FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

J.W. de Visserwei 10
9001 ZE Grou

(0566) 750 300
www.fumo.nl
info@fumo.nl

Gemeente Achtkarspelen
[redacted]
Postbus 2
9285 NH BUITENPOST

Grou, 12 oktober 2026

Ons kenmerk : 2021-FUMO-0057209
Afdeling : Vergunningverlening en Specialistisch Advies
Behandeld door: [redacted] / 0566 750 [redacted]

Betreft : Beschikking ambtshalve actualisatie BREF Afvalbehandeling en CMP: Lutkepost 18A te Buitenpost

BESCHIKKING AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 12 april 2005 (kenmerk 595013) is aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Achtkarspelen een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor de locatie Lutkepost 18A te Buitenpost. De vergunning heeft betrekking op het exploiteren van een gemeentelijk afvaloverlaad- en brengstation voor afval (inclusief KCA) afkomstig van particulieren, compostering van groenafval, en ontwatering van veegvuil en kolkenslib. Op 2 februari 2010 (kenmerk 00872966) is daarnaast ook een veranderingsvergunning verleend ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor onder andere het verkleinen van de oppervlakte van het terrein voor het composteren van groenafval en veranderingen die te maken hebben met huishoudelijk afval. Daarnaast zijn ook nog andere omgevingsvergunningen verleend (zie paragraaf 1.3 van de procedurele aspecten).

Wij besluiten de omgevingsvergunning van 12 april 2005 ambtshalve te wijzigen. De overige omgevingsvergunningen zijn wel meegenomen in de beoordeling, maar zijn verder niet relevant in het kader van deze actualisatie.

BREF Afvalbehandeling
Op de locatie is een ippc-installatie aanwezig, namelijk een categorie 5.3b-installatie als bedoeld in de Richtlijn industriële emissies (hierna: Rie) voor: nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van biologische behandeling. Sinds 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor ippc-installaties (deze is nu opgenomen in artikel 5.38 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 8.98, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de beste beschikbare technieken (BBT)-conclusies moet worden getoetst of de omgevingsvergunning nog voldoet aan de BBT-conclusies. Indien de voorschriften niet voldoen, moet de vergunning binnen de termijn van vier jaar zijn geactualiseerd.

Op 17 augustus 2018 zijn de nieuwe BBT-conclusies voor de BREF Afvalbehandeling gepubliceerd door de Europese commissie. Wij hebben de omgevingsvergunningen beoordeeld en zijn van oordeel

dat de omgevingsvergunning van 12 april 2005 niet geheel voldoet aan de BREF Afvalbehandeling en de BBT-conclusies die daarin staan. Wij passen daarom met deze beschikking de omgevingsvergunning ambtshalve aan door er voorschriften aan toe te voegen.

Circulair Materialenplan (CMP)
Op de locatie worden afvalstoffen geaccepteerd en verwerkt. Sinds 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor afvalverwerkende bedrijven (deze is nu opgenomen in artikel 5.38 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 8.98, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving). De plicht houdt in dat binnen een termijn van een jaar na publicatie van het (nieuwe) Circulair Materialenplan (hierna: CMP) moet worden getoetst of de omgevingsvergunning nog voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien de voorschriften niet voldoen, moet de vergunning binnen de termijn van een jaar zijn geactualiseerd.

Op 30 december 2025 is het CMP gepubliceerd. We hebben de omgevingsvergunningen getoetst aan het beleid uit het CMP voor wat betreft de verwerking volgens de minimumstandaarden. De omgevingsvergunning van 12 april 2005 blijkt niet geheel te voldoen. Wij passen daarom met deze beschikking de omgevingsvergunning ambtshalve aan door er voorschriften aan toe te voegen.

Verstrijken termijn BREF Afvalbehandeling
Hoewel de termijn na publicatie van de BBT-conclusies inmiddels is verstreken, blijft artikel 8.98 Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) onverminderd van toepassing. Met deze beschikking zorgen we er alsnog voor dat de locatie voldoet aan de BBT-conclusies en dus aan de geldende wet- en regelgeving. Met deze beschikking voldoet het bevoegd gezag ook aan haar plicht om regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (artikel 5.38, eerste lid, van de Omgevingswet).

BESLUIT
Wij besluiten, gelet op artikel 5.40, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet in samenhang met artikelen 8.98 en 8.99 van het Bkl, om:

- de omgevingsvergunning d.d. 12 april 2005, met kenmerk 595013 ambtshalve te wijzigen door de voorschriften in de bijlage aan deze omgevingsvergunning te verbinden.

Wij besluit tevens dat:

- het document “BBT toets Milieustraat Achtkarspelen” onderdeel uitmaakt van bovengenoemde vergunning; en
- voor zover de aan de vergunning verbonden BBT-toets niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

ONDERTEKENING EN VERZENDING
Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

J

J
Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies a.i.

Bijlage: Overwegingen
Voorschriften

Afschrift aan: Wetterskip Fryslân
Postbus 36
8900 AA Leeuwarden

DGMR
Postbus 671
9200 AR Drachten

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bekendmaking, inwerkingtreding en rechtsbeschermingsmiddelen (definitieve) beschikking
Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal blad van Fryslân via www.officielebekendmakingen.nl. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onder a, van die wet ter inzage is gelegd. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage is gelegd.

De aanvraag en de beschikking met de daarbij behorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van de in de kennisgeving vermelde dag gedurende zes weken ter inzage gelegd. Inzage is mogelijk bij de provincie Fryslân en bij de FUMO.
Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift. In die periode kunnen zowel u als belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Ook niet-belanghebbenden kunnen beroep aantekenen indien zij een zienswijze hebben ingediend.
Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij Rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord Nederland, Postbus 781 9700 AT Groningen. De beschikking treedt in dat geval niet in werking voordat over dit verzoek is beslist.

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN 6

1.1 MILIEUBEHEERSYSTEEM 6

2 GEUR 6

2.1 GEURONDERZOEK 6
2.2 VERBETEREN ALGEHELE MILIEUPRESTATIES 7
2.3 GEURBEHEERSPLAN 8

3 AFVALSTOFFEN 8

3.1 ACCEPTATIE- EN VERWERKINGSBELEID (A&V-BELEID) EN ADMINISTRATIEVE ORGANISATIE EN INTERNE CONTROLE (AO/IC) 8
3.2 STURINGSVOORSCHRIFTEN 9
3.3 ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) 9

BIJLAGE 1: MILIEUBEHEERSYSTEEM (MBS) AFVALBEDRIJVEN 31

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Milieubeheersysteem

1.1.1 Binnen 3 maanden na de inwerkingtreding van deze beschikking, moet vergunninghouder een milieubeheersysteem ter goedkeuring aan ons hebben overgelegd.

1.1.2 Het milieubeheersysteem bevat naast de elementen zoals genoemd in Bijlage 1 van deze beschikking, tenminste en voor zover van toepassing, de volgende onderdelen:

Beleid
- a) de milieustrategie;
- b) het milieuplan;

Bedrijfsprocessen
- c) procedures in het kader van het A&V-beleid en AO/IC;
- d) procedures voor het doorvoeren van wijzigingen in processen;
- e) procedures voor het evalueren van het managementsysteem;
- f) procedures voor het monitoren milieuaspecten afvalwater en luchtemissies;
- g) procedures voor het wijzigen van installaties;
- h) procedures voor onderhoud en keuringen op basis van de verleende vergunning;

Per procedure
- i) taken en verantwoordelijkheden/bevoegdheden;
- j) werkinstructies.

1.1.3 Het in voorschrift 1.1.1 bedoelde verzoek om goedkeuring moet schriftelijk worden gericht aan de FUMO, J.W. de Visserwei 10, 9001 ZE GROU of info@fumo.nl, onder vermelding van ons kenmerk.

1.1.4 Binnen 3 maanden na ons besluit naar aanleiding van de goedkeuring als bedoeld in voorschrift 1.1.1, moet vergunninghouder het goedgekeurde milieubeheersysteem hebben geïmplementeerd.

2 GEUR

2.1 Geuronderzoek

2.1.1 Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze beschikking, moet vergunninghouder, door middel van een geuronderzoek aantonen dat de geurbelasting bij geurgevoelige gebouwen (of geurgevoelige objecten) in de omgeving aanvaardbaar is volgens de “Beleidsregel geur door milieubelastende activiteiten (niet-veehouderijen) 2025” (of de nieuwe beleidsregel die de Beleidsregel geur door milieubelastende activiteiten (niet-veehouderijen) 2025 vervangt). Het geuronderzoek wordt uitgevoerd overeenkomstig de NTA 9065.

2.1.2 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn.

2.1.3 De resultaten van de geuremissiemetingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ou_E).

2.1.4 Het meetplan voor de geuremissiemetingen moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

2.1.5 Het bevoegd gezag moet ten minste 5 dagen van te voren worden geïnformeerd, om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn.

2.1.6 De geuremissiemetingen moeten onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.

2.1.7 Resultaten van de uitgevoerde geuremissiemetingen en berekeningen moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering aan het bevoegd gezag zijn gerapporteerd.

2.2 Verbeteren algehele milieuprestaties

2.2.1 Om de geuremissie van de compostering te verminderen en de algehele milieuprestaties te verbeteren dient de preacceptatie, acceptatie en sortering van de afvalinput zodanig te worden uitgevoerd dat de afvalinput geschikt is voor de compostering, bijvoorbeeld voor wat betreft de nutriëntenbalans, het vochtgehalte of toxische verbindingen die de biologische activiteit kunnen verminderen.

2.2.2 Om de geuremissie van de composering te verminderen en de algehele milieuprestaties te verbeteren en diffuse emissies van geur afkomstig van de compostering te verminderen vindt monitoring en beheersing van procesparameters plaats, met inbegrip van:

- temperatuur en vochtgehalte op verschillende punten in de ril;
- beluchting van rillen (bijvoorbeeld via de keerfrequentie van de ril, O_2 of CO_2-concentratie in de ril;
- porositeit, hoogte en breedte van de ril.

2.2.3 Om diffuse emissies van geur afkomstig van behandelingsstappen in de open lucht te verminderen wordt een of beide onderstaande technieken gebruikt:

a) Gebruik van semipermeabele membraanafdekkingen waarbij actieve compostrillen/-tafels worden afgedekt met semipermeabele membranen;
b) Aanpassing van de activiteiten aan de meteorologische omstandigheden. Dit omvat technieken zoals:
    - rekening houden met weersomstandigheden en -voorspellingen bij het uitvoeren van grote procesactiviteiten in de openlucht, bijvoorbeeld vermijden dat rillen/tafels of hopen worden opgezet of gekeerd, gezeefd of versnipperd bij meteorologische omstandigheden die ongunstig zijn voor wat betreft emissieverspreiding (bv. de windsnelheid is te laag of te hoog, of de wind waait in de richting van gevoelige receptoren);
    - rillen/tafels zodanig plaatsen dat het kleinst mogelijke oppervlak van de compostmassa aan de overheersende wind is blootgesteld, teneinde de verspreiding van verontreinigende stoffen van het ril-/tafeloppervlak te verminderen. De rillen/tafels en hopen bevinden zich bij voorkeur op het minst hoge punt binnen de gehele indeling van een installatie.

2.3 Geurbeheersplan

2.3.1 Binnen 3 maanden na de in werking treden van deze beschikking, moet vergunninghouder een geurbeheerplan ter goedkeuring aan ons hebben overgelegd. Het geurbeheerplan bevat tenminstie de volgende elementen:

a. overzicht van de geur relevante parameters (ERP's);
b. een protocol voor de monitoring van geur, zoals vastgesteld in BBT 10;
c. maatregelen die ingevoerd worden om geurhinder te verminderen dan wel te voorkomen, inclusief de termijn waarin deze worden geïmplementeerd;
d. een evaluatie van de geurincidenten en corrigerende maatregelen en de verspreiding van kennis over geurincidenten;
e. een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten met daarin opgenomen:
   - de manier van registreren van klachten (datum, tijdstip, melder, omschrijving en aard van de overlast, weersomstandigheden);
   - welke acties, met inzet van welk onderzoek en welke deskundigheid, worden uitgevoerd naar aanleiding van de ingekomen klacht;
   - de wijze waarop de bevindingen van de verrichte onderzoeken worden vastgelegd;
   - de criteria op grond waarvan maatregelen en voorzieningen worden getroffen in geval van gebleken gegrondheid van de klacht;
   - de wijze waarop getroffen maatregelen en voorzieningen worden vastgelegd;
   - de wijze waarop terugkoppeling naar de melder van een klacht en het bevoegd gezag plaatsvindt;

2.3.2 Een overzicht van geurklachten dient binnen de begrenzing van de locatie bewaard te worden voor een periode van minimaal 3 jaar.

2.3.3 Het in voorschrift 2.3.1 bedoelde verzoek om goedkeuring moet schriftelijk worden gericht aan de FUMO, J.W. de Visserwei 10, 9001 ZE GROU of info@fumo.nl, onder vermelding van ons kenmerk.

2.3.4 Binnen 3 maanden na ons besluit naar aanleiding van de goedkeuring als bedoeld in voorschrift 2.3.1, moet vergunninghouder het goedgekeurde geurbeheerplan hebben geïmplementeerd.

2.3.5 Het geurbeheerplan wordt minimaal één keer per jaar door de vergunninghouder geëvalueerd en wordt zo nodig aangepast.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC)

3.1.1 Er dient een AV-beleid en AO/IC te worden opgesteld met betrekking tot de te accepteren afvalstromen gebaseerd op het geldende circulair materialenplan. Hierin dient duidelijk onderscheid gemaakt te worden welke afvalstromen worden op- en of overgeslagen en welke afvalstromen een bewerking ondergaan zoals sorteren, scheiden, breken, etc. Van de afvalstromen die een bewerking ondergaan dient aangetoond te worden dat zij voldoen aan de minimumstandaard uit het geldende circulair materialenplan.

3.1.2 Het aangepaste AV-beleid en AO/IC moet binnen 3 maanden na inwerkingtreding van deze beschikking ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

3.1.3 Na goedkeuring van het AV-beleid en AO/IC moet het bedrijf in werking zijn overeenkomstig dit goedgekeurde beleid inclusief hierna goedgekeurde aanvullingen en/of wijzigingen.

3.1.4 Het AV-beleid en AO/IC moet gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

3.2 Sturingsvoorschriften

3.2.1 De vergunninghouder moet de afvalstoffen die op de locatie worden geaccepteerd maar niet verwerkt, afgeven aan een erkend verwerker die ervoor zorgt dat de afvalstoffen uiteindelijk conform de minimumstandaarden uit het geldende circulair materialenplan worden verwerkt.

KETENPLAN PAPIER EN KARTON

3.2.2 Papier en karton dienen te allen tijde droog en tegen inregenen beschermd te worden opgeslagen.

AFVALPLAN STEENACHTIG MATERIAAL

3.2.3 De vergunninghouder dient PAK-rijk steenachtig materiaal gescheiden op te slaan van PAK-arm steenachtig materiaal. PAK-rijk steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden ten behoeve van reiniging. PAK-arm steenachtig materiaal dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling.

3.2.4 De grenswaarde om te spreken van PAK-arm steenachtig materiaal mag niet door mengen van partijen worden bereikt.

AFVALPLAN DAKAFVAL

3.2.5 PAK-rijk dakafval dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling, waarbij de aanwezige PAK voor of tijdens de bewerking vernietigd worden.

3.2.6 Aangeleverd gemengd dakafval dient behandeld te worden als PAK-rijk dakafval.

3.2.7 Dakgrind dat verkleefd is met teer of bitumen dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling van het grind, waarbij aanwezige teer en/of bitumen wordt verbrand.

3.2.8 De grenswaarde om te spreken van PAK-arm dakafval mag niet door mengen van partijen worden bereikt.

3.3 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

3.3.1 Ieder kalenderjaar, voor het verstrijken van het eerste kwartaal, moet vergunninghouder een rapportage opstellen en deze voor het verstrijken van de vierde kalendermaand ter inzage gereed hebben voor het bevoegd gezag. In de rapportage moet door de vergunninghouder zijn uitgewerkt hoe op continue basis wordt gestreefd naar een zo goed mogelijk inzicht in de samenstelling van ZZS-bevattende afvalstoffen en moeten minimaal de volgende onderzoeksvragen per relevante ZZS-houdende afvalstroom worden beantwoord en gemotiveerd:

- Welke informatie wordt waar en met welke frequentie opgevraagd?
- Worden er analyses uitgevoerd en zo ja welke, door wie en overeenkomstig welke normering?
- Hoe en hoe vaak wordt gecontroleerd of de informatie nog actueel is?

- Welke informatie kan niet in beeld worden gebracht, wat zijn daar de oorzaken van en welke actie onderneemt vergunninghouder daarop?

3.3.2 In de rapportage moet blijk worden gegeven van de realisatie van de doelstelling tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen per afvalstroom, die op de locatie worden geaccepteerd.

3.3.3 Indien het technisch en economisch mogelijk is (al dan niet door derden) om de in een geaccepteerde partij afvalstoffen aanwezige ZZS hieruit te vernietigen of af te scheiden en de afvalstof dan zonder ZZS of met een heel laag gehalte ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing in te zetten, is het mengen van deze ZZS-houdende partij afvalstoffen zonder deze reinigingsstap (al dan niet door derden) niet toegestaan.

3.3.4 Indien op enig moment strijdigheid ontstaat met datgene is vermeld in voorschrift 3.3.2, neemt vergunninghouder zodanige maatregelen dat deze strijdigheid wordt opgeheven. Bij de evaluatie van het AV-beleid moet hiermee rekening worden gehouden.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN 12

1.1. GEGEVENS VERGUNNINGHOUDER 12
1.2. PROJECTBESCHRIJVING 12
1.3. VERGUNNINGSITUATIE EN OVERGANGSRECHT 13
1.4. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING (BAL) EN HET OMGEVINGSPLAN VAN DE GEMEENTE ACHTKARSPELEN (OMGEVINGSPLAN) 14
1.5. VERGUNNINGPLICHT 15
1.6. BEVOEGD GEZAG 15
1.7. PROCEDURE 16
1.8. ADVIES 16
1.9. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING 17
1.10. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING 19

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN 20

2.1. TOETSINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING 20
2.2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT) 20
2.3. CIRCULAIR MATERIALENPLAN (CMP) 23
2.4. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) IN AFVALSTOFFEN 28

3. CONCLUSIE 30

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens vergunninghouder

Op 12 april 2005 (kenmerk 595013) is aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Achtkarspelen een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor de locatie Lutkepost 18A te Buitenpost. De vergunning heeft betrekking op het exploiteren van een gemeentelijk afvaloverlaad- en brengstation voor afval (inclusief KCA) afkomstig van particulieren, compostering van groenafval, en ontwatering van veegvuil en kolkenslib. Op 2 februari 2010 (kenmerk 00872966) is daarnaast ook een veranderingsvergunning verleend ingevolge de Wabo voor onder andere het verkleinen van de oppervlakte van het terrein voor het composteren van groenafval en veranderingen die te maken hebben met huishoudelijk afval. Daarnaast zijn ook nog andere omgevingsvergunningen verleend (zie paragraaf 1.3 van deze beschikking).

1.2. Projectbeschrijving

Beste beschikbare technieken (BBT)

Sinds 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor ippc-installaties (deze is nu opgenomen in artikel 5.38 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 8.98, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Deze plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een ippc-installatie de vergunning, waar nodig, moet worden geactualiseerd op basis van de BBT-conclusies. Op 17 augustus 2018 zijn de nieuwe BBT-conclusies voor de BREF Afvalbehandeling gepubliceerd door de Europese commissie. De BBT-conclusies voor afvalbehandeling gaan onder andere over de volgende activiteiten uit bijlage 1 van de Rie die van toepassing is op uw locatie:

- Categorie 5.3b i): nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van biologische behandeling.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen op de locatie getoetst aan de BBT-conclusies van de BREF Afvalbehandeling. Daarbij hebben wij gebruik gemaakt van het ingediende document “BBT toets Milieustraat Achtkarspelen”, aangeleverd op 15 juli 2022.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de omgevingsvergunning van 12 april 2005 met kenmerk 595013.

Circulair Materialenplan (CMP)

Daarnaast is per 30 december 2025 het CMP in werking getreden. Het CMP vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3). In het CMP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Het CMP is niet rechtstreeks bindend, het is immers geen regelgeving maar beleid. De nieuwe verplichtingen werken pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Het bevoegd gezag is verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw CMP of een wijziging van het CMP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het circulair materialenplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Het vigerende acceptatiereglement van het bedrijf is van 2005 en is nog gebaseerd op het LAP1. Daarom is het noodzakelijk het beleid te actualiseren naar het CMP. Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning op de locatie getoetst aan het CMP.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de omgevingsvergunningen van 12 april 2005 met kenmerk 595013.

1.3. Vergunningsituatie en overgangsrecht

1.3.1. Huidige vergunde situatie

Op de locatie zijn eerder de onderstaande besluiten verleend dan wel meldingen en informatie geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer (Milieuvergunning)*	12 april 2005	595013	Gemeentelijk afvaloverlaad- en brengstation voor afval (inclusief KCA) afkomstig van particulieren, compostering van groenafval, en ontwatering van veegvuil en kolkenslib
Wet milieubeheer (melding ingevolge art. 8.19 Wm)*	7 juli 2008	00771534	Het bijplaatsen van een loods voor het stallen van de laadschop
Wabo (veranderingsvergunning)*	2 februari 2010	00872966	Onder andere het verkleinen van de oppervlakte van het terrein voor het composteren van groenafval en veranderingen die te maken hebben met huishoudelijk afval en ontwatering van veegvuil
Wabo (veranderingsvergunning)*	23 september 2024	2022-FUMO-0067745	Terugbrengen van de opslagcapaciteit van gevaarlijke afvalstoffen naar een totale capaciteit tot maximaal 50 ton

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staan, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Voor de inwerkingtreding van de Ow had uw bedrijf een omgevingsvergunning voor de hele inrichting volgens de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Sinds de invoering van de Ow bestaat het begrip inrichting niet meer en wordt bekeken of sprake is van (vergunningplichtige) milieubelastende activiteit(en) op de locatie van een bedrijf. In het vervolg spreken we daarom van activiteiten.

1.3.2. Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van de vergunning uit 2005 mogen op de locatie verschillende milieubelastende activiteiten plaatsvinden. Onder de Wabo waren deze activiteiten vergunningplichtig. Met de komst van het Activiteitenbesluit (Ab) in 2008 verviel voor bepaalde activiteiten de vergunningplicht. Alleen de algemene regels van het Ab en de Activiteitenregeling milieubeheer golden voor die activiteiten. Oude vergunningvoorschriften voor aspecten die in het Ab waren geregeld, werden maatwerkvoorschriften voor bepaalde tijd. Het bevoegd gezag kon die tijdelijke maatwerkvoorschriften omzetten naar maatwerkvoorschriften voor onbepaalde tijd. Dit is voor de desbetreffende voorschriften uit de revisievergunning niet gebeurd. Dit betekent dat die voorschriften eerder al van rechtswege zijn vervallen.

De volgende onderwerpen uit het Ab zijn destijds volledig van toepassing geworden op de activiteiten die in de vergunning van 2005 zijn geregeld:

- lozingen (afdeling 2.2 van het Ab);
- bodem (afdeling 2.4 van het Ab);
- verduurzaming van het energiegebruik (afdeling 2.6 van het Ab);
- lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3 van het Ab);

- opslaan en overslaan van goederen (paragraaf 3.4.3 van het Ab);
- opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank (paragraaf 3.4.9 van het Ab);
- op- en overslaan van verwijderd asbest (paragraaf 3.4.11 van het Ab);
- gemeentelijke milieustraat (paragraaf 3.8.2 van het Ab); en
- doelmatig beheer van afvalstoffen (artikel 2.12 van het Ab).

Concreet zijn hierdoor de volgende voorschriften van de vergunning met kenmerk 595013 vanwege het Ab van rechtswege vervallen:

Besluit	Voorschriften
Vergunning 2005 (kenmerk 595013)	Hoofdstukken 9 en 12 en paragrafen 3.1 t/m 3.4.

1.4. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Omgevingsplan van de gemeente Achtkarspelen (Omgevingsplan)

1.4.1. Aanwijzing milieubelastende activiteiten in het Bal

De activiteiten op de locatie zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in de volgende paragrafen van het Bal:

Paragraaf (Bal)	Omschrijving
§ 3.2.8	Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen
§ 3.2.9	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
§ 3.3.10	Afvalbeheer ippc-installaties

1.4.2. Algemene regels in het Bal

In de paragrafen genoemd in de vorige tabel zijn algemene regels aangewezen waaraan bij de uitoefening van de milieubelastende activiteit moet worden voldaan. Voor de milieubelastende activiteiten op de locatie gelden, naast de voorschriften uit de van toepassing zijnde besluiten, de volgende paragrafen van het Bal:

Paragraaf (Bal)	Omschrijving
§ 4.51 *	Milieustraat
§ 4.52 *	Opslaan van verwijderd asbest
§ 4.94	Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekel in bovengrondse opslagtanks
§ 4.98	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
§ 5.2.1	Eindonderzoek bodem
§ 5.3.1	PRTR
§ 5.4.1	Verduurzaming van het energiegebruik
§ 5.4.2	Bodembeschermende voorzieningen
§ 5.4.3	Zeer zorgwekkende stoffen
§ 5.4.4	Emissies in de lucht

De hierboven genoemde paragrafen met een * zijn door het Invoeringsbesluit Omgevingswet automatisch als vergunningvoorschriften gaan gelden voor complexe bedrijven (zie paragraaf 1.5 voor toelichting op complexe bedrijven).

1.4.3. Algemene regels Omgevingsplan

Naast de algemene regels uit het Bal gelden ook enkele lokale regels uit het Omgevingsplan. Voor de milieubelastende activiteiten op de locatie gelden, naast de voorschriften uit de van toepassing zijnde besluiten, de volgende paragrafen van het Omgevingsplan:

Paragraaf (Omgevingsplan)	Omschrijving
§ 22.3.3	Zwerfafval
§ 22.3.8.2	Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening
§ 22.3.8.3	Lozen van huishoudelijk afvalwater
§ 22.3.8.6	Lozen bij opslaan en overslaan van goederen

1.4.4. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast de algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal en artikel 22.44 van het Omgevingsplan. Deze geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal en afdeling 22.3 van het Omgevingsplan zijn aangewezen. Voor milieubelastende activiteiten aangewezen in het Bal betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten in de hoofdstukken 4 en 5 van het Bal die de richtingaanwijzer bij de milieubelastende activiteit uit hoofdstuk 3 van het Bal aanwijst.

Artikel 2.11 van het Bal en artikel 22.44 van het Omgevingsplan bestaan uit twee delen. Het eerste deel, bestaande uit het eerste lid, verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden als de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd.

1.5. Vergunningplicht

De aanwijzing van milieubelastende activiteiten is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. Op de locatie is sprake van het exploiteren van een ippc-installatie voor nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van biologische behandeling, bedoeld in categorie 5.3b van bijlage I bij de Richtlijn industriële emissies (hierna: ippc-installatie). Dit is aangewezen als een milieubelastende activiteit in artikel 3.78, eerste lid, onder b, van het Bal. Op basis van artikel 3.79 van het Bal is er tevens sprake van een vergunningplichtige milieubelastende activiteit.

De milieubelastende activiteit is aangewezen in afdeling 3.3 van het Bal. Dit betekent dat er sprake is van een ‘complex bedrijf’ in het kader van het Bal. Bij complexe bedrijven geldt de vergunningplicht in principe voor de hele locatie. Zowel de hele ippc-installatie, inclusief alle activiteiten die daarbij horen, als de functioneel ondersteunende activiteiten vallen onder de vergunningplicht. Het is bijzonder onwaarschijnlijk dat er nog activiteiten op het terrein zijn die niet onder een van deze twee termen vallen. Ook de milieustraat en de functioneel ondersteunende activiteiten van de milieustraat vallen onder de vergunningplicht.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de locatie. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c, in samenhang met artikel 4.16, eerste lid, onder b, van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) op grond van de

milieubelastende activiteit, genoemd in artikel 3.78 en de bijbehorende vergunningplicht in artikel 3.79 van het Bal.

1.7. Procedure

Een aanvraag voor het exploiteren van een ippc-installatie afvalbeheer als bedoeld in artikel 3.79 van het Bal dient te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 16.65, eerste lid, onder a, van de Ow in samenhang met artikel 10.24, eerste lid, onder b, van het Ob. Gelet op artikel 16.65, tweede lid, onder b, van de Ow dient een ambtshalve wijziging van de voorschriften van een omgevingsvergunning eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.8. Advies

In afdeling 4.2 van het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op artikel 4.24 van het Ob is het dagelijks bestuur van het Wetterskip om advies gevraagd. Zij hebben de vergunde situatie beoordeeld en hebben geconcludeerd dat de locatie Lutkepost 18A in Buitenpost de beste beschikbare technieken toepast en daarmee voor het onderdeel water voldoet een de BREF Afvalbehandeling.

1.8.1. Volledig advies Wetterskip

De activiteiten op de locatie behoren tot de in bijlage 1 van de Rie bedoelde categorieën van industriële activiteiten, te weten categorie 5.3b. De BBT-conclusies van de BREF Afvalbehandeling zijn van toepassing op de activiteiten die bij de milieustraat Lutkepost plaatsvinden. De BBT-conclusies 3, 6, 7, 19, 20 en 35 gaan nadrukkelijk in op afvalwaterstromen.

Op de locatie komt afvalwater vrij in de vorm van afstromend hemelwater van het terrein, percolaat afkomstig van de vloeistofdichte bunker van veegvuil en kolkenslib en percolaat vanuit de groencompostering. Al het afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

In de milieuvergunning van 12 april 2005, kenmerk 595013 zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de lozingseisen voor het afvalwater. In de wijzigingsvergunning van 2 september 2010, kenmerk WFN1011797 zijn eveneens lozingseisen voor het afvalwater opgenomen. De laatstgenoemde vergunning is van rechtswege overgegaan in een omgevingsvergunning.

Op de locatie worden verschillende afvalstoffen ontvangen. Alleen het onderdeel composteren van groenafval valt als activiteit onder de installaties waar vanuit de BREF Afvalbehandeling aanvullende eisen aan worden gesteld.

Het voldoen aan BBT 3 voor het onderdeel afvalwater zit voldoende in het onderdeel Milieubeheersysteem.
In BBT 6 gaat het om relevante emissies op cruciale locaties te monitoren. In de huidige vergunningen zijn de relevante parameters opgenomen die van belang zijn.
BBT 7 geeft aan welke paramaters gemonitord zouden moeten worden. Bij de milieustraat Lutkepost vinden de afvalverwerkingsprocessen die staan beschreven in BBT 7 niet plaats, behalve de omschrijving “Alle afvalbehandelingen”. De stoffen /paramaters die gekoppeld zijn aan “Alle afvalbehandelingen” zijn echter voorzien van een verwijzing. Deze verwijzingen zijn van toepassing waardoor monitoring niet voorgeschreven hoeft te worden.
Aan BBT 19 is voor het onderdeel afvalwater invulling gegeven door toepassing van technieken, zoals waterrecirculatie (opvang en hergebruik percolaat uit de compostering), overdekking van afvalopslag, scheiding van waterstromen en bufferopslagcapaciteit.
In BBT 20 gaat het om technieken om emissies naar water te verminderen. Bij de milieustraat Lutkepost bestaat het te lozen afvalwater uit afstromend hemelwater vanaf het terrein. Dit water doorloopt een fysische scheiding (OBAS) voordat het op het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd wordt. Verdere zuiveringstechnieken zijn niet aan de orde.

BBT 35 betreft de emissies naar water en waterverbruik specifiek voor biologische behandeling van afval. De technieken die beschreven worden, worden toegepast bij de milieustraat Lutkepost.

Wij hebben de aangeleverde stukken beoordeeld en zijn van mening dat de locatie gelegen aan de Lutkepost 18A in Buitenpost de beste beschikbare technieken toepast en daarmee voor het onderdeel water voldoet aan de BREF Afvalbehandeling.

1.9. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Wij hebben de kennisgeving van de ontwerpbeschikking en de aanvraag met bijbehorende documenten digitaal gepubliceerd op internet op: www.officielebekendmakingen.nl op 21 november 2025.

Daarnaast hebben wij op 22 november 2025 de bekendmaking van de ontwerpbeschikking gepubliceerd in de Leeuwarder Courant en in het Friesch Dagblad.

Tussen 21 november 2025 en 2 januari 2026 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruikt gemaakt door de vergunninghouder, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Achtkarspelen.

De zienwijze is pro forma ingediend en hebben wij ontvangen op 8 januari 2026. Op 13 januari 2026 hebben we een termijn van twee weken gegeven om de niet nader toegelichte bezwaren van gronden te voorzien. Op 27 januari 2026 hebben wij de aangevulde zienswijze ontvangen en in behandeling genomen.

De zienswijze van vergunninghouder luidt samengevat:

1. In de ontwerpbeschikking wordt verwezen naar het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3). Het LAP3 is op 28 december 2017 gepubliceerd en was tot 30 december 2025 het geldende landelijke afvalbeheerplan. Sinds 30 december 2025 is het LAP3 vervangen door het Circulair Materialenplan (CMP). Besluiten moeten vanaf die datum worden genomen op basis van het CMP. Vergunninghouder verzoekt dat de definitieve beschikking wordt getoetst aan het CMP.

2. Vergunninghouder is van mening dat de voorgestelde voorschriften ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) onevenredig zwaar zijn voor een milieustraat zonder verwerking. Vergunninghouder geeft aan dat er beperkte bewerkingen plaatsvinden op de locatie zoals ontwatering van veegvuil en het composteren van groenafval. Echter, de meeste afvalstromen op de locatie worden enkel op- of overgeslagen. Vergunninghouder geeft de volgende argumenten voor de vermeende disproportionaliteit:
    a. op de locatie vindt geen mechanische, fysische of chemische verwerking plaats er geen mechanische, fysische of chemische verwerking plaatsvindt die leidt tot productvorming of toepassing op de markt;
    b. verwerkingsrisico's door ZZS ontstaan pas bij bewerkingen of toepassingen, niet bij op/overslag;
    c. het bevoegd gezag reeds via sturingsvoorschriften borgt dat alle afval wordt afgevoerd naar erkende eindverwerkers die wél aan ZZS-eisen moeten voldoen;
    d. de administratieve lasten en kosten extreem zijn voor een klein gemeentelijk brengstation.

    Vergunninghouder verzoekt om alle voorschriften die betrekking hebben op ZZS te schrappen of aanzienlijk te vereenvoudigen.

3. Vergunninghouder is tevens van mening dat de nieuwe geur- en BBT-verplichtingen eveneens disproportioneel zijn. Reden hiervoor is dat er vrijwel geen geurklachten zijn voor de locatie en het composteren van groenafval alleen op kleine schaal plaatsvindt. Vergunninghouder verzoekt om de geurvoorschriften te beperken tot een eenvoudige klachtenregistratie en zorgplicht, tenzij uit feiten blijkt dat er daadwerkelijk geurproblemen bestaan.

Over deze zienswijze merken wij het volgende op:

ad 1. Ten tijde van het opstellen van de ontwerpbeschikking was het LAP3 het geldende landelijke afvalbeheerplan zoals bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer. Op basis van artikel 8.9, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving dient het bevoegd gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning rekening te houden met het geldende afvalbeheerplan. Tijdens de ter inzagelegging van de ontwerpbeschikking is het LAP3 vervangen door het CMP. Sinds 30 december 2025 dient het bevoegd gezag rekening te houden met het geldende circulair materialenplan. Er is geen sprake van overgangsrecht of een overgangsperiode. In de definitieve beschikking is daarom rekening gehouden met het CMP zowel in de overwegingen als in de voorschriften. Dit betreft enkel tekstuele wijzigingen.

Wij verklaren de zienswijze op dit punt gegrond.

ad 2. Met de inwerkingtreding van het CMP, zijn de toetsingskaders voor ZZS ook aangepast. In het CMP zijn meerdere toetsingskaders opgenomen voor ZZS en overige zorgstoffen. Voor de activiteiten op de locatie is het toetsingskader nuttige toepassing van afvalstoffen relevant. Op de locatie vinden de volgende vormen van nuttige toepassing plaats: het composteren van groenafval en het ontwateren van veegvuil. De overige geaccepteerde afvalstoffen worden uitsluitend op- en overgeslagen. Op basis van de huidige inzichten is het niet aannemelijk dat in groenafval en veegvuil ZZS of overige zorgstoffen voorkomen in concentraties boven de waarden zoals opgenomen in paragraaf 4.2 van het toetsingskader ‘ZZS en overige zorgstoffen’ van het CMP. Er bestaat daarom momenteel geen aanleiding om aan te nemen dat deze afvalstromen een verhoogd risico vormen vanuit het perspectief van ZZS.

Omdat de kennis over ZZS voortdurend verandert, vinden wij het belangrijk dat beschikbare kennis en inzichten regelmatig worden bijgewerkt. Gelet op de aard en omvang van de activiteiten op de locatie achten wij een jaarlijkse rapportage hierover een passende en evenredige verplichting. Hiervoor hoeft niet ieder jaar een volledig nieuw onderzoek te worden uitgevoerd. Het is voldoende om beschikbare kennis te actualiseren en nieuwe inzichten over de mogelijke aanwezigheid van ZZS in deze afvalstromen mee te nemen.

Hoewel de meeste afvalstoffen op de locatie alleen worden op- en overgeslagen, heeft vergunninghouder een belangrijke rol in de afvalketen. Voor een veilige leefomgeving en circulaire economie is het belangrijk dat bekend is of afvalstoffen mogelijk ZZS bevatten. Deze informatie kan vervolgens worden doorgegeven aan de volgende verwerker. De ZZS-voorschriften sluiten aan bij de bestaande verplichtingen van vergunninghouder om ZZS te monitoren, te voorkomen en, waar mogelijk, te beperken. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet vergunninghouder bedrijven die afvalstoffen verder verwerken informeren over de mogelijke aanwezigheid van ZZS in deze afvalstoffen. Daarnaast moet vergunninghouder op grond van het Bal eens per vijf jaar een vermijdings- en reductieprogramma voor ZZS opstellen en aan het bevoegd gezag overleggen.

Met de in dit besluit opgenomen ZZS-voorschriften komen wij gedeeltelijk tegemoet aan het verzoek in de zienswijze van vergunninghouder om de voorschriften te vereenvoudigen. Zo zijn onder andere de verplichte risicoanalyse en plan van aanpak vervangen door een korte jaarlijkse rapportage. Tegelijkertijd wordt geborgd dat ontwikkelingen rondom ZZS worden gevolgd en dat vergunninghouder blijft voldoen aan zijn verantwoordelijkheid binnen de afvalketen.

Wij verklaren de zienswijze op dit punt gedeeltelijk gegrond.

ad 3. Op de locatie wordt op enig moment maximaal 12.000 ton groenafval gecomposteerd. Daarom is op de locatie sprake van een zogenaamde ippc-installatie. Concreet gaat het om

een installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen, zoals bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I bij de Europese Richtlijn industriële emissies (Rie). Dergelijke installaties kunnen door de aard en omvang grote gevolgen hebben voor de leefomgeving, bijvoorbeeld voor wat betreft geur.

Omdat er sprake is van een ippc-installatie, zijn wij verplicht om rekening te houden met de van toepassing zijnde BBT-conclusies. Zoals aangegeven in paragraaf 2.2.3van de overwegingen is bij deze toetsing rekening gehouden met het risicoprofiel, de schaalgrootte en de aard van de activiteiten. Composteren is een geurrelevante activiteit met structurele emissies. De BBT-conclusies zijn niet facultatief. De relevante BBT-conclusies schrijven voor dat een milieubeheersysteem moet worden ingevoerd en nageleefd, geuremissies periodiek moeten worden gemonitord en geuremissies, als die niet kunnen worden voorkomen, te verminderen door een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren. De voorschriften borgen dat wordt voldaan aan het behalen van de relevante BBT-conclusies.

Wij verklaren de zienswijze op dit punt ongegrond.

1.10. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- in het dictum en de overwegingen is nu opgenomen dat alleen de vergunning van 12 april 2005 (met kenmerk 595013) ambtshalve wordt aangepast;
- er is getoetst aan en wordt verwezen naar het CMP;
- de ZZS-voorschriften, in de ontwerpbeschikking voorschriften 4.1.1 t/m 4.3.5, zijn vervangen door de huidige voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.4 van deze definitieve beschikking; en
- de overwegingen met betrekking tot de ZZS-voorschriften onder paragraaf 2.4 zijn aangepast aan de nieuwe voorschriften zoals hiervoor benoemd.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Artikel 5.38, eerste lid, van de Ow verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Sinds 1 januari 2013 geldt daarnaast een actualisatieplicht voor ippc-installaties. Deze is nu opgenomen in artikel 8.98, eerste lid, van het Bkl. De directe aanleiding voor de actualisatie is de publicatie van de BBT-conclusies uit de BREF Afvalbehandeling op 17 augustus 2018 in het Publicatieblad van de Europese Unie. Op grond van artikel 8.98, eerste lid, van het Bkl moet het bevoegd gezag beoordelen of vergunningen op basis van deze nieuwe BBT-conclusies moeten worden aangepast. Hoewel de vierjaarstermijn na publicatie inmiddels is verstreken, blijft artikel 8.98, eerste lid, van het Bkl onverminderd van toepassing.

De actualisatieplicht geldt op basis van artikel 8.98, tweede lid, van het Bkl ook voor een nieuw landelijk afvalbeerplan. De directe aanleiding voor de actualisatie is de publicatie van het CMP op 30 december 2025. Op grond van artikel 8.98, tweede lid, van het Bkl moet het bevoegd gezag beoordelen of vergunningen op basis van het nieuwe CMP moeten worden aangepast.

Op basis van artikel 8.99, eerste lid, van het Bkl, wijzigt het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteiten op de locatie voor het milieu veroorzaken, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

2.2. Beste beschikbare technieken (BBT)

2.2.1. Toetsingskader BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Rie.

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke

milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de CLP-verordening;
- de ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om de nadelige gevolgen van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken; en
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2.2. Concrete bepaling BBT

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning uit 2005 getoetst. Hierbij is beoordeeld op welke manier de vergunde activiteiten en de in de vergunningen geborgde maatregelen zich verhouden tot de nieuwste inzichten voor wat betreft BBT. Hierbij is tevens gebruik gemaakt van de door vergunninghouder verstrekte informatie zoals beschreven in het document "BBT toets Milieustraat Achtkarspelen".

In paragraaf 2.2.3 gaan wij in op de toetsing van de vergunde situatie aan de laatste inzichten op het vlak van BBT.

2.2.3. Toetsing en overwegingen BREF Afvalbehandeling

Op ons verzoek heeft de vergunninghouder informatie gestuurd over de relatie tot de vergunde activiteiten en de BREF Afvalbehandeling van 2018. Deze informatie is opgenomen in het document "BBT toets Milieustraat Achtkarspelen". Wij hebben de geleverde informatie getoetst en stellen vast dat voor de meeste punten wordt voldaan aan BBT. Voor de relevante toetsing van BBT-conclusies met betrekking tot afvalwater verwijzen we naar het advies van het Wetterskip in paragraaf 1.8 van deze beschikking.

Voor wat betreft de volgende onderdelen hebben wij in deze beschikking aanvullende maatregelen voorgeschreven:

- BBT 1 (milieubeheersysteem);
- BBT 10 (monitoring geuremissies); en
- BBT 12 (geurbeheerplan).

<u>BBT 1 (milieubeheersysteem)</u>

Bij bedrijven met een ippc-installatie waarop de BBT-conclusies van de BREF Afvalbehandeling van toepassing is, moet een milieubeheersysteem worden ingevoerd. In maatregel BBT 1 uit de BREF Afvalbehandeling staat dat het bedrijf een milieubeheersysteem moet invoeren en welke elementen in het milieubeheersysteem moeten zijn opgenomen.

In het document “BBT toets Milieustraat Achtkarspelen” wordt voor de verschillende elementen, waaruit een milieubeheersysteem op grond van de BREF Afvalbehandeling zou moeten bestaan, verwezen naar het ISO14001 gecertificeerde milieuzorgsysteem, het bedrijfsnoodplan, en het AV-beleid en AO/IC. Gelet op het feit dat het bevoegd gezag niet in het bezit is van een AV-beleid en AO/IC, gaan wij ervan uit dat hier wordt verwezen naar het acceptatiereglement uit 2005 welke onderdeel uitmaakt van de vergunning.

Om het bovenstaande te borgen, verbinden wij een voorschrift aan de vergunningen van 2005 en 2010, waarin het opstellen, de invoering en de naleving van een milieubeheersysteem met de verschillende elementen, genoemd in BBT 1, voorgeschreven wordt. Hierbij kan uiteraard gebruik worden gemaakt van het thans op de locatie aanwezige milieuzorgsysteem.

BBT 10 (monitoring geuremissies) en BBT 12 (geurbeheerplan)
Het opslaan en composteren van groenafval is vergund in de vergunning 2005 en is gewijzigd met de veranderingsvergunning van 2010. Dit is een geurrelevante activiteit.

Bij de verlening van de vergunning is voor het aspect geur getoetst aan de destijds van toepassing zijnde Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). In de NeR was voor compostering van groenafval een bijzondere regeling (G2 Compostering van groenafval) opgenomen. De bijzondere regeling bevat een afstandstabel. Daarnaast geeft de bijzondere regeling voor de procesbeheersing standaardmaat-regelen om te komen tot een acceptabel hinderniveau. De standaardmaateregelen zijn als voorschriften opgenomen in de vergunning.

BBT-maatregelen geur
De BBT (BBT 10) is om geuremissie periodiek te monitoren. Daarnaast is het BBT (BBT 12) om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, om als onderdeel van het milieubeheersysteem een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren.
Het monitoren van geuremissies en het opzetten van een geurbeheerplan is beperkt tot gevallen waar geurhinder in de omgeving wordt verwacht of zich heeft voorgedaan.

Verder ligt de focus bij de overige BBT-maatregelen voor geur bij compostering op een goede procesbeheersing. Met de in de vergunning opgenomen standaardmaatregelen uit de bijzondere regeling wordt voldaan aan de BBT-maatregelen over procesbeheersing.

Geurklachten
Voor zover bekend zijn er in het verleden geen (gegronde) geurklachten geweest.

Vergunde situatie
Uit de vergunning blijkt dat bij de compostering op het terrein gebruik gemaakt wordt van methode B zoals die in de bijzondere regeling van de NeR staat omschreven. Voorts is aangegeven dat in de omgeving enkele verspreid liggende woningen aanwezig zijn en dat de jaarproductie van compost ca. 7.000 ton is. Daarbij gaat het om een hoeveelheid van 12.000 ton/jaar te composteren materiaal.

Uitgaande van de 12.000 ton/jaar volgt uit de afstandstabel dat de afstand vanaf de rand van de feitelijke compostering tot de te beschermen geurgevoelige objecten (woning Lutkepost 20) ten minste 255 meter moet bedragen. Er mag met de helft van de geïnterpoleerde afstand van 510 meter worden uitgegaan omdat het om verspreid liggende woningen gaat.
De afstand van het composteringsterrein tot de dichtstbijzijnde woning is ca. 190 m.

Beoordeling verwachte geurhinder
Bij de beoordeling van de vraag of geurhinder in de omgeving kan worden verwacht hebben we het volgende overwogen:

De afstanden in de afstandstabel die als indicatief beschouwd kunnen worden, zijn een vertaling van geurconcentratieberekeningen. Op grond van onderzoeksresultaten en ervaringsgegevens is 1,5 ou_E

/m^3 als 98-percentiel als waarde gekozen waarvan mag worden aangenomen dat de daarbij resterende hinder aanvaardbaar is. Voor verspreid liggende woningen kan worden uitgegaan van de helft van de aangegeven afstanden. Hiermee bedraagt de destijds gehanteerde richtwaarde voor verspreid liggende woningen 3,0 ou_E/m^3.

In het huidige geurbeleid kunnen we verspreid liggende woningen in het buitengebied aanmerken als geurgevoelige objecten categorie B. Gezien het agrarische werk-karakter van de omgeving vinden we het gerechtvaardigd om de woningen in de omgeving van het overslagstation en composteerterrein als categorie B te beschouwen. Voor geurgevoelige objecten categorie B hanteren we voor bestaande bronnen een richtwaarde van 1,5 ou_E/m^3 en een grenswaarde van 5 ou_E/m^3.

Er is in 2005 niet expliciet met metingen bepaald of de geurimmissie van compostering bij woningen in de omgeving voldoet aan een aanvaardbaar hinderniveau. In de tabel gaat het om indicatieve afstanden. Het is daarom niet zeker of er kan worden voldaan aan de in het beleid gehanteerde richt- en/of grenswaarde. Het composteerterrein bestaat al een lange tijd en er zijn weliswaar geen geurklachten bekend, maar gezien de overschrijding van de destijds gehanteerde richtwaarde van 3,0 ou_E/m^3 kunnen we niet uitsluiten dat er in de toekomst geurklachten optreden. Bij het behandelen van eventuele klachten is er in de vergunning op dit moment geen goed toetsingskader voor geur vastgelegd.

We zullen daarom een voorschrift aan de vergunning verbinden waarin wordt aangegeven dat er een onderzoek moet worden uitgevoerd naar de geurbelasting in de omgeving. Met de resultaten van het onderzoek kunnen we nagaan of er sprake is van een aanvaarbare geur. Eventueel kan het nodig zijn om door het treffen van maatregelen te zorgen voor een aanvaardbare geur. Daarnaast moet er een geurbeheersplan moet worden opgesteld. Hiermee wordt voldaan aan BBT 10 en 12.

2.3. Circulair Materialenplan (CMP)

2.3.1. Toetsingskader

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dat kader houden wij rekening met het geldende circulair materialenplan, nu het CMP, waaronder inbegrepen de keten- en afvalplannen. Deze plannen gaan over minimumstandaarden voor de verwerking van specifieke afvalstromen. De doelstellingen van het CMP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- ander nuttige toepassing, waaronder energieterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Bij het verlenen van de vergunning van 12 april 2005 is getoetst aan de minimumstandaarden van het LAP1. In het kader van deze ambtshalve aanpassing is getoetst aan de minimumstandaarden van het CMP.

2.3.2. Beoordeling

Wij hebben het acceptatiereglement behorende tot de vergunning van 12 april 2005 (Acceptatiereglement Afvalsturing Friesland) getoetst aan het CMP. Daarbij hebben wij geconstateerd dat het acceptatiereglement niet voldoet aan de eisen van het CMP. Daarnaast dient de administratieve organisatie en interne controle toegevoegd te worden die voldoet aan de eisen van CMP. Voor de eisen van het Acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en administratieve

organisatie en interne controle (AO/IC) verwijzen we naar het onderwerp ‘Acceptatie en organisatie’ van het CMP.

Borging A&V-beleid en AO/IC
Om naleving en handhaafbaarheid te waarborgen, dient het A&V-beleid en AO/IC binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze beschikking ter goedkeuring te worden ingediend bij het bevoegd gezag. Na goedkeuring moet overeenkomstig dit beleid worden gehandeld.

Op basis van de toetsing van de vergunningen aan CMP zijn de volgende keten- en afvalplannen van toepassing:

Onderwerp
Afvalplan Restafval
Ketenplan Papier en karton
Ketenplan Textiel
Afvalplan Groenafval
Afvalplan Afval uit de openbare ruimte
Afvalplan Metalen
Afvalplan Steenachtig materiaal
Afvalplan Gips
Afvalplan Cellenbeton
Afvalplan Dakafval
Ketenplan Hout
Afvalplan Asbesthoudend afval
Afvalplan Glas
Afvalplan Banden en overig rubber
Afvalplan Afgewerkte olie
Afvalplan Elektrische en elektronische apparatuur
Afvalplan Luiers en incontinentiemateriaal

Afvalstromen die slechts worden op- en overgeslagen hoeven niet te worden getoetst aan de minimumstandaard uit het van toepassing zijnde keten- of afvalplannen van het CMP. Deze afvalstromen moeten worden afgevoerd naar een erkende verwerker voor verdere verwerking. Daartoe nemen we een sturingsvoorschrift op, zie hieronder. Op de locatie vindt voornamelijk op- en overslag van afvalstoffen plaats. Alleen het composteren van groenafval dient getoetst te worden aan de minimumstandaard.

Algemeen sturingsvoorschrift
Op de locatie vindt, behalve het composteren van groenafval, geen eindverwerking plaats. Het gaat slechts om de acceptatie, op- en overslag, en ontwatering van afvalstoffen. In dit geval is er dus sprake van een bedrijf dat slechts een deel van de minimumstandaarden uitvoert. Om te voorkomen dat de totale verwerking niet conform de minimumstandaard plaatsvindt, is in deze ambtshalve aanpassing een sturingsvoorschrift opgenomen op grond waarvan de vergunninghouder er zorg voor moet dragen dat de afvalstoffen uiteindelijk worden afgegeven aan een erkend verwerker die de desbetreffende afvalstoffen conform de minimumstandaarden zal verwerken.

Waar nodig zijn, op basis van de toetsing per keten- of afvalplannen, specifieke sturingsvoorschriften opgenomen.

Toetsing per keten- of afvalplan

Ketenplan Papier en karton

In de vergunning van 12 april 2005 is de acceptatie en opslag van papier en karton vergund. De minimumstandaard voor verwerking van papier en karton is opgenomen in het ketenplan en luidt:

Afvalstoffen / deelstromen	**Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)**
Schoon papier en karton	Recycling.
Niet voor recycling geschikt papier en karton	Andere nuttige toepassing (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Dit betreft papier en karton waarvoor, omdat het bijvoorbeeld te nat of te vervuild is, recycling technisch niet mogelijk is of waarvoor recycling zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan €265,-/ton.

Ambtshalve wordt een voorschrift verbonden dat het papier en karton droog moet worden opgeslagen om zo hoogwaardige verwerking van deze afvalstof te stimuleren.

Afvalplan Steenachtig materiaal

In de vergunning van 12 april 2005 is het accepteren en opslaan van de minimumstandaard voor steenachtig materiaal is opgenomen in het afvalplan. De minimumstandaard voor verwerking van steenachtig materiaal luidt als volgt:

Afvalstoffen / deelstromen	**Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)**
PAK-arm steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 ≤ 50 mg/kg droge stof)	Recycling.
PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof)	Verwerken op een van volgende wijzen: • Thermische reinigen waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd en vervolgenshet gereinigde materiaal verder verwerken volgens PAK-arm steenachtig materiaal; of • Extractief reinigen en vervolgens het gereinigde materiaal verder verwerken volgens PAK-arm steenachtig materiaal en het ontstane (PAK-rijke) residu verder verwerken volgens residu van extractief reinigen. Het recyclen van PAK-rijk steenachtig materiaal tot grond of bouwstof zonder voorafgaande afscheiding of vernietiging van de aanwezige PAK of zware metalen is niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.
Residu van extractief reinigen zoals bedoeld volgens minimumstandaard PAK-rijk steenachtig materiaal	Verwerken volgens de minimumstandaard van Afvalplan residuen.
Vormgegeven bouwstoffen / immobilisaten waarin afvalstoffen zijn verwerkt die specifieke ZZS bevatten die op basis van huidige internationale wetgeving of de toetsingskaders van het CMP voor ‘Mengen van afvalstoffen’ of ‘Immobilisaat, vulstof of toeslagmateriaal’ niet nuttig mogen worden toegepast.	Storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Hoogwaardiger verwerken dan de minimumstandaard is nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie, tenzij de specifieke wijze van verwerken ervoor zorgt dat deze ZZS worden vernietigd of ten behoeve van vernietiging of verwijdering uit de afvalstof worden afgescheiden.

Op de locatie wordt steenachtig materiaal geaccepteerd in de vorm van schoon puin. Om te waarborgen dat het puin conform de minimumstandaard kan worden verwerkt wordt ambtshalve een voorschrift verbonden die stelt dat PAK-arm en PAK-rijk steenachtig materiaal afzonderlijk moet worden opgeslagen. De grenswaarde voor PAK10 mag niet door mengen van partijen worden bereikt.

Daarom wordt ook een voorschrift opgenomen die het mengen van PAK-arm en PAK-rijk steenachtig materiaal verbiedt.

Afvalplan Dakafval
In de vergunning van 12 april 2005 is het accepteren en opslaan van dakbedekking vergund. Dakbedekking viel onder het LAP1 onder gemengd bouw- en sloopafval. Tegenwoordig is er een apart afvalplan van het CMP van toepassing. Een toetsing aan de minimumstandaard heeft daarom nooit plaatsgevonden.

Voorheen werd gesproken over teerhoudend dakafval, bitumineus dakafval en composieten. Daarnaast kan dakgrind vrijkomen bij het slopen van daken. Dakgrind kan verontreinigd zijn –verkleefd zijn- met teer of bitumen. In het CMP wordt voor dakafval een andere terminologie gehanteerd. In het afvalplan wordt onderscheid gemaakt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Onder PAK-rijk dakafval wordt verstaan het vroegere teerhoudend dakafval en bitumineus dakafval. Composiet dakafval kan zowel PAK-rijk als PAK-arm zijn.

Afvalstoffen / deelstromen	**Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)**
PAK-rijk dakafval	Thermisch verwerken op een wijze waarbij de minerale fractie wordt gerecycled en de PAK's worden vernietigd. Hierbij: • moet bij verbranden de energie-inhoud worden benut; • moeten bij pyrolyse en vergassen de gevormde koolwaterstoffen nuttig worden toegepast. Deze minimumstandaard betekent dat recyclen tot een bouwstof door gebruik te maken van immobilisatie, zonder vernietiging van de aanwezige PAK's, nadrukkelijk niet is toegestaan.
PAK-arm dakafval	Verwerken gericht op het recyclen van de minerale fractie. In geval van thermisch verwerken moet dit met benutting de energie-inhoud van het afval (in geval van verbranding) of de gevormde koolwaterstoffen (in geval van pyrolyse of vergassing).
Composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) 'dakbedekkingvreemd' materiaal	Sorteren of anderszins verwerken met als doel een fractie dakbedekkingmateriaal af te scheiden met ten hoogste 10% (v/v) 'dakbedekkingvreemd' materiaal en vervolgens: • Verder verwerken van de fractie dakafval conform de minimumstandaard onder a voor PAK-rijk of b voor PAK-arm dakafval. Indien in de fractie PAK-rijk en PAK-arm dakafval met elkaar verkleefd zijn (en niet van elkaar te scheiden) dan dient het geheel verwerkt te worden volgens de minimumstandaard van PAK-rijk dakafval. • Verder verwerken van het afgescheiden 'dakbedekking-vreemd materiaal' conform de minimumstandaard van Uit composiet dakafval afgescheiden fractie 'dakbedekkingvreemd materiaal'.
Composiet dakafval met maximaal 10% (v/v) 'dakbedekkingvreemd' materiaal	Verwerken conform de minimumstandaard PAK-rijk of PAK-arm dakafval respectievelijk. Eveneens toegestaan is het sorteren of anderszins verwerken met als doel een fractie dakbedekkingsmateriaal af te scheiden van het 'dakbedekkingvreemd' materiaal en vervolgens: • Verder verwerken van de fractie dakafval conform de minimumstandaard onder a voor PAK-rijk of b voor PAK-arm dakafval. Indien in de fractie PAK-rijk en PAK-arm dakafval met elkaar verkleefd zijn (en niet van elkaar te scheiden) dan dient het geheel verwerkt te

Afvalstoffen / deelstromen	Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)
	worden volgens de minimumstandaard van PAK-rijk dakafval. • Het afgescheiden 'dakbedekkingvreemd materiaal' verder verwerken conform de minimumstandaard Uit composiet dakafval afgescheiden fractie 'dakbedekkingvreemd materiaal'.
Dakgrind, verkleefd met teer of bitumen	Reinigen/scheiden gericht op: • het recyclen van het grind, waarbij rekening wordt gehouden met met de bepalingen uit ZZS en overige zorgstoffen (als van toepassing); én • het verbranden als vorm van verwijderen van de teer- en/of bitumenfractie. Voor PAK-rijk dakafval zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK's worden vernietigd. Nuttige toepassing van de PAK-houdende fractie, bijvoorbeeld via immobilisatie, is nadrukkelijk niet toegestaan. Dakgrind, verkleefd met teer of bitumen dat verontreinigd is met andere (niet-steenachtige) materialen waardoor het niet nuttig kan worden toegepast, mag worden gestort.
Uit composiet dakafval afgescheiden fractie 'dakbedekkingvreemd materiaal'	• In geval het monostromen betreft: verwerken volgens de daarvoor geldende minimumstandaarden elders in dit CMP; in het geval een monostroom niet onder een minimumstandaard in het CMP valt, moet de verwerking worden getoetst aan de Afvalhiërarchie zoals beschreven in paragraaf 3.3 in 'Instrumenten voor sturing'. • In het geval het een sorteerresidu 'dakbedekkingvreemd' materiaal betreft: verbranden als vorm van verwijderen. In afwijking van bovenstaande kan storten worden toegestaan voor een sorteerresidu 'dakbedekkingvreemd materiaal' dat te veel voor afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) ongewenste componenten bevat. Voor AVI's ongewenste componenten kunnen zijn: PVC-delen, isolatiemateriaal, componenten die sterk zijn verkleefd met hoogcalorisch materiaal. Voorwaarde is dat is aangetoond dat het niet reëel is dat door verder sorteren het te storten volume significant wordt gereduceerd. Hierbij wordt rekening gehouden met wat als best beschikbare technieken kan worden beschouwd en met de bijbehorende kosten.

Als de concentratie PAK hoger is dan 75 mg/kg droge stof, zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens de verwerking worden vernietigd. Ook zijn immobilisatie van de PAK en vervolgens de nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal niet toegestaan. Uit het dakafval afgescheiden 'dakbedekkingvreemde' stromen moeten conform de minimumstandaard "Uit composiet dakafval afgescheiden fractie 'dakbedekkingvreemd materiaal'" worden verwerkt, zoals in bovenstaande tabel is aangegeven.

Op basis van de eerder verleende vergunning is het niet geheel duidelijk of een vergunning is verleend voor het opslaan dan wel bewerken van de volgende fracties dakafval:

- teerhoudend dakafval;
- bitumineus dakafval;

- composieten;
- dakgrind dat verkleefd is met dakafval; en
- gemengd dakafval dat als zodanig wordt aangeleverd.

In de aanvraag van de vergunning van 12 april 2005 wordt aangegeven dat de dakbedekking die op de locatie wordt geaccepteerd, wordt afgevoerd voor verbranding.

De vergunning wordt met deze ambtshalve wijziging aangepast, waarbij onderscheid gemaakt wordt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Voor dakgrind wordt een toevoeging opgenomen dat, indien het verkleefd is met teer of bitumen, afvoer moet plaatsvinden naar een bedrijf dat het dakgrind kan recyclen en/of reinigen, waarbij de teer- en/of bitumenfractie verbrand wordt. Ook sluiten de voorschriften nu aan op de verwerking van dakafval gericht op recycling.

2.4. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen

2.4.1. Algemeen kader

In het kader van ZZS dient er onderscheid gemaakt te worden tussen het stoffenbeleid enerzijds en het afvalstoffenbeleid anderzijds.

Het stoffenbeleid is Europees geregeld en is neergelegd in verordeningen als de REACH-verordening (hierna: REACH) en de POP-verordening (hierna: POP). Deze regelgeving is gericht op het voorkomen dan wel verwijderen van de ZZS uit de economie. De regels uit REACH en POP gelden rechtstreeks en bedrijven (Toezichthouders ECHA en ILT) dienen daarom zelf zorg te dragen voor de naleving ervan. Nationaal bezien geldt voor emissies van ZZS een minimalisatieverplichting. Voor emissies van ZZS naar de lucht gelden de regels uit paragraaf 5.4.3 Bal of de vastgestelde BBT-conclusies, en voor emissies van ZZS naar het water gelden de regels uit paragraaf 5.4.3 en de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Bal.

Daarnaast is er het nationale afvalstoffenbeleid, dat gericht is op een circulaire economie, waarin het uitgangspunt is dat materiaal zo lang mogelijk in de economie kan blijven, doch rekening houdend met de bescherming van de gezondheid van mens en milieu. Dit betekent dat de aanwezigheid van ZZS in een afvalstof van invloed is op mogelijkheid van nuttige toepassing.

Het nationale beleid ten aanzien van ZZS-houdende afvalstoffen is neergelegd in het toetsingskader ‘ZZS en overige zorgstoffen’ van het CMP. Daarnaast zijn voor specifieke menghandelingen met ZZS-houdende afvalstoffen regels opgenomen in het toetsingskader ‘Mengen van afvalstoffen’ van het CMP.

De juridische basis voor een beoordeling van verwerking van afval met ZZS is artikel 8.9, tweede lid, van het Bkl. Hierin staat dat bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit rekening gehouden dient te worden met artikel 10.14 van de Wm en dus met het geldende CMP. Deze verplichting betreft niet alleen de omgevingsvergunningen voor afvalbeheerinstallaties, maar ook de vergunningen voor bedrijven waar afval vrijkomt. Op grond van artikel 8.97 van het Bkl is artikel 8.9, tweede lid, ook de basis voor de beoordeling in het kader van een actualisatie van een vergunning.

Ter verduidelijking zal worden ingegaan op de relevante aspecten en toetsingskaders in het kader van ZZS-houdende afvalstoffen. Het beleid van het CMP zoals neergelegd in eerdergenoemde toetsingskaders is uitvoerig van aard en daarom bevat onderstaande tekst slechts een weergave op hoofdlijnen van het wettelijke kader en het beleid van het CMP over ZZS.

2.4.2. REACH-verordening (REACH)

De REACH-verordening heeft onder andere tot doel een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en milieu te waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen en de innovatie te vergroten. REACH verbiedt kort gezegd dat bepaalde ZZS in de handel worden gebracht

(tenzij dat onder de voorwaarden van REACH gebeurt) of dat bepaalde ZZS als zodanig of in mengsels of voorwerpen worden gebruikt. REACH maakt daarbij onderscheid tussen stoffen die op de autorisatielijst staan (zij mogen alleen worden gebruikt als daarvoor autorisatie is verkregen) en stoffen die op de restrictielijst staan (zij mogen alleen worden verwerkt onder bepaalde restricties).

2.4.3. POP-verordening (POP)

De POP-verordening ziet op het voorkomen van vrijkomen van persistente organische verontreinigde stoffen (POPs). De verordening wil dit bereiken door het stellen van grenswaarden van POPs in producten. Daarnaast regelt POP een veilige verwerking van POP-houdende afvalstoffen. Het betreft dan afvalstoffen die POPs bevatten boven een in de POP-verordening genoemde grenswaarde. De bepalingen in de POP-verordening zijn rechtstreeks werkend.

Op grond van artikel 7 van de POP-verordening, dienen producenten en houders van afval, alle redelijke inspanningen te verrichten om, waar mogelijk, verontreiniging van dit afval met de in bijlage IX van de verordening opgenomen stoffen te voorkomen

Het beleidskader van het CMP en de afval- en ketenplannen van het CMP vormen onder andere een uitwerking van deze regelgeving.

2.4.4. Verwerking van afvalstoffen met ZZS

Het algemene nationale beleid ten aanzien van verwerking van afvalstoffen met ZZS ten behoeve van nuttige toepassing, is neergelegd in hoofdstuk 4 van het toetsingskader ‘ZZS en overige zorgstoffen’ van het CMP.

In beginsel gelden de toetsingskaders voor alle groepen ZZS:

- ZZS waarvoor in REACH restricties gelden (bijlage XVII),
- ZZS waarvoor in REACH autorisaties gelden (bijlage XIV),
- ZZS die op de kandidatenlijst van REACH staan, maar nog niet op bijlage XIV (autorisaties),
- stoffen die op de RIVM-lijst staan maar (nog) niet op de kandidatenlijst van REACH,
- POP-stoffen die gereguleerd zijn in de POP-verordening,
- stoffen die een bedrijf zelf als ZZS heeft geclassificeerd.

De zogeheten ‘potentiële ZZS’ (pZZS) vallen niet onder de toetsingskaders.

Op de locatie vinden de volgende vormen van nuttige toepassing plaats: het composteren van groenafval en het ontwateren van veegvuil. De overige geaccepteerde afvalstoffen worden uitsluitend op- en overgeslagen. Daarom moet worden getoetst aan het toetsingskader nuttige toepassing van afvalstoffen met ZZS (paragraaf 4.2 van het toetsingskader).

Op basis van de huidige inzichten is het niet aannemelijk dat in groenafval en veegvuil ZZS of overige zorgstoffen voorkomen in concentraties boven de waarden zoals opgenomen in paragraaf 4.2 van het toetsingskader ‘ZZS en overige zorgstoffen’ van het CMP. Er bestaat daarom momenteel geen aanleiding om aan te nemen dat deze afvalstromen een verhoogd risico vormen vanuit het perspectief van ZZS.

Omdat de kennis over ZZS voortdurend verandert, kan niet worden uitgesloten dat nieuwe inzichten leiden tot een andere beoordeling van de afvalstoffen die op de locatie worden geaccepteerd. Ook kunnen wijzigingen in wet- en regelgeving of nieuwe kennis over de samenstelling van afvalstoffen van invloed zijn op de beoordeling van de aanwezigheid van ZZS in deze afvalstromen.

Hoewel de meeste afvalstoffen op de locatie uitsluitend worden op- en overgeslagen, heeft vergunninghouder een belangrijke rol in de afvalketen. Voor een veilige circulaire economie is het van belang dat bekend is of afvalstoffen mogelijk ZZS bevatten. Deze informatie kan vervolgens worden doorgegeven aan de volgende verwerker in de afvalketen.

Gelet op het voorgaande achten wij het noodzakelijk dat vergunninghouder ontwikkelingen rondom ZZS blijft volgen en periodiek beoordeelt of nieuwe kennis en inzichten beschikbaar zijn over de mogelijke aanwezigheid van ZZS in de op de locatie geaccepteerde afvalstoffen. De hiervoor opgenomen voorschriften hebben tot doel deze informatie beschikbaar te krijgen en eventuele risico's tijdig in beeld te brengen.

2.4.5. Conclusie ZZS in afvalstoffen

Afvalstoffen kunnen ZZS bevatten. De algemene regels van paragraaf 5.4.3 van het Bal is van toepassing. Via deze regels geldt er een registratie, rapportage en minimalisatieplicht. Iedere vijf jaar dient de vergunninghouder aan het bevoegd gezag te rapporteren over de mate waarin emissies van ZZS naar de lucht en het water plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken. ZZS is een actueel en complex onderwerp met relatief beperkte praktijkervaring. De aanpak van de ZZS-problematiek is gebaat bij een betere informatievoorziening zodat specifieke en doelmatige regels kunnen worden opgesteld. Voorschriften zijn opgenomen in paragraaf 3.3 ten behoeve van de informatievoorziening en het in kaart brengen van eventuele risico’s.

3. CONCLUSIE

Gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, besluiten wij om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning van 12 april 2005 met kenmerk 595013. Hiermee wordt invulling gegeven aan de van toepassing zijnde beste beschikbare technieken zoals vermeld in het CMP en de BREF Afvalbehandeling.

BIJLAGE 1: MILIEUBEHEERSYSTEEM (MBS) AFVALBEDRIJVEN

I. Inleiding

Op grond van maatregel BBT1 maatregel zoals opgenomen in de BREF/BBT-conclusies Afvalbehandeling dient ter verbetering van de algehele milieuprestaties en de controle daarop een milieubeheersysteem (MBS) te worden ingevoerd. Dit document is bedoeld ter ondersteuning voor het opstellen van een MBS. De concrete invulling en het detailniveau van het MBS is afhankelijk van de specifieke situatie (bv. Aard, omvang en complexiteit van het bedrijf en alle mogelijke milieueffecten ervan) en dient op bedrijfsniveau bepaald te worden. Zo zal een milieuzorgsysteem van een klein bedrijf minder uitgebreid zijn dan dat van een groot bedrijf. Het opstellen en toepassen van een milieuzorgsysteem vergt inspanningen en tijd maar door het toepassen van een milieuzorgsysteem kan de milieu-impact algemeen beperkt worden.

II. Beschrijving bedrijf.

Invullen:

1. Beschrijving van het bedrijf
   a) Naw gegevens.
   b) De IPPC categorie(ën).

III. Het milieubeleid en naleven van toepassing zijnde milieuregelgeving (BBT1) :

Invullen met aandacht voor:

a) Op welke wijze is het management betrokken bij het milieubeleid.
b) Definiëren wat het milieubeleid is van het bedrijf.
c) Hoe is het milieubeleid uitgewerkt door het management en waaruit blijkt dat er sprake is van continue verbetering van de milieuprestaties.

IV. Een kwaliteitssysteem toepassen. Noodzakelijke procedures opstellen en implementeren (BBT1):

Invullen met aandacht voor:

1. Structuren van taken en verantwoordelijkheden:

   a) Implementeren en uitvoeren van de procedures met bijzondere aandacht voor;
      - bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid;
      - aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;
      - communicatie;
      - betrokkenheid van de werknemers;
      - documentatie (bijhouden van gegevens, registraties);
      - efficiënte procescontrole;
      - onderhoudsprogramma's;
      - monitoring;
      - waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving;
      - Interne audits (planning en wijze van uitvoeren).
   b) Taken en verantwoordelijkheden: Wie is waar verantwoordelijk voor. Denk hierbij aan voorschriften uit de vergunning, onderhoudstermijnen maar ook het bijhouden van nieuwe wet- en regelgeving en het informeren van personeel hierover en het volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën.
   c) Wie controleert of taken door verantwoordelijke zijn uitgevoerd en eventueel opstellen corrigerende maatregelen.
   d) Opstellen onderhouds- en inspectieprogramma's.

e) Op welke wijze wordt bijgehouden/geregistreerd dat de dagelijkse, wekelijkse, maandelijkse, jaarlijkse taken en verplichtingen (uit de vergunning) zijn uitgevoerd waaronder ook de jaarlijkse elektronische verslaglegging E-PRTR.
f) Vastleggen dat het kwaliteitssysteem regelmatig wordt beoordeeld door de directie.

V. Borging en monitoring milieuaspecten

Invullen met aandacht voor:

1. Afval* (BBT 2)

a) Opstelling en invoering van procedures voor de karakterisering en preacceptatie van afval.
b) Informatie over de eigenschappen van het te behandelen afval en de afvalverwerkingsprocessen.
c) Opstelling en invoering van procedures voor de acceptatie van afval.
d) Opstelling en invoering van een traceersysteem en inventarisatie voor afval.
e) Opstelling en invoering van een kwaliteitsbeheersysteem voor de output.
f) Waarborgen van afvalscheiding.
g) Het opstellen en uitvoeren van hanterings- en overbrengingsprocedures (BBT5).
h) Inventaris in en uitgaande stromen/Afvalinput monitoren (BBT 11 en 52)

* Er kan ook verwezen worden naar het van toepassing zijnde Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle oftewel het A&V-beleid en AOIC. De onderdelen die niet beschreven worden in het A&V-beleid en AOIC dienen in het milieubeheerssysteem te worden beschreven.

2. Afvalwater (BBT 3, 6, 7, 11, 19 en 20)

Om vermindering van emissies naar water te bevorderen, is het opstellen en actueel houden van een inventaris van afvalwater, als onderdeel van het milieubeheersysteem, noodzakelijk en dienen de volgende elementen te zijn opgenomen:

a) Opstelling en invoering van procedures aangaande het afvalwater;
b) Informatie over de kenmerken van de afvalwaterstromen, zoals:
   - gemiddelde waarden en variabiliteit van debiet, pH, temperatuur en geleidbaarheid.
   - gemiddelde concentratie en belastingwaarden van de relevante stoffen en hun variabiliteit (bv. CZV/TOC, stikstofverbindingen, fosfor, metalen, prioritaire stoffen/microverontreinigingen waaronder ook ZZS);
   - gegevens over biologische verwijderbaarheid (bv. BZV, BZV/CZV-ratio, Zahn-Wellenstest, potentieel tot biologische inhibitie (bv. inhibitie van actief slib);
c) Monitoring;
d) Onderhoudsschema inspectie/controle data metingen (wettelijk dan wel op basis van verleende vergunningen).

3. Bodem inclusief bodem beschermende voorzieningen (BBT 19).

a) Onderhoudsschema inspectie/controle data metingen bodem en bodem beschermende voorzieningen (wettelijk dan wel op basis van verleende vergunningen).
b) Registratie van uitgevoerde metingen/controles/inspecties.

4. Energie (BBT 11 en 23)

a) opstellen van een energiebeleidsverklaring door het management:
   - onderschrijving van het engagement van het management van de vestiging dat de onderneming werkt aan een optimale(re) energie-efficiëntie;
   - creëert het noodzakelijk draagvlak voor de implementatie van de energiebeheermaatregelen.
b) aanstellen van een energiecoördinator:
   - wordt aangesteld door het management;
   - coördineert het te volgen energiebeleid binnen de onderneming en ziet toe op een verantwoord (duurzaamheids) beleid bij nieuwbouw, aanpassing bestaande gebouwen, vervanging en aanpassing van installaties en vervoermiddelen;
   - is verantwoordelijk voor de communicatie (in beide richtingen) rond het energiebeleid en de daaruit voortvloeiende activiteiten.
c) Energieverbruik monitoren en registreren.

5. Geluid (BBT 17)
   a) Beheerplan geluid- en trillingen.

6. Geur (BBT 8, 10 en 12)
   a) Monitoring;
   b) Geurbeheerplan.

7. Lucht (BBT 8 en 27)
   a) Informatie over de kenmerken van de afgassen waaronder ook ZZS;
   b) Registratie van uitgevoerde metingen/controles/inspecties;
   c) Monitoring;
   d) Beheerplan voor deflagratie (bij shredders).

8. Opslag (BBT 4)
   a) Geoptimaliseerde opslag.
   b) Adequate opslag capaciteit.
   c) Veilige opslag.

VI. Informatieverstrekking en training/coaching met het oog op bewustzijn en betrokkenheid van de werknemers BBT 1):

Invullen met aandacht voor:

1. Communicatie en training zijn belangrijk om medewerkers te sensibiliseren:
   a) Interne communicatie.
      i. management/energiecoördinator: informatie verspreiden (aanpak, doelstellingen, enz.) en maar ook terugkoppeling van resultaten (bv. aantal Euro's bespaard);
      ii. werknemers: verzamelen van ideeën, voorstellen en eventuele vragen op het gebied van opleidingen.
   b) externe communicatie:
      iii. ketenefficiëntie verbeteren; samen met leveranciers en klanten zoeken naar energetische verbeteringen (ook op vlak van transport en logistiek);
      iv. regelmatige en gepaste communicatie naar de omgeving van de onderneming over behaalde resultaten op gebied van bv. energiereducties en maatregelen ter verbetering van de leefomgeving.
   c) De aandacht die gegeven wordt aan opleiding en training.
   d) Onderwerpen die tijdens de trainingen aan bod kunnen komen zoals:
      - mogelijke problemen die zich voordoen tijdens de normale bedrijfsprocessen;
      - mogelijke problemen die zich voordoen in niet-routine situaties;
      - risicoanalyse van bedrijfsprocessen.

Toelichting grondslagen

[J] Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

---

[P] Art. 5.1 lid 5

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.