DE FRYSKE MARREN

De Fryske Marren
Postbus 101, 8500 AC Joure
Herema State 1, 8501 AA Joure
t 14 05 14
e info@defryskemarren.nl
i www.defryskemarren.nl

[redacted]

Joure, 16 oktober 2026
Verzonden: 19 OKT 2026

Ons kenmerk : Z.857738
Verzoeknummer : 2025071701431
Behandeld door : [redacted]
Bijlagen : In document benoemd

Onderwerp:
Besluit: verlening omgevingsvergunning en toestaan gelijkwaardige maatregel Bbl

Beste [redacted],

U heeft op 17-07-2025 een omgevingsvergunning aangevraagd voor het uitoefenen van een bedrijf gericht op handel in zand, grind en grond, kleinschalige productie van betonmortel alsmede inname, opslag en samenvoegen en afvoeren van groenafval en opslag, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin in kleine hoeveelheden. Het bedrijf ligt aan de Welleweg 6, 8467 SB Vegelinsoord. In deze brief leest u onze beslissing op deze aanvraag.

Wij verlenen de omgevingsvergunning
De activiteiten die verleend zijn bij deze omgevingsvergunning zijn aangegeven onder 'Verleende activiteiten'. Alle onderdelen die in dit digitale document zijn opgenomen maken integraal onderdeel uit van dit besluit.

Verleende activiteiten
- Minerale producten industrie (Mba);
- Afwijken van regels in het omgevingsplan (BOPA);
- Gelijkwaardige maatregel (Bbl).

Wij hebben voorschriften verbonden aan dit besluit.

Besluit gelijkwaardige maatregel
Wij wijken via een gelijkwaardige maatregel op basis van artikel 4.7 van de Omgevingswet af van de eis dat het gebouw op het naastgelegen perceel niet brandwerend wordt uitgevoerd (spiegelsymmetrie Wbdbo).

Leeswijzer
In deze brief leest u de belangrijkste zaken waar u rekening mee moet houden. Ook krijgt u in deze brief een indicatie van de legeskosten en leest u hoe u, of andere belanghebbenden, bezwaar of beroep kunnen instellen tegen dit besluit.

Bij de *beoordeling en motivering* leest u onze motivering per activiteit waarom wij tot dit besluit zijn gekomen, en aan welke wet- en regelgeving is getoetst.

Onder *voorschriften* worden de voorschriften benoemd en uitgelegd waaraan u zich moet houden bij het uitvoeren van de activiteiten.

Tot slot wordt bij *bijbehorende stukken* een overzicht gegeven van de documenten die bij dit besluit horen, deze zijn ook als bijlage aan dit document toegevoegd.

Via de bladwijzerbalk van uw PDF-reader kunt u snel naar een bepaald onderdeel van dit document navigeren.

De omgevingsvergunning wordt gepubliceerd
Wij informeren omwonenden en andere belanghebbenden over dit besluit op www.officielebekendmakingen.nl. Bij de aanvraag omgevingsvergunning heeft overleg plaatsgevonden met omwonenden en andere betrokkenen. Dit kan al een tijd geleden zijn, wij adviseren u daarom om de omwonenden nogmaals te informeren over uw project. Door met elkaar in gesprek te gaan kan bezwaar misschien wel voorkomen worden, waardoor u sneller kunt beginnen met de werkzaamheden.

Rechtsbescherming
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen bezwaar maken. Daarnaast willen wij u ook uitnodigen om met ons in gesprek te gaan, wij kunnen het besluit dan samen bespreken en eventuele vragen of zorgen met u bespreken.

<u>Bezwaar</u>
Wanneer u bezwaar wilt maken dan moet u een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Fryske Marren. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden. Het bezwaarschrift stuurt u schriftelijk op naar: college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Fryske Marren, Postbus 101, 8500 AC Joure.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, en ten minste het volgende bevatten:
- de naam en het adres van de bezwaarmaker
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- de gronden van het bezwaar

Als u meer tijd nodig heeft, dan kunt u uw bezwaarschrift ook zonder de gronden aanleveren. Dit noemen wij een Pro Forma bezwaarschrift. U dient de gemeente dan te verzoeken om de termijn te verlengen.

<u>Voorlopige voorziening</u>
De omgevingsvergunning is geldig vanaf de dag na de verzenddatum van deze brief, ook als u hiertegen bezwaar heeft ingediend. Om het besluit toch (tijdelijk) ongedaan te maken kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit verzoek moet gericht worden aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank-Noord Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Het verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal worden ingediend via https://mijn.rechtspraak.nl/start. Kies wat voor u van toepassing is, en log vervolgens in met uw DigiD. Voor de behandeling van het verzoek brengt de rechtbank u kosten in rekening.

Als u meer informatie wilt over de procedure, dan kunt u contact opnemen met afdeling juridische zaken van de gemeente De Fryske Marren via info@defryskemarren.nl of 14 0514

Wij brengen u legeskosten in rekening
Voor de behandeling van uw verzoek om omgevingsvergunning worden legeskosten in rekening gebracht. Deze bedragen zijn gebaseerd op de legesverordening die geldig is op het moment dat u de aanvraag heeft ingediend. In onderstaande tabel is een indicatie opgenomen van het te verwachten bedrag.

Uitgangspunten berekening
Kosten voorfase (lid a t/m c)
Activiteiten/onderdelen
Activiteiten (afdeling 3.4 t/m 3.9 Besluit activiteiten leefomgeving): Oprichting voor zover het de hele milieubelastende activiteit betreft
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (met advies gemeenteraad)

[redacted]

U ontvangt binnenkort een factuur in de vorm van een gemeentelijke belastingaanslag. Hierin is de definitieve berekening opgenomen, en wordt uitgelegd hoe u bezwaar kunt maken tegen de legeskosten. Het is overigens ook aan te raden om contact op te nemen met de behandelend ambtenaar van de omgevingsvergunning. Eventuele misverstanden of onduidelijkheden kunnen dan snel opgehelderd worden.

Intrekken van de omgevingsvergunning
- er afgeweken wordt van de omgevingsvergunning of de hieraan verbonden voorschriften;
- de vergunninghouder hierom verzoekt.

Nadere informatie
Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via het telefoonnummer 14 05 14 of per e-mail aan info@defryskemarren.nl. Voor vragen tijdens de werkzaamheden kunt u terecht bij de toezichthouder in uw gebied. De contactgegevens kunt u vinden bij de voorschriften, voorwaarden en aandachtspunten.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van De Fryske

[redacted]

[redacted]

Beoordeling en motivering – algemeen

In dit onderdeel leest u hoe wij tot dit besluit zijn gekomen en welke regelgeving wij hierbij hebben gebruikt.

De beslistermijn is gedurende een periode verdaagd

Bij ontvangst van uw verzoek hebben wij gecontroleerd of alle benodigde bijlagen zijn ingediend. Omdat dit niet het geval was, hebben wij de beslistermijn opgeschort om u de tijd te geven om uw verzoek aan te vullen. De ontbrekende gegevens hebben wij binnen de gestelde termijn van u ontvangen en vervolgens beoordeeld. Het verzoek bevat voldoende informatie om de effecten van uw project op de fysieke leefomgeving te kunnen beoordelen.

U heeft met de omwonenden overlegd

Bij de aanvraag omgevingsvergunning heeft overleg plaatsgevonden met omwonenden en andere betrokkenen. Het verslag van dit overleg is toegevoegd aan dit besluit en maakt ook onderdeel uit van dit besluit.

De gemeenteraad heeft positief geadviseerd

Uw aanvraag omvat een activiteit die door de gemeenteraad is aangewezen als een activiteit waarop het adviesrecht van toepassing is. De gemeenteraad heeft op 9 september 2026 positief geadviseerd over het project.

U ontvangt van ons de omgevingsvergunning

Het besluit om u deze omgevingsvergunning te geven, doen wij op basis van de voorschriften, beoordeling, motivering en bijbehorende documenten. Deze gegevens zijn opgenomen in dit document en maken integraal onderdeel uit van het besluit.

Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet en regelgeving

Meer informatie hierover kunt u vinden op www.wetten.overheid.nl/zoeken.

- § 5.1.3 van de Omgevingswet, om de aanvraag te beoordelen.
- § 5.1.4 van de Omgevingswet, om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning.
- § 16.5.2 van de Omgevingswet, waarin de reguliere voorbereidingsprocedure staat beschreven.
- Artikel 7.4 van de Omgevingsregeling, waarin de aanvrager gestimuleerd wordt om bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning aan participatie te doen.

Wij hebben voorschriften verbonden aan dit besluit.

In deze voorschriften staat waar u zich aan moet houden om het milieu en de leefomgeving zoveel als mogelijk te beschermen. Op de eerst volgende pagina vindt u de voorschriften.

Wij hebben vergunning verleend voor de:

- Milieubelastende activiteit;
- Het afwijken van het omgevingsplan (Bopa);
- Gelijkwaardige maatregel wbdbo.

Achtereenvolgens worden deze activiteiten behandeld en vindt u de motivering van het besluit en de motivering hoe wij tot de voorschriften zijn gekomen.

VOORSCHRIFTEN

Wij deze omgevingsvergunning horen de volgende voorschriften. Wij vragen u deze goed door te lezen.

Leeswijzer

- Hoofdstuk 1 tot met 3 gelden voor de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit (MBA).
- Hoofdstuk 4 en 5 gelden voor de omgevingsvergunning afwijken van de regels van het omgevingsplan en de standaardwaarden uit Besluit kwaliteit leefomgeving (BOPA).
- Hoofdstuk 6 geldt voor het afwijken van het Besluit bouwwerken leefomgeving als gelijkwaardige maatregel brandveiligheid (BBL).

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN (MBA)

1.1 Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid

1.1.1 Er moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

a. alle bouwwerken, gebouwen en de installaties met hun functies;
b. alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2 Op het terrein van het bedrijf moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot het bedrijf voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot het bedrijf moeten hebben.

1.2 Instructies

1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen het bedrijf (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voorschriften van deze vergunning en de veiligheidsmaatregelen, die voor hen gelden.

1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk of per mail naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de begrenzing van de milieubelastende activiteit nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, of dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste vier dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.3.3 Als uit de inhoud van keurings- of inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag worden geïnformeerd.

1.4 Registratie

1.4.1 Binnen het bedrijf is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn de volgende documenten aanwezig:

a. alle overige geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de binnen de begrenzing van de milieubelastende activiteit aanwezige gevaarlijke stoffen;
c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit- en waterverbruik;

De documenten, genoemd onder c en d, moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de milieubelastende activiteit moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu-hygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd.

1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.

1.5.3 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. BODEM (MBA)

2.1.1 De voorschriften van § 5.2.1 van het Bal (eindonderzoek bodem) zijn van overeenkomstige toepassing op de milieubelastende activiteit.

2.1.2 Op de bodembeschermende voorziening zijn de voorschriften van § 5.4.2 van het Bal van overeenkomstige toepassing.

3. LUCHT (MBA)

3.1 Plaats van opslaan stuifgevoelige goederen

3.1.1 De voorschriften van § 5.2.1 van het Bal (eindonderzoek bodem) zijn van overeenkomstige toepassing op de milieubelastende activiteit.

3.1.2 In afwijking van artikel 4.1065 van het Bal mag kalk worden opgeslagen in een overdekte bunker met een open zijde.

3.1.3 In afwijking van artikel 4.1065 van het Bal mag fijn en grof zand worden opgeslagen in de open lucht, indien de opslagen zijn voorzien van keerwanden.

3.2 Bevochtiging of afdekking

3.2.1 Goederen worden in de buitenlucht zodanig op- of overgeslagen dat zo veel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt die op een afstand van meer dan twee meter van de bron met het blote oog waarneembaar is.

3.2.2 Het tegengaan van stofverspreiding van opslagen van, en activiteiten in de buitenlucht met stuifgevoelige bevochtigbare stoffen (stuifklasse S2 of S4, S5) moet plaatsvinden door het bevochtigen of afdekken van de opslag.

3.2.3 Als voor het besproeien van goederen een andere vloeistof wordt gebruikt dan water mag uitsluitend gebruik worden gemaakt van een vloeistof die geen stankhinder, luchtvervuiling of bodemverontreiniging veroorzaakt. In dat geval moet er steeds voldoende geschikte vloeistof in het bedrijf beschikbaar zijn. Besproeien met een andere vloeistof dan water moet vooraf aan het bevoegd gezag ter goedkeuring worden voorgelegd.

3.2.4 Dagelijks worden er visuele inspecties uitgevoerd om te zien of zich stofemissies voordoen, en om te controleren of de preventieve maatregelen goed werken.

4. GELUID (BOPA)

4.1 Afwijken van de standaardwaarden Besluit kwaliteit leefomgeving

4.1.1 Deze geluidwaarden gelden in de plaats van de standaardwaarden uit het Besluit kwaliteit leefomgeving.

4.2 Meet- en rekenmethode

4.2.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig bijlage IVh van de Omgevingsregeling 'meet- en rekenmethode geluid industrie'.

4.3 Beoordelingsniveaus

4.3.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau LAr,LT veroorzaakt door alle binnen het bedrijf aanwezige milieubelastende activiteiten samen, mag in zowel de representatieve bedrijfssituatie als de uitzonderlijke bedrijfssituaties 2 en 3, op de geluidgevoelige gevels van de onderstaande woningen, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	**Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau LAr,LT in dB(A)**		
	Dag	**Avond**	**Nacht**
	07.00 -19.00 uur	**19.00 -23.00 uur**	**23.00 -07.00 uur**
Woning Welleweg 4	50	45	40
Woning Welleweg 1			
Woning Welleweg 8			
Woning Welleweg 6			

De beoordelingshoogtes voor de dag-, avond- en nachtperiode zijn 1,5 en 5,0 meter.

4.3.2 Het maximale geluidniveau LAmax veroorzaakt door alle binnen het bedrijf aanwezige milieubelastende activiteiten samen, mag in zowel de representatieve bedrijfssituatie als de uitzonderlijke bedrijfssituaties, op de geluidgevoelige gevels van de onderstaande woningen, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	**Maximale geluidniveau L_{Amax} in dB(A)**		
	Dag	**Avond**	**Nacht**
	07.00 -19.00 uur	**19.00 -23.00 uur**	**23.00 -07.00 uur**
Woning Welleweg 4	70	65	60
Woning Welleweg 1			
Woning Welleweg 8			
Woning Welleweg 6			

De beoordelingshoogtes voor de dag-, avond- en nachtperiode zijn 1,5 en 5,0 meter.

4.4 Uitzonderlijke bedrijfssituaties

4.4.1 Er zijn drie uitzonderlijke bedrijfssituaties aangevraagd en vergund, te weten:
- UBS1: het zeven van grond;
- UBS2: de inzet van de betonmortelmachine tussen 06:30 en 07:00 uur;
- UBS3: de grotere inzet van shovels en kranen tot hooguit 10,5 uur per dag.

4.4.2 De in voorschrift 4.3.1 genoemde activiteit UBS1 mag per jaar maximaal 2 keer plaatsvinden, waarbij de activiteiten maximaal 10 uur per keer in de dagperiode (tussen 07:00 en 19:00 uur) mogen plaatsvinden.

4.4.3 De in voorschrift 4.3.1 genoemde activiteit UBS2 mag per jaar maximaal 4 keer plaatsvinden, waarbij de activiteit maximaal 0,5 uur per keer in een aaneengesloten periode tussen 06:30 en 07:00 uur mag plaatsvinden.

4.4.4 De in voorschrift 4.3.1 genoemde activiteit UBS3 mag per jaar maximaal 6 keer plaatsvinden, waarbij de activiteiten maximaal 10,5 uur per keer in de dagperiode (tussen 07:00 en 19:00 uur) mogen plaatsvinden.

4.4.5 Op de dag dat de in voorschrift 4.3.1 genoemde activiteit(en) wordt/worden uitgevoerd, wordt het bevoegd gezag hierover op dezelfde dag per e-mail geïnformeerd.

4.4.6 Van de activiteit(en) genoemd in voorschrift 4.3.1 moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
a. de datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden;
b. de begin- en eindtijd van deze activiteit(en);
c. eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en), zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

4.5 Specifieke voorschriften

4.5.1 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de milieubelastende activiteit.

5. PLANOLOGISCHE VOORWAARDEN (BOPA)

5.1 Voorwaarden voor het afwijken van het omgevingsplan

5.1.1 De landschappelijke inpassing moet binnen 6 maanden na het inwerkingtreden van deze vergunning gerealiseerd zijn (uiterlijk 15 april 2027).

5.1.2 Een bedrijfswoning is op het afgesplitste planologisch bedrijfsperceel niet toegestaan.

5.1.3 Uitbreiding van het planologisch bedrijfsperceel is niet toegestaan.

5.1.4 Opslag van materiaal en materieel buiten het planologisch bedrijfsperceel is niet toegestaan.

6. GELIJKWAARDIGE MAATREGEL WBDBO AANGRENZEND PERCEEL (ART. 4.7 OW & 3.41/4.54 BBL)

6.1 Afwijken van het Besluit bouwwerken leefomgeving

6.1.1 De opslagen voor zand en grind zoals aangegeven op de situatietekening en de milieutekening mogen uitsluitend gebruikt worden voor de opslag van zand en grind en niet voor andere (brandbare) materialen of goederen.

6.1.2 Op de genoemde locaties mogen geen tractoren, shovels of ander brandbaar materiaal of andere materialen en goederen gestald of geplaatst worden die brand kunnen veroorzaken of brandbaar zijn.

1. PROCEDURELE ASPECTEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

1.1. Gegevens aanvrager

Op 17 juli 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Zand en grindhandel Minnesma voor de locatie aan de Welleweg 6 te Vegelinsoord.

1.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het maken van betonmortel of producten van betonmortel (artikel 3.115, onder c van het Bal).

De vergunningplichtige activiteit (de productie en levering van diverse soorten betonmortel in een kleinschalige betonmortelinstallatie) wordt gedaan bij een bedrijf waar ook opslag en verkoop van diverse soorten zand, grind en split plaatsvindt. Daarnaast:

- wordt er ook grond opgeslagen;
- vindt verkoop van en inname, opslag, samenvoegen en afvoeren van groenafval plaats; en
- vindt er opslag, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin plaats.

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een milieubelastende activiteit (artikel 5.2, tweede lid, onder b van de Omgevingswet).

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA 's) zijn eerder de volgende meldingen geaccepteerd:

- Een melding op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving van 17 juli 2025 voor § 4.104. Opslaan van goederen.

De informatieplichten die ingediend zijn:

- Minerale producten industrie (§ 3.4.5);
- Opslagbedrijf, transportbedrijf, groothandel en containerterminal (§ 3.8.6);
- Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen (§ 3.5.11.);
- Afvalwater, afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen, lozen in het riool of op of in de bodem (Omgevingsplan);
- Plattegrond (eindbodemonderzoek) (§ 5.2.1).

1.4. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Bal. De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel	Omschrijving
Artikel 3.111, aanhef, eerste lid, onder h en tweede lid	1. Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 (van het Bal) worden aangewezen; h. het maken van betonmortel of producten van betonmortel 2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, functioneel ondersteunen.
Artikel 3.115, onder c	Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet (Omgevingswet), om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteiten, bedoeld in artikel

	3.111 (Bal), voor zover het gaat om het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor: c.het maken van betonmortel of producten van betonmortel.

Op grond van artikel 3.115, onder c is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

2. BEOORDELING M.E.R-AANMELDNOTITIE MBA

Op grond van de Omgevingswet heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 17 juli 2025 ook bij ons aangemeld via een aanmeldingsnotitie. Dit is een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de Omgevingswet. Het betreft de 'Aanmeldnotitie m.e.r.' (projectnummer ORI34937, 17 juli 2025).

In de aanmeldnotitie is aangegeven dat een industrieterrein gewijzigd zal worden. Deze activiteit valt onder categorie J10 van bijlage V, kolom 3, van het Omgevingsbesluit waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Uit de beoordeling van de m.e.r.-aanmeldnotitie is gebleken dat de Welleweg 6 in Vegelinsoord de enkelbestemming "bedrijf" heeft en dus niet een industrieterrein is. Voor het wijzigen van de locatie activiteit had dus geen aanmeldingsnotitie ingediend hoeven worden. De aangevraagde activiteit valt ook niet onder een andere categorie zoals opgenomen in Bijlage V van het Omgevingsbesluit waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Omdat er geen m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, hoeft de ingediende aanmeldnotitie niet verder beoordeeld te worden. Voor de voorgenomen activiteit hoeft geen milieueffectrapport opgesteld te worden.

3. TOETSINGSKADER MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

3.1. Inleiding

De aangevraagde activiteit is in artikel 3.111, eerste lid, onder h van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen als milieubelastende activiteit (MBA). Het gaat hier om de volgende MBA:

- het maken van betonmortel of producten van betonmortel.

Het tweede lid geeft aan dat de aanwijzing ook de andere milieubelastende activiteiten omvat die worden verricht op dezelfde locatie die de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, functioneel ondersteunen.
De aangevraagde MBA is als vergunningplichtig aangewezen in artikel 3.111, onder c van het Bal.

Het betreft geen MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Het betreft ook geen Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal.

3.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij volgens artikel 8.9, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;

- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met artikel 8.9, tweede en derde lid van het Bkl.
Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De MBA('s) waarvoor vergunning is aangevraagd, passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht. Daarnaast vinden binnen de locatie de volgende MBA's plaats, die buiten de aanwijzing van de vergunningplicht vallen:

- de opslag van:
  - groenafval (600 m^3);
  - ongebroken puin (25m^3);
  - zand (4.000 m^3) – (1.000 m^3 zand wordt gebruikt voor de productie van betonmortel);
  - grond (kwaliteitsklasse achtergrondwaarde) (10.000 m^3);
  - (teervrij) asfaltgranulaat (70 ton);
  - menggranulaat (70 ton);
  - diverse soorten (sier)grind (1.500 m^3);
  - diverse soorten split (1.500 m^3);
  - cement (35.000 ltr);
  - toevoegmiddel betonmortel (30 ltr);
  - (biologisch afbreekbaar) schoonmaakmiddel (30 ltr);
  - compost (30 m^3);
  - houtsnippers (60 m^3);
  - boomschors (40 m^3);
  - kalk (150 ton);
  - diverse bestratingsmaterialen;
  - dicerse machinedelen;
  - drie containers;
- het stallen/parkeren van materieel; zoals drie shovels, een heftruck, twee vrachtwagens, containers;
- innemen, samenvoegen en afvoeren van groenafval van derden (hoveniers)
- samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin van eigen werken
- de op- en overslag diverse stukgoederen;
- het zeven van grond;

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde MBA's:

- De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle genoemde MBA's van toepassing;
- § 4.9. Vormgeven betonproducten
- § 4.32. Opslaan van afvalstoffen

- § 4.50. Ontvangen van afvalstoffen
- § 4.89. Composteren en opslaan van groenafval
- § 4.104. Opslaan van goederen
- § 4.122. Opslaan, zeven, mechanisch ontwateren en samenvoegen van zonder bewerking herbruikbare grond of baggerspecie (§ 3.2.24. Opslaan van grond of baggerspecie)

3.4. Specifieke Zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van
§ 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

4. BODEM

Het ingediende verkennend bodemonderzoek dient als nulonderzoek bodem. Bij de beëindiging van de milieubelastende activiteit(en) worden de resultaten van dit nulonderzoek bodem vergeleken met het eindonderzoek bodem. Op grond van de resultaten van deze vergelijking zal worden beoordeeld of herstel van de bodemkwaliteit noodzakelijk is.

Met de in de aanvraag opgenomen voorgestelde combinatie van voorzieningen en maatregelen wordt de verontreiniging van de bodem met bodemverontreinigende stoffen zoveel mogelijk voorkomen. Waarbij het herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft. Ook moeten de bodembeschermende voorzieningen voldoen aan § 5.4.2 van het Bal.

Er worden voldoende voorzieningen en maatregelen toegepast of zullen worden toegepast om bodemverontreiniging te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

5. GELUID

De beoordeling van de aanvraag voor een omgevingsvergunning mba is gedaan aan de hand van de beoordelingsregels van afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Voor geluid zijn de volgende voorwaarden uit artikel 8.9 van het Bkl het meest relevant:

- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging zijn genomen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;

- er wordt geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt.

Bij de beoordeling of geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt, is onder andere rekening gehouden met het omgevingsplan.

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd (opgesteld door Adviesburo Van der Boom, d.d. 14 juli 2025, opdrachtnummer 22-320). Dit rapport is door de FUMO beoordeeld en akkoord bevonden en maakt onderdeel uit van de vergunning.

Voor geluid zal de activiteit moeten voldoen aan de voorschriften in de Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA). Bij het voldoen aan de voorschriften in de BOPA veroorzaakt de activiteit geen significante milieuverontreiniging.

6. LUCHT

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

6.1. Algemeen

Op de huidige locatie aan de Welleweg 6 is in de bestaande situatie één bedrijf gevestigd, namelijk Loon- en grondverzetbedrijf Hielkema. Een deel van de gronden en daarop aanwezige gebouwen wordt sinds ongeveer 2-3 jaar verhuurd aan Zand- en grindhandel Minnesma. Deze bedrijven worden opgesplitst. Zand- en grindhandel Minnesma past niet binnen de regels van het huidige omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan). Hiervoor wordt een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) aangevraagd. De vergunninghouder vraagt een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aan, vanwege het niet toestaan van een bedrijf met een andere milieucategorie dan categorie 1 of 2.
Binnen de locatie is een betonmortelinstallatie aanwezig. De jaarlijkse productie van betonmortel bedraagt maximaal 4.000 ton. De productie van betonmortel is in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen als een milieubelastende activiteit met vergunningplicht. Daarnaast vindt opslag plaats van zand, cement, kalk en grind.

6.2. Wettelijk kader

6.2.1. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De volgende onderdelen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- Artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's.
  Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) verplicht dit degene die de MBA verricht om voorzieningen te realiseren om gekanaliseerde luchtemissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren.
- § 4.8 - Betoncentrale
  Hierin zijn specifieke luchtemissie beperkende maatregelen, luchtemissie-eisen en (indien relevant) monitoringseisen opgenomen.
- § 4.104 - Opslaan van goederen.
  Voor opslaan van goederen gelden regels over lucht uit § 4.104 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het gaat om stofemissie bij op- en overslag van goederen in stuifklassen S1 tot en met S5.

6.2.2. Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) - Afdeling 8.5

De volgende bepalingen van het Bkl zijn relevant voor het aspect lucht:

- Luchtkwaliteitstoets: Artikel 8.17 - beoordelingsregels milieubelastende activiteit: Hierin staat toetsing aan de luchtkwaliteit (toetsing aan de rijksomgevingswaarden zoals gesteld in § 2.2.1.1 van het Bkl). De omgevingswaarden voor de volgende stoffen moeten in acht worden genomen

(resultaatsverplichting): zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$), benzeen, lood en koolmonoxide ter bescherming van de gezondheid en van het milieu op locaties die in deze paragraaf per stof specifiek zijn bepaald. Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsplicht. Deze betreffen de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel bezo(a)pyreen. Hierbij ligt de focus op de stoffen die de rijksomgevingswaarden dreigen te overschrijden, namelijk stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$).

6.2.3. Omgevingsverordening en omgevingsplan

De provincie en de gemeente kunnen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht in de omgevingsverordening en het omgevingsplan opnemen. Dit kan een strengere of een aanvullende omgevingswaarde zijn dan de rijksomgevingswaarde.

6.2.4. Schone lucht akkoord (SLA)

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. Dit betekent dat:

- alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- resultaatgerichte emissiegrenswaarde op basis van de toepassing van BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- de specifieke zorgplicht van iedere MBA wordt geconcretiseerd;
- de effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;
- de oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

6.3. Beoordeling

Hieronder worden de luchtemissie relevante aangevraagde activiteiten opgesomd, waarna wij ingaan op de beoordeling van deze activiteiten met betrekking tot de luchtkwaliteit op leefniveau (luchtimmissie). Daarna volgt de toetsing van de aangevraagde activiteiten. Er wordt beoordeeld of de activiteit voldoet aan de beste beschikbare technieken ten behoeve van bescherming en verbetering van de luchtkwaliteit en indien relevant wordt gemotiveerd waarom er aanvullende en/of afwijkende (maatwerk)voorschriften worden gesteld voor het aspect lucht.

6.3.1. Omschrijving aangevraagde situatie; *Luchtemissie relevante processen/installaties/activiteiten*

In deze vergunning worden de volgende luchtemissierelevante activiteiten beschouwd:

- Het produceren van betonmortel in een kleinschalige betonmortelinstallatie;
- Het opslaan van zand t.b.v. de productie van betonmortel;
- Het opslaan van grind t.b.v. de productie van betonmortel;
- Het opslaan van cement t.b.v. de productie van betonmortel;
- Het opslaan van toevoegmiddelen t.b.v. de productie van betonmortel.

Puntbronnen

De opslag van cement vindt plaats in een afgesloten bunker. Ten tijde van aanvoer van cement wordt het stof afgevangen met een filter.

Diffuse emissies (niet-gekanaliseerde bronnen)
De activiteiten met bijbehorende diffuse emissies zijn weergegeven in het bij de aanvraag behorende document 'Toelichting betonmortelinstallatie en luchtkwaliteit'. Het betreft de op- en overslag van stuifgevoelige goederen.

6.3.2. Toetsing luchtkwaliteit
Uit de bij de aanvraag gevoegde NIBM-tool blijkt dat het aannemelijk is dat de aangevraagde activiteit niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

6.3.3. Toetsing emissies totaal stof voor het maken van betonmortel of producten van betonmortel naar de lucht; *Relevante regels productie betonmortel*
Voor het maken van betonmortel of producten van betonmortel gelden de regels uit § 4.8 van het Bal. Het gaat om het voorkomen of beperken van de emissie van stof tijdens het doseren en mengen van goederen tot betonmortel. Deze paragraaf is van toepassing omdat het maken van betonmortel of producten van betonmortel is aangewezen als milieubelastende activiteit in artikel 3.111, lid 1, onder h van het Bal. De activiteit is aangewezen als vergunningplichtig in artikel 3.115 van het Bal. In artikel 3.116, onder b van het Bal wordt verwezen naar § 4.8 van het Bal. Bijlage IV van het Bal geeft per stof een indeling in één van de volgende stuifklassen:

- S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

In § 4.8 van het Bal is het volgende bepaald:
Om diffuse emissies in de lucht te voorkomen of beperken, moeten goederen ingedeeld in stuifklasse 1 in een gesloten ruimte worden gedoseerd en gemengd. Een maatregel om emissies van totaal stof te reduceren is het afvoeren van de lucht uit de ontluchtingsopeningen door een geschikte filtrerende afscheider. Met deze maatregel voldoet het bedrijf aan de emissiegrenswaarde van totaal stof van 5 mg/Nm^3. Het gaat hierbij om stof dat vrijkomt bij het doseren en mengen van goederen tot betonmortel. Deze emissiegrenswaarde geldt niet als de emissievracht lager is dan 100 kg/jaar (artikel 4.147, tweede lid van het Bal). De toezichthouder controleert of het bedrijf de lucht afkomstig van het doseren en mengen van goederen door een geschikte filtrerende afscheider voert (artikel 4.149, tweede lid). Is dit niet het geval, dan toont het bedrijf met een eenmalige meting aan dat het voldoet aan de emissiegrenswaarden. De meting moet voldoen aan de eisen uit artikel 4.150 van het Bal.

Relevante regels op- en overslag van goederen
Daarnaast geldt voor de opslag van goederen § 4.104 van het Bal. Het gaat om stofemissie bij de op- en overslag van goederen in stuifklassen S1 t/m S5. In artikel 3.116, onder j van het Bal wordt verwezen naar deze paragraaf.

Het opslaan en mengen van goederen ingedeeld in stuifklassen S1 tot en met S4 vindt plaats in een gesloten ruimte (artikel 4.1065 van het Bal). Voorbeelden van een gesloten ruimte zijn een gebouw, silo of gesloten container. De hoofdlijn voor het beperken van diffuse emissies is een gesloten ruimte. Maar dit wil niet zeggen dat dit voor alle bedrijven nodig of haalbaar is. Daarom zit er maatwerkruimte in het Bal. Met deze maatwerkruimte kan het bevoegd gezag een lokale afweging maken. Het kan afwijken van de regels voor diffuse emissie van het Bal met maatwerkvoorschriften die beter passen bij de lokale situatie. Zo kan het zijn dat de kosten van een gesloten ruimte niet proportioneel zijn en dat er andere maatregelen mogelijk zijn om de leefomgeving en de gezondheid van mensen te beschermen. Een voorbeeld van een alternatieve maatregel is het nathouden van bevochtigbare stuifgevoelige goederen.

Over de overslag van stuifgevoelige goederen is geregeld dat overslag van stuifgevoelige goederen verboden is boven bepaalde windsnelheden (artikel 4.1066 van het Bal):

- goederen ingedeeld in stuifklassen S1 en S2, bij een windsnelheid van meer dan 8 m/s (windkracht 4);
- goederen ingedeeld in stuifklasse S3, bij een windsnelheid van meer dan 14 m/s (windkracht 6);
- goederen ingedeeld in stuifklassen S4 en S5, bij een windsnelheid van meer dan 20 m/s (windkracht 8).

Luchtemissie beperkende BBT-maatregelen productie betonmortel
Uit de aanvraag blijkt dat ten tijde van de aanvoer van cement (stuifklasse S1) in de gesloten bunker het stof volledig wordt afgevangen met een filter. In de betonmortelinstallatie worden cement, zand, water, toevoegmiddelen en afhankelijk van het te produceren mengsel grind in een bepaalde verhouding samengevoegd. Het cement wordt in de installatie gebracht met een gesloten vijzel vanuit de naastgelegen bunker. Hierbij kan er geen sprake zijn van stofemissie van het cement. Het water wordt met een waterleiding en het zand en grind met een shovel in de betonmortelinstallatie gebracht. Tijdens het samenvoegen wordt het product gemengd in de installatie. Vervolgens kan het gerede product, het betonmortelmengsel, uit de installatie stromen via een klep aan de zijkant en opgevangen worden in de bak van een shovel. Vervolgens kan dit op een laadbak van een voertuig, vrachtwagen, aanhanger o.i.d. gedeponeerd worden en wordt dit afgevoerd naar de locatie waar het toegepast wordt. Het gerede product is vochtig, waardoor er geen stof uit kan emitteren.
Met de beschreven maatregel kan worden voldaan aan de voorschriften uit § 4.8 van het Bal.

Tabel 1 Samenvatting maatregelen puntbron

Procesonderdeel/Installatie/MBA	Stuifklasse	Emissie beperkende maatregel	Te emitteren stoffen in de lucht
Betonmortelinstallatie/ Doseren cement in bunker	S1	Stof afgevangen met filter	Totaal stof

Luchtemissie beperkende BBT-maatregelen op-overslag van goederen
Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van cement (stuifklasse S1) plaatsvindt in een afgesloten bunker. Er wordt kalk (S1) opgeslagen in een overdekte bunker met een open zijde. Dit betreft vochtige kalk, die daardoor niet stuifgevoelig is. Door de keerwanden en het dak van de bunker kan de wind geen vat op de stof krijgen. Binnen de locatie zijn diverse opslagen aanwezig voor opslag van zand. Dit vindt in de open lucht plaats. De opslagen bestaan uit keerwanden van legio blokken.
Ten behoeve van het voorkomen van verwaaien van zand is bij de zandopslagen een sproei-installatie aanwezig. Zodra het fijnste zand dusdanig droog is in combinatie met wind dan wordt het zand middels de sproei installatie-bevochtigd zodat het niet emitteert naar de lucht.

Tabel 2 Samenvatting maatregelen diffuse bron

Procesonderdeel/Installatie/MBA	Stuifklasse	Emissie beperkende maatregel	Te emitteren stoffen in de lucht
Opslag cement	S1	Afgesloten bunker	Totaal stof
Opslag (vochtige) kalk	S1	Overdekte bunker met open zijde	Totaal stof
Opslag zand (fijn, grof)	S2, S4	Keerwanden met legoblokken, sproei installatie	Totaal stof

Opslag grond (achtergrondwaarde)	S4, S5	Buitenterrein	Totaal stof
Opslag puin	S5	Buitenterrein	Totaal stof

Beoordeling maatregelen
Deze maatregelen in combinatie met de rechtstreeks werkende algemene regels met in acht neming van de specifieke zorgplicht waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate. Er wordt echter afgeweken van het Bal voor zover de opslag van kalk en zand niet in een volledig gesloten ruimte plaatsvindt.

Onderbouwing maatwerkvoorschriften
Op grond van artikel 2.13, vierde lid van het Bal zien wij aanleiding voor het stellen van voorschriften. Dit achten wij noodzakelijk omdat er niet volledig wordt voldaan aan de regels voor de opslag van goederen. Wij vinden echter als alternatieve maatregel het nathouden van bevochtigbare stuifgevoelige goederen (o.a. zand en, kalk) of het afdekken van de opslag in combinatie met voorschriften die verbieden stuifgevoelige goederen over te slaan boven bepaalde windsnelheden in dit geval voldoende.

6.4. Conclusie lucht
Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast of zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.
Het opleggen van (maatwerk)voorschriften is nodig omdat de maatregelen uit aanvraag afwijken van de rechtstreeks werkende algemene regels. De maatregelen genoemd in de aanvraag waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht toch in voldoende mate.

7. CONCLUSIE MBA
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend.
In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

GELUID (BOPA)

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door rijbewegingen op het terrein en de activiteiten binnen. De veroorzaakte geluidniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreden, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Adviesburo van der Boom B.V. "Akoestisch onderzoek Zand- en grindhandel Minnesma Welleweg 6 Vegelinsoord", met opdrachtnummer 22-320, d.d. 14 juli 2025.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die het bedrijf onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van het bedrijf. Ook de uitzonderlijke bedrijfssituaties zijn in de beoordeling meegenomen.

Oorspronkelijk was op deze locatie één bedrijf toegestaan. Daarbij passen de activiteiten niet binnen het huidige omgevingsplan (Bruidsschat). Middels deze omgevingsvergunning met toepassing van een Buitenplanse omgevingsplan activiteit een zogenaamde BOPA, wordt een tweede bedrijf (en andere milieucategorie) toegestaan. Op de beoordeling van een aanvraag om een BOPA gelden, conform artikel 8.0b van het Bkl, de regels van hoofdstuk 5 van het Bkl. In het Bkl zijn instructieregels opgenomen die gelden bij het geluid van activiteiten. Hierin zijn onder andere standaard- en grenswaarden opgenomen voor toelaatbaar geluid (art. 5.65). Deze regels zijn van toepassing op de bedrijfsactiviteiten en hebben wij dus bij het opstellen van de geluidvoorschriften betrokken. Wanneer bij toetsing aan het Omgevingsplan gemeente De Fryske Marren, waarin de instructieregels uit het Bkl zijn verankerd, wordt voldaan, is volgens ons sprake van aanvaardbaar geluid.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of het bedrijf niet op ontoelaatbare wijze geluidhinder teweegbrengt, is in beginsel gebruikgemaakt van de regels over geluid door activiteiten uit het Omgevingsplan. Daar waar niet kan worden voldaan aan de geluidnormen van het Omgevingsplan, wordt aangesloten bij het gestelde in paragraaf 5.1.4.2.2 van het Bkl.

Het bedrijf ligt in de gemeente De Fryske Marren.

De vergunninghouder vraagt een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aan, vanwege het niet toestaan in het bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied Noord – 2017' (onderdeel van Omgevingsplan gemeente De Fryske Marren) van een bedrijf met een andere milieucategorie dan categorie 1 of 2. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus in de representatieve bedrijfssituatie bedragen ten hoogste 42, 30 en 14 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Het geluid door de bedrijfsactiviteiten voldoet in de representatieve bedrijfssituatie aan de standaardwaarden voor geluid op een geluidgevoelig gebouw van artikel 22.63 Omgevingsplan. Daarmee wordt ook aan het toetsingskader van hoofdstuk 5 van het Bkl voldaan. Er is volgens ons sprake van aanvaardbaar geluid.

Maximaal geluidniveau (L_{Amax})
Wij toetsen het maximale geluidniveau L_{Amax} aan de regels uit artikel 22.63 lid 1 van het Omgevingsplan en het gestelde in paragraaf 5.1.4.2.2 van het Bkl.

De waarden voor de maximale geluidniveaus bedragen op grond van artikel 5.65 van het Bkl 70 dB(A) in de avond- en nachtperiode veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen en 65 dB(A) in de avond- en nachtperiode veroorzaakt door andere piekgeluiden. Voor de dagperiode is in het Bkl geen grenswaarde gesteld.

Vanwege de ligging van het bedrijf in een landelijke omgeving en de cumulatie van geluid van het naastgelegen loonbedrijf op dezelfde locatie (al aanwezig in de situatie voor legalisering van een tweede bedrijf op deze locatie), is ervoor gekozen de maximale geluidniveaus voor zowel de dag-, avond- als nachtperiode te maximaliseren. Hierbij is aansluiting gezocht bij de waarden van artikel 22.63 lid 1 uit het huidige Omgevingsplan gemeente De Fryske Marren, te weten 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode voor alle activiteiten samen. Op deze manier is getracht de toegestane geluidbelasting in de omgeving zoveel mogelijk gelijk te houden aan de situatie van voor de legalisering van een tweede bedrijf op deze locatie.

Aan deze waarden kan in zowel de representatieve als alle uitzonderlijke bedrijfssituaties worden voldaan. Daarmee wordt ook voldaan aan het toetsingskader van hoofdstuk 5 van het Bkl en is volgens ons sprake van aanvaardbaar geluid.

De maximale geluidniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

Indirecte hinder
Beoordeling van de zogenoemde indirecte hinder is onderdeel van de specifieke zorgplicht uit het Omgevingsplan; artikel 22.44 lid 3 van het Omgevingsplan geeft aan dat nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen en goederen van en naar de activiteit zo veel mogelijk worden voorkomen of beperkt. Het geluid van het verkeer van en naar het bedrijf over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. Dit in overeenstemming met de toelichting op artikel 22.44, lid 3 van het Omgevingsplan.

De standaardwaarde voor de geluidbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de standaardwaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.
De standaardwaarde voor de geluidbelasting van 50 dB(A) mag alleen worden overschreden als in de geluidgevoelige ruimten van woningen een geluidbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.
De maximaal toegestane snelheid op de Welleweg (en ook op de Dolten, ri. Heerenveen) is 60 km/uur. Het is echter, vanwege de geringe breedte van de weg en de afstand tot de afslag, zeer aannemelijk dat (zwaar) vrachtverkeer deze snelheid niet haalt op het traject tussen het bedrijf en de afslag met de Dolten. Ook voor personenwagens is dit aannemelijk; vanwege de aard van het bedrijf zullen personenwagens een aanhanger meetrekken, waardoor langzamer gereden wordt. Ook als er tegenliggers zijn, zal de snelheid gering zijn. Bij de woning aan Welleweg 6 is men nog niet op snelheid en bij de woning aan Welleweg 4 is de snelheid al verminderd, vanwege het naderende kruispunt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar het bedrijf bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 42 dB(A).
Aan de standaardwaarde uit genoemde circulaire wordt voldaan. Gesteld kan worden dat het geluid door de verkeer aantrekkende werking van het bedrijf aanvaardbaar is.

Uitzonderlijke bedrijfssituaties
De BOPA omvat enkele uitzonderlijke bedrijfssituaties; situaties die zich maximaal 12 maal per jaar voordoen. Het betreft het zeven van grond gedurende 2 dagen per jaar in de dagperiode (UBS1), de inzet van de betonmortelmachine gedurende 4 dagen per jaar in de nachtperiode tussen 06:30 en 07:00 uur (UBS2) en de grotere inzet van shovels en kranen tot hooguit 10,5 uur per dag in de dagperiode gedurende maximaal 6 dagen per jaar (UBS3); in totaal maximaal 12 dagen. Hierdoor zal een verhoogde geluidproductie plaatsvinden.

In de situaties met de inzet van de betonmortelmachine (UBS2) en de grotere inzet van shovels en kranen (UBS3) wordt aan de standaardwaarden uit het Omgevingsplan voor zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als de maximale geluidniveaus voldaan. Uitsluitend in de situatie met het zeven van grond (UBS1) wordt de standaardwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in de dagperiode met 5 dB overschreden.

Naar analogie van artikel 5.70 van het Bkl zijn voor UBS 1 (het zeven van grond) in deze omgevingsvergunning voor de BOPA geen grenswaarden opgenomen. In de bij de aanvraag behorende documenten is voldoende uitgelegd waarom en wanneer deze activiteit plaatsvindt en waarom dat op één specifieke plek op het terrein moet plaatsvinden. Bovendien vindt deze activiteit maximaal 2 dagen per jaar plaats en alleen in de dagperiode. De geluidbelasting op de dichtstbij gelegen geluidgevoelige bestemming is berekend op de gevel van de schuur (dichtst bijgelegen gevel). De gevel van het woonhuis ligt verder naar achteren en wordt ten opzichte van de locatie waar de activiteit 'het zeven van grond' plaatsvindt, volledig afgeschermd. Hierdoor zal de geluidbelasting op de woninggevel een aantal dB lager zijn dan de berekende waarde. Een geluidwering van 15 dB van de woninggevel is aannemelijk, waardoor sprake zal zijn van een aanvaardbaar geluid. Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat hier sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Van de afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie moeten wij op de hoogte worden gesteld. Wij hebben dit vastgelegd in de vergunningvoorschriften.

Aanvaardbaar geluid
Oorspronkelijk was op deze locatie één bedrijf toegestaan. Middels deze omgevingsvergunning voor de BOPA wordt een tweede bedrijf (en andere milieucategorie) toegestaan. Om overlast naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken is bij de beoordeling rekening gehouden met cumulatie.

De berekende waarden in het akoestisch onderzoek dat bij de aanvraag hoort zijn dusdanig laag (ruim onder de standaardwaarden uit het Omgevingsplan), dat ook bij cumulatie met het naastgelegen bedrijf aan de standaardwaarden uit het Omgevingsplan (en daarmee het Bkl) kan worden voldaan. Er is daarmee sprake van aanvaardbaar geluid.

Conclusie
Ten aanzien van de optredende geluidniveaus is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben bij het opstellen van de omgevingsvergunning voor de BOPA voorschriften opgesteld waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De voorgeschreven geluidniveaus op deze punten zijn overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Binnen het bedrijf zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidproductie. Bij het opstellen van de omgevingsvergunning voor deze BOPA hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Activiteit 'Afwijken van de regels van het Omgevingsplan' BOPA

Wij hebben uw project getoetst aan het Omgevingsplan van De Fryske Marren, onderdeel 'Buitengebied Noord - 2017', bestemming 'Bedrijven', hierna te noemen 'het Omgevingsplan'. Uw project is in strijd met de regels die door het Omgevingsplan gesteld worden. Wij hebben besloten om van het Omgevingsplan af te wijken.

Afwijken van het Omgevingsplan

Uw project is in strijd met de volgende bepalingen van het Omgevingsplan:

- Artikel 5.1 onder a, omdat uitsluitend bedrijven in categorie 1 en 2 zijn toegestaan en bestaande bedrijvigheid. Er wordt een zand en grindhandel (categorie 3.2, groothandel in zand en grind: -algemeen: b.o. >2 00m2) en een betonmortelcentrale (categorie 3.2, betonmortelcentrales: -p.c. <100 t/u) toegestaan. Dit is hoger dan de toegestane milieucategorie 3.1 behorende bij het loonbedrijf.
- Artikel 5.2.1 onder a, omdat slechts één bedrijf per bestemmingsvlak is toegestaan. Het verzoek betreft een planologische splitsing zodat twee bedrijven toegestaan worden.

Wij hebben het algemeen belang, uw belangen en ook de belangen van omwonenden en (eventuele) andere belanghebbenden gewogen. Wij vinden dat deze belangen niet onevenredig worden aangetast. Wij werken daarom mee aan een afwijking van het omgevingsplan. Dit kan, omdat de evenwichtige toedeling van functies aan locaties, voldoende is onderbouwd. Deze onderbouwing is opgenomen in de bijlagen bij dit besluit. Tevens wordt voldaan aan de milieunormen.

<u>Uw project voldoet aan de gemeentelijke regels over de bodem</u>

Het project is getoetst aan de regels over bodem in het omgevingsplan. Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning heeft u middels een onderzoeksrapport aangetoond dat er geen verontreiniging aanwezig is in de bodem.

<u>Uw project voldoet aan de regels van de provinciale omgevingsverordening</u>

Wij hebben de provincie om advies gevraagd. Zij zijn akkoord met het plan, mits:

- Het landschapsinpassingsplan wordt geborgd;
- Gelet op de bestaande bedrijfswoning, de splitsing niet kan leiden tot een bedrijfswoning op het afgesplitste planologisch bedrijfsperceel;
- Uitbreiding van het planologisch bedrijfsperceel is uitgesloten;
- Opslag van materiaal of materieel buiten het planologisch bedrijfsperceel niet is toegestaan.

Wij hebben dit in de voorschriften geborgd. De omgevingsvergunning wordt te zijner tijd omgezet naar het Omgevingsplan waarbij de exacte grenzen van het bedrijfsperceel worden aangehouden en de voorschriften moeten worden overgenomen.

Er is voldoende aangetoond dat uw project voldoet aan de regels van de provinciale omgevingsverordening.

<u>Aanvullingswet natuur en Natura 2000-gebieden</u>

Bij deze aanvraag heeft u een Aeriusberekening bijgevoegd. Die hebben wij op 7-10-2026 geactualiseerd. Hieruit is gebleken de depositie van stikstofverbindingen afkomstig uit uw project op Natura 2000-gebieden niet meer bedragen dan 0,00 mol per hectare per jaar. Op grond van de Aanvullingswet natuur omgevingswet is daarom geen aanvullende vergunning benodigd.

Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving
Meer informatie hierover kunt u vinden op www.wetten.overheid.nl/zoeken.

- Artikel 5.1, lid 1 onder a van de Omgevingswet, waarin staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning deze activiteit uit te voeren.
- Omgevingsplan De Fryske Marren, onderdeel 'Buitengebied Noord - 2017', bestemming 'Bedrijven'.
- Artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, om af te wijken van het omgevingsplan.
- Meer informatie over het Omgevingsplan kunt u vinden op www.omgevingswet.overheid.nl/viewer

Conclusie
Voor de activiteit 'Afwijken van de regels van het Omgevingsplan' ontvangt u van ons de gevraagde omgevingsvergunning.

Gelijkwaardigheid eisen brandwerendheid bouwperceelsscheiding Bbl

In artikel 4.7, lid 1 van de Omgevingswet staat dat we mogen afwijken van een voorschrift als met een andere oplossing ten minste hetzelfde veiligheidsniveau bereikt, oftewel een gelijkwaardige maatregel. Wij staan toe dat de niet-brandbare opslagen naast het bouwwerk op het naastgelegen perceel als brandwerende scheiding fungeren zodat die muur niet brandwerend uitgevoerd hoeft te worden.

Toetsing

De opslagen van niet-brandbaar materiaal aan de zijde van de zand- en grindhandel van Minnesma zorgen voor voldoende brandwerende scheiding. De afstand tussen de uitwendige scheidingsconstructie van het brandcompartiment en de uitwendige scheidingsconstructie van het spiegelsymmetrische gebouw op het andere perceel is voldoende groot dat deze volstaat. Om dit te garanderen zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen (hoofdstuk 5 van de voorschriften). Hieronder is tot slot een toelichting gegeven op de eisen en de gelijkwaardige maatregelen.

Wbdbo en aangrenzend perceel – toelichting

Voor het bepalen van de weerstand brand doorslag brand overslag (zgn. Wbdbo.) van een brandcompartiment naar een ruimte van een gebouw op een aangrenzend perceel geldt dat uitgegaan moet worden van een denkbeeldig identiek gebouw dat op dezelfde afstand spiegelsymmetrisch ten opzichte van de perceelsgrens ligt. Op deze manier kan gebouw gerealiseerd worden, ook als niet bekend is wat op het aangrenzende perceel zal worden gebouwd. Maar ook als er aan de andere kant van de perceelsgrens al een gebouw staat, moet – hoe dat gebouw ook gebouwd is – uitgegaan worden van dit denkbeeldige, identieke maar spiegelsymmetrisch gelegen gebouw. (Artikel 3.41, lid 2, en artikel 4.54, lid 3, van het Bbl).

Gelijkwaardige maatregel

Volgens artikel 4.7, lid 1, van de Omgevingswet is in plaats van technische bouweisen in het Bbl op aanvraag toestemming mogelijk om een gelijkwaardige maatregel te treffen. Een gelijkwaardige maatregel in plaats van een maatregel gebaseerd op spiegelsymmetrie en een berekening volgens NEN 6068 kan bijvoorbeeld zijn: uitgaan van een maximale stralingsflux (warmtestraling als gevolg van een brand) van 15 kW/m^2 op de perceelsgrens.

De wbdbo tussen een brandcompartiment en een spiegelsymmetrisch gebouw op een ander perceel is afhankelijk van 3 factoren:

1. de brandwerendheid van de uitwendige scheidingsconstructie van het brandcompartiment van binnen naar buiten;
2. de afstand tussen de uitwendige scheidingsconstructie van het brandcompartiment en de uitwendige scheidingsconstructie van het spiegelsymmetrische gebouw op een ander perceel;
3. de brandwerendheid van de uitwendige scheidingsconstructie van het (spiegelsymmetrische) brandcompartiment van buiten naar binnen.

De afstand tot de perceelsgrens is dusdanig groot dat punt twee volstaat. De scheidingsconstructies zelf hoeven in dit geval geen bijdrage te leveren aan de brandwerendheid. De bedrijfsinrichting voldoet aan de eisen voor spiegelsymmetrie zoals genoemd in punt twee.

Bijbehorende stukken

Bij deze omgevingsvergunning horen de documenten die in de volgende tabel zijn aangegeven.
Alle onderdelen die in dit digitale document zijn opgenomen maken integraal onderdeel uit van het besluit.

Nr.	Identificatienummer	Titel
1.	Z.857738	Verzoek 2025071701431 000pdf 17-07-2025
2.	Z.857738	Verantwoording GOFLO Minnesma 08-12-2025
3.	Z.857738	Situatietekening Minnesma 16-09-2026
4.	Z.857738	Akoestisch onderzoek Minnesma 14-07-2025
5.	Z.857738	Resultaat watertoets check Minnesma 27-12-2023
6.	Z.857738	Voortoets stikstof Minnesma 08-07-2025
7.	Z.857738	AERIUS_projectberekening_RQg1AcusUXxB_Beoogde situatie 07-10-2026
8.	Z.857738	AERIUS_extra_beoordeling_RQg1AcusUXxB_Beoogde situatie 07-10-2026
9.	Z.857738	Verklaring nieuwe buurman 07-02-2024
10.	Z.857738	Bijlage bij verklaring buurman 15-12-2023
11.	Z.857738	Verslag omgevingsdialoog Minnesma 11-2022
12.	Z.857738	Landschappelijke inpassing Minnesma 16-09-2026
13.	Z.857738	Bodemonderzoek Minnesma 08-12-2025
14.	Z.857738	Advies Brandweer 53007_1.DOCX 05-08-2025
15.	Z.857738	Bijlagen bij de aanvraag Milieu Minnesma 17-07-2025
16.	Z.857738	Memo stofhinder Minnesma 17-07-2025
17.	Z.857738	Milieutekening Minnesma 16-09-2026
18.	Z.857738	Brief aanvullende informatie bij aanvraag omgevingsvergunning milieu 20-10-2025
19.	Z.857738	Aanmeldingsnotitie MER Minnesma 17-07-2025
20.	Z.857738	E-mail verzoek maatwerkvoorschrift Bbl – Wbdbo 16-03-2026
21.	Z.857738	Reactie Wetterskip Minnesma 27-08-2025
22.	Z.857738	Provinsje Fryslân 02560323 formeel advies BOPA Welleweg 6 Vegelinsoord 28-09-2026

Zand en grindhandel Minnesma, Welleweg 6, Vegelinsoord 1 publiceerbaar

Uw verzoek

Ingediend bij	**Gemeente De Fryske Marren**
Soort	Aanvraag vergunning
Activiteit(en)	Afwijken van regels in het omgevingsplan
	Minerale producten industrie
Doel	Definitief
Status	Ingediend
Verzoeknummer(s)	20250717 01431 000 (ingediend op 17-07-2025)

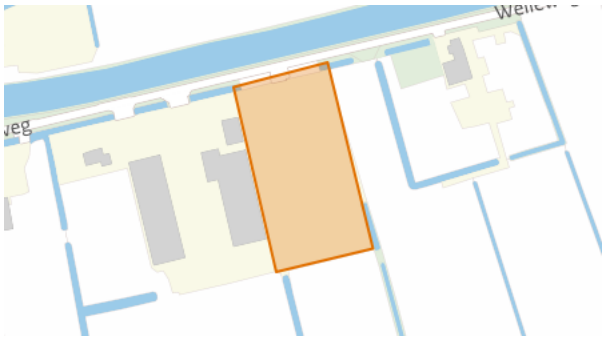
Project

Naam van dit project
Zand en grindhandel Minnesma, Welleweg 6, Vegelinsoord

Projectomschrijving
Het betreft een aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het uitoefenen van een bedrijf gericht op handel in zand, grind, grond en kleinschalige productie van betonmortel. Alsmede de inname, op- en overslag van groenafval en op- en overslag van ongebroken puin (kleine hoeveelheden).

Locatie

Teken een gebied op de kaart



Algemeen

U kunt een bijlage toevoegen over het contact met anderen (participatie).

Document	Vertrouwelijk

Document	Vertrouwelijk
07 Verklaring nieuwe buurman.pdf	Nee
08 Bijlage bij verklaring buurman.pdf	Nee
09 Verslag omgevingsdialoog Minnesma.pdf	Nee

Voeg als bijlage toe: gegevens over de grens van de locatie.

Document	Vertrouwelijk
01 Situatietekening bestaand nieuw Minnesma.pdf	Nee

Participatie: anderen betrekken bij uw plannen

Heeft u contact gehad met anderen voor wie uw plannen gevolgen hebben?
Ja

Hoe heeft u anderen betrokken bij uw plannen?
geen openbare informatie

Welke reacties heeft u gekregen?
geen openbare informatie

Verzoek

Geef uw verzoek een naam
Zand en grindhandel Minnesma, Welleweg 6, Vegelinsoord 1

Toelichting op uw verzoek
geen openbare informatie

Uw referentienummer
geen openbare informatie

Hierbij verklaar ik alle vragen naar waarheid te hebben ingevuld.
Ja

Zijn er gegevens die u later opstuurt? Denk aan bouwtekeningen, foto's, plattegronden, etc. Geef hier aan welke gegevens dat zijn en waarom u die later opstuurt.
geen openbare informatie

Zijn er gegevens die u nu niet opstuurt? Geef aan welke gegevens dat zijn en waarom u die niet opstuurt. Bijvoorbeeld omdat u die eerder heeft opgestuurd.
geen openbare informatie

Uw gegevens

Gegevens van de gemachtigde

Naam van de organisatie
Stichting Cumela Advies
Vooraf ingevuld antwoord.

KVK-nummer
30147807
Vooraf ingevuld antwoord.

Vestigingsnummer
-

RSIN
806622404
Vooraf ingevuld antwoord.

Straatnaam
Nijverheidsstraat
Vooraf ingevuld antwoord.

Huisnummer
13
Vooraf ingevuld antwoord.

Huisletter
-

Huisnummertoevoeging
13

Postcode
3861RJ
Vooraf ingevuld antwoord.

Plaatsnaam
Nijkerk
Vooraf ingevuld antwoord.

Contactgegevens van de gemachtigde

Naam van contactpersoon of afdeling
geen openbare informatie

E-mailadres
geen openbare informatie

Telefoonnummer
geen openbare informatie

Gegevens van de initiatiefnemer

Naam van de organisatie

Vooraf ingevuld antwoord.

KVK-nummer

Vooraf ingevuld antwoord.

Vestigingsnummer

-

RSIN

-

Straatnaam

Vooraf ingevuld antwoord.

Huisnummer

Vooraf ingevuld antwoord.

Huisletter

-

Huisnummertoevoeging

-

Postcode

Vooraf ingevuld antwoord.

Plaatsnaam

Vooraf ingevuld antwoord.

Contactgegevens van de initiatiefnemer

Naam van contactpersoon of afdeling

geen openbare informatie

E-mailadres

geen openbare informatie

Telefoonnummer

geen openbare informatie

Vragen en antwoorden

Afwijken van regels in het omgevingsplan

Afwijken van regels in het omgevingsplan

Omschrijf wat u wilt gaan doen.
Zie bijgevoegde verantwoording GOFLO

Beschrijf hoe en in welke mate de voorgenomen activiteiten of het gebruik in strijd zijn met de regels uit het omgevingsplan.
Zie bijgevoegde verantwoording GOFLO

Geef aan waarom u van regels in het omgevingsplan wil afwijken.
Zie bijgevoegde verantwoording GOFLO

Het afwijken van de regels in het omgevingsplan kan gevolgen hebben voor de leefomgeving. Beschrijf deze gevolgen.
Zie bijgevoegde verantwoording GOFLO

Wilt u tijdelijk afwijken van de regels in het omgevingsplan?
Nee

Milieueffectrapportage

Wat geldt er voor de activiteiten van deze aanvraag?
Voor 1 of meer activiteiten geldt een ‘project-mer-beoordelingsplicht’

Is er al een mer-beoordelingsbeslissing?
Nee

Minerale producten industrie

Nieuwe of bestaande activiteit

Geef aan waarover deze vergunningaanvraag gaat.
Starten van een nieuwe activiteit

Activiteiten met minerale producten

Geef aan waarop uw aanvraag betrekking heeft. Kies alle opties die van toepassing zijn.
Exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het maken van betonmortel of producten van betonmortel

Milieueffectrapportage

Wat geldt er voor de activiteiten van deze aanvraag?
Geen ‘project-mer-plicht’ en geen ‘project-mer-beoordelingsplicht’

Diverse vragen

Geef aan welke materialen worden verwerkt.
Er wordt betonmortel geproduceerd in een kleinschalige betonmortelinstallatie. Zie bijlage voor

een verdere toelichting.

Gaat u steen mechanisch bewerken? Geef dan aan om welke steensoorten het gaat.
Nee.

Gaat u gasflessen vullen met propaan of butaan? Geef dan aan hoeveel liter propaan of butaan u maximaal gaat opslaan.
Nee.

Bijlagen

Afwijken van regels in het omgevingsplan

Mededeling mer-beoordelingsplichtig project

Document	Vertrouwelijk
04 Milieutekening Minnesma.pdf	Nee
Aanmeldingsnotitie MER Minnesma.pdf	Nee

Overige gegevens noodzakelijk voor toetsing aan het omgevingsplan

Document	Vertrouwelijk
00 Verantwoording GOFLO Minnesma.pdf	Nee
01 Situatietekening bestaand nieuw Minnesma.pdf	Nee
02 Akoestisch onderzoek Minnesma.pdf	Nee
03 Resultaat watertoets check Minnesma.pdf	Nee
04 Voortoets stikstof Minnesma.pdf	Nee
05AERI~1.PDF	Nee
06AERI~1.PDF	Nee
07 Verklaring nieuwe buurman.pdf	Nee
08 Bijlage bij verklaring buurman.pdf	Nee
09 Verslag omgevingsdialoog Minnesma.pdf	Nee
10 Landschappelijke inpassing Minnesma.pdf	Nee

Overzichtstekening nieuwe toestand

Geen documenten.

Rapport archeologische waarde

Geen documenten.

Situatietekening bestaande toestand

Geen documenten.

Situatietekening nieuwe toestand

Geen documenten.

Minerale producten industrie

Gegevens functioneel ondersteunende activiteiten

Document	Vertrouwelijk

Document	Vertrouwelijk
01 Bijlagen bij de aanvraag Minnesma.pdf	Nee

Geluidonderzoek

Document	Vertrouwelijk
03 Akoestisch onderzoek Minnesma.pdf	Nee

Invloed op luchtkwaliteit

Document	Vertrouwelijk
02 Memo stofhinder Minnesma.pdf	Nee



CUMELA

Verantwoording GOFLO

Colofon

Verantwoording goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving

Document	: Verantwoording behorende bij aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit i.r.t. perceel Welleweg 6 te Vegelinsoord
Datum	: 17 juli 2025
Aangevuld	: 8 december 2025
Initiatiefnemer	: Zand en grindhandel Minnesma
Adres	: Welleweg 6, 8467 SB Vegelinsoord

Contactgegevens adviseur

Naam	: [redacted]
Telefoonnummer	: [redacted]
Mailadres	: [redacted]@cumela.nl

Projectnummer	: ORI34937
Bevoegd gezag	: Gemeente De Fryske Marren

Over Cumela

Cumela Nederland is de brancheorganisatie voor cumelabedrijven, de specialisten in groen, grond en infra. In de cumelasector zijn 24.000 medewerkers in bijna 2.400 ondernemingen samen goed voor een jaaromzet van bijna drie miljard euro. Cumela Nederland groeit naar 2.000 lid bedrijven, van klein tot groot en actief op velerlei gebied: agrarisch loonwerk, aanleg en onderhoud van groenstroken, sportterreinen en natuur- en recreatieterreinen, meststoffendistributie en grond-, weg- en waterwerken in brede zin. De bedrijven zijn in hoofdzaak op de lokale markt/opdrachtgevers georiënteerd.

Inhoudsopgave

1. Inleiding 4
   1.1 Aanleiding 4
   1.2 Ligging plangebied 4
   1.3 (Vigerend) omgevingsplan 5
   1.4 Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) 6
   1.5 Leeswijzer 7
2. Beschrijving en motivatie van het initiatief 8
   2.1 Het plan 8
   2.2 Motivatie van het plan 8
   2.3 Strijdigheid met het omgevingsplan 9
   2.4 Beoogde inrichting / gebruik 9
3. Beleidskaders 11
   3.1 Rijksbeleid 11
   3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI) 11
   3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking 12
   3.1.3 Nationaal Water Programma 2022-2027 13
   3.1.4 Omgevingswet 14
   3.2 Provinciaal beleid 15
   3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân De Romte Diele 15
   3.2.2 Omgevingsverordening Fryslân 16
   3.3 Gemeentelijk beleid 17
   3.3.1 Omgevingsvisie gemeente De Fryske Marren 17
4. Aspecten fysieke leefomgeving en milieu 19
   4.1 Activiteiten en milieuzonering 19
   4.2 M.e.r.-beoordeling 20
   4.3 Bodem 20
   4.4 Geluid 21
   4.5 Luchtkwaliteit 22
   4.6 Geur 23
   4.7 Weging van het waterbelang 24
   4.8 Externe veiligheid 25
   4.9 Archeologie en cultuurhistorie 27
   4.10 Kabels en leidingen 29
   4.11 Natuur 29
   4.12 Verkeer 32
5. Uitvoerbaarheid en conclusie 33
   5.1 Participatie 33
   5.2 Economische uitvoerbaarheid 33
   5.3 Planologisch-juridisch 33
   5.4 Conclusie 33

Bijlagen 34

1. Inleiding

In dit hoofdstuk is de aanleiding voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), de ligging van het plangebied, het vigerende omgevingsplan, de procedure en een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding

Zand- en Grindhandel Minnesma, vanaf hier initiatiefnemer, exploiteert op de locatie Welleweg 6 te Vegelinsoord een bedrijf gericht op handel in zand, grind en grond, kleinschalige productie van betonmortel alsmede inname, opslag, samenvoegen en afvoeren van groenafval en opslag, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin in een beperkte hoeveelheid.

De locatie wordt tot op heden gehuurd van Hielkema Vastgoed B.V., eigendom van [redacted]. [redacted] oefende tot december 2023 op de locatie Welleweg een loon- en grondverzetbedrijf uit, Hielkema loon- en grondverzetbedrijf B.V. Dit bedrijf is per 2024 overgedragen aan een opvolger die dit bedrijf met een kleinere perceelsoppervlakte voortzet. Op termijn zal de locatie door initiatiefnemer worden gekocht van Hielkema Vastgoed B.V.

Het uitoefenen van 2 bedrijven op de locatie Welleweg 6 is op grond van het huidige omgevingsplan niet mogelijk.

Voorafgaand aan deze aanvraag om omgevingsvergunning is voor het initiatief een principe verzoek ingediend bij de gemeente De Fryske Marren. De gemeente heeft mondeling aangegeven bereid te zijn haar medewerking te verlenen aan het initiatief, mits dit milieukundig inpasbaar is.

Deze verantwoording maakt onderdeel uit van de een aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit ingediend voor een omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, lid 1 onder a Omgevingswet (OW)) gerelateerd aan het plangebied.

In deze verantwoording, welke deel uitmaakt van voormelde aanvraag, wordt ingegaan op de toetsing en verantwoording van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.10a, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de daarbij behorende beoordelingsregels uit artikel 8.10b tot en met 8.0e van het Bkl van de voorgenomen ontwikkeling binnen het plangebied (zie voormeld).

1.2 Ligging plangebied

De locatie Welleweg 6 is gelegen in het buitengebied van Vegelinsoord. Het perceel is kadastraal bekend gemeente Nijehaske, sectie K, perceelnummers 286 (deels), 820 (deels) en 1506.

Het gebied wordt gekenmerkt door een agrarisch gebied. Nabij het perceel zijn enkele agrarische functies een bedrijfsfunctie en woonfuncties gelegen. Op enige afstand is afvalverwerkingslocatie “De Wierde” gelegen.

Onderstaande afbeelding betreft een luchtfoto van de locatie met omliggende percelen.



Afbeelding 1: luchtfoto van de locatie en directe omgeving[1]

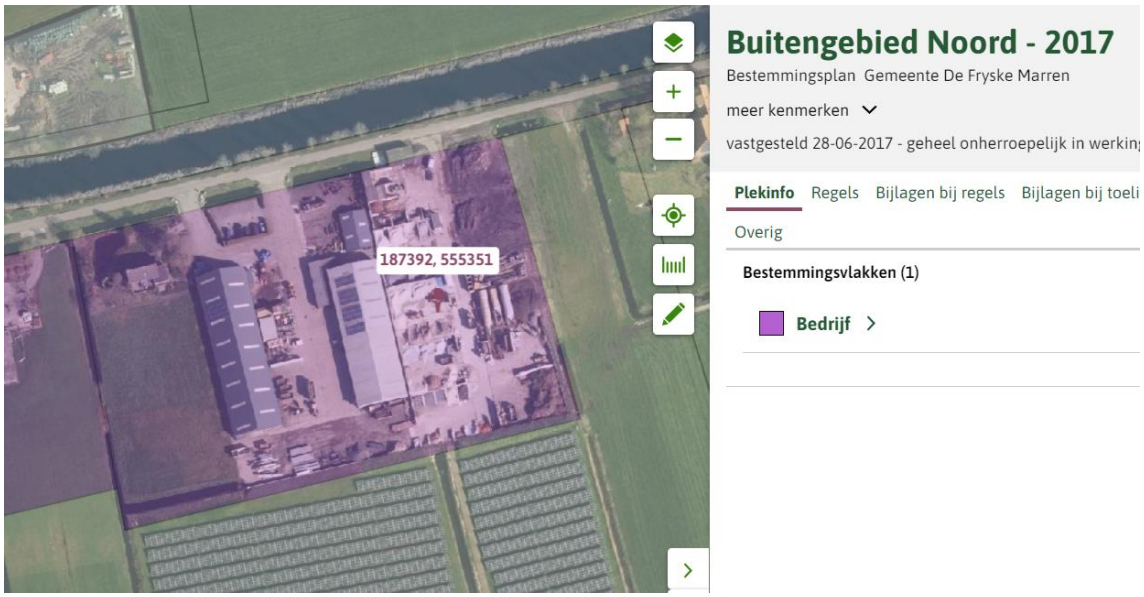
1.3 (Vigerend) omgevingsplan

Per 1 januari 2024 is het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied, van rechtswege, opgenomen in het (tijdelijke deel) van het Omgevingsplan gemeente De Fryske Marren. Er is nog geen (deels) gewijzigd omgevingsplan van toepassing.

Het plangebied valt binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Noord 2017 van de gemeente De Fryske Marren, vastgesteld op 28 juni 2017.

De volgende afbeelding betreft een uitsnede van de plankaart:

[1] Bron: omgevingswet.overheid.nl



Afbeelding 2: uitsnede bestemmingsplankaart[2]

Aan de locatie is een bedrijfsbestemming verbonden. Het rood omkaderde vlak betreft het huidige bestemmingsvlak en bouwvlak. Dit heeft een oppervlakte van ruim 2 ha. Het bedrijf Hielkema loon- en grondverzetbedrijf B.V. staat vermeld op de lijst bestaande bedrijven onderdeel van het bestemmingsplan, met daarbij de milieucategorie 3.1.

1.4 Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA)

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is.

Er zijn twee varianten:

1. Een activiteit waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen.
2. Een andere activiteit in strijd met het omgevingsplan. Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit gelden de beoordelingsregels uit het Bkl.

Dat betekent dat de vergunning alleen wordt verleend:

a. met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.0a, tweede lid, van het Bkl);
b. als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl.

De beoordelingsregels komen overeen met de regels die gelden voor het opstellen van een omgevingsplan. Dat betekent dat ook de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl gelden.

Deze aanvraag heeft betrekking op activiteiten in strijd met het omgevingsplan, zijnde het tijdelijke deel van het omgevingsplan welke bestaat uit het vigerende bestemmingsplan bestemmingsplan Buitengebied Noord 2017 van de gemeente De Fryske Marren, vastgesteld op 28 juni 2017.

Middels een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) worden de gebruiksfuncties (activiteiten / feitelijk gebruik) aangevraagd.

[2] Bron: omgevingswet.overheid.nl

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting wordt het betreffende initiatief nader gemotiveerd en verantwoord. Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie waarbij zowel de ruimtelijke aspecten als functionele aspecten aan de orde komen. Vervolgens wordt kort ingegaan op de nieuwe ontwikkeling. Aansluitend daarop worden de geldende kaders voor de locatie/het gebied verwoord en de visie/doelen voor het gebied beschreven. Tot slot wordt ingegaan op de resultaten van het participatietraject.

In hoofdstuk 3 wordt het voorgenomen plan getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege en worden de strijdigheden in beeld gebracht. In hoofdstuk 4 wordt getoetst aan de aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving waarbij eveneens wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten.

Tot slot komt in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid van het initiatief aan de orde.

2. Beschrijving en motivatie van het initiatief

2.1 Het plan

[redacted] heeft het op de locatie aanwezig zijnde loon- en grondverzetbedrijf geruime tijd uitgeoefend. Inmiddels is het loon- en grondverzetbedrijf overgenomen door een opvolger, die het qua oppervlakte van de bedrijfslocatie in kleinere omvang voorzet. Hiervoor is circa de helft van de bedrijfslocatie beschikbaar.

[redacted], eigenaar van Hielkema Vastgoed B.V., heeft reeds een huurder voor deze helft van de bedrijfslocatie. Zand en grindhandel Minnesma is hier reeds geruime tijd gevestigd. Dit bedrijf wil het reeds gehuurde deel overnemen van Hielkema Vastgoed B.V. Met het oog op deze overname is het niet wenselijk dat het geheel één bestemmingsvlak behoudt.

Omdat vanuit het omgevingsplan één bedrijf is toegestaan op de locatie is het noodzakelijk om een splitsing van de bedrijfslocatie door te voeren, waarbij het uitoefenen van 2 bedrijven mogelijk wordt.

In de huidige en beoogde situatie gebruikt initiatiefnemer het terrein voor opslag en verkoop van diverse soorten zand, grind en split en productie en levering van diverse soorten betonmortel in een kleinschalige betonmortelinstallatie. Er worden kleinschalige hoeveelheden mortel geleverd. In de beoogde situatie kan initiatiefnemer het bedrijf uitoefenen met een ruimer assortiment aan zand, grind en split, waar behoefte aan is. Eveneens kunnen grotere strategische voorraden worden opgeslagen. In de beoogde situatie zal initiatiefnemer ook opslag en verkoop van grond en inname, opslag, samenvoegen en afvoeren van groenafval en opslag, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin in beperkte hoeveelheid uitoefenen. Dit wordt in de huidige situatie uitgeoefend door Hielkema Milieu Recycling B.V., eveneens eigendom van [redacted].

De locatie, die nu een oppervlakte heeft van ongeveer 2,24 ha, wordt gesplitst. Hielkema Loon- en grondverzetbedrijf B.V. gaat verder op de bedrijfslocatie met een oppervlakte van 1,49 ha. Het gedeelte bestemd voor initiatiefnemer heeft een oppervlakte van 0,75 ha.

2.2 Motivatie van het plan

De splitsing van het bestemmingsvlak, en daarmee het toestaan van het bedrijf van initiatiefnemer, is noodzakelijk om de continuïteit van beide bedrijven te waarborgen. Het bedrijf Hielkema Loon- en grondverzetbedrijf B.V. heeft een dusdanige omvang dat overname in zijn geheel door de beoogde nieuwe eigenaar in meerdere opzichten (management, financieel etc.) niet haalbaar was. Het is passend voor de beoogde nieuwe eigenaar om het bedrijf in een kleinere omvang voor te zetten. Dit biedt daardoor de mogelijkheid om het perceel op te splitsen zodat 2 bedrijven zich daar kunnen vestigen.

De splitsing biedt perspectief voor initiatiefnemer. De gemeente De Fryske Marren is reeds bekend met het feit dat initiatiefnemer hier gevestigd is en dit in principe niet is toegestaan op grond van het omgevingsplan. Initiatiefnemer heeft hierover reeds vooroverleg gevoerd met de gemeente. De gemeente heeft bij brief van 1 maart 2022 aangegeven bereid te zijn beide bedrijven toe te staan op de locatie, mits ze als 1 inrichting gezien kunnen worden. Op zich biedt dit perspectief voor initiatiefnemer. Echter met de koers van [redacted] door zijn bedrijf over te doen aan een nieuwe eigenaar heeft het de voorkeur dat beide bedrijven niet als 1 inrichting verder gaan en ieder zowel zijn eigen ruimtelijke als milieukundige toestemming heeft.

2.3 Strijdigheid met het omgevingsplan

De gewenste splitsing van het bestemmingsvlak past niet binnen de kaders van het huidige omgevingsplan. Binnen het huidige bestemmingsvlak is 1 bedrijf toegestaan. Voor splitsing van het bestemmingsvlak in twee bestemmingsvlakken is geen regeling opgenomen in het omgevingsplan. Alleen voor het vergroten van een bestaand bouwwerk is een regeling opgenomen.

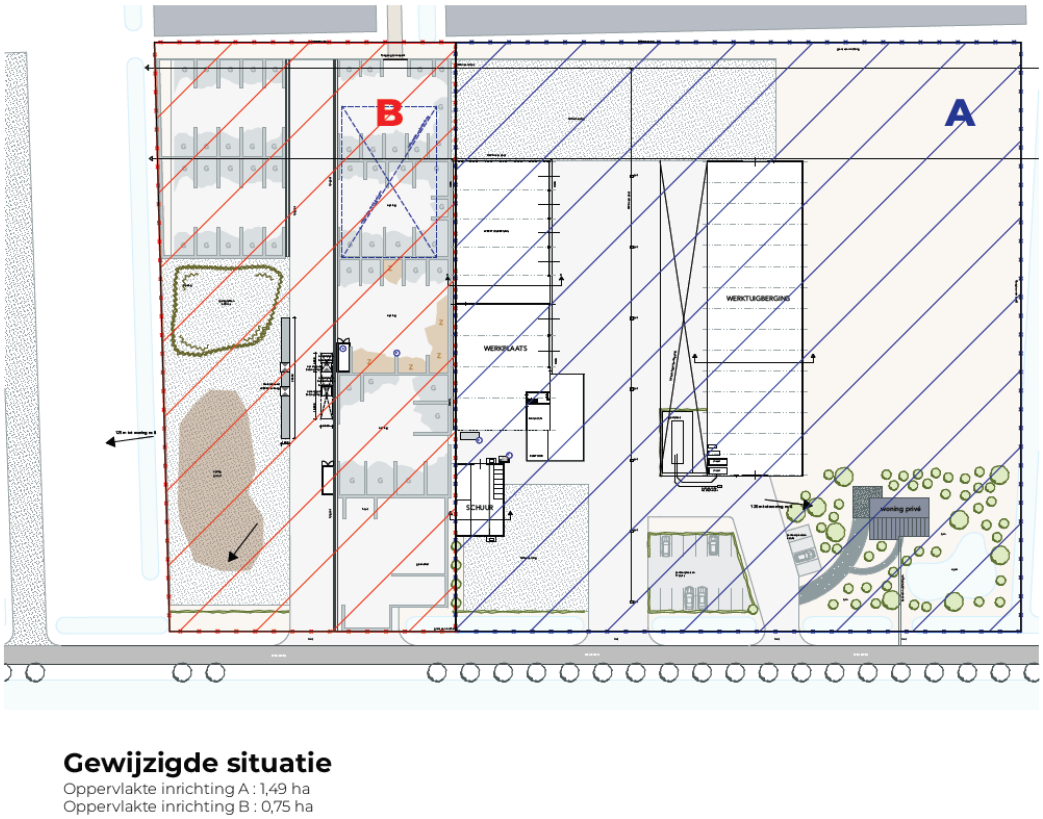
Middels een aanvraag omgevingsvergunning met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan een afwijking van het omgevingsplan toegestaan worden.

In hoofdstuk 4 wordt nader onderbouwd waarom er sprake is van een evenwichtige toedeling van deze functie aan de locatie en derhalve toch toegestaan zou kunnen worden.

2.4 Beoogde inrichting / gebruik

Onderhavig plan voorziet in het toestaan van de vestiging van een bedrijf gericht op handel in zand, grind en grond, kleinschalige productie van betonmortel alsmede inname, opslag, samenvoegen en afvoeren van groenafval en opslag, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin in beperkte hoeveelheid. Deze vestiging vindt plaats naast het bestaande loon- en grondverzetbedrijf welke in kleinere oppervlakte en omvang de activiteiten voortzet.

In onderstaande afbeelding is de beoogde situatie weergegeven. Als bijlage is een tekening van de huidige situatie en de beoogde situatie opgenomen.



Afbeelding 3: Uitsnede situatietekening beoogde situatie

De activiteiten die initiatiefnemer uitoefent binnen locatie B, zoals weergegeven in afbeelding 3, bestaan uit:

- Op-/overslag van diverse (circulaire) hulp-, bouw-, grond- en afvalstoffen en verkoop/ afzet daarvan;
- Het opslaan van grond (achtergrondwaarde);
- Het opslaan van zand;
- Het opslaan van diverse soorten (sier)grind en split;
- Het opslaan van cement;
- Het opslaan van kalk;
- Het opslaan van toevoegmiddelen voor het maken van betonmortel;
- Het opslaan van schoonmaakmiddelen (biologisch afbreekbaar);
- Het produceren van betonmortel in een kleinschalige betonmortelinstallatie;
- Stallen/parkeren van materieel bestaande uit 3 shovels, een heftruck, 2 vrachtwagens, containers, en dergelijke ten behoeve van het uitvoeren van het bedrijf;
- Op- en overslag diverse stukgoederen;
- Het innemen, opslaan, samenvoegen en afvoeren van groenafval van derden (hoveniers);
- Het opslaan, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin van eigen werken;
- Het zeven van grond;
- Het opslaan van bladeren;
- Het opslaan van houtsnippers;
- Stallen (tijdelijk) containers etc.;
- Logistiek / manoeuvreren e.d.

Bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit milieu en melding in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving is bovenstaande nader gespecificeerd.

Eveneens is voor Hielkema Loon- en grondverzetbedrijf B.V. op 21 december 2023 een melding Activiteitenbesluit ingediend voor de wijziging van de activiteiten/ oppervlakte van het gebruik.

3. Beleidskaders

In dit hoofdstuk is het relevante ruimtelijk beleid en een toetsing daaraan opgenomen.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet (inwerkingtreding per 1 januari 2024) en is vastgesteld op 11 september 2020. De NOVI beschrijft op nationaal niveau een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving. De NOVI beschrijft de manier waarop men op rijksniveau wil werken aan de volgende vier prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, duurzaam economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en als laatste toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Als uitgangspunt geldt dat Nederland mooier en sterker wordt gemaakt door voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is daarbij een kernbegrip en omvat zowel ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit.

In de NOVI wordt uitgegaan van een integrale aanpak tussen overheden en maatschappelijke organisaties met meer regie vanuit het Rijk. In de NOVI geeft het Rijk de kaders en de richting aan voor zowel nationale als decentrale keuzes. Bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving zowel boven- als ondergronds voorop. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes: 1) combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en 3) afwentelen wordt voorkomen.

De NOVI gaat vergezeld van een Uitvoeringsagenda, die waar nodig jaarlijks wordt geactualiseerd, en waarin is aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan zijn rol bij de uitvoering van de NOVI. Tevens staat hierin een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op verschillende beleidsterreinen.

Met het oog op de klimaatbestendigheid van Nederland moeten functies die gebruik maken van de fysieke leefomgeving meer worden afgesteld op de eigenschappen van het bodem-watersysteem. Ook dient de infrastructuur voor energie beter te worden afgestemd op de toename van transport en opslag van duurzame energie. Daarnaast is er een opgave voor het realiseren van bronnen van duurzame energie. In de NOVI worden richtingen meegegeven die bij de inpassing van energie-infrastructuur aandacht vragen met het oog op de kwaliteit van de leefomgeving.

Vanuit de wens om de economie en energievoorziening duurzaam en circulair te maken en de kwaliteit van de leefomgeving te versterken, wordt ingezet op het actief clusteren van (grootschalige) logistieke functies op logistieke knooppunten langs (intern)nationale corridors. Om de steden sterk, aantrekkelijk en gezond te houden wordt gewerkt aan een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's. Om te voorzien in de grote actuele woonbehoefte is een pakket aan maatregelen voorgesteld; ontwikkeling vindt plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zoveel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden dienen daarbij hun groene karakter te behouden. Tegelijkertijd moet het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad worden verbeterd.

De waarde van de natuur, het landschap en de toekomst van de landbouw staan onder druk, waarbij het verbeteren van de biodiversiteit niet alleen een ecologische maar ook economische uitdaging is. Voor de lange termijn wordt gewerkt aan een geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, gericht op kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap. Op deze manier ontstaat een aantrekkelijk landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is. Anderzijds blijft op deze

manier ook ruimte voor economisch vitale landbouw als belangrijkste drager van het platteland. De concrete uitwerking van deze ambities vindt op plan- en projectniveau plaats.

Deze nationale belangen en doelen hebben echter een dusdanig hoog abstractieniveau dat deze niet van toepassing zijn op voorliggend initiatief aan de Welleweg 6 te Vegelinsoord. De NOVI is niet van belang voor voorliggend initiatief.

Conclusie:
Voor het plangebied zijn in de NOVI geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist.

Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel (5.129g) ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit. In artikel 5.129g is opgenomen dat ‘zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand’ van toepassing is op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.

Bij toepassing van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' dient antwoord gegeven te worden op een aantal vragen. Indien een vraag positief kan worden beantwoord, dient de 'ladder' verder te worden doorlopen. Indien een vraag niet positief kan worden beantwoord, dan is de 'ladder' niet (verder) van toepassing dan wel kan niet aan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' worden voldaan.

a) Voorziet het onderhavige besluit in een stedelijke ontwikkeling?
b) Voorziet het onderhavige besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?
c) Is er sprake van een behoefte aan de voorziene ontwikkeling?
d) Is de voorziene ontwikkeling gelegen buiten het bestaand stedelijk gebied?
e) Is het mogelijk om de voorziene ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren?

De definitie voor een stedelijke ontwikkeling luidt als volgt: Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Initiatief in relatie tot de Ladder van duurzame verstedelijking
Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de vragen of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, in hoeverre wordt voorzien in een behoefte en in hoeverre vestiging op bestaande bedrijventerreinen respectievelijk binnen bestaand stedelijk gebied wenselijk en mogelijk is. Nieuwe stedelijke ontwikkeling: of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voorziet het plan in de toevoeging van een gebouw, dan ligt de ondergrens 'in beginsel' bij een bruto-vloeroppervlakte van 500 m2 . De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden.

a. Voorziet het onderhavige besluit in een stedelijke ontwikkeling?
In de handreiking staat dat er geen ondergrens is bepaald voor wat een 'stedelijke ontwikkeling' is. De definitie voor een stedelijke ontwikkeling luidt als volgt: Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.
Aangezien er sprake is van een bestaande locatie met de bestemming 'bedrijf' waarbij het toestaan van een extra bedrijf wordt geregeld, is het geheel aan de merken als een 'stedelijke ontwikkeling'.

b. Voorziet het onderhavige besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?
De ladder moet worden toegepast als er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, overeenkomstig de Provinciale ruimtelijke verordening (zie paragraaf 3.2.2).
De Raad van State overweegt daarbij als volgt: "Bij de beantwoording van de vraag of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet in onderlinge samenhang worden beoordeeld in hoeverre het plan, in vergelijking met het voorgaande plan, voorziet in een functiewijziging en welk planologisch beslag op de ruimte het voorliggende plan mogelijk maakt in vergelijking met onderhavig plan / initiatief.
Het vigerende bestemmingsplan maakt de bedrijfsactiviteiten niet mogelijk aangezien 1 bedrijf is toegestaan binnen het huidige bestemmingsvlak. In de beoogde situatie zijn er 2 bedrijven gevestigd op de locatie, zonder dat hiervoor extra ruimte/oppervlakte grond wordt gebruikt. Het toevoegen van 1 bedrijf kan worden gezien als een stedelijke ontwikkeling.

c. Is er sprake van een behoefte aan de voorziene ontwikkeling ?
De noodzakelijkheid en behoefte van de ontwikkeling is in paragraaf 2.2.2 en 2.2.3 nader geduid. Er is sprake van een lokaal functionerend bestaand bedrijf, welke voorziet in een lokale behoefte. Met de toename aan voorzieningen voor (tijdelijke) opslag van bouw-, grond-, hulp- en reststoffen wordt een bijdrage geleverd aan de lokale kringloop c.q. de circulaire economie inzake toepassing en hergebruik van stoffen / goederen. Eveneens wordt op adequate wijze invulling gegeven aan het wettelijk kader inzake tijdelijke opslag van bouw-/ grondstoffen.

d. Is de voorziene ontwikkeling gelegen buiten het bestaand gebied ?
Nee. Het bedrijf wordt gevestigd binnen een bestaand bestemmingsvlak. Echter is binnen dit bestemmingsvlak 1 bedrijf toegestaan. Dit worden in de nieuwe situatie 2 bedrijven.

e. Is het mogelijk om de voorziene ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren ?
Nee, deze mogelijkheid is er niet. Binnen de gemeente De Fryske Marren of omliggende gemeenten zijn, binnen bestaand stedelijk gebied, geen bouw- of industriekavels aanwezig voor vestiging van de bedrijfsactiviteiten én gerelateerd aan de bedrijfsoppervlakte.

Conclusie:
Een nadere toetsing aan de ladder is niet aan de orde. De ontwikkeling voorziet in een duurzame vestiging van 2 bedrijven. Middels onderhavige verantwoording wordt inzicht gegeven in de evenwichtige toedeling van de functie aan de locatie.

3.1.3 Nationaal Water Programma 2022-2027

De minister van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) stelt het Nationaal Water Programma (NWP) op voor de periode 2022–2027. Het NWP beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid voor deze periode en geeft een doorkijk naar 2050.

Het Nationaal Water Programma bevat:

- Een uitwerking van het te voeren beleid (inclusief het nationale ruimtelijke en ecologische beleid) voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer en de bescherming of het behoud van water;
- Maatregelen vanwege nationale belangen en om wateropgaven te bereiken en daaraan te blijven voldoen.

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021 en het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016- 2021. Met de samenvoeging van deze twee plannen wordt geanticipeerd op de Omgevingswet, waarin het programma als een van de instrumenten is opgenomen.

Het NWP geeft het integrale kader voor het waterbeleid en -beheer van het Rijk voor de periode 2022-2027 (inclusief het Noordzeebeleid). De Stroomgebiedbeheerplannen en Overstromingsrisicobeheerplannen voor de stroomgebieden van de Rijn, Maas, Schelde en Eems en het Programma Noordzee (inclusief het programma Kaderrichtlijn Mariene Strategie) zijn een bijlage bij het NWP. In het NWP worden de nationale componenten van de herijking van het Deltaprogramma vastgelegd. In het NWP worden de voor het waterbeleid relevante nationale belangen uit de NOVI en de toepassing van de afwegingsprincipes hierbij, verder uitgewerkt. Verder geeft het NWP uitvoering aan de Europese richtlijnen voor waterkwaliteit, de mariene strategie en overstromingsrisico's.

De voorbereiding van dit NWP vindt plaats onder het wettelijk regime van de Waterwet. Het overgangsrecht bij de Omgevingswet voorziet er in dat het NWP 2022-2027 uiteenvalt in een aantal verplichte programma's onder de Omgevingswet.

Conclusie:
Voor de uitvoering van dit plan i.c. het onderdeel 'water' wordt verwezen naar paragraaf 4.6 van deze verantwoording. Door rekening te houden met het aspect Water wordt voldaan aan het Nationaal Waterplan.

3.1.4 Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) van toepassing. De Ow gaat over de fysieke leefomgeving. Onder de Ow geldt een algemene zorgplicht. Dit houdt in dat overheden, bedrijven én burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.
De Ow regelt het recht voor de fysieke leefomgeving. Denk bijvoorbeeld aan bouwen, ruimtelijke ordening, natuur, water en milieu. De Ow biedt de kaders van het recht voor de fysieke leefomgeving.

In vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en een ministeriële regeling is de Ow verder uitgewerkt.

Omgevingsbesluit
Het Omgevingsbesluit bevat procedures en alles wat daarbij hoort. Bijvoorbeeld: wie bevoegd gezag is voor een omgevingsvergunning, welke procedure van toepassing is en hoe milieueffectrapportage plaatsvindt.

Besluit kwaliteit leefomgeving
In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan rijksregels voor de overheid. Er staat onder andere in wat er in omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en waterschapsverordeningen moet staan. Ook omgevingswaarden van het Rijk staan in het Bkl. Verder geeft het Bkl regels voor het toetsen en verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning. En regels over monitoring en gegevensverzameling.
Het Bkl omvat instructieregels, zoals voor het evenwichtig toedelen van functies met bovenlokale belangen, veiligheid, gezondheid, geluid, geur, milieu, stiltegebieden, etc. etc.

Voor zover relevant zijn deze instructieregels in deze verantwoording nader uitgewerkt (zie hoofdstuk 4).

Besluit activiteiten leefomgeving
In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. De regels gelden voor bijvoorbeeld milieubelastende activiteiten, activiteiten in een beperkingengebied of activiteiten met gevolgen voor de natuur. Het Bal bevat algemene regels, meldingsplichten, vergunningplichten, maatwerkmogelijkheden en specifieke zorgplichten.

Besluit bouwwerken leefomgeving
In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. Het zijn allemaal regels die met bouwwerken te maken hebben. Ofwel het bouwen, in stand houden, gebruiken of slopen van bouwwerken. De regels gaan over onderwerpen als veiligheid, duurzaamheid en bruikbaarheid. Het Bbl bevat algemene regels, meldingsplichten, vergunningplichten, maatwerkmogelijkheden en specifieke zorgplichten.

Omgevingsregeling
In de Omgevingsregeling heeft het Rijk alle technische details van de andere regelgeving uitgewerkt. Denk aan aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen en rekenregels voor geluid.

Conclusie:
Opgemerkt wordt dat middels onderhavige verantwoording inzicht wordt gegeven in het evenwichtig toedelen van functies.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân De Romte Diele
De provinciale Omgevingsvisie, De Romte Diele, is op 23 september 2020 door Provinciale Staten vastgesteld. De Omgevingsvisie is één van de instrumenten van de nieuwe Omgevingswet. Veel provinciaal beleid, programma's en projecten raken de Friese leefomgeving waarin mensen wonen, werken, zich verplaatsen, elkaar ontmoeten en recreëren. In de Omgevingsvisie staat waar de provincie met de leefomgeving van Fryslân naar toe wil: de ambitie en doelen voor de toekomst. Het is een visie voor de lange termijn op een tamelijk hoog abstractieniveau. Het is geen blauwdruk voor hoe Fryslân er over 20 à 30 jaar bij ligt. Wel geeft de visie de richting aan waar de provincie met allerlei partijen naar toe wil werken. Samen met verschillende organisaties, inwoners en ondernemers in Fryslân geeft de provincie nu invulling aan deze visie. Dit gebeurt in programma's, concrete projecten en initiatieven, en zo nodig ook in regels. De provinciale Omgevingsvisie vervangt het strategisch beleid van de provincie in het Streekplan, Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en het Verkeer- en vervoerplan. In de visie is aangegeven wat de provincie doet om de huidige basiskwaliteiten van de Friese leefomgeving op orde te houden.

De hoofdambitie van de provincie voor de Friese leefomgeving is brede welvaart in een vitaal, veerkrachtig, karakteristiek en gezond Fryslân. In de Omgevingsvisie werkt de provincie de provinciale ambities, opgaven, doelen en werkwijze voor de komende jaren uit. De werkwijze is gestoeld op negen principes:
Inhoudelijke principes:
1. Zuinig ruimtegebruik;
2. Omgevingskwaliteit als ontwerpbasis;
3. Koppelen van ambities;
4. Gezondheid en veilig.

Samenwerkingsprincipes:
1. Rolbewust;
2. Decentraal wat kan;
3. Ja, mits;
4. Aansluiting zoeken;

5. Sturen op proces, ruimer op inhoud.

Daarnaast wil de provincie extra inzetten op vier urgente, integrale opgaven:
• Fryslân vitaal, leefbaar en bereikbaar houden;
• Energietransitie met kracht voortzetten;
• Fryslân klimaatadaptief inrichten;
• Versterken biodiversiteit.

Met dit initiatief wordt invulling gegeven aan het voorzien in een ontwikkeling binnen bestaand gebied. Door te voorzien in een mogelijkheid om een tweede bedrijf te kunnen vestigen op een bestaande bedrijfslocatie wordt aangesloten bij de provinciale principe van zuinig ruimtegebruik.

Conclusie:
Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling aansluit op de uitgangspunten uit de Omgevingsvisie Fryslân.

3.2.2 Omgevingsverordening Fryslân
Per 1 januari 2024 is de Omgevingsverordening Fryslân 2022 in werking getreden gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In deze Omgevingsverordening Fryslân staan de provinciale regels voor de fysieke leefomgeving geformuleerd. De nieuwe verordening komt voort uit het ingezette beleid in de provinciale omgevingsvisie en vormt de voortzetting van de meeste regels uit diverse provinciale verordeningen met een ruimtelijke werking. Zo vervangt de omgevingsverordening de Wegen- en Vaarwegenverordening, Milieuverordening, Verordening Wet Natuurbescherming, Waterverordening en de Verordening Romte.

Op sommige punten hebben de nieuwe Omgevingswet en Omgevingsvisie tot aanpassingen geleid. Een relevant voorbeeld in dezen is artikel 2.25 Toevoegen stedelijke functies in bebouwingslinten en bebouwingsclusters buiten bestaand stedelijk gebied:
“In afwijking van artikel 2.6 kan op een perceel in of aansluitend op een bestaand bebouwingslint of -cluster een nieuwe stedelijke functie in een omgevingsplan worden opgenomen, met inachtneming van de volgende voorwaarden:
a. de nieuwe functie leidt tot een afronding of verdichting van een bebouwingslint of bebouwingscluster, en
b. de omvang van de stedelijke functie is afgestemd op de omgeving.

In de toelichting bij de Omgevingsverordening wordt hierover het volgende aangegeven:

Bij een aantal bebouwingslinten en bebouwingsclusters in het landelijk gebied is sprake van een slechte tot matige (beeld-)kwaliteit en dreigt fysiek en functioneel verval. Artikel 2.25 biedt de mogelijkheid om door het toevoegen van naar aard en schaal passende, streekeigen woon- en werkfuncties de omgevingskwaliteit hiervan te verbeteren. Het is niet de bedoeling om bestaande bebouwingslinten en -clusters onbeperkt uit te breiden. Er moet daarom sprake zijn van verdichting of afronding van een bestaand bebouwingslint of -cluster.

Op basis van de omgevingsverordening dient in een GOFLO een motivering/toelichting te zijn opgenomen waarbij wordt aangetoond dat wordt voldaan aan de principes uit artikel 2.1 t/m 2.5 van de omgevingsverordening, alsmede principes die ook in de omgevingsvisie worden benoemd. Dit betekent een motivering/toelichting bij de volgende aspecten:

1. Archeologie en cultuurhistorie → zie paragraaf Archeologie en cultuurhistorie in deze GOFLO.
2. Omgevingskwaliteiten → zie paragraaf Grutsk op de Romte in deze GOFLO.
3. Zuinig en meervoudig ruimtegebruik → Door te voorzien in een mogelijkheid om een tweede bedrijf te kunnen vestigen op een bestaande bedrijfslocatie wordt aangesloten bij de provinciale principe van zuinig ruimtegebruik. De beoogde ontwikkeling voorziet in een behoefte. Diverse

partijen hebben behoefte aan een leverancier van zand, grind, grond en betonmortel. Alsmede kunnen hoveniers hun groenafval brengen bij initiatiefnemer. De locatie is centraal gelegen in het afzetgebied van het bedrijf.

4. Mogelijkheden om te koppelen en te verbinden → De bedrijfsactiviteiten bestaan voor een deel uit het innemen, opslaan, samenvoegen en afvoeren van groenafval. Dit wordt met name door hoveniers uit de regio naar de locatie gebracht als verzamelpunt. De hoveniers kunnen vervolgens weer zand, grond, siergrind of andere producten meenemen voor hun tuinprojecten, waardoor efficiënte vervoersbewegingen ontstaan. Het groenafval worden samengevoegd, zodanig tot een partij is ontstaan die voldoende volume heeft voor afvoer (volle containers). Volle containers worden afgevoerd naar een erkende verwerker, waarna de afvalstof een nieuwe bestemming krijgt in de circulaire economie.
5. Gezondheid en Waterrobuust bouwen → bij dit initiatief is geen sprake van het oprichten van een nieuw bouwwerk. Het betreft het toestaan van de uitoefening van een zand- en grindhandel met enkele aanverwante activiteiten. Waar mogelijk wordt rekening gehouden met gezondheid alsmede waterkundige aspecten. Qua waterhuishouding is er weinig verschil tussen de bestaande en nieuwe situatie. Zie hiervoor ook de waterparagraaf.

Het initiatief voldoet aan de criteria vanuit de omgevingsverordening, zoals nader omschreven in deze verantwoording.

Conclusie:
Het plan is passend binnen de kaders van de omgevingsverordening.

3.2.3 Grutsk op de Romte
De provinciale belangen voor Landschap en Cultuurhistorie zijn beschreven in de Omgevingsvisie “De Romte diele”, zoals beschreven in paragraaf 3.2.1. De structuur en thema’s van het landschap staan in het document Grutsk op ‘e Romte. Onlangs is dit document herzien.

Het plangebied is gelegen in het veenweidegebied van Fryslân. Ook wel het Lage Midden genoemd. Het plan betreft het toestaan van de uitoefening van een bedrijf op een al bestaande bedrijfslocatie. Hierdoor is er geen sprake van een herverkaveling, aantasting van het watersysteem of andere vorm van aantasting van de kenmerken van het veenweidegebied.

Ten behoeve van het initiatief in een landschappelijk inpassingsplan opgesteld om recht te doen aan de omgevingskwaliteiten en de opslagactiviteiten van het bedrijf aan het zicht te onttrekken. Dit plan is opgenomen als bijlage bij deze GOFLO. Na vergunningsverlening zal initiatiefnemer zorgdragen voor de uitvoering hiervan. Dit kan met een voorwaardelijke verplichting worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Conclusie:
Het plan is passend binnen de kaders van het document Grutsk op de Romte.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie gemeente De Fryske Marren

Op 21 december 2022 heeft de gemeente De Fryske Marren haar omgevingsvisie vastgesteld. Op 11 juni 2025 heeft de gemeenteraad besloten om de omgevingsvisie te wijzigen. Deze wijziging is vastgesteld.

De omgevingsvisie is een overkoepelende visie op de toekomst van de gemeente. De visie geeft in hoofdlijnen aan hoe de gemeenteraad in samenspraak met de Mienskip de toekomst van de gemeente

ziet. Daarbij gaat het om de fysieke leefomgeving, mogelijkheden om te wonen, werken, recreëren en te ondernemen. Nu en in de toekomst en in een gezond en plezierig leefklimaat.

De Fryske Marren heeft een krachtige, innovatieve en toekomstbestendige economie, die een substantiële bijdrage levert aan een aantrekkelijke woon- en leefklimaat. Het MKB in de gemeente biedt veel werkgelegenheid en groei ervan is van belang voor de kwaliteit van de samenleving.

Bij plannen vormen de landschappelijke waarden de basis
De ontwikkelingen in het landelijk gebied staan niet stil. We maken het gebied klaar voor de toekomst, met respect voor het verleden. Bij het maken van plannen moet in de afwegingen duidelijk worden hoe om gegaan wordt met de landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Zodat we ook in de toekomst trots kunnen zijn op ons Nationaal Landschap Zuidwest Friesland.

Beperk de verstedelijking van landelijk gebied
Door nieuwe functies te koppelen aan bestaande bebouwing en bestaande infrastructuur kunnen we verstedelijking beperken. Is er een plan voor uitbreidingen met bebouwing in het landelijk gebied? Dan moet daarvoor eerst de noodzaak helder zijn. Daarvoor gebruiken we de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Door bewust te voorzien in een mogelijkheid om een extra bedrijf toe te staan op een bestaande bedrijfslocatie wordt invulling gegeven aan het beperken van de verstedelijking, door geen extra ruimte van het landelijke gebied te gebruiken. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling aansluit op de uitgangspunten uit de Omgevingsvisie van de gemeente De Fryske Marren.

Conclusie:
De ontwikkeling is in lijn met genoemde visie van de gemeente De Fryske Marren.

4. Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

Dit hoofdstuk bevat een beschouwing van de omgevingsaspecten in relatie tot de beoogde ontwikkeling.

4.1 Activiteiten en milieuzonering

Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. Voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt daarom rekening gehouden met de milieuhinder van bedrijven/activiteiten ten opzichte van milieugevoelige functies.

Sinds 17 oktober 2024 is de nieuwe Handreiking Activiteiten en Milieuzonering in werking getreden. De in deze handreiking beschreven nieuwe systematiek voor milieuzonering werkt niet meer met zones gekoppeld aan milieucategorieën met een Lijst van activiteiten met afstanden oer activiteit. In plaats daarvan wordt nu gewerkt met zones met milieuwaarden die de gebruiksruimte per activiteit begrenzen, zónder een Lijst van activiteiten.

In aanvulling op de zoneringen uit de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering kan een gemeente in haar Omgevingsplan een extra set regels voor bedrijventerreinen en andere werkterreinen, in het bijzonder voor geluid en geur. Voor de gemeente De Fryske Marren is nog geen definitief Omgevingsplan vastgesteld.

In de Handreiking Activiteiten en Milieuzoneringen wordt onderscheidt gemaakt tussen twee soorten woongebieden: gemengde gebieden met wonen en rustige woongebieden. Met een gemengd gebied met wonen wordt in de handreiking een gebied bedoeld waar een menging van aan een locatie toegedeelde milieugevoelige en milieuhinderlijke activiteiten aanwezig is of wordt beoogd. De projectlocatie is gelegen in een rustig buitengebied.

Als uitgangspunt zijn een aantal basiswaardes opgenomen in de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering. Voor de zonering van geluid is de basiswaarde voor een milieuhinderlijke activiteit van 50 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht het uitgangspunt.

Uitgangspunt	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Basisregel	50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

In essentie zijn de afstanden en geluidswaarden zoals opgenomen in de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering een goed vertrekpunt voor het beoordelen van concrete situaties. Kleinere afstanden dan de indicatieve milieuzones zijn mogelijk indien dit wordt gemotiveerd op basis van de feitelijke en ‘vergunde’ situatie (maatwerk).

Relatie tot het plangebied
In de bestaande alsmede beoogde situatie zijn de bedrijfsactiviteiten ten opzichte van de omliggende bedrijfswoning aan de Welleweg 8 gelegen op circa van 74 meter. Hiermee kan worden voldaan aan de basis regel van de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering.

Ten behoeve van het aspect geluid is voor dit initiatief een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In de geluidsparagraaf in deze GOFLO wordt het aspect geluid nader besproken.

Met in achtneming van de verantwoording van het aspect geluid in de geluidsparagraaf en de te nemen kleien afwijking van het Besluit kwaliteit leefomgeving is er sprake van een verantwoorde milieuzonering.

4.2 M.e.r.-beoordeling

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele- en vormvrije MER-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is dus nog maar één MER-beoordelingsprocedure.

Het initiatief bestaat uit het splitsen van een bestemmingsvlak bedrijf in 2 bestemmingsvlakken alsmede het oprichten van een installatie voor verwijdering van afvalstoffen.

Het initiatief is derhalve redelijkerwijs in te delen in de categorie J10, de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein uit bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Voor deze onderdelen geldt dat op basis van artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de Omgevingswet een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Separaat is bij de aanvraag om omgevingsvergunning een aanmeldingsnotitie m.e.r. ingediend waarin wordt geconcludeerd dat er geen sprake zal zijn van significante nadelige gevolgen voor het milieu in het kader van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit.

4.3 Bodem

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie dienen te worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Van een definitief omgevingsplan is voor de gemeente De Bilt (nog) geen sprake.

Specifieke regels over bodem zijn opgenomen in het Aanvullingsbesluit Bodem en de (bodem c.q. grondgerelateerde) activiteiten zijn opgenomen in het Bal:

- Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2);
- Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22Bal);
- Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Door onderzoeksbureau Bodemvisie is van het gehele plangebied een bodemonderzoek uitgevoerd waarbij ook een aanwezige laag menggranulaat is onderzocht op eventuele aanwezigheid van asbesthoudende delen. Hieruit zijn geen zaken naar voren gekomen die een belemmering vormen voor dit initiatief. Met de resultaten van het onderhavige bodemonderzoek is de milieu hygiënische bodemkwaliteit vastgelegd, als nulsituatie voorafgaand aan de verhuur van de locatie. De onderzoeksrapportage is als bijlage opgenomen bij deze GoFlo.

Verblijfs- of overige gevoelige functies, waar personen langdurig verblijven, zijn binnen het plangebied niet aanwezig of worden niet toegevoegd.

Het aspect bodem vormt geen belemmering ter realisatie van dit plan.

4.4 Geluid

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. Functies of activiteiten produceren geluid of de functie wordt eraan blootgesteld. De regels over geluid, zoals onderdeel van de Ow, gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Ook zijn direct werkende regels in de bruidsschat (hoofdstuk 22 van het – van rechtswege ontstane – Omgevingsplan) opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit.

In de zogenoemde bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Hierin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

In de bruidsschat zijn geluidsgrenswaarden bepaald (zie artikel 22.57). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietbanen, militaire Buitenschietbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en - springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

Bij onderhavig initiatief is geen sprake van geluid door windturbines en windparken of van civiele buitenschietbanen, zodat enkel sprake is van de 'eerstgenoemde' activiteiten namelijk '*Activiteiten anders dan…….' (par 22.3.4.2)*.

Door Adviesburo Van der Boom is een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de beoogde bedrijfsvoering. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen bij deze toelichting. In dit akoestisch onderzoek is zowel de milieukundige als de ruimtelijke inpassing beschouwd.

Uit het onderzoek blijkt dat aan de grens- en richtwaarden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus bij de woningen en bouwkavelgrenzen in de representatieve bedrijfssituatie wordt voldaan. Er is dus sprake van een goed woon- en leefklimaat in de representatieve bedrijfssituatie.

In het akoestisch onderzoek zijn 3 uitzonderlijke bedrijfssituaties opgenomen die tezamen niet vaker dan 12 dagen per jaar plaatsvinden. In de uitzonderlijke bedrijfssituaties ligt de geluidbelasting ten gevolge van de uitzonderlijke bedrijfssituatie van het zeven van grond (UBS 1) welke 2 maal per jaar plaatsvindt op hooguit 57 dB(A), in de uitzonderlijke bedrijfssituatie van het gebruik van de betonmortelmachine tussen 06:30-07:00 (UBS 2) welke 4 maal per jaar plaatsvindt op hooguit 40 dB(A) in de nacht. In de uitzonderlijke bedrijfsituatie van het gebruik van een shovel/kraan 10.5 uren per dag (UBS 3) welke 6 maal per jaar plaatsvindt op hooguit 49 dB(A) overdag. Daarmee kunnen de uitzonderlijke bedrijfssituaties 2 en 3 aan de grenswaarden van het Bkl voldoen. UBS 1 laat nog een overschrijding zien van 7 dB(A) op de grens van het bouwvlak van het adres Welleweg 8. Op de woning van Welleweg 8 voldoet deze UBS 3 wel aan de grenswaarden van het Bkl.

De gemeente kan van deze grenswaarde uit het Bkl afwijken. Daarbij dient er te worden gemotiveerd dat de best beschikbare techniek wordt toegepast. In het akoestisch onderzoek is een beschrijving van de

noodzaak en de best beschikbare technieken gedaan. Het zeven van grond is noodzakelijk om partijen grond te kunnen ontdoen van bodemvreemde materialen alsmede hout/takken en puin. De grond wordt hiermee weer gereed gemaakt om toegepast te kunnen worden (op een andere locatie). Het zeven vindt incidenteel plaats. Zodra er een dusdanige hoeveelheid grond ontvangen is op de locatie wordt een zeefmachine ingehuurd van derden. Een zeefmachine kan om bedrijfseconomische redenen niet altijd voor kleine hoeveelheden komen. Het zeven dient nabij de grondopslagen plaats te vinden, zodat dit logistiek op het erf zo efficiënt mogelijk kan plaatsvinden. De shovel die gebruikt wordt voor het laden van de zeef en weer afvoeren van de gezeefde grond naar het depot hoeft hiermee zo kort mogelijke bewegingen te maken. Het zeven op een andere plaats op het terrein is daarmee geen optie. Omdat het zeven incidenteel plaatsvindt is het ook niet economisch haalbaar om hiervoor apart een afscherming voor te realiseren. Op basis van deze motivatie kan de gemeente het zeven van grond in deze uitzonderlijke bedrijfssituatie toestaan.

De instructieregels uit afdeling 3.5 (Bkl) zijn van toepassing op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl).

Dit initiatief is niet gericht op het toevoegen van een geluidgevoelig gebouw of object, zodat van hinder of belemmering van omliggende (agrarische) bedrijven geen sprake is. Daarnaast zijn in de nabijheid geen specifiek wegen, spoorwegen of industrieterreinen aanwezig waarbij geluidproductieplafonds aanwezig zijn.

Inzake geluid is / blijft er sprake van een evenwichtige toedeling aan deze functie aan de locatie.

4.5 Luchtkwaliteit

Regels inzake luchtkwaliteit zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en in het Bkl.

Vanuit de rijksoverheid worden zogenaamde aandachtsgebieden aangewezen. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO2) of fijnstof (PM10). Aan deze gebieden zijn rijksomgevingswaarden verbonden. Indien er sprake is van een nieuw project dient beoordeeld te worden, door vergunningverlener, of er sprake is van een effect op de luchtkwaliteit in de leefomgeving.

Indien er sprake is van het toestaan van activiteiten, de leiden tot (extra) gebruik van wegen, vaar- of spoorwegen (verkeersaantrekkende werking) of waarvoor luchtregels staan in het Bal moet worden voldaan aan de omgevingswaarden. Dit volgt uit artikel 5.51 van het Bkl. Hierbij gaat het om activiteiten binnen het aandachtsgebied of om activiteiten in de buurt van een aandachtsgebied, als deze activiteiten zorgen voor een verhoging van de concentraties binnen het nabijgelegen aandachtsgebied.

Dit betekent dat een gemeente een initiatief soms moet toetsen aan de omgevingswaarden in een nabijgelegen aandachtsgebied. Het gaat dan om een locatie van een initiatief dat zelf buiten het aandachtsgebied ligt. Dit kan nodig zijn bij activiteiten die relatief veel luchtvervuiling veroorzaken en over een grotere afstand effect hebben (zoals veel extra verkeer of bedrijfsemissies). De vergunningverlener toetst aan de omgevingswaarden, tenzij de activiteit niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de stikstofdioxide- (NO2) of fijnstof- (PM10) concentraties.

De specifieke beoordelingsregels voor lucht staan in artikel 8.17, 8.21 en 8.24 van het Bkl.
Dit geldt voor:

- beoordeling luchtkwaliteit en toetsing aan de rijksomgevingswaarden;
- ammoniakemissies van veehouderijen;

- geologische opslag van CO_2.

In het Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM) en bijbehorende Regeling is opgenomen wanneer ‘projecten’ geen aantoonbare gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. Voor ontwikkelingen die ‘niet in betekenende mate’ bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als ‘niet in betekenende mate’ worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

De in dit kader relevante bronnen betreffen de verkeersbewegingen. Voor de toetsing aan het aspect luchtkwaliteit wordt voor het aantal verkeersbewegingen (lichte- en zware bronnen) per etmaal (worst-case) gerelateerd aan de bedrijfsvoering uitgegaan van gemiddeld 75 bewegingen/etmaal.

De NIBM tool is een rekentool voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Hiermee is op een eenvoudige en snelle manier te bepalen of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Aan de hand van de NIBM-tool is bezien of er met de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen wordt voldaan aan de hiervoor geldende norm. Gezien de ‘zware bronnen’, zoals landbouwtractoren etc. is dit aandeel als ‘vrachtverkeer’ aan te houden (zie afbeelding 5). In deze toets is uitgaan van een aandeel van 80% als ‘vrachtverkeer / zware bronnen’. Dit dient als worst-case scenario beschouwd te worden. Feitelijk is sprake van circa 60%.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

	Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	75
	Aandeel vrachtverkeer	80,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,68**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,05**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 5: berekening NIBM

De blootstelling aan luchtverontreiniging is zeer beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico’s. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar. De ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Nader onderzoek is niet aan de orde.

Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.6 Geur

Na inwerkingtreding van de Ow dienen de activiteiten allereerst te voldoen aan de regels (voor geur) die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk

omgevingsplan en sprake is van een activiteit/inrichting, die voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de bruidsschat. De bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren, en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 BS);
- Geur door het houden van fokken van nertsen (par. 22.3.6.3 BS);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 BS);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 BS).

Er vindt in de beoogde situatie opslag en samenvoegen van groenafval plaats. Dit betreft met name takken en boomstronken afkomstig van hoveniers. Op basis van een eerder ingediende melding Activiteitenbesluit is dit reeds toegestaan op de locatie.

Het aspect geur vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.7 Weging van het waterbelang

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Het plangebied ligt binnen het beheergebied van het wetterskip Fryslân.

In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen in Nederland veel ruimte aan water en/of waterbergingslocaties onttrokken. Aan het begin van de 21^{e} eeuw is geconstateerd dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder zouden mogen beperken. Juist meer ruimte voor water is nodig om klimaatveranderingen, zeespiegelrijzing en bodemdaling op te vangen. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven is de watertoets.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

De watertoets is wettelijk verankerd met het Besluit van 3 juli 2003 tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 in verband met gevolgen van ruimtelijke plannen voor de waterhuishouding (watertoets).

De wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en een uitbreiding van het vooroverleg met de waterschappen.

Via de digitale watertoets is het Waterschap op 27 december 2023 de hoogte gesteld van dit plan. Uit de eerste toetsing blijkt dat er voor dit plan geen belang in voor het waterschap. Het resultaat hiervan is opgenomen in de bijlage bij deze verantwoording.

Toename verharding
Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de

waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is niet toegestaan zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m2 onverharde grond in stedelijk gebied en 1.500 m2 in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater.

In onderhavig plan is geen sprake van een toename aan verharding en zullen er geen dempingen en/of graven nieuwe sloten worden gerealiseerd. Er is hiermee geen nader belang voor het waterschap.

Met de belangen inzake het aspect water is derhalve afdoende rekening gehouden.

4.8 Externe veiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl.

De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Ten aanzien van de omgevingsveiligheid kan gesteld worden dat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar gebouw of van activiteiten, welke gepaard gaan of kunnen leidden tot risico's voor de omgeving. Er is binnen het functievlak of gerelateerd aan de beoogde ontwikkeling geen sprake van activiteiten gerelateerd aan gevaarlijke stoffen of aan activiteiten met relevante invloed op omgevingsveiligheid. De omgevingsveiligheid is niet in het geding.

Beoordeling omgeving
Op de Risicokaart staan bedrijven en installaties aangegeven met daarbij het risico en het mogelijke effect van een incident voor mensen. De op de Risicokaart getoonde kwetsbare objecten zijn woningen en gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden, zoals kantoren. Ook staan er gebouwen op waarin zich niet – of minder zelfredzame mensen aanwezig zijn, zoals ziekenhuizen, zorginstellingen en scholen. Kwetsbare objecten en risicobronnen moeten dan ook op voldoende afstand van elkaar worden bestemd.

Binnen het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen het zogenaamde plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico geeft de kans op overlijden weer voor een persoon die onbeschermd een heel jaar op één plaats aanwezig is. Hierbij mag het risico niet groter zijn dan één miljoenste, oftewel 10-6. De richtwaarde die geldt, geeft de afstand aan tussen risicobron en gevoelig object.

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron. Het groepsrisico is geen harde norm, maar er geldt wel een verantwoordingsplicht. Daarbij moet een vergelijking worden gemaakt met de zogenaamde oriëntatiewaarde. Dit is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden, maar waar men goed onderbouwd van af mag wijken.

Afbeelding 6 toont een uitsnede van de risicokaart. Te zien is dat ten westen van het plangebied een bovengrondse hoogspanningsleiding is gelegen. De aanwezigheid van deze hoogspanningsleiding brengt geen beperkingen met zich mee met het oog op voorliggend plan.

Ten zuiden van het plangebied ligt het terrein van afvalverwerker Omrin, 'De Wierde'. Op dit terrein worden afvalstoffen opgeslagen en verwerkt. Dit bedrijf alsmede andere bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen, verwerkt of geproduceerd zijn gelegen op voldoende afstand.

Het plangebied is daarmee niet gelegen binnen invloedsgebieden van externe risicobronnen. In of nabij het plangebied zijn geen aardgasleidingen / kabels aanwezig, welke een belemmering zouden opleveren voor de uitvoering van het initiatief.

Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar object. Het groepsrisico blijft dan ook ongewijzigd en hoeft daarom niet nader verantwoord te worden. Aangezien er op de bedrijfslocatie niet met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt behoeft het plaatsgebonden risico ook niet nader verantwoord te worden.



Afbeelding 6: ligging plangebied m.b.t. het aspect externe veiligheid[3]

In de directe omgeving van de ruimtelijke ontwikkeling zijn geen weg, spoor- en vaarwegen aanwezig waar (relevant) transport van gevaarlijke stoffen over plaatsvindt. Transportleidingen van aardgas en brandbare vloeistoffen zijn gelegen op voldoende afstand.

Bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen, verwerkt of geproduceerd zijn gelegen op voldoende afstand. Het plangebied ligt niet in het invloedgebied van een risicovol bedrijf.

[3] Bron: www.risicokaart.nl

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

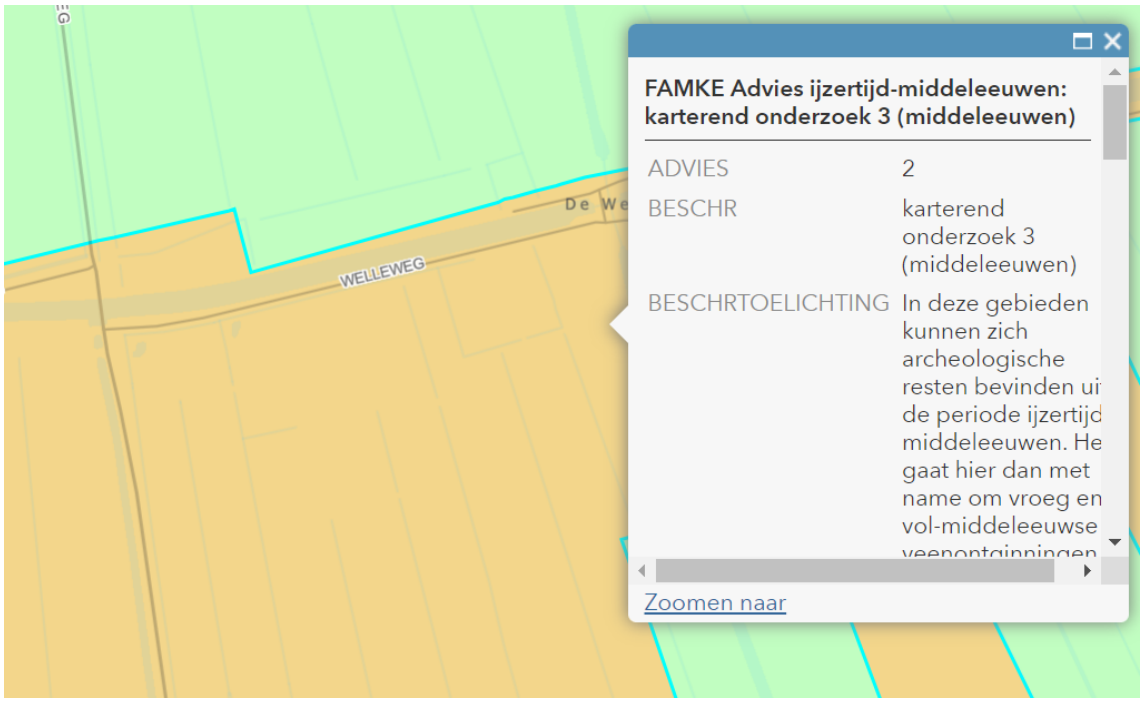
4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet 2016. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren bij het bevoegde bezag, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Om praktische redenen kan deze melding worden gedaan bij de gemeente.

Overeenkomstig dit beleid is het uitgangspunt dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is gericht op het behoud van archeologische resten zoveel als mogelijk in de bodem te beschermen en gericht op de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

Voormelde uitgangspunten zijn in het Bkl ten aanzien van de bescherming middels een aantal beginselen opgenomen (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermde) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen.
Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Het plangebied heeft geen dubbelbestemming voor het aspect archeologie. Om wel een beoordeling uit te kunnen voeren heeft de provincie Fryslân 2 beleidskaarten vastgesteld. In afbeelding 7 en 8 zijn uitsneden van deze kaarten opgenomen van de ijzertijd-middeleeuwen en steentijd-bronstijd.



Afbeelding 7: Uitsnede Archeologische kaart Famke – ijzertijd middeleeuwen[4]

Volgens de archeologische kaart voor de ijzertijd middeleeuwen is het plangebied gelegen in een gebied waar een karterend onderzoek 3 wordt aanbevolen.

Karterend onderzoek 3
In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode ijzertijd - middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer 5.000 m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroeg-middeleeuwse ontginningen.

Ten behoeve van het initiatief vinden geen ingrepen in de bodem plaats. Er is dus geen onderzoek nodig.

Volgens de archeologische kaart voor de steentijd-bronstijd (zie afbeelding 8) is het plangebied gelegen is een gebied waar een karterend onderzoek 2 wordt aanbevolen.

[4] Bron: www.fryslan.frl/famke



Afbeelding 8: Uitsnede Archeologische kaart Famke – steentijd bronstijd[5]

Karterend onderzoek 2
In deze gebieden kunnen zich op enige diepte archeologische lagen uit de steentijd bevinden, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologisch resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 2.500 m² een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren, waarbij minimaal zes boringen per hectare worden gezet, met een minimum van zes boringen voor gebieden kleiner dan een hectare.

Ten behoeve van het initiatief vinden geen ingrepen in de bodem plaats. Er is dus geen onderzoek nodig.

Cultuurhistorie
In en nabij het plangebied zijn geen elementen gelegen met een cultuurhistorische waarde. Dit blijkt onder andere uit de Cultuurhistorische Kaart Fryslân. Deze worden dan ook niet aangetast.

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.10 Kabels en leidingen

Er zijn geen belemmerende kabels en leidingen aanwezig in het plangebied.

4.11 Natuur

De Wet natuurbescherming (Wnb) is per 1 januari 2024 opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een

[5] Bron: www.fryslan.frl/famke

beleidsneutrale overgang. Het huidige normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

Het aspect 'stikstofdepositie' is geregeld in artikel 22.20 van de Omgevingswet. De regels van artikel 5.5a van de Wet natuurbescherming (Wnb) blijven gelden tot een bij koninklijk besluit te bepalen datum. Dit besluit is nog niet bekend.

Bij een afwijking van het omgevingsplan dient rekening te worden gehouden met deze wetgeving en beleid ten aanzien van de bescherming van natuur. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

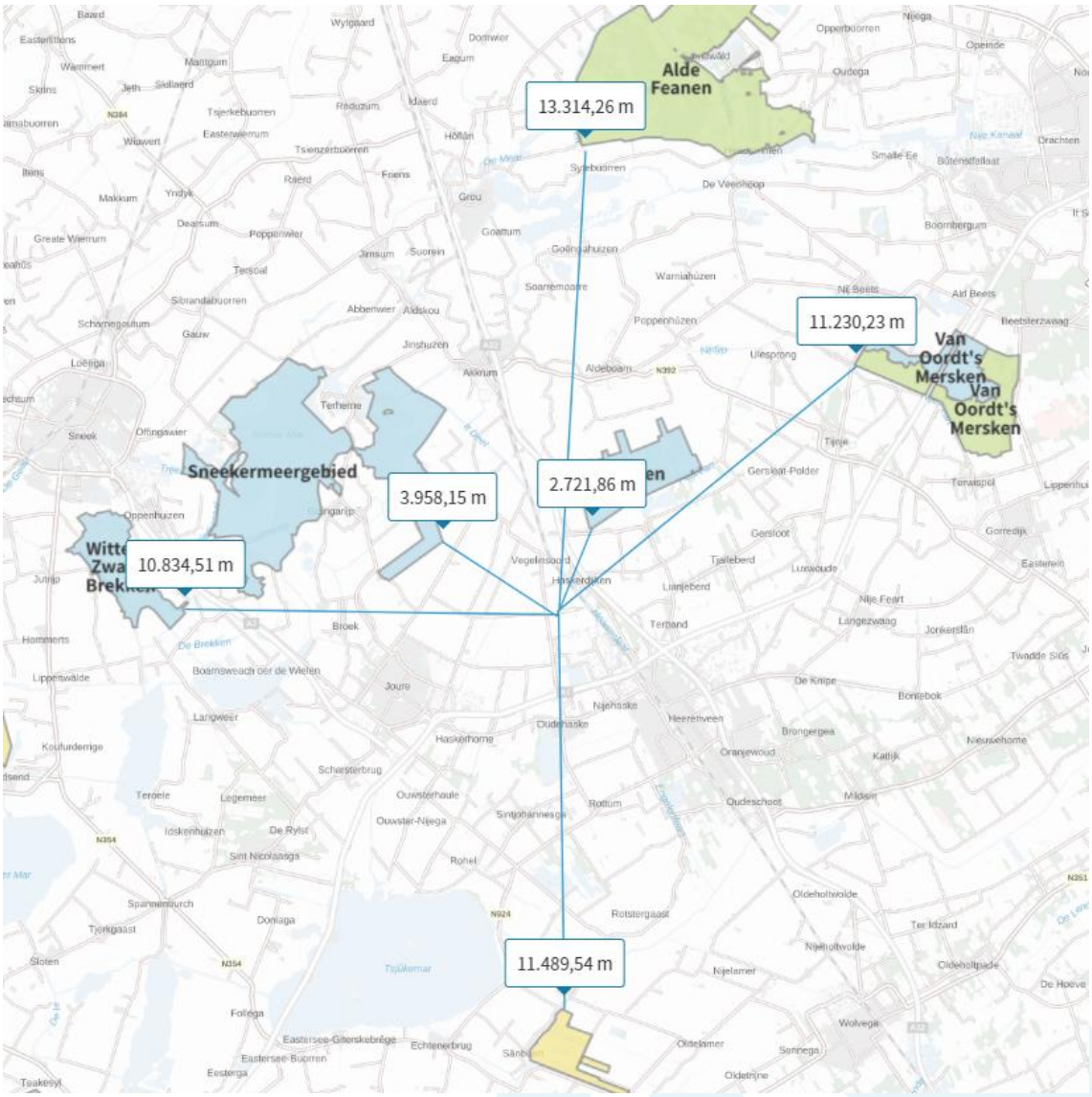
Gebiedsbescherming
In de aanvullingswet, het aanvullingsbesluit en de aanvullingsregeling is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande- en nog te ontwikkelen - belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN.

Soortenbescherming
Het uitgangspunt is dat er geen (opzettelijke) schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De soortenbescherming binnen de Wnb is daarbij opgedeeld in drie beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen dier- en plantensoorten.
Er dient een ontheffing te worden aangevraagd voor een (bouw)werkzaamheid of activiteit indien het volgende van toepassing is:

- uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van verstoring of doden van (een) beschermde soort(en);
- het bouwwerk en/of de activiteit veroorzaakt beschadiging of vernieling van voortplanting- of rustplaatsen van dieren, dan wel ontworteling of vernieling van plantensoorten;
- er kan geen gebruik gemaakt worden van een vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming;
- er kan niet gewerkt worden volgens een goedgekeurde gedragscode.

Het plangebied ligt binnen landelijk gebied. De ligging van de plangebied en de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn weergegeven in afbeelding 9. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied de Deelen op ca 2.700 meter ten noorden van het plangebied. Vervolgens ligt het Sneekermeergebied op circa 3.950 meter. Het eerstvolgende gelegen Natura 2000-gebied, welke gevoelig is voor stikstof, betreft het gebied Van Oordt's Mersken op circa 11,2 km ten oosten van het plangebied. Overige voor stikstof gevoelige Natura2000-gebieden liggen op ruimere afstand.



Afbeelding 9: Ligging plangebied tot Natura 2000-gebieden

In het kader van de Aanvullingswet, het besluit en de regeling natuur mag de natuur in deze gebieden niet verslechteren ten opzichte van de aanwijzingsdatum van deze gebieden op basis van de doelstellingen die voor elk gebied zijn opgesteld.

De Deelen zijn aangewezen als Natura 2000-gebied op 10 juni 1994. Het Sneekermeergebied is aangewezen als Natura 2000-gebied op 24 maart 2000. Deze gebieden zijn niet zodanig gevoelig voor stikstof. Wel zijn er doelen gesteld voor behoud van diverse vogels. Het leefgebied van de vogels mag dus niet verslechteren ten opzichte van 10 juni 1994. Wat kan effect hebben op deze vogels: o.a. geluid, licht, trilling. De afstand tussen de locatie en deze gebied betreft minimaal 2.700 meter. Gezien deze afstand zal met de uitbreiding van een dergelijk loonbedrijf geen sprake van verslechtering zijn.

Van Oordt's Mersken is aangewezen als Natura 2000-gebied op 24 maart 2004. De Alde Feanen is aangewezen als Natura 2000-gebied op 10 juni 1994. En de Rottige Meenthe is aangewezen als Natura 2000-gebied op 7 december 2004. Deze 3 gebieden zijn gevoelig voor stikstof. Ten opzichte van de milieuvergunde situatie op deze data mag er geen toename van de stikstofdepositie (= neerslag van stikstof) zijn in de beoogde situatie.

Middels een voortoets stikstofdepositie op grond van de omgevingswet is nader op de invloed / gevolgen van deze planologische ontwikkeling in relatie tot de Wet natuurbescherming ingegaan, voor de aanlegfase en de gebruiksfase. Uit de rekenresultaten blijkt dat de stikstofdepositie van de gebruiksfase op de Natura 2000-gebieden niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Naast een berekening van de stikstofdepositie is in de voortoets ook gekeken naar andere effecten. Uit de beoordeling van de effecten blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt of redelijkerwijs niet zal leiden tot een negatief effect op een Natura 2000-gebied.

Het beoogde initiatief is reeds aangelegd, er is daarmee geen sprake meer van een aanlegfase. Een eventuele emissie en depositie van de aanlegfase is dan ook niet als zodanig onderzocht.

De voortoets inclusief Aerius-berekening is opgenomen in de bijlagen bij deze verantwoording.

Het initiatief heeft geen specifieke- of dermate onevenredige aantasting op de belangen / waarden welke op grond van de Aanvullingswet, het besluit of de regeling natuur beschermd dienen te worden, dat uitvoering van het plan hierdoor niet mogelijk zou zijn.

4.12 Verkeer

De toekomstige verkeerssituatie is bij nieuwe ontwikkelingen een belangrijk aandachtspunt.

Ontsluiting en bereikbaarheid
De ontsluiting van het plangebied vindt plaats via de Welleweg. Maximaal komen er 22 vrachtwagens en 32 personenauto's per dag naar de locatie (zie het akoestisch onderzoek). Deze aantallen zijn voor het landelijk gebied c.q. de Welleweg als gebiedsontsluitingsweg niet dusdanig dat dit zal leiden tot aanpassing van het wegennet of plaatsen van voorzieningen of dergelijke.

Van verkeersaantrekkende werking is geen sprake. De verkeersbewegingen zijn gerelateerd aan de 'eigen' bedrijfsactiviteiten.

Parkeren
Het terrein voorziet in voldoende parkeergelegenheid.

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

5. Uitvoerbaarheid en conclusie

5.1 Participatie

De eigenaar van het perceel heeft alle directe omwonenden persoonlijk geïnformeerd over de voorgenomen plannen. Hetgeen besproken is vastgelegd in een bijgevoegd verslag. De direct naastgelegen locatie Welleweg 8 heeft sinds 4 december 2023 een nieuwe eigenaar. Deze eigenaar zal de woning uiterlijk 1 oktober 2024 gaan bewonen. Deze eigenaar heeft verklaart dat hij geen bezwaar heeft tegen voorliggend plan. Hiervan is bijgevoegd een verklaring opgenomen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De kosten van voorgenomen initiatief zijn voor rekening van de eigenaar van het perceel.

De gevolgen zijn getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege. In relatie tot de financiële kosten is er bij een omgevingsplan van rechtswege en gerelateerd aan de beoogde ontwikkeling de mogelijkheid om het aspect ‘kosten’ vast te leggen via een anterieure overeenkomst.

5.3 Planologisch-juridisch

Op grond van onderhavige verantwoording in casu de aanvraag omgevingsvergunning (BOPA) zal een en ander, na doorlopen van de procedure(s), overgenomen worden bij een (definitief) omgevingsplan voor de gemeente De Fryske Marren.

5.4 Conclusie

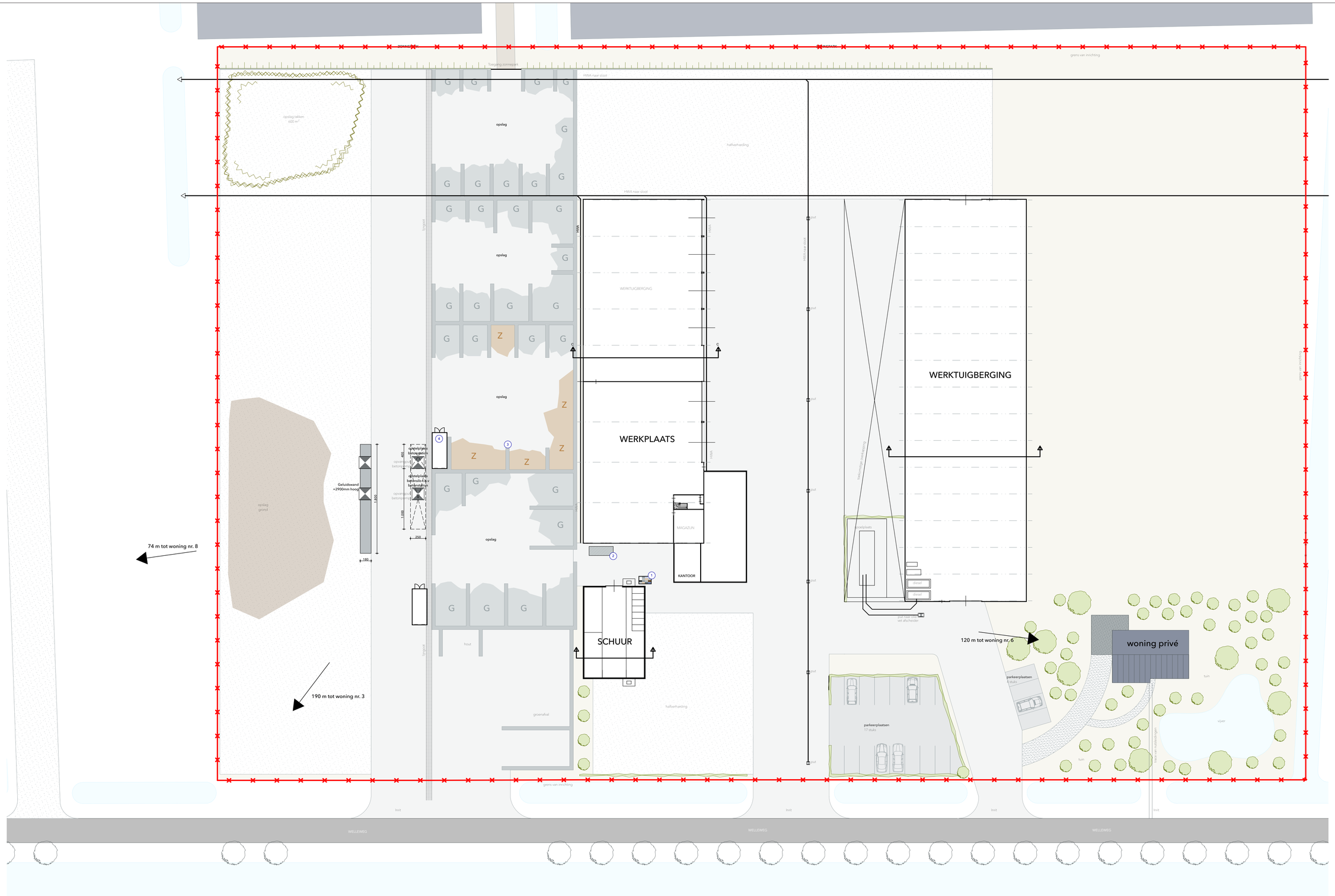
Bij een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit dient getoetst te worden en verantwoording van de gevolgen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.10a, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de daarbij behorende beoordelingsregels uit artikel 8.10b tot en met 8.0 e van het Bkl van de voorgenomen ontwikkeling binnen het plangebied te worden omschreven.

In hoofdstuk 4 zijn de gevolgen per functie nader omschreven.

Geconcludeerd wordt dat gerelateerd aan de beoogde ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling aan functies c.q. dat sprake is (blijft) van een goede fysieke leefomgeving.

Bijlagen

1. Situatietekening bestaand-nieuw;
2. Akoestisch onderzoek;
3. Samenvatting watertoets;
4. Voortoets stikstofdepositie gebruiksfase;
5. Aerius berekening bij voortoets stikstofdepositie;
6. Aerius extra beoordeling bij voortoets stikstofdepositie;
7. Verklaring nieuwe buurman;
8. Bijlage bij verklaring nieuwe buurman.
9. Verslag omgevingsdialoog;
10. Plan voor landschappelijke inpassing;
11. Bodemonderzoek.



Renvooi

1. Assortimentbak grind
2. Voorraad worteldoek
3. Sproeiinstallatie
4. Opslag klein materieel
- Z — Opslag zand
- G — Opslag grind
- Geluidswand 2900 mm hoog
- Opstelplaats betonstation

Froukje van der Veen
Bouwkundig Ingenieur
+316 11 99 29 48
@hotmail.com

Terreininrichting; bestaande situatie
Locatie: Welleweg 6 te Veglinsoord

Zand en grindhandel Minnesma
Welleweg 6
8467 SB Vegelinsoord

Situatie tekening

Datum:	20 dec '23
Gewijzigd A:	16 juli '25
Gewijzigd B:	16 sept '26
Schaal:	1:300
Formaat	A1

1.01