Omgevingsdienst
Achterhoek

ONTWERPBESCHIKKING
INTREKKEN OMGEVINGSVERGUNNING
MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT
op grond van de Omgevingswet (Ow)

---

datum: 08 oktober 2026 | Gemeente Oost Gelre | kenmerk ODA: 2025V0932

ONTWERPBESLUIT INTREKKEN OMGEVINGSVERGUNNING MILIEU

Onderwerp

Op 9 december 2025 is een verzoek op grond van de Omgevingswet (Ow) ingekomen voor het intrekken van de verleende omgevingsvergunning. Het verzoek is gedaan voor de veehouderij op het adres Oude Winterswijkseweg 31 in Vragender. Het heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Lichtenvoorde, sectie T, nummer 592, 593 en 619. Dit verzoek is namens vergunninghouder (initiatiefnemer) door zijn adviseur (gemachtigde) gedaan.

Ontwerpbesluit

Wij hebben, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking op grond van artikel 5.40, lid 2 sub c van de Omgevingswet, het voornemen te besluiten:

- de omgevingsvergunning milieu (revisie), op grond van de Wabo voor het in werking hebben van een varkenshouderij, met datum 20 mei 2015, geheel in te trekken;
- de geactualiseerde omgevingsvergunning milieu, op grond van de Wabo in verband met de actualisatieplicht voor IPPC-installaties, met datum 26 februari 2020, geheel in te trekken;
- ambtshalve de van rechtswege ontstane maatwerkvoorschriften voortkomend uit de hierboven genoemde vergunningen geheel in te trekken.

De procedurele en inhoudelijke aspecten zijn opgenomen in de hoofdstukken “Procedurele aspecten” en “Toetsing verzoek om intrekking”.

Doetinchem, 08 oktober 2026
het college van burgemeester en wethouders van Oost Gelre,

Directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Omgevingsdienst
Achterhoek

Laat weten als u het niet eens bent met ons ontwerpbesluit
Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit? Dan kunt u – en ieder ander - hiertegen uw zienswijzen (reactie) inbrengen bij de gemeente. Dat kan alleen tijdens de periode waarin dit ontwerpbesluit ter inzage ligt. Wanneer dat is, staat op de website www.officielebekendmakingen.nl en eventueel op de gemeentepagina van het plaatselijke huis-aan-huisblad.
De zienswijzen kunt u schriftelijk en mondeling inbrengen. In de publicatie vindt u hierover meer informatie. Ingekomen zienswijzen behandelen wij in ons definitieve besluit (vergunning).
Stuur uw schriftelijke zienswijzen aan het college van burgemeester en wethouders van Oost Gelre, postbus 17, 7130 AA, Lichtenvoorde.

Omgevingsdienst
Achterhoek

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESLUIT INTREKKEN OMGEVINGSVERGUNNING MILIEU 1
Onderwerp 1
Ontwerpbesluit 1

OVERWEGINGEN ALGEMEEN 4

1 PROCEDURELE ASPECTEN 4
1.1 Gegevens aanvrager 4
1.2 Projectbeschrijving 4
1.3 Omschrijving van de aanvraag 4
1.4 Aanwijzing milieubelastende activiteit (vergunningplicht) 4
1.5 Bevoegd gezag 4
1.6 Volledigheid van de aanvraag 4
1.7 Procedure (uitgebreid) 5
1.8 Advies en instemming 5

OVERWEGINGEN MILIEU 6

2 TOETSING VERZOEK OM (GEHELE) INTREKKING 6
2.1 Algemeen 6
2.2 Huidige vergunningsituatie 6
2.3 Intrekkingsgrond 6
2.4 Toetsing verzoek om intrekking 7

CONCLUSIE 8

Omgevingsdienst Achterhoek

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 9 december 2025, heeft de adviseur namens de initiatiefnemer, gevraagd de omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten als bedoeld in de Omgevingswet voor de varkenshouderij op het adres Oude Winterswijkseweg 31 in Vragender in te trekken.

1.2 Projectbeschrijving

Er is een verzoek ingekomen om intrekking van de omgevingsvergunning. Het gaat specifiek om de omgevingsvergunningen voor een activiteit als bedoeld in artikel 3.201 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De initiatiefnemer geeft als reden op dat hij deelneemt aan de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv regeling). In het kader van de Lbv regeling moet de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit worden ingetrokken. Het gaat hier om het intrekken van de milieubelastende activiteit 'het houden van landbouwhuisdieren'.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De volgende documenten zijn bij de aanvraag aangeleverd:

- Brief van 9 december 2025, onderwerp: verzoek intrekken omgevingsvergunning milieu varkenshouderij Oude Winterswijkseweg 31 te Vragender;
- Machtiging (verklaring) voor intrekken van de milieuvergunning.

De informatie van de aangeleverde documenten wordt meegewogen, voor zover dit van belang is voor de beoordeling van de aanvraag.

1.4 Aanwijzing milieubelastende activiteit (vergunningplicht)

Bij dit bedrijf is sprake van een IPPC-installatie voor het houden van varkens. Het exploiteren van een IPPC-installatie is in het Besluit activiteit leefomgeving (Bal) in artikel 3.200, lid 1, onder a, aangewezen als een milieubelastende activiteit (mba). In artikel 3.201 van het Bal is aangegeven dat daarvoor een vergunningplicht geldt.

1.5 Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Oost Gelre is bevoegd te beslissen op het verzoek tot intrekking. Dit volgt uit artikel 5.8 in samenhang 5.12 en 5.15 van de Ow. De Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) heeft van de gemeente het mandaat gekregen te beslissen op de aanvraag.

1.6 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben op 9 december 2025 een verzoek ontvangen voor het intrekken van de omgevingsvergunning milieu van de varkenshouderij gelegen aan de Oude Winterswijkseweg 31 te Vragender. Nadat wij het verzoek hebben ontvangen is deze getoetst op volledigheid. Op 22 januari 2026 hebben wij om informatie gevraagd over de niet-vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (mba's) die eventueel na intrekking van de vergunningplichtige mba's blijven bestaan. Er is aangegeven dat er geen activiteiten meer plaatsvinden anders dan de bestemming 'wonen'. Die informatie hebben wij per e-mail op 22 januari 2026 ontvangen. Daarnaast hebben wij 23 januari 2026 gevraagd om het verzoek aan te vullen met een bewijs (machtiging) om namens de vergunninghouder de handelingen ten aanzien van de vergunning te mogen uitvoeren. Deze machtiging hebben wij 23 januari 2026 ontvangen. Wij zijn

van oordeel dat de aanvraag hiermee voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling.

1.7 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is op grond van paragraaf 16.5.3 voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Awb. Gelet op artikel 16.65 lid 1 sub a Ow en lid 2 sub a van de Ow is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing in bij Algemene maatregel van bestuur (AmvB) aangewezen gevallen. Deze gevallen zijn aangewezen in artikel 10.24, lid 1 onder b en j van het Omgevingsbesluit. Dat artikel geldt bij IPPC-installaties en Natura 2000-activiteiten.

1.8 Advies en instemming

In de Ow en het Omgevingsbesluit (Ob) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, is er voor ons geen plicht en geen aanleiding om advies te vragen.

Omgevingsdienst Achterhoek

OVERWEGINGEN MILIEU

2 TOETSING VERZOEK OM (GEHELE) INTREKKING

2.1 Algemeen

Deelname aan de Lbv regeling is reden voor het verzoek. Volgens het verzoek en de aangevulde informatie wordt de locatie herbestemd naar 'Wonen' en daarmee zullen alle andere activiteiten stoppen. De bedrijfsmatige veehouderij wordt beëindigd op deze locatie.

2.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de locatie zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en overige besluiten genomen:

- 20 mei 2015:
  een omgevingsvergunning (revisie) op grond van de Wabo voor het in werking hebben van een varkenshouderij;
- 6 juli 2018:
  een melding op grond van het Activiteitenbesluit voor het wijzigen van de inrichting (plaatsen noodstroomaggregaat).
- 26 februari 2020:
  een ambtshalve wijziging van omgevingsvergunning op grond van de Wabo in verband met de actualisatieplicht voor IPPC-installaties.

Per 1 januari 2024 – met de inwerkingtreding van de Omgevingswet – worden de vergunningen, die onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn afgegeven, op grond van artikel 4.13 van de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een vergunning op grond van de Omgevingswet.

Onder het overgangsrecht van de Omgevingswet zijn voorschriften uit milieuvergunningen van vóór 1 januari 2024 in veel gevallen niet op dezelfde manier blijven voortbestaan. Voor vergunningvoorschriften geldt dat deze uiteenvallen in vergunningvoorschriften en maatwerkvoorschriften wanneer op een of meerdere activiteiten binnen het bedrijf na de inwerkingtreding van de Omgevingswet geen verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing terwijl de voorschriften wel betrekking hebben op het gehele bedrijf. Dat maatwerkvoorschrift ontstaat voor zover het voorschrift ook gaat over een onderwerp waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Omgevingswet.

Aan de milieuvergunningen van het bedrijf van de Oude Winterswijkseweg 31 in Vragender zitten ook vergunningvoorschriften verbonden die door het overgangsrecht naar de Omgevingswet uiteengevallen zijn in vergunningvoorschriften en maatwerkvoorschriften. Het bedrijf beschikt dus ook over van rechtswege ontstane maatwerkvoorschriften.

2.3 Intrekkingsgrond

De Omgevingswet bepaalt in artikel 5.40, lid 2 onder c dat een omgevingsvergunning op verzoek van de vergunninghouder kan worden ingetrokken door het bevoegd gezag. Het verzoek om intrekking is door een adviseur (gemachtigde) namens de vergunninghouder gedaan. Er is daarmee een wettelijke grondslag voor de intrekking.

Wat betreft de van rechtswege ontstane maatwerkvoorschriften is de gemeente Oost Gelre bevoegd om maatwerkvoorschriften op te stellen (artikel 4.5 van de Omgevingswet en artikel 22.45 van het Omgevingsplan). Het algemene uitgangspunt is dat de bevoegdheid om een

besluit te nemen, ook de bevoegdheid inhoudt om dit besluit te wijzigen of in te trekken. Dat stelt het de gemeente Oost Gelre in staat ambtshalve de van rechtswege ontstane maatwerkvoorschriften in te trekken.

2.4 Toetsing verzoek om intrekking

2.4.1 *Toetsingskader*

Intrekking van de vergunning kan alleen als het belang van het milieu zich daar niet tegen verzet. Omdat het bedrijfsmatig houden van landbouwhuisdieren wordt gestopt, komen de daaruit voortkomende emissies te vervallen. Het belang van het milieu verzet zich daarom niet tegen intrekking van de vergunning.

Wij zijn niet bekend met (concrete) plannen of meldingen waarvoor het behouden van de huidige vergunningen is vereist.

2.4.2 *Ambtshalve intrekking maatwerkvoorschriften*

De van rechtswege ontstane maatwerkvoorschriften zijn juridisch geen onderdeel van de vergunning meer. Omdat de vergunde situatie waarvoor de voorschriften (destijds vergunningvoorschriften) zijn opgesteld volledig verdwijnt en er op dit moment geen (andere) redenen zijn deze voorschriften te laten bestaan, worden ambtshalve de van rechtswege ontstane maatwerkvoorschriften ingetrokken.

2.4.3 *Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund*

Binnen het bedrijf mag volgens die verleende vergunning maximaal het volgende aantal dieren worden gehouden in het daarbij aangegeven stalsysteem:

Stal	Code huisvestings-systeem	Diercategorie	Omschrijving huisvestings-systeem	Aantal dieren	Omschrijving aanvullende techniek
E1+E3	HD2.100	kraamzeugen (inclusief biggen tot spenen)	Overige huisvestingssystemen	164	
E3	HD2.9	kraamzeugen (inclusief biggen tot spenen)	Waterkanaal met afgescheiden mestkanaal of mestbak	96	
D	HD1.100	gespeende biggen minder dan 25 kg	Overige huisvestingssystemen	2.394	Chemisch luchtwassysteem
F	HD1.100	gespeende biggen minder dan 25 kg	Overige huisvestingssystemen	340	Chemisch luchtwassysteem
C	HD3.100	guste en dragende zeugen	Overige huisvestingssystemen (groepshuisvesting)	546	Chemisch luchtwassysteem
D	HD3.100	guste en dragende zeugen	Overige huisvestingssystemen (groepshuisvesting)	354	Chemisch luchtwassysteem
C	HD4.100	dekberen van 7 maanden en ouder	Overige huisvestingssystemen	2	Chemisch luchtwassysteem
F	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer	Overige huisvestingssystemen	2.680	Chemisch luchtwassysteem
D	HD5.100	opfokzeugen van 25 kg en meer	Overige huisvestingssystemen	86	Chemisch luchtwassysteem

2.4.4 *Overwegingen verzoek om intrekking*

Gelet op deze vergunde dieren en dieraantallen, is er sprake van het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van varkens, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies. Er is hierdoor sprake van een vergunningplicht op grond van artikel 3.201 Bal.

2.4.5 *Besluit activiteiten leefomgeving/ Omgevingsplan Oost Gelre*
Uit het verzoek tot intrekking en de informatie die is aangeleverd blijkt dat er geen milieubelastende activiteiten meer op locatie zullen terugkomen. Ook wordt de locatie herbestemd naar "wonen" waardoor het niet zonder meer mogelijk is om bedrijfsmatige activiteiten uit te voeren.

CONCLUSIE

Wij concluderen op grond van de hiervoor beschreven overwegingen dat het belang van de bescherming van het milieu zich niet verzet tegen het intrekken van de omgevingsvergunning en de gevraagde beschikking kan worden verleend. Dat betekent dat de volgende omgevingsvergunningen geheel worden ingetrokken:

- de omgevingsvergunning (revisie), d.d. 20 mei 2015: op grond van de Wabo voor het in werking hebben van een varkenshouderij;
- de omgevingsvergunning (ambtshalve), d.d. 26 februari 2020, op grond van de Wabo in verband met de actualisatieplicht voor IPPC-installaties;
- de van rechtswege ontstane maatwerkvoorschriften voortvloeiend uit de voorschriften van de revisievergunning van 20 mei 2015 en de actualisatievergunning van 26 februari 2020.