OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ambtshalve besluit maatwerkvoorschriften

Energieopslagsysteem met lithium energiedragers Omgevingsplan gemeente Zeewolde

Van Winkoop & Zn
gemeente Zeewolde, sectie F, perceel 962 (ZWD03 F 962)

Maatwerkvoorschriften voor:
Van Winkoop & Zn
Jacob Catsstraat 31
3881 XL Putten

Adviesbureau:
Van Westreenen B.V.
Scherpenzeelseweg 11
6741 LX Lunteren

Locatie:
Kadastraal bekend als gemeente Zeewolde, sectie F, perceel 962 (ZWD03 F 962) (Hoek Landauer/Wagonette te Zeewolde)

Onderwerp:
Ambtshalve besluit maatwerkvoorschriften EOS met lithium energiedragers

Kenmerk OFGV:
Z2026-010028

Besluit

Aanleiding
Op 2 juli 2026 heeft Van Westreenen B.V. een aanvraag maatwerk namens Van Winkoop & Zn ingediend. De aanvraag is gedaan voor het plaatsen en in gebruik hebben van een energieopslagsysteem op basis van lithiumenergiedragers (EOS) aan de locatie Kadastraal bekend als gemeente Zeewolde, sectie F, perceel 962 (hier na:op de hoek Landauer/Wagonette te Zeewolde). Naar aanleding van- de aanvraag en de aanvullende informatie is dit ambtshalve maatwerkbesluit voorbereid.

De milieuactiviteit EOS is niet uitputtend geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Dit komt omdat de milieuactiviteit relatief nieuw is. Wel is onderkend dat een EOS specifieke veiligheidsaspecten met zich meebrengt. Vooruitlopend op de wettelijke verankering van de activiteit EOS in het Bal is de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS-reeks) al uitgebreid met een richtlijn waarin de technische eisen aan een EOS en de locatie-eisen zijn opgenomen, namelijk de PGS37-1 (Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS)).

Het Omgevingsplan Zeewolde (hierna: Omgevingsplan) biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen voor milieuactiviteiten welke in het Bal niet uitputtend zijn geregeld.

Besluit
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde besluit om maatwerkvoorschriften op te leggen aan Van Winkoop & Zn. Dit is op basis van artikel 22.45 lid 1 in samenhang met artikel 22.44 van het Omgevingsplan.

De maatwerkvoorschriften zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van dit besluit.
De volgende documenten maken onderdeel uit van het besluit:

- Tekening ‘202512BO-Wincoop 01 GPD’, ontvangen op 2 juli 2026 (D2026-191116);
- Type EOS ‘60kW_96_144_192kWh Maxus - Flyer NL’, ontvangen op 2 juli 2026 (D2026-191117);
- Perceeltekening ‘202512BO-Wincoop 01 perceeltekening’, ontvangen op 2 juli 2026 (D2026-191118);
- Tekening ‘202608 BO-coordinaten situatie EOS’, ontvangen op 5 augustus 2026 (D2026-206592);
- Risicoanalyse ‘RCA Winnecoop v1’, ontvangen op 5 augustus 2026 (D2026-206013)
- Testrapport EOS ‘25G-UL9540A (6)’, ontvangen op 31 augustus 2026 (D2026-216808);
- PGS37-1 GAP-analyse Winnecoop v2.2 van 31 augustus 2026, ontvangen op 31 augustus 2026 (D2026-216809).

Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde,
Namens deze,




Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 15-10-2026

Afschriften:
- Gemeente Zeewolde
- Veiligheidsregio Flevoland
- Van Westreenen B.V.

Rechtsmiddelen

Bezwaar
Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van burgemeester en wethouders van Zeewolde
Bezwaarschriftencommissie
Postbus 1
3890 AA ZEEWOLDE

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Besluit in werking
Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de verzending of uitreiking ervan aan Van Winkoop & Zn,

Inhoud

1. Procedurele overwegingen 8
1.1 Toelichting 8
1.2 Bevoegd gezag 8
1.3 Procedure 8
2. Inhoudelijke overwegingen 9
2.1 Aanleiding maatwerkvoorschrift 9
2.2 Beoordeling van het EOS 9
2.3 Toetsing risicocontour 9
2.4 Relatie met het omgevingsplan gemeente Zeewolde 9
2.5 Op te leggen maatreglen aan het EOS. 10
3. Maatwerkvoorschriften 11

1. Procedurele overwegingen

1.1 Toelichting

Van Winkoop & Zn wil een (EOS) plaatsen en in werking hebben op de hoek Landauer/Wagonette te Zeewolde F962. Hiervoor Op 2 juli 2026 heeft Van Westreenen B.V. een aanvraag maatwerk namens Van Winkoop & Zn ingediend.

Op 5 en 31 augustus 2026 heeft Van Westreenen B.V. namens Van Winkoop & Zn aanvullende informatie aangeleverd over het te plaatsen en in gebruik nemen van dit energieopslagsysteem (EOS) op basis van lithium-energiedragers. Hiervoor is dit ambtshalve maatwerkbesluit opgesteld.

1.2 Bevoegd gezag

Op grond van artikel 4.8 van de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften op te leggen. De OFGV heeft namens de gemeente Zeewolde de bevoegdheid om deze maatwerkvoorschriften vast te stellen.

1.3 Procedure

Een besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften is een beschikking, die tot stand komt door toepassing van artikel 22.45 lid 1 van het Omgevingsplan in samenhang met titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De procedure is overeenkomstig het bepaalde in deze afdeling uitgevoerd en het besluit wordt bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. Inhoudelijke overwegingen

2.1 Aanleiding maatwerkvoorschrift

Op grond van artikel 22.45 lid 1 in samenhang met artikel 22.44 van het Omgevingsplan kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften vaststellen wanneer de milieuactiviteit (nog) niet uitputtend is geregeld in het Bal.

Het te plaatsen EOS valt onder de werkingssfeer van de PGS37-1:2023 versie 1.1 (april 2026), Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS), Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in energieopslagsystemen.

De lithium-ion energiedragers kunnen leiden tot een felle en lastig te bestrijden brand en vervolgens komen er giftige stoffen vrij. Hierdoor zijn risico's voor de omgeving niet uitgesloten. Daarom moeten er externe veiligheidsmaatregelen worden genomen. Het Bal heeft namelijk nog geen algemene veiligheidsregels voor EOS opgenomen. Omdat de PGS 37-1 nog niet verankerd is in wetgeving (nog niet definitief als beste-beschikbare technieken documentatie is vastgelegd), worden de van toepassing zijnde voorschriften uit deze PGS als maatwerkvoorschriften opgenomen.

2.2 Beoordeling van het EOS

De beoordeling van het EOS op de aangevraagde locatie bestaat uit twee onderdelen. Het eerste onderdeel is de planologische toetsing. Daarbij wordt beoordeeld of de risicocontouren die door de activiteit worden veroorzaakt aanvaardbaar zijn. Het tweede onderdeel betreft de technische en organisatorische maatregelen waaraan het EOS moet voldoen, om het risico op een incident te beheersen.

2.3 Toetsing risicocontour

Een EOS veroorzaakt een risicocontour voor het plaatsgebonden risico. Er is nog geen formeel toetsingskader omdat een EOS (nog) niet is aangewezen als een milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL). Het EOS is een ondersteunende activiteit voor het bedrijf. De specifieke zorgplicht (artikel 2.11) uit het Bal geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om met een maatwerkvoorschrift voorschriften aan een activiteit te verbinden. Daarom is aangesloten bij de algemene beoordeling van een risicocountour zoals dat in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is opgenomen. Binnen de risico-contour mogen zich geen kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen bevinden. Beperkt kwetsbare gebouwen zijn binnen de risicocontour toegelaten wanneer daar een zwaarwegende motivatie bij is gevoegd. Op 5 augustus 2026 is er een risicoanalyse via DSO ingediend. Daaruit blijkt dat zich binnen de risicocontour geen van deze typen gebouwen bevinden of gerealiseerd mogen worden. Daarmee is risicocontour vanuit Bkl aanvaardbaar.

2.4 Relatie met het omgevingsplan gemeente Zeewolde

Het Omgevingsplan (artikel 5.1 onder g Trekkersveld en Horsterparc 2011) van de gemeente Zeewolde bepaalt dat realisatie van een risicovolle inrichting niet is toegestaan. Deze regels zijn gestoeld op definities uit wetgeving van voor 2024.

Het bevoegd gezag moet bepalen of de realisatie van het EOS ook volgens het Omgevingsplan mogelijk is.

2.5 Op te leggen maatreglen aan het EOS.

Een EOS is nog niet aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) als een milieubelastende activiteit. Er zijn echter wel maatregelen waar een EOS aan moet voldoen. De juridische basis om de maatregelen op te leggen staat in het Omgevingsplan van de gemeente Zeewolde. Artikel 22.45 lid 1 in samenhang met artikel 22.44 van het Omgevingsplan geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften vast te stellen wanneer de milieuactiviteit (nog) niet uitputtend is geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Het te plaatsen EOS valt onder de werkingssfeer van de "PGS37-1:2023 versie 1.1 (april 2026), Lithium-houdende energiedragers: Energie Opslag Systemen – EOS, Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in Energie Opslag Systemen." Het EOS is in de openlucht opgesteld op basis van modulaire energiedragerbehuizingen. Daarmee is het een typical 3, zoals beschreven in de PGS37-1.Hoewel een 'typical 3' uitgaat van een EOS-park, betreft het hier een zeer kleinschalig EOS. De totale opslagcapaciteit bedraagt minder dan 100 kWh.
Bij de stukken is een testcertificaat gevoegd waarmee de initiatiefnemer aan zou moeten tonen dat het EOS met succes de UL9450-A heeft doorstaan. Het is begrijpelijk dat initiatiefnemer erop vertrouwt dat daarmee is aangetoond dat brandpropagatie binnen het EOS niet mogelijk is. Echter in de aanbiedingsbrief van de test is expliciet opgenomen dat het een beperkte test is en dat het geen zekerheid geeft over andere EOS-en uit eenzelfde of andere serie. Deze onzekerheid heeft formeel tot gevolg dat het EOS aan de afstandseisen tussen het EOS en het pand op de eigen locatie moet worden voldaan.

Ook zouden er maatregelen getroffen moeten worden om de gevolgen van een explosie te beperken. Overwogen is dat de waarschuwing van de testende instantie niet leidt tot de conclusie dat het te realiseren EOS de brandpropagatietest niet met succes doorstaat. Het EOS heeft een beperkte capaciteit van minder dan 100kW. Het is niet redelijk om daarvoor explosieberekeningen te eisen waar dan een explosieluik op gemodelleerd wordt.

Voor de beoordeling van de gevolgen van een mogelijke explosie is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Flevoland. De Veiligheidsregio heeft haar advies uitgebracht en de situatie zonder certificaat beoordeeld. Uit de conclusie van dit advies blijkt dat de situatie aanvaardbaar is. Het EOS is vanaf de openbare weg goed bereikbaar, de afstand tot het pand bedraagt ca. 6,5 meter en er is voldoende bluswater op een aanvaardbare afstand. Op basis van deze motivatie nemen wij de eis van brandwerendheid uit M9, M18 de aanwezigheid van een drukontlasting en de interne veiligheidsafstand uit M50 van de PGS37-1 niet over in de voorschriften.

Een deel van de maatregelen in de PGS37-1 is gecodeerd met MWxx waarbij xx een volgnummer is. Deze maatregelen zijn vergelijkbaar met direct geldende eisen uit andere wetgevingen. Ook aan deze maatregelen moet worden voldaan.

3. Maatwerkvoorschriften

De maatwerkvoorschriften zijn hieronder weergegeven:

1. Het EOS moet voldoen aan de maatregelen uit de onderstaande paragrafen van de PGS37-1:2023 versie 1.1 (april 2026):

Hoofdstuk PGS37-1	**Maatregel**
7.3.1 Constructie en installatie	M2 t/m M8, M27 en M30
7.4.2 Bewaken en monitoren	M31, M33 t/m M38
7.5.1 Onderhouden en repareren	M39 en M40
7.5.2 Keuren en inspecteren	M42
7.5.2 Registratie en documentatie	M44 en M45
7.5.4 Opleiden en trainen	M46 en M47
7.6.1 Algemeen (bliksembeveiliging)	M48 en M49
7.6.3 Brandveiligheid	M55
7.6.4 Noodplan, incidenten en calamiteiten	M61, M63, M64 en M65
7.6.5 Pictogrammen en aanwijzingen	M66