OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT

Postbus 8035
5601 KA Eindhoven
T: 088-369 03 69
I: www.odzob.nl

Willems Baling Equipment B.V.
[redacted]
Smaragdweg 20
5527 LB HAPERT

kenmerk	uw bericht van	ons kenmerk	datum
-	18 augustus 2025	Z-2025-016685/D-2026-161966	12 oktober 2026

onderwerp
Besluit stellen maatwerkvoorschriften
Smaragdweg 20 te Hapert

Contactgegevens
e-mail: [redacted]
tel:

Geachte [redacted]

Op 18 augustus 2025 heeft u Willems Baling Equipment B.V., gegevens en bescheiden bij ons ingediend. Het gaat daarbij om gegevens over het plaatsen van een energieopslagsysteem aan de Smaragdweg 20 te Hapert. Wij hebben de gegevens en bescheiden beoordeeld namens de gemeente Bladel.

Tevens heeft [redacted] van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant op 20 juli 2026 bij uw bedrijf een milieucontrole uitgevoerd, gericht op het in werking hebben van een energieopslagsysteem.

Beoordeling
Uit de aangeleverde stukken en de controle van 20 juli 2026 blijkt dat Willems Baling Equipment B.V. een energieopslagsysteem (hierna: EOS) op basis van lithiumhoudende energiedragers wenst te plaatsen op het terrein. Dit systeem heeft een totale capaciteit van 215 kWh. In de bijlage 'Bijlage bij artikel 1.1 van deze wet' behorende bij de Omgevingswet is een begripsbepaling van het begrip 'milieubelastende activiteit (hierna: mba)' gegeven:
Milieubelastende activiteit: activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktelichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringtechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit.

In het Bal zijn voor het uitvoeren van de verschillende milieubelastende activiteiten algemene voorschriften opgenomen in hoofdstuk 3 en verder. Een EOS is niet aangemerkt als een milieubelastende activiteit opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. Er zijn dus geen rijksregels gesteld met betrekking tot een EOS. Een EOS moet echter wel als een milieubelastende activiteit worden beschouwd op grond van de begripsbepaling uit de Omgevingswet zoals hiervoor is genoemd.
In het besluit zijn onder meer voorschriften opgenomen met betrekking tot het aspect veiligheid, maar ook de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften op te leggen.

Maatwerkvoorschriften geven nadere invulling van of aanvulling op de algemene voorschriften uit het Bal. In artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen dat maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld met betrekking tot de aspecten die onder de specifieke zorgplicht vallen, voor zover het betreffende aspect niet uitputtend is geregeld in het besluit of de regeling.

In artikel 2.11 van het Bal is bepaald dat degene die een milieubelastende activiteit verricht, de nadelige gevolgen voor het milieu die kunnen ontstaan door het uitvoeren van de activiteit, en die onvoldoende worden voorkomen of beperkt door de regels van het besluit, zoveel mogelijk moet voorkomen dan wel beperken (specifieke zorgplicht). Dat omvat ook het voorkomen of beperken van risico's voor de omgeving.

Gelet op de specifieke risico's die lithiumhoudende energieopslagsystemen met zich meebrengen, kan worden gesteld dat dit aspect niet is geregeld.

Voor een EOS met lithium-ion energiedragers is de PGS 37-1 'Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS)', versie 1.1 van april 2026 gepubliceerd. Dit is een richtlijn voor de veilige uitvoering en gebruik van een EOS met lithiumhoudende energiedragers. Deze versie van de PGS 37-1 bevat de meest actuele inzichten ten aanzien van een EOS met lithiumhoudende energiedragers.

Wij besluiten dan ook om op grond van artikel 2.13 van het Bal maatwerkvoorschriften te stellen ten aanzien van het plaatsen van de EOS'en die zijn gebaseerd op de voornoemde PGS 37-1.

Advies Veiligheidsregio Brabant Zuidoost

In de PGS-richtlijn 37-1 "Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS)", versie 1.1 van april 2026, staan de maatregelen beschreven om de risico's te beheersen en de negatieve effecten voor mens en milieu te beperken of te minimaliseren van een EOS met lithium-houdende energiedragers.

Op 11 november 2025 hebben wij van de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (hierna: VRBZO) het advies met kenmerk VRBZOZ25003212 ontvangen.

Het advies van de VRBZO omvat het volgende:
De VRBZO adviseert om maatwerkvoorschriften te stellen. Zij hebben de ingediende gegevens beoordeeld. Bij Willems Baling Equipment B.V. (hierna Willems) staat een EOS op het terrein. Dit EOS valt onder het toepassingsbereik van de richtlijn PGS 37-1:2023 versie 1.1 van april 2026, meer specifiek onder typical 1.

Aanvullend adviseert de VRBZO om middels maatwerkvoorschriften te borgen dat de uitvoering het EOS zodanig is dat deze minimaal voldoen aan de op typical 1 van toepassing zijnde maatregelen uit PGS 37-1:2023 versie 1.1 van april 2026.

Onze reactie
Ter bepaling en beoordeling van de relevante risico's zijn in de PGS 37-1 typicals van veelvoorkomende EOS'en gedefinieerd. Een typical is een vereenvoudigde weergave van een installatie, toepassing van een installatie of een onderdeel van een installatie. Het doel van de typicals is om de meest voorkomende EOS'en en toepassingen te beschrijven en voor deze EOS'en de risico's en daarbij behorende doelen en maatregelen te bepalen.

Op grond van de PGS 37-1 kan het EOS bij Willems aan de Smaragdweg 20 te Hapert worden beschouwd als een typical 1: Zelfstandig EOS in (aangepaste) container. Derhalve zullen wij de maatregelen uit de PGS 37-1 die van toepassing zijn op typical 1 vastleggen in een maatwerkvoorschrift.

Borgen van maatregelen uit PGS 37-1:2023 versie 1.1 (april 2026)

Om de risico's van lithiumhoudende energieopslagsystemen te beheersen is de richtlijn PGS 37-1 opgesteld. Er wordt geadviseerd om de volgende punten op te nemen in voorschriften:

- De uitvoering van ieder EOS dient zodanig te zijn dat deze minimaal voldoet aan de op typical 1 van toepassing zijnde maatregelen uit PGS 37-1:2023 (versie 1.1, april 2026).
- Het EOS zal buiten op het terrein van Willems worden opgesteld. Uit de situatietekening blijkt dat er parkeerplaatsen aanwezig zijn rondom het EOS. Ter invulling van maatregel M22 van de PGS 37 1:2023 versie 1.1 van april 2026 dienen de aanrijdingsrichtingen te zijn afgeschermd tegen mechanische impact. Hiervoor kan bijvoorbeeld een deugdelijke vangrail of met beton gevulde stalen buizen worden toegepast. Deze voorzieningen moeten zodanig met de bodem zijn verankerd dat bij mechanische impact de beschermende voorzieningen niet losraken.
- In lijn met maatregel M35 dient het EOS voorzien te zijn van een branddetectiesysteem met doormelding naar een 24-uurs particuliere alarmcentrale (PAC) of 24-uurs bezette bedrijfsmeldkamer. In aanvulling hierop dient het branddetectiesysteem ook gekoppeld te zijn aan de brandmeldinstallatie (hierna: BMI) van Willems, zodat ook de interne noodorganisatie tijdig gewaarschuwd kan worden in geval van een calamiteit bij het EOS. Indien er geen BMI aanwezig is in het pand van Willems dient de interne noodorganisatie op andere wijze gewaarschuwd te worden, gelijktijdig met de doormelding naar de 24-uurs bezette PAC of bedrijfsmeldkamer.
- Het EOS moet altijd bereikbaar zijn voor hulpdiensten. Daarnaast dienen het EOS en de voor de bestrijding van calamiteiten aanwezige voorzieningen zodanig bereikbaar te zijn dat de bij de bestrijding vereiste middelen effectief kunnen worden ingezet. Daarbij geldt:
  - Indien het terrein is afgesloten middels een hekwerk, al dan niet met poort, dient de toegankelijkheid voor de hulpdiensten geborgd te zijn. Hiervoor wordt bij voorkeur een technische oplossing gebruikt (denk aan draadloze elektronische ontgrendeling zoals SOS-toegang of ontgrendeling door de brandmeldinstallatie). Het afsluiten van een poort met een simpel hangslot welke makkelijk open te knippen is door de brandweer, is ook mogelijk. De gekozen oplossing dient afgestemd te zijn met de brandweer, hiervoor kan contact worden opgenomen met planvormingbrandweer@vrbzo.nl.

Plaatsing van het EOS naast een transformatorhuisje

Willems geeft aan dat het EOS naast een transformatorhuisje zal worden opgesteld, op haar bedrijfsterrein. Om te voorkomen dat een brand of andere calamiteit in het transformatorhuisje kan escaleren naar het EOS, of vice versa, adviseren wij onderstaande voorwaarden te borgen in maatwerkvoorschriften.

- De veiligheidsafstanden tussen het EOS en het transformatorhuisje dienen te zijn afgestemd met de beheerder van het transformatorhuis;
- Vanuit risicogericht oogpunt adviseren wij een brandmuur of brandwerende scheiding te plaatsen tussen het EOS en het transformatorhuisje. Om de juiste werking van de brandmuur te borgen zal hierbij moeten worden voldaan aan:
  - De brandmuur bestaat uit een geheel gesloten wand met een brandwerendheid van ten minste 30 minuten volgens NEN 6069;
  - De brandmuur heeft een WBDBO van 30 minuten;

- De afmetingen en plaatsing van de brandmuur moet zodanig zijn dat het EOS ten opzichte van een eventuele brand in het transformatorhuisje geheel in de schaduw van het uitstralende oppervlak staat;
- De afstand van een brandmuur tot het EOS voor onderhoud en inspectie is ten minste 0,5 meter;
- Omdat gassen, die als gevolg van een thermal runaway kunnen vrijkomen, goed in de atmosfeer moeten kunnen mengen, mag een brandmuur aan maximaal twee zijden van het EOS zijn aangebracht.

Onze reactie
Naast de maatregelen uit de PGS 37-1 zullen wij de voornoemde aanvullingen of verbijzonderingen op de maatregelen borgen in maatwerkvoorschriften.

Melden ingebruikname EOS
Om optimaal te zijn voorbereid op een eventueel incident dient voorafgaand aan de ingebruikname van het EOS een melding te worden gedaan bij de brandweer. De volgende zaken dienen te worden aangeleverd in deze melding:

- Datum van ingebruikname en plaatsing van het EOS.
- Een beschrijving en overzichtstekening van de definitieve (technische) uitvoering van het EOS, inclusief uitvoering van de brandveiligheidsvoorzieningen.
- Het definitieve noodplan, afgestemd op de bedrijfslocatie van Willems (volgens maatregel M64 van de PGS 37-1).

Deze melding dient uiterlijk twee weken voor de start van de activiteiten te worden gedaan via planvormingbrandweer@vrbzo.nl.

Onze reactie
De 'gereedmelding', het indienen van de definitieve uitvoering van het EOS en het indienen van een definitief noodplan is opgenomen in een maatwerkvoorschrift.

Conform het advies van de VRBZO zullen wij de maatregelen uit de PGS 37-1 "Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS)", versie 1.1 van april 2026, welke van toepassing zijn op het EOS, in maatwerkvoorschriften vastleggen aangevuld met hetgeen in het advies van de VRBZO als aanvullende maatregelen wordt geadviseerd.

Besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften
In de brief van 3 september 2026 met kenmerk Z-2025-016685/D-2026-161966, hebben wij u medegedeeld voornemens te zijn maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot het plaatsen van een energieopslagsysteem (EOS) op het adres Smaragdweg 20 te Hapert. Alvorens een besluit te nemen is het bedrijf ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld tot 4 weken na verzenddatum van de brief te reageren op het voornemen. Naar aanleiding van het voornemen hebben wij geen zienswijze ontvangen.

Gelet op het voorgaande besluiten wij de volgende maatwerkvoorschriften vast te stellen als maatwerkvoorschriften als bedoeld in artikel 2.13 van het Bal:

1.
Het EOS moet voldoen aan de volgende maatregelen uit de PGS 37-1 “Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS)”, versie 1.1 van april 2026:

- Basisveiligheid: MW1
- Constructie en installatie: M2, M3, M4, M5, M6 en M8
- Overige maatregelen over ontwerp en constructie: M9, M10, M15, M16, M18, M19, M21, M22, M26 M27, M28 en M30
- Gebruik van het EOS: M31, M32, M33, M34, M35, M36, M37 en M38
- Onderhoud, keuring, documentatie en training: M39, M40, M41, M42, M44, M45, M46 en M47
- Veiligheid: M48, M49, M50, M55, M56, M61, M64, M65, M66 en M67

2.
In lijn met maatregel M22 dienen de aanrijdingsrichtingen te zijn afgeschermd tegen mechanische impact. Deze voorzieningen moeten zodanig met de bodem zijn verankerd dat bij mechanische impact de beschermende voorzieningen niet losraken.

3.
In lijn met maatregel M35 dient het EOS voorzien te zijn van een branddetectiesysteem met doormelding naar een 24-uurs particuliere alarmcentrale (PAC) of 24-uurs bezette bedrijfsmeldkamer.

4.
Het branddetectiesysteem moet zijn gekoppeld aan de brandmeldinstallatie (hierna: BMI) van Willems, zodat ook de interne noodorganisatie van Willems tijdig gewaarschuwd wordt in geval van een calamiteit bij het EOS. Deze meldingen en eventuele sturingen moeten zijn opgenomen in het Programma van Eisen (PvE) voor de BMI van Willems. Dit PvE dient ter beoordeling te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Indien er geen BMI aanwezig is in het pand van Willems dient de interne noodorganisatie op andere wijze gewaarschuwd te worden, gelijktijdig met de doormelding naar de 24-uurs bezette PAC of bedrijfsmeldkamer.

5.
Het EOS moet altijd bereikbaar zijn voor hulpdiensten.

6.
Het EOS en de voor de bestrijding van calamiteiten aanwezige voorzieningen, moeten zodanig bereikbaar zijn dat de bij de bestrijding vereiste middelen effectief kunnen worden ingezet. Daarbij geldt dat indien het terrein is afgesloten middels een hekwerk met poort, dient de toegankelijkheid voor hulpdiensten geborgd te zijn. Dit kan middels een technische oplossing of een hangslot date makkelijk open te knippen is door de brandweer.

De gekozen oplossing dient afgestemd te zijn met de brandweer, hiervoor kan contact worden opgenomen met planvormingbrandweer@vrbzo.nl.

7.
De veiligheidsafstanden tussen het EOS en het transformatorhuisje dienen te zijn afgestemd met de beheerder van het transformatorhuis.

8.
Tussen het EOS en het transformatorhuisje dient een brandmuur of brandwerende scheiding te worden geplaatst. De brandmuur/ brandwerende scheiding moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

- De brandmuur/ brandwerende scheiding bestaat uit een geheel gesloten wand met een brandwerendheid van ten minste 30 minuten volgens NEN 6069;
- De brandmuur/ brandwerende scheiding heeft een WBDBO van 30 minuten;
- De afmetingen en plaatsing van de brandmuur/ brandwerende scheiding moet zodanig zijn dat het EOS ten opzichte van een eventuele brand in het transformatorhuisje geheel in de schaduw van het uitstralende oppervlak staat;
- De afstand van een brandmuur/ brandwerende scheiding tot het EOS voor onderhoud en inspectie is ten minste 0,5 meter; en
- Omdat gassen, die als gevolg van een thermal runaway kunnen vrijkomen, goed in de atmosfeer moeten kunnen mengen, mag een brandmuur/ brandwerende scheiding aan maximaal twee zijden van het EOS zijn aangebracht.

9.
Om optimaal te zijn voorbereid op een eventueel incident dient voorafgaand aan de ingebruikname van het EOS een melding te worden gedaan bij de brandweer. De volgende zaken dienen te worden aangeleverd in deze melding:

- Datum van ingebruikname en plaatsing van het EOS.
- Een beschrijving en overzichtstekening van de definitieve (technische) uitvoering van het EOS, inclusief uitvoering van de brandveiligheidsvoorzieningen.
- Het definitieve noodplan (volgens maatregel M64).
- Indien aanwezig: de positie en uitvoering van de bluswateraansluiting, conform maatregel M56

Deze melding dient uiterlijk twee weken voor de start van de activiteiten te worden gedaan via planvormingbrandweer@vrbzo.nl.

Tussen het met deze maatwerkvoorschriften beoogde doel, een juiste bescherming van het milieu, en de kosten of inspanningen die u, als drijver van het bedrijf, moet maken om aan de voorschriften te kunnen voldoen bestaat een duidelijke en redelijke verhouding.

Bezwaar
Tegen dit besluit kan door iedere belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending een gemotiveerd bezwaarschrift worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van Bladel postbus 11, 5530 AA Bladel.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet tenminste het volgende bevatten:

- naam en adres van de belanghebbende;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar;
- een volmacht, indien het bezwaarschrift niet door de belanghebbende, maar door een ander, namens hem, wordt ingediend.

U wordt verzocht een kopie van het besluit waartegen het bezwaar is gericht mee te zenden.

Wij wijzen u erop, dat het indienen van een bezwaarschrift geen schorsende werking heeft. Dat wil zeggen dat deze beschikking in werking treedt de dag na verzenddatum van de beschikking. De indiener van het bezwaarschrift kan eveneens een voorlopige voorziening aanvragen als onverwijlde spoed dat vereist, gelet op de betrokken belangen.

Voorlopige voorziening
De indiener van het bezwaarschrift kan eveneens een voorlopige voorziening aanvragen. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet in tweevoud worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, Sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA ‘s-Hertogenbosch, en dient vergezeld te gaan van een afschrift van het bezwaarschrift.

Nadere informatie
Indien u vragen heeft, kunt u via bovenstaand telefoonnummer of e-mailadres contact opnemen met onze contactpersoon. Als u schriftelijk reageert op deze brief vragen wij u om ons bovengenoemde kenmerk te vermelden.

Het college van burgemeester en wethouders van Bladel,
namens deze,

