WESTERSCHELDE TUNNEL

MEER MOGELIJK MET DE SLUISKILTUNNEL

Gemeente Borsele
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 1
4450 AA HEINKENSZAND

Datum	23 juli 2026
Onze referentie	NVWST/2026.54216
Onderwerp	Aanvraag openstellingsvergunning variant blokrijden tijdens reparatieperiode betonschade Oostbuis
Behandeld door	L. Wolterman
Bijlage(n)	Bijlage 1: NVWST/2026 54174 advies Veiligheidsbeambte openstelling variant blokrijden reparatie betonschade Oostbuis Bijlage 2: Digitale set veiligheidsbeheerplan D1 behorende bij de variant blokrijden digitaal gedeeld sharepoint omgeving "scheurvorming uitrit Oostbuis Westerscheldetunnel/ openstellingsvergunningaanvraag/ blokrijden"

Geacht College van Burgemeester en Wethouders,

Hierbij stuur ik u namens de N.V. Westerscheldetunnel de aanvraag voor een nieuwe openstellingsvergunning voor de Westerscheldetunnel op basis van artikel 8 van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Warvw). De aanvraag wordt gedaan vanwege de voorgenomen reparatie van betonschade vanaf 11 januari 2027, waarbij de tunnel gedurende de reparatie anders zal worden gebruikt dan in de reguliere situatie. **Deze aanvraag openstellingsvergunning richt zich op de openstelling van de Westerscheldetunnel tijdens de tijdelijke gebruikssituatie ten tijde van de betonreparatie Oostbuis waarbij het verkeer blijft rijden in de Westbuis volgens de variant blokverkeer**.

Op grond van artikel 8 van de Warvw is het verboden een tunnel voor het verkeer open te stellen zonder daartoe strekkende vergunning van het bevoegd college van burgemeester en wethouders. Op grond van artikel 1 van de Warvw is het bevoegd college het college van de gemeente waarin een tunnel geheel of in hoofdzaak gelegen is. In het geval van de Westerscheldetunnel betreft dit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele. Omdat de Westerscheldetunnel mede is gelegen binnen de gemeente Terneuzen, vindt de uitoefening van deze bevoegdheid plaats in overeenstemming met het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen. Volgens de gemaakte afspraak stemt de gemeente Borsele deze overeenstemming af met de gemeente Terneuzen en wordt er geen afschrift van deze brief toegezonden aan het college van de gemeente Terneuzen.

Openstellingsvergunning Westerscheldetunnel
De Westerscheldetunnel is sinds 14 maart 2003 opengesteld voor verkeer. Bij de openstelling van de Westerscheldetunnel na de bouw in 2003 zijn de veiligheidsvoorzieningen en voorschriften vastgelegd in een gebruiksvergunning. Met de introductie en herziening van de tunnelwetgeving Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Warvw) heeft er een overgang plaatsgevonden naar een gedocumenteerd en afgestemd Veiligheidsbeheerplan. Besloten is om de duidelijke eisen vanuit de gebruiksvergunning en de ervaringen die opgedaan zijn met de gebruiksvergunning van de Westerscheldetunnel als mee te nemen in de richtlijn veilig gebruik als onderdeel van het Veiligheidsbeheerplan van de Westerscheldetunnel. Vanuit het wettelijk kader Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Warvw 2013) is de Westerscheldetunnel open op basis van een

N V Westerscheldetunnel
Westerscheldetunnelweg 1
4454 PD Borssele
Postbus 303
4460 AS Goes

KvK nr. 220400203
IBAN [redacted]
BIC: ABNANL2A
BTW nr.: [redacted]

tel. 088 9969000
www westerscheldetunnel nl
info@westerscheldetunnel.nl
WSTVerkeer

openstellingsvergunning die door de gemeente Borsele op 19 mei 2016 verleend is op basis van het Veiligheidsbeheerplan (VBP) Westerscheldetunnel. In 2025 heeft de meest recente 6-jaarlijkse inspectie plaats gevonden vanuit het bevoegd gezag op basis van geactualiseerde VBP stukken. De Westerscheldetunnel wordt beheerd en onderhouden op basis van het vigerende veiligheidsbeheerplan en de onderliggende deelplannen, procedures en werkafspraken die gezamenlijk het kader vormen voor een veilige exploitatie.

Aanleiding vergunningaanvragen nieuwe openstellingsvergunning
Eind 2022 is er betonschade geconstateerd aan het einde van de Oostbuis van de Westerscheldetunnel. De N.V. Westerscheldetunnel is voornemens deze betonschade vanaf 11 januari 2027 te repareren door het plaatsen van een inliner in de Oostbuis. Voor deze werkzaamheden is een tijdelijke aangepaste verkeerssituatie en een afwijkend gebruik van de tunnel noodzakelijk. Dit afwijkende gebruik vraagt om een nieuwe beoordeling van de veilige openstelling gedurende de periode waarin de werkzaamheden plaatsvinden. De N.V. Westerscheldetunnel is voornemens tijdens de reparatieperiode, die gepland is tot medio mei, de Westbuis te gebruiken voor verkeersafwikkeling. Hiervoor zijn 2 scenario's uitgewerkt. De voorkeursvariant blokrijden met ontheffingen en een terugvaloptie normaal verkeer in de richting noord-zuid met ieder uur een beperkt konvooi met voertuigen in de andere richting.

Voor het constructief herstel van de Oostbuis worden verschillende vergunningen aangevraagd. Het betreft hier de omgevingsvergunningen voor het herstel en de benodigde openstellingsvergunningen om tijdens en na de herstelperiode de tunnel veilig te kunnen gebruiken voor verkeer.

Deze aanvraag openstellingsvergunning richt zich op de openstelling van de Westerscheldetunnel tijdens de tijdelijke gebruikssituatie ten tijde van de betonreparatie Oostbuis waarbij het verkeer blijft rijden in de Westbuis volgens de variant blokverkeer. Tegelijkertijd met deze aanvraag openstellingsvergunning doe ik tevens namens de N.V. Westerscheldetunnel een aanvraag openstellingsvergunning voor de terugvaloptie noord-zuid verkeer mocht de voorkeursvariant blokverkeer in uitvoer niet mogelijk zijn tijdens de reparatieperiode. Na de reparatieperiode zal er in mei 2027 weer sprake zijn van een regulier gebruik van de Westerscheldetunnel. Het verkeer wordt dan weer afgewikkeld door twee tunnelbuizen met hun eigen verkeersrichting. De reparatie betonschade resulteert aan het einde van de Oostbuis in een iets beperkter profiel van vrije ruimte ter plaatse waar de inliner is aangebracht. Voor deze weer reguliere situatie na de reparatieperiode doe ik namens de N.V. Westerscheldetunnel een separate aanvraag openstellingsvergunning.

Inhoudelijke basis voor de nieuwe openstellingsvergunning
Het veiligheidsbeheerplan (VBP) vormt de inhoudelijke basis voor deze vergunningaanvraag openstellingsvergunning. Ten behoeve van de openstellingsvergunning tijdens de betonreparatie is het momenteel vigerende Veiligheidsbeheerplan VBP met alle onderliggende stukken van een update voorzien, waarbij de stukken zijn geactualiseerd voor het gebruik van de Westerscheldetunnel tijdens de reparatieperiode vanaf 11 januari tot half mei 2027. Het betreft hier de recent door Sweco opgestelde stukken ten behoeve van het Veiligheidsbeheerplan (VBP) Westerscheldetunnel met kenmerk NV 2014.48299 revisie D1 voor de variant verkeersafwikkeling middels blokverkeer d.d. 1 juli 2026. De aangebrachte wijzigingen in deze stukken zijn geduid met een revisieverantwoording per stuk. De opbouw van de stukken is volledig intact gebleven, met inbegrip van de historische stukken die ongewijzigd zijn gebleven. Het betreft hier met name de in de VBP en openstellingsvergunning opgenomen historische afspraken uit de periode voor de tunnelwetgeving vastgesteld in de richtlijn Veilig gebruik en de overeengekomen faaldefinities waar de eerste openstellingsvergunning in lijn met artikel 8 van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Warvw) op is gebaseerd.

Het veiligheidsbeheerplan VBP bestaat uit de volgende deelplannen:

- Hoofdtekst veiligheidsbeheerplan;
- Veiligheids- en Milieubeleidsverklaring;
- Systeembeschrijving;
- Objectbladen;
- Beheerorganisatieplan;
- Calamiteitenbestrijdingsplan;
- Procedures en protocollen;
- Incidentbestrijdingsplan;
- Operationeel verkeersmanagementplan;
- Instandhoudingsplan;
- Faaldefinities;
- Richtlijn veilig gebruik;
- Veilig onderhoudsplan;
- Meerjarig Opleidings- Trainings- en Oefenplan (OTO);
- Veiligheidsmanagementplan;
- Kwantitatieve risicoanalyse QRA;
- Scenarioanalyse.

Om te bepalen of de Westerscheldetunnel na de betonreparatie en met de toename van het verkeer voldoet aan de geëiste groepsrisiconorm zoals gesteld in de Wet Aanvullende Regels Veiligheid Wegtunnels is door RWS Steunpunt Tunnelveiligheid een geactualiseerde QRA-rapportage opgesteld met het wettelijk voorgeschreven model QRA-tunnels. Het rapport is een actualisatie van QRA-rapport uit 2017 en vervangt daarmee dat rapport. In dit QRA-rapport wordt het risico berekend voor de huidige situatie met een doorkijk naar 2035. Ook worden de verkeerscenario's tijdens de periode van reparatie betonschade doorgerekend, waarbij de Oostbuis is gesloten en het verkeer alleen door de Westbuis kan. Deze specifieke benaderingen tijdens de reparatieperiode laten zien dat het risico onder de norm voor het groepsrisico blijft.

Hiermee beschikt u over alle bescheiden die de Tunnelbeheerder vanwege artikel 8 lid 2 van de Rarvw bij een aanvraag om openstellingsvergunning moet overleggen. De onderliggende digitale stukken van het veiligheidsbeheerplan behorende bij deze variant worden met u gedeeld middels een upload op de gezamenlijke sharepoint omgeving "scheurvorming uitrit Oostbuis Westerscheldetunnel/ openstellingsvergunningaanvraag/ blokrijden.

Advies Veiligheidsbeambte

Onderdeel van de vergunningsverlening is het advies van de Veiligheidsbeambte ten aanzien van de voorgenomen tijdelijke gebruikssituatie. De Veiligheidsbeambte beoordeelt of de voorgestelde maatregelen, procedures en afspraken voldoende zijn om de tunnel gedurende de reparatie van de betonschade veilig open te stellen voor het verkeer. Het positieve advies van de Veiligheidsbeambte is als bijlage bij deze aanvraag gevoegd.

Verzoek
Vanuit uw rol als bevoegd gezag verzoek ik u namens N.V. Westerscheldetunnel, op basis van de voorliggende documenten en het advies van de Veiligheidsbeambte, na het doorlopen van uw beoordelingsproces een nieuwe openstellingsvergunning te verlenen voor de Westerscheldetunnel op basis van artikel 8 van de Warvw. Deze vergunning heeft betrekking op de tijdelijke gebruikssituatie ten tijde van de betonreparatie Oostbuis vanaf 11 januari 2027 waarbij het verkeer blijft rijden in de Westbuis volgens de variant blokverkeer.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
sterscheldetunnel

Bijlage 1: NVWST/2026.54174 Advies Veiligheidsbeambte openstelling Westerscheldetunnel variant blokrijden tijdens reparatie betonschade Oostbuis
Bijlage 2: Digitale set met veiligheidsbeheerplan, behorende bij de variant blokrijden, digitaal gedeeld middels een upload op de gezamenlijke sharepoint omgeving “scheurvorming uitrit Oostbuis Westerscheldetunnel / openstellingsvergunningaanvraag / blokrijden”.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

M Art. 5.1 lid 2 sub h

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage