FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

J.W. de Visserwei 10
9001 ZE Grou

(0566) 750 300
www.fumo.nl
info@fumo.nl

Gemeente Achtkarspelen
[redacted]
Stationsstraat 18
9285 NH BUITENPOST

Grou, 17 november 2025

Ons kenmerk : 2021-FUMO-0057209
Afdeling : Vergunningverlening en Specialistisch Advies
Behandeld door: [redacted] / 0566 750 [redacted]

Betreft : Ontwerpbeschikking ambtshalve actualisatie BREF Afvalbehandeling en LAP3: Lutkepost 18A te Buitenpost

ONTWERPBESCHIKKING AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 12 april 2005 (kenmerk 595013) is aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Achtkarspelen een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor de locatie Lutkepost 18A te Buitenpost. De vergunning heeft betrekking op het exploiteren van een gemeentelijk afvaloverlaad- en brengstation voor afval (inclusief KCA) afkomstig van particulieren, compostering van groenafval, en ontwatering van veegvuil en kolkenslib. Op 2 februari 2010 (kenmerk 00872966) is daarnaast ook een veranderingsvergunning verleend ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor onder andere het verkleinen van de oppervlakte van het terrein voor het composteren van groenafval en veranderingen die te maken hebben met huishoudelijk afval. Daarnaast zijn ook nog andere omgevingsvergunningen verleend (zie paragraaf 1.3 van de procedurele aspecten).

Wij besluiten de omgevingsvergunningen van 12 april 2005 en 2 februari 2010 ambtshalve te wijzigen. De overige omgevingsvergunningen zijn wel meegenomen in de beoordeling, maar zijn verder niet relevant in het kader van deze actualisatie.

BREF Afvalbehandeling

Op de locatie is een ippc-installatie aanwezig, namelijk een categorie 5.3b-installatie als bedoeld in de Richtlijn industriële emissies (hierna: Rie) voor: nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van biologische behandeling. Sinds 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor ippc-installaties (deze is nu opgenomen in artikel 5.38 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 8.98, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de beste beschikbare technieken (BBT)-conclusies moet worden getoetst of de omgevingsvergunning nog voldoet aan de BBT-conclusies. Indien de voorschriften niet voldoen, moet de vergunning binnen de termijn van vier jaar zijn geactualiseerd.

Op 17 augustus 2018 zijn de nieuwe BBT-conclusies voor de BREF Afvalbehandeling gepubliceerd door de Europese commissie. Wij hebben de omgevingsvergunningen van 12 april 2005 en 2 februari

2010 beoordeeld en zijn van oordeel dat de omgevingsvergunningen niet geheel voldoen aan de BREF Afvalbehandeling en de BBT-conclusies die daarin staan. Wij passen daarom met deze beschikking de omgevingsvergunningen van 12 april 2005 en 2 februari 2010 ambtshalve aan door er voorschriften aan toe te voegen.

Landelijk afvalbeheerplan (LAP3)
Op de locatie worden afvalstoffen geaccepteerd en verwerkt. Sinds 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor afvalverwerkende bedrijven (deze is nu opgenomen in artikel 5.38 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 8.98, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving). De plicht houdt in dat binnen een termijn van een jaar na publicatie van het (nieuwe) landelijk afvalbeheerplan (hierna: LAP) moet worden getoetst of de omgevingsvergunning nog voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien de voorschriften niet voldoen, moet de vergunning binnen de termijn van een jaar zijn geactualiseerd.

Op 28 december 2017 is het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (hierna: LAP3) gepubliceerd. We hebben bovengenoemde vergunningen getoetst aan het beleid uit het LAP3 voor wat betreft de verwerking volgens de minimumstandaarden. Deze vergunningen blijken niet geheel te voldoen. Wij passen daarom met deze beschikking de omgevingsvergunningen van 12 april 2005 en 2 februari 2010 ambtshalve aan door er voorschriften aan toe te voegen.

Verstrijken termijnen
Hoewel de termijnen na publicatie van de BBT-conclusies en het LAP3 inmiddels zijn verstreken, blijft artikel 8.98 Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) onverminderd van toepassing. Met deze beschikking zorgen we er alsnog voor dat de locatie voldoet aan de BBT-conclusies en het LAP3 en dus aan de geldende wet- en regelgeving. Met deze beschikking voldoet het bevoegd gezag ook aan haar plicht om regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (artikel 5.38, eerste lid, van de Omgevingswet).

ONTWERPBESCHIKKING
Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 5.40, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet in samenhang met artikelen 8.98 en 8.99 van het Bkl, om:

- de omgevingsvergunning d.d. 12 april 2005, met kenmerk 595013, en de veranderingsvergunning d.d. 2 februari 2010, met kenmerk 00872966 ambtshalve te wijzigen door de voorschriften in de bijlage aan deze omgevingsvergunningen te verbinden.

En tevens dat:

- het document “BBT toets Milieustraat Achtkarspelen” onderdeel uitmaakt van bovengenoemde vergunningen; en
- voor zover de aan de vergunning verbonden BBT-toets niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,





Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies a.i.

Bijlage: Overwegingen
Voorschriften

Afschrift aan: Wetterskip Fryslân
Postbus 36
8900 AA Leeuwarden

DGMR
Postbus 671
9200 AR Drachten

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bekendmaking en rechtsbeschermingsmiddelen (ontwerp)

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de vergunninghouder. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal blad van Fryslân via www.officielebekendmakingen.nl. De ontwerpbeschikking en de daarbij behorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd bij de gemeente Achtkarspelen, provincie Fryslân en bij de FUMO. Eenieder kan gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over het ontwerpbeschikking indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Friesland, postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden.

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN 6

1.1 MILIEUBEHEERSYSTEEM 6

2 GEUR 6

2.1 GEURONDERZOEK 6
2.2 VERBETEREN ALGEHELE MILIEUPRESTATIES 7
2.3 GEURBEHEERSPLAN 7

3 AFVALSTOFFEN 8

3.1 ACCEPTATIE- EN VERWERKINGSBELEID (A&V-BELEID) EN ADMINISTRATIEVE ORGANISATIE EN INTERNE CONTROLE (AO/IC) 8
3.2 STURINGSVOORSCHRIFTEN 8

4 ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) 9

4.1 REGISTRATIE 9
4.2 RISICOANALYSE 10
4.3 MENGEN VAN AFVALSTOFFEN MET ZZS 10

BIJLAGE 1: MILIEUBEHEERSYSTEEM (MBS) AFVALBEDRIJVEN 30

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Milieubeheersysteem

1.1.1 Binnen 3 maanden na de inwerkingtreding van deze beschikking, moet vergunninghouder een milieubeheersysteem ter goedkeuring aan ons hebben overgelegd.

1.1.2 Het milieubeheersysteem bevat naast de elementen zoals genoemd in bijlage 1 van deze beschikking, tenminste en voor zover van toepassing, de volgende onderdelen:

Beleid
- a) de milieustrategie;
- b) het milieuplan;

Bedrijfsprocessen
- c) procedures in het kader van het A&V-beleid en AO/IC;
- d) procedures voor het doorvoeren van wijzigingen in processen;
- e) procedures voor het evalueren van het managementsysteem;
- f) procedures voor het monitoren milieuaspecten afvalwater en luchtemissies;
- g) procedures voor het wijzigen van installaties;
- h) procedures voor onderhoud en keuringen op basis van de verleende vergunning;

Per procedure
- i) taken en verantwoordelijkheden/bevoegdheden;
- j) werkinstructies.

1.1.3 Het in voorschrift 1.1.1 bedoelde verzoek om goedkeuring moet schriftelijk worden gericht aan de FUMO, J.W. de Visserwei 10, 9001 ZE GROU of info@fumo.nl, onder vermelding van ons kenmerk.

1.1.4 Binnen 3 maanden na ons besluit naar aanleiding van de goedkeuring als bedoeld in voorschrift 1.1.1, moet vergunninghouder het goedgekeurde milieubeheersysteem hebben geïmplementeerd.

2 GEUR

2.1 Geuronderzoek

2.1.1 Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze beschikking, moet vergunninghouder, door middel van een geuronderzoek aantonen dat de geurbelasting bij geurgevoelige gebouwen (of geurgevoelige objecten) in de omgeving aanvaardbaar is volgens de “Beleidsregel geur door milieubelastende activiteiten (niet-veehouderijen) 2025” (of de nieuwe beleidsregel die de Beleidsregel geur door milieubelastende activiteiten (niet-veehouderijen) 2025 vervangt). Het geuronderzoek wordt uitgevoerd overeenkomstig de NTA 9065.

2.1.2 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn.

2.1.3 De resultaten van de geuremissiemetingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ou_E).

2.1.4 Het meetplan voor de geuremissiemetingen moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

2.1.5 Het bevoegd gezag moet ten minste 5 dagen van te voren worden geïnformeerd, om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn.

2.1.6 De geuremissiemetingen moeten onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.

2.1.7 Resultaten van de uitgevoerde geuremissiemetingen en berekeningen moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering aan het bevoegd gezag zijn gerapporteerd.

2.2 Verbeteren algehele milieuprestaties

2.2.1 Om de geuremissie van de compostering te verminderen en de algehele milieuprestaties te verbeteren dient de preacceptatie, acceptatie en sortering van de afvalinput zodanig te worden uitgevoerd dat de afvalinput geschikt is voor de compostering, bijvoorbeeld voor wat betreft de nutriëntenbalans, het vochtgehalte of toxische verbindingen die de biologische activiteit kunnen verminderen.

2.2.2 Om de geuremissie van de composering te verminderen en de algehele milieuprestaties te verbeteren diffuse emissies van geur afkomstig van de compostering te verminderen vindt monitoring en beheersing van procesparameters plaats, met inbegrip van:

- temperatuur en vochtgehalte op verschillende punten in de ril;
- beluchting van rillen (bijvoorbeeld via de keerfrequentie van de ril, O_2 of CO_2-concentratie in de ril;
- porositeit, hoogte en breedte van de ril.

2.2.3 Om diffuse emissies van geur afkomstig van behandelingsstappen in de open lucht te verminderen wordt een of beide onderstaande technieken gebruikt:

a) Gebruik van semipermeabele membraanafdekkingen waarbij actieve compostrillen/-tafels worden afgedekt met semipermeabele membranen;
b) Aanpassing van de activiteiten aan de meteorologische omstandigheden. Dit omvat technieken zoals:
   - rekening houden met weersomstandigheden en -voorspellingen bij het uitvoeren van grote procesactiviteiten in de openlucht, bijvoorbeeld vermijden dat rillen/tafels of hopen worden opgezet of gekeerd, gezeefd of versnipperd bij meteorologische omstandigheden die ongunstig zijn voor wat betreft emissieverspreiding (bv. de windsnelheid is te laag of te hoog, of de wind waait in de richting van gevoelige receptoren);
   - rillen/tafels zodanig plaatsen dat het kleinst mogelijke oppervlak van de compostmassa aan de overheersende wind is blootgesteld, teneinde de verspreiding van verontreinigende stoffen van het ril-/tafeloppervlak te verminderen. De rillen/tafels en hopen bevinden zich bij voorkeur op het minst hoge punt binnen de gehele indeling van een installatie.

2.3 Geurbeheersplan

2.3.1 Binnen 3 maanden na de in werking treden van deze beschikking, moet vergunninghouder een geurbeheerplan ter goedkeuring aan ons hebben overgelegd. Het geurbeheerplan bevat tenminstie de volgende elementen:

a. overzicht van de geur relevante parameters (ERP's);
b. een protocol voor de monitoring van geur, zoals vastgesteld in BBT 10;
c. maatregelen die ingevoerd worden om geurhinder te verminderen dan wel te voorkomen, inclusief de termijn waarin deze worden geïmplementeerd;

d. een evaluatie van de geurincidenten en corrigerende maatregelen en de verspreiding van kennis over geurincidenten;
e. een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten met daarin opgenomen:
   - de manier van registreren van klachten (datum, tijdstip, melder, omschrijving en aard van de overlast, weersomstandigheden);
   - welke acties, met inzet van welk onderzoek en welke deskundigheid, worden uitgevoerd naar aanleiding van de ingekomen klacht;
   - de wijze waarop de bevindingen van de verrichte onderzoeken worden vastgelegd;
   - de criteria op grond waarvan maatregelen en voorzieningen worden getroffen in geval van gebleken gegrondheid van de klacht;
   - de wijze waarop getroffen maatregelen en voorzieningen worden vastgelegd;
   - de wijze waarop terugkoppeling naar de melder van een klacht en het bevoegd gezag plaatsvindt;

2.3.2 Een overzicht van geurklachten dient binnen de begrenzing van de locatie bewaard te worden voor een periode van minimaal 3 jaar.

2.3.3 Het in voorschrift 2.3.1 bedoelde verzoek om goedkeuring moet schriftelijk worden gericht aan de FUMO, J.W. de Visserwei 10, 9001 ZE GROU of info@fumo.nl, onder vermelding van ons kenmerk.

2.3.4 Binnen 3 maanden na ons besluit naar aanleiding van de goedkeuring als bedoeld in voorschrift 2.3.1, moet vergunninghouder het goedgekeurde geurbeheerplan hebben geïmplementeerd.

2.3.5 Het geurbeheerplan wordt minimaal één keer per jaar door de vergunninghouder geëvalueerd en wordt zo nodig aangepast.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC)

3.1.1 Er dient een A&V-beleid en AO/IC te worden opgesteld met betrekking tot de te accepteren afvalstromen gebaseerd op LAP3. Hierin dient duidelijk onderscheid gemaakt te worden welke afvalstromen worden op- en of overgeslagen en welke afvalstromen een bewerking ondergaan zoals sorteren, scheiden, breken, etc. Van de afvalstromen die een bewerking ondergaan dient aangetoond te worden dat zij voldoen aan de minimumstandaard uit het LAP3.

3.1.2 Het aangepaste A&V-beleid en AO/IC moet binnen 3 maanden na inwerkingtreding van deze beschikking ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

3.1.3 Na goedkeuring van het A&V-beleid en AO/IC moet het bedrijf in werking zijn overeenkomstig dit goedgekeurde beleid inclusief hierna goedgekeurde aanvullingen en/of wijzigingen.

3.1.4 Het A&V-beleid en AO/IC moet gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

3.2 Sturingsvoorschriften

3.2.1 De vergunninghouder moet de afvalstoffen die op de locatie worden geaccepteerd maar niet verwerkt, afgeven aan een erkend verwerker die ervoor zorgt dat de afvalstoffen uiteindelijk conform de minimumstandaarden uit het geldende afvalbeheerplan worden verwerkt.

SECTORPLAN 4 – PAPIER EN KARTON

3.2.2 Papier en karton dienen te allen tijde droog en tegen inregenen beschermd te worden opgeslagen.

SECTORPLAN 29 – (OVERIG) STEENACHTIG MATERIAAL

3.2.3 De vergunninghouder dient PAK-rijk steenachtig materiaal gescheiden op te slaan van PAK-arm steenachtig materiaal. PAK-rijk steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden ten behoeve van reiniging. PAK-arm steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling.

3.2.4 De grenswaarde om te spreken van PAK-arm steenachtig materiaal mag niet door mengen van partijen worden bereikt.

SECTORPLAN 33 – DAKAFVAL (BITUMINEUS, TEERHOUDEND EN COMPOSIET)

3.2.5 PAK-rijk dakafval dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling, waarbij de aanwezige PAK voor of tijdens de bewerking vernietigd worden.

3.2.6 Aangeleverd gemengd dakafval dient behandeld te worden als PAK-rijk dakafval.

3.2.7 Dakgrind dat verkleefd is met teer of bitumen dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling van het grind, waarbij aanwezige teer en/of bitumen wordt verbrand.

3.2.8 De grenswaarde om te spreken van PAK-arm dakafval mag niet door mengen van partijen worden bereikt.

4 ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS)

4.1 Registratie

4.1.1 Vergunninghouder draagt zorg voor een actueel register van afvalstoffen, die overeenkomstig deze vergunning mogen worden geaccepteerd, waarbij per te onderscheiden afvalstroom minimaal het volgende wordt aangegeven:

a. de bij acceptatie mogelijke aanwezigheid van ZZS;
b. de concentraties dan wel concentratieranges voor de verschillende ZZS, die in de te accepteren afvalstromen aanwezig kunnen zijn, voor zover bekend;
c. de wijze waarop concentraties dan wel concentratieranges in de te accepteren afvalstoffen zijn vastgesteld (bijvoorbeeld op basis van chemische analyses, literatuuronderzoek, informatie van de leverancier, etc.) alsmede een duidelijke verwijzing daarnaar;
d. de wijze waarop deze afvalstromen worden verwerkt en welke verwerkingsroutes als nader omschreven in het A&V- beleid en AO/IC worden gevolgd;
e. of sprake is van ZZS-houdende afvalstromen waarbij sprake is van een mechanische, fysische en/of chemische handeling die gericht is op het maken van een product, halffabricaat of afvalstof die ten behoeve van een toepassing op de markt wordt gebracht en/of een mechanische, fysische en/of chemische handeling waarbij het verwerkte afval ook daadwerkelijk conform de beoogde toepassing wordt afgezet (bijvoorbeeld een product dat op de markt wordt gebracht);
f. of het technisch en economisch mogelijk is om de ZZS te verwijderen of te vernietigen met behoud van het resterende materiaal voor nuttige toepassing of recycling.
g. of het uitvoeren van een risicoanalyse noodzakelijk is op grond van voorgaande en op basis van de stappen als genoemd in paragraaf 3.6 van de Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018, dan wel de op dat moment van toepassing zijnde versie).

Het register dient jaarlijks op basis van de 'Lijst van zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM' op actualiteit getoetst te worden en (voor zover nodig) aangepast te worden.

4.1.2 Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze beschikking moet het register van afvalstoffen zoals genoemd in voorschrift 4.1.1 en een plan van aanpak zijn opgesteld en gelijktijdig ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag. In het plan van aanpak moet door vergunninghouder zijn uitgewerkt hoe op continue basis wordt gestreefd naar een zo goed mogelijk inzicht in de samenstelling van ZZS-bevattende afvalstoffen. In het plan van aanpak moeten minimaal de volgende onderzoeksvragen per relevante (mogelijk ZZS-houdende) afvalstroom worden beantwoord en gemotiveerd:

a. Welke informatie wordt waar en met welke frequentie opgevraagd?
b. Geeft de lijst van zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM aanleiding om een herziening van het register uit voorschrift 4.1.1?
c. Worden er analyses uitgevoerd en zo ja welke, door wie en overeenkomstig welke normering?
d. Hoe en hoe vaak wordt gecontroleerd of de informatie nog actueel is?
e. Welke informatie kan niet in beeld worden gebracht, wat zijn daar de oorzaken van en welke actie onderneemt vergunninghouder daarop?

4.1.3 Er mag uitsluitend gewerkt worden overeenkomstig het door het bevoegd gezag goedgekeurde plan van aanpak.

4.1.4 Ieder kalenderjaar, voor het verstrijken van het eerste kwartaal, moet vergunninghouder over de uitkomsten van het plan van aanpak als bedoeld in voorschrift 4.1.2 een rapportage opstellen en deze voor het verstrijken van de vierde kalendermaand ter inzage gereed hebben voor het bevoegd gezag. In de rapportage moet blijk worden gegeven van de realisatie van de doelstelling tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen per afvalstroom, die binnen de inrichting worden geaccepteerd.

4.2 Risicoanalyse

4.2.1 Indien uit het register van afvalstoffen uit voorschrift 4.1.1 blijkt dat voor een bepaalde afvalstroom een risicoanalyse noodzakelijk is, dan dient binnen 3 maanden na goedkeuring van het register zoals genoemd in voorschrift 4.1.2 door vergunninghouder een risicoanalyse overeenkomstig paragraaf B.14.4.3. van het LAP3 en de Handreiking risicoanalyse ZZS, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018, dan wel de op dat moment van toepassing zijnde versie) te zijn uitgevoerd en ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag.

4.2.2 Een verwerking mag niet meer worden uitgevoerd indien uit de ter goedkeuring voor te leggen risicoanalyse blijkt dat de mechanische, fysische en/of chemische handeling als genoemd in voorschrift 4.1.1. een risico op onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS met zich meebrengt of als de risicoanalyse door ons wordt afgekeurd.

4.3 Mengen van afvalstoffen met ZZS

4.3.1 Voordat het mengen van afvalstoffen met ZZS kan worden toegestaan, moet aangetoond worden dat toetsing aan de minimumstandaard als beschreven in paragraaf B.14.5.3.2 en hoofdstuk D.4 van het LAP3 heeft plaatsvinden. Daarnaast moet vastgesteld worden dat de verwerking niet in strijd is met REACH, de POP-verordening en de beleidslijn ZZS van paragraaf B.14.4.3.

4.3.2 Aanvullend op voorschrift 4.3.1 geldt dat als sprake is van een afvalstof die ZZS bevat in een concentratie die gelijk of hoger is dan de:

a. concentratiegrenswaarde waarboven het op grond van REACH verboden is dergelijke stoffen in de handel te brengen of te gebruiken; of
b. concentratiegrenswaarde opgenomen in tabel 17 van paragraaf F.11.4 (van LAP3) of;
c. concentratiegrenswaarde opgenomen in bijlage IV van de POP-verordening;

het niet is toegestaan om deze afvalstof ten behoeve van nuttige toepassing te mengen met een afvalstof waarvan de concentratie lager is dan genoemd onder a, b en c. Dit dient te worden aangetoond.

4.3.3 Op basis van de inzichten die (zijn) ontstaan door uitvoering te geven aan de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.4 moet vergunninghouder op basis van zijn A&V-beleid en AO/IC komen tot een jaarlijkse toetsing van haar A&V-beleid en moet zich er daarbij van vergewissen, dat deze niet strijdig is met:
a. geldende wet- en regelgeving; en
b. de minimumstandaard als verwoord in de toepasselijke sectorplannen van het LAP3.

4.3.4 Indien het technisch en economisch mogelijk is (al dan niet door derden) om de in een geaccepteerde partij afvalstoffen aanwezige ZZS hieruit te vernietigen of af te scheiden en de afvalstof dan zonder ZZS of met een heel laag gehalte ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing in te zetten, is het mengen van deze ZZS-houdende partij afvalstoffen zonder deze reinigingsstap (al dan niet door derden) niet toegestaan.

4.3.5 Indien op enig moment strijdigheid ontstaat met datgene is vermeld in de voorschriften 4.3.2 en 4.3.3, neemt vergunninghouder zodanige maatregelen dat deze strijdigheid wordt opgeheven. Bij de evaluatie van het A&V-beleid moet hiermee rekening worden gehouden.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN 13

1.1. GEGEVENS VERGUNNINGHOUDER 13
1.2. PROJECTBESCHRIJVING 13
1.3. VERGUNNINGSITUATIE EN OVERGANGSRECHT 14
1.4. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING (BAL) EN HET OMGEVINGSPLAN VAN DE GEMEENTE ACHTKARSPELEN (OMGEVINGSPLAN) 15
1.5. VERGUNNINGPLICHT 16
1.6. BEVOEGD GEZAG 17
1.7. PROCEDURE 17
1.8. ADVIES 17

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN 19

2.1. TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING 19
2.2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT) 19
2.3. LANDELIJK AFVALBEHEERPLAN (LAP3) 22
2.4. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) IN AFVALSTOFFEN 26

3. CONCLUSIE 29

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens vergunninghouder

Op 12 april 2005 (kenmerk 595013) is aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Achtkarspelen een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor de locatie Lutkepost 18A te Buitenpost. De vergunning heeft betrekking op het exploiteren van een gemeentelijk afvaloverlaad- en brengstation voor afval (inclusief KCA) afkomstig van particulieren, compostering van groenafval, en ontwatering van veegvuil en kolkenslib. Op 2 februari 2010 (kenmerk 00872966) is daarnaast ook een veranderingsvergunning verleend ingevolge de Wabo voor onder andere het verkleinen van de oppervlakte van het terrein voor het composteren van groenafval en veranderingen die te maken hebben met huishoudelijk afval. Daarnaast zijn ook nog andere omgevingsvergunningen verleend (zie paragraaf 1.3 van deze beschikking).

1.2. Projectbeschrijving

Beste beschikbare technieken (BBT)

Sinds 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor ippc-installaties (deze is nu opgenomen in artikel 5.38 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 8.98, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Deze plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een ippc-installatie de vergunning, waar nodig, moet worden geactualiseerd op basis van de BBT-conclusies. Op 17 augustus 2018 zijn de nieuwe BBT-conclusies voor de BREF Afvalbehandeling gepubliceerd door de Europese commissie. De BBT-conclusies voor afvalbehandeling gaan onder andere over de volgende activiteiten uit bijlage 1 van de Rie die van toepassing is op uw locatie:

- Categorie 5.3b i): nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van biologische behandeling.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen op de locatie getoetst aan de BBT-conclusies van de BREF Afvalbehandeling. Daarbij hebben wij gebruik gemaakt van het ingediende document “BBT toets Milieustraat Achtkarspelen”, aangeleverd op 15 juli 2022.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de omgevingsvergunningen van 12 april 2005, kenmerk 595013 en van 2 februari 2010, kenmerk 00872966.

Landelijk afvalbeheerplan (LAP3)

Daarnaast is per 28 december 2017 het geactualiseerde LAP3 in werking getreden. LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). In LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

LAP3 is niet rechtstreeks bindend, het is immers geen regelgeving maar beleid. De nieuwe verplichtingen werken pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Het bevoegd gezag is verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Het vigerende acceptatiereglement van het bedrijf is van 2005 en is nog gebaseerd op LAP1. Daarom is het noodzakelijk het beleid te actualiseren naar LAP3. Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning op de locatie getoetst aan LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de omgevingsvergunningen van 12 april 2005, kenmerk 595013 en van 2 februari 2010, kenmerk 00872966.

1.3. Vergunningsituatie en overgangsrecht

1.3.1. Huidige vergunde situatie

Op de locatie zijn eerder de onderstaande besluiten verleend dan wel meldingen en informatie geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer (Milieuvergunning)*	12 april 2005	595013	Gemeentelijk afvaloverlaad- en brengstation voor afval (inclusief KCA) afkomstig van particulieren, compostering van groenafval, en ontwatering van veegvuil en kolkenslib
Wet milieubeheer (melding ingevolge art. 8.19 Wm)*	7 juli 2008	00771534	Het bijplaatsen van een loods voor het stallen van de laadschop
Wabo (veranderingsvergunning)*	2 februari 2010	00872966	Onder andere het verkleinen van de oppervlakte van het terrein voor het composteren van groenafval en veranderingen die te maken hebben met huishoudelijk afval en ontwatering van veegvuil
Wabo (veranderingsvergunning)*	23 september 2024	2022-FUMO-0067745	Terugbrengen van de opslagcapaciteit van gevaarlijke afvalstoffen naar een totale capaciteit tot maximaal 50 ton

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staan, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Voor de inwerkingtreding van de Ow had uw bedrijf een omgevingsvergunning voor de hele inrichting volgens de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Sinds de invoering van de Ow bestaat het begrip inrichting niet meer en wordt bekeken of sprake is van (vergunningplichtige) milieubelastende activiteit(en) op de locatie van een bedrijf. In het vervolg spreken we daarom van activiteiten.

1.3.2. Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van de vergunning uit 2005 mogen op de locatie verschillende milieubelastende activiteiten plaatsvinden. Onder de Wabo waren deze activiteiten vergunningplichtig. Met de komst van het Activiteitenbesluit (Ab) in 2008 verviel voor bepaalde activiteiten de vergunningplicht. Alleen de algemene regels van het Ab en de Activiteitenregeling milieubeheer golden voor die activiteiten. Oude vergunningvoorschriften voor aspecten die in het Ab waren geregeld, werden maatwerkvoorschriften voor bepaalde tijd. Het bevoegd gezag kon die tijdelijke maatwerkvoorschriften omzetten naar maatwerkvoorschriften voor onbepaalde tijd. Dit is voor de desbetreffende voorschriften uit de revisievergunning niet gebeurd. Dit betekent dat die voorschriften eerder al van rechtswege zijn vervallen.

De volgende onderwerpen uit het Ab zijn destijds volledig van toepassing geworden op de activiteiten die in de vergunning van 2005 zijn geregeld:

- lozingen (afdeling 2.2 van het Ab);
- bodem (afdeling 2.4 van het Ab);
- verduurzaming van het energiegebruik (afdeling 2.6 van het Ab);
- lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3 van het Ab);

- opslaan en overslaan van goederen (paragraaf 3.4.3 van het Ab);
- opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank (paragraaf 3.4.9 van het Ab);
- op- en overslaan van verwijderd asbest (paragraaf 3.4.11 van het Ab);
- gemeentelijke milieustraat (paragraaf 3.8.2 van het Ab); en
- doelmatig beheer van afvalstoffen (artikel 2.12 van het Ab).

Concreet zijn hierdoor de volgende voorschriften van de vergunning met kenmerk 595013 vanwege het Ab van rechtswege vervallen:

Besluit	Voorschriften
Vergunning 2005 (kenmerk 595013)	Hoofdstukken 9 en 12 en paragrafen 3.1 t/m 3.4.

1.4. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Omgevingsplan van de gemeente Achtkarspelen (Omgevingsplan)

1.4.1. Aanwijzing milieubelastende activiteiten in het Bal

De activiteiten op de locatie zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in de volgende paragrafen van het Bal:

Paragraaf (Bal)	Omschrijving
§ 3.2.8	Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen
§ 3.2.9	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
§ 3.3.10	Afvalbeheer ippc-installaties

1.4.2. Algemene regels in het Bal

In de paragrafen genoemd in de vorige tabel zijn algemene regels aangewezen waaraan bij de uitoefening van de milieubelastende activiteiten moet worden voldaan, tenzij voorschriften uit de vergunning van toepassing zijn. Voor de milieubelastende activiteiten op uw locatie gelden de volgende paragrafen van het Bal:

Paragraaf (Bal)	Omschrijving
§ 4.51 *	Milieustraat
§ 4.52 *	Opslaan van verwijderd asbest
§ 4.94	Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekel in bovengrondse opslagtanks
§ 4.98	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
§ 5.2.1	Eindonderzoek bodem
§ 5.3.1	PRTR
§ 5.4.1	Verduurzaming van het energiegebruik
§ 5.4.2	Bodembeschermende voorzieningen
§ 5.4.3	Zeer zorgwekkende stoffen
§ 5.4.4	Emissies in de lucht

De hierboven genoemde paragrafen met een * zijn door het Invoeringsbesluit Omgevingswet automatisch als vergunningvoorschriften gaan gelden voor complexe bedrijven (zie paragraaf 1.5 voor toelichting op complexe bedrijven).

1.4.3. Overig wettelijk kader

Naast de algemene regels uit het Bal, gelden ook enkele lokale regels uit het Omgevingsplan. De volgende paragrafen van afdeling 22.3 van het Omgevingsplan gelden voor de milieubelastende activiteiten op uw locatie:

Paragraaf (Omgevingsplan)	Omschrijving
§ 22.3.3	Zwerfafval
§ 22.3.8.2	Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening
§ 22.3.8.3	Lozen van huishoudelijk afvalwater
§ 22.3.8.6	Lozen bij opslaan en overslaan van goederen

1.4.4. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast de algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal en artikel 22.44 van het Omgevingsplan. Deze geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal en afdeling 22.3 van het Omgevingsplan zijn aangewezen. Voor milieubelastende activiteiten aangewezen in het Bal betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten in de hoofdstukken 4 en 5 van het Bal die de richtingaanwijzer bij de milieubelastende activiteit uit hoofdstuk 3 van het Bal aanwijst.

Artikel 2.11 van het Bal en artikel 22.44 van het Omgevingsplan bestaan uit twee delen. Het eerste deel, bestaande uit het eerste lid, verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden als de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd.

1.5. Vergunningplicht

De aanwijzing van milieubelastende activiteiten is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. Op de locatie is sprake van het exploiteren van een ippc-installatie voor nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van biologische behandeling, bedoeld in categorie 5.3b van bijlage I bij de Richtlijn industriële emissies (hierna: ippc-installatie). Dit is aangewezen als een milieubelastende activiteit in artikel 3.78, eerste lid, onder b, van het Bal. Op basis van artikel 3.79 van het Bal is er tevens sprake van een vergunningplichtige milieubelastende activiteit.

De milieubelastende activiteit is aangewezen in afdeling 3.3 van het Bal. Dit betekent dat er sprake is van een ‘complex bedrijf’ in het kader van het Bal. Bij complexe bedrijven geldt de vergunningplicht in principe voor de hele locatie. Zowel de hele ippc-installatie, inclusief alle activiteiten die daarbij horen, als de functioneel ondersteunende activiteiten vallen onder de vergunningplicht. Het is bijzonder onwaarschijnlijk dat er nog activiteiten op het terrein zijn die niet onder een van deze twee termen vallen. Ook de milieustraat en de functioneel ondersteunende activiteiten van de milieustraat vallen onder de vergunningplicht.

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de locatie. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) op grond van de milieubelastende activiteit, genoemd in artikel 3.78 en de bijbehorende vergunningplicht in artikel 3.79 van het Bal.

1.7. Procedure

Een aanvraag voor het exploiteren van een ippc-installatie afvalbeheer als bedoeld in artikel 3.79 van het Bal dient te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 16.65, eerste lid, onder a, van de Ow in samenhang met artikel 10.24, eerste lid, onder b, van het Ob. Gelet op artikel 16.65, tweede lid, onder b, van de Ow dient een ambtshalve wijziging van de voorschriften van een omgevingsvergunning eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.8. Advies

In afdeling 4.2 van het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op artikel 4.24 van het Ob is het dagelijks bestuur van het Wetterskip om advies gevraagd. Zij hebben de vergunde situatie beoordeeld en hebben geconcludeerd dat de locatie Lutkepost 18A in Buitenpost de beste beschikbare technieken toepast en daarmee voor het onderdeel water voldoet een de BREF Afvalbehandeling.

1.8.1. Volledig advies Wetterskip

De activiteiten op de locatie behoren tot de in bijlage 1 van de Rie bedoelde categorieën van industriële activiteiten, te weten categorie 5.3b. De BBT-conclusies van de BREF Afvalbehandeling zijn van toepassing op de activiteiten die bij de milieustraat Lutkepost plaatsvinden. De BBT-conclusies 3, 6, 7, 19, 20 en 35 gaan nadrukkelijk in op afvalwaterstromen.

Op de locatie komt afvalwater vrij in de vorm van afstromend hemelwater van het terrein, percolaat afkomstig van de vloeistofdichte bunker van veegvuil en kolkenslib en percolaat vanuit de groencompostering. Al het afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

In de milieuvergunning van 12 april 2005, kenmerk 595013 zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de lozingseisen voor het afvalwater. In de wijzigingsvergunning van 2 september 2010, kenmerk WFN1011797 zijn eveneens lozingseisen voor het afvalwater opgenomen. De laatstgenoemde vergunning is van rechtswege overgegaan in een omgevingsvergunning.

Op de locatie worden verschillende afvalstoffen ontvangen. Alleen het onderdeel composteren van groenafval valt als activiteit onder de installaties waar vanuit de BREF Afvalbehandeling aanvullende eisen aan worden gesteld.

Het voldoen aan BBT 3 voor het onderdeel afvalwater zit voldoende in het onderdeel Milieubeheersysteem.
In BBT 6 gaat het om relevante emissies op cruciale locaties te monitoren. In de huidige vergunningen zijn de relevante parameters opgenomen die van belang zijn.
BBT 7 geeft aan welke paramaters gemonitord zouden moeten worden. Bij de milieustraat Lutkepost vinden de afvalverwerkingsprocessen die staan beschreven in BBT 7 niet plaats, behalve de omschrijving “Alle afvalbehandelingen”. De stoffen /paramaters die gekoppeld zijn aan “Alle afvalbehandelingen” zijn echter voorzien van een verwijzing. Deze verwijzingen zijn van toepassing waardoor monitoring niet voorgeschreven hoeft te worden.
Aan BBT 19 is voor het onderdeel afvalwater invulling gegeven door toepassing van technieken, zoals waterrecirculatie (opvang en hergebruik percolaat uit de compostering), overdekking van afvalopslag, scheiding van waterstromen en bufferopslagcapaciteit.
In BBT 20 gaat het om technieken om emissies naar water te verminderen. Bij de milieustraat Lutkepost bestaat het te lozen afvalwater uit afstromend hemelwater vanaf het terrein. Dit water

doorloopt een fysische scheiding (OBAS) voordat het op het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd wordt. Verdere zuiveringstechnieken zijn niet aan de orde.
BBT 35 betreft de emissies naar water en waterverbruik specifiek voor biologische behandeling van afval. De technieken die beschreven worden, worden toegepast bij de milieustraat Lutkepost.

Wij hebben de aangeleverde stukken beoordeeld en zijn van mening dat de locatie gelegen aan de Lutkepost 18A in Buitenpost de beste beschikbare technieken toepast en daarmee voor het onderdeel water voldoet aan de BREF Afvalbehandeling.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Artikel 5.38, eerste lid, van de Ow verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Sinds 1 januari 2013 geldt daarnaast een actualisatieplicht voor ippc-installaties. Deze is nu opgenomen in artikel 8.98, eerste lid, van het Bkl. De directe aanleiding voor de actualisatie is de publicatie van de BBT-conclusies uit de BREF Afvalbehandeling op 17 augustus 2018 in het Publicatieblad van de Europese Unie. Op grond van artikel 8.98, eerste lid, van het Bkl moet het bevoegd gezag beoordelen of vergunningen op basis van deze nieuwe BBT-conclusies moeten worden aangepast. Hoewel de vierjaarstermijn na publicatie inmiddels is verstreken, blijft artikel 8.98, eerste lid, van het Bkl onverminderd van toepassing.

De actualisatieplicht geldt op basis van artikel 8.98, tweede lid, van het Bkl ook voor een nieuw landelijk afvalbeerplan. De directe aanleiding voor de actualisatie is de publicatie van het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) op 28 december 2017. Op grond van artikel 8.98, tweede lid, van het Bkl moet het bevoegd gezag beoordelen of vergunningen op basis van het nieuwe LAP3 moeten worden aangepast. Hoewel de termijn na publicatie inmiddels is verstreken, blijft artikel 8.98, tweede lid, van het Bkl onverminderd van toepassing.

Op basis van artikel 8.99, eerste lid, van het Bkl, wijzigt het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteiten op de locatie voor het milieu veroorzaken, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

2.2. Beste beschikbare technieken (BBT)

2.2.1. Toetsingskader BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Rie.

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de CLP-verordening;
- de ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om de nadelige gevolgen van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken; en
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2.2. Concrete bepaling BBT

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen uit 2005 en 2010 getoetst. Hierbij is beoordeeld op welke manier de vergunde activiteiten en de in de vergunningen geborgde maatregelen zich verhouden tot de nieuwste inzichten voor wat betreft BBT. Hierbij is tevens gebruik gemaakt van de door vergunninghouder verstrekte informatie zoals beschreven in het document "BBT toets Milieustraat Achtkarspelen".

In paragraaf 2.2.3 gaan wij in op de toetsing van de vergunde situatie aan de laatste inzichten op het vlak van BBT.

2.2.3. Toetsing en overwegingen BREF Afvalbehandeling

Op ons verzoek heeft de vergunninghouder informatie gestuurd over de relatie tot de vergunde activiteiten en de BREF Afvalbehandeling van 2018. Deze informatie is opgenomen in het document "BBT toets Milieustraat Achtkarspelen". Wij hebben de geleverde informatie getoetst en stellen vast dat voor de meeste punten wordt voldaan aan BBT. Voor de relevante toetsing van BBT-conclusies met betrekking tot afvalwater verwijzen we naar het advies van het Wetterskip in paragraaf 1.8 van deze beschikking.

Voor wat betreft de volgende onderdelen hebben wij in deze beschikking aanvullende maatregelen voorgeschreven:

- BBT 1 (milieubeheersysteem);
- BBT 10 (monitoring geuremissies); en
- BBT 12 (geurbeheerplan).

<u>BBT 1 (milieubeheersysteem)</u>

Bij bedrijven met een ippc-installatie waarop de BBT-conclusies van de BREF Afvalbehandeling van toepassing is, moet een milieubeheersysteem worden ingevoerd. In maatregel BBT 1 uit de BREF

Afvalbehandeling staat dat het bedrijf een milieubeheersysteem moet invoeren en welke elementen in het milieubeheersysteem moeten zijn opgenomen.

In het document “BBT toets Milieustraat Achtkarspelen” wordt voor de verschillende elementen, waaruit een milieubeheersysteem op grond van de BREF Afvalbehandeling zou moeten bestaan, verwezen naar het ISO14001 gecertificeerde milieuzorgsysteem, het bedrijfsnoodplan, en het A&V-beleid en AO/IC. Gelet op het feit dat het bevoegd gezag niet in het bezit is van een A&V-beleid en AO/IC, gaan wij ervan uit dat hier wordt verwezen naar het acceptatiereglement uit 2005 welke onderdeel uitmaakt van de vergunning.

Om het bovenstaande te borgen, verbinden wij een voorschrift aan de vergunningen van 2005 en 2010, waarin het opstellen, de invoering en de naleving van een milieubeheersysteem met de verschillende elementen, genoemd in BBT 1, voorgeschreven wordt. Hierbij kan uiteraard gebruik worden gemaakt van het thans op de locatie aanwezige milieuzorgsysteem.

<u>BBT 10 (monitoring geuremissies) en BBT 12 (geurbeheerplan)</u>
Het opslaan en composteren van groenafval is vergund in de vergunning 2005 en is gewijzigd met de veranderingsvergunning van 2010. Dit is een geurrelevante activiteit.

Bij de verlening van de vergunning is voor het aspect geur getoetst aan de destijds van toepassing zijnde Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). In de NeR was voor compostering van groenafval een bijzondere regeling (G2 Compostering van groenafval) opgenomen. De bijzondere regeling bevat een afstandstabel. Daarnaast geeft de bijzondere regeling voor de procesbeheersing standaardmaat-regelen om te komen tot een acceptabel hinderniveau. De standaardmaateregelen zijn als voorschriften opgenomen in de vergunning.

BBT-maatregelen geur
De BBT (BBT 10) is om geuremissie periodiek te monitoren. Daarnaast is het BBT (BBT 12) om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, om als onderdeel van het milieubeheersysteem een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren.
Het monitoren van geuremissies en het opzetten van een geurbeheerplan is beperkt tot gevallen waar geurhinder in de omgeving wordt verwacht of zich heeft voorgedaan.

Verder ligt de focus bij de overige BBT-maatregelen voor geur bij compostering op een goede procesbeheersing. Met de in de vergunning opgenomen standaardmaatregelen uit de bijzondere regeling wordt voldaan aan de BBT-maatregelen over procesbeheersing.

Geurklachten
Voor zover bekend zijn er in het verleden geen (gegronde) geurklachten geweest.

Vergunde situatie
Uit de vergunning blijkt dat bij de compostering op het terrein gebruik gemaakt wordt van methode B zoals die in de bijzondere regeling van de NeR staat omschreven. Voorts is aangegeven dat in de omgeving enkele verspreid liggende woningen aanwezig zijn en dat de jaarproductie van compost ca. 7.000 ton is. Daarbij gaat het om een hoeveelheid van 12.000 ton/jaar te composteren materiaal.

Uitgaande van de 12.000 ton/jaar volgt uit de afstandstabel dat de afstand vanaf de rand van de feitelijke compostering tot de te beschermen geurgevoelige objecten (woning Lutkepost 20) ten minste 255 meter moet bedragen. Er mag met de helft van de geïnterpoleerde afstand van 510 meter worden uitgegaan omdat het om verspreid liggende woningen gaat.
De afstand van het composteringsterrein tot de dichtstbijzijnde woning is ca. 190 m.

Beoordeling verwachte geurhinder
Bij de beoordeling van de vraag of geurhinder in de omgeving kan worden verwacht hebben we het volgende overwogen:

De afstanden in de afstandstabel die als indicatief beschouwd kunnen worden, zijn een vertaling van geurconcentratieberekeningen. Op grond van onderzoeksresultaten en ervaringsgegevens is 1,5 ou_E/m^3 als 98-percentiel als waarde gekozen waarvan mag worden aangenomen dat de daarbij resterende hinder aanvaardbaar is. Voor verspreid liggende woningen kan worden uitgegaan van de helft van de aangegeven afstanden. Hiermee bedraagt de destijds gehanteerde richtwaarde voor verspreid liggende woningen 3,0 ou_E/m^3.

In het huidige geurbeleid kunnen we verspreid liggende woningen in het buitengebied aanmerken als geurgevoelige objecten categorie B. Gezien het agrarische werk-karakter van de omgeving vinden we het gerechtvaardigd om de woningen in de omgeving van het overslagstation en composteerterrein als categorie B te beschouwen. Voor geurgevoelige objecten categorie B hanteren we voor bestaande bronnen een richtwaarde van 1,5 ou_E/m^3 en een grenswaarde van 5 ou_E/m^3.

Er is in 2005 niet expliciet met metingen bepaald of de geurimmissie van compostering bij woningen in de omgeving voldoet aan een aanvaardbaar hinderniveau. In de tabel gaat het om indicatieve afstanden. Het is daarom niet zeker of er kan worden voldaan aan de in het beleid gehanteerde richt- en/of grenswaarde. Het composteerterrein bestaat al een lange tijd en er zijn weliswaar geen geurklachten bekend, maar gezien de overschrijding van de destijds gehanteerde richtwaarde van 3,0 ou_E/m^3 kunnen we niet uitsluiten dat er in de toekomst geurklachten optreden. Bij het behandelen van eventuele klachten is er in de vergunning op dit moment geen goed toetsingskader voor geur vastgelegd.

We zullen daarom een voorschrift aan de vergunning verbinden waarin wordt aangegeven dat er een onderzoek moet worden uitgevoerd naar de geurbelasting in de omgeving. Met de resultaten van het onderzoek kunnen we nagaan of er sprake is van een aanvaarbare geur. Eventueel kan het nodig zijn om door het treffen van maatregelen te zorgen voor een aanvaardbare geur. Daarnaast moet er een geurbeheersplan moet worden opgesteld. Hiermee wordt voldaan aan BBT 10 en 12.

2.3. Landelijk afvalbeheerplan (LAP3)

2.3.1. Toetsingskader

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan, nu het LAP3, waaronder inbegrepen deel E. Dit deel gaat over minimumstandaarden voor de verwerking van specifieke afvalstromen. De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- ander nuttige toepassing, waaronder energieterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Bij het verlenen van de vergunning van 12 april 2005 is getoetst aan de minimumstandaarden LAP1. In het kader van deze ambtshalve aanpassing is getoetst aan de minimumstandaarden van LAP3.

2.3.2. Beoordeling

Wij hebben het acceptatiereglement behorende tot de vergunning van 12 april 2005 (Acceptatiereglement Afvalsturing Friesland) getoetst aan het LAP3. Daarbij hebben wij geconstateerd dat het acceptatiereglement niet voldoet aan de eisen van het LAP3. Daarnaast dient de

administratieve organisatie en interne controle toegevoegd te worden die voldoet aan de eisen van LAP3. Voor de eisen van het Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) verwijzen we naar hoofdstuk D3 van het beleidskader LAP3.

Borging A&V-beleid en AO/IC
Om naleving en handhaafbaarheid te waarborgen, dient het A&V-beleid en AO/IC binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze beschikking ter goedkeuring te worden ingediend bij het bevoegd gezag. Na goedkeuring moet overeenkomstig dit beleid worden gehandeld.

Op basis van de toetsing van de vergunningen aan LAP3 zijn de volgende sectorplannen van toepassing:

Sectorplan (nummer)	Onderwerp
1	Huishoudelijk restafval (fijn en grof)
4	Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton
5	Gescheiden ingezameld/afgegeven textiel (inclusief schoeisel)
8	Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval
9	Afval van onderhoud van openbare ruimten
12	Metalen
18	KCA, KGA
29	(Overig) Steenachtig materiaal
31	Gips
32	Cellenbeton
33	Dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet)
36	Hout
37	Asbest en asbesthoudend materiaal
38	Gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas
52	Banden
56	Afgewerkte olie
71	Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur
84	Overige recyclebare monostromen (luiers, matrassen, steenwol, tapijt en kunstgras)

Afvalstromen die slechts worden op- en overgeslagen hoeven niet te worden getoetst aan de minimumstandaard uit het van toepassing zijnde sectorplan van het LAP3. Deze afvalstromen moeten worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor verdere verwerking. Daartoe nemen we een sturingsvoorschrift op, zie hieronder. Op de locatie vindt voornamelijk op- en overslag van afvalstoffen plaats. Alleen het composteren van groenafval dient getoetst te worden aan de minimumstandaard.

Algemeen sturingsvoorschrift
Op de locatie vindt, behalve het composteren van groenafval, geen eindverwerking plaats. Het gaat slechts om de acceptatie, op- en overslag, en ontwatering van afvalstoffen. In dit geval is er dus sprake van een bedrijf dat slechts een deel van de minimumstandaarden uitvoert. Om te voorkomen dat de totale verwerking niet conform de minimumstandaard plaatsvindt, is in deze ambtshalve aanpassing een sturingsvoorschrift opgenomen op grond waarvan de vergunninghouder er zorg voor moet dragen dat de afvalstoffen uiteindelijk worden afgegeven aan een erkend verwerker die de desbetreffende afvalstoffen conform de minimumstandaarden zal verwerken.

Waar nodig zijn, op basis van de toetsing per sectorplan, specifieke sturingsvoorschriften opgenomen.

Toetsing per sectorplan

Sectorplan 4 - Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton

In de vergunning van 12 april 2005 is de acceptatie en opslag van papier en karton vergund. De minimumstandaard voor verwerking van papier en karton is opgenomen in sectorplan 4 en luidt:

Afvalstoffen / deelstromen	**Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)**
Schoon papier en karton	Recycling.
Niet voor recycling geschikt papier en karton	Andere nuttige toepassing (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Dit betreft papier en karton waarvoor, omdat het bijvoorbeeld te nat of te vervuild is, recycling technisch niet mogelijk is of waarvoor recycling zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan €205,-/ton.

Ambtshalve wordt een voorschrift verbonden dat het papier en karton droog moet worden opgeslagen om zo hoogwaardige verwerking van deze afvalstof te stimuleren.

Sectorplan 29 – (Overig) Steenachtig materiaal

In de vergunning van 12 april 2005 is het accepteren en opslaan van de minimumstandaard voor steenachtig materiaal is opgenomen in sectorplan 29. De minimumstandaard voor verwerking van (overig) steenachtig materiaal is opgenomen in sectorplan 29 en luidt als volgt:

Afvalstoffen / deelstromen	**Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)**
PAK-arm steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 ≤ 50 mg/kg droge stof)	Recycling met inachtneming van: - het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelingen en n het bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof; - de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen'. De grenswaarde voor PAK10 mag niet door mengen van partijen worden bereikt.
PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof)	- Thermische reinigen waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd; het gereinigde materiaal vervolgens verder verwerken volgens PAK-arm steenachtig materiaal; of - Extractief reinigen; vervolgens verder verwerken van het gereinigde materiaal volgens PAK-arm steenachtig materiaal en het ontstane (PAK-rijke) residu verder verwerken volgens residu van extractief reinigen. Het recyclen van PAK-rijk steenachtig materiaal tot grond of bouwstof zonder voorafgaande vernietiging van de aanwezige PAK is niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.
Residu van extractief reinigen zoals bedoeld volgens minimumstandaard PAK-rijk steenachtig materiaal	Storten op een daarvoor geschikte stortplaats. - Nuttig toepassen van het residu zonder voorafgaande reiniging is nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. Uitzondering hierop betreft recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume.

	- Indien het residu uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat, is thermisch reinigen ten behoeve van nuttige toepassing toegestaan.
Vormgegeven bouwstoffen / immobilisaten waarin afvalstoffen zijn verwerkt die op basis van huidige wet- en regelgeving of de beleidslijn ZZS niet nuttig mogen worden toegepast	Storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Hoogwaardigere verwerkingsvormen dan de minimumstandaard zijn nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie, tenzij de specifieke wijze van verwerken ervoor zorgt dat deze ZZS worden vernietigd of ten behoeve van vernietiging of verwijdering uit de afvalstof worden afgescheiden.

Op de locatie wordt steenachtig materiaal geaccepteerd in de vorm van schoon puin. Om te waarborgen dat het puin conform de minimumstandaard kan worden verwerkt wordt ambtshalve een voorschrift verbonden die stelt dat PAK-arm en PAK-rijk steenachtig materiaal afzonderlijk moet worden opgeslagen. De grenswaarde voor PAK10 mag niet door mengen van partijen worden bereikt. Daarom wordt ook een voorschrift opgenomen die het mengen van PAK-arm en PAK-rijk steenachtig materiaal verbiedt.

Sectorplan 33 - Dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet)

In de vergunning van 12 april 2005 is het accepteren en opslaan van dakbedekking vergund. Dakbedekking viel onder het LAP1 onder gemengd bouw- en sloopafval. Tegenwoordig is er een apart sectorplan uit LAP3 van toepassing, sectorplan 33. Een toetsing aan de minimumstandaard heeft daarom nooit plaatsgevonden.

Voorheen werd gesproken over teerhoudend dakafval, bitumineus dakafval en composieten. Daarnaast kan dakgrind vrijkomen bij het slopen van daken. Dakgrind kan verontreinigd zijn –verkleefd zijn- met teer of bitumen. In LAP3 wordt voor dakafval een andere terminologie gehanteerd. In sectorplan 33 wordt onderscheid gemaakt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Onder PAK-rijk dakafval wordt verstaan het vroegere teerhoudend dakafval en bitumineus dakafval. Composiet dakafval kan zowel PAK-rijk als PAK-arm zijn.

Afvalstoffen / deelstromen	**Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)**
PAK-rijk dakafval	Verwerking gericht op recycling van de minerale fractie, onder gelijktijdige nuttige toepassing van de energie-inhoud van het afval. Aanwezige PAK moeten voorafgaand aan of tijdens de verwerking worden vernietigd. Immobilisatie van de PAK en vervolgens nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal is niet toegestaan.
PAK-arm dakafval	Recycling van ten minste de minerale fractie.
Composiet dakafval	Composiet dakafval met meer dan 10% volumepercentage ‘dakbedekking vreemd’ materiaal dient gesorteerd te worden of anderszins verwerkt te worden, met als doel een dakafvalfractie af te scheiden met ten hoogste 10% v/v ‘dakbedekking vreemd’ materiaal, waarbij vervolgens de fractie dakafval volgens hierboven beschreven werkwijze behandeld dient te worden.
Dakgrind	Dakgrind verkleefd met teer of bitumen dient gereinigd en/of gescheiden te worden, waarbij het grind gerecycled wordt en de teer- of bitumenfractie verwijderd wordt door verbranden.

Als de concentratie PAK hoger is dan 75 mg/kg droge stof, zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens de verwerking worden vernietigd. Ook hier zijn immobilisatie van de PAK en vervolgens de nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal niet toegestaan. Uit het dakafval afgescheiden ‘dakbedekking vreemde’ stromen moeten op de volgende wijze worden verwerkt:

- monostromen dienen volgens de daarvoor geldende minimumstandaarden uit het LAP te worden verwerkt;
- indien een monostroom niet onder een sectorplan uit het LAP valt, dient verwerking conform de afvalhiërarchie als bedoeld in het beleidskader plaats te vinden;
- gemengde fracties dienen conform sectorplan 28 te worden verwerkt.

Op basis van eerder verleende vergunning is niet geheel duidelijk of u een vergunning hebt voor het opslaan dan wel bewerken van de volgende fracties dakafval:

- teerhoudend dakafval;
- bitumineus dakafval;
- composieten;
- dakgrind dat verkleefd is met dakafval en
- gemengd dakafval dat als zodanig wordt aangeleverd.

In de aanvraag van de vergunning van 12 april 2005 wordt aangegeven dat de dakbedekking die op de locatie wordt geaccepteerd, wordt afgevoerd voor verbranding.

De vergunning wordt met deze ambtshalve wijziging aangepast, waarbij onderscheid gemaakt wordt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Voor dakgrind wordt een toevoeging opgenomen dat, indien het verkleefd is met teer of bitumen, afvoer moet plaatsvinden naar een bedrijf dat het dakgrind kan recyclen en/of reinigen, waarbij de teer- en/of bitumenfractie verbrand wordt. Ook sluiten de voorschriften nu aan op de verwerking van dakafval gericht op recycling.

2.4. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen

2.4.1. Algemeen kader

In het kader van ZZS dient er onderscheid gemaakt te worden tussen het stoffenbeleid enerzijds en het afvalstoffenbeleid anderzijds.

Het stoffenbeleid is Europees geregeld en is neergelegd in verordeningen als de REACH-verordening (hierna: REACH) en de POP-verordening (hierna: POP). Deze regelgeving is gericht op het voorkomen dan wel verwijderen van de ZZS uit de economie. De regels uit REACH en POP gelden rechtstreeks en bedrijven (Toezichthouders ECHA en ILT) dienen derhalve zelf zorg te dragen voor de naleving ervan. Nationaal bezien geldt voor emissies van ZZS een minimalisatieverplichting. Voor emissies van ZZS naar de lucht gelden de regels uit paragraaf 5.4.3 Bal of de vastgestelde BBT-conclusies, en voor emissies van ZZS naar het water gelden de regels uit paragraaf 5.4.3 en de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Bal.

Daarnaast is er het nationale afvalstoffenbeleid, dat gericht is op een circulaire economie, waarin het uitgangspunt is dat materiaal zo lang mogelijk in de economie kan blijven, doch rekening houdend met de bescherming van de gezondheid van mens en milieu. Dit betekent dat de aanwezigheid van ZZS in een afvalstof van invloed is op mogelijkheid van nuttige toepassing.

Het nationale beleid ten aanzien van ZZS-houdende afvalstoffen is neergelegd in met name hoofdstuk B.14 van het LAP3. Daarnaast zijn voor specifieke menghandelingen met ZZS-houdende afvalstoffen regels opgenomen in hoofdstuk D.4 van LAP3.

De juridische basis voor een beoordeling van verwerking van afval met ZZS is artikel 8.9, tweede lid, van het Bkl. Hierin staat dat bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning, onderdeel milieu, rekening gehouden dient te worden met artikel 10.14 van de Wm en dus met het LAP. Deze verplichting betreft niet alleen de omgevingsvergunningen voor afvalbeheerinstallaties, maar ook de vergunningen voor bedrijven waar afval vrijkomt. Op grond van artikel 8.97 van het Bkl is artikel 8.9, tweede lid, ook de basis voor de beoordeling in het kader van een actualisatie van een vergunning.

Ter verduidelijking zal worden ingegaan op de relevante aspecten en toetsingskaders in het kader van ZZS-houdende afvalstoffen. Het beleid van LAP3 zoals neergelegd in B.14 en D.4 is uitvoerig van aard en derhalve bevat onderstaande tekst slechts een weergave op hoofdlijnen van het wettelijke kader en het beleid van LAP3 aangaande ZZS.

2.4.2. REACH-verordening (REACH)

De REACH-verordening heeft onder andere tot doel een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en milieu te waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen en de innovatie te vergroten. REACH verbiedt kort gezegd dat bepaalde ZZS in de handel worden gebracht (tenzij dat onder de voorwaarden van REACH gebeurt) of dat bepaalde ZZS als zodanig of in mengsels of voorwerpen worden gebruikt. REACH maakt daarbij onderscheid tussen stoffen die op de autorisatielijst staan (zij mogen alleen worden gebruikt als daarvoor autorisatie is verkregen) en stoffen die op de restrictielijst staan (zij mogen alleen worden verwerkt onder bepaalde restricties).

2.4.3. POP-verordening (POP)

De POP-verordening ziet op het voorkomen van vrijkomen van persistente organische verontreinigde stoffen (POPs). De verordening wil dit bereiken door het stellen van grenswaarden van POPs in producten. Daarnaast regelt POP een veilige verwerking van POP-houdende afvalstoffen. Het betreft dan afvalstoffen die POPs bevatten boven een in de POP-verordening genoemde grenswaarde. De bepalingen in de POP-verordening zijn rechtstreeks werkend.

Op grond van artikel 7 van de POP-verordening, dienen producenten en houders van afval, alle redelijke inspanningen te verrichten om, waar mogelijk, verontreiniging van dit afval met de in bijlage IX van de verordening opgenomen stoffen te voorkomen

Het beleidskader van LAP3 en de sectorplannen van LAP3 vormen onder andere een uitwerking van deze regelgeving.

2.4.4. Verwerking van afvalstoffen met ZZS

Het algemene nationale beleid ten aanzien van verwerking van afvalstoffen met ZZS ten behoeve van nuttige toepassing, is neergelegd in hoofdstuk B.14 van LAP3.

Voor de verwerking van afvalstoffen met ZZS geldt in de eerste plaats dat de verwerking in relatie tot de beoogde toepassing niet in strijd mag zijn met de bepalingen van de REACH- en POP-verordening. Er dient in geval van een aangevraagde of vergunde verwerking of nuttige toepassing daarom eerst gekeken te worden of de ZZS in de afvalstoffen onder REACH en POP zijn geregeld. Als dat het geval is dan is de verwerking tot de beoogde toepassing alleen toegestaan indien dat niet in strijd is met REACH of POP. Voor het toepassen van nationaal beleid (LAP3) is dan geen ruimte.

Toepassing van het nationale LAP3-beleid bij het verwerken van afval tot de beoogde toepassing is pas aan de orde in een aantal gevallen, te weten:

1. de ZZS is niet geregeld onder REACH of POP;
2. de ZZS staat op de kandidaatslijst van REACH;
3. de ZZS-houdende afvalstof wordt toegepast op een manier waarop de restricties van REACH niet toezien; of
4. de ZZS staat wel op de autorisatielijst, maar de verwerking is gericht op het maken van voorwerpen.

Indien een milieubelastende activiteit een verwerking gericht op nuttige toepassing verricht, die valt onder één van de vier bovengenoemde gevallen, dan is de verwerking niet zonder meer toegestaan. In dat geval zal mogelijk een risicoanalyse moeten uitwijzen of de beoogde verwerking is toegestaan.

2.4.5. Risicoanalyse (Ra)

Hoofdstuk B.14 van het LAP3 besteedt aandacht aan zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen en de (on)mogelijkheden die dat biedt voor het nuttige toepassen van afvalstoffen, voor typering van reststoffen als bijproduct of voor het typeren van teruggewonnen materialen of voorwerpen als einde-afvalstof. Als een bedrijf een ZZS-houdende afvalstof wil verwerken t.b.v. nuttige toepassing, of als een houder van een ZZS-houdend materiaal van mening is dat het geen afvalstof betreft, zal dit bedrijf of deze houder aan moeten tonen dat er geen onaanvaardbare risico's verbonden zijn aan de beoogde inzet van dat materiaal. Hiertoe moet een risicoanalyse worden opgesteld (paragraaf B.14.4.3. van het LAP3).

In de beleidskern van paragraaf B.14.6 van LAP3 is opgenomen in welke gevallen een risicobeoordeling moet worden gemaakt. Ook staat er aan welke eisen deze moet voldoen en dat de vergunning niet verleend kan worden als het bevoegd gezag niet overtuigd is dat sprake is van aanvaardbare risico's.
Op dit moment wordt bezien welke wettelijke aanpassingen nodig zijn om het beleid ten aanzien van een risicobeoordeling van afvalstoffen op ZZS verdergaand juridisch te verankeren, ook bij bedrijven die meldingsplichtig zijn.

De Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen als achtergrond document bij het LAP3 hoofdstuk B.14, strekt tot nadere uitwerking van de aspecten die in een dergelijke risicoanalyse moeten worden betrokken. De handreiking is zowel bedoeld voor bedrijven die afvalstoffen met ZZS (willen) verwerken, als voor het bevoegd gezag om de beoogde verwerking te beoordelen. Deze risicoanalyse is nodig als ZZS in afvalstoffen voorkomen boven een in het LAP genoemde concentratiegrenswaarde (CGW) en noch de betreffende minimumstandaard uit het LAP, noch de Europese stoffenwetgeving op de beoogde toepassing of verwerking van (afval met) de ZZS toeziet.

Opgemerkt zij dat niet voor elk moment in de afvalverwerkingsketen geldt dat een Ra aan de orde is. Pas als sprake is van een mechanische, fysische en/of chemische handeling die gericht is op het maken van een product, halffabrikaat of afvalstof die t.b.v. een toepassing op de markt wordt gebracht, is een Ra aan de orde als aan bepaalde randvoorwaarden is voldaan. Dit geldt ook voor een mechanische, fysische en/of chemische handeling waarbij het verwerkte afval ook daadwerkelijk conform de beoogde toepassing wordt afgezet (bijvoorbeeld in de vorm van een product dat op de markt wort gebracht of een toepassing als vulstof). In het geval van op- en overslag, een mechanische of fysische behandeling zoals verkleinen, wassen of breken, is een Ra derhalve niet aan de orde.

Indien er bij een milieubelastende activiteit een verwerking verricht wordt die plaatsvindt op een moment waarop eventueel een Ra aan de orde is, dient te worden beoordeeld welke ZZS in de afvalstroom of afvalstromen aanwezig zijn en in welke concentratie. Dit kan bijvoorbeeld blijken uit een meting of de meest recente versie van het Rapport Inventarisatie ZZS in afvalstoffen, SGS Intron (thans december 2019). Verder dient eventueel op basis van informatie verkregen over de milieubelastende activiteit te worden beoordeeld welke ZZS nog meer aanwezig zijn in de afvalstromen die met de milieubelastende activiteit worden verwerkt. Hierbij kan het bevoegd gezag mogelijk verlangen dat de aanwezigheid van andere ZZS wordt onderzocht indien daar aanleiding toe bestaat.

Vervolgens dient te worden beoordeeld of de REACH- of de POP-verordening of een minimumstandaard van een sectorplan van LAP3 reeds toeziet op de verwerking van de afvalstof met deze ZZS, of bepalingen kent ten aanzien van het in de handel brengen of het gebruik van de ZZS. Slechts als aan de volgende criteria is voldaan, is een Ra aan de orde:

- de minimumstandaard voor de afvalstof ziet niet toe op de ZZS; en
- REACH en POP zien niet al toe op het op de markt brengen van de ZZS of ZZS-houdende producten of materialen, noch op de verwerking van de afvalstof met ZZS.

Dit laatste houdt in dat een Ra alleen aan de orde kan zijn in het geval van verwerking met als doel nuttige toepassing of in geval van een beoordeling bijproduct of einde-afvalstof voor:

- afvalstoffen met ZZS van de kandidaatslijst van REACH;
- afvalstoffen met ZZS die voorkomen op de restrictielijst van REACH, maar die worden toegepast op een wijze waarop de restricties niet toezien;
- afvalstoffen met stoffen van de autorisatielijst van REACH, maar waarvan wordt beoogd een voorwerp te maken; en
- afvalstoffen die overige ZZS bevatten. Dit zijn stoffen die niet voorkomen in de POP-verordening of de autorisatielijst-, restrictielijst-, of kandidaatslijst van REACH.

Ten aanzien van de criteria voor een Ra geldt verder dat een Ra alleen aan de orde is als de ZZS in een afvalstof of materiaal aanwezig is boven een bepaalde concentratiegrenswaarde (CGW). Deze CGW is in principe 0,1% g/g (1.000 mg/kg), tenzij een afwijkende waarde is vastgesteld in tabel 17 van bijlage 11 van LAP3. Hierbij zij overigens opgemerkt dat specifiek beleid, zoals het beleid voor het mengen van afval tot bouwstoffen, van toepassing kan zijn en beperkingen kan stellen aan de beoogde verwerking.

Tot slot dient, voor de beantwoording van de vraag of de verwerkingshandeling kan worden toegestaan, te worden beoordeeld of het technisch of economisch niet mogelijk is om de ZZS uit het materiaal te vernietigen of af te scheiden en het materiaal dan zonder ZZS of met heel lage gehalten ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing in te zetten. Indien dat het geval is, wordt de inzet van ZZS-houdend materiaal niet toegestaan zonder deze reinigingsstap.

Als het technisch of economisch niet mogelijk is de ZZS te verwijderen, dan dient middels een Ra aangetoond te worden dat er geen onaanvaardbare risico's verbonden zijn aan de boogde inzet van het materiaal

Voor de beoordeling en toepassing van de begrippen "technisch en economisch mogelijk" en "gehalte" wordt verwezen naar paragraaf 3.5 van de Handreiking risicoanalyse ZZS, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018). Het uitvoeren van een Ra is vastgelegd in de voorschriften sectie 4.2.

2.4.6. Conclusie ZZS in afvalstoffen

Afvalstoffen kunnen ZZS bevatten. De algemene regels van paragraaf 5.4.3 van het Bal is van toepassing. Via deze regels geldt er een registratie, rapportage en minimalisatieplicht. Iedere vijf jaar dient de vergunninghouder aan het bevoegd gezag te rapporteren over de mate waarin emissies van ZZS naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken. ZZS is een actueel en complex onderwerp met relatief beperkte praktijkervaring. De aanpak van de ZZS-problematiek is gebaat bij een betere informatievoorziening zodat specifieke en doelmatige regels kunnen worden opgesteld. Voorschriften zijn opgenomen in hoofdstuk 4 ten behoeve van de informatievoorziening en het in kaart brengen van eventuele risico's.

3. CONCLUSIE

Gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, besluiten wij om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunningen van 12 april 2005, kenmerk 595013 en van 2 februari 2010, kenmerk 00872966. Hiermee wordt invulling gegeven aan de van toepassing zijnde beste beschikbare technieken zoals vermeld in het LAP3 en de BREF Afvalbehandeling.

BIJLAGE 1: MILIEUBEHEERSYSTEEM (MBS) AFVALBEDRIJVEN

I. Inleiding

Op grond van maatregel BBT1 maatregel zoals opgenomen in de BREF/BBT-conclusies Afvalbehandeling dient ter verbetering van de algehele milieuprestaties en de controle daarop een milieubeheersysteem (MBS) te worden ingevoerd. Dit document is bedoeld ter ondersteuning voor het opstellen van een MBS. De concrete invulling en het detailniveau van het MBS is afhankelijk van de specifieke situatie (bv. Aard, omvang en complexiteit van het bedrijf en alle mogelijke milieueffecten ervan) en dient op bedrijfsniveau bepaald te worden. Zo zal een milieuzorgsysteem van een klein bedrijf minder uitgebreid zijn dan dat van een groot bedrijf. Het opstellen en toepassen van een milieuzorgsysteem vergt inspanningen en tijd maar door het toepassen van een milieuzorgsysteem kan de milieu-impact algemeen beperkt worden.

II. Beschrijving bedrijf.

Invullen:

1. Beschrijving van het bedrijf
   a) Naw gegevens.
   b) De IPPC categorie(ën).

III. Het milieubeleid en naleven van toepassing zijnde milieuregelgeving (BBT1) :

Invullen met aandacht voor:

a) Op welke wijze is het management betrokken bij het milieubeleid.
b) Definiëren wat het milieubeleid is van het bedrijf.
c) Hoe is het milieubeleid uitgewerkt door het management en waaruit blijkt dat er sprake is van continue verbetering van de milieuprestaties.

IV. Een kwaliteitssysteem toepassen. Noodzakelijke procedures opstellen en implementeren (BBT1):

Invullen met aandacht voor:

1. Structuren van taken en verantwoordelijkheden:

   a) Implementeren en uitvoeren van de procedures met bijzondere aandacht voor;
      - bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid;
      - aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;
      - communicatie;
      - betrokkenheid van de werknemers;
      - documentatie (bijhouden van gegevens, registraties);
      - efficiënte procescontrole;
      - onderhoudsprogramma's;
      - monitoring;
      - waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving;
      - Interne audits (planning en wijze van uitvoeren).
   b) Taken en verantwoordelijkheden: Wie is waar verantwoordelijk voor. Denk hierbij aan voorschriften uit de vergunning, onderhoudstermijnen maar ook het bijhouden van nieuwe wet- en regelgeving en het informeren van personeel hierover en het volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën.
   c) Wie controleert of taken door verantwoordelijke zijn uitgevoerd en eventueel opstellen corrigerende maatregelen.
   d) Opstellen onderhouds- en inspectieprogramma's.

e) Op welke wijze wordt bijgehouden/geregistreerd dat de dagelijkse, wekelijkse, maandelijkse, jaarlijkse taken en verplichtingen (uit de vergunning) zijn uitgevoerd waaronder ook de jaarlijkse elektronische verslaglegging E-PRTR.
f) Vastleggen dat het kwaliteitssysteem regelmatig wordt beoordeeld door de directie.

V. Borging en monitoring milieuaspecten

Invullen met aandacht voor:

1. Afval* (BBT 2)

a) Opstelling en invoering van procedures voor de karakterisering en preacceptatie van afval.
b) Informatie over de eigenschappen van het te behandelen afval en de afvalverwerkingsprocessen.
c) Opstelling en invoering van procedures voor de acceptatie van afval.
d) Opstelling en invoering van een traceersysteem en inventarisatie voor afval.
e) Opstelling en invoering van een kwaliteitsbeheersysteem voor de output.
f) Waarborgen van afvalscheiding.
g) Het opstellen en uitvoeren van hanterings- en overbrengingsprocedures (BBT5).
h) Inventaris in en uitgaande stromen/Afvalinput monitoren (BBT 11 en 52)

* Er kan ook verwezen worden naar het van toepassing zijnde Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle oftewel het A&V-beleid en AOIC. De onderdelen die niet beschreven worden in het A&V-beleid en AOIC dienen in het milieubeheerssysteem te worden beschreven.

2. Afvalwater (BBT 3, 6, 7, 11, 19 en 20)

Om vermindering van emissies naar water te bevorderen, is het opstellen en actueel houden van een inventaris van afvalwater, als onderdeel van het milieubeheersysteem, noodzakelijk en dienen de volgende elementen te zijn opgenomen:

a) Opstelling en invoering van procedures aangaande het afvalwater;
b) Informatie over de kenmerken van de afvalwaterstromen, zoals:
   - gemiddelde waarden en variabiliteit van debiet, pH, temperatuur en geleidbaarheid.
   - gemiddelde concentratie en belastingwaarden van de relevante stoffen en hun variabiliteit (bv. CZV/TOC, stikstofverbindingen, fosfor, metalen, prioritaire stoffen/microverontreinigingen waaronder ook ZZS);
   - gegevens over biologische verwijderbaarheid (bv. BZV, BZV/CZV-ratio, Zahn-Wellenstest, potentieel tot biologische inhibitie (bv. inhibitie van actief slib);
c) Monitoring;
d) Onderhoudsschema inspectie/controle data metingen (wettelijk dan wel op basis van verleende vergunningen).

3. Bodem inclusief bodem beschermende voorzieningen (BBT 19).

a) Onderhoudsschema inspectie/controle data metingen bodem en bodem beschermende voorzieningen (wettelijk dan wel op basis van verleende vergunningen).
b) Registratie van uitgevoerde metingen/controles/inspecties.

4. Energie (BBT 11 en 23)

a) opstellen van een energiebeleidsverklaring door het management:
   - onderschrijving van het engagement van het management van de vestiging dat de onderneming werkt aan een optimale(re) energie-efficiëntie;
   - creëert het noodzakelijk draagvlak voor de implementatie van de energiebeheermaatregelen.
b) aanstellen van een energiecoördinator:
   - wordt aangesteld door het management;
   - coördineert het te volgen energiebeleid binnen de onderneming en ziet toe op een verantwoord (duurzaamheids) beleid bij nieuwbouw, aanpassing bestaande gebouwen, vervanging en aanpassing van installaties en vervoermiddelen;
   - is verantwoordelijk voor de communicatie (in beide richtingen) rond het energiebeleid en de daaruit voortvloeiende activiteiten.
c) Energieverbruik monitoren en registreren.

5. Geluid (BBT 17)
   a) Beheerplan geluid- en trillingen.

6. Geur (BBT 8, 10 en 12)
   a) Monitoring;
   b) Geurbeheerplan.

7. Lucht (BBT 8 en 27)
   a) Informatie over de kenmerken van de afgassen waaronder ook ZZS;
   b) Registratie van uitgevoerde metingen/controles/inspecties;
   c) Monitoring;
   d) Beheerplan voor deflagratie (bij shredders).

8. Opslag (BBT 4)
   a) Geoptimaliseerde opslag.
   b) Adequate opslag capaciteit.
   c) Veilige opslag.

VI. Informatieverstrekking en training/coaching met het oog op bewustzijn en betrokkenheid van de werknemers BBT 1):

Invullen met aandacht voor:

1. Communicatie en training zijn belangrijk om medewerkers te sensibiliseren:
   a) Interne communicatie.
      i. management/energiecoördinator: informatie verspreiden (aanpak, doelstellingen, enz.) en maar ook terugkoppeling van resultaten (bv. aantal Euro's bespaard);
      ii. werknemers: verzamelen van ideeën, voorstellen en eventuele vragen op het gebied van opleidingen.
   b) externe communicatie:
      iii. ketenefficiëntie verbeteren; samen met leveranciers en klanten zoeken naar energetische verbeteringen (ook op vlak van transport en logistiek);
      iv. regelmatige en gepaste communicatie naar de omgeving van de onderneming over behaalde resultaten op gebied van bv. energiereducties en maatregelen ter verbetering van de leefomgeving.
   c) De aandacht die gegeven wordt aan opleiding en training.
   d) Onderwerpen die tijdens de trainingen aan bod kunnen komen zoals:
      - mogelijke problemen die zich voordoen tijdens de normale bedrijfsprocessen;
      - mogelijke problemen die zich voordoen in niet-routine situaties;
      - risicoanalyse van bedrijfsprocessen.

Toelichting grondslagen

[J] Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

---

[P] Art. 5.1 lid 5

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.