Raadsbesluit Algemeen belang Mededingingswet

Zaaknummer: 3055759

De raad van de gemeente Hoorn;

- gelezen het raadsvoorstel;
- gelet op de artikel 25h, vijfde lid en zesde lid, van de Mededingingswet;

besluit:

- 1. De exploitatie van de parkeergarages ’t Jeudje en Schouwburg Het Park te verklaren tot algemeen belang in het kader van artikel 25h, lid 6, van de Mededingingswet;

De besluiten als volgt te motiveren:

Inleiding algemeen belang besluit Mobiliteit

De Wet markt en overheid (Wet M&O) verplicht onze gemeente daar waar wij economische activiteiten verrichten, minimaal de integrale kosten in rekening te brengen. Het hanteren van tarieven die onder de integrale kostprijs liggen is uitsluitend mogelijk als het algemeen belang daarmee wordt gediend. Hiervoor is een algemeen belang besluit van de gemeenteraad nodig.

Wij hebben geconstateerd dat wij economische activiteiten verrichten tegen tarieven die onder de integrale kostprijs liggen bij de exploitatie van de parkeergarages ’t Jeudje en Schouwburg het Park. Uitgangspunt is dat het exploiteren onder de integrale kostprijs alleen bij uitzondering kan plaatsvinden indien geen marktverstoring plaatsvindt of als er een rechtvaardiging bestaat voor marktverstoring vanwege het algemeen belang. Voor dit algemeen belang besluit hebben wij een zorgvuldige afweging gemaakt van belangen.

Parkeren in de binnenstad

De gemeente Hoorn staat voor de opgave om de binnenstad ook in de komende jaren goed bereikbaar, leefbaar en economisch vitaal te houden. In het raadsvoorstel *Parkeren Binnenstad 2025* is daarom gekozen voor een nieuwe, duidelijke parkeerstructuur waarbij kort parkeren in het hart van de binnenstad wordt gescheiden van middellang en lang parkeren aan de rand. In dat voorstel spelen de gemeentelijke parkeergarages ’t Jeudje en de garage onder de Schouwburg een belangrijke rol. Deze garages zijn geen commerciële voorzieningen, maar strategische publieke parkeergarages die de parkeerdruk op het centrum vermindert.

1. **Beschrijving van de economische activiteit waarvoor het algemeen belang besluit wordt genomen**

De economische activiteit bestaat uit het aanbieden van publiek toegankelijke, betaalde parkeerruimte (inclusief ticketless/kentekenbetalingen, dag- en uur-tarieven, openingstijden en beheer).

2. Beschrijving van het algemeen belang

De twee parkeergarages zijn gemeentelijke faciliteiten bedoeld voor bezoekers, bewoners en bezoekers van evenementen en winkels in en rond de binnenstad.

- Met het eerdere raadsbesluit is beoogd het parkeeraanbod in de binnenstad te vereenvoudigen en bezoekers bewuste keuzes te laten maken tussen kort, middellang en lang parkeren. Gemeentelijke garages zoals 't Jeudje en de Schouwburg vormen expliciet het aanbod voor middellang en langer parkeren aan de rand van de binnenstad, waardoor bezoekers die langer naar de stad blijven niet de schaarse plekken in het hart van het centrum bezetten. Dit vergroot bereikbaarheid, doorstroming en aantrekkelijkheid van de binnenstad.
- De indeling en tarieven maken onderscheid tussen 'hart van de binnenstad' (hogere uurtarieven voor kort parkeren) en 'rand/garages' (lager uurtarief en maximaal dagtarief). Daarmee ondersteunen de garages het beoogde doel: kortparkeren dichtbij winkels, langer parkeren in garages.
- De garages zijn bovendien 24/7 beschikbare, veilige en gereguleerde plekken die ook evenementen- en theaterbezoekers (Schouwburg) bedienen — wat publieksevenementen, cultuurparticipatie en detailhandel direct faciliteert (algemeen belang op gebied van bereikbaarheid en publieksvoorzieningen).

3. De noodzaak van de algemeen belangvaststelling

Doel

De parkeergarages 't Jeudje en de Schouwburggarage dienen het algemeen belang doordat zij de bereikbaarheid van de binnenstad waarborgen door een betaalbaar en aantrekkelijk alternatief te bieden voor langer parkeren, waardoor parkeerdruk en verkeerscirculatie in het centrum afnemen en parkeerders actief worden gestimuleerd om aan de randen van de binnenstad te parkeren. Daarmee verbeteren zij tevens de leefbaarheid en doorstroming, doordat schaarse straatparkeerplaatsen beschikbaar blijven voor kortbezoek en de veiligheid en rust in het centrum worden versterkt. Ook ondersteunen deze garages de economische vitaliteit van de binnenstad, omdat winkels, horeca en culturele voorzieningen profiteren van goed gereguleerde en voorspelbare parkeercapaciteit, wat zorgt dat bezoekers langer verblijven en de lokale economie wordt versterkt. Daarnaast houden zij culturele en maatschappelijke functies toegankelijk, aangezien de Schouwburggarage een belangrijke rol speelt in de bereikbaarheid van Schouwburg Het Park en grote evenementen, wat cultuurparticipatie en stedelijke activiteiten ondersteunt. Tot slot maken de garages de uitvoering van de beleidsdoelen uit *Parkeren Binnenstad 2025* mogelijk, doordat zij de nieuwe tariefstructuur – kort parkeren in het centrum en langer parkeren in garages – effectief faciliteren en daarmee essentieel zijn voor het slagen van de gemeentelijke parkeerstrategie.

Externe effecten
Parkeren in en rond een binnenstad heeft sterke externe effecten (doorstroming, verkeerscongestie, verblijfskwaliteit winkels). Marktpartijen zullen geneigd zijn te prijszetten puur op winstmaximalisatie (bv. hogere tarieven voor schaarse plekken) en richten zich niet op de ruimtelijke ordening- en bereikbaarheidseffecten die een gemeente wél intern heeft te

bewaken. Alleen de gemeente kan instrumenten (zones, gerichte tarieven, vergunningen en toewijzing) zodanig afstemmen dat het ruimtelijk- en economisch beleid (levendigheid, bereikbaarheidsdoelen, cultuurbezoek) wordt gehaald. Dit vergt coördinatie van tarieven en regulering over alle publieke parkeerlocaties (on-street en gemeentelijke garages). Privaat aanbod kan dit beleid niet als geheel garanderen.

Publieke beschikbaarheid en prioriteiten (evenementen, toegankelijkheid):
De Schouwburg en het culturele aanbod vragen gegarandeerde toegankelijkheid bij voorstellingen en evenementen; dat is geen zuiver commerciële dienstverlening maar dient cultuurparticipatie en daarmee algemeen belang.

Financiële onderbouwing — wat gebeurt er bij kostendekkend tarief?

Effect van een volledig kostendekkend (hogere) tarief:

Als de gemeente de garages laat draaien onder een hoger, kostendekkend tarief (bijv. vergelijkbaar met centrum-uurtarieven of een hogere dagtarief van €9,50), veroorzaakt dat waarschijnlijk verplaatsing van parkeervraag: bezoekers zoeken goedkopere on-street plekken of parkeren buiten het regulatiesysteem, met toename van cirkelend verkeer en lagere aantrekkelijkheid van het centrum. Dit ondermijnt het beleidsdoel van ontschotten en goede doorstroming.

Belang van prijsstrategische keuze (subsidie / openbare sturing):

Door lagere dagtarieven in garages (bijv. max €5,50) stimuleert de gemeente juist dat langere bezoekers de garage kiezen in plaats van centrumparkeerplaatsen — wat het algemeen belang (bereikbaarheid, winkelklimaat, leefbaarheid) beschermt. Als de garages kostendekkend worden opgezet met hogere tarieven, vervalt die prikkel en ontstaan negatieve maatschappelijke effecten (congestie, minder bezoekers, klachten ondernemers).

4. **De gevolgen**

Positieve gevolgen (voor derden):

- **Winkel- & horecagelegenheden:** verbeterde doorstroming en vrijvallen van halteplekken in het hart van de binnenstad voor kortbezoek (snelle boodschappen), waardoor de omloopsnelheid van klanten toeneemt en de bereikbaarheid verbetert. Dit ondersteunt omzet en levendigheid.
- **Schouwburg / culturele instellingen:** gegarandeerde, betaalbare parkeercapaciteit voor bezoekers van voorstellingen (voorkomt parkeerdruk op omliggende wijken); dit ondersteunt publieksbezoek en toegankelijkheid.

Negatieve gevolgen (voor derden):

- **Commerciële parkeerexploitanten:** de tarifering van de gemeentelijke parkeervoorziening kan een verstorende marktwerking veroorzaken. Commerciële partijen kunnen immers moeilijk concurreren met parkeervoorzieningen die onder kostprijs opereren.
- **Private investeringen:** potentiële marktpartijen kunnen worden ontmoedigd om te investeren in nieuwe parkeervoorzieningen of om bestaande te verbeteren

5. De afweging voor afwijking van de wet

Algemeen belang: bereikbaarheid van de binnenstad, doorstroming, behoud van vitale economische functies (winkels, horeca), culturele toegankelijkheid (Schouwburg) en veiligheid in het verkeer. Deze belangen zijn collectief en gewaardeerd door brede groepen inwoners en bezoekers.

6. Conclusie

Wij vinden het algemeen belang van betaalbare parkeergarages met alle voordelen van dien voor de binnenstad, inwoners en bezoekers, zwaarder wegen dan het belang van een eventueel zeer beperkte groep commerciële uitbaters die hierdoor mogelijk geschaad worden.

Hoorn, 20 oktober 2026

de griffier, de voorzitter,

Bekendmaking:

Via www.overheid.nl en www.officielebekendmakingen.nl