Besluit
Gedeeltelijk intrekken vergunning

Datum
16 oktober 2026

Zaaknummer
2024-008612

Onderwerp
Gedeeltelijk intrekken omgevingsvergunning

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 8

Ankerpoort Winterswijk
T.a.v. [redacted]
Steengroeveweg 50
7101 PH WINTERSWIJK

Locatie
Steengroeveweg 50 te Winterswijk

Zaaknummer verleende vergunning
2015-010166

Datum verleende vergunning(en)
25 oktober 2017

Onderwerp
Gedeeltelijk intrekken van een vergunning Wet natuurbescherming

Beste [redacted]

Op 21 juni 2024 hebben wij uw verzoek ontvangen om de vergunning op grond van de Omgevingswet (voorheen Wet natuurbescherming) van 25 oktober 2017 met kenmerk 2015-010166 deels in te trekken.

Besluit
Wij stemmen in met uw verzoek om de hierboven genoemde vergunning deels in te trekken. Daarnaast wijzigen wij voorschrift 1 van de op 25 oktober 2017 verleende natuurvergunning met zaaknummer 2015-010166 zodat het voorschrift weer passend is met de situatie die ontstaat na de intrekking.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit
Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit inclusief de voorschriften bij dit besluit. Neem deze bijlage goed door.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen
- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
    - Verschilberekening (kenmerk RXQU85RMP8h8 d.d. 6 oktober 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.

Beroep
Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1 TOELICHTING BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit en reden van intrekking* omschreven;
- Dan volgt de *procedure*;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten en reden intrekking

De aanvraag betreft het intrekken van de latente ruimte die is ontstaan door wijzigingen in het productieproces en met name als gevolg van het omschakelen van stookolie en bruinkool als brandstof voor de drie draaitrommelovens naar aardgas op de locatie Steengroeveweg 50 te Winterswijk. De daling van de stikstofemissie van de drie draaitrommelovens is uitsluitend het gevolg van de omschakeling naar een schonere brandstof, in dit geval aardgas. De activiteiten wijzigen verder niet.

U verzoekt ons tot intrekking van de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb), omdat u het gebruik van bruinkool en stookolie als brandstof voor de draaitrommelovens in middels heeft beëindigd. Ook de latente (emissie) ruimte die is ontstaan door het moderniseren van het machinepark en andere aanpassingen in het productieproces wordt gelijktijdig ingetrokken.

2 Procedure

Op deze procedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit geldt voor de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een (wijziging of intrekking van een) vergunning als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid onder e van de Omgevingswet.

Op 25 oktober 2017 is een natuurvergunning verleend voor het in gebruik hebben van een steen- en kalkgroeve op de locatie Steengroeveweg 50 te Winterswijk. Vergunningen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming die onherroepelijk zijn, gelden als omgevingsvergunningen voor Natura 2000-activiteiten als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet en zullen daarom in het kader van de Omgevingswet worden beoordeeld.

Op 21 juni 2024 hebben wij uw verzoek ontvangen voor de gedeeltelijke intrekking van deze vergunning. Het betreft een verzoek als bedoeld in artikel 5.40, tweede lid onder c van de Omgevingswet.

Op 7 januari 2025 hebben wij een Ontwerpbesluit op de aanvraag genomen. Op 25 januari 2025 zijn hierop zienswijzen ontvangen van de Stichting Omgevingsbelangen Winterswijk. Door de onduidelijkheid die toen is ontstaan als gevolg van de uitspraken van de Afdeling van 18 december 2024 is de procedure toen stil komen te liggen. Gezien de lange periode en om voor eenieder duidelijkheid te scheppen nemen wij nu een nieuw ontwerpbesluit en zullen de ingebrachte zienswijzen op het eerdere ontwerpbesluit bespreken.

3 Beoordeling

3.1 Overzicht van de verleende vergunningen

Tabel 1 geeft een overzicht weer van de vergunningen op grond van de Wet natuurbescherming die voor de bovengenoemde locatie zijn verleend.

Tabel 1. Natuurvergunning(en)

Datum	Zaaknummer	Vergunningssoort	Omschrijving
25 oktober 2017	2015-010166	Besluit Wet natuurbescherming	Het in gebruik hebben van een steen- en kalkgroeve en de wijziging emissienormstelling naar 200 mg/nm^3.

3.2 Ambtshalve wijzigingen AERIUS-berekening

U hebt AERIUS-berekeningen aangeleverd die zijn gemaakt met versie 2024.0.1 van AERIUS Calculator. Omdat het rekenhart van AERIUS Calculator sinds de vorige versie niet gewijzigd is en de in te voeren parameters evenmin veranderd zijn, hebben wij nieuwe AERIUS-berekeningen gemaakt door de aangeleverde berekeningen in AERIUS Calculator in te lezen en vervolgens te exporteren. Wij hebben het rekenjaar bij alle situaties op 2026 gezet. Deze exports zijn als bijlagen aan het ontwerpbesluit toegevoegd. Op 6 oktober 2026 is versie 2026.0.0 van AERIUS Calculator gereleaset, wij hebben de berekeningen in deze versie doorgerekend en bijgevoegd aan dit besluit.

3.3 Wijzigen voorschriften

Als gevolg van de intrekking van de latente ruimte klopt voorschrift 1 uit de vergunning van 25 oktober 2017 met zaaknummer 2015-010166 niet meer. Met dit besluit wijzigen wij, op basis van artikel 5.40, eerste lid onder a van de Omgevingswet in samenhang met artikel 8.97, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving, ambtshalve voorschrift 1 in:

1. De emissie als gevolg van de bedrijfsactiviteiten bedraagt maximaal 33.000 kg NO_x en 73,5 kg NH_3 per jaar.

1.1. De bedrijfsactiviteiten dienen te worden uitgevoerd in overeenstemming met de AERIUS-berekening met kenmerk: RXQU85RMP8h8 d.d. 6 oktober 2026. Een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning met de bijbehorende AERIUS-berekening (bijlage 2) met

kenmerk RXQU85RMP8h8 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

3.4 Zienswijzen

Het tweede ontwerpbesluit van 27 augustus 2026 heeft zes weken ter inzage gelegen. Op dit ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen. Eerder op 25 januari 2025 zijn zienswijzen, op het eerdere ontwerpbesluit van 7 januari 2025, ingebracht door 'Stichting Omgevingsbelangen Winterswijk'. Samengevat gaan de zienswijzen over een tweetal punten:

1 De bedrijfsvoering is gewijzigd van steengroeve naar grotendeels afvalverwerkingsbedrijf. De projectomschrijving uit de vergunning van 25 oktober 2017 is niet meer adequaat en daarom maakt de stichting bezwaar tegen de wijziging/verlenging van de natuurvergunning.
2 Wat zijn de consequenties van de uitspraken van 18 december 2024 voor deze natuurvergunning?

3.4.1 Bespreking zienswijzen

1 Dit besluit betreft de intrekking van de (latente) ruimte die is ontstaan door het omschakelen naar het drogen met aardgas als brandstof. Als gevolg daarvan klopt voorschrift 1 uit de natuurvergunning niet meer en is deze ambtshalve gewijzigd. In de AERIUS-berekening zijn de externe grondstoffen overigens wel opgenomen. Initiatiefnemer heeft een verzoek tot intrekking ingediend. Wij hebben te oordelen over dit verzoek. Bij een eventuele nieuwe aanvraag moeten wij een geheel nieuwe beoordeling maken. Daarbij zullen de wijzigingen vastgelegd worden en zal ook een actuele projectomschrijving opgenomen moeten worden. Maar dat is hier, met het verzoek om intrekking, niet aan de orde.
2 Op dit intrekkingsbesluit hebben de aangehaalde uitspraken geen invloed. Wel is duidelijk dat er intern gesaldeerd is in de periode dat dit vergunningvrij was. Op basis van de 18 december-uitspraken geldt voor deze situaties een overgangsperiode. Sibelco heeft nu tot 1 januari 2030 de mogelijkheid om dit in een nieuwe vergunning vast te leggen.

3.5 Voorgestelde regels stikstofreductiegebied voor in de Omgevingsverordening Gelderland

Met deze intrekking als gevolg van de omschakeling van bruinkool en stookolie naar aardgas voldoet de inrichting aan artikel 4a. 3 van de voorgestelde regels stikstofreductiegebied voor in de Omgevingsverordening Gelderland (d.d. 25 juni 2026) voor wat betreft de reductieopgave in aardgasequivalenten van 35%.

4 Conclusie

Op grond van dit besluit trekken wij de omgevingsvergunning van 25 oktober 2017 met zaaknummer 2015-010166 gedeeltelijk in en wijzigen wij voorschrift 1 van de vergunning met zaaknummer 2015-010166.

5 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet (voorheen Wet natuurbescherming)
- Besluit kwaliteit leefomgeving
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening (kenmerk RXQU85RMP8h8 d.d. 6 oktober 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.