VanWestreenen
ADVISEURS RUIMTELIJKE ONTWIKKELING



GoFlo - BOPA

Toelichting omgevingsvergunning Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa)

Schutmaat varkensbedrijf B.V.

Munsterseweg 40 & 40a
7881 NZ EMMER-COMPASCUUM

ACHTERWEG 6 & 8
7881 VT EMMER-COMPASCUUM



Locatie Lunteren ▼ Scherpenzeelseweg 11, 6741 LX ▼ T 0342 47 42 55
Locatie Tubbergen ▼ Haarweg 9a, 7651 KE ▼ T 0546 70 65 86
Locatie Lichtenvoorde ▼ Varsseveldseweg 65d, 7131 JA ▼ T 0544 37 97 37

VanWestreenen
ADVISEURS RUIMTELIJKE ONTWIKKELING



Projectgegevens

Initiatiefnemer:	Schutmaat Varkensbedrijf B.V. Esweg 19 7688 RA DAARLE
Initiatieflocaties:	Munsterseweg 40 en 40a 7881 NZ EMMER-COMPASCUUM Achterweg 6 & 8 7881 VT EMMER-COMPASCUUM
Kadastraal:	Emmen (EMN00), sectie AB, nummers 348, 349, 1303, 1305 en 1306
Soort activiteit:	het houden van varkens en vrouwelijk jongvee het opslaan van mest en veevoeder / bijproducten
KvK:	78378311 // 000046012478
Adviseur:	VanWestreenen B.V. te Lichtenvoorde Varsseveldseweg 65d 7131 JA LICHTENVOORDE 0544-379737 Mail: wabo@vanwestreenen.nl
Contact:	[redacted]
Rapportage:	Definitief, versie 4 15 oktober 2025

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING 5

1.1 AANLEIDING 5
1.2 PLANGEBIED 6

2. BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE 7

2.1 HUIDIGE SITUATIE 7
2.2 MILIEU- EN NATUURTOESTEMMING 9
2.3 RUIMTELIJK KADER 10

3. VOORGENOMEN ONTWIKKELING 12

3.1 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING 14
3.2 BEOOGDE DIERBEZETTING: 15

4. BELEID EN REGELGEVING 16

4.1 RIJKSBELEID EN RIJKSREGELS 16
4.2 PROVINCIAAL BELEID EN PROVINCIALE REGELS 16
4.3 GEMEENTELIJK BELEID 23

5. MILIEUKUNDIGE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN 26

5.1 FLORA EN FAUNA 26
5.2 ARCHEOLOGIE 26
5.3 BODEM 26
5.5 WATER 27
5.4 GEUR 27
5.6 LUCHTKWALITEIT 31
5.7 GELUID 33
5.8 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING 34
5.9 EXTERNE VEILIGHEID 35

6. UITVOERBAARHEID 37

6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 37
6.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID 37

BIJLAGEN 38

1. INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Schutmaat Varkensbedrijf B.V. (vanaf hier: initiatiefnemer) exploiteert op het perceel Munstersweg 40 & 40a en het perceel Achterweg 6 & 8 te Emmer-Compascuum (vanaf hier: het plangebied) een agrarisch bedrijf in de vorm van een varkenshouderij (intensieve veehouderij).
De initiatiefnemer is voornemens de varkenshouderij verder te ontwikkelen tot een toekomstbestendig en duurzaam agrarisch bedrijf volgens het 1-ster Beter Leven-concept. Dit concept vereist onder andere een grotere leefruimte voor de varkens. De bestaande stallen bieden onvoldoende ruimte om aan deze normen te voldoen. Daarom is het noodzakelijk om twee bestaande stallen te slopen en deze in een iets vergrote opzet te herbouwen. Verder worden er op alle varkensstallen luchtwassers geïnstalleerd, wat bijdraagt aan de verduurzaming van het bedrijf en reducties van de emissie (van o.a. ammoniak, geur en fijnstof). Daarnaast zal een deel van de werktuigenberging en bestaande loods op het perceel Achterweg 6 & 8 worden omgebouwd voor de huisvesting van overig rundvee. Tot slot zijn er inmiddels twee foliebassins vervangen door twee (betonnen) mestsilo's.

Het beoogde plan past niet binnen het vigerende 'Omgevingsplan gemeente Emmen' en de ruimtelijke regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' (incl. 'Buitengebied Emmen 2011, veegplan'). In het vigerende bestemmingsplan is een maximaal aantal vierkante meters aan stalruimte opgenomen voor onderhavig bedrijf. In de beoogde situatie wordt dit maximum overschreden.

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van het staloppervlak naar maximaal 10.000 m2. Onderhavig initiatief wenst aan te haken bij de voorgenoemde wijzigingsbevoegdheid om zo de beoogde duurzame en toekomstbestendige bedrijfsopzet te realiseren. Middels voorliggende aanvraag wordt, vooruitlopend op de wijziging van het omgevingsplan (een overschrijding van het maximaal staloppervlak), een omgevingsvergunning BOPA aangevraagd. Deze BOPA omvat het slopen van twee stallen en het herbouwen hiervan (met een grotere oppervlakte) binnen het bestaande bouwvlak. Daarnaast zijn inmiddels twee foliebassins vervangen door twee betonnen mestsilo's.

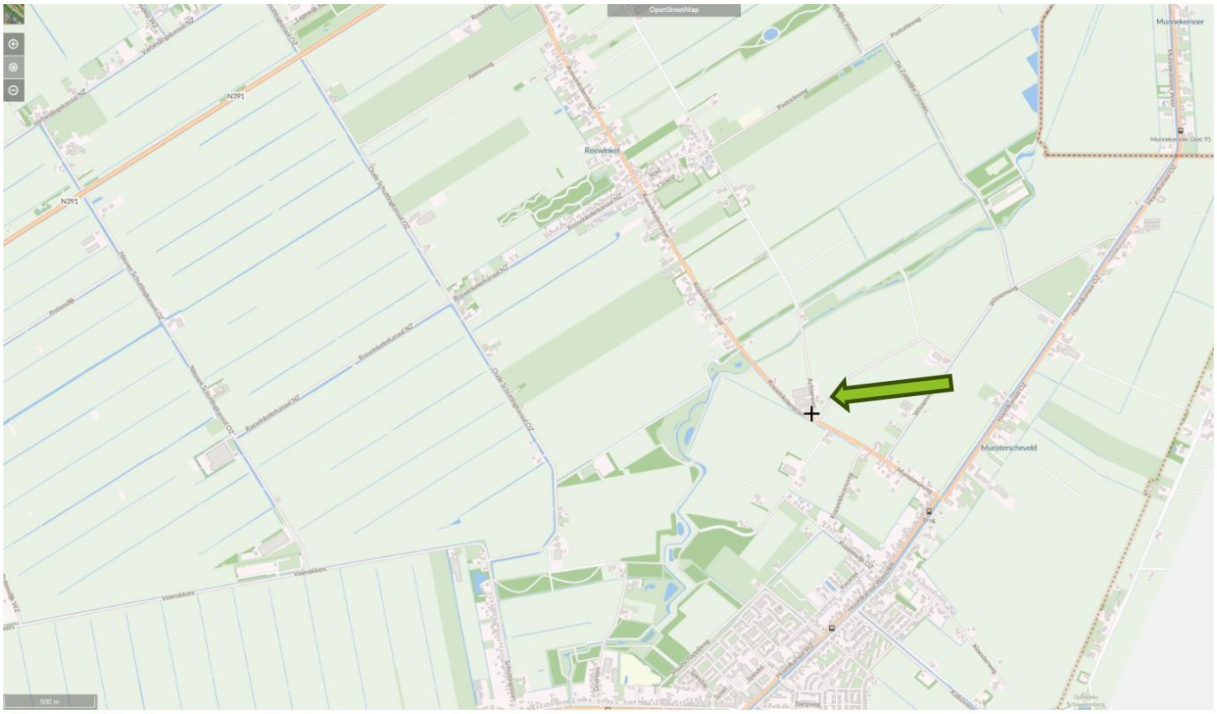
Het is aan initiatiefnemer om te motiveren dat de beoogde planactiviteiten in overeenstemming zin met een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (EFTFAL) en dat deze activiteiten ook uitvoerbaar zijn. Voorliggende "Goede Onderbouwing van de effecten op de Fysieke Leefomgeving" (GoFLo) voorziet hierin.

1.2 PLANGEBIED

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Emmen, ten noorden van Emmer-Compascuum (zie figuur 2.1). Het plangebied staat kadastraal bekend als (kadastrale) gemeente Emmen (EMN00), sectie AB, nummers 348, 349, 1303, 1305 en 1306



Figuur 1 luchtfoto Munsterseweg 40 & 40a en Achterweg 6 & 8. Bron: streetsmart.nl



Figuur 2 Ligging plangebied. Bron: streetsmart.nl

2. BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE

2.1 HUIDIGE SITUATIE

In de huidige situatie bestaat de bedrijfslocatie uit twee agrarische bedrijfspercelen: het perceel aan de Munsterseweg 40 & 40a en het perceel aan de andere zijde van de weg: Achterweg 6 & 8. De percelen vormen samen één bedrijfslocatie en zijn beide in eigendom van initiatiefnemer.
Op het perceel aan de Munsterseweg 40 & 40a is een varkenshouderij gevestigd, wat wordt beschouwd als een 'niet-grondgebonden agrarisch bedrijf'. Aan de overkant van de weg, op het perceel Achterweg 6 & 8, bevindt zich stalruimte voor rundvee en twee mestsilo's. Dit perceel wordt beschouwd als een 'grondgebonden agrarisch bedrijf'.

Het bedrijfsperceel:

Op perceel Munstersweg 40 & 40a is in de huidige situatie een varkenshouderij gevestigd. Dit perceel heeft in bouwvlak van ongeveer 1.5 ha. Op het perceel is verschillende bebouwingen aanwezig, namelijk een bedrijfswoning, vier varkensstallen, een werkplaats en een sleufsilo. Hieronder worden de vier stallen en het staloppervlak op basis van de huidige vergunning uiteengezet:

Stal	Breedte (M)	Lengte (M)	Totaal staloppervlakte (m2)
Stal K	43	90,2	3.878,6
Stal K luchtwasser	3,5	12,7	44,5
Stal J	32,8	62,1	2.036,9
Stal H	16	72	1.152
Stal I	7,2	10	72
Stal G	14,7	34,7	510
Totaal			**7.694 m2**

Voor bovenstaande bedrijfsopzet is een omgevingsvergunning verleend door gemeente Emmen, genaamd 'Emmer-Compascuum, Munsterseweg 40' d.d. 17 februari 2015. Daarnaast is er op het perceel Achterweg 6 & 8 nog een stal aanwezig voor het houden van rundvee. Deze stal heeft een oppervlakte van 157 m2 (10 m x 15,7 m) en is destijds niet opgenomen in de vergunning, omdat dit niet werd gezien als onderdeel van de varkenshouderij (intensieve veehouderij).
Naast de genoemde gebouwen bestaat het bedrijfsperceel uit agrarische voorzieningen (zoals voersilo's en een luchtwasser) en erfverharding (manoeuvreerruimte en parkeerplaatsen). Het bedrijfsperceel wordt door één brede op- / afrit van circa 180 meter breed ontsloten op de Achterweg en een smallere ontsluiting aan westzijde van het perceel op de Munsterseweg. Door deze brede oprit is het voor vrachtwagens eenvoudig om op het bedrijfsperceel te keren, zodat deze niet achterwaarts op de Achterweg behoeven te manoeuvreren.

Mestsilo's

Recentelijk zijn de twee foliebassins op het perceel Achterweg 6 & 8 vervangen door twee mestsilo's. De mestsilo's hebben elk een diameter van 25 meter en een bouwhoogte van 5 meter. Beide mestsilo's hebben een maximale inhoud van 2.478 m3 hebben en zijn afgedekt uitgevoerd.
De vervanging van de twee bassins door twee betonnen mestsilo's past binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen 2011, Veegplan' d.d. 21 december 2023. In dit bestemmingsplan is een toevoeging gedaan aan de bouwregels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011'. Het bestemmingsplan stelt het volgende:

Artikel 4.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen 2011, veegplan' voegt mestsilo's toe aan de bestemmingsomschrijving van 'Agrarisch - Grondgebonden 1'. Hierdoor zijn op gronden aangewezen met deze bestemming mestsilo's toegestaan. Verder zijn in de bouwregels van het veegplan de volgende bouwregels opgenomen voor mestsilo's:

- *De inhoud van één mestsilo bedraagt maximaal 2.500 m³;*
- *de bouwhoogte van mestsilo's bedraagt maximaal 6 meter.*

De beoogde mestsilo's hebben een maximale inhoud van 2.478 m3 en een maximale bouwhoogte van 5 meter hebben. Hiermee wordt er voldaan de bouwregels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Emmen 2011, veegplan'.

2.2 MILIEU- EN NATUURTOESTEMMING

Voor onderhavig agrarisch bedrijf is op 17 februari 2015 een (revisie)vergunning op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht is verleend voor navolgende veebezetting:

Vigerende vergunning: 17-2-2015

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	HA code	Stalsysteem		Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
				OW code	Omschrijving	Kg NH3 per dier-plaats*	Kg NH3 totaal	OUe per dier-plaats**	OUe totaal	Fijnstof g PM10/ dier/jaar***	Fijnstof totaal
G	Guste en Dragende zeugen	180	HD3.100		overige huisvestingssystemen, groepshuisvesting	4,2	756	18,7	3366	175	31500
H	Kraamzeugen	92	HD2.100		overige huisvestingssystemen	8,3	763,6	27,9	2566,8	160	14720
H	Guste en Dragende zeugen	186	HD3.100		overige huisvestingssystemen, groepshuisvesting	4,2	781,2	18,7	3478,2	175	32550
H	Dekberen	1	HD4.100		overige huisvestingssystemen	5,5	5,5	18,7	18,7	180	180
I	Kraamzeugen	8	HD2.100		overige huisvestingssystemen	8,3	66,4	27,9	223,2	160	1280
J	Vleesvarkens	1512	HD5.7	OW 1999.04.V1	spoelgotensysteem met roosters	1,7	2570,4	23	34776	153	231336
K	Gespeende biggen	1536	HD1.100 + LW4.1	OW 2009.12.V1	gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	0,1035	158,976	4,3	6604,8	15	23040
K	Vleesvarkens	2184	HD5.100 + LW4.1	OW 2009.12.V1	gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	0,45	982,8	12,7	27736,8	31	67704
						Totaal:	**6084,876**		**78770,5**		**402310**

* emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar conform bijlage V en VI bij de Omgevingsregeling
** geuremissiefactor in odour units per seconde per dier conform bijlage V en VI bij de Omgevingsregeling
*** fijn stofemissie (g PM10/dier/jaar) conform bijlage V en VI bij de Omgevingsregeling

Diercategorie	Som van Aantal dieren
Dekberen	1
Gespeende biggen	1536
Guste en Dragende zeugen	366
Kraamzeugen	100
Vleesvarkens	3696
Eindtotaal	**5699**

Tabel 1: vergunde dieraantallen d.d. 17 februari 2015

Voor onderhavig agrarisch bedrijf is daarnaast op 17 juli 2013 door GS van Drenthe vergunning verleend op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 afgegeven. Deze Nbw-vergunning met kenmerk 29/VTH/2023005371 omvat conform de meest recente emissiefactoren een ammoniakemissie van 6.084,9 kg NH3.

2.3 RUIMTELIJK KADER

Het plangebied bevindt zich binnen de werkingssfeer van het bestemmingsplan “Buitengebied 2011” (d.d. 30 oktober 2014) inclusief het ‘Buitengebied Emmen 2011, veegplan’(d.d. 21 dec 2023), welke zijn opgenomen in het tijdelijke deel van het ‘Omgevingsplan gemeente Emmen’. Daarnaast is er voor het perceel Munsterseweg 40 & 40a op 17 februari 2015 een omgevingsvergunning verleend voor het vergroten van het maximum bebouwd oppervlak naar een maximaal oppervlak van 7.600 m2. De omgevingsvergunning is opgenomen in het bestemmingsplanregels van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Emmen 2011, veegplan’. Hieronder worden de twee percelen uiteengezet.

Munsterseweg 40 & 40a

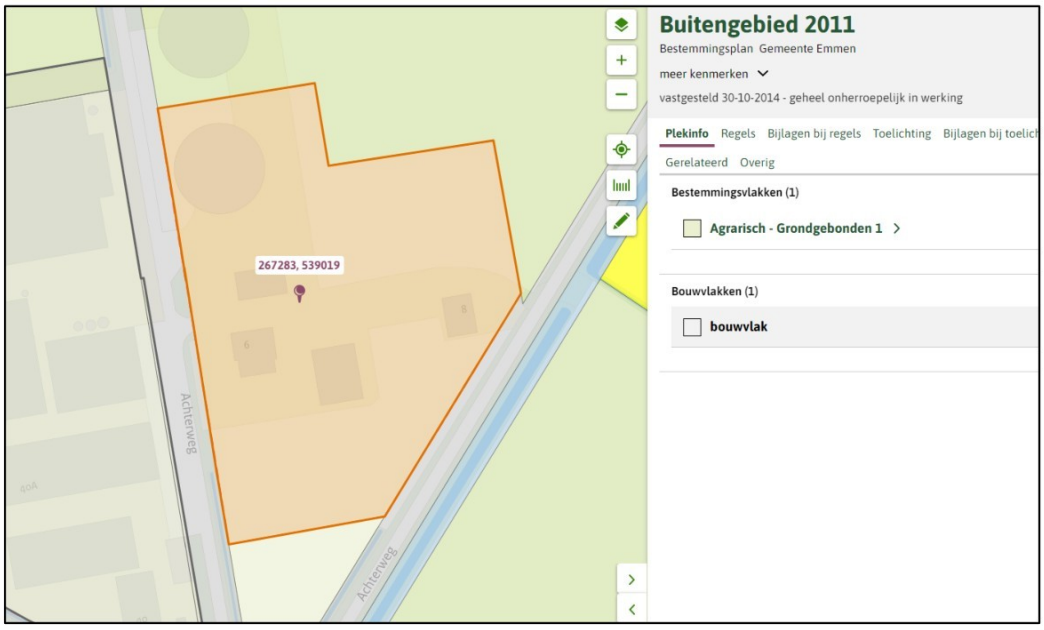
Het perceel Munsterseweg 40 & 40a is voorzien van de enkelbestemming ‘Agrarisch – Niet grondgebonden 1 (artikel 8)’ op basis van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Emmen 2011, veegplan’, met bijbehorend bouwvlak (zie hiervoor bijgevoegde afbeelding waarbij het bouwvlak is aangeduid met oranje). Het bouwvlak heeft de maatvoering: maximum bebouwd oppervalk 7.600 m2.



Figuur 4 Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (bron: omgevingswet.overheid.nl)

Achterweg 6 & 8

Het perceel Achterweg 6 & 8 is heeft de enkelbestemming ‘Agrarisch –grondgebonden 1’ op basis van het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2011’, met bijbehorend bouwvlak (zie hiervoor bijgevoegde afbeelding waarbij het bouwvlak is aangeduid met oranje).



Figuur 5 Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (bron: omgevingswet.overheid.nl)

Beide percelen hebben geen verdere dubbelbestemming of gebiedsaanduiding. Op basis van de vigerende bestemmingsplannen is het toegestaan om het agrarische bedrijf te exploiteren.

3. VOORGENOMEN ONTWIKKELING

Initiatiefnemer is voornemens de varkenshouderij verder te ontwikkelen tot een toekomstbestendig en duurzaam bedrijf conform het 'Beter Leven Varkens 1-ster concept'. Het beterleven 1-ster concept is de gewenste productiemethoden, waarbij een groter kleefoppervlak per dier beschikbaar wordt gesteld. Om te kunnen voldoen aan dit Beter Leven concept is meer stalruimte benodigd voor de varkens. Om dit te bewerkstellingen is de initiatiefnemer voornemens om twee bestaande stallen ten zuiden van het perceel te slopen en deze te herbouwen in een andere, vergrote, opzet. Naast het realiseren van twee nieuwe stallen vinden er binnen de inrichting tevens de volgende wijzigingen plaats:

- Het installeren van luchtwassers op de bestaande en de nieuwe (te herbouwen) varkenstallen (LW1.3 // OW 2009.21.V1 // Biologisch luchtwassysteem);
- De luchtwasser op stal K wordt vervangen door het luchtwassysteem: LW1.3 // OW 2009.21.V1 // Biologisch luchtwassysteem
- Het wijzigen van de dierbezetting, zie tabel volgende pagina;
- Het ombouwen van een deel van een werktuigenberging naar een strohok t.b.v. het huisvesten van rundvee (gebouw E);
- Het ombouwen van een werktuigenberging een strohok t.b.v. het huisvesten van rundvee (gebouw M).

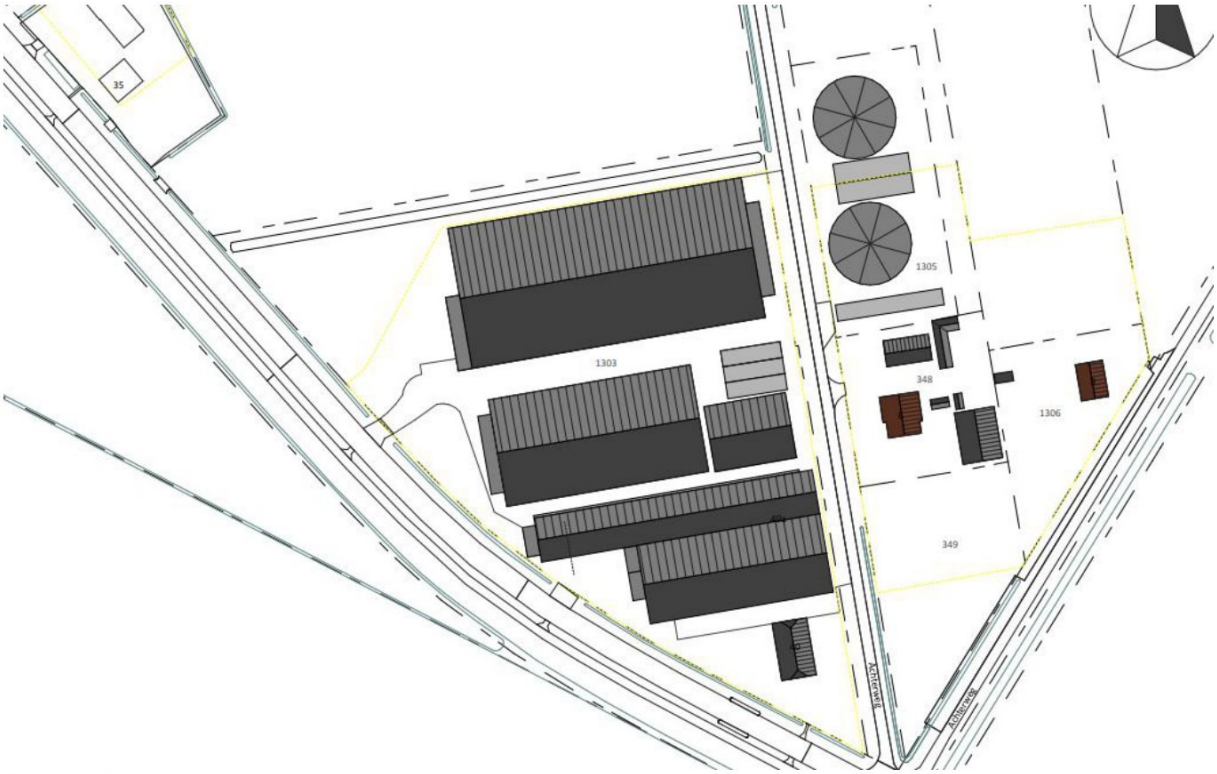
<u>De nieuwe bebouwingen</u>

Aan de zuidzijde van het perceel Munsterseweg 40 & 40a bevinden zich momenteel twee verouderde varkensstallen (stallen H en G). Het plan omvat de sloop van deze stallen, die vervolgens in een ruimere opzet worden herbouwd, inclusief de installatie van luchtwassers. Daarnaast wordt er op varkensstal J een luchtwasser geplaatst en wordt de luchtwasser van stal K in een andere opzet uitgevoerd. Alle bebouwing zal plaatsvinden binnen het bestaande bouwvlak. In onderstaande tabel worden de oppervlakte van de stallen en luchtwassers weergegeven:

Stal	Breedte (M)	Lengte (M)	Totaal staloppervlakte (m2)
Bestaand			
Stal H	24,4	56,2	1.371,3
Stal H +luchtwasser en techniekruimte wasser	14,1	3,4	47,9
Stal G	16,3	86,1	1.403,4
Stal G Luchtwasser	6	3,4	20,4
Strohok (gebouw E)	15,3	10	153

Nieuw			
Stal J	32,8	62,1	2.036,9
Stal J luchtwasser (nieuw)	5	20,4	102
Stal K	43	90,2	3.878,6
Stal K luchtwasser (veranderd)	3,5	28,9	101,1
Totaal			**9.114,6**

In de beoogde situatie zal er 9.115 m2 aan staloppervlak zijn inclusief de luchtwassers. Dit betekent dat de beoogde situatie het 'maximum bebouwd oppervlak: 7.600 m2' overschrijdt met 1.514,6 m2. Verder zijn er een tweetal aan wijzigingen op het perceel Achterweg 6 & 8. De eerste wijziging betreft het vervangen van de mestbassins door twee afgedekte betonnen mestsilo's. De tweede wijziging omvat het ombouwen van een werktuigen naar een strohok t.b.v. het huisvesten van rundvee.
Op de onderstaande afbeelding wordt een schets van de beoogde situatie weergegeven. De volledige schets, op A3-formaat, is opgenomen in bijlage 1. De nieuw te bouwen varkensstallen zijn op bovenstaande schets aangeduid met donkergrijs.



Figuur 6 Situering beoogde varkensstal

3.1 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

Behorend bij de omgevingsvergunning, die later is opgenomen in het bestemmingsplan *Buitengebied Emmen 2011, Veegplan* (d.d. 21-12-2023), hoort een landschappelijke inpassing. Deze inpassing is tot op heden slechts gedeeltelijk uitgevoerd. In de beoogde situatie wordt (naast de reeds aanwezige erfbeplanting) de landschappelijke inpassing alsnog volledig gerealiseerd, waarbij het perceel eveneens aanvullend wordt ingepast. De houtsingel aan de noordzijde wordt versterkt en aan de zuidzijde (achter de stallen) wordt gebiedseigen beplanting aangelegd (eiken en paardenkastanjes). Hieronder is een afbeelding opgenomen van de beoogde landschappelijke inpassing, inclusief de realisatie van een ruime infiltratiegreppel. De landschappelijke inpassing is tevens in A3-formaat opgenomen in bijlage 2.



Figuur 7 landschappelijke inpassing

3.2 BEOOGDE DIERBEZETTING:

De onderstaande tabel geeft de beoogde diersoorten en -aantallen op het bedrijf weer.

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	HA code	Stalsysteem		Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
				OW code	Omschrijving	Kg NH3 per dier-plaats*	Kg NH3 totaal	OUe per dier-plaats**	OUe totaal	Fijnstof g PM10/ dier/jaar***	Fijnstof totaal
G	Guste en Dragende zeugen	360	HD3.100 + LW1.3	OW 2009.21.V1	biologisch luchtwassysteem; 70% ammoniak emissiereductie (45% geur en 60% fijn stof emissiereductie)	1,26	453,6	10,3	3708	70	25200
H	Kraamzeugen	114	HD2.100 + LW1.3	OW 2009.21.V1	biologisch luchtwassysteem; 70% ammoniak emissiereductie (45% geur en 60% fijn stof emissiereductie)	2,49	283,86	15,3	1744,2	64	7296
H	Guste en Dragende zeugen	92	HD3.100 + LW1.3	OW 2009.21.V1	biologisch luchtwassysteem; 70% ammoniak emissiereductie (45% geur en 60% fijn stof emissiereductie)	1,26	115,92	10,3	947,6	70	6440
H	Dekberen	2	HD4.100 + LW1.3	OW 2009.21.V1	biologisch luchtwassysteem; 70% ammoniak emissiereductie (45% geur en 60% fijn stof emissiereductie)	1,65	3,3	10,3	20,6	72	144
J	Vleesvarkens	1560	HD5.100 + LW1.3	OW 2009.21.V1	biologisch luchtwassysteem; 70% ammoniak emissiereductie (45% geur en 60% fijn stof emissiereductie)	0,9	1404	12,7	19812	61	95160
J	Opfokzeugen	75	HD5.100 + LW1.3	OW 2009.21.V1	biologisch luchtwassysteem; 70% ammoniak emissiereductie (45% geur en 60% fijn stof emissiereductie)	0,9	67,5	12,7	952,5	61	4575
K	Vleesvarkens	3184	HD5.100 + LW1.3	OW 2009.21.V1	biologisch luchtwassysteem; 70% ammoniak emissiereductie (45% geur en 60% fijn stof emissiereductie)	0,9	2865,6	12,7	40436,8	61	194224
K	Gespeende biggen	2080	HD1.100 + LW1.3	OW 2009.21.V1	biologisch luchtwassysteem; 70% ammoniak emissiereductie (45% geur en 60% fijn stof emissiereductie)	0,207	430,56	4,3	8944	30	62400
E	fokstieren en overig rundvee	20	HA6.100		overige huisvestingssystemen	6,2	124	0	0	170	3400
M	fokstieren en overig rundvee	20	HA6.100		overige huisvestingssystemen	6,2	124	0	0	170	3400
						Totaal:	**5872,34**		**76565,7**		**402239**

* emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij
** geuremissiefactor in odour units per seconde per dier conform bijlage V en VI bij de Omgevingsregeling
*** fijn stofemissie (g PM10/dier/jaar) conform bijlage V en VI bij de Omgevingsregeling

Diercategorie	Som van Aantal dieren
Dekberen	2
fokstieren en overig rundvee	40
Gespeende biggen	2080
Guste en Dragende zeugen	452
Kraamzeugen	114
Opfokzeugen	75
Vleesvarkens	4744
Eindtotaal	**7507**

Tabel 2: beoogde dieraantallen

De beoogde dieropzet zal leiden tot een afname van de emissie van ammoniak (-212,6 kg NH_3), geur (-2.204,8 OUE) en fijnstof (-71 g PM10). Om de beoogde dieropzet milieukundig te realiseren, is parallel aan deze aanvraag een aanvraag voor Milieubelastende Activiteiten (MBA) ingediend.

4. BELEID EN REGELGEVING

4.1 RIJKSBELEID EN RIJKSREGELS

Het onderhavige initiatief, het slopen van twee bestaande stallen en de herbouw hiervan in een vergrote opzet, is in strijd met het vigerende omgevingsplan. Het initiatief beoogt aan te haken bij een wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2011. Doordat deze wijzigingsbevoegdheid al is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan, is toetsing aan landelijke beleidskaders niet noodzakelijk. Daarnaast raakt het initiatief, vanwege de relatief kleine schaal, geen landelijke belangen.

4.2 PROVINCIAAL BELEID EN PROVINCIALE REGELS

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste plannen zijn de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Omgevingsvisie Drenthe 2022

De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. Op grond van de Omgevingsvisie is het plangebied volledig gelegen in het zogenaamde landschap van de veenkoloniën. Zie navolgende figuur.



Figuur 8 kaart type landschap Omgevingsvisie Drenthe 2022 (bron ruimtelijkeplannen.nl)

Kenmerken van het landschap

Het meest voorkomende landschapstype in de provincie is het hoogveenontginningslandschap. Dit landschapstype beslaat in totaal ongeveer een kwart van het gehele grondgebied van de provincie. Tot dit landschapstype behoren behalve de Drents-Groningse Veenkoloniën ook het Odoornerveen, Hoogeveen-Hollandscheveld, Smilde en enkele kleinere gebieden bij Dalen en Roden. De meeste veenontginningen in Drenthe zijn onderling verbonden door kanalenstelsels. Kenmerkend voor deze hoogveengebieden is de strakke orthogonale verkaveling ('haakse lijnen'), de bebouwingslinten langs kanalen en monden en de grote, weidse ruimtes met wijken. Elke ontginning heeft bovendien zijn eigen specifieke kenmerken, waaraan de tijd en de manier van ontginning is af te lezen. Zo heeft het gebied rond Hollandscheveld een kleinschalig, besloten karakter met veel verspreid voorkomende bebouwing en bosstroken. In Smilde vormt de Drentse Hoofdvaart de ruggengraat van de ontginning en zijn de Oude Veenkoloniën kleinschaliger dan de Veenkoloniën in de omgeving van Emmen.

Provinciaal belang

Van provinciaal belang is de orthogonale ('haakse lijnen') samenhang tussen het systematische ontginningspatroon van grootschalige openheid met kenmerkende wijkenstructuur en de bebouwingslinten met daaruit opgaande percelen.

Beleid

Het provinciaal beleid is gericht op het behouden en versterken van de samenhang en de openheid met de wijken en de rechtlijnige landschapsstructuur.

Daarnaast is de projectlocatie gelegen in het gebied "robuuste landbouw". Zie navolgende figuur. In het robuust landbouwgebied heeft de landbouw het primaat.



Figuur 9 kaart robuuste landbouw (bron ruimtelijkeplannen.nl)

(Robuust) landbouwgebied Omgevingsbeeld

Economisch gezien is de landbouw en agri Business voor Drenthe een belangrijke sector. De primaire sector is van groot belang voor de Drentse economie en de werkgelegenheid. Daarnaast is het grootste gedeelte van de grond in Drenthe in bezit van landbouwers.
Dit maakt dat de landbouw (mede) bepaalt hoe het landschap eruitziet. Grond is een belangrijke productiefactor voor de landbouw.

Ambitie

We zien kansen voor kringloop landbouw, lokale afzet en korte ketens en de eiwittransitie. Daarnaast stellen we de Drentse agri Business in staat om haar positie op de Europese en wereldmarkt te versterken. We willen ons richten op voldoende voedsel van hoogwaardige kwaliteit, een kleine voetprint en nieuwe teelten en toepassingen. Met de landbouw streven we om die reden naar een robuust systeem. Dit doen we onder andere door gebieden aan te wijzen waar de landbouw de ruimte krijgt om zich te ontwikkelen, door innovatie in de landbouw te stimuleren en door minder beperkingen op te leggen. De ligging van het landbouwsysteem is weergegeven op kaart 10.

Uitvoering

Bij de te nemen inrichtingsmaatregelen voor de landbouw, wordt zo veel mogelijk rekening gehouden met de robuuste systemen en kernkwaliteiten. **In het robuust landbouwgebied heeft de landbouw het primaat.** Ontwikkelingen worden hier afgestemd op de landbouw. Dit onderwerp wordt uitgevoerd met het Programma Toekomstgerichte Landbouw en heeft ook doorwerking in de Provinciale Omgevingsverordening.

In de Omgevingsvisie is ten aanzien van de intensieve veehouderij het volgende opgenomen:

Intensieve veehouderij

Een te sterke groei van de intensieve veehouderij zet de milieuruimte voor de landbouw als geheel onder druk. Onder intensieve veehouderij wordt verstaan een agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt en die gericht is op het houden van dieren, zoals varkenshouderijen.

Ambitie

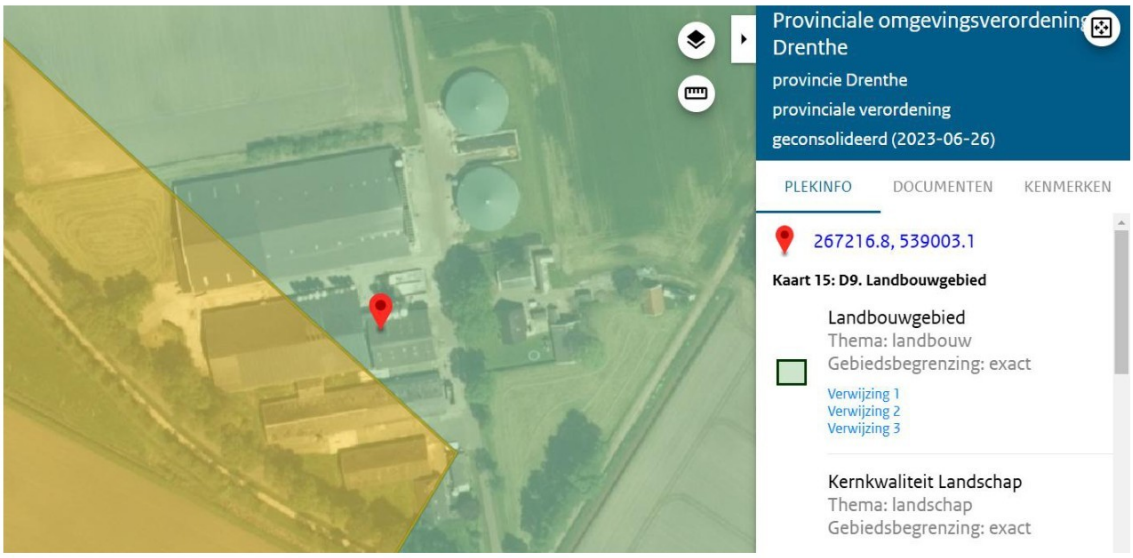
Voor bepaling van de omvang en het type van land- en tuinbouwbedrijven gaan wij uit van de landelijk gangbare normering: de Standaardopbrengst (SO). Wij willen de intensieve veehouderij beperkt laten groeien om de milieuruimte van de landbouw als geheel niet verder onder druk te zetten. Nieuwe vestigingen en de omschakeling van grondgebonden naar niet-grondgebonden landbouwbedrijven sluiten wij uit. Uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijbedrijven met een bouwvlak van 1,5 naar 2 hectare is mogelijk, mits er sprake is van een goede landschappelijke inpassing.

Er wordt ruimte geboden voor een groter bouwvlak wanneer dit gepaard gaat met een verbetering van het dierenwelzijn, een verbetering van de milieukwaliteit en/of een vermindering van de stikstofdepositie, in combinatie met maatregelen gericht op landschappelijke inpassing. Er mag sprake zijn van maximaal één bouwlaag en er zijn beperkingen ten aanzien van de groei van het aantal dieren. Ook als een bedrijf wil verduurzamen (mest, energie) en het hiervoor installaties nodig heeft die niet meer passen binnen het bouwvlak, of bij samenvoeging in combinatie met sanering van bedrijven uit of grenzend aan NNN of uit een stedelijk gebied is een groter bouwvlak mogelijk.

In onderhavige situatie is sprake van een duurzame ontwikkeling van een bestaande varkenshouderij binnen een bouwvlak van 1,5 hectare. De gewenste ontwikkeling past derhalve binnen het gestelde van de Omgevingsvisie 2022.

Omgevingsverordening Drenthe 2018

De Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) is een belangrijk instrument om het omgevingsbeleid, zoals dat is opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe, uit te voeren. Provinciale staten hebben de Omgevingsverordening Drenthe op 3 oktober 2018 vastgesteld. In februari 2024 is de Omgevingsverordening voor het laatst gewijzigd. Ook op grond van de Omgevingsverordening is het plangebied volledig gelegen in het zogenaamde landschap van de veenkoloniën. Daarnaast is de projectlocatie gelegen grotendeels gelegen in het zogenaamde Landbouwgebied (kaart D9). Zie navolgende figuur.



Figuur 10 kaart 15 landbouw D9 (bron ruimtelijkeplannen.nl)

Artikel 2.12 Agrarische bedrijvigheid

Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op locaties die op de bij deze verordening behorende kaart D9 zijn aangeduid als 'Landbouwgebied', voorziet niet in ontwikkelingen die een structureel negatief effect op het functioneren van de agrarische sector in het gebied hebben.

Artikel 2.14 Intensieve veehouderij

1. *Een ruimtelijk plan voorziet niet in nieuwvestiging van intensieve veehouderijen en evenmin in het omschakelen van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een intensieve veehouderij. Dit geldt niet voor agrarische bedrijven waar door toepassing van de neventakbepaling, planologisch gezien de intensieve veehouderij niet meer als neventak kan worden beschouwd. Peildatum voor deze bepaling ligt op 20 augustus 2014.*
2. *Een ruimtelijk plan staat aan een intensieve veehouderij een bouwvlak toe met een omvang van maximaal 1,5 hectare, waaronder mede begrepen alle voor de bedrijfsvoering noodzakelijke voorzieningen en de landschappelijke inpassing ervan, waarbij geldt dat de bedrijfsbebouwing – de bedrijfswoning uitgezonderd – uit 1 bouwlaag bestaat.*
3. *Een ruimtelijk plan kan, onverlet de randvoorwaarden uit het tweede lid van dit artikel, het bouwvlak voor een intensieve veehouderij vergroten tot maximaal 2 hectare, mits dit samengaat met winst voor het milieu en de landschappelijke inpassing berust op een landschappelijk inpassingsplan.*
4. *In afwijking van het tweede en derde lid van dit artikel kunnen landschappelijke inpassing, erfbeplanting uitgezonderd, en mestsilo's ook buiten het bouwvlak worden gesitueerd wanneer dit een aantoonbaar wezenlijke verbetering van de ruimtelijke inpassing van een intensieve veehouderij betekent.*
5. *Een ruimtelijk plan kan voorzien in verplaatsing van intensieve veehouderijen naar de op kaart D9 aangegeven als 'Landbouwgebied' in het geval sprake is van sanering, samenvoeging of het oplossen van een knelpunt binnen Drenthe, waarbij geldt dat:*
    a. *het bouwvlak voor een intensieve veehouderij maximaal 1,5 hectare bedraagt, waaronder mede begrepen alle voor de bedrijfsvoering noodzakelijke voorzieningen en de landschappelijke inpassing ervan;*
    b. *het bouwvlak, onverlet de randvoorwaarden uit sub a van dit artikellid, voor een intensieve veehouderij bij maatwerk en landschappelijke inpassing blijkens een landschappelijk inpassingsplan tot maximaal 2 hectare kan worden vergroot;*
    c. *de bedrijfsbebouwing uit 1 bouwlaag bestaat.*
6. *In afwijking van het vijfde lid, onder a en b, kunnen landschappelijke inpassing, erfbeplanting uitgezonderd, en mestsilo's in het belang van de bedrijfsvoering ook buiten het bouwvlak worden gesitueerd wanneer dit een aantoonbaar wezenlijke verbetering van de ruimtelijke inpassing van een intensieve veehouderij betekent.*
7. *In afwijking van het derde en vijfde lid onder b. kan, onverlet de randvoorwaarden uit het derde lid, een ruimtelijk plan in een groter bouwvlak voor intensieve veehouderij voorzien, indien:*

a. *de noodzaak daartoe aanwezig is voor een verdere verduurzaming (zoals bijvoorbeeld mest, energie en emissies) van het bedrijf en daarvoor voorzieningen nodig zijn (waaronder bebouwing) die ten gevolge van het ruimtegebrek niet kunnen worden gerealiseerd binnen het bouwvlak van 2 hectare, of*
b. *de noodzaak daartoe aanwezig is voor een significante verbetering van het dierenwelzijn, mits het feitelijke en planologisch legale aantal aanwezige dieren daarmee niet toeneemt en lid 4 van dit artikel van overeenkomstige toepassing is, met dien verstande dat:*
    i. het bouwvlak ten hoogste 2,5 hectare bedraagt, of
    ii. het bouwvlak ten hoogste 3 hectare bedraagt, indien in de regels van het ruimtelijk plan wordt verzekerd dat de stikstofdepositie van de intensieve veehouderij met ten minste 10% afneemt ten opzichte van de feitelijke en planologisch legale situatie en dit plan gepaard gaat met een landschappelijk inpassingsplan van een geregistreerde landschapsarchitect dat ten minste 10% van het gehele agrarische bouwvlak bedraagt, of
    iii. het bouwvlak ten hoogste 3,5 hectare bedraagt, indien in de regels van het ruimtelijk plan wordt verzekerd dat de stikstofdepositie van de intensieve veehouderij met ten minste 20% afneemt ten opzichte van de feitelijke en planologisch legale situatie en dit plan gepaard gaat met een landschappelijk inpassingsplan van een geregistreerde landschapsarchitect dat ten minste 10% van het gehele agrarische bouwvlak bedraagt, of
c. *het gaat om samenvoeging in combinatie met sanering van een intensieve veehouderij. Het te saneren bedrijf moet grenzen aan het Natuurnetwerk Nederland of liggen in lintbebouwing of in een cluster van bebouwing; waarbij geldt dat er sprake moet zijn van een aantoonbaar provinciaal belang, waarbij:*
    i. het uit te breiden bedrijf ligt in op locaties die op de bij deze verordening behorende kaart D9 zijn aangeduid als 'Landbouwgebied';
    ii. de te saneren locatie planologisch wordt weg bestemd;
    iii. er sprake is van winst op het gebied van milieu, volksgezondheid en dierenwelzijn op de uit te breiden locatie;
    iv. er sprake is van landschappelijke inpasbaarheid die berust op een landschappelijk inpassingsplan;
    v. de uitbreiding samengaat met investering in duurzame energievoorziening en;
    vi. de uitbreiding van de oppervlakte van het bouwvlak met stallen niet groter is dan de oppervlakte die de te saneren locatie volgens een ruimtelijk plan bij recht mogelijk maakt.

Landbouw krijgt maximale speelruimte daar waar gebieden op Kaart D9 als 'Landbouwgebied' zijn aangeduid. Bepaling 2.12 staat buiten kijf. Tegelijkertijd moet deze bepaling in redelijkheid gelezen worden. Bij elke ontwikkeling die een andere is dan landbouw kan een vorm van beperkend effect worden verondersteld. Het gaat hier om effecten die het huidige functioneren en de toekomstbestendigheid van landbouwbedrijven ter plaatse aantoonbaar aantasten.
Globaal gelden er in de landbouwgebieden de volgende regels met betrekking tot het bouwvlak:

a. In de gebieden 'Bouwvlak grondgebonden agrarisch bedrijf' is een bouwvlak van maximaal 1,5 hectare toegestaan. In afwijking hiervan is onder de voorwaarde van een goede landschappelijke inpassing (aangetoond met een landschappelijk inpassingsplan) een groter bouwvlak toegestaan.
b. Voor intensieve veehouderij in geheel Drenthe is een maximaal bouwvlak van 1,5 hectare van toepassing. Ook hier kan een afwijking worden toegestaan maar dit is tot maximaal 2 hectare.
c. Voor grondgeboden agrarische bedrijven in andere gebieden dan bedoeld onder a gelden in de Omgevingsverordening geen beperkingen met betrekking tot de maximale omvang van het bouwvlak.

Bij intensieve veehouderij is onder voorwaarden een groter bouwvlak toegestaan (artikel 2.14). Onder artikel 2.14, lid 7 zijn er twee situaties mogelijk waarbij een groter bouwvlak dan 2 ha is toegestaan:

a. Als bij verduurzaming voorzieningen (waaronder bebouwing) nodig zijn en daarvoor geen ruimte meer is binnen het bouwvlak van 2 ha. De ervaring leert dat veelal met minder dan ¼ ha kan worden volstaan. Van een mega bouwperceel is geen sprake.
b. Als er sprake is van sanering van een bedrijf (algehele ontmanteling van de locatie) en de sanering en/of samenvoeging met een bestaand bedrijf, is gekoppeld aan een verplaatsing. Het verplaatsen van een IVH-locatie is al mogelijk volgens de huidige POV. Wat nieuw is, is dat bij de verplaatsing dit gekoppeld kan worden, ook qua situering, aan een bestaand bedrijf. Hiermee worden beide bedrijven samengevoegd. Op deze manier kan een aanzienlijk groter bouwvlak dan 2 ha ontstaan. Wel is bepaald dat het bouwvlak niet groter mag zijn dan de oppervlakte die de te saneren locatie volgens het vigerende ruimtelijke plan bij recht mogelijk maakt. In deze zin kan een bouwvlak van ca. 3 tot ca. 4 ha ontstaan. Wij vinden dit gerechtvaardigd gelet op de te behalen winst voor de woon- en leefomgeving en/of winst voor de natuur.

Wat betreft de landschappelijke inpassing zijn het eerste en tweede lid van artikel 2.13 van belang. Ruimtelijke kwaliteit vergt ruimte. Daarmee bedoelen we niet méér oppervlakte voor bebouwing, maar een benadering waarbij de gebouwen en de sleuf- en mestsilo's en mestplaten in het belang van de bedrijfsvoering goed ten opzichte van elkaar worden gesitueerd en waarbij de erfbeplanting voor landschappelijke inpassing optimaal wordt aangelegd. Erfbeplanting hoort daarbij altijd op het bouwvlak zelf thuis, wat niet uitsluit dat buiten het bouwvlak eveneens groen kan worden aangelegd.

In onderhavige situatie is sprake van een duurzame ontwikkeling van een bestaande varkenshouderij binnen een bouwvlak van 1,5 hectare. De gewenste ontwikkeling past derhalve binnen het gestelde van de provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018.

4.3 GEMEENTELIJK BELEID

4.3.1 Vigerend bestemmingsplan buitengebied

Ter plaatse van de inrichting zijn twee bestemmingsplannen van toepassing, namelijk:

- Buitengebied 2011 – d.d. 30-10-2014
- Buitengebied Emmen 2011, Veegplan – d.d. 21-12-2023

Op basis van deze bestemmingsplannen heeft het perceel Munsterseweg 40 & 40a de enkelbestemming 'Agrarisch – Niet grondgebonden 1 (artikel 8)' met een bijbehorend bouwvlak en de maatvoering 'maximum bebouwd oppervlak: 7.600 m2'. Het perceel Achterweg 6 & 8 heeft de enkelbestemming 'Agrarisch – Grondgebonden 1' met een bij behorend bouwvlak.
Voorgenomen initiatief heeft betrekking op het perceel Munsterseweg 40 & 40a waar bij het maximum bebouwd oppervlak van 7.600 m2 wordt overschreden. Het initiatief is dus strijdig met het vigerende Omgevingsplan.
In artikel 8.7.1 lid e van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van staloppervlak naar maximaal 10.000 m2. Voor het vergroten van het steroppervlak gelden de volgende bepalingen:

1. er wordt gebouwd binnen het bouwvlak;
2. de bedrijfseconomische noodzaak is aangetoond;
3. de uitbreiding is passend binnen de stedenbouwkundige- en landschappelijke structuur;
4. voldaan wordt aan milieu- en externe veiligheidswetgeving;
5. er is geen sprake van significante toename van depositie op Natura 2000 gebieden;
6. er is geen sprake van onevenredige aantasting van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Toetsing:

1. De her te bouwen stallen en de luchtwassers, inclusief de technische ruimte, zullen allemaal binnen het bouwvlak worden gerealiseerd. Hierdoor wordt voldaan aan de gestelde voorwaarde;
2. Het initiatief richt zich op een duurzame en toekomstbestendige bedrijfsvoering. De focus ligt op het verbeteren van het dierenwelzijn en het waarborgen van de continuïteit van het agrarisch bedrijf. De bestaande stallen zijn economisch afgeschreven en voldoen niet meer aan de huidige eisen op het gebied van dierenwelzijn, energie-efficiëntie en emissiereductie.

   Vervanging van de huidige gebouwen door nieuwe, toekomstbestendige stallen is noodzakelijk om de bedrijfsvoering rendabel en duurzaam voort te kunnen zetten. Een ingrijpende verbouwing van de bestaande bebouwing is economisch en technisch niet

doelmatig. De nieuwe stallen worden uitgevoerd met maatvoeringen die aansluiten bij moderne huisvestingseisen en bieden ruimte voor een verantwoorde, natuurlijke bedrijfsgroei binnen het bestaande bouwblok.

In de beoogde situatie zullen alle relevante emissies (geur, ammoniak en fijnstof) afnemen ten opzichte van de huidige situatie. Daarnaast worden verouderde stallen, waaronder asbesthoudende gebouwen, gesloopt en vervangen door een moderne en efficiënte bedrijfsopzet met slechts een beperkte uitbreiding. Het initiatief omvat dan ook uitsluitend ontwikkelingen die gericht zijn op een doelmatige en duurzame bedrijfsvoering.

De hedendaagse afzetmarkt vraagt bovendien om een constante kwaliteit en leveringszekerheid. Met de voorgenomen modernisering wordt een toekomstbestendig bedrijf gerealiseerd dat voldoet aan actuele maatschappelijke eisen op het gebied van dierenwelzijn, milieu en de zogeheten 'licence to produce'.

3. Om aan te tonen dat het beoogde initiatief binnen de stedenbouwkundige- en landschappelijke structuur past is er een aanvullende landschappelijke inpassing gemaakt welke is bijgevoegd als bijlage 2 (zie tevens paragraaf 3.1).
4. In het volgende hoofdstuk wordt er getoetst aan de relevante milieu- en externe veiligheidswetgeving evenals de ruimtelijk aspecten;
5. Voorafgaand aan onderhavig aanvraag is er nieuwe vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (WNB) aangevraagd bij de provincie Drenthe. Een afschrift van de ingediende aanvraag is toegevoegd als bijlage 3.
   De bijbehorende Aeriusberekeningen, verschilberekening referentie – beoogd en enkel beoogd, zijn tevens toegevoegd als bijlage 4. Hieruit blijkt dat er bij voorgenomen initiatief geen sprake van significante toename van depositie op Natura 2000 gebieden.
6. In het volgende hoofdstuk is er getoetst of het initiatief er niet toe ziet dat aangrenzende gronden worden beperkt in de gebruiksmogelijkheden.

Er kan worden geconcludeerd dat onderhavige initiatief voldoet aan de gestelde voorwaarden voor de overschrijding van het maximale bebouwingsoppervlak tot 10.000 m². Het initiatief betreft uitsluitend de opheffing van de strijdigheid met betrekking tot dit maximum.
De milieutoetsing voor milieubelastende activiteiten (MBA) is separaat van deze aanvraag ingediend.

<u>Motivatie onderhavige plan</u>
Het onderhavige plan past niet direct binnen de regels van het vigerende omgevingsplan. Het voornemen is om het initiatief middels een uitgebreide omgevingsvergunning (BOPA) mogelijk te maken. Hieronder wordt uiteengezet waarom de gemeente medewerking kan verlenen aan dit initiatief. Het initiatief is noodzakelijk voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering van de varkenshouderij. Het plangebied bevindt zich in een agrarisch productiegebied, omringd door grasland en een agrarisch bedrijf van derden. Het plan leidt niet tot een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en/of bestemmingen. Het initiatief past binnen het bestaande bouwvlak; de strijdigheid met het bestemmingsplan betreft uitsluitend de

overschrijding van het maximale bebouwingsoppervlak (m2). De landschappelijke inpassing wordt uitgevoerd conform het in bijlage 2 opgenomen landschappelijk inpassingsplan. Daarnaast is de uitbreiding vanuit milieuoogpunt toelaatbaar. Parallel aan deze aanvraag is bij de gemeente een aanvraag ingediend voor milieubelastende activiteiten (MBA), waarin de milieueffecten zijn uiteengezet en beoordeeld. Daarnaast is separaat een aanvraag voor een nieuwe vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (WNB) ingediend bij de provincie Drenthe. Uit deze aanvraag blijkt dat sprake is van een afname van de stikstofdepositie ter plaatse van de omliggende N2000 gebieden. Voor een ontoelaatbare toename van de significant negatieve effecten ter plaatse van de omliggende N2000 gebieden behoeft dan ook niet te worden gevreesd.
Voor onderhavig project is reeds een aanmeldnotitie MER-beoordeling ingediend bij de gemeente Emmen. Op 10 februari 2023 heeft het college van B&W van Emmen / RUD besloten dat voor onderhavig project / gewenste bedrijfsopzet geen MER behoeft te worden opgesteld (zie bijlage 10).

Het onderhavige initiatief wordt mogelijk gemaakt via een omgevingsvergunning (BOPA).

5. MILIEUKUNDIGE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN

5.1 FLORA EN FAUNA

Op de planlocatie staan momenteel twee (verouderde) varkensstallen, die volledig worden gesloopt en op dezelfde locatie in een ruimere opzet (t.b.v. dierenwelzijn) worden herbouwd. De nieuwe stallen worden gerealiseerd op het bestaande erf. Bovendien blijven omliggende bomen en andere groene elementen onaangetast. Op de bedrijfslocatie en in de bestaande (afgesloten stallen) zijn geen beschermde flora- of faunasoorten en/of verblijfplaatsen aanwezig. Gelet hierop is geen ontheffing in het kader van soortenbescherming vereist.

5.2 ARCHEOLOGIE

Op de locatie zijn momenteel twee varkensstallen aanwezig die zullen worden gesloopt en worden vervangen door nieuwe stalruimte op dezelfde locatie. Hierdoor is sprake van een reeds (diep)geroerde bodemen geen sprake van een noemenswaardige geen extra bodemingreep buiten het huidige bouwde oppervlak. Er zijn geen archeologische vondsten bekend op de planlocatie en eerdere onderzoeken hebben geen waardevolle structuren of objecten blootgelegd. Gezien de bouwactiviteiten plaatsvinden binnen reeds geroerde / verstoorde bodemlagen, is de verwachting dat de nieuwe bouwwerkzaamheden geen invloed zullen hebben op eventueel aanwezige archeologische resten.
Op basis hiervan is het niet nodig om het aspect archeologische nader te onderzoeken. Het archeologisch aspect wordt hiermee voldoende geborgd, en de bouw kan zonder aanvullende archeologische beperkingen worden voortgezet.

5.3 BODEM

Bodemkwaliteit

Bij iedere ontwikkeling met betrekking tot de fysieke leefomgeving is het van belang om te weten of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen gezondheidsrisico oplevert voor de gebruikers van de bodem. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect bodem.
Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.
De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- Beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- Evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;

- Duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

Op grond van de beschikbare informatie wordt ter plaatse van het plangebied geen ernstige bodemverontreiniging verwacht. Het plangebied is in de huidige situatie al in gebruik voor de desbetreffende functie (stalruimte voor varkens). Daarbij wordt het opnieuw toekennen van de gewenste ontwikkeling niet ingegeven voor de realisatie van een gebouw en bouwwerken met een verblijfsduur van langer dan twee uur per dag. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook niet nodig

Bodemsondering

Om te waarborgen dat de bodem stabiel genoeg is voor de beoogde ontwikkeling, heeft IJB Geotechniek B.V. een geotechnisch bodemonderzoek uitgevoerd, waarbij gebruik is gemaakt van sonderingen. Uit het bijbehorende rapport, dat als bijlage 8 is opgenomen, blijkt dat de locatie geschikt is voor de beoogde ontwikkeling / bouw van nieuwe stalruimte.

Conclusie

Het aspect bodem vormt daarom geen belemmering voor de realisatie van het voorliggende plan.

5.5 WATER

Op de locatie worden momenteel twee varkensstallen gesloopt en vervangen door nieuwe, vergrote stallen, die binnen dezelfde bouwcontouren en op de bestaande verharding worden gerealiseerd. Hierdoor neemt het verharde oppervlak niet toe en blijven de huidige mogelijkheden voor hemelwaterinfiltratie ongewijzigd. Omdat de verharding niet noemenswaardig wordt uitgebreid, blijft de waterafvoer en -infiltratie op de locatie gelijk aan de huidige situatie. Verdere maatregelen voor waterbeheer zijn daarom niet noodzakelijk, en de waterhuishouding blijft duurzaam en stabiel zonder toename van afvloeiing naar omliggende gebieden.
In de beoogde situatie wordt de infiltratiesloot verder verbreed om in te spelen op mogelijke toekomstige vernatting. De infiltratiesloot is opgenomen in de landschappelijke inpassing en gesitueerd aan de noordzijde van het perceel. Het vrijkomende hemelwater kan op basis van deze toepassing ter plaatse infiltreren in de bodem.

5.4 GEUR

Het Rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels aan geurbelasting. Een onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan is ook de gemeentelijke geurverordening, hierin kan worden afgeweken van de standaardnorm. Deze instructieregels van het Bkl voor geur zijn gericht op aangewezen geurgevoelige gebouwen. In de aanwijzing van geurgevoelige gebouwen is de functie bepalend. Hierbij kan gedacht worden aan wonen, onderwijs of zorg. Voor overige gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van geurbescherming. Dat doet de gemeente vanuit haar taak van het evenwichtig toedelen van functies aan locaties (ETFAL).

In artikel 5.91 Bkl worden de geurgevoelige gebouwen aangewezen die in ieder geval beschermd moeten worden. Hieronder vallen ook gebouwen met een woonfunctie, gebouwen voor onderwijs, gezondheidszorg en kinderopvang. Specifieke beoordelingsregels voor geur voor de milieubelastende activiteit staan in artikel 8.20 Bkl.
In het omgevingsplan regelt de gemeente de geur van veehouderijen. In paragraaf 5.1.4.6 Bkl staan de instructieregels hiervoor. De instructieregels gelden alleen voor geur van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf op een geurgevoelig gebouw en gaan over respectievelijk geurnormen in het omgevingsplan, rekenen, afstand eisen en randvoorwaarden.
Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de wetgeving omtrent het aspect geur vanuit het Rijk gedecentraliseerd naar het gemeentelijke omgevingsplan. Initieel bevindt deze zich in het tijdelijke gedeelte, hoofdstuk 22 (de "bruidsschat"). Gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd het tijdelijke gedeelte van het Omgevingsplan van rechtswege om te zetten naar het nieuwe deel van het Omgevingsplan. Onderhavig agrarisch bedrijf ligt in het buitengebied van Emmer-Compascuum, Gemeente Emmen, en ligt hierdoor niet in een zogenaamd concentratiegebied c.q. reconstructiegebied op grond van de kaart uit bijlage 1 bij de Meststoffenwet.
Gemeente Emmen heeft in het nieuwe deel van het Omgevingsplan nog geen regels ten aanzien van het aspect geur van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf opgenomen. Derhalve zijn enkel de regels uit paragraaf 22.3.6.2 van het Omgevingsplan van de gemeente van toepassing op onderhavig aspect.
Ten aanzien van het aspect geur worden twee categorieën dieren onderscheiden, namelijk dieren met en dieren zonder geuremissiefactoren. Voor dieren zonder geuremissiefactoren (zoals bijvoorbeeld melkrundvee) gelden vaste afstanden, die moeten worden aangehouden tot geurgevoelige objecten. Voor dieren met omrekeningsfactoren (zoals bijvoorbeeld varkens) wordt door middel van het verspreidings-model "V-Stacks" de geuremissie omgerekend naar geurbelasting op de geurgevoelige objecten in de omgeving.

5.4.1 Geurberekening vergunde situatie

Op basis van de rechtsgeldige situatie bedraagt de geuremissie afkomstig van de veebezetting 78.770,5 OU_E. In de gewenste situatie bedraagt de geuremissie afkomstig van de veebezetting 76.566 OU_E. Als eerste is de geuremissie van de huidige c.q. vergunde situatie (revisievergunning 17 februari 2015) in kaart gebracht met behulp van het verspreidingsmodel "V-stacks". Uit de berekening (zie bijlage V-stack2020-vergund) blijkt dat de geuremissie ter plaatse van de maatgevende objecten in de omgeving als volgt bedraagt (zie bijlage 5):

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Stal G	267 221	538 946	4,0	0,5	4,00	3 366	3,5
2	Stal H	267 207	538 971	4,0	0,5	4,00	6 064	3,5
3	Stal I	267 189	538 980	2,0	0,5	4,00	223	2,0
4	Stal K	267 227	539 053	10,0	1,0	1,17	34 342	6,2
5	Stal J	267 179	538 999	8,3	1,0	6,16	34 776	5,2

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
6	Munsterseweg 60 BKK	267 843	538 551	2,0	2,4
7	Koppelwijk OZ 38 BBK	267 111	538 477	2,0	3,1
8	Munsterseweg 35	267 040	539 105	8,0	12,6
9	Achterweg 19	267 409	539 051	8,0	12,5
10	Achterweg 3	267 196	539 444	8,0	6,8
11	Munsterseweg 17	267 554	538 708	8,0	4,9
12	Munsterseweg 48	267 581	538 738	8,0	4,9

In de huidige situatie is er sprake van een overbelaste situatie op de gevoelige locaties: Munsterseweg 60 BKK, Koppelwijk OZ 38 BBK, Munsterseweg 35 en Achterweg 19.

5.4.2 Geurberekening beoogde situatie

In de beoogde situatie worden de volgende geurreducerende maatregelen getroffen:

- De stallen G en H voor het houden van fokzeugen (kraamzeugen, guste en dragende zeugen en dekberen) worden ter plaatse herbouwd en voorzien van een biologische luchtwasser;
- Stal I wordt buiten gebruik gesteld;
- Op de stallen J (vleesvarkens en opfokzeugen) & K (vleesvarkens en gespeende biggen) worden biologische luchtwassers toegepast.

Door het toepassen van deze geurreducerende maatregelen wordt de geurbelasting ter plaatse van de omliggende woningen gewijzigd en verminderd. De geuremissie van de gewenste bedrijfsopzet, inclusief voornoemde technische (geur)reducerende maatregelen, is in kaart gebracht met behulp van het verspreidingsmodel. Een overzicht van de situatie is hieronder opgenomen (bijlage 6).

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Stal H	267 190	538 953	3,5	1,0	1,00	2 712	5,2
2	Stal G	267 157	538 967	3,5	1,0	1,19	3 708	4,2
3	Stal J	267 143	538 992	8,5	1,0	7,00	20 765	5,2
4	Stal K	267 227	539 058	10,2	1,0	7,00	49 381	6,2

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
5	Munsterseweg 60 BKK	267 843	538 551	2,0	1,2
6	Koppelwijk OZ 38 BBK	267 111	538 477	2,0	1,6
7	Munsterseweg 35	267 040	539 105	8,0	9,3
8	Achterweg 19	267 409	539 051	8,0	9,7
9	Achterweg 3	267 196	539 444	8,0	4,5
10	Munsterseweg 17	267 554	538 708	8,0	2,7
11	Munsterseweg 48	267 581	538 738	8,0	2,7

In de onderstaande tabel is inzichtelijk gemaakt wat het verschil in de geurbelasting per overbelaste locatie is in de beoogde situatie ten opzichte van de vergunde situatie.

GGLID	X coördinaat	Y coördinaat	Geldende Geurnorm	Huidige Geurbelasting	Maximale belasting	Aanvraag	Verschil maximale belasting	Verschil totale belasting
Munsterseweg 60 BKK	267 843	538 551	2,0	2,4	2,20	1,2	-1,00	-1,20
Koppelwijk OZ 38 BBK	267 111	538 477	2,0	3,1	2,55	1,6	-0,95	-1,50
Munsterseweg 35	267 040	539 105	8,0	12,6	10,30	9,3	-1,00	-3,30
Achterweg 19	267 409	539 051	8,0	12,5	10,25	9,7	-0,55	-2,80

De geurbelasting in de gewenste bedrijfsopzet ligt op alle beoordelingspunten lager dan de berekende maximale geurnorm. Ter plaatse van alle omliggende woningen inclusief de “met geuroverbelaste woningen” is er in de gewenste bedrijfsopzet ten opzichte van de huidige / vergunde bedrijfsopzet 15 februari 2015, als gevolg van de doorgevoerde geurreducerende maatregelen, sprake van een ruime **afname** van de geurbelasting. Hierbij kan nog worden opgemerkt dat de met geuroverbelaste situatie in de bebouwde kom in de gewenste situatie wordt opgeheven. Gelet op voornoemde wordt voldaan de geldende normstellingen uit het gemeentelijke omgevingsplan.

5.4.3 Diercategorieën zonder geuremissiefactoren (vaste afstanden)

Op het bedrijf zijn dieren aanwezig waarvoor in bijlage V bij de Omgevingsregeling geen geuremissiefactoren zijn opgenomen, namelijk overig rundvee. Derhalve dient er getoetst te worden aan de vaste afstanden, welke voor deze dieren gelden, tot geurgevoelige objecten (conform art. 22.101 jo. art. 22.97 omgevingsplan). In navolgende tabel wordt onderhavige situatie aan de betreffende vaste afstanden getoetst.

Categorieën	Afstand in acht te nemen	Werkelijke afstanden
Binnen de bebouwde kom	100 meter	>> 100 meter → niet binnen invloedssfeer gelegen
Buiten de bebouwde kom	50 meter	> 125 meter → woning achterweg 19

Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan de geldende vaste afstandscriteria vanaf de emissiepunten van onderhavig agrarisch bedrijf tot aan geurgevoelige objecten van derden.

Conclusie Geur
Gelet op voornoemde wordt voldaan de geldende normstellingen uit het gemeentelijke omgevingsplan. Dit onderdeel is tevens uitgewerkt in de parallel aangevraagde milieubelastende activiteiten.

5.6 LUCHTKWALITEIT

Luchtkwaliteit heeft invloed op de volksgezondheid. Daarom worden er eisen aan de luchtkwaliteit gesteld door middel van nationale regelgeving. De landbouw is een bron van fijnstof. De concentratie van de overige luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht is van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden uit de Wet milieubeheer. In de gewenste situatie is er, ten opzichte van de bestaande rechten, sprake van een afname van de emissie van fijnstof // PM10. In de “Handreiking fijn stof en veehouderijen” (Ministerie van VROM, mei 2010) is onder meer het volgende opgenomen:

Besluit NIBM
Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie PM10 in de buitenlucht (NIBM), hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Na inwerkingtreding van het NSL op 1 augustus 2009, is de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde, dat is 1,2 µg/m3 (artikel 2, lid 1, Besluit NIBM in samenhang met Bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Regeling NIBM
In de Regeling niet in betekenende bijdragen is een lijst met categorieën van projecten opgenomen die NIBM bijdragen aan de luchtverontreiniging. Hierin zijn ook enkele landbouwbedrijven opgenomen.

Vuistregel voor veehouderijen
Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring.

Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in navolgende tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, dus van na de inwerkingtreding van het NSL. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

In onderhavige situatie is sprake van een afname van de emissie van fijnstof // PM10. Derhalve is de beoogde ontwikkeling automatisch aan te merken als “Niet in betekende Mate (NIBM). De emissie van fijnstof vormt geen belemmering de gewenste situatie te realiseren. Aan het gestelde in artikel 5.53 van het Bkl wordt voldaan.

Voor PM10 geldt een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m3. Daarnaast geldt dat de 24- uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m3 niet vaker dan 35 keer (dagen) per jaar overschreden mag worden. Daarnaast geldt er vanaf 1 januari 2015 voor PM2,5 (een fractie van PM10) de grenswaarde van 25 µg/m3, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie. Voor de PM2,5 is verder overigens geen maximaal aantal overschrijdingsdagen vastgesteld. Voor het vaststellen van de PM2,5-factor (gram per dier/ jaar) moet er bij bronnen in de intensieve veehouderij vanuit worden gegaan dat deze 20 % van de PM10-factor bedraagt.

Jaargemiddelde concentratie PM_{10} & Overschrijdingsdagen 24-uurgemiddelde grenswaarde

Zoals hiervoor beschreven geldt voor PM_{10} een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m^3. Daarnaast geldt dat de 24-uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m^3 niet vaker dan 35 keer (dagen) per jaar overschreden mag worden. In onderstaande tabel is voor de beoogde bedrijfsopzet de berekende PM_{10}-concentratie weergegeven. De volledige fijnstof berekening is als bijlage 7 toegevoegd.

Model gegevens

Model	:	eerste model
Versie	:	ISL3a 2024.1
PreSRM versie	:	2.401
Stof:	:	PM10 - Fijnstof
Referentiejaar:	:	2024
Terreinruwheid	:	0,200

Rekenpunt resultaten

Toetspunt	*Omschrijving*	*X*	*Y*	*Conc. [µg/m³]*	*AG [µg/m³]*	*Bron [µg/m³]*	*# > 24u limi...*	*# > AG limie...*	*Zeezout*
Mw	Munstersweg 60 bkk	267843,00	538551,00	12,5	12,5	0,0	6,0	6,0	2,0
Mw	Koppelwijk OZ 38 bkk	267111,00	538477,00	12,5	12,5	0,0	6,0	6,0	2,0
Mw	Munstersweg 35	267040,00	539105,00	12,2	12,1	0,1	6,0	6,0	2,0
AW	Achterweg 19	267409,00	539051,00	12,2	12,1	0,1	6,1	6,0	2,0
AW	Achterweg 3	267196,00	539444,00	12,2	12,1	0,0	6,0	6,0	2,0
mw	Munstersweg 17	267554,00	538708,00	12,5	12,5	0,0	6,0	6,0	2,0
mw	Munstersweg 48	267581,00	538738,00	12,5	12,5	0,0	6,0	6,0	2,0
mw	Munstersweg 40	267238,00	538932,00	12,7	12,5	0,3	6,1	6,0	2,0
AW	Achterweg 6	267271,00	539004,00	12,3	12,1	0,1	6,1	6,0	2,0
AW	Achterweg 8	267329,00	539016,00	12,2	12,1	0,1	6,1	6,0	2,0

Uit voorgaande tabel blijkt dat op alle beoordelingslocaties ruimschoots kan worden voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m3. De maximale concentratie ter plaatse van de maatgevende woning bedraagt 12,7 µg/m3. Het aantal overschrijdingsdagen betreft 6,0. De emissie van fijnstof kan in onderhavige situatie worden aangemerkt als “niet in betekende mate”. Gelet op voornoemde wordt voldaan aan het gestelde in de Wet luchtkwaliteit en bestaat er, mede gelet op de geringe emissie en de achtergrondbelasting, geen verdere noodzaak voor een verdere toetsing en/of (cumulatieve) beoordeling.

5.7 GELUID

Door Geurts Technisch Adviseurs BV is een onderzoek uitgevoerd naar de geluidsemissie van varkenshouderij Schutmaat Varkensbedrijf B.V. aan de Munsterseweg 40 en Achterweg 6 & 8 te Emmer-Compascuum (gemeente Emmen). Het rapport n.a.v. dit akoestisch onderzoek is als bijlage 9 toegevoegd. Hieronder zijn de belangrijkste conclusies uit het akoestisch rapport onder elkaar gezet:

- De akoestisch relevante bedrijfsactiviteiten in het bedrijf zijn de ventilatoren van de luchtwassers, transportbewegingen met vrachtwagens, het lossen van voer en bijproducten, het laden en lossen van dieren, de afvoer van dunne mest en vaste mest, de aan- en afvoer van diverse hulp- en afvalstoffen, de afvoer van kadavers en intern transport met een tractor. Naast bovengenoemd vrachtverkeer vinden verkeersbewegingen met personenwagens plaats.
- Uit toetsing van het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau LAr,LT en het maximale geluidsniveau LAmax op de ontvangerpunten, gelegen op de gevel van woningen in de directe omgeving van de inrichting, blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) voldaan wordt aan de richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau LAr,LT van respectievelijk 40, 35 en
- 30 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode en de maximaal toelaatbare grenswaarden voor de maximale geluidniveaus LAmax van 70 dB(A) voor de dagperiode, 65 dB(A) voor de avondperiode en 60 dB(A) voor de nachtperiode.

- Incidenteel vinden activiteiten plaats die leiden tot een verhoging in de geluidbelasting ter plaatse van de woningen van derden. Deze activiteit betreft het 12 dagen per jaar afvoeren van varkens in de nachtperiode. Uit de berekeningen blijkt dat in deze situatie een toename in de geluidbelasting ontstaat en een overschrijding van de normstelling LAr,LT op één woning van ten hoogste 2 dB(A). Het betreft een activiteit die maximaal 12 dagen per jaar voorkomt waarbij het bedrijf afhankelijk is van slachterijen en transporteurs. De overschrijding wordt bepaald door het geluid afkomstig van de dieren waardoor bronmaatregelen onmogelijk zijn. Het treffen van overdrachtsmaatregelen voor een dergelijke sporadisch voorkomende activiteit is niet voldoende effectief en niet rendabel. Het bevoegd gezag wordt verzocht afzonderlijke geluidvoorschriften op te nemen voor deze incidentele bedrijfssituatie.
- Indirecte hinder ten gevolge van aan- en afrijdend verkeer is niet te verwachten.

Het aspect geluid levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.8 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingtypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding.

Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk. Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Hardenberg. In de omgeving is geen sprake van functiemenging. Dergelijke gebieden kunnen niet worden aangewezen als 'gemengd gebied'. De richtafstanden kunnen derhalve niet met één stap worden verkleind.

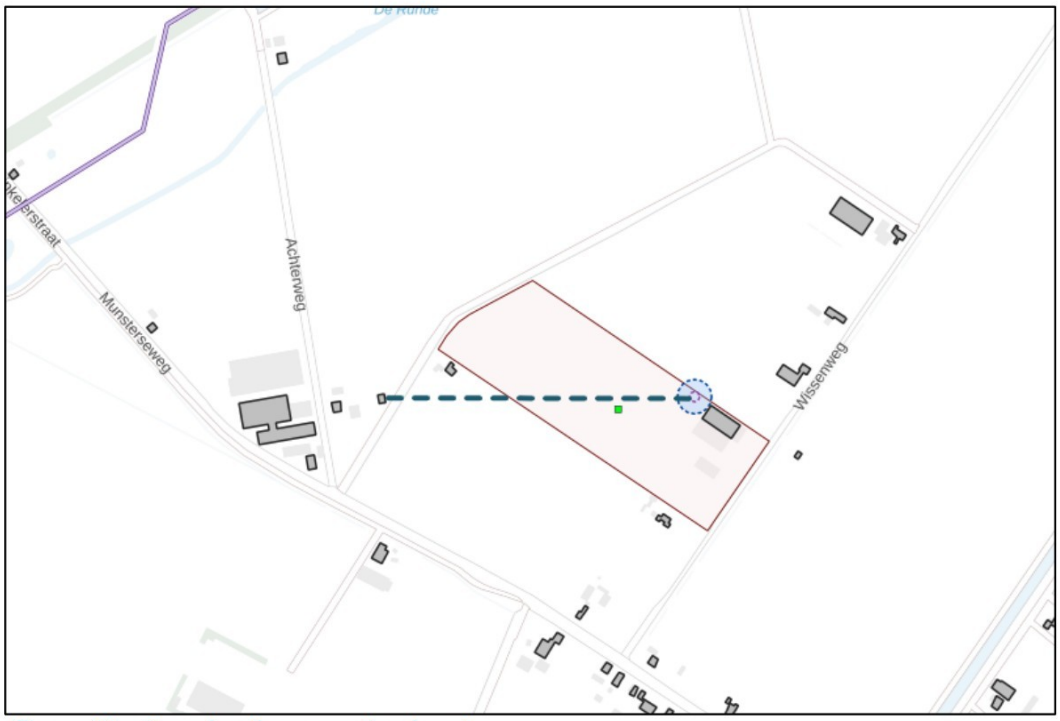
Milieubelastende activiteit of een milieuhinder gevoelig object:
In onderhavige plan wordt de varkenshouderij uitgebreid. Een varkensstal is geen gevoelig object. Dat betekent dat niet beoordeeld hoeft te worden of de stal als 'ontvanger' last kan ondervinden van milieucontouren van functies in de omgeving. Een varkensstal heeft zelf wel milieucontouren. De stal is derhalve aan te wijzen als een 'bron' van milieucontouren.

Het plan als bron:
Conform de 'richtafstandenlijst' van de VNG uitgave behoort bij een varkenshouderij (SBI-2008 code 0146) een richtafstand van 200 m (geur), 30 m (stof) en 50 m (geluid). Voor het aspect geur is niet de 'VNG uitgave', maar de 'Wet geurhinder en veehouderij' (nu opgenomen in het omgevingsplan) leidend. In paragraaf 'Geur' is dit aspect reeds verantwoord en nader toegelicht/beoordeeld. Het aspect 'stof' (fijnstof) is reeds verantwoord en nader toegelicht/beoordeeld in de paragraaf 'Luchtkwaliteit'. Voor het aspect geluid is reeds een geluidsemissie onderzoek uitgevoerd door Geurts Technisch Adviseurs B.V. en in verder toegelicht/beoordeeld in de paragraaf 'Geluid'.
Op basis van de voorgaande getoetste aspecten, luchtkwaliteit, geluid en geur, kan op voorhand worden gesteld dat er aan het aspect bedrijf en milieuzonering voldaan kan worden. Deze locatie voldoet aan alle eisen met betrekking tot geur, fijn stof en geluid omdat aan de wettelijke afstanden wordt voldaan.

5.9 EXTERNE VEILIGHEID

Externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's als gevolg van de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een basis beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord zijn binnen het invloed gebied.

(Beperkt) kwetsbare objecten
De bedrijfslocatie in zijn geheel is een (beperkt)kwetsbaarobject, omdat in het plangebied mensen verblijven en wonen (in de bedrijfswoning). Dierenverblijven zijn conform de definitie zoals opgenomen in het BEVI (art. 1) niet aan te wijzen als 'kwetsbaar object' en 'beperkt kwetsbar object'. In het onderhavige plan wordt nieuwe stalruimte gerealiseerd op een bestaande varkenshouderij. Als gevolg van de realisatie van de nieuwe stalruimte gaan in het plangebied niet meer mensen werken (en verblijven) dan in de huidige situatie.



Figuur 11: uitsnede atlas omgevingskaart

Aanwezig risicobronnen

In de nabijheid van het plangebied liggen conform de 'landelijke risicokaart' geen risicovolle bronnen / inrichtingen. De meest in de nabijheid gelegen risicobron ligt op een agrarisch bedrijfsperceel aan Wissenweg 5 op een afstand van 380 meter. Het betreft een windturbine t.b.v. een agrarisch bedrijf. Een windturbine heeft een plaatsgebonden risico van 10-6.

<u>Conclusie</u>

Aangezien het plangebied niet is gelegen binnen de omliggende risicocontouren is een nadere verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk. Wat betreft het aspect omgevingsveiligheid kan worden geconcludeerd dat binnen het plangebied geen knelpunten aanwezig zijn.

Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde planactiviteit.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. Eventuele planschade komt eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Met de gemeente wordt een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten om het risico van planschade voor de gemeente uit te sluiten. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en wordt het project uitvoerbaar geacht.

6.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De ontwerp-omgevingsvergunning zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd, zodat eventueel zienswijzen kunnen worden ingediend. Tevens zullen de overleginstanties in de gelegenheid worden gesteld om te reageren c.q. een advies uit te brengen. De ingekomen reacties zullen door het gemeentebestuur worden betrokken bij het definitieve besluit omtrent medewerking aan dit initiatief.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Plattegrondtekening
Bijlage 2: Landschappelijke inpassing → *ongewijzigd*
Bijlage 3: afschrift ingediende aanvraag vergunning WNB → *ongewijzigd*
Bijlage 4: Aerius verschilberekening en Aerius beoogd
Bijlage 5: Geurberekening V-Stacks, vergund → *ongewijzigd*
Bijlage 6: Geurberekening V-Stacks gewenst → *ongewijzigd*
Bijlage 7: ISL3a2023-berekening (Geomilieu) → *ongewijzigd*
Bijlage 8: Bodemonderzoek sondering → *ongewijzigd*
Bijlage 9: Akoestisch onderzoek
Bijlage 10: Besluit MER-beoordeling → *ongewijzigd*

Bijlage 1: Plattegrondtekening

Bijlage 2: Landschappelijke inpassing

Bijlage 3: afschrift ingediende aanvraag vergunning WNB

Bijlage 4: Aerius verschilberekening en Aerius beoogd

Bijlage 5: Geurberekening V-Stacks, vergund

Bijlage 6: Geurberekening V-Stacks gewenst

Bijlage 7: ISL3a2023-berekening (Geomilieu)

Bijlage 8: Bodemonderzoek sondering

Bijlage 9: Akoestisch onderzoek

Bijlage 10: Besluit MER-beoordeling