Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Provincie Flevoland
afdeling INFRA

Visarenddreef 1
8232 PH LELYSTAD

Verzenddatum	*Bijlagen*	*Uw kenmerk*	*Ons kenmerk*
30 september 2026			DSO2026061701407

Onderwerp
Definitief besluit (positieve) weigering omgevingsvergunning voor een Natura 2000 activiteit vanwege aanleg van een buitendijkse haven MSNF in het IJsselmeer

Geachte (NAAM),

Hierbij sturen wij u uw definitieve besluit (positieve) weigering omgevingsvergunning toe voor een Natura 2000-activiteit vanwege aanleg van de buitendijkse haven MSNF in het IJsselmeer. Dit in verband met mogelijke effecten op het Natura 2000-gebied IJsselmeer.

Het ontwerpbesluit heeft 6 weken ter inzage gelegen en hier zijn geen zienswijzen op binnengekomen. Hierbij ontvangt u het definitieve besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend

Definitief besluit (positieve) weigering van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet (Ow)

Inhoudsopgave

A. Besluit
B. Motivering besluit
    1. Aanvraag en procedure
    2. Wettelijk kader
    3. Provinciaal beleid
    4. Inhoudelijke beoordeling
    5. Conclusie
C. Kennisgeving en afschriften
D. Zienswijze
E. Beroep
F. Ondertekening

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn voornemens, op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet, een definitief besluit Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit voor aanleg van de buitendijkse haven MSNF in het IJsselmeer, conform aanvraag, te weigeren aan Provincie Flevoland.

Op basis van de door de aanvrager ingediende stukken[1] concluderen wij dat er **geen vergunning-plicht** is op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet.

B. Motivering Besluit

B.1 Aanvraag en procedure

Op 17 juni 2026 hebben wij een aanvraag voor een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van u ontvangen. Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer DSO2026061701407. Dit besluit doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-Aanvraagformulier	38171
Voortoets	38169
Kaart plangebied	38170
Stikstoftoets	38168
Aeriusberekening	38166

Het project Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland (MSNF) omvat het realiseren van een buitendijkse Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland in het IJsselmeer, nabij Urk. Deze Maritieme Servicehaven zal zich richten op dienstverlening in de maritieme sector zoals scheepsbouw, scheepsreparatie en onderhoud en aanverwante diensten zoals duikwerkzaamhe-den, olie- en calamiteitenbestrijding en bergingswerkzaamheden. Ter bescherming van het havenbassin en -terrein wordt een golfbreker gerealiseerd. Voor het vaarverkeer wordt er een toegangsgeul gerealiseerd die de haven verbindt met de vaargeul Botterak.

[1] Disclaimer: deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend.

De beoogde gebouwen voor de maritieme dienstverlening, een deel van de voorzieningen alsmede de verharding van het haventerrein worden later door de ondernemers zelf in- of opgericht.

B.2 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De activiteiten vinden plaats in Natura 2000-gebied IJsselmeer, dit gebied is, onder de Vogelrichtlijn, definitief aangewezen. Voor het gebied is een beheerplan Natura 2000-gebied beschikbaar.

In het Natura 2000-beheerplan IJsselmeer is de beroepsscheepvaart getoetst. Beroepsscheepvaart is een belangrijke economische activiteit in het IJsselmeergebied. Uit de toetsing is echter gebleken dat er geen effecten zijn te verwachten van de huidige beroepsscheepvaart en de autonome ontwikkelingen daarin die het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen zullen belemmeren. Deze activiteit is dus toegestaan zonder voorwaarden of beperkingen op grond van de Natura 2000 aanwijzing. Er is geen kader vastgesteld voor het aanleggen van een buitendijkse haven.

<u>Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies</u>
Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.3 Beleid provincie Flevoland

<u>Omgevingsverordening provincie Flevoland</u>
In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

<u>Beleidsregels</u>
De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.4 Vergunningplicht

Op basis van de aanvraag en de daarbij horende rapporten heeft Gedeputeerde Staten beoordeeld of het door u gevraagde project en/of handeling schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied IJsselmeer.

Gedeputeerde Staten stellen vast dat er geen sprake is van vergunningplicht, omdat uit de effectenstudie blijkt dat er geen significant negatieve effecten zijn op Natura 2000-instand-houdingsdoelen.

B.5 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.
2. Mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die de effecten beperken;
3. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

<u>Stap 1: Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.</u>
Het IJsselmeer is aangewezen als Vogelrichtlijngebied waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn opgesteld. Het projectgebied is gelegen in het water langs de Zuidermeerdijk nabij Urk. Negatieve effecten op vogelsoorten die gebruik maken van oevers en ondiep water zijn er niet. Voor soorten die gebruik maken van het open water is het IJsselmeer aangewezen als foerageergebied.

Negatieve effecten op vogelsoorten die foerageren op vissen, waterplanten en mosselbanken zijn uitgesloten. Negatieve effecten op de vispopulatie waarop visetende vissoorten op foerageren zijn uitgesloten. De in het IJsselmeer aanwezige vissoorten kunnen zowel in helder als troebel water voorkomen. Bij troebel water bevinden vissen zich vaak dichter bij het oppervlak waardoor het mogelijk negatieve effect voor zichtjagers opgeheven wordt. In de nieuwe situatie ontstaat een nieuw geschikt biotoop voor vogels en vissen nabij de golfbreker. De bedekking van waterplanten binnen het projectgebied is minimaal. De aanwezig mosselbanken liggen op gemiddeld 4 meter -NAP en is energetisch gezien niet interessant als foerageergebied. Vogels met een instandhou-dingsdoel foerageren bij voorkeur tot 3 meter diepte. Bovendien blijkt uit verspreidingsgegevens dat het projectgebied niet binnen het voorkeursgebied van deze soorten ligt. Significant negatieve effecten op de populatie van de meervleermuis waarvoor het IJsselmeer is aangewezen, kunnen op basis van het tijdelijke en kleinschalige karakter van de ingreep, het ontbreken van essentiële verblijfplaatsen en de aanwezigheid van alternatieve routes, worden uitgesloten. Onze conclusie is dat significante gevolgen op de instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten.

Stikstofdepositie
Tijdens de aanlegfase is tijdelijk, gedurende twee jaar, een verwaarloosbare toename aan stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jr berekend op enkele habitattypen en/of leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebieden Weerribben, De Wieden en Rijntakken. Door Sweco is hiervoor een gebiedspecifieke ecologische beoordeling gemaakt. In deze ecologische beoordeling is voor alle relevante Natura 2000-gebieden beoordeeld of de voorgenomen werkzaamheden kunnen leiden tot significante gevolgen voor de betreffende habitattypen/leefgebieden van soorten. Daarbij is onder meer gekeken naar de instandhoudingsdoelstellingen, de huidige kwaliteit, de trend in verspreiding en kwaliteit en de knelpunten. De ecologische beoordeling betreft geen passende beoordeling, omdat geen mitigerende maatregelen (bijv. intern of extern salderen) zijn meegenomen en er geen eigenstandig veldonderzoek heeft plaatsgevonden. In de ecologische beoordeling zijn alle relevante beschikbare wetenschappelijke gegevens van de betreffende Natura 2000-gebieden meegewogen. Op basis van de gebiedsspecifieke analyse wordt geconcludeerd dat de tijdelijke stikstoftoename ten gevolge van de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg staat aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden van kwalificerende soorten binnen de betreffende Natura 2000-gebieden. Significant negatieve gevolgen door de tijdelijke, geringe toename aan stikstofdepositie ten gevolge van het voorgenomen project zijn op zichzelf en in combinatie met andere reeds vergunde maar nog niet (volledig) uitgevoerde projecten met zekerheid uitgesloten. Omdat significante gevolgen op voorhand met zekerheid kunnen worden uitgesloten en nadere toetsing in de vorm van een passende beoordeling niet noodzakelijk is, is geen sprake van een vergunningplicht voor een Natura 2000-activiteit voor wat betreft het aspect stikstofdepositie.

<u>Stap 2: Mitigerende maatregelen</u>
Er worden geen mitigerende maatregelen genomen. Zonder het nemen van mitigerende maatregelen zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen al uitgesloten.

<u>Stap 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen</u>
De stikstofdepositie leidt niet tot effecten en de instandhoudingsdoelstellingen komen niet in het geding.

B.6 Conclusie

Een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit kan alleen verleend worden als de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het Natura 200-gebied niet zal aantasten.

Er is geen sprake van significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied IJsselmeer. Ook is er geen sprake van toename van stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Mitigerende maatregelen hoeven niet genomen te worden. Hierdoor ontbreekt het aan het stellen van vergunningvoorschriften en de noodzaak voor het verlenen van een vergunning. Uw aanvraag wordt derhalve geweigerd. Een zogenaamde 'positieve weigering'. Wij adviseren u om dit besluit goed te bewaren.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in het provinciaal blad en op de website van provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Afdeling handhaving van de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek.

D. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 11 augustus tot 23 september 2026, er zijn geen zienswijzen door ons ontvangen.

E. Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de rechtbank Midden-Nederland. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, de gronden van het beroep (de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit). Als u beroep instelt, is een griffierecht verschuldigd.
Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van deze rechtbank tevens een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

F. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,