Provincie Zeeland
Abdij 6 4331BK Middelburg
Postbus 6001 4330 LA Middelburg
+31 118631011
IBAN NL08 BNGH 0285010557

Stichting Faunabeheer Eenheid Zeeland
T.a.v.
Postbus 46
4460 BA Goes

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Besluit op het wijzigingsverzoek omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit met zaaknummer 797447 met betrekking tot nestbehandeling meeuwen Zeeland Refinery N.V.	845774		

Middelburg, 30 september 2026

Geachte heer / mevrouw,

Op 28 september 2026 hebben wij van Zeeland Refinery N.V. (hierna: uw cliënt) een verzoek ontvangen om de verleende omgevingsvergunning met zaaknummer 797447 te wijzigen. De vergunning heeft betrekking op het rapen, uit nesten nemen, beschadigen en/of vernielen van eieren en verwijderen van nesten van drie meeuwensoorten op het terrein van Zeeland Refinery N.V. De activiteiten vinden plaats in de periode 1 april tot en met 31 augustus voor de jaren 2026 tot en met 2029.

Specifiek is in de vergunning met zaaknummer 797447 vergunning verleend van de verboden als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 sub b van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of wegnemen van nesten van de soorten zilvermeeuw (*Larus argentatus*), stormmeeuw (*Larus canus*) en kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*). De vergunning is verleend op grond van artikel 8.74j, lid 1, sub b, onder 1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Het verzoek tot aanpassing van de omgevingsvergunning richt zich op een wijziging van de aangewezen gedoogzones waar geen meeuwenbeheer plaatsvindt. Aanleiding hiervoor is het voornemen van uw cliënt om een electrolyzer fabriek te bouwen op het terrein van Zeeland Refinery N.V. Hierdoor verandert de indeling van de noordelijke gedoogzone. Om deze reden wordt een wijziging van de vergunning gevraagd, zodat de nieuwe grenzen van de gedoogzones correct worden vastgelegd. Hiervoor is een wijziging van voorschrift 7 in de vergunning benodigd.

De ontvangst van dit verzoek is op 29 september 2026 aan u bevestigd. In deze brief maken wij ons besluit op uw verzoek bekend.

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING MET ZAAKNUMMER: 845774

Wij besluiten:

I. De aan u verleende vergunning met zaaknummer 797447, als volgt te wijzigen:
   a. Dat de gedoogzones bedoeld in voorschrift 7 betrekking hebben op de gronden opgenomen in bijlage I, figuur 2 bij dit besluit.

II. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
   a. Wijzigingsverzoek inclusief machtiging, zoals ontvangen op 29 september 2026, ons kenmerk: 845774-01;
   b. Aanvullende gegevens, zoals ontvangen op 29 september 2026:
      - Email aanvullende gegevens, ons kenmerk: 845774-02;
      - Jaarverslag meeuwen 2011, ons kenmerk: 845774-03;
      - Jaarverslag meeuwen 2012, ons kenmerk: 845774-04;
      - Jaarverslag meeuwen 2014, ons kenmerk: 845774-05;
      - Jaarverslag meeuwen 2015, ons kenmerk: 845774-06;
      - Jaarverslag meeuwen 2016, ons kenmerk: 845774-07;
      - Jaarverslag meeuwen 2017, ons kenmerk: 845774-08;
      - Jaarverslag meeuwen 2019, ons kenmerk: 845774-09;
      - Jaarverslag meeuwen 2020, ons kenmerk: 845774-10;
      - Meeuwenboek 2020, ons kenmerk: 845774-11;
      - Jaarverslag meeuwen 2021, ons kenmerk: 845774-12;
      - Jaarverslag meeuwen 2022, ons kenmerk: 845774-13;
      - Jaarverslag meeuwen 2023, ons kenmerk: 845774-14;
      - Overzichtstekening locatie meeuwennesten 2024, ons kenmerk: 845774-15;
      - Overzichtstekening locatie meeuwennesten 2025, ons kenmerk: 845774-16;
      - Jaarverslag meeuwen 2026, ons kenmerk: 845774-17;
      - Overzichtstekening locatie meeuwennesten 2026, ons kenmerk: 845774-18.

Dit besluit dient te worden gelezen in samenhang met de vergunning van 8 januari 2026 met zaaknummer 797447.

De wijziging is gebaseerd op het wijzigingsverzoek inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele schade aan beschermde soorten zijn alleen beoordeeld als gevolg van de wijziging zoals die in het wijzigingsverzoek beschreven zijn. De ingreep moet dan ook worden uitgevoerd conform het wijzigingsverzoek.

Wilt u tijdens de looptijd van de vergunning iets veranderen aan de uitvoering van uw ingreep? Neem dan altijd contact met ons op voordat u veranderingen doorvoert. Wij helpen u dan inschatten of de gewenste verandering past binnen uw vergunning. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Noem hierbij altijd het zaaknummer.

Controleer of overige regelgeving van toepassing is
Uw aanvraag is getoetst aan de artikelen met betrekking tot het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Omgevingswet (hierna: Ow), het Bal en het Bkl. Het kan zijn dat u voor het uitvoeren van uw ingreep ook een andere vergunning nodig heeft. Bijvoorbeeld volgens andere onderdelen van de Ow. Denk ook aan regelgeving van andere overheden zoals de gemeente of het waterschap. U bent zelf verantwoordelijk om te controleren of andere wet- en regelgeving van toepassing is.

Tot slot moet u altijd voldoen aan de zorgplichten voor natuur. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw ingreep schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland

Bijlagen

I. Kaart met daarop aangegeven de gronden waar van de vergunning gebruik mag worden gemaakt.

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op: uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via loket klacht-bezwaar-melding-doorgeven/bezwaar-maken

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Onderdeel 1. OVERWEGINGEN

A. Het wijzigingsverzoek

Op 8 januari 2026 is een omgevingsvergunning verleend voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of wegnemen van nesten van de soorten zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw. De vergunning is verleend voor de periode 1 april tot en met 31 augustus voor de jaren 2026 tot en met 2029.

Het verzoek tot aanpassing van de omgevingsvergunning richt zich op een wijziging van de aangewezen gedoogzones waar geen meeuwenbeheer plaatsvindt. Aanleiding hiervoor is het voornemen van uw cliënt om een electrolyzer fabriek te bouwen op het terrein van Zeeland Refinery N.V. Hierdoor verandert de indeling van de noordelijke gedoogzone. Om deze reden wordt een wijziging van de vergunning gevraagd, zodat de nieuwe grenzen van de gedoogzones correct worden vastgelegd. Hiervoor is een wijziging van voorschrift 7 in de vergunning benodigd.

Het verzoek tot wijziging van de vergunning is op 29 september ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer: 845774. In verband met het ontbreken van gegevens hebben wij u op 29 september 2026 in de gelegenheid gesteld om tot en met 14 oktober het verzoek aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 september 2026.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist. De aanvraag is dan ook verder in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

B. Beoordeling van het wettelijk kader

Wij toetsten het wijzigingsverzoek aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow en het Bal en het Bkl.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw wijzigingsverzoek en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B1. Gunstige staat van instandhouding

De vergunning met zaaknummer 797447 is verleend voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of wegnemen van nesten van de soorten zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw op het terrein van Zeeland Refinery N.V. De ingreep vindt plaatst in de periode 1 april tot en met 31 augustus voor de jaren 2026 tot en met 2029. De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep, bestaande uit het schudden van eieren om het uitkomen van de eieren te voorkomen, het rapen van de eieren en het opruimen van de nesten. Het defensieve gedrag van de ouders zal hierdoor niet ontstaan en gevaarlijke situaties op het terrein van Zeeland Refinery in de gemeente Borsele worden daarmee voorkomen.

Uit het wijzigingsverzoek blijkt dat uw cliënt voornemens is om de grenzen van de gedoogzones voor meeuwenbeheer te herzien. Vanwege de voorgenomen bouw van een electrolyzer fabriek dient de noordelijke gedoogzone namelijk te worden gewijzigd. Er moet worden aangetoond dat het wijzigen van de omgevingsvergunning niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de zilvermeeuw, stormmeeuw en de kleine mantelmeeuw.

Uit de aanvullende gegevens blijkt dat er in de noordelijke gedoogzone in de afgelopen jaren geen enkele broedpoging of nestlocatie is vastgesteld. Dat wil zeggen dat de meeuwen de noordelijke gedoogzone nog niet gebruiken als alternatieve broedlocatie. Het aanpassen van de grenzen van de gedoogzone leidt hierdoor niet tot een feitelijk verlies van functioneel broedgebied.

Om het verlies aan oppervlakte op te vangen, wordt de kwaliteit van het resterende deel van de noordelijke gedoogzone verhoogd. Het terreindeel dat met de grensherziening verdwijnt, bestaat momenteel uit repac met asfaltwegen. Dit materiaal wordt opnieuw aangebracht op het deel van de akker dat als gedoogzone aangewezen blijft. Hierdoor wordt het overgebleven gedeelte optimaal ingericht als broedlocatie, waardoor de kwalitatieve broedgelegenheid geborgd blijft en er voor de meeuwen geen sprake is van een achteruitgang in broedmogelijkheden.

Daarnaast blijven gedoogzone 1 aan de zuidzijde van het terrein en ruime uitwijkmogelijkheden in het omliggende industrie- en havengebied beschikbaar. Het gefaseerde nestbeheer stelt meeuwen bovendien in staat om een vervolglegsel te produceren op een alternatieve locatie, waardoor de reproductiecapaciteit van de lokale populatie volledig behouden blijft

Op deze manier is voldoende aannemelijk dat het wijzigen van de vergunning niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de zilvermeeuw, stormmeeuw en de kleine mantelmeeuw.

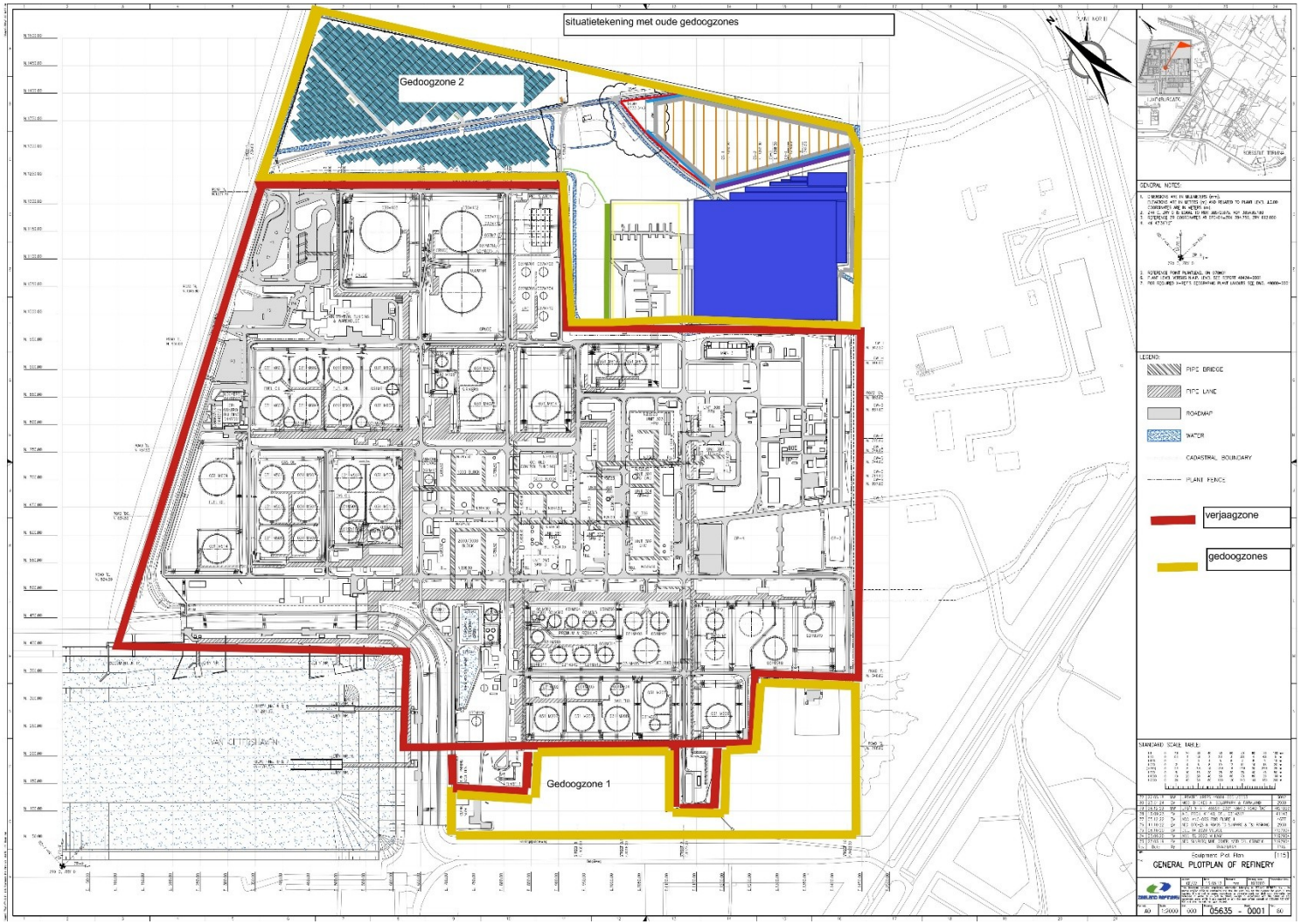
C. Conclusie

Uw cliënt verzoekt om een wijziging van de omgevingsvergunning met zaaknummer 797447. Specifiek verzoekt uw cliënt een wijziging van de aangewezen noordelijke gedoogzone. Hiervoor is een wijziging van voorschrift 7 in de vergunning benodigd.

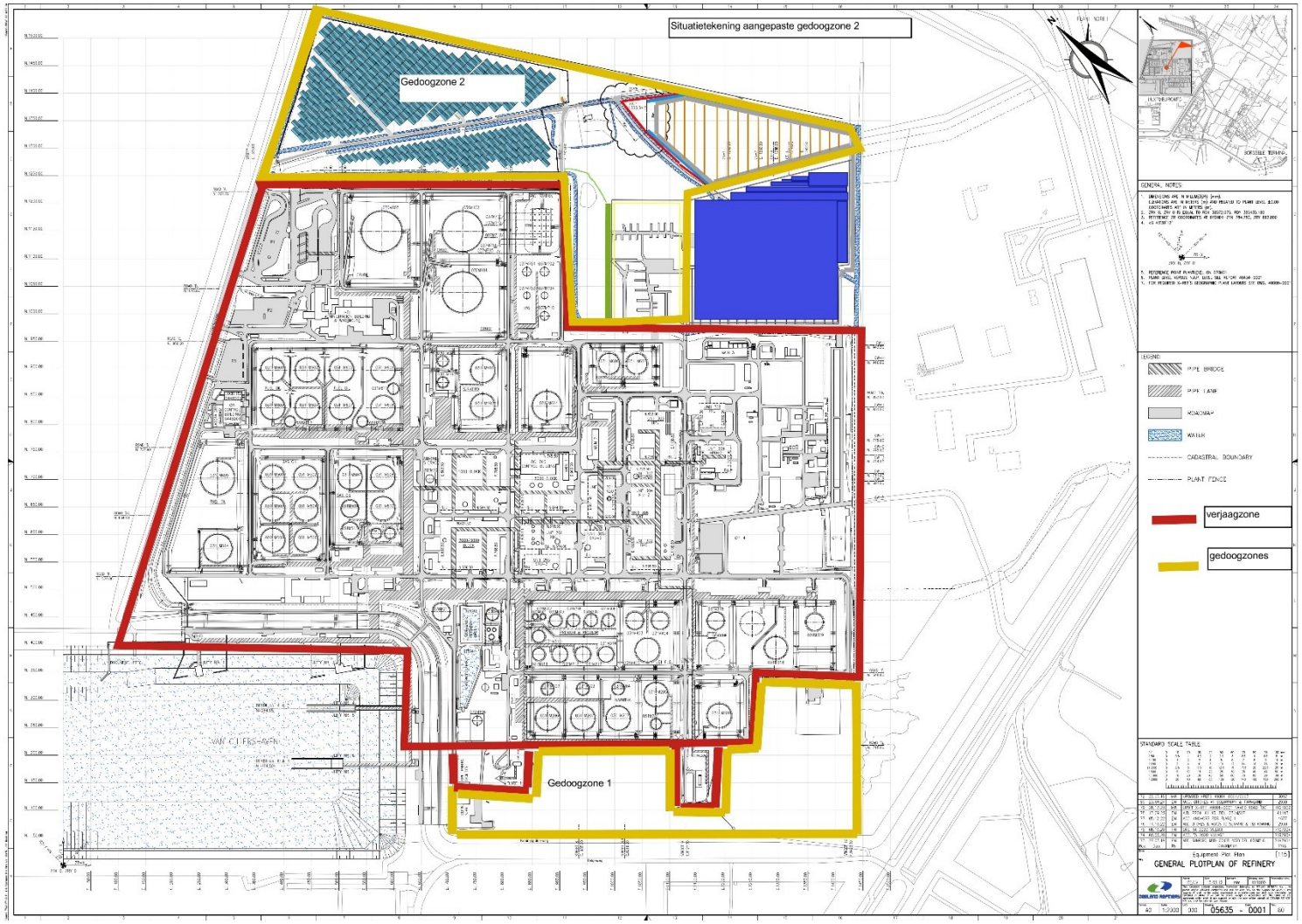
Uit de aanvullende gegevens blijkt dat in de noordelijke gedoogzone de afgelopen jaren geen broedpogingen of nesten zijn vastgesteld. Het herzien van de grenzen leidt daardoor niet tot feitelijk verlies van broedgebied. Doordat het overgebleven deel van de gedoogzone kwalitatief wordt versterkt en er voldoende alternatieve broedlocaties op en rond het terrein beschikbaar blijven, heeft de wijziging geen negatieve gevolgen voor de functionele broedgelegenheid en de reproductiecapaciteit van de lokale populatie.

Er is daarmee voldoende aannemelijk gemaakt dat het wijzigen van de vergunning niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw. De omgevingsvergunning kan daarom gewijzigd worden.

Bijlage I - Gronden waar van de vergunning gebruik mag worden gemaakt



Figuur 1. *Kaart van het terrein van Zeeland Refinery met daarop aangegeven: de huidige zuidelijke gedoogzone (1) en de huidige noordelijke gedoogzone (2) met een geel kader, het terrein van Zeeland Refinery met een rood kader, en de nieuwe electrolyzer met een blauw oppervlak.*



Figuur 2. *Kaart van het terrein van Zeeland Refinery met daarop aangegeven: de zuidelijke gedoogzone (1) en de nieuwe, aangepaste noordelijke gedoogzone (2) met een geel kader, het terrein van Zeeland Refinery met een rood kader, en de nieuwe electrolyzer met een blauw oppervlak.*