiteiten effecten optreden op soorten zoals genoemd in lid 2 onder a. In artikel 11.27 lid 2 onder d is vastgelegd dat alle passende preventieve maatregelen genomen moeten worden om nadelige gevolgen te voorkomen.

Mitigerende maatregelen
Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de huismus, steenuil, kerkuil, steenmarter en bunzing. De voorzieningen zijn en worden aangebracht conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12. In bijlage 3 van deze omgevingsvergunning zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	**Tijdelijke mitigatie**	**Permanente mitigatie**
Huismus	Er vindt geen aantasting van de nesten plaats alleen van het leefgebied. Het leefgebied wordt gelijk permanent gemitigeerd.	Er worden minimaal 26 inbouwnestkasten (type HMP2 of vergelijkbaar) binnen het plangebied gerealiseerd. Daarnaast wordt het vogelschroot boven de 2e dakpan van onder geplaatst. De beschikbare ruimte onder de dakpannen moet een hoogte hebben van minimaal 8 cm. De diameter van de invliegopeningen moet minimaal 3,5 cm zijn. Er worden ook nog 2 huismustillen (type VOHMT03) geplaatst in de nieuwe groenstrook. Rondom de nieuwe nestplaatsen worden houtstapels takkenrillen en andere groenstructuren geplaatst die gebruikt kunnen worden als rust- en schuilplaats.

Steenuil	n.v.t. er vindt geen aantasting van het nest plaats, maar er wordt een dermate groot deel van het leefgebied verwijderd/veranderd dat de functionaliteit van het nest mogelijk verloren gaat. Er worden gelijk permanente maatregelen getroffen.	Er worden minstens 3 alternatieve nestplaatsen aangeboden in de vorm van steenuilkasten. Een kast wordt op een paal geplaats ten hoogte van het woonhuis aan de Papendijk 6 naast een paardenweitje. Hier wordt ook een grondwal van 2m hoog gerealiseerd die rondom wordt beplant met struweel. Op 31 oktober en 14 november 2025 zijn steenuilkasten geplaatst op de erven van 1. Eefselerweg 11a, 2. Scheidingsweg 2/2a en 3. Scheidingsweg 4. De gekozen locaties zijn niet nog in gebruik door steenuil, maar wel geschikt.
Kerkuil	n.v.t. er vindt geen aantasting van nestplaatsen plaats, alleen van leefgebied. Het leefgebied wordt permanent gemitigeerd.	Er wordt nieuw leefgebied aangelegd als onderdeel van de aan te leggen groenstructuren. Er wordt bloemrijk grasland aangelegd, en er worden takkenhopen, struwelen, takkenrillen en houtstapels geplaats. Hiermee wordt het prooiaanbod voor de kerkuil verhoogd.
Steenmarter	n.v.t. er worden permanente maatregelen getroffen	Er worden 2 alternatieve verblijfplaatsen aangebracht in de vorm van 2 marterkasten geïntegreerd in 2 takkenhopen van minimaal 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog. Er wordt 1 ha aan nieuw leefgebied aangelegd. Dit leefgebied bestaat uit onder andere bosschages, hagen en wadi's.
Bunzing	n.v.t. de maatregelen die genomen worden zijn van permanente aard	Er worden 4 alternatieve verblijfplaatsen aangebracht in de vorm van takkenrillen of marterhopen zoals omschreven in het Kennisdocument kleine marterachtigen van BIJ12. Er blijft 0,9 ha leefgebied over in de tijdelijke situatie en in de nieuwe situatie wordt nog 1 ha leefgebied aangelegd. Dit leefgebied bestaat uit 500-750 m2 aan bosschage buiten het plangebied te noordwesten en binnen het plangebied worden hagen en bosschages aangelegd en worden wadi's en/of laagten aangelegd. Het aanplanten van bosschages en de 4 marterhopen staat gepland in Q1-Q2 2026

		en de groen inrichting van de wijk vanaf Q1 2027.

Toetsingskader
Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project. Toelichting: Er zijn 2 verkennende onderzoeken uitgevoerd, omdat na het eerste onderzoek de grenzen van het plangebied zijn veranderd. Naar de relevante soorten is aanvullend onderzoek uitgevoerd.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld. Toelichting: De onderzoeken zijn uitgevoerd conform de meest recente protocollen en Kennisdocumenten. Afwijkingen zijn voldoende onderbouwd en er worden geen effecten verwacht op niet aangetroffen functies en soorten.	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. Toelichting: Door het tijdig aanbieden van alternatieve nestvoorzieningen en verblijfplaatsen voor steenuil, steenmarter en bunzing en het verbeteren van het leefgebied door het groen inrichten van het plangebied en de directe omgeving worden geen negatieve effecten verwacht op de soorten. Er is in overeenstemming met de steenuilwerkgorep en een steenuildeskundige gekozen voor de locaties voor steenuil mitigatie. Daarnaast worden extra natuurinclusieve maatregelen genomen in de woonwijk zoals het inbouwen van nestkasten voor huismus en het aanleggen van hagen, groenstructuren en wadi's.	Ja
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen andere bevredigende oplossing. Toelichting: Locatie De directe omgeving van Groenlo wordt voornamelijk bepaald door een (half)open intensief bewerkt agrarisch gebied met verspreid staande boerderijen met opstallen, agrarische percelen en enkele landschappelijke beplantingen. Dit gehele gebied biedt geschikt leefgebied voor de soorten die ook in dit plangebied zijn aangetroffen. Door de ligging van de planlocatie, naast een grote doorgaande weg en de bebouwde kom en niet in verbindingszones tussen natuurgebieden, worden geen essentiële functies	Ja

verwacht van beschermde soorten. Daarnaast is in het participatietraject deze locatie als meest geschikt beoordeeld. Inrichting De nieuwe woonwijk wordt groen ingericht en er worden meerdere natuurinclusieve maatregelen genomen, zoals het inbouwen van kasten voor huismus, het plaatsen van takkenrillen en takkenhopen voor marterachtigen, het aanleggen van hagen voor verbinding en het aanleggen van wadi's voor waterafhankelijke soorten. Werkwijze De te slopen gebouwen worden ongeschikt gemaakt en er wordt alternatief leefgebied en verblijfplaatsen voor beschermde soorten aangelegd. Planning De alternatieven worden tijdig aangelegd en het ongeschiktmaken en een groot deel van de werkzaamheden wordt buiten de gevoelige periodes van de aangetroffen soorten uitgevoerd.	
De wettelijke belangen waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd. Toelichting: De werkzaamheden zijn in het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid en in het belang van de volksgezondheid en de openbaren veiligheid of andere reden van groot openbaar belang, met inbegrip van reden van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. De ingreep bestaat onder andere uit de sloop van enkele agrarische opstallen die geen functie meer vervullen. Enkele van de te slopen gebouwen bevatten asbest. Vanwege de ligging aan de rand van de bebouwde kom zijn de gebouwen een doelwit van vandalisme en brandstichting. Dit kan gevolgen hebben voor de volksgezondheid en openbare veiligheid door het mogelijk verspreiden van asbest deeltjes of instorten van de gebouwen. Daarnaast helpt de nieuwbouw bij het terugdringen van de wooncrisis en draagt daarmee bij aan het grote openbare belang van huisvesting en het terugdringen van gezondheidsproblemen voor de groepen zonder geschikte woning.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen. Toelichting: Bunzing Doordat het leefgebied ruim wordt gecompenseerd door kwalitatief beter leefgebied, kan worden gesteld dat het behoud van de lokale populatie van bunzing is geborgd. Door deze waarborging zal de lokale populatie geen negatieve effecten ondervinden van de werkzaamheden. Steenmarter Er worden verbetering van het leefgebied van steenmarter voorgenomen met compensatie van verblijfplaatsen. Door het aanbrengen van alternatieven kan gesteld worden dat de lokale populatie wordt behouden en er geen negatieve effecten van de werkzaamheden plaatsvinden.	Ja

Huismus Het functioneren van de nestlocaties van huismus zal veranderen door de werkzaamheden. Door de huidige broedlocaties te behouden en extra broedlocaties aan te bieden zullen er geen negatieve effecten op de lokale populatie optreden als gevolg van de werkzaamheden. Kerkuil Er vindt alleen aantasting plaats van leefgebied van kerkuil. Door de groene inrichting van het plangebied en de omgeving zal er geen negatief effect zijn van de werkzaamheden op de lokale populatie. Steenuil Er zal sprake zijn van een verandering in het aanbod en het functioneren van de nesten van steenuil. Door het aanbieden van minimaal 3 nestkasten in de omgeving in combinatie met het behoud van de huidige broedlocatie wordt er geen negatief effect verwacht van de werkzaamheden op de lokale populatie van steenuil.	

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de vergunning verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Conclusie
Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED



Figuur 1: Planlocatie aan de Oude Papendijk 4 te Groenlo.



Figuur 2: Beoogde inrichting Eefseler Esch.

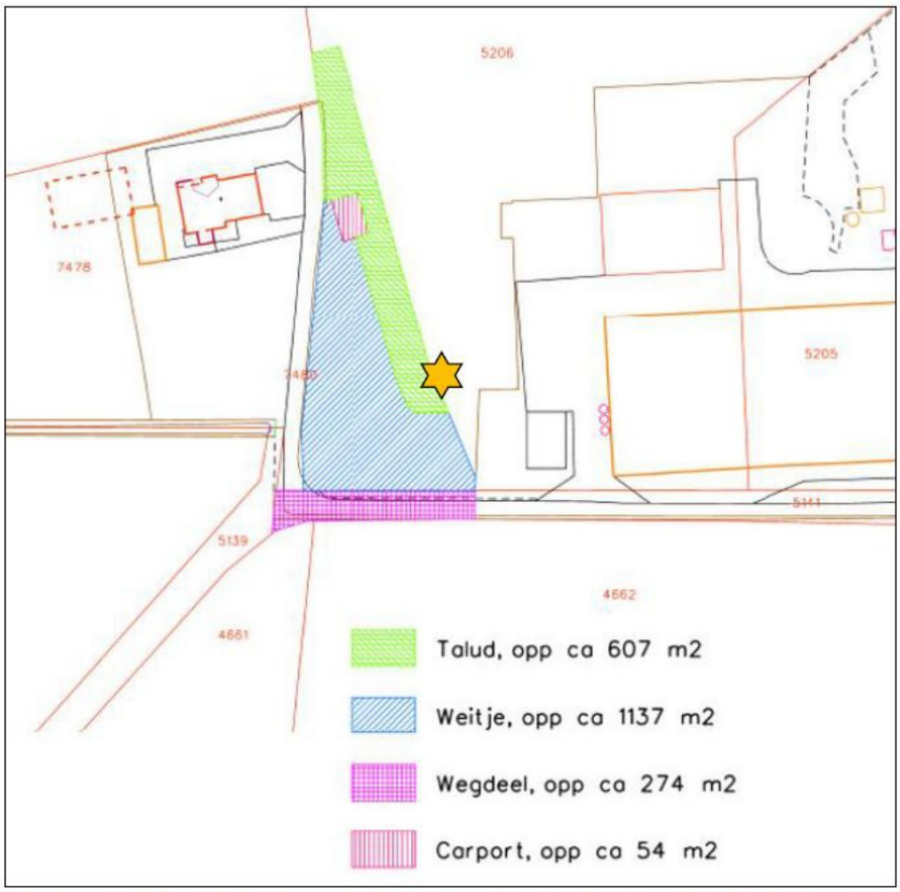
BIJLAGE 3 – MITIGERENDE MAATREGELEN



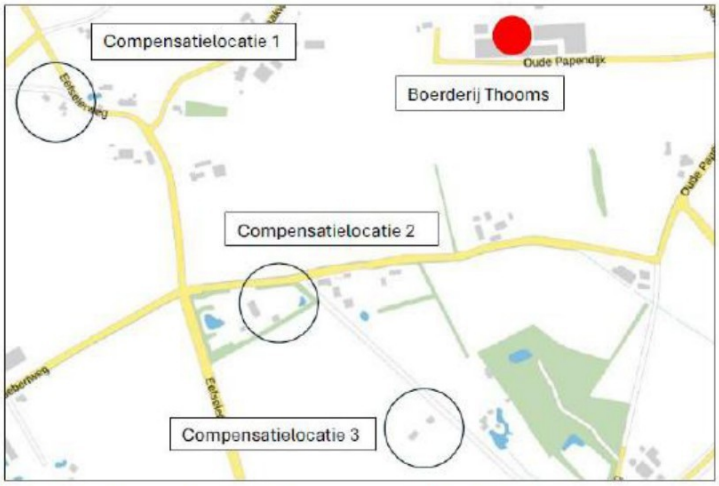
Figuur 3: Groeninrichting ten behoeve van bunzing (groen, donkergroen en bruin = permanent leefgebied bunzing; paars en zwart = te verwijderen structuren)



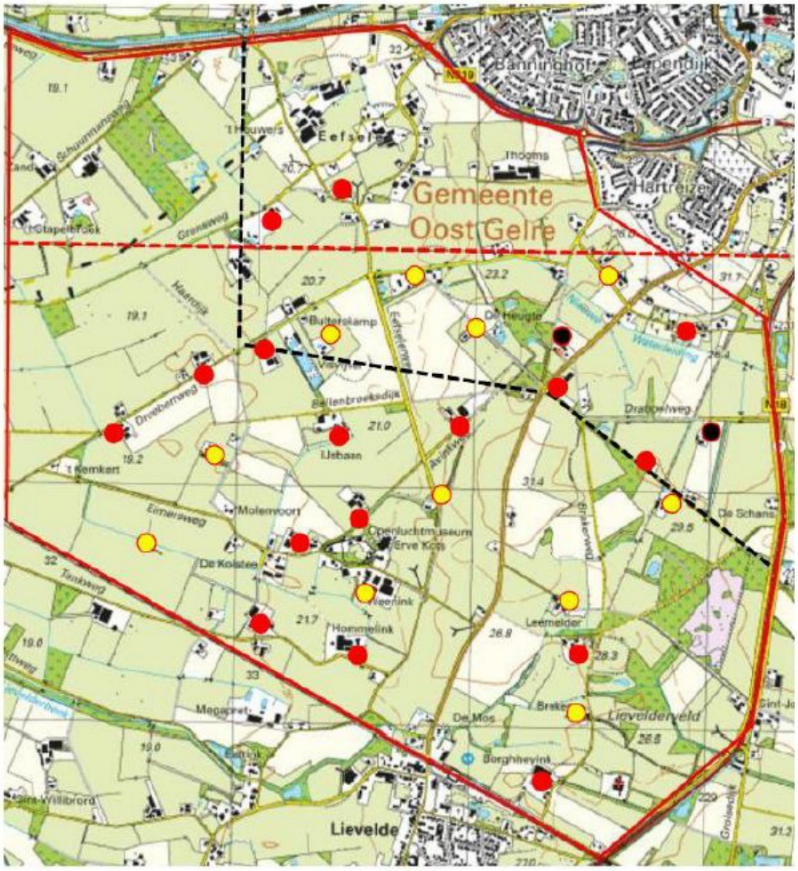
Figuur 4: Groeninrichting ten behoeve van huismus (groen, donkergroen en bruin = te behouden groenstructuren; paars en zwart = te verwijderen structuren; rood kader = alternatieve nestlocatie; gele ster = aanwezige nestlocaties; gele wolk = kwetterbosje)



Figuur 5: Locatie alternatieve nestkast steenuil (gele ster) Papendijk 6 met ingetekende grondwal (groen).



Figuur 6: Alternatieve nestkasten steenuil (1. Eefselerweg 11a op 850m van de oorspronkelijke locatie, 2. Scheidingsweg 2a 650m en 3. Scheidingsweg 4 700m).



Kaart 6

Verzamelkaart 1984 – 1992 vergeleken met 2025

grens onderzoeksgebied

in 2025: 16 + 2 niet in 1984-1992, wel in 2025 = 18

niet in 2025: 11

Figuur 7: Overzicht bezette territoria steenuil vanuit onderliggende onderzoeken.



Figuur 8: Beoogde groeninrichting met voorgenomen mitigatielocaties.